

Lugt, Arjen van der

Van: Bestuurssecretariaat ODRU <bestuurssecretariaat@odru.nl>
Verzonden: woensdag 14 juli 2021 22:58
Aan: OW-Bestuurssecretariaat; !Griffie-oudewater
CC: Babette Behrens - Benne; Gemeenten; Financiën; Burger, Ineke
Onderwerp: Aanbieding vastgestelde begroting 2022 en eerste begrotingswijziging 2021 ODRU
Bijlagen: vastgestelde Begroting 2022 - AB 1 juli 2021-def.pdf; vastgestelde eerste begrotingswijziging 2021 - AB 1 juli 2021-def.pdf; Aanbiedingsbrief vastgestelde begrotingen ODRU OUD-INT20.1011-3972.pdf

Categorieën: Ingekomen stuk

Aan de gemeenteraad, ter attentie van het College van B&W

Hierbij doen wij u de digitale brief toekomen met de reactie van de ODRU, namens het algemeen bestuur, op de ingediende zienswijzen van de deelnemende vijftien gemeenten en uw gemeente in het bijzonder op de (ontwerp)begroting 2022 en eerst (ontwerp)begrotingswijziging 2021.

Bijgevoegd als bijlage: vastgestelde Begroting 2022 en de vastgestelde eerste Begrotingswijziging 2021. Wij hebben ervoor gekozen om de stukken digitaal aan u te versturen, u ontvangt geen exemplaar per post.

Beide begrotingen zijn op 1 juli 2021 door het algemeen bestuur van de ODRU vastgesteld.

Met vriendelijke groet,

Hanneke van Haandel
Bestuurssecretaresse



Archimedeslaan 6 | 3584 BA Utrecht
Postbus 13101 | 3507 LC Utrecht
088 – 0225027/088 – 0225000 | bestuurssecretariaat@odru.nl
Bereikbaar op maandag t/m vrijdag tot half 1

Volg ons voor meer nabijheid



[Privacy vinden wij belangrijk. Lees er hier meer over.](#)

Gemeente Oudewater
Aan de gemeenteraad,
ter attentie van het College van B&W
Postbus 100
3420 DC OUDEWATER

Bezoekadres:
Archimedeslaan 6
3584 BA Utrecht

Postadres:
Postbus 13101
3507 LC Utrecht

088 – 0225000
info@odru.nl
www.odru.nl

kvk 55523544
btw NL85 1750 126 B01
iban NL35 BNGH 0285 1555 71

Utrecht, 14 juli 2021

DIGITAAL VERZONDEN

14 juli 2021

Uw kenmerk: Z/21/012815
Ons kenmerk: INT20.1011/3972
Behandeld door: J.J. Feenstra

Onderwerp: Reactie op zienswijze (ontwerp)begroting 2021 en tweede (ontwerp)begrotingswijziging 2020

Geachte raad,

In de vergadering van 8 april 2021 heeft het algemeen bestuur ingestemd met het toezenden van de (ontwerp)begroting 2022 en de eerste (ontwerp)begrotingswijziging 2021 aan de gemeenteraden met het verzoek om zienswijzen in te dienen. Van dertien gemeenten hebben wij zienswijzen ontvangen waaronder uw gemeente. Wij danken u voor de aandachtspunten welke uw gemeente aan de ODRU heeft meegegeven.

Ik kan u melden dat op 1 juli 2021 het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst Utrecht de (ontwerp)begroting 2022 en de eerste (ontwerp)begrotingswijziging 2021 unaniem en ongewijzigd heeft vastgesteld. Bij zijn besluitvorming heeft het algemeen bestuur de ingediende zienswijzen van de eigenaar gemeenten betrokken. In bijlage vindt u de vastgestelde begroting 2022 en eerste begrotingswijziging 2021.

Een aantal gemeenten heeft in haar reactie enkele aandachtspunten genoemd. Het algemeen bestuur heeft in haar vergadering van 1 juli j.l. besloten om de belangrijkste aandachtspunten, welke wij van de eigenaar gemeenten van de ODRU hebben ontvangen, in deze brief op een rij te zetten en te beantwoorden.

Aandachtspunten (ontwerp)begroting 2022 en reactie van de ODRU

Algemeen

In algemene zin geldt dat de gemeenten (voorlopig) instemmen met de Begroting, maar dat er aandachtspunten zijn waar zij nader over willen worden geïnformeerd. In de onderstaande paragrafen worden de aandachtspunten verder aangeduid.

De gemeente Utrechtse Heuvelrug waardeert de inzet van alle medewerkers van de ODRU om, ondanks de bijzondere situatie waarin wij verkeren met de voortdurende coronacrisis, te blijven werken aan een goede uitvoering van de taken en aan verdere professionalisering en efficiëntie van die taken. De gemeente ziet dat de ODRU voortdurend de externe omgeving scant en daarmee goed zicht heeft op beleidsontwikkelingen en komende veranderingen in het VTH-werkveld.

De gemeente Zeist is over het werk en de samenwerking met de ODRU meer dan tevreden. De gemeente merkt aan het jaarverslag 2020 dat er inzet wordt gepleegd op het meer impact gericht en effect gericht verantwoorden. De gemeente ziet dat graag in de komende jaarrekeningen en tussentijdse rapportages nog wat meer terugkomen. De gemeente realiseert zich dat dit al onderdeel uitmaakt van het project Sturing, Monitoring en Verantwoording en verzoekt de ODRU dit door middel van een routekaart dan wel op andere wijze voor de besturen van de deelnemers wat meer inzichtelijk te maken. De gemeenten Woerden en Oudewater constateren dat het voorlopige resultaat van 126K ruim 117K beter is dan eerder geraamd. Hiermee consolideert de ODRU de solide financiële situatie van de afgelopen jaren. De gemeenten vinden dit een nette prestatie gezien de invloed die de coronacrisis heeft gehad op het werk van de ODRU.

De ODRU organisatie waardeert het zeer om kennis te mogen nemen van de positieve waarderingen in de zienswijzen, waarvoor dank.

Het anders en meer impact- en effectgericht verantwoorden is een belangrijke, maar ingewikkelde ambitie waar veel toezichhoudende en vergunningverlenende organisaties aan werken. De eerste stap voor de ODRU is de verantwoording op output (producten) te realiseren i.p.v. alleen op uren en geld. Van daaruit is het beter mogelijk om richting maatschappelijke impact en effect uitspraken te doen. Wij zullen het algemeen bestuur zo goed mogelijk op de hoogte houden en in staat stellen hierop te sturen.

Omgevingswet

De gemeente Renswoude vraagt aandacht voor de invoering van de Omgevingswet en dringt erop aan op voorhand kritisch te kijken naar kostenbeheersing, zodat de risico's acceptabel zijn mocht blijken dat de rijksmiddelen niet toereikend zijn. De gemeenten Oudewater, Woerden, Renswoude, Utrechtse Heuvelrug en Wijk bij Duurstede gaan ervan uit dat voor de overdracht van de bodemtaken de daarvoor beschikbaar gestelde rijksmiddelen toereikend zullen zijn voor de uitvoering van de taken. Er zijn geen extra financiële middelen vanuit de gemeente beschikbaar. De gemeenten Oudewater en Woerden kiezen er daarom voor af te wachten hoe groot de effecten volgend jaar daadwerkelijk zullen zijn. Dit is ook afhankelijk van de keuzes die de gemeenten zelf nog moeten maken. Zo nodig worden er nadere keuzes gemaakt in de uitvoering van de taken door de ODRU.

De gemeenten Vijfheerenlanden en Stichtse Vecht kunnen nog geen financiële garanties geven zolang niet duidelijk is welke rijksmiddelen beschikbaar komen. De gemeente Stichtse Vecht benadrukt dat overdracht van taken alleen plaatsvindt als hier ook voldoende middelen vanuit het Rijk en de Provincie tegenover staan. De gemeenten IJsselstein en Montfoort zien het thans geldende budget als kaderstellend voor de situatie voor de Omgevingswet. Indien er toch een verhoogd budget nodig is, verzoekt de gemeente dit via het Algemeen Bestuur onderbouwd kenbaar te maken. De gemeente Vijfheerenlanden onderschrijft dat de Omgevingswet gevolgen zal hebben voor de werkwijze van de ODRU. Aangezien de doelstelling van de wet is om de werkzaamheden sneller en beter uit te voeren gaat de gemeente ervanuit dat er eerder sprake zal zijn van een afname van het aantal benodigde advies uren dan een toename.

De gemeente Utrechtse Heuvelrug geeft aan dat zolang er geen zekerheid is over de financiële middelen de ODRU voor deze taken geen personeel moet werven. Het risico bestaat dat daardoor de ODRU dan niet beschikt over voldoende capaciteit voor het afhandelen van aanvragen. Ook de gemeente Veendam vraagt aandacht voor de mogelijke effecten van de Omgevingswet, de Wkb en andere beleidsontwikkelingen op de begroting 2022 en daarna. De gemeente moedigt de ODRU aan om regelmatig in updates te blijven voorzien en heldere frequente communicatie vol te houden over dit onderwerp.

De gemeente De Ronde Venen ziet veel onzekerheden en vraagt aandacht voor dit onderwerp en om daarbij kritisch te kijken naar de mogelijkheden om op (hoger) ambtelijk niveau met de provincie, de RUD, ODRU en deelnemende gemeenten afspraken te maken waarbij de financiële risico's acceptabel worden gemaakt.

De gemeenten Oudewater en Woerden stellen vast dat door het uitblijven van de budgetverdeling door het Rijk de voorbereiding en uitvoering nieuwe bodemtaken in het gedrang komt. Men vindt het bijzonder vervelend dat er bij het opstellen van deze begroting 2022 er nog steeds geen duidelijkheid is hoe dit budget verdeeld gaat worden. De gemeenten, en daarmee de ODRU, zitten hierdoor in een lastig parket. Enerzijds willen de gemeenten gezien de financiële positie van de gemeente geen financiële risico's nemen. Anderzijds willen ze dat de ODRU door kan gaan met zich voor te bereiden op het uitvoeren van de nieuwe bodemtaken en dat per 1 januari 2021 de bodemtaken uitgevoerd kunnen worden. Zo kunnen verzoeken voor sanering van de bodem niet beoordeeld worden en hebben de gemeenten geen zicht of de sanering goed uitgevoerd wordt, mogelijk vertraging bij de behandeling van initiatieven doordat de gevraagde bodeminformatie niet geleverd kan worden en de kennis en kunde nu aanwezig voor de uitvoering van de provinciale taken zal verdwijnen. De gemeenten ondersteunen het initiatief om vanuit het Algemeen Bestuur hierover in gesprek te gaan met de Provincie Utrecht. De gemeenten ondersteunen ook het initiatief om namens de ODRU-gemeenten een brief aan de VNG te sturen, met daarin de zorgen benoemd rondom de verdeling van de Rijksgelden voor nieuwe bodemtaken en het vragen om aandacht voor de posities van kleine gemeenten.

De Gemeenten Zeist, Stichtse Vecht, Woerden, Oudewater en Vijfheerenlanden ondersteunen van harte de bestuurlijke en ambtelijke inzet vanuit de ODRU om in overleg met provincie en RUD Utrecht te komen tot afspraken c.q. overeenkomsten waarin wordt geborgd dat bodemkundig personeel van de provincie c.q. de RUD Utrecht voor de bodemtaken van de ODRU (tijdelijk) beschikbaar is. Deze gemeenten vinden het van groot belang dat gegarandeerd is dat de ODRU klaar is voor de overkomende taakuitvoering per datum van inwerkingtreding. De gemeente Zeist wil niet dat bij inwerkingtreding bedrijven en bewoners de dupe worden. De gemeente is voorstander van het nemen van een vooraf gecalculeerd risico op het vlak van de overkomende bodemtaakuitvoering en verzoekt de ODRU om een vooraf gecalculeerd risico in kaart te brengen voor de gemeente. Tevens verzoekt de gemeente om ook bij andere gemeenten te informeren of zij bereid zijn een vooraf ingecalculeerd risico te nemen.

De ODRU onderschrijft de aandacht om kritisch te kijken naar kostenbeheersing bij de uitvoering van nieuwe taken en daarbij samen te werken met andere organisaties en de deelnemende gemeenten. Het streven is om de taakuitvoering voor bodem uit te voeren tegen de beschikbaar gestelde rijksmiddelen. De voorbereidingen voor de nieuwe taken gaan ondanks het uitstel van de inwerkingtreding gewoon door. De ODRU wil zich zo goed mogelijk voorbereiden. De ODRU verwacht met de provincie en RUD goede afspraken te kunnen maken en geeft aan dat het traject lopende is. Wanneer er meer bekend is

over de precieze veranderingen zal de ODRU in het bestuur een voorstel doen in hoeverre kan worden geanticipeerd op de nieuwe wetgeving.

De ODRU blijft de invloed van de Omgevingswet op het geheel van de structurele uitvoeringskosten goed monitoren. Tot op heden is het beeld bij de ODRU en landelijk dat de uitvoeringskosten toenemen, ondanks de bedoeling van de wet.

Tariefdifferentiatie/tariefstijgingen

De gemeente Renswoude vraagt de ODRU om tariefdifferentiatie te blijven monitoren conform de afspraak in het AB. Hoewel dit niet zozeer met de nu voorliggende stukken te maken heeft, wil de gemeente onder de aandacht blijven brengen dat tariefdifferentiatie op het eerste oog weliswaar weinig effect sorteert, maar dat dit wel beter inzicht geeft in de prijs van producten en diensten.

De gemeente Utrechtse Heuvelrug vraagt zich af of de streefwaarde van 100% vaste formatie realistisch is, vanwege de specialistische taken van de Omgevingsdienst en de krapte op de arbeidsmarkt. De gemeente adviseert samenwerking met de RUD in het delen van milieuspecialisten, wat mogelijk kan helpen om over de juiste expertise te beschikken. Daarnaast is ook opleiding en scholing van belang om structureel te kunnen door ontwikkelen en zelf expertise op te bouwen. De gemeente Wijk bij Duurstede is blij te lezen dat de ODRU een kostenbesparing van €100.000,- denkt te realiseren op inhuur van derden. Gemeente De Ronde Venen is van mening dat het goed is wanneer 80% van de werkzaamheden wordt uitgevoerd door eigen vaste medewerkers. Dit bevordert de kwaliteit van het werk en is kostenefficiënt. Uit de jaarstukken over 2020 blijkt echter sprake van een forse omvang van inhuur. En in de begroting worden de kosten voor inhuur derden op nul geraamd. De gemeente verzoekt de ODRU daarom meer duiding te geven en concreet te maken welke stappen de ODRU hierin gaat zetten.

De ODRU houdt, in lijn met het AB-besluit van 8 april 2021, vast aan één uurtarief en er wordt dus geen tariefdifferentiatie doorgevoerd. De ODRU monitort tweejaarlijks of er door een veranderde situatie aanleiding is om tariefdifferentiatie te heroverwegen. Los daarvan zal de ODRU door o.a. betere proces oriëntatie en outputsturing en -verantwoording steeds beter inzicht kunnen geven in de prijs van producten en diensten. Daarnaast streeft de ODRU naar 100% vaste bezetting voor de vaste taken. Er wordt al enige tijd een extra inzet op de werving gepleegd en het resultaat daarvan is nog beperkt. De ODRU heeft te maken met schaarste op de arbeidsmarkt en een toenemende uitstroom vanwege leeftijd. Er wordt ook gekeken naar het zelf opbouwen van expertise door (om)scholing en het aannemen van Young Professionals. Om daarnaast de werving nog extra kracht bij te zetten is een apart project opgezet. Daarin worden planmatig acties op korte en langere termijn uitgezet. Denk hierbij aan nadere afspraken met een extern wervingsbureau, afspraken met diverse onderwijsinstellingen over bijna-afgestudeerden en met andere maatschappelijke organisaties voor eventuele zij-instromers (bijvoorbeeld het UWV). Ook vergelijkt de ODRU op dit moment haar arbeidsvoorwaarden met die in de markt. Ongeveer 35% van de declarabele uren in 2020 werd geleverd door de flexibele schil. Naast het streven naar volledige invulling van de formatie wil de ODRU sturen naar een verhouding van minimaal 80/20 tussen DVO en UVP. Wanneer structurele uren zijn geborgd in DVO's, kan de ODRU hierop formatie aannemen en beweegt ook het aandeel van de flexibele schil meer naar de beoogde 20%. De ODRU onderschrijft dat dit kostenefficiënter is.

Efficiency/bezuinigingen

De gemeente Utrechtse Heuvelrug vindt verdergaande efficiëntie een belangrijk thema in de Koers 2019-2022 van de ODRU. Tegelijkertijd is het verhogen van de kwaliteit van de dienstverlening een

thema. De gemeente ziet dat het de komende jaren een grote uitdaging voor de ODRU en haar deelnemers is om efficiëntie en kostenbesparingen te realiseren. De gemeente dringt erop aan programma's vanuit Koersplannen met effecten op efficiëntie en kostenbesparing te intensiveren. En dat samenwerking met RUD Utrecht wordt ondersteund en gestimuleerd. De gemeente Vijfheerenlanden ziet dat de ODRU de ambitie heeft om kosten te besparen en de efficiency verder te verhogen, zoals in de aanbiedingsbrief is benadrukt. De gemeente heeft begrip voor het beleid om voorzichtig te begroten en kostenbesparingen pas te verwerken als ze zeker zijn. Gezien haar financiële positie benadrukt de gemeente wel dat stevig ingezet mag worden op deze ambitie, op elk van de drie in de begroting genoemde sporen: het realiseren van kostenbesparingen in de sfeer van de interne bedrijfsvoering, kostenbesparingen door minder besteding van uren en kostenbesparingen in de keten. De gemeente Stichtse Vecht ziet het beperken van tariefstijging en efficiënt inrichten van processen als een belangrijk aandachtspunt, gezien de financiële positie van de gemeente. Het wenst dan ook actief op de hoogte te worden gehouden van het kostenbesparingsprogramma.

Daarnaast benadrukt de gemeente Stichtse Vecht dat voor zover de hoogte van eventuele kostenstijgingen afhankelijk zijn van keuzes die de gemeente kan maken, de gemeente hierover tijdig wenst te worden geïnformeerd. Met het oog op een mogelijke verhuizing in 2022, merkt de gemeente op dat het niet wenselijk is dat dit tot structurele kostenverhogingen leidt.

Het college van de gemeente De Ronde Venen heeft de directie van de ODRU bij brief van 23 maart jl. geïnformeerd dat er een ombuiging moet plaatsvinden van €100.000,-. De bezuiniging betekent een efficiëncyslag op het gebied van milieu- en bouwtaken. De concrete realisatie van deze ombuiging en de daarbij te maken afspraken vraagt om nader overleg en onderzoek. De bezuiniging moet plaatsvinden op de structurele DVO-uren. De gemeente constateert dat in de (ontwerp)begroting daar nog geen rekening mee is gehouden en verwacht dat de ODRU dit in de definitieve versie alsnog opneemt.

De gemeente De Bilt kan zich vinden in het voorstel om het positieve resultaat te bestemmen voor de uitvoering van interne projecten die gericht zijn op realisatie van voorgenomen structurele kostenbesparingen.

De gemeente IJsselstein stelt vast dat het Algemeen Bestuur heeft besloten om het behaalde resultaat in 2020 van € 125.764 te bestemmen voor de uitvoering van interne projecten die gericht zijn op realisatie van voorgenomen structurele kostenbesparingen. Om in te kunnen stemmen met deze bestemming van het resultaat, is meer informatie nodig over de projecten die hiermee worden gefinancierd. De gemeente vraagt de ODRU om op korte termijn meer informatie te geven over deze projecten.

De ODRU werkt in toenemende mate samen met de RUD en als kader hiervoor is ook een bestuurlijke intentieovereenkomst tussen beide besturen in voorbereiding. De ODRU is bezig om structurele kostenbesparingen te realiseren en stevig in te zetten op de drie afgesproken sporen. Binnen het bestuur komt dit onderwerp op de agenda door middel van voortgangsrapportages. Daarin wordt ook zicht gegeven over de besteding van het positief resultaat van 2020. Uiteraard wordt de gemeente ook tijdig op de hoogte gesteld van kostenstijgingen anderzijds, die mede door keuzes van de gemeenten kunnen worden verkleind.

De ODRU deelt de mening dat de mogelijke interne verhuizing niet tot een structurele kostentoeename mag leiden. Dit is dan ook de positie die we hanteren richting de verhuurder.

De ODRU zal in nader overleg treden met de gemeente De Ronde Venen om de gewenste ombuiging te bespreken en hoe deze gerealiseerd kan worden. De ODRU verwacht hierin samen met de gemeente resultaten te kunnen behalen wanneer we de processen waarin we samenwerken kunnen

vereenvoudigen. Als deze aanpassingen inderdaad het gewenste efficiency-effect hebben, kan het DVO vóór 1 januari 2022 hierop worden aangepast en kan de ODRU de aanpassing opnemen in de bijgestelde begroting voor 2022.

Uitbreiding van (wettelijke) taken

De gemeente Utrechtse Heuvelrug geeft aan dat er de komende jaren veel ontwikkelingen zijn die mogelijk leiden tot nieuwe wettelijke taken zoals het verplichte energielabel C voor kantoorgebouwen, ontwikkelingen rond PFAS en stikstofemissie. Gelet op de financiële positie van de gemeenten is het beperken van de tariefstijging en het efficiënt inrichten van nieuwe processen een belangrijk aandachtspunt.

De gemeente Stichtse Vecht geeft aan het uitgangspunt te hanteren dat de beschikbare bijdrage vanuit het Rijk taakstellend is voor het uitvoeren van taken voor externe veiligheid.

De ODRU constateert dat er inderdaad veel nieuwe ontwikkelingen aankomen. Daarbij wordt nadrukkelijk gekeken om bestaande taken efficiënter uit te voeren en nieuwe taken goed in te passen. Door efficiencywinst kunnen contracturen vrijkomen die benut kunnen worden voor nieuwe taken. Waar mogelijk wordt in overeenstemming met de gemeente altijd gezocht naar het afstemmen van uitvoeringsambities op de beschikbare middelen.

Kengetallen

De gemeente IJsselstein heeft zich de afgelopen jaren ingezet om samen met de gemeente Montfoort te komen tot een optimalisatie van de opdracht voor bouwtaken. Efficiency is een van de belangrijkste motivaties geweest om dit traject gezamenlijk op te pakken. Het is dan ook goed om te merken dat efficiencyverbetering nog steeds de aandacht krijgt die het verdient.

De ODRU gaat door met de ontwikkeling van kengetallen. De ontwikkeling van kengetallen is belangrijk voor een goede verantwoording en taakuitoefening. Kengetallen zijn bovendien belangrijk voor het analyseren en efficiënter maken van onze bedrijfsvoering.

Bouwtaken

Gemeente Montfoort geeft aan voornemens te zijn een deel van de taken terug te willen nemen, met name de bouwtaken. Het College verwacht dat de gemeenteraad hierover voor het zomerreces een besluit neemt. De gemeente kan vanwege de impact van het verminderen van het aantal uren niet akkoord gaan met de begroting 2022.

De ODRU betreurt het voorgenomen besluit van de gemeente om de bouwtaken niet meer door de ODRU te laten uitvoeren. De ODRU zal constructief meewerken aan de overdracht van de bouwtaken, mocht de gemeenteraad hiertoe besluiten. Om de gedeeltelijke uittreding te doen plaatsvinden zullen de regels worden gehanteerd die de deelnemende gemeenten in de gemeenschappelijke regeling gezamenlijk hebben afgesproken. Dat betekent onder meer dat er eerst overeenstemming moet zijn over de consequenties van de gedeeltelijke uittreding, voordat de ODRU deze kan verwerken in de begroting.

Advies Commissie Van Aartsen

De gemeente Vijfheerenlanden mist in de ontwerpbegroting de uitwerking bij de ODRU van de tien aanbevelingen van de commissie Van Aartsen. Een van de aanbevelingen gaat over de verhoging van de ondergrens voor de omvang van de omgevingsdiensten. Gemeente Vijfheerenlanden wil graag weten in hoeverre dit gevolgen heeft voor de ODRU en verwacht de komende maanden een analyse van de aanbevelingen voor de ODRU.

Voor de ODRU viel het beschikbaar komen van het rapport van Van Aartsen samen met de afronding van de ontwerpbegroting. De ODRU zal een nadere analyse maken over gevolgen voor de ODRU van de aanbevelingen van de commissie Van Aartsen. De analyse zal aan het bestuur worden voorgelegd.

Wet kwaliteitsborging bouw

Gemeente De Ronde Venen stelt vast dat de Wet kwaliteitsborging bouw (Wkb) onderbelicht is in de ontwerpbegroting 2022. Dit terwijl de impact groot is. De gemeenten verzoekt om in de begroting 2022 de noodzakelijke aandacht aan dit onderwerp te besteden. Daarnaast vraagt de gemeente om de (financiële) effecten in kaart te brengen.

Op dit moment onderzoekt de ODRU de gevolgen van de komst van de Wkb, conform afspraak met de gemeenten die bouwtaken bij de ODRU hebben belegd. Hiervoor is een apart project opgezet. Zodra meer duidelijkheid over de consequenties ontstaat treedt de ODRU in overleg met de gemeenten om de gevolgen in beeld te brengen. Eventuele financiële consequenties zullen dan worden verwerkt in de begrotingswijziging 2022.

Aandachtspunten eerste (ontwerp)begrotingswijziging 2021 en reactie van ODRU

Uren opgenomen in DVO

Gemeente Zeist vindt de naleving van de afgesproken 80/20 regel een punt van aandacht. De gemeente vindt het gezamenlijke eigenaarschap en de naleving van de gemaakte afspraken belangrijk.

Zoals uit bijlage 6 blijkt voldoen niet alle deelnemers hieraan en staat die bij een tweetal deelnemers enigszins en fors uit het lood. Dat past niet bij gezamenlijk verantwoordelijkheid nemen en goed werkgeverschap vanuit de deelnemers. Graag ziet gemeente Zeist hier in de komende jaren meer balans in komen.

De gemeente Wijk bij Duurstede neemt de oproep ter harte om meer uren op te nemen in het DVO. De gemeente wil graag met de ODRU in gesprek om het aantal gegarandeerde uren in het DVO te verhogen.

De ODRU bevestigt dat het voor de efficiency belangrijk is dat de contracten zoveel mogelijk aansluiten aan de vraag naar producten. Dit is ook voor de planning en efficiënte uitvoering van groot belang. De ODRU is gesteund door iedere gemeente die expliciet aandacht vraagt voor het naleven van deze afspraak tussen de eigenaar gemeenten en zal dit ook in het bestuur blijven agenderen zolang het nodig is. Gelukkig wordt de afspraak door het merendeel van de gemeenten goed aangehouden.

DVO verlagingen

De gemeente Veenendaal vraagt aandacht voor de negatieve invloed (op de al neutrale begroting 2021) door DVO verlagingen van de gemeenten IJsselstein en Montfoort. De gemeente vraagt om nu al na te denken om mogelijke negatieve effecten op te vangen.

De gemeente IJsselstein vraagt aandacht voor een correcte verwerking van de taakoverdracht in zowel het DVO als in de begroting van de ODRU. In de eerste begrotingswijziging 2021 wordt aangegeven dat een tweede wijziging wordt verwacht waarin de veranderingen in de DVO's voor gemeenten IJsselstein en Montfoort worden verwerkt. Deze veranderingen zijn het gevolg van de overdracht van ruimtelijke ordeningstaken en taken voortkomend uit de drank- en horecawetgeving naar deze gemeenten per 1 oktober 2020. De gemeente Montfoort had graag gezien dat de contractaanpassingen van de gemeente IJsselstein en Montfoort in de begrotingswijziging 2021 waren verwerkt. Doordat de contractaanpassingen ook niet in de begroting 2022 zijn verwerkt gaat de gemeente Montfoort niet akkoord met de begroting 2022.

De ODRU zal de contractaanpassingen als gevolg van de taakoverdracht die in 2020 gerealiseerd is, verwerken in zowel het DVO als in de begroting. Bij de opstelling van de begrotingswijziging 2021 was de formele afhandeling van de taakoverdracht nog niet geheel afgerond (aanpassing van de betreffende DVO's) en om die reden zijn de aanpassingen niet in de begrotingswijziging verwerkt.

Risicomodule VTH

Gemeente De Ronde Venen komt terug op de zienswijze van 4 juni 2020 waarin zij aangaf uit te gaan van een kostenverlaging in 2021 als gevolg van de vernieuwde risicomodule VTH beleid. De gemeente had dit graag terug gezien in de begrotingswijziging 2021 en vraagt alsnog om een aanpassing.

Het meer risicogericht werken is er in de eerste plaats op gericht de effectiviteit van de uitvoering het VTH beleid te verhogen. Mogelijk zal het ook kunnen leiden tot minder inzet bij tenminste gelijkblijvende effectiviteit. Dat wordt gezien in het overleg dat hierover plaatsvindt met gemeenten. Indien deze ontwikkelingen leiden tot efficiencyverbeteringen, zal de ODRU deze uiteraard verwerken in de begroting.

Opleidingskosten

Gemeente De Ronde Venen constateert dat de opleidingskosten in de begrotingswijziging worden verhoogd. De gemeente vindt de toelichting summier en ziet graag dat nut, noodzaak en onvermijdelijkheid van deze budgetverhoging expliciet onderbouwd wordt aangegeven. Daarnaast vraagt de gemeente hoe de extra kosten worden opgevangen in het reguliere budget.

De opleidingskosten zijn voor 2021 met € 15.000,- verhoogd. Deze verhoging is niet structureel. In de begroting zijn de kosten van opleiding afgestemd op de formatie. De reden voor de verhoging is de actie om meer vast personeel aan te nemen. Deze nieuwe medewerkers zijn in veel gevallen nog niet volledig geschoold om de specialistische taken bij de ODRU uit te voeren. Daarnaast zijn er in 2020 veel opleidingen niet doorgestaan wegens de coronacrisis. De dekking zal deels plaatsvinden door lagere vergoedingen als gevolg van corona en deels door extra taken die uitgevoerd worden in 2021.

Aanvullend aandachtspunt en reactie van de ODRU

Contact met gemeenten

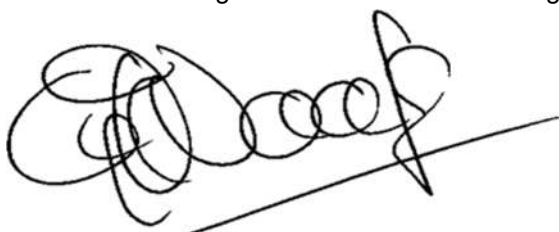
In het najaar wil de raad van gemeente Zeist in gesprek met de directie/vertegenwoordiging van de ODRU over de lopende exploitatie, de voorbereiding op en impact van Omgevingswet, financieringssystematiek (invoering randvoorwaardelijke taken) en andere ontwikkelingen zoals programmatisch toezicht en samenwerking met de RUD Utrecht. De gemeente vindt het nuttig dat als de gelegenheid er weer is, een gezamenlijke radenbijeenkomst wordt georganiseerd. De gemeente werkt daar graag aan mee. In lijn hiermee doet de gemeente Utrechtse Heuvelrug in haar zienswijze de oproep om, ook met de andere gemeenten, te blijven samenwerken om onze plannen en ambities te realiseren.

Tijdens de coronacrisis is het werk zo veel mogelijk door gegaan maar nu de crisis op zijn retour is, wil de ODRU ook de contacten weer aanhalen waar nodig, onderhouden en verder uitbouwen. De ODRU staat positief tegenover de organisatie van een gezamenlijke radenbijeenkomst en wil ook graag desgewenst een gesprek in de raad van Zeist over de genoemde onderwerpen voeren.

Tot slot

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de heer A.E. van Vuuren, directeur ODRU en secretaris van het algemeen bestuur, via telefoonnummer 088-02205000 of via het e-mailadres van het bestuurssecretariaat (bestuurssecretariaat@odru.nl).

Met vriendelijke groet,
namens het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst regio Utrecht,



G.F. Naafs
voorzitter



A.E. van Vuuren
secretaris

bijlage: Begroting 2022
Eerste begrotingswijziging 2021

c.c. Regievoerder(s)

Begroting 2022

OMGEVINGSDIENST REGIO UTRECHT

Colofon

Titel	Begroting 2022
Revisie	2
Datum	12 april 2021
Aantal Pagina's	41
Auteurs	Omgevingsdienst regio Utrecht
Contactpersoon	P&C
ODRU	Archimedeslaan 6, 3584 BA Utrecht
Copyright	© Omgevingsdienst regio Utrecht

opgesteld door	Planning & Control
beoordeeld door	managementteam 2 maart 2021
besproken door	dagelijks bestuur 18 maart 2021
besproken	algemeen bestuur 8 april 2021
vastgesteld door	algemeen bestuur 1 juli 2021
Kenmerk	INT 20.1011/3949



1


Inhoudsopgave

Samenvatting	4
1. Inleiding	6
1.1 Algemeen	6
1.2 Leeswijzer	6
2. De omgeving: Wat willen we bereiken en wat gaan we doen	7
2.1 Omgevingsdienst regio Utrecht (ODRU)	7
2.2 Ontwikkelingen	8
2.2.1 Algemeen	8
2.2.2 Beleidsontwikkelingen 2021 en verder	9
2.3 Samenwerking met de RUD	10
3. Wat mag het kosten	11
3.1 Financiering	11
3.2 Financiële uitgangspunten begroting 2022	12
3.3 Financiële ontwikkeling	13
3.4 Efficiency	15
3.5 Effecten van de Uitvoering Koers op de begroting 2022	16
4. Paragrafen	17
4.1 Treasury paragraaf / financiering	17
4.2 Weerstandsvermogen en risicobeheersing	17
4.2.1 Weerstandsvermogen	17
4.2.2 Risicobeheersing	17
4.2.3 Financiële Kengetallen	18
4.3 Bedrijfsvoering & personeel	19
4.3.1 ICT en processen	20
4.3.2 Inkoop, huisvesting en facilitair	20
4.3.3 Personeel	20
4.3.4 Duurzaamheid	23
4.4 Overige Paragrafen	23
5. begroting 2022, meerjarenbegroting 2023 – 2025	24
5.1 Overzicht van de baten en lasten 2021	24
5.2 Toelichting op overzicht van baten en lasten	24
5.2.1 Lasten	25
5.2.2 Baten	26
5.3 Toelichting op de financiële positie	27
5.4 Meerjarenbegroting 2023-2025	28
6. Omgevingswet	30
6.1 Uitvoering geven aan de Omgevingswet	30
6.2 Onderbouwing van de kosten	30
6.3 Structurele impact	31
6.4 Bodemtaken	31

2

7.	Geprognosticeerde balans 2023 – 2025	32
7.1	Toelichting op de geprognosticeerde balans	34
7.1.1	Activa	34
7.1.2	Passiva	34
7.2	Waarderingsgrondslagen.....	35
7.2.1	Europese Economische en Monetaire Unie (EMU) saldo	35
BIJLAGE 1.	Formatieoverzicht 2022.....	37
BIJLAGE 2.	Staat van activa.....	38
BIJLAGE 3.	Urenoverzicht eigenaar gemeenten	39
BIJLAGE 4.	Toelichting financiële kengetallen	40
BIJLAGE 5.	Informatie verbonden partijen	41



3


Samenvatting

Hierbij bieden wij u de begroting 2022 van de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) aan. De begroting 2022 is opgesteld vanuit de meerjarencaders uit de begroting 2021 en de in de Kadernota 2022 beschreven uitgangspunten. Deze Kadernota is op 17 december 2020 vastgesteld door het algemeen bestuur (AB). De begroting 2022 wordt door het AB van de ODRU vastgesteld.

ODRU is een gemeenschappelijke regeling (GR) van vijftien gemeenten in de provincie Utrecht. Bundeling van taken op het gebied van het omgevingsrecht levert voor de gemeenten samen en voor elk van de gemeenten afzonderlijk betere garanties op voor de kwaliteit van de uitvoering, financiële schaalvoordelen en vermindering van kwetsbaarheid. In 2017 heeft de Rijksoverheid bepaald welke (milieu)taken gemeenten verplicht aan hun Omgevingsdienst moeten overdragen.

Het AB, management en de organisatie van de ODRU zijn er van doordrongen dat naast een goede dienstverlening, efficiency en kostenbesparing van groot belang zijn. De gemeenten zijn de afgelopen jaren enerzijds geconfronteerd met bezuinigingen op en de herijking van het gemeentefonds en anderzijds met nieuwe taken voortvloeiende uit decentralisaties (onder andere jeugdzorg, participatiewet en de WMO).

Ook de komende jaren krijgen gemeenten te maken met veel extra taken en budgettaire beperkingen. De ODRU blijft ernaar streven de lastenontwikkeling in samenspraak met de gemeenten zo laag mogelijk te houden.

De begroting 2022 gaat uit van een loonkostenstijging van 2,0%. De overige kosten zijn waar nodig aangepast aan de recente ontwikkelingen. Voor 2022 is uitgegaan van een gegarandeerde omzet vanuit de eigenaar gemeenten van 155.576 gegarandeerde uren en 319 tijdelijke en projecturen. Het verkooptarief voor 2022 is vastgesteld op € 96,75 per uur.

Het jaar 2022, waar deze begroting betrekking op heeft, staat in het teken van de Omgevingswet. Na meerdere keren uitgesteld te zijn, is het waarschijnlijk dat dit jaar de wet in werking treedt. Voor de deelnemende gemeenten en de ODRU heeft dit grote impact. Op de grote onzekerheden en risico's die Omgevingswet met zich meebrengt zullen de gemeenten en de ODRU bedacht moeten zijn. In deze begroting 2022 is nog geen rekening gehouden met de structurele effecten van de Omgevingswet vanaf 2022. Parallel aan het proces van de begroting 2022 wordt vanuit het programma een nieuwe berekening opgesteld van de structurele kosten, waarna de effecten samen met de gemeenten worden verwerkt in de Uitvoeringsprogramma's 2022. De financiële gevolgen op de begroting van de ODRU worden verwerkt in de begrotingswijziging 2022. Dit wordt gedaan op basis van de best mogelijke inschattingen, maar door de gepaard gaande onzekerheid kan de werkelijkheid mee- of tegenvallen.

Naast de Omgevingswet treedt ook de Wet Kwaliteitsborging bouwen in werking per 2022. Dit betekent een verschuiving naar private kwaliteitsborging van aangewezen bouwprojecten. Wanneer de effecten hiervan verder in kaart zijn gebracht, worden deze, evenals de effecten van de Omgevingswet, opgenomen in een begrotingswijziging. De effecten van de nieuwe wet maken derhalve geen onderdeel uit van de begroting 2022.

In de begroting is een taakstelling opgenomen van € 100.000, te besparen op de kosten van inhuur derden. In deze begroting is inhuur derden nog niet begroot. Inhuur wordt conform de begrotingssystematiek pas opgenomen in de bijgestelde begroting na vaststelling van de Uitvoeringsprogramma's (UVP's) voor 2022. De taakstelling is daarom opgenomen als stelpost, welke in mindering wordt gebracht op inhuur derden bij de begrotingswijziging die zal worden opgesteld naar aanleiding van de vastgestelde UVP's. De beoogde besparing zal bij realisatie leiden tot een korting voor gemeenten, die zal worden verwerkt in de eindafrekeningen 2022, conform een verdeling op basis van de hoogte van de DVO's. Er volgt geen aanpassing van het reeds vastgestelde uurtarief.



4


Het totale saldo van de structurele geraamde baten en lasten komt uit op € 5.000.

Geraamd Resultaat 2022	Begroting 2022
Totale structurele lasten	15.194.000
Totale structurele baten	15.199.000
Structureel saldo van baten en lasten	5.000
Geraamd resultaat	5.000

TABEL 1: GERAAMD RESULTAAT



5


1. Inleiding

Voor u ligt de begroting 2022 en de meerjarenbegroting tot en met 2025. In deze begroting zijn de uitgangspunten uit de vastgestelde Kadernota 2022 verder financieel vertaald. Tevens is als basis uitgegaan van de meerjarencijfers uit de begroting 2021, inclusief de structurele doorwerking van de bijgestelde begroting.

1.1 Algemeen

De begroting 2022 dient door de leden van het algemeen bestuur (AB) van de Omgevingsdienst regio Utrecht (ODRU) te worden vastgesteld. Uiterlijk acht weken voor de voorgenomen datum van vaststelling wordt de begroting toegezonden aan de raden van de deelnemende gemeenten. Deze raden kunnen binnen acht weken hun zienswijzen naar voren brengen bij het dagelijks bestuur (DB). Het DB zal de zienswijzen bij de begroting 2022 voegen ten behoeve van de definitieve vaststelling door het AB.

De planning voor de vaststelling van de begroting 2022 is als volgt:

- Ontwerp vaststellen door AB 8 april 2021
- Zienswijze termijn gemeenteraden (8 weken) 7 juni 2021 (uiterlijk retour)
- Vaststelling door AB 1 juli 2021

Het AB stelt de begroting uiterlijk 1 juli voor het eerstkomende begrotingsjaar vast. De begroting moet uiterlijk 14 dagen na vaststelling door het AB worden toegezonden aan Gedeputeerde Staten (GS) van de provincie Utrecht.

1.2 Leeswijzer

De begroting 2022 bestaat uit een algemeen kader; wat is de missie van de ODRU en welke taken voert ze uit voor haar gemeenten. Daarnaast gaat de begroting in op de ontwikkelingen in het fysieke domein die we voorzien, waar we op moeten inspelen en wat ze betekenen voor de uitvoering van de taken voor de ODRU, alsmede voor de gemeenten. Dit kunt u vinden in hoofdstuk 2.

Hoofdstuk 3 beschrijft de gehanteerde kaders voor de uitwerking van de begroting 2022 en kostenontwikkeling. De verplichte paragrafen met verantwoordingsinformatie worden in hoofdstuk 4 beschreven. Een belangrijk onderdeel hiervan zijn de beschreven risico's.

In hoofdstuk 5 is de financiële vertaling van de begroting weergegeven. Dit betreft onder andere het begrote overzicht van de baten en lasten voor 2022 en de meerjarenbegroting 2023-2025, met de bijbehorende toelichting. In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de voorbereidingen van de Omgevingswet. Tot slot staat in hoofdstuk 7 de geprognosticeerde balans voor de jaren 2022 tot en met 2025.



6


2. De omgeving: Wat willen we bereiken en wat gaan we doen

2.1 Omgevingsdienst regio Utrecht (ODRU)

ODRU is een gemeenschappelijke regeling (GR) van 15 middelgrote en kleine gemeenten in de provincie Utrecht. Los van landelijke ontwikkelingen hebben zij al eerder hun krachten gebundeld op het gebied van het omgevingsrecht. Dit levert voor zowel de gemeenten samen, als voor elk van de gemeenten afzonderlijk, betere garanties voor kwaliteit van de uitvoering, financiële schaalvoordelen en vermindering van kwetsbaarheid. De Rijksoverheid heeft met het Besluit omgevingsrecht 2017 bepaald welke taken gemeenten minimaal moeten overdragen aan hun Omgevingsdienst. De ODRU is uitvoerder van gemeentelijke VTH (Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving) en het kennis- en expertisecentrum voor milieu en duurzaamheid. De ODRU werkt in opdracht van 15 gemeenten in de provincie Utrecht. De participerende gemeenten zijn: Bunnik, De Bilt, De Ronde Venen, IJsselstein, Montfoort, Oudewater, Renswoude, Rhenen, Stichtse Vecht, Utrechtse Heuvelrug, Veenendaal, Vijfheerenlanden, Wijk bij Duurstede, Woerden en Zeist.

Ruim 200 vakspecialisten, variërend in leeftijd en achtergrond, ondersteunen gemeenten en andere samenwerking-organisaties zoals de veiligheidsregio, het waterschap en de GGD bij de uitvoering van hun milieu- en omgevingstaken. Dat doen we met een breed aanbod van producten en diensten op het gebied van bodem, milieu-, bouw- en woningtoezicht, vergunningen en meldingen, geluid en lucht, natuur- en milieueducatie, ruimtelijke ordening, klimaat, energie en duurzaamheid.

Onze visie luidt:

- onze gemeenten te ontzorgen;
- onze brede kennis en onafhankelijke positie centraal te stellen;
- vanuit een dienstverlenende houding te werken;
- alert te zijn op politiek gevoelige dossiers en lokale verhoudingen;
- vanuit mogelijkheden te denken.

Voorop staat het denken in mogelijkheden, met behoud van de waarden in de fysieke leefomgeving.

Onze Kernwaarden:

Bij het werken aan de organisatie laten wij ons leiden door kernwaarden, die ons handelen naar klanten, partners en collega's onderling bepalen:

- Dichtbij
- Samen
- Deskundig
- Objectief
- Anticiperend
- Maatschappelijk bewust



7

2.2 Ontwikkelingen

Sinds de begroting van 2019 is de paragraaf beleidsontwikkelingen een vast onderdeel van de begroting. Deze paragraaf heeft als doel te informeren over actuele ontwikkelingen die zich nu en in de toekomst voordoen en mogelijk financiële gevolgen met zich meebrengen. In deze paragraaf gaan we in op algemene ontwikkelingen op de bedrijfsvoering van de ODRU, gevolgd door beleidsontwikkelingen, die samen met de eigenaargemeenten zijn verzameld in het Document nieuwe ontwikkelingen (DNO).

2.2.1 Algemeen

Een aantal ontwikkelingen in Nederland heeft duidelijk een financieel effect op de ODRU, denk aan de gevolgen van de economische crisis voor de arbeidsmarkt en inhuurtarieven. Hier gaan we kort in op een aantal ontwikkelingen, waarop de ODRU zich moet voorbereiden, die innovatie en investeringen vragen en/of die een effect kunnen hebben op onze begroting.

De financiële druk waar gemeenten mee te maken hebben betekent voor de ODRU en andere uitvoeringsorganisaties: we moeten 'het' anders doen, meer met minder. En scherp zijn op kostenverhogende effecten van ontwikkelingen.

Koers 2019-2022

De Koers die het bestuur voor de ODRU heeft vastgesteld kent een aantal thema's waarmee afgelopen jaren al mooie resultaten zijn behaald. Begin 2020 heeft een extern onderzoek (de 'foto') en een beoordeling van de beleefde werkdruk bij de medewerkers plaats gevonden. Wij herkennen ons in het beeld en hebben de aanpak van de Koers herijkt met een nieuwe opzet van ons werkplan. Hetgeen heeft geresulteerd in de volgende acht thema's (zes bestaande en twee nieuwe):

1. Omgevingswet;
2. Duurzaamheid;
3. Eenduidige afspraken;
4. ICT en digitalisering;
5. Sturing monitoring en verantwoording;
6. Stroomlijnen;
7. Kwaliteit van dienstverlening;
8. Vinden, boeien, binden.

De Koers kent een interne veranderopgave: van activiteiten- naar procesgericht, meer integrale advisering en resultaatsturing en -verantwoording. Daarin staan een strakkere resultaatsturing en transparantie naar de eigenaargemeenten voorop: contractering en verantwoording op cijfers en normen (op aantallen, duur en doorlooptijden). Wij verwachten hiermee organisatiekosten beheersbaar te houden of op onderdelen zelfs te verminderen.

De grootste winst is te behalen in verdergaande uniformiteit in producten en diensten voor gemeenten en het realiseren van schaalvoordelen. In de afspraken tussen de ODRU en de gemeenten kan nog veel bereikt worden. Dit heeft een aantoonbaar gunstig effect op de organisatiekosten en mogelijk op het toekomstig uurtarief.

In het kader van de Koers zijn voor de professionalisering van de ODRU in de afgelopen jaren extra structurele en incidentele ICT-kosten gebudgetteerd. Extra structurele kosten zijn gemaakt om de ICT up-to-date te maken, voor de digitalisering van onze documentenstromen en het GIS/GEO-loket. Ook zijn er ten behoeve van passende kantoorfaciliteiten, extra structurele kosten gebudgetteerd voor de huisvestingskosten op de tweede verdieping. Deze structurele kosten zijn gedekt uit het ontstane structurele resultaat dat door de DVO-uitbreidingen van de afgelopen jaren is ontstaan als gevolg van schaalvergroting. Deze structurele en noodzakelijke uitbreidingen in de kosten hebben door een adequaat financieel beleid niet geleid tot een hoger uurtarief. Ook voor 2022 (en gedeeltelijk al in 2021)



8


worden als gevolg van nieuwe ontwikkelingen extra structurele en noodzakelijke kosten verwacht om verder te professionaliseren.

Daarnaast zijn er twee bestuurlijke ontwikkelingen die effect kunnen hebben op onze begroting voor 2022:

- De commissie van Aartsen onderzocht het stelsel van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) in het milieudomein. De hoofdvraag voor de commissie was hoe milieuhandhaving, -toezicht en vergunningverlening effectiever en slagvaardiger kan worden gemaakt. Begin maart publiceerde de commissie het rapport. De commissie-Van Aartsen noemt tien maatregelen om het VTH-stelsel te verbeteren. Zo moet onder meer de ondergrens voor de omvang van de omgevingsdiensten worden verhoogd. Er moet meer prioriteit, capaciteit en inzet komen voor strafrechtelijke handhaving en vervolging. Takenpakket en financiering van omgevingsdiensten moeten landelijk worden afgestemd. Verder stelt de commissie dat omgevingsdiensten moeten worden verplicht tot informatie-uitwisseling en tot investeren in kennisontwikkeling. Ook moet er Rijkstoezicht komen op het functioneren van de omgevingsdiensten.
- De Raad van State heeft afgelopen juli haar advies gepubliceerd over de wetwijziging om de politieke verantwoording over gemeentelijke samenwerkingen te versterken. De wijziging heeft betrekking op maatregelen die de betrokkenheid van raadsleden statenleden en inspraak van inwoners en maatschappelijke organisaties verbeteren. Dit kan gevolgen hebben voor de werkwijze de producten en de diensten van de ODRU.

2.2.2 Beleidsontwikkelingen 2021 en verder

De ontwikkelingen voor 2022 die afkomstig zijn uit het DNO, verdelen wij in deze paragraaf onder naar vier onderdelen: *duurzaamheid; het klimaat; vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) en overige wettelijke ontwikkelingen*. De ontwikkelingen in het kader van de Omgevingswet zijn separaat beschreven in hoofdstuk 6.

Duurzaamheid en klimaat

In de energie- duurzaamheidsopgave zijn er wettelijke taken met financiële consequenties die mogelijk een effect op het uurtarief van de ODRU hebben.

- In 2021 stellen de RES-regio's de definitieve Regionale Energiestrategie (RES 1.0) vast en borgen ze de besluiten en doelstellingen in de gemeentelijke omgevingsplannen en omgevingsvergunningen. De besluitvorming is twee jaar van kracht.
- Als trekker van het transitieproces stellen de gemeenten in 2021 een Transitievisie Warmte op. De gemeenten concretiseren de Transitievisies in wijkuitvoeringsplannen warmtetransitie. De Transitievisie Warmte en de wijkuitvoeringsplannen zijn een programma binnen het Omgevingsplan van de gemeente.
- Gemeenten hebben in 2020 een Duurzaam mobiliteitsplan voor de vervoersregio's opgesteld en werken dat vanaf 2021 uit in projecten. Dat vergt investeringen in duurzame mobiliteit bij bedrijven. Omgevingsdiensten krijgen een rol in het toezicht op duurzaam vervoersmanagement bij bedrijven.
- De klimaatadaptatie gaat over de thema's waterveiligheid/overstromingen, wateroverlast, droogte en hittestress. Vanaf 2021 voeren de gemeenten de uitvoeringsagenda's uit van adaptatiestrategie. De agenda kan voor iedere gemeente anders zijn, afhankelijk van de lokale situatie. De ODRU kan, vanwege gebiedskennis en beschikbare data, de gemeenten en provincie hierbij ondersteunen.
- De bodemdaling in een groot gedeelte van deze regio verergert de kwetsbaarheid van dit gebied. De ODRU neemt momenteel actief deel aan het Nationaal Kennisprogramma Bodemdaling. Er lopen diverse pilots in de regio Midden-Holland om bodemdaling te beperken. De Omgevingswet biedt kansen voor de toepassing van specifieke innovaties voor specifieke problemen.



9


Vergunningverlening, toezicht en handhaving

Ook in het kader van vergunningverlening, toezicht en handhaving zijn er ontwikkelingen met betrekking tot wettelijke taken met mogelijk financiële consequenties.

- Vanaf 1 januari 2023 moet een kantoorgebouw, vanaf een bepaalde minimale grootte, minimaal een geregistreerd energielabel C hebben. Het bevoegd gezag voor het Bouwbesluit – meestal de gemeente waar het kantoorgebouw staat – is verantwoordelijk voor de handhaving van de label C-verplichting.
- Op moment van opstellen van deze begroting zijn de ontwikkelingen rondom PAS en stikstofemissie nog volop in beweging. De impact hiervan is veelomvattend en zal ook in 2021 nog zijn weerslag hebben. Veel hangt af van de landelijke regelgeving en de besluitvorming in beide Kamers. Uiteraard zal de ODRU hierbij aanhaken en de consequenties verwerken in onze aanpak en uitwerking.

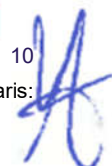
Overige wettelijke ontwikkelingen

- De beoogde ingangsdatum van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen is op dit moment 1 januari 2022. De hoofdoelen van de Wkb zijn de positie van de bouwconsument ten opzichte van de bouwende partijen te versterken en een nieuw systeem van kwaliteitsborging bij bouwactiviteiten. Dit houdt onder andere in dat de bouwbesluittoets bij gevolgklasse 1 bouwwerken niet meer door de gemeente (of de ODRU) wordt uitgevoerd, maar door een gecertificeerde partij.
- Naar alle waarschijnlijkheid treedt de Wet open overheid per 1 januari 2022 in werking. De Woo zal de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) vervangen. Het uitgangspunt is dat informatie in principe openbaar wordt gemaakt en kan worden hergebruikt. Informatie moet digitaal en duurzaam toegankelijk zijn. De ODRU zal vergunningen, andere beschikkingen en documenten openbaar moeten maken (geanonimiseerd) en contactfunctionarissen aanstellen die burgers wegwijs maken in de overheidsinformatie.
- Door een wijziging van de Wet Bibob kan de aanpak van ondermijnende criminaliteit worden versterkt. De ODRU kan voor de gemeenten een grotere rol spelen met betrekking tot dit onderwerp, vanwege inhoudelijke expertise en de regionale kennis.

De genoemde ontwikkelingen kunnen leiden tot verschuiving van accenten en een verandering in uren van het DVO. Wanneer de DVO's in 2021 gewijzigd worden zal dit via een begrotingswijziging meegenomen worden in de bijgestelde begroting van 2022. Dit geldt ook voor tijdelijke en projecturen die opgenomen worden in de uitvoeringsprogramma's van 2022. In voorbereiding op 2022 worden de beschreven ontwikkelingen met de regievoerders van de gemeenten gedeeld. We blijven samen in gesprek om ambities op de ontwikkelingen te bepalen, afspraken te maken en deze vast te leggen in DVO's en UVP's zodat we hier in 2022 uitvoering aan kunnen geven. Doordat kwantificatie op dit moment niet goed mogelijk is – vooral voor de structurele impact van de Omgevingswet – is een eventuele ophoging door de ontwikkelingen niet opgenomen in deze begroting.

2.3 Samenwerking met de RUD

In de provincie Utrecht is een tweetal omgevingsdiensten actief, te weten de ODRU en de RUD Utrecht. De laatste jaren is er vanuit de werkvloer van beide diensten samenwerking op inhoud ontstaan. De laatste maanden is er ook op directie en bestuursniveau de wens uitgesproken om deze samenwerking meer te formaliseren. Op dit moment wordt er gezamenlijk aan een bestuursovereenkomst gewerkt. Deze bestuursovereenkomst zal de basis vormen voor eventuele verdere formele afspraken. Voor de komende periode is de wens uitgesproken de samenwerking te intensiveren. Vanuit het maatschappelijk belang is het wenselijk dat er in de regio Utrecht gezamenlijk wordt opgetrokken om zo burgers en bedrijven op een zelfde manier te benaderen en een level playing field te creëren. Daarnaast is het voor de efficiëntie van beide diensten wenselijk daar waar mogelijk de samenwerking te zoeken, zowel op inhoud als op bedrijfsvoering.



3. Wat mag het kosten

3.1 Financiering

De financiële exploitatie van de ODRU is gebaseerd op de bijdragen van de eigenaargemeenten. Die kent op dit moment de vorm van inputsturing: per gemeente worden de te maken uren afgesproken, er wordt vooraf één vast uurtarief afgesproken (via de Kadernota) en daarmee is de bijdrage van elke gemeente bekend, evenals bijna alle inkomsten voor de ODRU begroting. Op jaareinde wordt een afrekening gemaakt op basis van de werkelijk gerealiseerde uren.

Figuur 2 geeft de systematiek van begroten grafisch weer.



FIGUUR 2: BEGROTINGSMETHODIEK BIJ DE ODRU

1. Jaarlijks wordt een begroting opgesteld op basis van de gegarandeerde (G) gecontracteerde uren die voor onbepaalde tijd per gemeente zijn vastgelegd in de dienstverleningsovereenkomst (DVO). Daarnaast worden langlopende contracten begroot. De formatie en vaste kosten zijn hierop afgestemd, de begroting is zo tenminste budgettair neutraal. Dit geeft een stabiele financiële basis voor de ODRU en de gemeenten.
2. Afhankelijk van de rechtmatigheid en noodzaak wordt jaarlijks een begrotingswijziging (BGW) gemaakt. In de begrotingswijziging worden extra baten vanuit de vastgestelde UVP's (T+P-uren) opgenomen tegen het afgesproken basistarief. Hierdoor ontstaat dekking voor incidentele lasten, voornamelijk in te huren capaciteit om de productie te realiseren. De BGW wordt opgesteld met een mate van voorzichtigheid. Hiermee wordt bedoeld dat niet alle extra gecontracteerde UVP-uren worden opgenomen, maar gemiddeld 90% van de extra uren. Dit percentage is in recente jaren opgehoogd vanaf 70%. De systematiek van BGW draagt bij aan de financiële solide basis. Mocht er onverhoopt iets minder worden gerealiseerd en zijn er dus minder inkomsten, dan staan daar vanuit dit voorzichtigheidsbeginsel geen uitgaven tegenover die tot een negatief resultaat kunnen leiden.
3. Naast de DVO (G-uren), UVP (T+P uren) is het gebruikelijk dat in het lopende jaar de gemeente of andere opdrachtgevers aanvullende taken afnemen bij de ODRU. Voor deze aanvullende uren wordt het basistarief met een opslag van 10% gehanteerd.
4. Daarnaast is het mogelijk dat er meer UVP uren worden gerealiseerd dan vooraf gecalculeerd, omdat deze UVP uren (de uren die bovenop het DVO worden afgenomen) voorzichtig worden

begroot (+/-90%). De extra baten geven dekking voor inhuur van tijdelijke capaciteit, de organisatie van deze inhuur en onvoorziene kosten.

3.2 Financiële uitgangspunten begroting 2022

De begroting 2022 van ODRU is opgesteld met inachtneming van de vereisten van het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten (BBV). Cijfermatig vormen de Kadernota 2022 en de meerjarenbegroting 2022-2024 de basis voor het opstellen van de begroting 2022. Hierbij is, in lijn met de wijze van begroten in eerdere jaren de basisbegroting (formatie en kosten) afgestemd op de zekere omzet. Evenals vorig jaar en in het kader van rechtmatigheid wordt jaarlijks een begrotingswijzing opgesteld waarmee we materiële wijzigingen formaliseren en toevoegen aan de vastgestelde begroting. De meerjarenbegroting 2023-2025 van de ODRU is opgesteld onder de verantwoordelijkheid van de directeur en het dagelijks bestuur.

De begroting 2022 borduurt voort op de huidige manier van begroten (zie figuur 2). De producten- en dienstencatalogus (PDC) is de basis voor de vertaling van de DVO in de jaarlijkse uitvoeringsprogramma's (UVP). Het aantal uren uit de DVO's vormt de basis voor de toegestane formatie. Wanneer de vaste formatie niet volledig is ingevuld en dus onze streefwaarde van 100% niet wordt gerealiseerd, werkt de ODRU met inhuur om deze plekken op te vullen.

Binnen de verschillende taakvelden, is er nadrukkelijk aandacht voor de juiste inzet van in te huren personeel in relatie tot het vaste personeel. Dit is mede gerelateerd aan de aard en omvang van de aanvullende omzet. Op dit moment zijn er verschillen tussen de gemeenten met betrekking tot de verhouding DVO/UVP. We streven naar een verhouding van "80/20". Deze wordt niet bij alle gemeenten gerealiseerd. En in 2022 kan de verhouding toch al verschuiven richting meer tijdelijke uren, vanwege de komst van de nieuwe taken als gevolg van de Omgevingswet, welke niet direct in de DVO's worden opgenomen (vooral: de bodemtaken). Deze verhouding heeft zowel invloed op de efficiency als de kwaliteit en continuïteit. Tevens kent de inhuurmarkt steeds hogere inhuurkosten; flexibiliteit kent derhalve zijn grenzen.

Alle bedragen in de begroting zijn exclusief btw. De ODRU is door de Belastingdienst aangemerkt als ondernemer in de zin van de Wet op de Omzetbelasting. Hierdoor worden alle facturen die de ODRU voor haar dienstverlening verzendt, verzwaard met het vigerende tarief voor de omzetbelasting. De ODRU kan zelf geen beroep doen op het BTW Compensatiefonds. Verder is in 2016 het officiële standpunt van de Belastingdienst ontvangen dat de ODRU géén activiteiten verricht die vennootschapsbelasting (VpB) plichtig zijn. Het beleid is er op gericht om ook in 2022 en de jaren daarna geen activiteiten te verrichten die niet vrijgesteld zijn van VpB.

Voor 2022 is uitgegaan van een gegarandeerde omzet vanuit de eigenaargemeenten van 155.576 gegarandeerde uren en 319 tijdelijke en projecturen.

De belangrijkste gehanteerde kaders vanuit de vastgestelde Kadernota 2022 zijn:

- de meerjarenkaders uit de begroting 2021 vormen de basis voor de begroting 2022;
- voor de begroting 2022 wordt uitgegaan van de zekere gecontracteerde omzet, de contractaanpassingen als gevolg van de Wet kwaliteitsborging bouwen (Wkb), de Omgevingswet en alle overige genoemde ontwikkelingen in paragraaf 2.2 maken hier zodoende geen deel vanuit;
- het vastgestelde formatieplan is doorgerekend op basis van het maximum schaalniveau conform CAO en verwachte loonontwikkeling van 2,0% voor 2022;
- en de meerjarenbegroting is opgesteld in zogenaamde constante prijzen. Er is geen loon- of prijsaanpassing verwerkt voor de jaren na 2022.

Daarnaast zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Naar verwachting wordt de bestemmingsreserve Omgevingswet in 2021 volledig benut en wordt het programma afgerond. De Omgevingswet is per 2022 ondergebracht in de lijn.



- Uitdagingen op het gebied van de organisatiethema's, inclusief de Omgevingswet, worden in 2022 gedekt vanuit interne uren.

Het basistarief voor 2022 is vastgesteld op € 96,75 per uur.

Net zoals de gemeenten, is de ODRU bezig kostenbesparingen te realiseren. In de zienswijzen op de kadernota hebben gemeenten aangegeven dat zij graag zien dat kostenbesparingen waar mogelijk in de begroting zijn verwerkt. Vanwege alle onzekerheden omtrent de Omgevingswet, de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen en de veranderopgaven die dit met zich meebrengt, is het in dit stadium nog niet verstandig de beoogde besparingen volledig in de begroting te verwerken. De ODRU werkt aan kostenbesparingen door actief te werven om de vaste personele bezetting meer aan te laten sluiten op de toegestane formatie. Er is door het bestuur een taakstelling opgenomen in de begroting van € 100.000, te besparen op inhuur derden vanaf 2022. Dit werkt door in de meerjarenbegroting 2023-2025. De ODRU blijft zich hiernaast inzetten om meer besparingen te realiseren, bijvoorbeeld door de processen te optimaliseren en door in de samenwerking en taakverdeling met gemeenten dingen slimmer te organiseren.

De gemeenten kunnen hieraan bijdragen door structurele uren zoveel mogelijk onder te brengen in de gegarandeerde (DVO-) uren en door uniformiteit na te streven in wat van de ODRU gevraagd wordt. Het omgaan met financiële beperkingen is een gedeelde verantwoordelijkheid van de ODRU en de eigenaargemeenten.

Naast de normale bedrijfsuitoefening wordt in deze begroting nadrukkelijk ingegaan op het inwerking treden van de Omgevingswet. Dit is opgenomen in hoofdstuk 6.

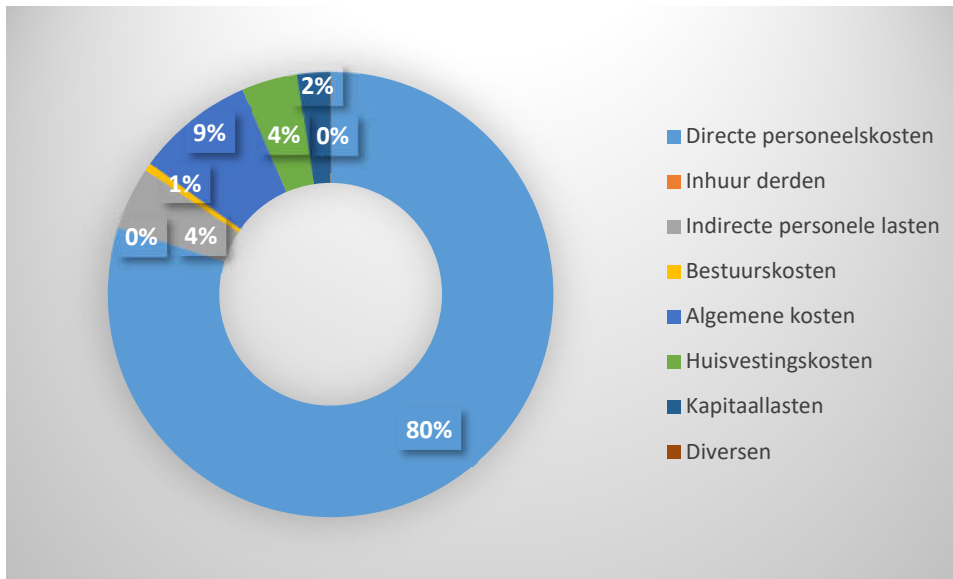
3.3 Financiële ontwikkeling

Het AB, management en de organisatie van de ODRU zijn ervan doordrongen dat naast een goede dienstverlening, efficiency en kostenbesparing van groot belang zijn. De gemeenten zijn de afgelopen jaren enerzijds geconfronteerd met bezuinigingen op en de herijking van het gemeentefonds en anderzijds met nieuwe taken voortvloeiende uit decentralisaties (onder andere jeugdzorg, participatiewet en de WMO).

Ook de komende jaren krijgen gemeenten te maken met veel extra taken en budgettaire beperkingen. De ODRU zal ernaar streven de lastenontwikkeling in samenspraak met de gemeenten zo laag mogelijk te houden.

Loonkosten vormen voor de ODRU het hoofdbestanddeel van de kosten. Voor de begroting 2022 is uitgegaan van een loonkostenstijging van 2,0% (conform de Kadernota 2022). De overige kosten zijn waar nodig aangepast aan de recente ontwikkelingen. De huisvestingskosten blijven ongewijzigd ten opzichte van de begroting 2021. De indexering van de huur- en servicekosten en de kapitaallasten zijn doorgerekend op basis van het investeringsplan (bijlage 3). De algemene kosten zijn vanaf de begrotingswijziging 2021 toegenomen als gevolg van een verschuiving vanuit inhuur derden en indirecte personele lasten voor verschillende IT-gerelateerde kosten. De grafiek geeft de onderliggende verdeling weer van de begrote kosten in 2022.



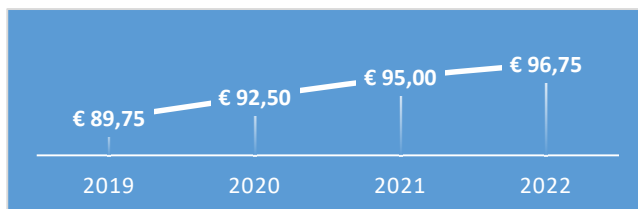


FIGUUR 3: KOSTENVERDELING BEGROTING 2022

- **Tariefontwikkeling**

Het uurtarief zoals opgenomen in de begroting 2022 wordt, op basis van de in de afgelopen jaren gehanteerde rekenmethodiek, als volgt berekend: begrote vaste kosten voor 2022 verminderd met de 'niet uren gerelateerde opbrengsten' (meerjarenbegroting) gedeeld door de gegarandeerde G-uren (huidige DVO's/vaste contracten). In 2022 is dit 155.895 uur (= 155.576 G-uren + 319 T+P-uren).

In figuur 4 is de tariefontwikkeling van de afgelopen vier jaar opgenomen. Rekening houdend met de nacalculatie voor 2020 en voorlopige nacalculatie voor 2021 van respectievelijk +1,25% en -1,23% volgens de systematiek in de kadernota (zie tabel 2) stijgt het tarief voor 2022 daardoor met 1,92%. Het tarief komt daarmee uit op: € 96,75. Voor uren boven de in de contracten vastgelegde uren (veelal aanvullende opdrachten) geldt een opslag van 10%.



FIGUUR 1: ONTWIKKELING UURTARIEF

Eind 2021 verwachten wij dat de eigenaargemeenten ons meer duidelijkheid kunnen geven over het extra af te nemen aantal uren (projecturen en tijdelijke uren) voor 2022. In een begrotingswijziging zullen de financiële consequenties van de eventueel meer af te nemen uren afzonderlijk aan het AB worden voorgelegd.

- **Loon- en prijsontwikkeling**

De voor- en nacalculatie op de methodiek van loon- en prijsontwikkeling die in 2016 is geïntroduceerd, wordt gehandhaafd. Hiermee voorkomen we dat ieder jaar een intensieve discussie moet worden gevoerd over de aanpassing van de tarieven.

Hierdoor is een reële aanpassing van de tarieven niet mogelijk. Doordat er ieder jaar een nacalculatie wordt gedaan op de eerdere voorcalculatie en het verschil wordt verrekend met de nieuwe tarieven voor het nieuwe begrotingsjaar vallen de tarieven over een langere periode nooit hoger uit dan de gerealiseerde loon- en prijsontwikkeling.

Jaar t	Jaar t+1	Jaar t+2
Voorcalculatie lonen t+2 reëel verwachte ontwikkelingen	Voorlopige nacalculatie loonvoet sector overheid (CPB)	Definitieve nacalculatie gerealiseerde ontwikkeling lonen (cao)
Voorcalculatie prijzen t+2 reëel verwachte ontwikkelingen	Voorlopige nacalculatie consumenten prijsindexcijfer (CPI)	Definitieve nacalculatie consumenten prijsindexcijfer (CPI)

TABEL 2: LOON- EN PRIJSONTWIKKELINGSMETHODIEK

De volgende gegevens zijn conform de Kadernota 2022. In het gehanteerde rekenmodel voor de ODRU zijn deze mutaties verwerkt tot en met 2021. In de Kadernota 2022 is voorgesteld om de voorcalculatie voor de verwachte loonontwikkeling in 2021 op 2,0% te zetten en die voor de prijsontwikkeling ook op 1,5%. De bovenstaande percentages zijn in tabel 3 weergegeven.

Voor- en nacalculatie	2020			2021			2022			Tarief 2022
	Lonen	Prijzen	Gewogen	Lonen	Prijzen	Gewogen	Lonen	Prijzen	Gewogen	
Schatting Kadernota				2,50%	1,80%	2,35%	2,00%	1,50%	1,90%	
Voorlopige Nacalculatie	2,90%	1,50%	2,59%	1,00%	1,60%	1,12%				
Verminderd	4,50%	1,50%	3,84%							
Loon correctie	1,60%			-1,50%			2,00%			2,10%
Prijs correctie		0%			-0,20%			1,50%		1,30%
Gewogen L/P			1,25%			-1,23%			1,90%	1,92%

TABEL 3: BEREKENING VOOR- EN NACALCULATIE (BRON: KADERNOTA 2022)

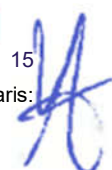
3.4 Efficiency

De ODRU is zich bewust van de huidige precare financiële situatie bij onze gemeenten, terwijl alle landelijke (wettelijke) ontwikkelingen die op de gemeenten en de ODRU afkomen, dit beeld nog verder bemoelijken. Dat geeft nog meer belang aan het zo efficiënt mogelijk werken, waar de ODRU altijd al mee bezig is.

Mogelijkheden tot efficiencyverbetering ziet de ODRU middels een drie-sporentraject, hetgeen ook besproken is met het algemeen bestuur op 1 oktober 2020. Dit betreft (1) het realiseren van kostenbesparingen in de sfeer van de interne bedrijfsvoering, (2) kostenbesparingen door minder besteding van uren en (3) kostenbesparingen in de keten.

Binnen de interne bedrijfsvoering is het belangrijkste aandachtspunt het vergroten van het aandeel vast personeel ten opzichte van het aandeel tijdelijk personeel. In de huidige situatie opereert de ODRU structureel met een 10% lagere bezetting dan de formatie. Daarnaast kunnen verdere besparingen worden gerealiseerd in bijvoorbeeld het verder afbouwen van papierwerk door digitalisering.

Binnen het tweede spoor kunnen minder uren benodigd zijn op twee verschillende wijzen. Ten eerste kunnen minder uren nodig zijn met dezelfde kwaliteit en omvang van de dienstverlening door middel van standaardisering, digitalisering in combinatie met procesoptimalisatie en door werkstructuur, rolvastheid en sturing te verbeteren. Een tweede wijze waarop het aantal benodigde uren kan worden

verlaagd is door bewust de kwaliteitseisen te verlagen en/of taken te schrappen (binnen de wettelijke mogelijkheden). Dit is afhankelijk van de keuzes die gemeenten willen maken.

Als derde spoor kunnen binnen de keten besparingen worden gerealiseerd door het beter inrichten en harmoniseren van processen en procedures en het behalen van voordeel uit schaalvergroting ten behoeve van de vijftien aangesloten gemeenten. Diverse trajecten lopen op dit gebied om te komen tot andere samenwerkingsvormen en/of taakverdelingen. Zowel bij de gemeente als bij de ODRU kunnen als gevolg hiervan minder uren benodigd zijn voor hetzelfde resultaat op bestaande taken. Ook kunnen aan de gemeentezijde besparingen realiseerbaar zijn, door taken te beleggen bij de ODRU die wij vanuit schaalvoordelen en uitvoeringsoriëntatie efficiënter kunnen uitvoeren. Daarnaast zullen voor nieuwe taken vanuit bijvoorbeeld de Omgevingswet onnodige kosten zoveel mogelijk worden voorkomen.

In het voorjaar van 2021 zou ODRU bekijken of en welke besparingen in de begroting kunnen worden opgenomen (hiertoe is ook een separate notitie 'voortgangsrapportage kostenbesparing' opgesteld). Ten aanzien van de inschatting van netto-kostenbesparingen bestaan op dit moment grote onzekerheden voor de jaren 2021 en 2022. Bijvoorbeeld door de aanbesteding van een nieuw VTH-zaaksysteem, de introductie van de Omgevingswet, de Wet Kwaliteitsborging Bouw en de mogelijkheden die de arbeidsmarkt biedt om voldoende vast personeel te werven. Daarom worden mogelijke kostenbesparingen nu nog niet volledig in de begroting verwerkt. Dat past bij het voorzichtige begrotingsbeleid van de ODRU, dat negatieve verrassingen wil voorkomen. Een deel van de beoogde besparingen waarvan realisatie aanneembaar wordt geacht, is wel opgenomen in de begroting 2022. Dit betreft een taakstelling op inhuur derden van € 100.000, welke structureel te realiseren valt vanaf 2022 en doorwerkt in de meerjarenbegroting.

De efficiencyverbetering van de bedrijfsvoering van de ODRU kan deels door de interne organisatie zelf worden gerealiseerd en deels alleen door én met onze gemeenten, door het maken van slimme keuzes. In samenwerking met de gemeenten is de koers ingezet op meer uniformiteit, standaardisatie en schaalvoordelen. Dat is in 2021 extra belangrijk in verband met de voorbereiding op de Omgevingswet, die per 1 januari 2022 in werking treedt. Een gemeente (raad en college) kan de efficiency bevorderen door het maken van heldere beleidskeuzes, de sturing op de verhouding DVO/UVP (projecturen en aanvullende uren zijn duurder voor de ODRU), het verlenen van mandaat aan de ODRU en een goede samenwerking door accurate invulling van opdrachtgeverschap en opdrachtnemerschap. Vervolgens mag de gemeente verwachten dat de ODRU doorgaat met het zo efficiënt mogelijk uitvoeren van de opgedragen taken, met behoud van de noodzakelijke kwaliteit.

3.5 Effecten van de Uitvoering Koers op de begroting 2022

Sinds de start van de Uitvoering Koers in 2015 is de bestemmingsreserve benut om de opgerichte programma's te financieren ten aanzien van de organisatieontwikkeling. Het laatste programma uit de Uitvoering Koers dat in 2021 loopt, is de Omgevingswet. Dit programma komt in 2021 ten einde, waarna de bestemmingsreserve naar verwachting volledig benut is. De Omgevingswet wordt per 2022 verder vormgegeven in de lijn. Het programma heeft derhalve geen effect op de begroting 2022.

De ODRU zet de vastgestelde Koers 2019-2022 wel gewoon voort. In het verleden is de organisatieontwikkeling gefinancierd door extra middelen vanuit de gemeenten. Wij willen in staat zijn om uit de reguliere financiering door gemeenten voldoende middelen te genereren om de verdere ontwikkeling van de organisatie mogelijk te maken. Door besparingen die de ODRU realiseert (deels) in te zetten om de organisatieontwikkeling mogelijk te maken, is structurele organisatieontwikkeling geborgd, waaruit verdere schaalvoordelen kunnen worden gerealiseerd.



4. Paragrafen

Dit hoofdstuk bevat de verplichte paragrafen volgens het BBV.

4.1 Treasury paragraaf / financiering

In 2017 is het treasurystatuut door het AB vastgesteld. Hierin staat beschreven op welke wijze ODRU inhoud geeft aan treasury en financiering. ODRU beperkt de interne liquiditeitsrisico's door de treasury activiteiten te baseren op informatie waarmee een korte termijn liquiditeitsprognose opgesteld kan worden. Valutarisico's zijn bij ODRU uitgesloten door uitsluitend leningen te verstrekken, aan te gaan of te garanderen in euro's.

Bij ODRU is er in de liquiditeit sprake van een vast patroon voor wat betreft de inkomsten. Dit heeft te maken met de voorfacturatie per kwartaal. Jaarlijks maken we een liquiditeitsprognose. Deze maakt inzichtelijk wat de verwachte liquiditeitspositie in het jaar zal zijn. Bij ODRU is sprake van een strakke controle op de uitstaande vorderingen. Het betalingsgedrag van de eigenaargemeenten is goed. Dit heeft er mede toe bijgedragen dat de liquiditeitspositie in orde is.

4.2 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

4.2.1 Weerstandsvermogen

In december 2020 heeft het AB de geactualiseerde notitie Weerstandsvermogen en Risicomanagement vastgesteld. Volgens de gemeentelijke regelgeving dient de omvang van de weerstandscapaciteit gerelateerd te zijn aan de omvang van de risico's die de organisatie loopt. Met de weerstandscapaciteit kunnen alle voorziene risico's worden opgevangen zonder dat de exploitatie daarbij in het geding komt. In deze geactualiseerde notitie zijn de risico's in kaart gebracht en gekwantificeerd op € 672.000. Hierin wordt aangesloten op de methodiek van het Nederlands Adviesbureau voor Risicomanagement (NAR). In deze methodiek wordt gewerkt met waarderingscijfers en bandbreedte in de ratio's voor het weerstandsvermogen. Conform de systematiek wordt uitgegaan van waarderingscijfer C, wat een weerstandsvermogen betekent met een bandbreedte tussen 1,0 tot 1,4. Het huidige weerstandsvermogen van € 703.000 valt binnen deze bandbreedte met een ratio van 1,1.

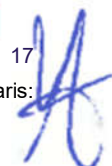
Jaarlijks worden de risico's geactualiseerd. Dit kan leiden tot nieuwe inzichten in de omvang van het aan te houden weerstandsvermogen. De jaarlijkse notitie weerstandsvermogen wordt in het najaar opgesteld.

4.2.2 Risicobeheersing

In de geactualiseerde notitie Weerstandsvermogen en Risicomanagement heeft ODRU de beheersing van risico's meer vormgegeven via uit te voeren interne controles. In december 2020 heeft het DB in dit verband het geactualiseerd (verbijzonderd) intern controleplan ((VB)IC) 2021 vastgesteld. Hierin staan de uit te voeren activiteiten om de getrouwheid en rechtmatigheid van de interne beheersing binnen de ODRU te toetsen en daarmee te waarborgen.

Bij de uitwerking van de interne controleactiviteiten krijgen de onderdelen met het grootste risico de meeste aandacht. Hierbij is een risico-inschatting gemaakt op basis van impact en waarschijnlijkheid. Hieronder treft u de uitwerking aan van de in de notitie opgenomen risico's.

De risico's die in de tabel zijn opgenomen bevatten risico's die binnen het risicoprofiel van de ODRU vallen en redelijkerwijs kwantificeerbaar zijn. Er is een aantal risico's dat direct voortvloeit uit de operationele werkzaamheden van de ODRU (a t/m d), de risico's e t/m g komen voort uit externe ontwikkelingen, zoals corona, marktontwikkeling en economische groei, andere risico's komen voort uit (vernieuwde) wet- en regelgeving (risico h). De risico's i en j komen voort uit de ICT-voorzieningen. De risico's vanuit de vernieuwde wet- en regelgeving en economische ontwikkelingen hebben we per heden waar mogelijk getracht te kwantificeren, echter de onzekerheden hierin zijn groot. De huidige actuele risico's uit de notitie Weerstandsvermogen en Risicomanagement zijn in tabel 6 weergegeven inclusief de kwantificering van deze risico's.



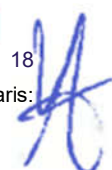
Risico's	Beheersingsmaatregel	I/S*	Risico x € 1.000	Kans %	Restrisico x € 1.000
a. Hoger ziekteverzuim dan de norm	Sturing op het verzuimbeleid	S	200	50%	100
b. Personele frictiekosten	Strategisch personeelsbeleid, regeling 'generatiepact' en mobiliteitsbevordering en loopbaanbegeleiding	S	165	75%	124
c. Risico op claim asbestslachtoffers	Protocol en instructie om contact te vermijden	I	240	10%	24
d. Berekeningsmethodiek uurtarief (loon- en prijsindexatie)	Het effect van loon of prijs stijging/daling opnemen in de begrotingswijziging en uitgaan van reële kostenstijging	S	170	25%	43
e. Onderbezetting op formatieplan	Strategisch personeelsbeleid, Young professional programma, stagebeleid	I	300	25%	75
f. Conjunctuurgevoeligheid	Tijdige communicatie en afspraken met de klant maken	I	300	50%	150
g. Stop op buitenwerkzaamheden als gevolg van corona	Werkzaamheden mogelijk maken in aangepaste vorm	I	190	25%	48
h. Verandering van wettelijke milieunormen	Strategisch personeelsbeleid, rekening houden met ruimere flexibele schil bij gevoelige taakgebieden	S	150	10%	15
i. Informatiebeveiliging / privacy	Strategisch ICT-plan opgesteld en functies geformaliseerd voor informatiebeveiliging	S	600	10%	60
j. Beveiliging IT-omgeving	Actief werken aan implementatie beveiligingsmaatregelen Periodiek uitvoeren van risico-inventarisaties conform Baseline Informatiebeveiliging Overheid	S	327	10%	33
k. Uitvoering omgevingswet	De uitvoering van de Omgevingswet brengt gegarandeerd risico's met zich mee, die in dit stadium nog niet te kwantificeren zijn. Beheersingsmaatregel is de investering in de implementatie.	I	Pm	Pm	Pm
l. Wet Kwaliteitsborging Bouw	Met de inwerkingtreding van de Wet Kwaliteitsborging Bouwen in 2022 is nog niet duidelijk welke risico's dit met zich meebrengt. Zowel de implementatie, alsook de uitvoering.	I	Pm	Pm	Pm
Totaal restrisico					672

* I = INCIDENTEEL / S = STRUCTUREEL ** DEZE RISICO'S ZIJN IN NAJAAR 2020 BEPAALD

TABEL 6: OVERZICHT RISICO'S

4.2.3 Financiële Kengetallen

Kengetallen zijn getallen die de verhouding uitdrukken tussen bepaalde onderdelen van de resultatenrekening of de balans en kunnen helpen bij de beoordeling van de financiële positie van de ODRU. Deze kengetallen maken inzichtelijk(er) over hoeveel (financiële) ruimte de ODRU beschikt om structurele en incidentele lasten te kunnen dekken of opvangen. De kengetallen bedoelt in artikel 11, tweede lid, onderdeel d uit het BBV, zijn in de onderstaande tabel berekend en toegelicht en zijn afgeleid

uit de geprognosticeerde balans over meerdere jaren (zie hoofdstuk 7). Zie voor een nadere toelichting ook bijlage 5.

Kengetallen	Realisatie 2020	Begroting 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025
Netto schuldquote	-6,28%	-1,90%	-1,08%	-0,66%	-0,04%	0,71%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	-6,28%	-1,90%	-1,08%	-0,66%	-0,04%	0,71%
Solvabiliteitsratio	12,83%	7,99%	8,14%	8,17%	8,19%	8,20%
Grondexploitatie	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Structurele exploitatieruimte	-0,53%	0,37%	0,49%	0,49%	0,49%	0,49%
Belastingcapaciteit	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

TABEL 7: FINANCIËLE KENGETALLEN

- **Netto schuldquote**

De netto schuld weerspiegelt het niveau van de schuldenlast van de ODRU ten opzichte van de eigen middelen. De netto schuldquote geeft een indicatie van de druk van de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie. Zoals uit de tabel is af te lezen is de quote licht negatief in 2022, en zal deze licht positief zijn vanaf 2024.

Dit houdt in dat het saldo van de kortlopende schulden iets lager is dan de financiële activa. De verklaring hiervoor is dat een aanzienlijk deel aan overlopende passiva bestaat uit ontvangen voorschotbedragen en de huurkorting.

- **Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen**

De ODRU heeft geen verstrekte leningen, waardoor het kengetal niet afwijkt van het eerste kengetal, de netto schuldquote.

- **Solvabiliteitsratio**

Dit kengetal geeft inzicht in de mate waarin de ODRU in staat is aan haar financiële verplichtingen te voldoen. Hoe hoger de ratio, hoe groter de weerbaarheid van De ODRU. De solvabiliteit zal in 2021 afnemen ten opzichte van 2020, als gevolg van de volledige uitputting van de huidige bestemmingsreserves, waarna de ratio richting 2025 minimaal stijgt.

- **Grondexploitatie**

De ODRU exploiteert geen grond, waardoor dit kengetal niet van toepassing is.

- **Structurele exploitatieruimte**

Dit kengetal geeft aan hoe groot de structurele exploitatieruimte is, doordat wordt gekeken naar de structurele baten en structurele lasten en deze worden vergeleken met de totale baten. Een positief percentage betekent dat de structurele baten toereikend zijn om de structurele lasten te dekken. Het percentage blijft de komende jaren ongeveer stabiel, hetgeen betekent dat ook in komende jaren structurele lasten met structurele baten worden opgevangen.

- **Belastingcapaciteit**

Dit kengetal is niet van toepassing voor de ODRU, omdat ze zelf geen belastingen int.

4.3 Bedrijfsvoering & personeel

Het Bedrijfsbureau en Staf leveren de ondersteuning die nodig is voor de realisatie van de doelstellingen van de organisatie die ten dienste staan van een optimale dienstverlening door de ODRU aan de eigenaar gemeenten. Dit gebeurt op het onderdeel ICT en processen, maar ook op personeel, huisvesting, facilitair en inkoop. Hierna worden deze afzonderlijk toegelicht.

4.3.1 ICT en processen

We brengen de informatievoorziening en processen op het hogere professionele plan dat past bij de toegenomen omvang van de organisatie en waarmee we voorbereid zijn op de Omgevingswet. Hiervoor is een plan opgesteld voor de periode 2019 – 2022. In deze periode ligt het accent op het op orde krijgen van de basis van onze ICT en meer en beter gebruiken van informatie, afkomstig uit de kernapplicaties. Dit levert immers meer en beter inzicht in de prestaties van de ODRU. Hiermee versterken we onze positie als kenniscentrum en leggen we een belangrijke basis voor de ontwikkeling van kengetallen en (Kritische) Prestatie Indicatoren.

ICT is een steeds belangrijker factor bij het leveren van diensten door de ODRU. Op de korte termijn zit dit vooral in een uniforme werkwijze die zoveel mogelijk wordt ondersteund door goede ICT-middelen. De invoering van de Omgevingswet op 1 januari 2022 brengt extra eisen met zich mee zoals het zoveel mogelijk automatiseren van het aanvraagproces van vergunningen. Daarnaast is het hebben van kwalitatief goede informatie een belangrijke voorwaarde voor het uitvoeren van toezicht.

Binnen het Thema ICT en digitalisering worden in 2022 de volgende programma's uitgevoerd:

- Digitalisering van documentenstromen
Digitaal ontvangen, versturen, archiveren en vernietigen van alle documenten. Volledig transparant maken waar stukken te vinden zijn en documenten snel toegankelijk maken.
- Processen / continu verbeteren
De ODRU als lerende organisatie, waarbij iedereen continu aandacht heeft voor het verder optimaliseren van processen. Uitgangspunt hierbij is dat we een eenduidig procesmodel hebben met zo min mogelijk afwijkingen voor de individuele gemeenten en de interne afdelingen. Ons in 2021 aanbesteed VTH/Zaaksysteem vormt de basis voor onze primaire processen.
- Geografische informatie
Alle informatie binnen de ODRU is geografisch te relateren. Dit maakt het mogelijk om alle informatie ook via een geografische applicatie te benaderen en eventueel te muteren. We gaan ons GEO-platform verder ontwikkelen zodat deze een centrale rol heeft in het eenvoudig toegankelijk maken van onze informatie voor gemeenten, ketenpartners en burgers om het gelijk speelveld voor burgers en bedrijven en de overheid te realiseren.
- Business Intelligence en datakwaliteit
Naast geografische informatie is onze data van belang voor het sturen van de processen in de eigen organisatie. Denk hierbij aan KPI's voor vergunningverlening, maar ook aan informatie gestuurd toezicht.

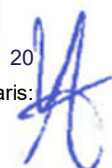
4.3.2 Inkoop, huisvesting en facilitair

In 2022 vindt er mogelijk een verhuizing plaats binnen het Provinciehuis vanwege renovatie en herindeling door de verhuurder. De consequenties hiervan zullen in de loop van 2021 duidelijk worden.

4.3.3 Personeel

Hoewel bij de ODRU sinds enkele jaren gewerkt wordt met strategische personeelsplanning zal in de komende periode het gebruik van dit instrument geïntensiveerd worden. Daarnaast zal verder diepgang worden gegeven aan het spanningsveld tussen openstaande vacatures en het vinden van vakspecialistische medewerkers.

Voor de vakspecialistische vacatures wordt al gebruik gemaakt van een wervingsbureau. Daarnaast is in 2020 een themagroep Vinden Boeien en Binden ingesteld. Het doel van deze themagroep is o.a. om de instroom van nieuw (gekwalificeerd) personeel te bevorderen en te behouden. Hierbij komen o.a. de



volgende deelthema's aan bod: arbeidscommunicatie (gericht op werving en selectie); introductie nieuw personeel; inzetten stagiaires; begeleiden van mentoren t.b.v. het inwerken van nieuw personeel.

Strategische personeelsplanning dient om de personen met de juiste kwaliteiten, kosten en flexibiliteit op de juiste momenten aanwezig te hebben op de juiste plaats in de organisatie. In 2021 wordt ten aanzien van dit sturingsinstrument een actualiseringslag gedaan. Dit is nodig om te sturen op het behalen van de strategische doelen en uitvoering van de koers ODRU 2019-2022. De te behalen doelen zijn uitgewerkt en uitgedrukt in streefwaarden (Kritische Prestatie Indicatoren KPI). Sinds 2017 wordt er gewerkt met deze streefcijfers (KPI's) die ook in 2022 zullen worden nagestreefd. In de komende twee jaar zal de aandacht van het personeelsbeleid met name worden gericht op het invullen van een 100% formatie.

In onderstaande tabel wordt een overzicht van de KPI's weergegeven.

KPI	KPI + streefwaarde	Streefwaarde	Resultaat 2019	Resultaat 2020
1.	Bezettingsgraad t.o.v. formatie	100%	86%	87%
2.	Doorstroming naar andere functie	7,5%	6,2%	2,0%
3.	Generatie index conform landelijk gemiddelde	1,1	1,90	1,6
4.	Aantal YP in dienst < 30 jaar	2 à 3	7	5
5.	Aantal medewerkers dat een opleiding/cursus heeft gevolgd	70-75%	100%	65%

TABEL 8: KENGETALLEN STRATEGISCHE PERSONEELSPLANNING

Hoewel er sprake is van een spanningsveld tussen vraag en aanbod op de arbeidsmarkt en daarnaast vakspecialistische vacatures moeilijk vervulbaar zijn, worden de komende periode de volgende acties ondernomen om er zorg voor te dragen dat de bezettingsgraad wordt verhoogd.

Voor de vakspecialistische vacatures wordt al gebruik gemaakt van een wervingsbureau. Tijdens een wervingscampagne wordt zowel de vakspecialistische vacatures alsmede de ODRU-organisatie door middel van een korte film gepromoot. Daarnaast wordt tijdens een wervingscampagne doelgericht gezocht naar geschikte en potentiële kandidaten. Ook zal in 2020 opnieuw het project Young Professionals worden opgestart, dat ertoe moet leiden dat wederom jongeren instromen op vacatures, zoals dat ook in 2017 heeft plaatsgevonden.

Met betrekking tot stagiaires zal in plaats van het aanbod gericht werken (*bij ontvangst van een stageverzoek wordt de mogelijkheid voor een stageplaats bekeken*), meer vraaggericht worden gewerkt (*het investeren in stageplaatsen en het zoeken daarvoor naar geschikte stagiaires*). Het doel hierbij is dat studenten na voltooiing van hun opleiding mogelijk kunnen instromen binnen de ODRU-organisatie. Hiervoor wordt in 2020 beleid ontwikkeld.

Daarnaast zal in het kader van arbeidsmarktcommunicatie in 2021 een plan van aanpak worden opgesteld en uitgevoerd. Dit moet ertoe leiden dat door planmatige integratie en inzet van verschillende communicatiedisciplines de communicatie wordt beheerst en bestuurd. Dit gebeurt met potentieel personeel en met die personen en instellingen die voor de ODRU-organisatie van belang zijn voor het aantrekken daarvan.

De personele formatie daalt in 2022 van 148,95 fte naar 146,55 fte. Dit wordt veroorzaakt door het beëindigen van het langdurig handavingscontract van de gemeente De Bilt. Het percentage formatieve overhead wijkt in 2022 nauwelijks af van de situatie in 2021 (zie tabel 9).

Als gevolg van mogelijke DVO-verlagingen, de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging bouw zal naar verwachting een nieuwe situatie ontstaan. Wanneer hier meer duidelijkheid over is, zal dit worden verwerkt in een begrotingswijziging.

Onderdeel	Aantal fte begroting 2021	%	Aantal fte bijgestelde begr. 2021	%	Aantal fte begroting 2022	%
Productie	115,97	79%	116,59	78%	114,59	78%
Overhead	31,71	21%	32,36	22%	31,96	22%
Totaal	147,68	100%	148,95	100%	146,55	100%

TABEL 9: FTE VERHOUDING PRODUCTIE & OVERHEAD

- **Flexibilisering**

De ODRU streeft ernaar om een flexibele organisatie met beperkte financiële risico's te zijn voor de eigenaar gemeenten. De personeelsplanning dient goed aan te sluiten op de DVO's, die met de eigenaar gemeenten zijn afgesloten. Deze bepalen de financiële ruimte van de ODRU; zorgvuldige personeelsplanning en realisatie van de planning is van het grootste belang om aan de overeengekomen verplichtingen te voldoen.

De DVO's vertalen zich in Uitvoeringsprogramma's (UVP). Daarmee zijn zowel de financiële ruimte, als de verplichting ten aanzien van de te leveren diensten op voorhand bekend.

Hierbij maakt ODRU zelf keuzes over de inrichting van de organisatie en de verdeling van de beschikbare formatieruimte. Hierbij wordt de begroting opgesteld op basis van de vaste contracten en zoals hierboven aangegeven is daar de formatie op afgestemd. In de praktijk is de formatie nooit volledig ingevuld en wordt het vrijkomende budget toegevoegd aan het inhuurbudget.

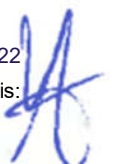
- **Ontwikkeling**

Als kennisintensieve hoogwaardige uitvoeringsorganisatie is kwaliteit van de medewerkers een eerste, minimale vereiste voor een kwalitatieve uitvoering van de dienstverlening. Voor een deel worden deze vereisten opgelegd (kwaliteitscriteria 2.1), voor een deel is dit een zelf gestelde ambitie van de organisatie.

De basis voor kwaliteit is het beschikken over de juiste vakkennis. Kennis als vereiste dus, maar dat is nog niet voldoende. Goede inzet van kennis is pas mogelijk als de medewerkers ook beschikken over de benodigde competenties. Enerzijds betreft dat ervaring en vaardigheden, anderzijds houding en gedrag. Met name zal dit de komende jaren gericht zijn op de Omgevingswet. De Omgevingswet betekent een andere manier van werken wat inhoudt andere kennis en vaardigheden vereist wordt voor de functie. Dit geldt ook voor de wet Kwaliteitsborging Bouwen. Alle medewerkers dienen minimaal te voldoen aan de kennisvereisten voor hun eigen functie. Voor medewerkers met groeipotentieel is gerichte investering in (persoonlijke) ontwikkeling mogelijk, mits passend binnen het budget. De aandacht voor kennisontwikkeling blijkt ook uit tabel 8 over het aantal medewerkers dat een opleiding volgt en uit de benutting van het budget over 2020. Deze ingezette lijn zal de komende jaren worden vastgehouden en blijft belangrijk.

- **Productiviteit**

Bij de berekening van het aantal productieve uren is uitgegaan van 1.360 uur per productieve fte. Het uitgangspunt binnen de organisatie is dat de formatieve overhead en bezetting onder de 25% blijft. Van de overhead levert 6,75 fte van de formatieve overhead een bijdrage aan de uitvoering. Voor wat betreft de interne uren wordt per medewerker onderscheid gemaakt in individuele en collectieve uren. De individuele uren per afdeling kan het afdelingshoofd bestemmen voor bijvoorbeeld werkoverleg, opleiding, etc. De collectieve interne uren kunnen worden ingezet voor organisatie-brede projecten (bijvoorbeeld IT-project, organisatieontwikkeling). Afstemming over de besteding van de interne uren vindt plaats met het afdelingshoofd.

Berekening productieve uren	Uren
Beschikbaar (36 uur x 52 weken)	1.872
Af: verlof	-166
Af: ziek (beschikbare uren - verlof x 5%)	-86
Af: feestdagen	-60
Beschikbaar	1.560
Af: intern basis (individueel)	-75
Af: intern (collectief)	-125
Productieve uren	1.360

TABEL 10: BEREKENING PRODUCTIEVE UREN

- **Arbeidsverzuim**

In de begroting is rekening gehouden met een arbeidsverzuim van 5%. Het ingezette beleid om het verzuim onder controle te brengen en te houden en waar mogelijk te reduceren zal in 2022 verder worden voortgezet.

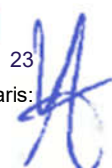
4.3.4 Duurzaamheid

Een belangrijk thema voor de organisatie is de aandacht voor duurzaamheid. De ODRU vervult hierin een voorbeeldfunctie. Op het provinciehuis wordt zoveel mogelijk papierloos gewerkt en vervoer wordt uitgevoerd met elektrische of hybride auto's. Voor de korte afstanden wordt gebruik gemaakt van de (dienst)fiets of elektrische scooter. Op de nevenlocaties is ook veel aandacht voor duurzaamheid. Dit is zeker zo belangrijk, omdat daar ook veel bezoekers komen die veel leren over duurzaamheid en de natuur. In 2021 is een project opgestart om de duurzaamheid van onze eigen bedrijfsvoering nog beter te borgen, zodat in 2022 alle inkoop voldoet aan MVI criteria.

4.4 Overige Paragrafen

De overige verplichte paragrafen zoals verbonden partijen, lokale heffingen en grondbeleid zijn niet van toepassing op de ODRU.

Voor onze eigenaar gemeenten hebben we in bijlage 6 een overzicht opgesteld met de belangrijkste kengetallen die overgenomen kunnen worden in de paragraaf verbonden partijen.

5. begroting 2022, meerjarenbegroting 2023 – 2025

5.1 Overzicht van de baten en lasten 2021

Vanuit de voorschriften van het BBV onderkennen wij vier taakvelden waarin we de baten en lasten kunnen verdelen. Dit zijn:

- Volksgezondheid & Milieu (V&M); hieronder vallen alle taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving op het gebied van milieu en de adviestaken.
- Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Stedelijke Vernieuwing (VHROSV); hieronder vallen alle bouwtaken en advisering op het gebied van RO.
- Onderwijs; hieronder vallen de taken op het gebied van Natuur- en Milieu Educatie (NDC).
- Overhead; hieronder vallen de werkzaamheden en lasten m.b.t. de overhead en de kosten voor het programma Omgevingswet.

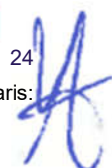
Overzicht van Baten en Lasten 2022 (per programma in euro's)	Baten	Lasten	Saldo
Milieu taken (V&M)	11.630.000	7.496.000	4.134.000
Bouwen en RO (VHROSV)	2.845.000	1.677.500	1.167.500
Natuur- en Milieu Educatie (Onderwijs)	724.000	630.000	94.000
Overhead	-	5.385.500	-5.385.500
Algemene dekkingsmiddelen	-	-	-
Onvoorzien	-	5.000	-5.000
Geraamd saldo van baten en lasten	15.199.000	15.194.000	5.000
Geraamd resultaat			5.000

TABEL 11: OVERZICHT VAN BATEN EN LASTEN 2022 PER PROGRAMMA

5.2 Toelichting op overzicht van baten en lasten

Uit het onderstaande overzicht, conform de eisen uit het BBV, van baten en lasten komt naar voren dat ruim 49% van de kosten, ofwel circa € 7,6 miljoen van de totale kosten, direct wordt besteed aan de uitvoering van taken van op het gebied van Volksgezondheid en Milieu. Dit betreft voornamelijk vergunningverlening, toezicht en handhaving. Daarnaast wordt bijna € 1,7 miljoen besteed aan VHROSV voor de ODRU. Dit om bouwtaken voor de gemeenten IJsselstein, Montfoort en De Ronde Venen mogelijk te maken. Tot slot wordt er ook nog voor een bedrag van € 635.000 besteed aan onderwijstaken. Voor de ODRU gaat het om taken die we uitvoeren in het kader van Natuur- en Milieu Educatie. Onder de overhead vallen niet alleen de personele kosten van overhead maar ook van ICT, huisvesting en anderen kosten zoals beschreven in de notitie overhead conform het BBV.

Lasten (in euro's)	Realisatie 2020	Begroting 2021	Begrotings wijziging 2021	Bijgestelde Begroting 2021	Begroting 2022
Directe personeelskosten	9.738.182	11.894.500	431.500	12.326.000	12.255.000
Inhuur derden	5.869.508	40.000	3.570.000	3.610.000	-
Indirecte personele lasten	708.051	736.500	67.000	803.500	668.500
Bestuurskosten	272.417	91.000	-	91.000	86.000
Algemene kosten	1.100.380	1.250.000	289.500	1.539.500	1.298.500
Huisvestingskosten	605.106	670.000	-50.000	620.000	640.000
Kapitaallasten	222.711	361.000	-140.000	221.000	341.000
Diversen	135.661	5.000	-	5.000	5.000
Inhuurtaakstelling	-	-	-	-	-100.000
Totaal structurele lasten	18.652.016	15.048.000	4.168.000	19.216.000	15.194.000

Baten (in euro's)	Realisatie 2020	Begroting 2021	Begrotings wijziging 2021	Bijgestelde Begroting 2021	Begroting 2022
Directe personele baten	45.682	105.000	-	105.000	105.000
Baten eigenaar gemeenten UVP	17.389.300	14.988.500	3.251.500	18.240.000	15.083.000
Baten aanvullende opdrachten	1.302.538	-	760.000	760.000	-
Overige goederen en diensten	35.324	110.000	-	110.000	110.000
Huisvestingsbaten	245	1.000	-	1.000	1.000
Kapitaalbaten	4.692	-	-	-	-
Diversen	-	-	-	-	-
Inhuurtaakstelling	-	-	-	-	-100.000
Totaal structurele baten	18.777.780	15.204.500	4.011.500	19.216.000	15.199.000
Saldo van structurele baten en lasten	125.764	156.500	-156.500	0	5.000

TABEL 12: OVERZICHT VAN BATEN EN LASTEN 2022 NAAR PROGRAMMA EN KOSTENSOORT

5.2.1 Lasten

5.2.1.1 Directe personeelskosten

De kosten bestaan uit salaris- en sociale lasten vast personeel en bedragen ruim € 12 miljoen. Bij de berekening van deze lasten is uitgegaan van de gewijzigde formatie in 2021 na de begrotingswijziging van 2021, en het wegvallen van het handhavingscontract De Bilt te weten 2,4 fte. Verder zijn in lijn met eerdere jaren de eindschaal niveaus voor 2021 inclusief cao-wijzigingen aangehouden. Reden om te kiezen voor de eindschaal niveaus is dat circa 80% van de medewerkers is ingeschaald op eindschaal niveau. De resterende ruimte wordt vanuit het voorzichtigheidsprincipe aangehouden voor de opvang van overuren, consignatietoeslag, piketdienst en verkoop van verlof ed. In 2022 houden we rekening met een stijging van cao en sociale lasten met 2,0%. Voor nadere gegevens: zie bijlage 1 formatieoverzicht. De salarislasten voor de overhead komen uit op ruim 2,85 miljoen (23%) en blijven daarmee onder de norm van 25%.

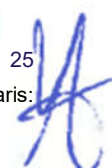
5.2.1.2 Inhuur derden

Hieronder vallen de inhuurkosten van medewerkers en uitbesteden van werk aan derden. De hoogte voor het inhuurbudget bij de uitvoerende taken is nul, immers de vaste formatie is nauwkeurig afgestemd op de DVO's. Bij de vaststelling van de UVP's over 2022 kan de verhoging ervan aan de orde zijn. Bijstelling van het budget dient te gebeuren via een begrotingswijziging.

5.2.1.3 Indirecte personeelskosten

Indirecte personeelskosten bestaan uit: opleidingskosten, reiskosten woon- en werkverkeer, verzekering personeel, personeelsadministratie, OR kosten en overige kosten. Voor 2022 bedragen deze ongeveer € 668.500.

Een aantal kosten heeft betrekking op zowel de uitvoerende taken als op de overhead. Het gaat hierbij onder andere om de kosten voor opleiding en reiskosten. Met het oog op lage reiskostenvergoedingen na corona, is deze post lager ingeschat. Hierbij is rekening gehouden met mogelijke nieuwe onkostenvergoedingen die worden genoemd in de huidige CAO-onderhandelingen. Er is ook een aantal kosten dat alleen betrekking heeft op de overhead zoals: personele administratie, Arbokosten, leaseauto's, verzekering personeel en kosten OR.

5.2.1.4 Bestuurskosten

Het budget voor bestuurskosten in 2022 komt uit op € 86.000. Dit omvat accountantskosten, externe advieskosten en overige bestuurskosten.

5.2.1.5 Algemene kosten

Onder deze post zijn onder andere de kantoorartikelen, telefonie-, inkoop-, porto- en ICT-kosten verantwoord. Het beschikbare budget bedraagt € 1.298.500.

5.2.1.6 Huisvestingskosten

Voor de kosten van huisvesting is in totaal € 640.000 gebudgetteerd. Een deel van de kosten is direct toe te rekenen aan de NDC-locaties. De meeste kosten staan opgenomen als overheadkosten.

5.2.1.7 Kapitaallasten

De kapitaallasten zijn naar raming € 341.000 in 2022. Het bedrag is met € 20.000 naar beneden bijgesteld ten opzichte 2021. De laatste jaren is er een tendens dat software bij de leverancier wordt geplaatst. Dit heeft tot gevolg dat er minder hoeft te worden geïnvesteerd in hardware (storage, opslag en servers). Hierdoor zijn de kapitaallasten niet evenredig meegestegen na de contractuitbreidingen per 2019 en later. De licentiekosten nemen als gevolg hiervan wel toe. Deze zijn opgenomen als onderdeel van de algemene kosten. Conform de gehanteerde uitgangspunten blijven de investeringen binnen de 3% van de kosten. Een staat van activa is opgenomen in bijlage 3. Bij het taakveld onderwijs is een bedrag opgenomen van € 5.000,- en dit betreft de afschrijving van een verbouwing van de NDC-locatie 'De Boswerf'.

5.2.1.8 Diversen

Conform de voorschriften vanuit de BBV is voor de post onvoorzien in 2022 een bedrag opgenomen van € 5.000.

5.2.1.9 Inhuurtaakstelling

Het bestuur neemt een taakstelling op in de begroting om vanaf 2022 € 100.000 te besparen op inhuurkosten. De besparing is te realiseren door waar mogelijk vast personeel in dienst te nemen, in plaats van inhuur. Inhuur wordt conform de begrotingssystematiek pas opgenomen in de bijgestelde begroting na vaststelling van de Uitvoeringsprogramma's (UVP's) voor 2022. De taakstelling is daarom nu opgenomen als stelpost, welke in mindering wordt gebracht op inhuur derden bij de begrotingswijziging die zal worden opgesteld naar aanleiding van de vastgestelde UVP's.

5.2.2 Baten

5.2.2.1 Directe personele baten

De post directe baten is in 2022 geraamd op € 105.000. Deze raming is gebaseerd op ervaringen uit vorige jaren en betreft voornamelijk ziektebewuutkeringen en doorbelasting van interne personele kosten.

5.2.2.2 Gemeentelijke bijdragen eigenaar gemeenten

Bij de berekening van de gemeentelijke bijdragen, die in totaal ruim € 15 miljoen omvatten, is uitgegaan van 155.895 contracturen. Dit zijn de DVO-uren, plus de meerjarige gecontracteerde uren. De gegarandeerde en tijdelijke uren worden gefactureerd tegen het uurtarief van € 96,75.

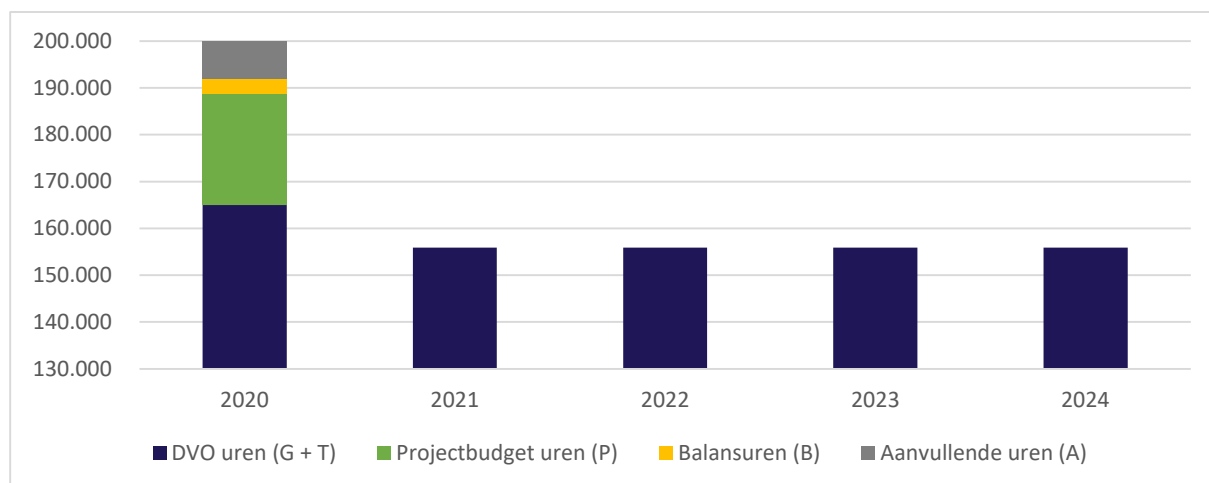
Bijlage 4 bevat de raming van 155.895 uur, die is verdeeld over de eigenaar gemeenten conform de contracten. Het totaal aantal uren van de eigenaar gemeenten voor het jaar 2022 en volgende jaren is inzichtelijk gemaakt in tabel 13.



Uur type / jaar	2021*	2022	2023	2024	2025
DVO uren (G + T)	165.000	155.895	155.895	155.895	155.895
Projectbudget uren (P) en balansuren (B)	27.000	-	-	-	-
Totaal gemeenten	192.000	155.895	155.895	155.895	155.895
Aanvullende uren	8.000	-	-	-	-
Totaal	200.000	155.895	155.895	155.895	155.895

TABEL 13: OVERZICHT MEERJARIGE CONTRACTUREN

* AANTAL UREN IN 2022 IS OP BASIS VAN DE BIJGESTELDE BEGROTING 2021



FIGUUR 5: AANTAL UUR PER CONTRACTTYPE

5.2.2.3 Projecturen en aanvullende opdrachten

In 2022 zijn er geen aanvullende uren begroot.

5.2.2.4 Overige goederen en diensten

Voor deze niet uren gerelateerde opbrengsten is in 2022 € 110.000 geraamd. Voor Volkshuisvesting en Milieu gaat het voornamelijk om overige projectinkomsten en voor onderwijs gaat het om inkomsten vanuit de diverse NDC-locaties.

5.2.2.5 Huisvestingsbaten

Dit betreft verhuur van de NDC-locatie 'De Boswerf'.

5.2.2.6 Inhuurtaakstelling

De beoogde besparing zal bij realisatie leiden tot een korting voor gemeenten, die wordt verwerkt in de eindafrekeningen 2022 conform een verdeling op basis van de hoogte van de DVO's per 1 januari 2022. Er volgt geen aanpassing op het reeds vastgestelde uurtarief.

5.3 Toelichting op de financiële positie

Investerings & ontwikkelingen

Investering vinden met name plaats voor ICT en Facilitaire voorzieningen. Al geruime tijd is binnen ICT een ontwikkeling gaande van het zelf aanschaffen van software en centrale hardware naar het afnemen van applicatiesoftware als een service (SAAS). Deze ontwikkeling beïnvloedt de investeringsbehoefte.

Voor begin 2022 is gepland om de huidige decentrale hardware (laptops en telefoons) van alle medewerkers te vervangen. Hiermee is een bedrag gemoeid van ruim EUR 200.000. Verder lopen er projecten waarin veranderingen in de infrastructuur worden doorgevoerd. Hiervoor kan een beperkte investeringsvraag nodig zijn.

In 2022 bestaat er tevens de mogelijkheid van een noodzakelijke verhuizing binnen het Provinciehuis, door een voorgenomen renovatie en herindeling door de verhuurder. Hiervoor kan nog geen inschatting worden gemaakt voor de kosten.

Bijlage 3 gaat over de vaste activa en investeringen. Omdat exacte investeringsbedragen per onderdeel nog niet bekend zijn, is een stelpost opgenomen. Deze is vastgesteld op basis van ervaringscijfers en de bovengenoemde ICT vervanging.

Wanneer door groei van de organisatie of de eerdergenoemde verhuizing aanvullende investeringen nodig zijn, zal dit worden geformaliseerd via een begrotingswijziging.

5.4 Meerjarenbegroting 2023-2025

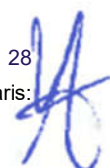
De meerjarenbegroting 2023 – 2025 sluit de komende jaren steeds met een positief saldo. In 2022 wordt er een resultaat verwacht van € 5.000,-. In de meerjarenbegroting 2023-2025 blijft het geraamde resultaat gelijk met € 5.000.

Volgens het huidige inzicht waarover zekerheid bestaat, zullen de komende jaren de kosten en baten ongeveer gelijk blijven. Deze zijn dan ook ongewijzigd opgenomen in de meerjarenbegroting. De meerjarenbegroting laat elk jaar een positief geraamd resultaat zien. Dit geeft de solide en betrouwbare financiële sturing van de ODRU weer.

Lasten (in euro's)	Bijgestelde Begr. 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025
Directe personeelskosten	12.326.000	12.255.000	12.255.000	12.255.000	12.255.000
Inhuur derden	3.610.000	-	-	-	-
Indirecte personele lasten	803.500	668.500	668.500	668.500	668.500
Bestuurskosten	91.000	86.000	86.000	86.000	86.000
Algemene kosten	1.539.500	1.298.500	1.298.500	1.298.500	1.298.500
Huisvestingskosten	620.000	640.000	640.000	640.000	640.000
Kapitaallasten	221.000	341.000	341.000	341.000	341.000
Diversen	5.000	5.000	5.000	5.000	5.000
Inhuurtaakstelling	-	-100.000	-100.000	-100.000	-100.000
Totaal lasten	19.216.000	15.194.000	15.194.000	15.194.000	15.194.000

Baten (in euro's)	Bijgestelde Begr. 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025
Directe personele baten	105.000	105.000	105.000	105.000	105.000
Baten eigenaar gemeenten UVP	18.240.000	15.083.000	15.083.000	15.083.000	15.083.000
Baten aanvullende opdrachten	760.000	-	-	-	-
Overige goederen en diensten	110.000	110.000	110.000	110.000	110.000
Huisvestingsbaten	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000
Kapitaalbatens	-	-	-	-	-
Diversen	-	-	-	-	-
Inhuurtaakstelling	-	-100.000	-100.000	-100.000	-100.000
Totaal baten	19.216.000	15.199.000	15.199.000	15.199.000	15.199.000
Saldo van baten en lasten	-	5.000	5.000	5.000	5.000

Vervolg tabel op volgende pagina

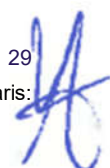



Begroting 2022

Incidentele lasten Uitvoering Koers	314.607	-	-	-	-
Incidentele baten Uitvoering Koers	-	-	-	-	-
Incidenteel saldo van baten en lasten	-314.607	-	-	-	-

Geraamd totaal saldo van baten en lasten	-314.607	5.000	5.000	5.000	5.000
Toevoeging aan reserve Uitvoering Koers	-	-	-	-	-
Onttrekking uit reserve Uitvoering Koers	314.607	-	-	-	-
Geraamd gerealiseerd resultaat	-	5.000	5.000	5.000	5.000

TABEL 14: MEERJARENBEGROTING 2023-2025



6. Omgevingswet

6.1 Uitvoering geven aan de Omgevingswet

Op 1 januari 2022 treedt naar verwachting de Omgevingswet in werking. Het programma Omgevingswet van de ODRU is erop gericht dat de gemeenten en de ODRU per die datum voldoende voorbereid zijn om de Wet uit te voeren. Het programma Omgevingswet van de ODRU loopt in 2021 af. Verdere ontwikkeling die na 1 januari 2022 nodig is, moet vorm krijgen vanuit de lijnorganisatie. Want de inwerkingtreding van de Omgevingswet is weliswaar een belangrijk richtpunt, maar dient ook te worden gezien in een breder perspectief van de transitie die tot en met 2029 plaatsvindt met betrekking tot de bescherming en ontwikkeling van de fysieke leefomgeving.

De invoering van de Omgevingswet betekent niet alleen een integratie en vereenvoudiging van regelgeving maar vraagt ook om een andere werkwijze van alle (overheids-)organisaties die betrokken zijn bij de bescherming en ontwikkeling van de fysieke leefomgeving. Kernbegrippen in de nieuwe werkwijze zijn (onder meer): integraal en gebiedsgericht werken, participatie en bestuurlijke afwegingsruimte. In dit verband zijn goede samenwerking in de keten en digitale ondersteuning belangrijke randvoorwaarden. De implementatie van de Omgevingswet is daarom van cruciaal belang voor de Omgevingsdienst en is één van de speerpunten in de koers van de ODRU.

De invoering van de Omgevingswet vraagt van de ODRU een fundamentele verandering: een verandering in zowel de cultuur als in de rol in relatie tot de gemeente. De ODRU blijft partner en uitvoerder voor de gemeenten. Daarbij past ook een bijdrage leveren aan de continue beleidscyclus van onze gemeenten.

In 2022 gaat de ODRU voortbouwen op wat het programma Omgevingswet in 2021 heeft opgeleverd in de volgende vier projecten van het programma:

- Helderheid en afspraken over taken en rollen;
- Bijdragen aan kennisinstrumenten;
- (Digitaal) samen kunnen werken;
- Ontwikkelen van kennis en anders werken.

6.2 Onderbouwing van de kosten

Bij het opstellen van de begroting 2022 is het programma Omgevingswet nog vol in uitvoering. Concreet betekent dit dat in 2021 nog op verschillende punten nadere uitwerking nodig is:

- Gemeenten en ODRU erkennen en herkennen een veranderde rol van de ODRU als gevolg van de Omgevingswet;
- Duidelijkheid over de consequenties van taken die onder de Omgevingswet onder bevoegd gezag van de gemeente vallen;
- Welke taken onder de Omgevingswet wel/niet door de ODRU worden uitgevoerd voor een individuele gemeente en indien nodig vindt een tijdige overdracht plaats;
- De mate waarin gemeentelijke beleidskeuzes zodanig zijn of worden gemaakt dat deze samen zoveel mogelijk uniformiteit in de uitvoeringsprocessen van de ODRU mogelijk maken;
- Duidelijkheid over de rol en positie van de ODRU in de processen rondom Omgevingsvisies en Omgevingsplannen;
- Bijdrage van de ODRU in de vorm van bouwstenen over milieuthema's en de bruidsschat ten behoeve van gemeentelijke omgevingsplannen;
- IT-systemen bij ODRU zijn 'Omgevingswetproof';
- Medewerkers van de ODRU hebben voldoende kennis en beschikken over voldoende vaardigheden om producten te kunnen leveren in de geest van de Omgevingswet.

Het feit dat bovenstaande onderwerpen nog zo in ontwikkeling zijn heeft als consequentie dat de begroting meer kan afwijken van de situatie die in het jaar van uitvoering (2022) daadwerkelijk optreedt,



dan in andere jaren het geval is. Dit effect wordt nog vergroot doordat we nog niet (kunnen) weten welk effect de Wet in 2022 heeft op inwoners en bedrijven die ermee te maken hebben en wat dat betekent voor de uitvoeringspraktijk van de ODRU en de gemeenten. Dit vereist goede afspraken over de kaders vooraf, goede monitoring van de feitelijke gang van zaken in 2022 en flexibiliteit bij zowel de ODRU als de gemeenten voor tijdige bijsturing.

Conform de begrotingssystematiek van de ODRU is de initiële begroting van de ODRU gebaseerd op de structurele baten en lasten, op basis van de langlopende contracten. Vanwege de onzekerheden is in de begroting 2022 van de ODRU nog geen rekening gehouden met de eerste inschattingen van de structurele impact (zie paragraaf 6.3). In de komende maanden gaan we de nieuwe en gewijzigde taken voor zover mogelijk ook concretiseren naar de gemeenten; het te verwachten aantal producten en uren per nieuw product per gemeente. Deze cijfers zijn nodig om een betrouwbaar uitvoeringsprogramma 2022 te kunnen opstellen. Op basis hiervan zal een begrotingswijziging 2022 plaatsvinden waarin de financiële effecten zijn verwerkt.

6.3 Structurele impact

De Omgevingswet brengt verandering in de taken van de omgevingsdienst en de gemeenten. Het verandert niet alleen wat we doen, maar ook hoe we dat doen. Deze veranderingen leveren een wijziging op in de structurele bijdrage aan de ODRU. In februari 2021 hebben we in een notitie aan het Algemeen Bestuur een derde inschatting gemaakt, op basis van de op dat moment beschikbare informatie en kennis. De verwachting is, dat de structurele bijdrage (voor het aantal te maken uren en/of producten) stijgt met circa 13%. Een belangrijk deel wordt veroorzaakt door de uitvoering van nieuwe taken rondom bodem, milieu en VTH. Voor uitvoering van de bodemtaken krijgen gemeenten extra financiering vanuit het Rijk. Op het moment van het opstellen van deze begroting is de omvang van deze financiële dekking voor gemeenten echter nog niet duidelijk.

In alle verwachtingen hebben gemeenten en omgevingsdiensten te maken met grote onzekerheid over de daadwerkelijke impact van de Omgevingswet. Met de aanwezige kennis is het doel geweest om zo goed mogelijk inschattingen te maken van de impact van de wet op ons werk en ons hierop voor te bereiden. De echte impact wordt duidelijk wanneer de wet in werking treedt. De impact kan dan mee- of tegenvallen. Dit is een onzekerheid waar de ODRU en gemeenten op bedacht moeten zijn.

6.4 Bodemtaken

Met de komst van de Omgevingswet is de verwachting dat bodemtaken die voorheen bij de provincie waren belegd, via de gemeenten bij de ODRU belegd kunnen worden. De ODRU wil zich voorbereiden om vanaf 1 januari 2022 deze taken uit te kunnen voeren. Het bestuur constateert dat op dit moment onduidelijk is of er vanuit het Rijk voldoende middelen richting de gemeenten vloeien om de bodemtaken te financieren. De komende tijd zal hier meer duidelijkheid over moeten ontstaan, voordat gemeenten zich hieraan kunnen committeren. Zonder dekkingsmiddelen kan de ODRU deze taken niet uitvoeren.



7. Gepronosticeerde balans 2022 – 2025

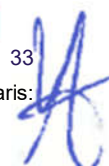
Balans - Activa (in euro's)	Balans 2021 (na bgw)	Balans 2022	Balans 2023	Balans 2024	Balans 2025
Vaste activa					
<u>Materiele vaste activa</u>					
- Investerings met een economisch nut:					
- Verbouwingen	12.500	7.500	2.500	-	-
- Apparaten /installaties	616.979	735.562	794.607	881.977	985.964
	629.479	743.062	797.107	881.977	985.964
Vlottende activa					
<u>Uitzetting rente looptijd < 1jaar</u>					
- Vorderingen publiekrechtelijke lichamen	4.200.000	4.200.000	4.200.000	4.200.000	4.200.000
- Vorderingen Overige instanties	29.000	29.000	29.000	29.000	29.000
- Uitzetting in 's Rijks schatkist	3.558.398	3.336.677	3.251.632	3.145.762	3.031.775
	7.787.398	7.565.677	7.480.632	7.374.762	7.260.775
<u>Liquide middelen</u>					
- Kassaldo	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000
- Banksaldo	250.000	250.000	250.000	250.000	250.000
	251.000	251.000	251.000	251.000	251.000
<u>Overlopende activa</u>					
- Overige nog te ontvangen bedragen, en vooruitbetaalde bedragen die ten lasten van volgende begrotingsjaren komen	140.000	140.000	140.000	140.000	140.000
Totaal Activa	8.807.877	8.699.739	8.668.739	8.647.739	8.637.739

TABEL 15A: GEPRONOSTICEERDE BALANS 2022-2025 – ACTIVA




Balans - Passiva (in euro's)	Balans 2021 (na bgw)	Balans 2022	Balans 2023	Balans 2024	Balans 2025
Vaste Passiva					
<u>Eigen vermogen</u>					
<i>Reserves</i>					
- Algemene reserve	703.429	703.429	703.429	703.429	703.429
- Bestemmingsreserve Uitvoering Koers	-	-	-	-	-
<i>Saldo rekening</i>					
- Gerealiseerde resultaat	-	5.000	5.000	5.000	5.000
	703.429	708.429	708.429	708.429	708.429
<u>Voorzieningen</u>					
- Voorziening boventalligen	291.170	199.310	189.310	179.310	169.310
	291.170	199.310	189.310	179.310	169.310
Vlottende passiva					
<u>Netto-vlottende schulden met een rentetypische looptijd <1jr</u>					
- Rekening courant BNG	-	-	-	-	-
- Crediteuren	1.250.000	1.250.000	1.250.000	1.250.000	1.250.000
- Belastingen (BTW) en Premies	1.300.000	1.300.000	1.300.000	1.300.000	1.300.000
	2.550.000	2.550.000	2.550.000	2.550.000	2.550.000
<u>Overlopende passiva</u>					
- Verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen met uitzondering van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume	360.000	360.000	360.000	360.000	360.000
- De van de Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren	4.850.000	4.850.000	4.850.000	4.850.000	4.850.000
- Overige vooruitontvangen bedragen die ten bate van volgende begrotingsjaren komen (huurkorting)	53.278	32.000	11.000	-	-
	5.263.278	5.242.000	5.221.000	5.210.000	5.210.000
Totaal Passiva	8.807.877	8.699.739	8.668.739	8.647.739	8.637.739

TABEL 15B: GEPROGNOSTICEERDE BALANS 2022-2025 – PASSIVA

7.1 Toelichting op de geprognosticeerde balans

De begroting 2022 is gericht op de structurele baten en lasten van de ODRU, met als grondslag de langdurig afgesloten contracten met onze eigenaargemeenten. De structurele effecten van de Omgevingswet zijn ten tijde van het opstellen van deze begroting nog onvoldoende concreet, en zodoende nog niet opgenomen in deze meerjarenbegroting. Parallel lopend aan het opstellen van de begroting, wordt vanuit het programma Omgevingswet een inschatting gemaakt van de structurele effecten van de Omgevingswet. Hierop volgend vinden gesprekken plaats tussen de ODRU en de gemeenten over de invulling van de UVP's 2022. Mogelijke effecten op de structurele baten en lasten zullen vervolgens in een begrotingswijziging 2022 worden verwerkt en worden opgenomen in de meerjarenbegroting 2023-2026. Op basis van de huidige langlopende contracten is de verwachting dat de ODRU de komende jaren financieel gezien in een stabiele situatie zal verkeren. Het beleid is erop gericht om een stabiel investerings- en afschrijvingsbeleid te volgen en de opgenomen voorziening aan te wenden voor de doelen waarvoor zij zijn bestemd. De verwachting is dat er geen (langlopende) leningen nodig zullen zijn. Eventuele kortdurende liquiditeitstekorten kunnen tijdelijk worden opgevangen met de kredietfaciliteiten van de BNG.

7.1.1 Activa

7.1.1.1 Materiële vaste activa

De balanswaarde van materiële vaste activa is begin 2022 naar verwachting gestegen tot ruim € 629.479 en zal daarna doorstijgen tot circa € 985.964 in 2025. Met name IT-vervangingsinvesteringen dragen bij aan deze stijging.

De ODRU streeft naar een ideaalcomplex waarbij er een evenwicht bestaat tussen afschrijvingen en investeringen. Voor de komende jaren wordt gestreefd naar een bedrag per jaar van € 400.000. De kantoorinrichting meubilair en dergelijke is niet in de staat van vaste activa opgenomen omdat deze door de verhuurder (provincie Utrecht) zijn aangeschaft. De inrichting voldoet nog aan de gestelde eisen en zal op termijn als vervangingsinvestering worden opgenomen.

7.1.1.2 Vlottende activa

De balanswaarde van vlottende activa zullen naar verwachting de komende jaren uitkomen op circa € 7,7 miljoen. Een belangrijk onderdeel vormen de verplichte "uitzettingen" in 's Rijkskas.

De verwachting is dat de liquide middelen en de overlopende activa als onderdeel van de vlottende activa, met respectievelijk € 251.000 en € 140.000 niet in waarde zullen veranderen op de balans.

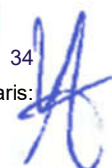
7.1.2 Passiva

7.1.2.1 Eigen vermogen

De verwachting is dat er de komende jaren geen grote wijzigingen zullen optreden in het eigen vermogen. Door de doorloop van het programma Omgevingswet naar 2022 wordt dit jaar ook nog de bestemmingsreserve Uitvoering Koers aangewend voor de dekking van het programma. Sinds 2020 werkt de ODRU met een bandbreedte voor het weerstandsvermogen. Hierbij is het de bedoeling dat het weerstandsvermogen tussen 1,0 en 1,4 uitkomt. Wanneer het weerstandsvermogen onder de 1,0 uitkomt, wordt de algemene reserve aangevuld, boven de 1,4 wordt een deel van de algemene reserve uitgekeerd. Het bestuur houdt altijd de mogelijkheid de algemene reserve op te hogen naar 1,4. Besluitvorming hierover vindt plaats via een bestuursbesluit.

7.1.2.2 Voorzieningen

In de begroting 2022 is een voorziening boventalligen op de balans opgenomen. Deze voorziening bestaat uit drie delen. Het eerste deel heeft betrekking op een boventallige vanuit de reorganisatie uit 2014 waarvoor de ODRU mogelijk een langdurige WW-verplichting heeft en het tweede deel heeft betrekking op de organisatiewijziging uit 2019. Het derde deel is ontstaan in 2020, na het vertrek van



een drietal medewerkers, dat een mogelijk effect kan hebben op de begroting 2022. De verwachting is dat de voorziening de komende jaren kan worden afgebouwd doordat boventallige medewerkers elders een werkring vinden. Vanuit de organisatie zal getracht worden om boventallige medewerkers hierbij zo goed mogelijk te begeleiden.

7.1.2.3 Vaste Schuld

De verwachting is dat de komende jaren geen lening(en) nodig zijn voor de financiering van ODRU.

7.1.2.4 Overlopende passiva

De verwachting is dat er bij de vlottende passiva geen grote wijzigingen zullen plaatsvinden.

Onder overige vooruit ontvangen bedragen is de huurkorting opgenomen die is ontvangen van de provincie Utrecht. De ODRU heeft in 2014 per 1 juli 2014 een huurovereenkomst afgesloten voor de periode van 10 jaar. In het contract is opgenomen dat over het eerste jaar (01-07-2014 t/m 30-06-2015) geen huur hoeft te worden betaald. Conform advies van de accountant is de huurkorting verdeeld over de gehele huurperiode van 10 jaar. Het gevolg hiervan is dat de korting als overlopende passiva is opgenomen. Vanaf 2016 wordt deze korting aangewend ten gunste van de huurkosten en loopt deze evenredig af in de jaren tot en met 2023.

7.2 Waarderingsgrondslagen

Grondslagen van waardering en resultaatbepaling

Voor zover niet anders vermeld zijn de activa en passiva gewaardeerd tegen de nominale, c.q. inbreng waarde. De begroting is opgesteld in euro's.

Investeringen worden gewaardeerd tegen de werkelijke verkrijgingprijs, zijnde de aanschafwaarde exclusief BTW en eventueel verminderd met ontvangen bijdragen van derden, verminderd met de daarop toegepaste afschrijvingen op basis van de te verwachten economische en/of technische levensduur en met inachtneming van de bepalingen uit de financiële verordening van de Omgevingsdienst, zoals vastgesteld door het AB d.d. 28 september 2017.

Op grond van het bovenstaande, en met inachtneming van de bepalingen zoals bedoeld in artikel 35 van het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten, worden de materiële vaste activa lineair afgeschreven in:

- 15 jaar : Technische installaties in bedrijfsgebouwen;
- 10 jaar : Verbouwingen; kantoormeubilair;
- 3 – 5 jaar : Software; automatiseringsapparatuur; telefooninstallaties.

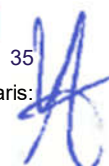
Activa met een verkrijgingprijs van minder dan € 5.000 worden niet afzonderlijk geactiveerd.

Activa worden voor 50% van de werkelijke jaarafschrijving afgeschreven in het jaar van aanschaf en/of technische/economische ingebruikname. Er wordt géén rekening gehouden met een restwaarde.

7.2.1 Europese Economische en Monetaire Unie (EMU) saldo

Met het oog op een betere raming en beheersing van het EMU-saldo is in het BBV sinds 2018 een geprognosticeerde balans voorgeschreven. Dit betekent dat met ingang van 2018 in de begroting een geprognosticeerde (meerjaren)balans per 31 december is opgenomen.

Het EMU-saldo is een saldo op kasbasis en gemeenten hanteren een stelsel van baten en lasten. Toch is beheersing van het EMU-saldo de afgelopen jaren steeds prominenter op de agenda komen te staan. Op grond van de in Europa gemaakte afspraken is in economisch slechte tijden een EMU-tekort toegestaan (de overheidsschuld mag groeien), maar in economisch goede tijden moet de overheidsschuld afnemen, en daarvoor is een EMU-overschot nodig. Rijk en decentrale overheden zijn



gezamenlijk verantwoordelijk voor de beheersing van het Nederlandse EMU-tekort. De uitsplitsing van deze macronorm naar de verschillende overheidslagen is dan ook een discussie tussen Rijk, gemeenten, provincies en waterschappen die nog volop gaande is. De uitkomst ervan beïnvloedt met name de ruimte die gemeenten hebben om investeringen te doen.



BIJLAGE 1. Formatieoverzicht 2022

Formatieoverzicht tbv Begroting 2022	Formatie BGW 2021 (01-07-2021)		Totale formatie 2022 (01-01-2022)	
	Aantal FTE	kosten 2021 (Bijgestelde begroting)	Aantal FTE	kosten 2022
Directie en controller	6,40	€ 808.000	6,40	€ 824.500
Totaal management	6,40	€ 808.000	6,40	€ 824.500
Bestuursondersteuning	3,22	€227.000	3,22	€231.500
Human Resources	2,56	€202.500	2,56	€206.500
Communicatie	1,50	€139.500	1,50	€142.500
Planning & Control	3,89	€294.500	3,89	€300.500
Bedrijfsbureau	20,89	€1.477.000	20,49	€1.484.500
Bedrijfsbureau – uitvoering	-6,10	€-328.500	-6,10	€-336.500
Totaal Staf en ondersteuning	25,96	€ 2.012.000	25,56	€ 2.029.000
Relatiemanagement	2,85	€240.000	2,85	€245.000
Integraal Toezicht & Handhaving	37,20	€3.029.500	35,20	€2.926.500
Beleed & Vergunningen	41,41	€3.306.500	41,41	€3.372.500
Expertise & Advies	29,03	€2.471.500	29,03	€2.521.000
Bedrijfsbureau – uitvoering	6,10	€328.500	6,10	€336.500
Totaal Uitvoering	116,59	€ 9.376.000	114,59	€ 9.401.500
Totaal ODRU	148,95	€ 12.196.000	146,55	€ 12.255.000

Per uniform taakveld	Aantal FTE	kosten 2021	kosten 2022
Milieu	87,06	7.297.500	7.281.500
Bouwen en RO (VHROSV)	20,53	1.603.500	1.635.500
Milieu-educatie en recreatie (onderwijs)	7,00	475.000	484.500
Overhead	31,96	2.820.000	2.853.500
Totaal	146,55	12.196.000	12.255.000

BIJLAGE 2. Staat van activa

Jaar	Omschrijving	Aanschaf waarde	Afschrijving termijn	Afschrijving 2021	Boekwaarde eind 2021	Afschrijving 2022	Boekwaarde eind 2022
<i>Investerings verbouwingen</i>							
2014	Verbouwing NDC Locatie 'de Boswerf'	50.000	10	5.000	12.500	5.000	7.500
Totaal Investerings verbouwingen				5.000	12.500	5.000	7.500
<i>Investerings apparaten/installaties</i>							
2017	Geluidsmeter	12.876	10	1.288	7.082	1.288	5.794
2017	Investering software (office 365/Join/HR)	53.880	5	10.776	5.388	5.388	-
2018	Investering monitoren & toetsenborden	42.035	5	8.407	12.610	8.407	4.203
2018	Investering software (OLO-koppeling/Inspectieview/platform jaarverslag)	35.944	5	7.189	10.783	7.189	3.594
2018	Investering kantoorinrichting	44.729	10	4.473	29.074	4.473	24.601
2018	Geluidsmeter	9.923	10	992	6.450	992	5.458
2019	Investering laptops	35.196	3	11.732	5.866	5.866	-
2019	Investering Kantoorautomatisering (servers, storage)	178.239	5	35.648	89.119	35.648	53.472
2019	Investering software (BI-tool, squat/join/afas koppelingen)	62.941	5	12.588	31.470	12.588	18.882
2020	Investering Transitie Kantoorautomatisering	23.456	3	7.819	11.728	7.819	3.909
2020	Investering software (migratie servers/ /signaaltoezicht app/etc)	96.298	5	19.260	67.409	19.260	48.149
2021	Vervangingsinvesteringen 2020 - IT (oa Laptops & telefoons etc)	300.000	3	50.000	250.000	100.000	150.000
2021	Vervangingsinvesteringen 2021 – Overig	100.000	5	10.000	90.000	20.000	70.000
2022	Vervangingsinvesteringen 2022 – IT	300.000	3	-	-	50.000	250.000
2022	Vervangingsinvesteringen 2022 – Overig	100.000	5	-	-	10.000	90.000
Totaal apparaten/installaties				214.740	616.979	288.916	728.062
TOTAAL				219.740	629.479	293.916	735.562

BIJLAGE 3. Urenoverzicht eigenaar gemeenten

Gemeenten	DVO (G)	T-uren	P-uren	A-uren	Totaal uren	Bijdrage per gemeente
Gemeente Bunnik	4.359				4.359	€421.733
Gemeente De Bilt	4.554		0		4.554	€440.600
Gemeente De Ronde Venen	22.859				22.859	€2.211.608
Gemeente IJsselstein	19.346				19.346	€1.871.726
Gemeente Montfoort	13.135				13.135	€1.270.811
Gemeente Oudewater	4.046				4.046	€391.451
Gemeente Renswoude	3.310				3.310	€320.243
Gemeente Rhenen	3.263				3.263	€315.695
Gemeente Stichtse Vecht	15.923				15.923	€1.540.550
Gemeente Utrechtse Heuvelrug	10.178				10.178	€984.722
Gemeente Veenendaal	6.991	319			7.310	€707.243
Gemeente Vianen	13.100				13.100	€1.267.425
Gemeente Wijk bij Duurstede	3.773				3.773	€365.038
Gemeente Woerden	13.679				13.679	€1.323.443
Gemeente Zeist	17.060				17.060	€1.650.555
	155.576	319	0	0	155.895	€15.082.841

Wijzigingen ten opzichte van de begroting 2021

- Afloop handavingscontract gemeente De Bilt (2.723 uur) per 2022.
- Ophoging DVO uren gemeente Rhenen (847 uur) per 2021, via begrotingswijziging.
- Verschuiving contracturen gemeente Veenendaal (700 uur) van Tijdelijk naar DVO per 2021, via begrotingswijziging.

BIJLAGE 4. Toelichting financiële kengetallen



BIJLAGE 5. Informatie verbonden partijen

Gemeenten zijn conform het BBV verplicht gegevens van hun verbonden partijen op te nemen in hun jaarstukken en begroting. In onderstaande tabel zijn enkele gegevens opgenomen en verwijzingen aangegeven waar betreffende gegevens zijn te vinden in deze begroting.

Informatie verbonden partijen	beginbalans 2022	eindbalans 2022	Geraamd resultaat bijgestelde begroting 2021	Geraamd resultaat begroting 2022	informatie te vinden op blz.
Eigen vermogen	922.737	708.429			blz. 33
Vreemd vermogen	8.048.198	7.935.060			blz. 33
Resultaat			5.000	5.000	blz. 25 en 29
Risicobeheersing					blz. 17
Financiële kengetallen					blz. 19
Inzicht in overhead en kosten					blz. 24

1^e Begrotingswijziging 2021

OMGEVINGSDIENST REGIO UTRECHT

Colofon

Titel	1 ^e Begrotingswijziging 2021
Revisie	2
Datum	12 april 2021
Aantal Pagina's	23
Auteurs	Omgevingsdienst regio Utrecht
Contactpersoon	P&C
ODRU	Archimedeslaan 6, 3584 BA Utrecht
Copyright	© Omgevingsdienst regio Utrecht

opgesteld door	Planning & Control
beoordeeld door	managementteam 23 februari 2021
besproken door	dagelijks bestuur 18 maart 2021
besproken door	algemeen bestuur 8 april 2021
vastgesteld door	algemeen bestuur 1 juli 2021
Kenmerk	INT 20.1011/3950



Inhoudsopgave

Samenvatting	4
1. Inleiding	6
1.1 Algemeen.....	6
1.2 Leeswijzer.....	6
2. Begrotingswijziging 2021.....	7
3. Toelichting.....	8
3.1 Opdracht UVP.....	8
3.2 Aanpassingen DVO	9
3.2.1 DVO ophoging Rhenen en Veenendaal	9
3.3 Overige materiële wijzigingen.....	10
3.4 Totaal te leveren uren begrotingswijziging	10
4. Bijgestelde Begroting 2021.....	12
BIJLAGE 1. Bijgesteld formatie overzicht Formatieoverzicht 2021	14
BIJLAGE 2. Structurele en incidentele effecten op tweede begrotingswijziging	15
BIJLAGE 3. Begrotingswijziging 2021 per programma.....	16
BIJLAGE 4. Geprognosticeerde balans en kengetallen	20
BIJLAGE 5. Verloop bestemmingsreserve Uitvoering Koers 2015-2022	22
BIJLAGE 6. Overzicht DVO / UVP verhouding per gemeente.....	23



Samenvatting

Voor u ligt de eerste begrotingswijziging 2021. In deze begrotingswijziging is de begroting 2021 verder financieel vertaald op basis van (structurele en incidentele) materiële wijzigingen. De begrotingswijziging bestaat uit drie onderdelen en heeft een negatief effect op het eerder begrote resultaat. Het uurtarief van € 95,00 is niet aangepast ten opzichte van de begroting. De structurele doorwerking van deze wijzigingen wordt meegenomen in de begroting 2022.

Het betreft wijzigingen in de begroting van 2021, die het gevolg zijn van:

1. De afspraken met gemeenten over de UVP's 2021 (incidenteel);
2. Verhoging van het DVO door de gemeente Rhenen (structureel);
3. Overige materiële wijzigingen (structureel);
4. Doorschuiving van de budgetten van het programma Omgevingswet en het project PFAS van 2020 naar 2021.

In 2021 zal, evenals in voorgaande jaren, weer een groot aantal extra taken en projecten door de ODRU worden uitgevoerd. Inmiddels is er meer zekerheid over de omvang van deze werkzaamheden, doordat 9 van de 15 UVP's zijn afgestemd en bevestigd. Voor de andere gemeenten hebben we uit kunnen gaan van de definitief verzonden UVP's of de huidige DVO's. Dit levert vanuit de UVP's en aanvullende opdrachten 42.228 uur aan extra te leveren taken op, wat neerkomt op € 3.931.130 aan extra omzet. Om deze uren te leveren is er circa € 3.570.000 geraamd voor de externe inhuur. Tevens is ook budget opgenomen voor organisatieontwikkeling, behorend bij de acht werkplannen van de ODRU. Als gevolg van de CAO- en premiestijgingen nemen de directe personele lasten toe met € 330.500.

Ook de gevolgen van de coronamaatregelen zoals die begin 2021 te overzien zijn, zijn in deze begrotingswijziging verwerkt. Het effect van corona op de bijgestelde begroting is vooral zichtbaar binnen de indirecte personele lasten. Deze nemen toe, maar hierin zit een dempend effect als gevolg van het stopzetten van de standaard reiskostenvergoeding. Daar tegenover staat dat medewerkers van de ODRU als alternatief een internetvergoeding ontvangen. Op basis van de opgedane ervaringen uit 2020 wordt geen effect verwacht van corona op de te realiseren omzet. Wel is als gevolg van bezuinigingen bij de gemeenten rekening gehouden met minder omzet uit aanvullende uren dan in eerdere jaren. Het effect van het UVP 2021, verwachte aanvullende opdrachten, hogere directe personele lasten, corona en overige wijzigingen in de te verwachte kosten leidt per saldo tot een ophoging van de incidentele totale kosten met € 4.002.000. Per saldo heeft dit een negatief effect van € 70.870 op de incidentele begroting.

De gemeenten Rhenen en Veenendaal hebben het DVO verhoogd. Voor de gemeente Veenendaal heeft dit geen effect op de bijgestelde begroting, omdat het een omzetting betreft van een eerder langdurig contract. De verhoging van het DVO van de gemeente Rhenen heeft een structureel neutraal effect op de begroting.

Overige wijzigingen benutten de beschikbare structurele ruimte en komen voort uit de aanpassing van de financiering van het Geoloket, het structureel opnemen van een aanbestedingsbudget, en een structurele verhoging van de accountantskosten. Het Geoloket wordt vanaf 2021 niet langer aangeboden als product in de PDC. De werkzaamheden voor het beschikbaar stellen van informatie met betrekking tot kaarten wordt vanaf nu structureel gerekend tot overhead en vanuit het uurtarief gefinancierd. Toekomstige aanbestedingstrajecten zijn door hier structureel gelden voor te reserveren bestendig. Tot slot is een ophoging van de structurele accountantskosten benodigd. Per saldo heeft dit een negatief effect van € 85.630 op de structurele begroting.



Per saldo hebben de drie wijzigingen een negatieve invloed op het initiële resultaat, wat leidt tot een verlaging van het verwachte resultaat met € 156.500.

Het resultaat uit de oorspronkelijke begroting 2021 is € 156.500. Uitgaande van de begrotingswijziging 2021 bedraagt het bijgestelde geraamde resultaat € 0. Daarmee is de bijgestelde begroting budgettair neutraal.

In de begrotingswijziging 2021 is geen rekening gehouden met DVO-verlagingen door de gemeenten IJsselstein en Montfoort. Wanneer de impact hiervan duidelijk is op de begroting, volgt hierop een tweede begrotingswijziging.



1. Inleiding

Voor u ligt de eerste begrotingswijziging 2021. In deze begrotingswijziging is de begroting 2021 verder financieel vertaald, met als basis de uitvoeringsprogramma's (UVP) en de jaarrekening 2020.

1.1 Algemeen

De begrotingswijziging 2021 dient door de leden van het algemeen bestuur (AB) van de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) te worden vastgesteld. Uiterlijk acht weken voor de voorgenomen datum van vaststelling wordt de begroting toegezonden aan de raden van de deelnemende gemeenten. De raden kunnen binnen acht weken hun zienswijzen naar voren brengen bij het dagelijks bestuur (DB). Het DB zal de zienswijzen bij de begrotingswijziging 2021 voegen ten behoeve van de definitieve vaststelling door het AB.

De planning voor de vaststelling van de eerste begrotingswijziging 2021 is als volgt:

- Ontwerp vaststellen door AB 8 april 2021
- Zienswijze termijn gemeenteraden (8 weken) 7 juni 2021 (uiterlijk retour)
- Vaststelling door AB 1 juli 2021

De begrotingswijziging moet uiterlijk 14 dagen na vaststelling door het AB worden toegezonden aan Gedeputeerde Staten (GS) van de provincie Utrecht.

1.2 Leeswijzer

De begrotingswijziging 2021 bevat wijzigingen op de reeds vastgestelde begroting voor het jaar 2021. Per onderdeel van de wijzigingen geven we een toelichting op de financiële effecten. In de bijlage is de wijziging vertaald naar de uniforme taakvelden.



2. Begrotingswijziging 2021

In onderstaande tabel treft u de begrotingswijziging aan. Deze begrotingswijziging is opgebouwd uit de drie kolommen in onderstaande tabel, die nader worden toegelicht in het volgende hoofdstuk. De totale wijziging heeft een negatief effect op het geraamde exploitatieresultaat. In hoofdstuk vier wordt de bijgestelde begroting in beeld gebracht. Hier gaan we in op de wijzigingen op de begroting 2021.

Lasten (in euro's)	UVP-uren 2021	DVO- verhoging RHE	Overige wijzigingen (GEO)	Totaal BGW 2021
Directe personele lasten	330.500	50.370	50.630	431.500
Inhuur derden	3.570.000	-	-	3.570.000
Indirecte personele lasten	67.000	-	-	67.000
Bestuurskosten	5.000	-	-5.000	
Algemene kosten	219.500	30.000	40.000	289.500
Huisvestingskosten	-50.000	-	-	-50.000
Kapitaallasten	-140.000	-	-	-140.000
Diversen	-	-	-	-
Totaal lasten	4.002.000	80.370	85.630	4.168.000

Baten (in euro's)	UVP-uren 2021	DVO- verhoging RHE	Overige wijzigingen (GEO)	Totaal BGW 2021
Directe personele baten	-	-	-	-
Baten eigenaar gemeenten UVP	3.171.130	80.370	-	3.251.500
Baten aanvullende opdrachten	760.000	-	-	760.000
Overige goederen en diensten	-	-	-	-
Huisvestingsbaten	-	-	-	-
Kapitaalbaten	-	-	-	-
Diversen	-	-	-	-
Totaal baten	3.931.130	80.370	-	4.011.500
saldo van baten en lasten	-70.870	-	-85.630	-156.500

Incidentele lasten Uitvoering Koers	205.007	-	-	205.007
Incidentele baten Uitvoering Koers	-	-	-	-
Incidentele lasten PFAS	13.980	-	-	13.980
Incidentele baten PFAS	-	-	-	-
Incidenteel saldo van baten en lasten	-218.987	-	-	-218.987

Vervolg tabel op volgende pagina




Geraamd saldo van baten en lasten	-289.857	-	-85.630	-375.487
Toevoeging aan reserve Omgevingswet	-	-	-	-
Onttrekking uit reserve Omgevingswet	205.007	-	-	205.007
Toevoeging aan reserve PFAS	-	-	-	-
Onttrekking uit reserve PFAS	13.980	-	-	13.980
Geraamd effect op resultaat	-70.870	-	-85.630	-156.500

TABEL 1: BEGROTINGSWIJZIGING (BGW) 2021

3. Toelichting

Per onderdeel vanuit de begrotingswijziging (tabel 1) is in de volgende paragrafen een toelichting gegeven. De kaders uit de vastgestelde Kadernota 2021 zijn in acht genomen. Daarnaast is de inhoudelijke vertaalslag gemaakt op grond van een aantal binnen de ODRU gehanteerde uitgangspunten (bijvoorbeeld een vast percentage van de extra omzet begroten als algemene kosten). Deze werkwijze draagt bij aan een helder en duidelijk structureel en beheersbaar financieel beleid, dat de afgelopen jaren is ingezet en vastgehouden door de ODRU. De structurele doorwerking van deze wijzigingen wordt meegenomen in de begroting 2022.

De volgende onderdelen zijn toegelicht:

1. De afspraken met gemeenten over de UVP's 2021 (§3.1);
2. Verhoging van het DVO van de gemeente Rhenen (§3.2);
3. Overige materiële wijzigingen (§3.3).

3.1 Opdracht UVP

Als aanvulling op de standaard DVO werkzaamheden is in 2021, evenals in voorgaande jaren, weer een groot aantal projecten gecontracteerd. Inmiddels is er meer zekerheid over de omvang van deze werkzaamheden voor 9 van de 15 gemeenten, omdat de UVP's 2021 zijn afgestemd en bevestigd. Voor 6 gemeenten zijn de UVP's nog niet vastgesteld en kunnen we uitgaan van de definitief verzonden UVP's of de huidige DVO's. Met deze informatie kan de extra verwachte omzet middels een begrotingswijziging in de begroting voor 2021 worden verwerkt. Conform voorgaande jaren worden niet alle gecontracteerde uren meegenomen in de bijgestelde begroting. In 2021 is ervoor gekozen om voorzichtigheidshalve te rekenen met circa 90% van de extra uren in het UVP (ten opzichte van de DVO-uren). Dit is 10 procentpunt hoger dan in 2020. Ook is gerekend met 3.400 balansuren en met 8.000 uur aan aanvullende opdrachten. Het eerste aantal is gebaseerd op driekwart van de uren die op verzoek van de gemeenten zijn doorgeschoven naar 2021, deze zijn wel betaald door de gemeenten maar nog niet uitgevoerd. Het aantal aanvullende uren is gebaseerd op circa 55% van het gemiddeld gerealiseerde aantal aanvullende opdrachten van de afgelopen vijf jaar en ligt 6.000 uur lager dan de realisatie in 2020. Hierbij is rekening gehouden met minder aanvullende opdrachten als gevolg van bezuinigingen bij de gemeenten. In de praktijk ontstaan verschillen tussen de in het UVP geplande werkzaamheden en de door de gemeenten feitelijk verstrekte opdrachten. Ook kunnen opdrachten in overleg niet tot uitvoering komen. Voor de zomer en direct na de zomer wordt in samenspraak met de gemeenten een prognose voor de planning voor de rest van het jaar gemaakt.

Het effect van de UVP's 2021 (en aanvullende opdrachten) op de bijgestelde begroting 2021 bedraagt per saldo € 70.870 negatief. Dit is de som van € 3.931.130 hogere baten en € 4.002.000 hogere lasten die hier nader worden toegelicht.




Lasten

Het effect van de stijging van de CAO en de hogere sociale premies (o.a. pensioenpremie) is net als voorgaande jaren ook in 2021 aanwezig. Dit geeft een hogere salarislust van € 330.500.

Gezien de tijdelijkheid van de extra projecten wordt hiervoor geen extra formatie gecreëerd, maar wordt de ruimte voor inhuur voor de uitvoering en samenhangende overhead hiermee verhoogd. De lasten voor inhuur zijn met € 3.570.000 hoger geraamd. In deze stijging is rekening gehouden met de tariefontwikkeling van personeel van derden. In dit budget is ook € 485.000 opgenomen ten behoeve van interne projecten, behorend tot de acht werkplannen van de ODRU. In 2021 zet de ODRU verder vol in op het invullen van de vaste formatie, om daarmee minder afhankelijk te zijn van inhuur van personeel en kosten te kunnen drukken.

De indirecte personele lasten zijn per saldo € 67.000 hoger geraamd. Dit is het gevolg van meerdere wijzigingen. Zo zijn de werving en selectiekosten verhoogd met € 43.500, zijn de opleidingskosten met € 15.000 verhoogd en zijn de kosten voor het young professionalprogramma van € 125.000 opgenomen. Wijzigingen voor de ambtsjubilea, arbokosten en kosten voor functieherwaardering leiden per saldo tot een aanpassing van € 7.000. Tegenover de ophoging van kosten staat een besparing van vergoedingen aan personeel, als gevolg van de coronacrisis. De besparingen bedragen in totaal € 123.500. Wat per saldo resulteert in € 67.000 hogere indirecte personele lasten.

De bestuurskosten nemen toe met € 5.000 als gevolg van hogere contributiekosten aan de Omgevingsdienst Nederland. De algemene kosten nemen toe met € 149.500 en € 70.000 als gevolg van respectievelijk hogere verwachte kosten voor reguliere ICT ondersteuning en kosten voor aanbestedingstrajecten in 2021. De huisvestingskosten zijn met € 50.000 naar beneden bijgesteld, terwijl de kapitaallasten worden verlaagd met € 140.000 als gevolg van lagere investeringen.

Baten

Met dit onderdeel vanuit de begrotingswijziging wordt de omzet € 3.931.130 hoger geraamd. Dit is het gevolg van 33.382 uur (zie tabel 2) extra vanuit de UVP's en balansuren en 8.000 uur aan extra aanvullende omzet. Samen is dit 41.382 uur. Niet alle extra gecontracteerde UVP-uren worden opgenomen, maar 90% van de extra uren voor 2021. De 8.000 uur aan aanvullende opdrachten is gebaseerd op circa 55% van het gemiddelde gerealiseerde aantal aanvullende opdrachten over de afgelopen vijf jaar.

Deze werkwijze is conform de voorzichtigheidsgedachte en het uitgangspunt benoemd in de begrotingsmethodiek. De systematiek van de begrotingswijziging draagt bij aan de financiële solide basis. Mocht er onverhoopt minder uren worden gerealiseerd en dus minder inkomsten worden gegenereerd, dan staan daar vanuit dit voorzichtigheidsbeginsel geen uitgaven tegenover die tot een negatief resultaat kunnen leiden. In bijlage 6 is de verhouding DVO en UVP per gemeente weergegeven.

3.2 Aanpassingen DVO

3.2.1 DVO ophoging Rhenen en Veenendaal

De gemeenten Rhenen en Veenendaal hebben per 1 januari 2021 hun DVO opgehoogd. De DVO-ophoging van Rhenen betreft 846 uur, wat gelijk is aan een omzettoename van € 80.370. De ophoging leidt tot € 50.370 hogere salarislusten en een toename van € 30.000 in de algemene lasten ter dekking van licentiekosten. Dit heeft per saldo een neutraal effect op de structurele begroting.



De DVO ophoging van Veenendaal betreft een verschuiving van 700 uur van langlopende T-uren naar het DVO. Omdat de structurele begroting alle langlopende contracten bevat, heeft deze verschuiving geen effect op de bijgestelde begroting 2021.

3.3 Overige materiële wijzigingen

Overige wijzigingen benutten de beschikbare structurele ruimte en komen voort uit de aanpassing van de financiering van het Geoloket, het structureel opnemen van een aanbestedingsbudget, en een structurele verhoging van de accountantskosten.

Het Geoloket wordt vanaf 2021 niet langer aangeboden als product in de PDC. De werkzaamheden voor het beschikbaar stellen van informatie met betrekking tot kaarten wordt vanaf nu structureel gerekend tot overhead en vanuit het uurtarief gefinancierd. De werkzaamheden worden uitgevoerd voor alle eigenaargemeenten. Deze verschuiving leidt tot € 50.630 hogere salarislasteren bij overhead. De declarabele uren worden conform het UVP ingezet op andere taakvelden.

Periodiek is het nodig dat producten en diensten die de ODRU nodig heeft voor zijn bedrijfsvoering, conform regelgeving opnieuw worden aanbesteed. Dekking hiervoor werd voorheen gezocht in de incidentele baten. Door de structurele begrotingsruimte aan te spreken is het in de toekomst structureel geborgd dat hier gelden voor beschikbaar zijn. De ophoging betreft € 40.000, voor gemiddeld twee aanbestedingstrajecten per jaar.

In 2021 worden de accountantsdiensten opnieuw aanbesteed voor de accountantscontrole over 2021 en verder. Op basis van prijsstellingen en ervaringen van de afgelopen jaren, verhoogt de ODRU het structurele budget voor de accountantscontrole met € 10.000. Eventueel meerwerk is hierin meegenomen. Overige wijzigingen op de bestuurskosten brengen een besparing van € 15.000 mee op de structurele begroting. Waarmee de bestuurskosten per saldo met € 5.000 worden verlaagd.

Per saldo hebben de genoemde overige materiële wijzigingen een negatief effect van € 85.630 op de structurele begroting.

3.4 Doorschuiven kosten Omgevingswet en PFAS

Als gevolg van doorloop van het programma Omgevingswet verhoogt de ODRU het budget voor 2021 met € 205.007, te financieren uit de huidige bestemmingsreserve Omgevingswet. Daarnaast loopt in 2021 het project PFAS door, waarvoor resterende gelden uit de bestemmingsreserve PFAS worden aangewend. Dit betreft een ophoging van € 13.980. Deze posten hebben geen effect op het resultaat, daar zij worden gefinancierd vanuit de bestaande bestemmingsreserves. In de tabellen is de wijziging verwerkt in de kolom 'UVP-uren 2021'.

3.5 Totaal te leveren uren begrotingswijziging

In tabel 2 zijn de totale begrote uren over 2021 opgenomen. Hierin is de DVO-uitbreiding van de gemeenten Rhenen verwerkt en zijn de voor 2021 extra taken vanuit de UVP's opgenomen.



Uur type / jaar	Begrotingswijziging 2021					Bijgestelde begroting 2021
	Realisatie 2020	Begroting 2021	UVP uren 2021	Uitbreiding DVO RHE	Totaal BGW 2021	
DVO uren (G + T)	163.698	155.049	9.105	846	9.951	165.000
Project uren (P)	20.740	2.723	20.877	-	20.877	23.600
Totaal eigenaar gemeenten - (UVP)	184.439	157.772	29.982	846	30.828	188.600
Balans uren (B)	3.554	-	3.400	-	3.400	3.400
Aanvullende uren (A)	14.116	-	8.000	-	8.000	8.000
Totaal	202.108	157.772	41.382	846	42.228	200.000

TABEL 2: TOTAAL AF TE NEMEN UREN O.B.V. DE BIJGESTELDE BEGROTING 2021




4. Bijgestelde Begroting 2021

In tabel 3 staat het overzicht van de bijgestelde begroting 2021. In totaal nemen de baten toe met een bedrag van € 4.011.500 en de lasten met € 4.168.000. De bijgestelde begroting is met een saldo van baten en lasten van € 0 budgettair neutraal. De wijzigingen in deze begroting zijn deels structureel en deels incidenteel van aard, zoals toegelicht. De BBV richtlijnen schrijven voor dat deze structurele en incidentele wijzigingen inzichtelijk worden gemaakt. Wij hebben hiervoor in bijlage 2 een tabel opgenomen met de wijzigingen die structureel dan wel een incidenteel effect hebben op de begroting. De structurele effecten worden ook verwerkt in de begroting 2022.

Lasten (in euro's)	Begroting 2021	Begrotings wijziging 2021	Bijgestelde begroting 2021
Directe personele lasten	11.894.500	431.500	12.326.000
Inhuur derden	40.000	3.570.000	3.610.000
Indirecte personele lasten	736.500	67.000	803.500
Bestuurskosten	91.000	-	91.000
Algemene kosten	1.250.000	289.500	1.539.500
Huisvestingskosten	670.000	-50.000	620.000
Kapitaallasten	361.000	-140.000	221.000
Diversen	5.000	-	5.000
Totaal lasten	15.048.000	4.168.000	19.216.000

Baten (in euro's)	Begroting 2021	Begrotings wijziging 2021	Bijgestelde begroting 2021
Directe personele baten	105.000	-	105.000
Baten eigenaar gemeenten UVP	14.988.500	3.251.500	18.240.000
Baten aanvullende opdrachten	-	760.000	760.000
Overige goederen en diensten	110.000	-	110.000
Huisvestingsbaten	1.000	-	1.000
Kapitaalbatens	-	-	-
Diversen	-	-	-
Totaal baten	15.204.500	4.011.500	19.216.000
saldo van baten en lasten	156.500	-156.500	0

Vervolg tabel op volgende pagina

Incidentele lasten Uitvoering Koers	109.600	205.007	314.607
Incidentele baten Uitvoering Koers	-	-	-
Incidentele lasten PFAS	-	13.980	13.980
Incidentele baten PFAS	-	-	-
Incidenteel saldo van baten en lasten	-109.600	-218.987	-328.587
Geraamd saldo van baten en lasten	46.900	-375.487	-328.587
Toevoeging aan reserve Omgevingswet	-	-	-
Ottrekking uit reserve Omgevingswet	109.600	205.007	314.607
Toevoeging aan reserve PFAS	-	-	-
Ottrekking uit reserve PFAS	-	13.980	13.980
Geraamd resultaat	156.500	-156.500	0

TABEL 3: BIJGESTELDE BEGROTING 2021




De ODRU is verplicht om conform het BBV een uitsplitsing naar uniforme taakvelden op te stellen. Deze programma's zijn zodanig in de begroting onderscheiden dat gemeenten de bijbehorende taken met baten en lasten kunnen aggregeren in hun eigen begroting.

In het gewijzigde BBV worden baten en lasten van overhead niet meer onder de afzonderlijke beleidsprogramma's geregistreerd, maar centraal onder een afzonderlijk taakveld. In deze begrotingswijziging zijn de wijzigingen ook vertaald naar deze programma's, conform de richtlijnen uit de notitie overhead van de Commissie BBV.

Wij onderkennen vier taakvelden waarin we de baten en lasten kunnen verdelen. Dit zijn:

- Volksgezondheid & Milieu (V&M); hieronder vallen alle taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving op het gebied van milieu en de adviestaken
- Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Stedelijke Vernieuwing (VHROSV); hieronder vallen alle bouwtaken en advisering op het gebied van RO
- Onderwijs; hieronder vallen de taken op het gebied van Natuur- en Milieu Educatie (NDC)
- Overhead; hieronder vallen de werkzaamheden en lasten met betrekking tot de overhead. In 2021 vormen de ontwikkeling van de koers, en de voorbereiding/implementatie van de omgevingswet een belangrijk onderdeel van de overheadkosten.

Per programma is de wijziging op de begroting opgenomen in bijlage 3. Het totaaloverzicht van de bijgestelde begroting is als volgt.

Overzicht van baten en lasten bijgestelde begroting 2021 (per programma in euro's)	Baten	Lasten	Saldo
V&M (Milieu taken)	14.872.909	9.918.900	4.954.009
VHROSV (Bouwen en RO)	3.461.859	2.323.834	1.138.025
Onderwijs (Natuur- en Milieu Educatie)	881.233	843.766	37.467
Overhead	-	6.453.087	-6.453.087
Algemene dekkingsmiddelen	-	-	-
Onvoorzien	-	5.000	-5.000
Geraamd saldo van baten en lasten	19.216.000	19.544.587	-328.587
Toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves per programma	-	-	328.587
Geraamd resultaat			0

* INCLUSIEF LASTEN UITVOERING KOERS

TABEL 4: BIJGESTELDE BEGROTING PER PROGRAMMA

Balans

Deze begrotingswijziging heeft een verandering in de balans tot gevolg. In bijlage 4 is de geprognosticeerde balans op basis van de bijgestelde begroting 2021 weergegeven. De voorgeschreven kengetallen zijn ook in bijlage 4 opgenomen.




BIJLAGE 1. Bijgesteld formatie overzicht Formatieoverzicht 2021

De totale formatie stijgt van 147,68 fte naar 148,95 fte. De wijziging komt voort uit de DVO-uitbreiding door de gemeente Rhenen en de verschuiving van het Geoloket van uitvoering naar overhead. Dit laatste leidt tot een verhoging van het formatieoverzicht, doordat de declarabele uren op andere taakvelden worden ingezet.

Formatieoverzicht BGW 2021 (in fte's)	Vastgestelde formatie (01-01- 2021)	BGW 2021	Totale formatie 2021
Directie en controller	6,40	-	6,40
Totaal managementteam	6,40	-	6,40
Bestuurondersteuning	3,22	-	3,22
Human Resources	2,56	-	2,56
Communicatie	1,50	-	1,50
Planning & Control	3,89	-	3,89
Bedrijfsbureau	20,89	-	20,89
Bedrijfsbureau – uitvoering	-6,75	0,65	-6,10
Totaal Staf en ondersteuning	25,31	0,65	25,96
Relatiemanagement	2,85	-	2,85
Integraal Toezicht & Handhaving	36,80	0,40	37,20
Beleid & Vergunningen	40,89	0,52	41,41
Expertise & Advies	28,68	0,35	29,03
Bedrijfsbureau – uitvoering	6,75	-0,65	6,10
Totaal Uitvoering	115,97	0,62	116,59
Totaal ODRU	147,68	1,27	148,95




BIJLAGE 2. Structurele en incidentele effecten op tweede begrotingswijziging

In de begrotingswijziging doen zich structurele en incidentele wijzigingen voor. De structurele wijzigingen hebben ook effect op de meerjarenbegroting en worden als zodanig verwerkt in de begroting 2022 en de jaren daarna. Met de structurele wijziging worden de baten en lasten bedoeld die voor onbepaalde tijd effect hebben op de begroting. Een wijziging met een eindigend karakter wordt als incidenteel aangemerkt. In onderstaande tabel is de begrotingswijziging vertaald naar de structurele en incidentele wijzigingen.

Structureel	Begroting 2021	Begrotings wijziging 2021	Bijgestelde begroting 2021
Totaal Lasten	15.048.000	166.000	15.214.000
Totaal Baten	15.204.500	80.370	15.284.870
Structureel saldo van baten en lasten	156.500	-85.630	70.870

Incidenteel	Begroting 2021	Begrotings wijziging 2021	Bijgestelde begroting 2021
Totaal lasten	-	4.002.000	4.002.000
Totaal baten	-	3.931.130	3.931.130
Incidenteel saldo van baten en lasten	-	-70.870	-70.870

Incidentele lasten Uitvoering koers	-109.600	-205.007	-314.607
Incidentele lasten PFAS	-	-13.980	-13.980

Geraamd saldo van baten en lasten	46.900	-375.487	-328.587
Toevoeging aan reserve Omgevingswet	-	-	-
Onttrekking uit reserve Omgevingswet	109.600	205.007	314.607
Toevoeging aan reserve PFAS	-	-	-
Onttrekking uit reserve PFAS	-	13.980	13.980
Geraamd resultaat	156.500	-156.500	0

De afspraken met de gemeenten over de UVP's 2021 (§3.1), zijn volledig incidenteel van aard. De aanpassingen van de DVO's en formatie aanpassingen zijn structureel van aard (§3.2). Ook de overige materiële wijzigingen die zijn opgenomen hebben een structureel karakter (§3.3).




BIJLAGE 3. Begrotingswijziging 2021 per programma

Lasten (in euro's)	V&M (Milieu taken)		
	Begroting 2021	Begrotingswijziging 2021	Bijgestelde begroting 2021
Directe personeelskosten	7.130.000	57.667	7.187.667
Inhuur derden	-	2.342.033	2.342.033
Indirecte personele lasten	332.200	57.000	389.200
Bestuurskosten	-	-	-
Algemene kosten	-	-	-
Huisvestingskosten	-	-	-
Kapitaallasten	-	-	-
Diversen	-	-	-
Totaal lasten	7.462.200	2.456.700	9.918.900

Baten (in euro's)	V&M (Milieu taken)		
	Begroting 2021	Begrotingswijziging 2021	Bijgestelde begroting 2021
Directe personele baten	105.000	-	105.000
Baten eigenaar gemeenten UVP	11.676.500	2.281.529	13.958.029
Baten aanvullende opdrachten	-	749.880	749.880
Overige goederen en diensten	60.000	-	60.000
Huisvestingsbaten	-	-	-
Kapitaalbaten	-	-	-
Diversen	-	-	-
Totaal baten	11.841.500	3.031.409	14.872.909
Structureel saldo van baten en lasten	4.379.300	574.709	4.954.009

Incidentele lasten Uitvoering Koers			-
Incidentele baten Uitvoering Koers			-
Incidentele lasten PFAS			-
Incidentele baten PFAS			-
Incidenteel saldo van baten en lasten	-	-	-

Geraamde saldo van baten en lasten	4.379.300	574.709	4.954.009
Toevoeging aan reserve Omgevingswet	-	-	-
Onttrekking uit reserve Omgevingswet	-	-	-
Toevoeging aan reserve PFAS	-	-	-
Onttrekking uit reserve PFAS	-	-	-
Geraamd gerealiseerd resultaat	4.379.300	574.709	4.954.009




Lasten (in euro's)	VHROSV (Bouwen & RO)		
	Begroting 2021	Begrotingswijziging 2021	Bijgestelde begroting 2021
Directe personeelskosten	1.574.500	82.392	1.656.892
Inhuur derden	-	616.442	616.442
Indirecte personele lasten	67.500	-17.000	50.500
Bestuurskosten	-	-	-
Algemene kosten	-	-	-
Huisvestingskosten	-	-	-
Kapitaallasten	-	-	-
Diversen	-	-	-
Totaal lasten	1.642.000	681.834	2.323.834

Baten (in euro's)	Begroting 2021	Begrotingswijziging 2021	Bijgestelde begroting 2021
Baten eigenaar gemeenten UVP	2.648.500	813.359	3.461.859
Baten aanvullende opdrachten	-	-	-
Overige goederen en diensten	-	-	-
Huisvestingsbaten	-	-	-
Kapitaalbatens	-	-	-
Diversen	-	-	-
Totaal baten	2.648.500	813.359	3.461.859
Structureel saldo van baten en lasten	1.006.500	131.525	1.138.025

Incidentele lasten Uitvoering Koers	-	-	-
Incidentele baten Uitvoering Koers	-	-	-
Incidentele lasten PFAS	-	-	-
Incidentele baten PFAS	-	-	-
Incidenteel saldo van baten en lasten	-	-	-

Geraamde saldo van baten en lasten	1.006.500	131.525	1.138.025
Toevoeging aan reserve Omgevingswet	-	-	-
Onttrekking uit reserve Omgevingswet	-	-	-
Toevoeging aan reserve PFAS	-	-	-
Onttrekking uit reserve PFAS	-	-	-
Geraamd gerealiseerd resultaat	1.006.500	131.525	1.138.025




Lasten (in euro's)	Onderwijs (NDC)		
	Begroting 2021	Begrotingswijziging 2021	Bijgestelde begroting 2021
Directe personeelskosten	458.500	106.441	564.941
Inhuur derden	-	126.525	126.525
Indirecte personele lasten	29.800	-5.500	24.300
Bestuurskosten	-	-	-
Algemene kosten	67.000	2.500	69.500
Huisvestingskosten	58.500	-	58.500
Kapitaallasten	5.000	-5.000	-
Diversen	-	-	-
Totaal lasten	618.800	224.966	843.766

Baten (in euro's)	Begroting 2021	Begrotingswijziging 2021	Bijgestelde begroting 2021
Baten eigenaar gemeenten UVP	663.500	156.613	820.113
Baten aanvullende opdrachten	-	10.120	10.120
Overige goederen en diensten	50.000	-	50.000
Huisvestingsbaten	1.000	-	1.000
Kapitaalbaten	-	-	-
Diversen	-	-	-
Totaal baten	714.500	166.733	881.233
Structureel saldo van baten en lasten	95.700	-58.233	37.467

Incidentele lasten Uitvoering Koers	-	-	-
Incidentele baten Uitvoering Koers	-	-	-
Incidentele lasten PFAS	-	-	-
Incidentele baten PFAS	-	-	-
Incidenteel saldo van baten en lasten	-	-	-

Geraamde saldo van baten en lasten	95.700	-58.233	37.467
Toevoeging aan reserve Omgevingswet	-	-	-
Onttrekking uit reserve Omgevingswet	-	-	-
Toevoeging aan reserve PFAS	-	-	-
Onttrekking uit reserve PFAS	-	-	-
Geraamd gerealiseerd resultaat	95.700	-58.233	37.467




Lasten (in euro's)	Overhead		
	Begroting 2021	Begrotingswijziging 2021	Bijgestelde begroting 2021
Directe personeelskosten	2.731.500	185.000	2.916.500
Inhuur derden	40.000	485.000	525.000
Indirecte personele lasten	307.000	32.500	339.500
Bestuurskosten	91.000	-	91.000
Algemene kosten	1.183.000	287.000	1.470.000
Huisvestingskosten	611.500	-50.000	561.500
Kapitaallasten	356.000	-135.000	221.000
Diversen	5.000	-	5.000
Totaal lasten	5.325.000	804.500	6.129.500

Baten (in euro's)	Begroting 2021	Begrotingswijziging 2021	Bijgestelde begroting 2021
Baten eigenaar gemeenten UVP	-	-	-
Baten aanvullende opdrachten	-	-	-
Overige goederen en diensten	-	-	-
Huisvestingsbaten	-	-	-
Kapitaalbaten	-	-	-
Diversen	-	-	-
Totaal baten	-	-	-
Structureel saldo van baten en lasten	-5.325.000	-804.500	-6.129.500

Incidentele lasten Uitvoering Koers	109.600	205.007	314.607
Incidentele baten Uitvoering Koers	-	-	-
Incidentele lasten PFAS	-	13.980	13.980
Incidentele baten PFAS	-	-	-
Incidenteel saldo van baten en lasten	-109.600	-218.987	-328.587

Geraamde saldo van baten en lasten	-5.434.600	-1.023.487	-6.458.087
Toevoeging aan reserve Omgevingswet	-	-	-
Onttrekking uit reserve Omgevingswet	109.600	205.007	314.607
Toevoeging aan reserve PFAS	-	-	-
Onttrekking uit reserve PFAS	-	13.980	13.980
Geraamd gerealiseerd resultaat	-5.325.000	-804.500	-6.129.500




BIJLAGE 4. Geprognosticeerde balans en kengetallen

Kengetallen	Realisatie 2020	Begroting 2021	Bijgestelde Begroting 2021
Netto schuldquote	-6,28%	-1,81%	-1,90%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	-6,28%	-1,81%	-1,90%
Solvabiliteitsratio	12,83%	10,16%	7,99%
Grondexploitatie	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Structurele exploitatieruimte	-0,53%	1,03%	0,37%
Belastingcapaciteit	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

Balans - Activa (in euro's)	Balans 2020	Balans 2021 (begroting)	Balans 2021 (na bgw)
<u>Vaste activa</u>			
<u>Materiele vaste activa</u>			
- Investerings met een economisch nut:			
- Verbouwingen	17.500	12.500	12.500
- Apparaten /installaties	431.720	771.843	616.979
	449.220	784.343	629.479
<u>Vlottende activa</u>			
<u>Uitzetting rente looptijd < 1jaar</u>			
- Vorderingen publiekrechtelijke lichamen	4.052.015	3.500.000	4.200.000
- Vorderingen Overige instanties	29.020	20.000	29.000
- Uitzetting in 's Rijk's schatkist	4.127.899	3.731.696	3.558.398
	8.208.935	7.251.696	7.778.398
<u>Liquide middelen</u>			
- Kassaldo	825	1.200	1.000
- Banksaldo	250.557	250.000	250.000
	251.382	251.200	251.000
<u>Overlopende activa</u>			
- Overige nog te ontvangen bedragen, en vooruitbetaalde bedragen die ten lasten van volgende begrotingsjaren komen	111.814	175.000	140.000
Totaal Activa	9.021.351	8.462.239	8.807.877




Balans - Passiva (in euro's)	Balans 2020	Balans 2021 (begroting)	Balans 2021 (na bgw)
Vaste Passiva			
<u>Eigen vermogen</u>			
<i>Reserves</i>			
- Algemene reserve	703.429	703.429	703.429
- Bestemmingsreserve Omgevingswet	314.617	-	-
- Bestemmingsreserve PFAS	13.980	-	-
<i>Saldo rekening</i>			
- Gerealiseerde resultaat	125.764	156.500	-
	1.157.790	859.929	703.429
<u>Voorzieningen</u>			
- Voorziening boventalligen	476.535	199.310	291.170
	476.535	199.310	291.170
Vlottende passiva			
<u>Netto-vlottende schulden met een rentetypische looptijd <1jr</u>			
- Rekening courant BNG	-	-	-
- Crediteuren	908.015	1.350.000	1.250.000
- Belastingen (BTW) en Premies	1.203.575	1.000.000	1.300.000
	2.111.590	2.350.000	2.550.000
<u>Overlopende passiva</u>			
- Verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen met uitzondering van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume	363.783	200.000	360.000
- De van de Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren	4.837.062	4.800.000	4.850.000
- Overige vooruitontvangen bedragen die ten bate van volgende begrotingsjaren komen (huurkorting)	74.591	53.000	53.278
	5.275.436	5.053.000	5.263.278
Totaal Passiva	9.021.351	8.462.239	8.807.877




BIJLAGE 5. Verloop bestemmingsreserve Uitvoering Koers 2015-2022

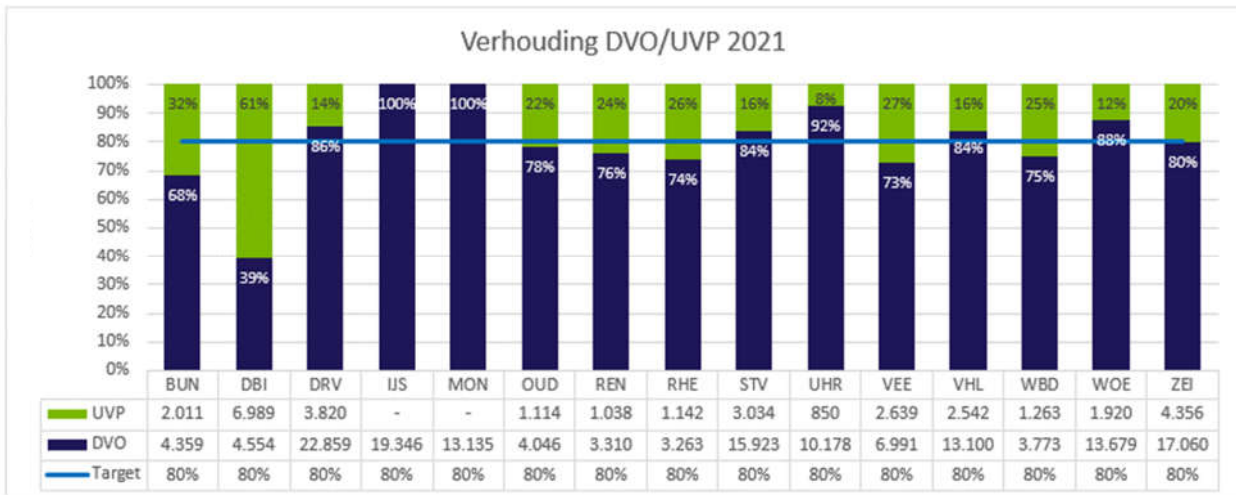
In de onderstaande tabel is een overzicht opgenomen van de verloop van de bestemmingsreserve Uitvoering Koers. De verwachte kosten in 2021 bedragen 314.607. Dit is 133.124 hoger dan de begroting 2021, als gevolg van delen van het programma die zijn doorgeschoven van 2020 naar 2021. In 2021 wordt de bestemmingsreserve volledig benut en komt het programma ten einde. De Omgevingswet is vanaf 2022 belegd binnen de lijn.

Bestemmingsreserve Omgevingswet	beschikbare middelen	kosten programma	saldo reserve
2017			0
Resultaat 2016	738.534	-	
Kosten 2017	-	497.132	
2018			241.402
Bestemming resultaat 2017	238.127	-	
Kosten 2018	-	587.684	
Bijdrage gemeenten 2018	442.250	-	
2019			334.095
Kosten 2019	-	379.283	
Bestemming resultaat 2018	106.927	-	
2020			61.738
Kosten 2020	-	235.863	
Bestemming resultaat 2019	191.601	-	
Bijdrage gemeenten 2020	297.131	-	
2021			314.607
Kosten 2021	-	314.607	
2022			0
Totaal	2.014.570	2.014.570	




BIJLAGE 6. Overzicht DVO / UVP verhouding per gemeente

In onderstaande grafiek is de verhouding tussen het UVP en het DVO opgenomen. Het DVO staat gelijk aan de basis begroting van de ODRU en de extra afgenomen uren in het UVP zijn verwerkt in deze tweede begrotingswijziging. De UVP's zijn binnen de gemeenten afgestemd en passen binnen hun kaders van de begroting. De extra omzet die het geeft voor de ODRU moeten wij conform de rechtmatigheid ook verwerken in onze begroting en daarvoor is deze begrotingswijziging opgesteld.



NB: De UVP's van de gemeenten De Bilt, De Ronde Venen, Oudewater, Renswoude, Rhenen, Veenendaal, Wijk bij Duurstede en Woerden waren vastgesteld ten tijde van het opstellen van de begrotingswijziging (begin maart). De aantallen uren in bovenstaande grafiek voor de overige gemeenten zijn gebaseerd op de definitief verzonden UVP's en voor de gemeenten IJsselstein en Montfoort op basis van de DVO's per begin maart 2021.

NB2: Conform de begrotingssystematiek hebben wij in deze begrotingswijziging niet alle in bovenstaande tabel vermelde uren opgenomen in de omzet, omdat we op basis van historisch inzicht weten dat niet alle uren worden gerealiseerd. We hanteren hiermee het voorzichtigheidsprincipe. Van de uren die extra bovenop het UVP zijn afgenomen, is 90% verwerkt in de begroting.