



RAADSINFORMATIEBRIEF Oudewater

20R.00525

Van : college van burgemeester en wethouders

Datum : 12 mei 2020

Portefeuillehouder(s) : Wethouder W.J.P. Kok

Portefeuille(s) :

Contactpersoon : W.A.A. van Barneveld

Tel.nr. : 8406

E-mailadres : barneveld.wilfred@woerden.nl

Onderwerp:

Stand van zaken voortgang dienstverleningsovereenkomst (DVO) Oudewater-Woerden 2021-2026

Kennisnemen van:

Het proces om te komen tot de DVO 2021-2026 tussen de gemeenten Oudewater en Woerden is een eind op weg en ligt op schema om voor de zomer afgerond te zijn. Met deze raadsinformatiebrieven informeren wij uw raad over de voortgang tot nu toe.

Inleiding:

In 2019 hebben zowel de gemeente Oudewater als de gemeente Woerden ieder een eigen evaluatie laten uitvoeren naar de werking van de huidige dienstverleningsovereenkomst. De rode draad uit beide evaluaties is dat er een goede basis is om de DVO-constructie voort te zetten en gezamenlijk een DVO op te stellen die vanaf 2021 zal gaan gelden.

Kernboodschap:

Uw raad heeft voor de DVO in 2017 een aantal kaders meegegeven. De kaders zoals vastgesteld door de raad in december 2017 zijn middels de motie vreemd aan de orde van de dag van 12 december 2019 nog eens bekrachtigd. Deze kaders zijn onderstaand vermeld waarbij per meegegeven kader vermeld wordt wat de situatie is ten aanzien van de nieuw af te sluiten DVO. Deze kaders zijn:

1. Oudewater moet te allen tijde eigen beleidskeuzes kunnen blijven maken
 - Dit zal in de DVO 2021-2026 onverkort tot te mogelijkheden blijven behoren. Uitgangspunt is om gezamenlijk beleidsontwikkeling op te pakken maar dat de gemeente Oudewater altijd daarin zijn eigen afwegingen en keuzes kan blijven maken. Ten aanzien van de uitvoering van het beleid zal het streven zijn om zoveel als mogelijk te standaardiseren zover de beleidskeuzen dit toe laat.
2. Spreek uit dat de gehele organisatie zich ambtenaar moet voelen van zowel Woerden als Oudewater en waarborg dat hiertoe voldoende acties worden ondernomen
 - Door het inzetten van het WOW-traject (Werken voor Oudewater en Woerden) en door de instroom van nieuwe medewerkers wegens natuurlijk verloop, is ten aanzien van dit punt veel vooruitgang geboekt. Medewerkers weten niet anders meer of dat ze voor één organisatie werken die twee gemeenten bedient.
3. Zorg er in het verlengde hiervan voor dat werknemers zich ook fysiek in de gemeente Oudewater blijven bevinden zodat op efficiënte wijze gestuurd kan worden, ook indien zou worden besloten om Team Oudewater uit te faseren.
 - Inmiddels bestaat het Team Oudewater niet meer en is dit volledig geïntegreerd in de ambtelijke organisatie. Wat niet veranderd is, is dat vele medewerkers dagelijks in Oudewater actief zijn om daar de dienstverlening voor Oudewater te verzorgen. Op kantoor, de gemeentelijke balie of in de wijken. Het beleid zal op dit punt gecontinueerd worden.
4. Stop met een strikt juridische benadering van de DVO en UVO, maar ga steeds met elkaar in gesprek over meer- en minderwerk en de kosten die hiermee gemoeid zijn.
 - Deze niet strikte juridische benadering heeft de afgelopen jaren voorkomen dat er in de uitvoering of bij het vormgeven van nieuwe wettelijke taken onnodig knelpunten en/of vertragingen ontstonden waarbij wel steeds vooraf afspraken zijn gemaakt over de verdeling van kosten. Deze werkwijze wordt gecontinueerd waarbij alle afspraken over meer- en minderwerk in een uitvoeringsovereenkomst worden vastgelegd.
5. Er wordt samengewerkt met de gemeente Woerden door hier diensten in te kopen, tenzij een andere aanbieder wenselijk wordt geacht; kortom: structurele ambtelijke stabiliteit is essentieel, maar geef de mogelijkheid om waar wenselijk eigen keuzes te maken.
 - Indien Woerden een derde partij inschakelt voor de uitvoering van de dienstverlening aan Oudewater wordt altijd bekeken wat de meest effectieve en efficiënte keuze is waarbij de belangen en de wensen van Oudewater worden meegewogen in de uiteindelijke keuze. Deze afspraak wordt gecontinueerd.
6. Zorg voor een betere positionering van de gemeentesecretaris van de gemeente Oudewater binnen de organisatie, bij voorkeur in de directie van de organisatie, zodat de belangen vanuit Oudewater binnen de organisatie beter gewaarborgd zijn.
 - De gemeentesecretaris van Oudewater is inmiddels enige jaren lid van de directie van de ambtelijke organisatie en het streven is dit onverminderd zo te laten zijn.
7. Stel een concerncontroller voor de gemeente Oudewater aan die onafhankelijk de situatie overziet en aan het college van Oudewater rapporteert.

- In de DVO 2021-2026 wordt de positionering van de concerncontroller voor Oudewater vastgelegd zodat het hebben van een concerncontroller en diens onafhankelijke positionering is geborgd.
8. Stem de P&C-cyclus van beide gemeenten beter op elkaar af, zodat niet (meer) de situatie ontstaat dat in de ene gemeente zaken reeds opgeleverd zijn waar in de andere gemeente sprake is van een latere bediening bij werkzaamheden.
- De P&C cyclus van zowel Oudewater als Woerden zijn vergaand geïntegreerd en gestandaardiseerd. Wel is het zo dat bijvoorbeeld de accountant niet altijd gelijktijdig een controlerapport op kan leveren voor beide gemeenten. Ook lopen de raadscycli van beide gemeenten niet altijd synchroon. De werkwijze blijft dat de planning van de op te leveren stukken in het kader van de P&C cyclus vooraf met de het college van Oudewater wordt afgestemd.
9. Informeer de gemeenteraden van de beide gemeenten op structurele wijze over de stand van zaken van de ambtelijke samenwerking en financiën door middel van voortgangsrapportages
- Op dit punt worden in de stukken behorende bij de P&C cyclus van Oudewater altijd vermeld wat de voortgang is op de dienstverlening voor Oudewater, of er wijzigingen zijn opgetreden en wat de financiële afspraken zijn. Dit beleid wordt op dit punt gecontinueerd. Wel zal bekeken worden hoe dit ten opzichte van de huidige werkwijze mogelijk verbeterd kan worden zodat dit explicieter onderdeel gaat uitmaken van de P&C cyclus voor Oudewater.
10. Neem geen onomkeerbare stappen inzake de ambtelijke samenwerking zonder de gemeenteraden hierbij op een procedureel gezien juiste wijze te betrekken.
- In de DVO 2021-2026 zal een artikel worden opgenomen waarin wordt geregeld dat indien er wijzigingen optreden in de samenwerking die eventueel bijstelling van de DVO vereisen dit via onderling overleg vorm en inhoud zal krijgen. De nieuwe afspraken worden vervolgens in een nieuwe DVO vastgelegd. Deze nieuwe DVO wordt aan beide raden aangeboden. Een voorbeeld kan zijn dat er een andere partij tot de DVO-constructie wil toetreden

Financiën

Om beter inzicht te krijgen in de bijdrage die de gemeenten Oudewater betaalt voor de diensten die door de ambtelijke organisatie worden geleverd is een verhoudingscijfer opgesteld. In de berekening van deze indicator is rekening gehouden met het gegeven dat sommige diensten door Oudewater zelf worden uitgevoerd/ingekocht (bijvoorbeeld het Stadsteam Oudewater en het ophalen van vuilnis). Tevens zijn in de berekening de kosten voor de bestuurlijke huisvesting (raden, colleges en griffies) buiten beschouwing gelaten. Uit de berekening volgt een verhoudingscijfer voor de komende jaren van:

	2020	2021	2022	2023
Verhouding = Totaal Woerden : Totaal Oudewater	6,17	6,12	6,02	5,92

Dit verhoudingscijfer geeft een goede indicatie van de verdeling van de kosten over de twee gemeenten voor de integrale dienstverlening. De daling van het verhoudingscijfer tot 5.92 in 2023 wordt veroorzaakt door de effecten van de efficiëntieopdracht die door de gemeente Woerden is gestart. Door €2,8 miljoen te investeren in de organisatie wordt door Woerden een besparing op de apparaatskosten gerealiseerd die tot en met 2023 oploopt tot €1,5 miljoen.

Uitgangspunt daarbij blijft dat toekomstige efficiencyvoordelen die de gemeente Woerden weet te realiseren door te investeren in de organisatie aan Woerden toekomen. Daar staat tegenover dat de gemeente Oudewater geen investeringsbijdrage verschuldigd is.

Tot slot. Ieder van de gemeenten draagt zelf de extra kosten die volgen uit specifieke risico's voor de eigen gemeente. Als maatstaf voor de verdeling van deze kosten verbonden aan het optreden van het risico geldt in principe het verhoudingscijfer dat voor dat jaar is vastgesteld. Indien een specifiek risico optreedt bij de gemeente Oudewater waardoor de gemeente Woerden extra kosten moet maken dan zijn deze kosten voor rekening van Oudewater. Mocht er geen overeenstemming over de hoogte van de te vergoeden kosten worden bereikt dan wordt arbitrage ingezet.

Vervolg:

In juni 2020 zal er een raadsvoorstel ter behandeling aan uw raad worden aangeboden.

Bijlagen:

Secretaris



W. Tempel

Burgemeester



W. Groeneweg