Gemeente Oudewater

RAADSINFORMATIEBRIEF Oudewater
19R.00573

Van : College van burgemeester en wethouders

Datum : 7 juli 2019

Portefeuillehouder(s) : Wethouder W.J.P. Kok

Portefeuille(s) : Ambtelijke samenwerking Oudewater-Woerden

Contactpersoon : R. van Doggenaar

Tel.nr. : 8434

E-mailadres : doggenaar.r@woerden.nl

Onderwerp:

Ambtelijke samenwerking Oudewater – Woerden: Zienswijze college op Woerdense motie

---

Kennisnemen van:

De zienswijze van het college op de motie 'Aanpassingen dienstverleningsovereenkomst (DVO)' van de gemeenteraad van Woerden.

Inleiding:

Op 27 juni 2019 heeft de Woerdense gemeenteraad over de ambtelijke samenwerking tussen Oudewater en Woerden gesproken. De gemeenteraad heeft tijdens deze raadsvergadering een motie aangenomen. De motie bevat richtinggevende uitspraken van de gemeenteraad voor het college van Woerden over gewenste aanpassingen in de huidige dienstverleningsovereenkomst. Het college van Woerden zal deze uitspraken meenemen in het gesprek met de gemeente Oudewater over een (eventuele) verlenging van de dienstverleningsovereenkomst. In de voorliggende raadsinformatiebrief geven wij onze zienswijze op de inhoud van deze motie.

Kernboodschap:

Hoewel de motie van de Woerdense gemeenteraad zich eerste instantie richt op het college van Woerden, is de inhoud tevens van belang voor de gemeente Oudewater. De gemeenten Woerden en Oudewater zullen immers gezamenlijk overeenstemming moeten bereiken over een (eventuele) verlenging van de ambtelijke samenwerking. Wij hebben dan ook met interesse kennisgenomen van de inhoud van deze

motie.

De motie, bijgevoegd bij deze raadsinformatiebrief, biedt in samenhang met de twee opgestelde evaluatierapportages in onze ogen voldoende mogelijkheden om het gesprek met de gemeente Woerden aan te gaan over een verlenging van de ambtelijke samenwerking via een dienstverleningsovereenkomst.

In een eerder stadium heeft u ons reeds tien kaders meegegeven voor de Oudewaterse inbreng bij een dialoog tussen de colleges van Oudewater en Woerden over het vervolg van de ambtelijke samenwerking tussen de gemeenten. Deze tien kaders vormen wat ons betreft nog steeds goede richtinggevende uitgangspunten voor het gesprek met de gemeente Woerden over een (eventuele) verlenging van de dienstverleningsovereenkomst.

Mocht u echter de behoefte hebben om ons andere of additionele uitgangspunten mee te geven voor het gesprek met de gemeente Woerden over een (eventuele) verlenging van de dienstverleningsovereenkomst, dan gaan wij hierover graag het gesprek met u aan. De gemeenteraad van 11 juli 2019 biedt hiertoe de mogelijkheid.

Financiën

Niet van toepassing

Vervolg:

Afhankelijk van het besluit van de gemeenteraad van Oudewater zullen wij met het college van Woerden in gesprek gaan over een verlenging van de ambtelijke samenwerking via een nieuw op te stellen dienstverleningsovereenkomst. Het procesvoorstel om tot een nieuwe dienstverleningsovereenkomst te komen is beschreven in het raadsvoorstel ‘evaluatie dienstverleningsovereenkomst (dvo) Oudewater – Woerden (19R.00517).

Bijlagen:

1) Kaders vervolg ambtelijke samenwerking Oudewater – Woerden (17R.00923)
2) Motie aanpassingen dienstverleningsovereenkomst (DVO) Oudewater (19.083340)

Het college van burgemeester en wethouders,

De secretaris,

ir. W.J. Tempel

De burgemeester,

mr. drs. P. Verhoeve

Gemeente Oudewater

RAADSVOORSTEL
17R.00923

Indiener: Presidium

Datum: 5 december 2017

Portefeuillehouder(s): Burgemeester

Portefeuille(s): Ambtelijke samenwerking Oudewater - Woerden

Contactpersoon: A. van der Lugt

Tel.nr.: 06 – 30 25 64 79 **E-mailadres:** a.lugt@oudewater.nl

---

Onderwerp: Kaders vervolg ambtelijke samenwerking Oudewater - Woerden

---

De raad besluit:

Het college van burgemeester en wethouders de volgende kaders mee te geven bij de dialoog over het vervolg van de ambtelijke samenwerking tussen Oudewater en Woerden:

1. Oudewater moet te allen tijde eigen beleidskeuzes kunnen blijven maken;
2. Spreek uit dat de gehele organisatie zich ambtenaar moet voelen van zowel Woerden als Oudewater en waarborg dat hiertoe voldoende acties worden ondernomen;
3. Zorg er in het verlengde hiervan voor dat werknemers zich ook fysiek in de gemeente Oudewater blijven bevinden zodat op efficiënte wijze gestuurd kan worden, ook indien zou worden besloten om Team Oudewater uit te faseren;
4. Stop met een strikt juridische benadering van de DVO en UVO, maar ga steeds met elkaar in gesprek over meer- en minderwerk en de kosten die hiermee gemoeid zijn;
5. Er wordt samengewerkt met de gemeente Woerden door hier diensten in te kopen, tenzij een andere aanbieder wenselijk wordt geacht; kortom: structurele ambtelijke stabiliteit is essentieel, maar geef de mogelijkheid om waar wenselijk eigen keuzes te maken;
6. Zorg voor een betere positionering van de gemeentesecretaris van de gemeente Oudewater binnen de organisatie, bij voorkeur in de directie van de organisatie, zodat de belangen vanuit Oudewater binnen de organisatie beter gewaarborgd zijn;
7. Stel een concerncontroller voor de gemeente Oudewater aan die onafhankelijk de situatie overziet en aan het college van Oudewater rapporteert;
8. Stem de P&C-cyclus van beide gemeenten beter op elkaar af, zodat niet (meer) de situatie ontstaat dat in de ene gemeente zaken reeds opgeleverd zijn waar in de andere gemeente sprake is van een latere bediening bij werkzaamheden;
9. Informeer de gemeenteraden van de beide gemeenten op structurele wijze over de stand van zaken van de ambtelijke samenwerking en financiën door middel van voortgangsrapportages;
10. Neem geen onomkeerbare stappen inzake de ambtelijke samenwerking zonder de gemeenteraden hierbij op een procedureel gezien juiste wijze te betrekken;

Inleiding:

Tijdens de gemeenteraadsvergadering van 15 juni 2017 heeft de gemeenteraad van Oudewater een raadsvoorstel aangenomen waarin wordt beschreven hoe vervolg wordt gegeven aan het rapport dat Common Eye heeft opgesteld over de ambtelijke samenwerking tussen Oudewater en Woerden. Een van de besluitpunten houdt in dat de gemeenteraad kaders stelt voor de Oudewaterse inbreng bij een dialoog tussen de colleges van Oudewater en Woerden over het vervolg van de ambtelijke samenwerking tussen de gemeenten.

Om dit proces vorm te geven zijn mevrouw Esther Klaster van Common Eye en mevrouw Tanja ten Berge van Ten Berge Organisatieadvies aangesteld als onafhankelijke procesmanagers. Tijdens twee avonden – op maandag 11 oktober 2017 en op dinsdag 24 oktober 2017 – is door de gemeenteraad van Oudewater in beslotenheid gepraat over de ambtelijke samenwerking tussen Oudewater en Woerden, met als uiteindelijk doel om te komen tot kaders om mee te geven aan het college bij bovengenoemde dialoog.

Dit raadsbesluit is een uitwerking van de uitkomsten van de twee avonden.

De bevoegdheid van de raad komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving:

Artikel 147a van de Gemeentewet.

Beoogd effect:

Het beoogde effect van dit raadsvoorstel is het vaststellen van een aantal kaders die het college als vertrekpunt moet nemen bij de dialoog die zij heeft met het college van Woerden inzake de ambtelijke samenwerking tussen Oudewater en Woerden.

Argumenten:

Hieronder wordt nader ingegaan op de kaders die in het raadsbesluit worden benoemd.

1. Oudewater moet te allen tijde eigen beleidskeuzes kunnen blijven maken

Het bestuur in Oudewater moet steeds eigen beleidskeuzes kunnen maken. Op die manier blijft de positie van Oudewater als eigenstandige gemeente gewaarborgd en worden de belangen van Oudewaternaren het beste vertegenwoordigd.

2. Spreek uit dat de gehele organisatie zich ambtenaar moet voelen van zowel Woerden als Oudewater en waarborg dat hiertoe voldoende acties worden ondernomen

Alle ambtenaren – afgezien van de secretaris en griffier van de gemeente Oudewater – zijn op dit moment formeel in dienst van de gemeente Woerden. Zij werken echter voor de gemeenten Oudewater en Woerden. In de praktijk moeten zij dit wel voelen, hiernaar handelen en zich realiseren dat beide gemeenten verschillende culturen kennen. Wanneer dit niet gebeurt ontstaat geen eigenaarschap voor beide gemeenten en zal het werk voor de ene gemeente – wellicht onbewust – voorgaan op het werk voor de andere gemeente. Het is daarom van belang dat ambtenaren zich ook daadwerkelijk ambtenaar voelen van de beide gemeenten en dat hiertoe voldoende actie wordt ondernomen door de directie en het college.

3. Zorg er in het verlengde hiervan voor dat werknemers zich ook fysiek in de gemeente Oudewater blijven bevinden zodat op efficiënte wijze gestuurd kan worden, ook indien zou worden besloten om Team Oudewater uit te faseren

Een manier om ervoor te zorgen dat ambtenaren zich werknemer voelen van beide gemeenten is te bewerkstelligen dat ze zich niet alleen in Woerden of in Oudewater bevinden, maar in beide gemeenten. Op die manier ontstaat sneller een verbinding met beide gemeenten. Daarnaast is fysieke aanwezigheid in Oudewater sowieso gewenst, zodat door de secretaris of het college direct contact kan worden gelegd met behandelend ambtenaren. Deze vorm van directe afstemming is efficiënt en zorgt ervoor dat het bestuur van Oudewater op een gemakkelijkere manier kan sturen.

4. Stop met een strikt juridische benadering van de DVO en UVO, maar ga steeds met elkaar in gesprek over meer- en minderwerk en de kosten die hiermee gemoeid zijn

Een strikt juridische benadering van de bestuurlijke overeenkomsten tussen Oudewater en Woerden zorgt ervoor dat meer gepraat wordt over de mogelijkheid om zaken uit te voeren dan dat er daadwerkelijk uitgevoerd wordt. Om dit tegen te gaan moet af worden gestapt van een strikte benadering en steeds met elkaar in gesprek worden gegaan. Uitgangspunt hierbij is dat niet direct 'nee' moet worden gezegd wanneer een vraag naar voren komt, maar dat met elkaar naar een oplossing wordt gezocht. Op die manier wordt het partnerschap tussen de beide gemeenten vergroot en ontstaat geen 'ruis' waar dit niet nodig is.

5. Er wordt samengewerkt met de gemeente Woerden door hier diensten in te kopen, tenzij een andere aanbieder wenselijk wordt geacht; kortom: structurele ambtelijke stabiliteit is essentieel, maar geef de mogelijkheid om waar wenselijk eigen keuzes te maken

In het verlengde van het bovenstaande is het voor de gemeente Oudewater belangrijk om daar waar wenselijk te kiezen voor een andere aanbieder van diensten dan de gemeente Woerden. Dit zorgt ervoor dat geen verplichte winkelnering ontstaat. Hierbij geldt wel dat samenwerking met Woerden het uitgangspunt is en dat afwijking hiervan in goed overleg met elkaar dient te gebeuren. Uitgangspunt hierbij is dat zaken zo efficiënt mogelijk geregeld moeten worden.

6. Zorg voor een betere positionering van de gemeentesecretaris van de gemeente Oudewater binnen de organisatie, bij voorkeur in de directie van de organisatie, zodat de belangen vanuit Oudewater binnen de organisatie beter gewaarborgd zijn

Op dit moment maakt de gemeentesecretaris van Oudewater geen deel uit van de directie van de gemeente Woerden. Om de belangen van de gemeente Oudewater binnen de ambtelijke organisatie beter te waarborgen, ziet de gemeenteraad graag dat de secretaris wél deel uit gaat maken van de directie. Hiermee krijgt de secretaris ook een formele verantwoordelijkheid voor de organisatie en de werkzaamheden die door de organisatie worden uitgevoerd. Op zaken als eigenaarschap van ambtenaren voor het werken voor beide gemeenten kan hierdoor door de secretaris actiever worden gestuurd.

7. Stel een concerncontroller voor de gemeente Oudewater aan die onafhankelijk de situatie overziet en aan het college van Oudewater rapporteert

Bij het begin van de ambtelijke samenwerking tussen Oudewater en Woerden was de gemeentesecretaris van de gemeente Oudewater formeel gezien ook concerncontroller voor de gemeente Oudewater. Op dit moment bestaat enige onduidelijkheid over deze rol. Dit is een ongewenste situatie, zoals ook naar voren kwam in het rapport van Common Eye. Daarom moet een nieuwe concerncontroller worden aangesteld die onafhankelijk van de organisatie na kan gaan wat de financiële stand van zaken is. Deze concerncontroller moet direct rapporteren aan het college van de gemeente Oudewater. Let wel: aan de aanstelling van een concerncontroller zijn financiële consequenties verbonden.

8. Stem de P&C-cyclus van beide gemeenten beter op elkaar af, zodat niet (meer) de situatie ontstaat dat in de ene gemeente zaken reeds opgeleverd zijn waar in de andere gemeente sprake is van een latere bediening bij werkzaamheden

Op dit moment wordt nog te vaak geconstateerd dat er sprake is van ongelijk tempo bij P&C-cycli in de gemeenten Oudewater en Woerden. Dit terwijl de financiële gegevens door diverse afdelingen voor beide gemeenten aangeleverd dienen te worden. Mede met het oog op het eigenaarschap van werken voor beide gemeenten, pleit de gemeenteraad van Oudewater ervoor dat de cycli op elkaar worden afgestemd. Dit zorgt voor meer begrip richting elkaar en voor meer efficiency.

9. Informeer de gemeenteraden van de beide gemeenten op structurele wijze over de stand van zaken van de ambtelijke samenwerking en financiën door middel van voortgangsrapportages

Vanuit de gemeenteraad van Oudewater is de wens naar voren gekomen om regelmatige wijze – bijvoorbeeld per kwartaal - te worden gerapporteerd over de stand van zaken van de ambtelijke samenwerking (voorbeeld: in- en uitstroom ambtenaren en klachtafhandeling) en de financiën. Op die manier kan de gemeenteraad haar kaderstellende en controlerende rol op een betere wijze

uitvoeren. In deze rapportages moeten ook steeds verbetervoorstellen naar voren komen. Vanzelfsprekend geldt dit niet alleen voor Oudewater, maar ook voor de raad van Woerden.

10. Neem geen onomkeerbare stappen inzake de ambtelijke samenwerking zonder de gemeenteraden hierbij op een procedureel gezien juiste wijze te betrekken

De huidige DVO tussen de gemeenten Oudewater en Woerden loopt tot 2021. In de volgende raadsperiode moet de gemeenteraad een besluit nemen over de toekomst van de samenwerking. Het is van groot belang dat door het college geen onomkeerbare stappen worden genomen in dit proces, zodat de gemeenteraad in de positie is om kaderstellend te spreken over dit onderwerp.

Kanttekeningen:

Het college heeft zelf ook een onderzoek uit laten voeren naar de ambtelijke samenwerking tussen Oudewater en Woerden. Dit onderzoek is eerder met een RIB aan de raadsleden verstuurd. Daarnaast is een presentatie over de RIB gegeven tijdens het gecombineerde Forum Samenleving / Forum Ruimte op dinsdag 12 oktober 2017.

Financiën:

Aan dit raadsvoorstel zijn vooralsnog geen financiële consequenties verbonden.

Uitvoering:

Wanneer de gemeenteraad akkoord gaat met de voorgestelde kaders, dan neemt het college deze kaders mee bij de gesprekken met het college van Woerden inzake de ambtelijke samenwerking.

Communicatie:

Via de gebruikelijke kanalen wordt gecommuniceerd over het raadsvoorstel.

Samenhang met eerdere besluitvorming:

- Raadsvoorstel 'Vervolg rapport Common Eye' (besproken tijdens raadsvergadering 15 juni 2017).
- Initiatiefvoorstel evaluatie dienstverleningsovereenkomst (DVO) Oudewater – Woerden (besproken tijdens raadsvergadering 28 april 2016).

Bijlagen:

- Raadsbesluit 'Vervolg rapport Common Eye'
- Rapport Seinstra – Van de Laar inzake evaluatie samenwerking Oudewater – Woerden
- Rapport Common Eye inzake DVO Oudewater – Woerden

De indiener:

Het presidium van de gemeenteraad van de gemeente Oudewater,

De griffier	De voorzitter
mr. A. van der Lugt	mr. drs. P. Verhoeve

Motie aanpassingen Dienstverleningsovereenkomst (DVO) Oudewater

De gemeenteraad van Woerden, in vergadering bijeen op 27 juni 2019, gehoord de beraadslagingen over raadsvoorstel 19R.00367 inzake DVO Oudewater;

Constaterende dat:

1. Dat de ambtelijke samenwerking met Oudewater voor 1 juli moet worden geëvalueerd en een besluit moet worden genomen over de voortzetting of aanpassing van de DVO
2. Rapporten van CommonEye en Seinstra van der Laar beide diverse aanknopingspunten geven om mee te nemen in de nieuwe DVO,

Overwegende dat:

1. Alle fracties kiezen voor een aanpassing van de DVO,
2. Het college graag richtinggevende uitspraken van de gemeenteraad meeneemt in de onderhandelingen met Oudewater,

Verzoekt het College:

1. De volgende aanpassingen in het DVO aan te brengen:
   - Zorg voor:
     - Een eenhoofdige aansturing van de directie en medewerkers door de gemeentesecretaris van Woerden;
     - Een heldere integrale bekostigingsstructuur, gebaseerd op het heden; zodat geborgd is dat de vergoeding voor de dienstverlening zo geprijsd is, dat ook de kosten voor verbetering en risico's gedekt worden.
     - Een basisdienstverleningspakket met uniforme werkprocessen;
     - Daar bovenop de mogelijkheid voor maatwerk te bekostigen door Oudewater;
     - De mogelijkheid tot tussentijdse aanpassingen in de bekostiging in het geval ontwikkelingen dit noodzakelijk maken (zoals taakoverhevelingen van de rijksoverheid richting gemeenten);
2. Hierover tussentijds aan de raad te rapporteren, zodat de raad wordt meegenomen in de concept afspraken voordat de DVO wordt afgesloten,

En gaat over tot de orde van de dag,

Namens,
ChristenUnie-SGP, Simon Brouwer
CDA, Arjen Draisma
Progressief Woerden, Coby Franken
Inwonersbelangen, Hendrie van Assem
D66, Birgitte van Hoesel
VVD, Florian van Hout
STERK Woerden, Wout den Boer