



Gemeente Oudewater
t.a.v. het College van Burgemeester en Wethouders
Postbus 100
3420 DC Oudewater

Ons kenmerk : 2019032019
Datum : 20 maart 2019
Betreft : Verkenning 2019
CC : Gemeenteraad Oudewater

Geacht College,

Stichting Stadsteam Oudewater heeft het college in het laatste kwartaal van 2018 de vraag gesteld of de gemeente zich kan vinden in het feit dat het Stadsteam zich gaat oriënteren op het aangaan van een samenwerkingsverband, of mogelijk overname, van de organisatie. In overleg met wethouders W. Kok en B. Duindam zijn randvoorwaarden van deze verkenning besproken. De afspraak is gemaakt dat het Stadsteam Oudewater een advies uitbrengt aan het college over de verkenning en dat op basis van de uitkomsten een vervolgplan en besluitvorming volgt.

Het streven is voor eind maart 2019 een advies te hebben van het Stadsteam Oudewater over de richting die de organisatie voor zich ziet, en welke besluiten en acties dat vraagt van de gemeente alsmede het Stadsteam. Het Stadsteam Oudewater heeft gevraagd om meer tijd te mogen nemen om nog een aantal zaken nader te onderzoeken.

In deze brief een toelichting op hoofdlijnen van de verkenning en denkrichtingen. Het zou ons plezier doen als u de afwegingen deelt met de raad. Het Stadsteam Oudewater heeft, in overleg met de wethouders, de Participatieraad meegenomen in de verkenning. Door in een tweetal vergaderingen in gesprek te gaan over de onderwerpen die tijdens de verkenning belangrijk zijn en te beluisteren wat zij belangrijk vinden vanuit inwonersperspectief bezien.

Aanleiding tot de verkenning

Het Stadsteam functioneert goed, maar gezien de kleine omvang van de organisatie vindt het Stadsteam Oudewater haar eigenstandige positie niet houdbaar. Dit omdat de gewenste ontwikkelingen binnen het sociale domein vragen om het steeds verder ontwikkelen van het Stadsteam Oudewater tot een dienstverlener die in staat is om continu in te kunnen spelen op de gewenste ontwikkelingen, ingegeven door de vraag van inwoners, ambities van de gemeente en veranderende regelgeving. Om daarop adequaat te kunnen blijven inspelen is het continu verbeteren en innoveren noodzakelijk. Niet alleen op de inhoud, maar ook op het strategisch inzetten van de beschikbare budgetten. Om dit te kunnen doen vraagt de gemeente aan het Stadsteam ambitie en deskundigheid. Het Stadsteam Oudewater heeft aangegeven dat, om goed in te kunnen blijven spelen op genoemde ontwikkelingen, de deskun-

digheid ontwikkeld moet worden en dat kan mede door samenwerking met gelijkwaardige partners maar ook door het opdoen van ervaring in de dagelijkse praktijk.

De omvang en aard van de vragen aan het Stadsteam Oudewater en de omvang van de organisatie, maken dat de organisatie kwetsbaar is op langere termijn. Een samenwerking met een andere organisatie of overname zijn logische oplossingen om deze kwetsbaarheid sterk terug te brengen.

De raadsinformatiebrief (december 2018) geeft een goed beeld van het gewenste toekomstbeeld. Omwille van de ambities is het verstandig om in het eerste half jaar een samenwerking of overname te realiseren met elkaar. We hebben met elkaar geconstateerd dat er drie mogelijke scenario's zijn:

1. De organisatie blijft in de huidige vorm bestaan;
2. Samenwerking met een organisatie buiten de gemeente;
3. De organisatie wordt een onderdeel van de gemeente.

De verkenning heeft zich gericht op de onder twee en drie genoemde mogelijkheid.

Het proces van verkenning tot samenwerking of overname

Het vinden van een samenwerkingspartner of organisatie die de Stichting wil overnemen is een proces dat uit een aantal stappen (bijlage 1) bestaat. Hoe klein de organisatie ook in omvang is. Het doorlopen van die stappen vraagt tijd. Op dit moment vraagt de informatie uitwisseling en het maken van een voorstel van de potentiële samenwerkings- of overname partner meer tijd dan we met elkaar hadden verwacht in het kader van zorgvuldigheid.

Lijnen waarlangs de verkenning wordt uitgevoerd

Het Stadsteam Oudewater heeft voorafgaand aan de verkenning afwegingskaders voor zichzelf opgesteld (bijlage 2). Afwegingskaders zijn dienend aan de te nemen afweging en worden gebruikt in de wetenschap dat de perfecte organisatie niet bestaat. De afwegingskaders helpen om te komen tot een zorgvuldige afweging, het draagt bij aan het ordelijk laten verlopen van het proces en zijn helpend om transparant te zijn naar de andere organisatie over wensen en randvoorwaarden rondom een mogelijke samenwerking of overname.

Het is tevens belangrijk om de afweging te plaatsen in de tijd en het besef dat we met elkaar volop in ontwikkeling zijn. Daarom is het van belang om bij het maken van afwegingen, vanuit verschillende perspectieven, steeds mee te wegen of het besluit van 'nu' ervoor zorgt dat er in de toekomst voldoende ruimte overblijft om anders te kunnen beslissen.

De afwegingskaders zijn opgesteld vanuit vier verschillende perspectieven:

1. inwoners
2. werkgever
3. organisatie
4. gemeente

Tussentijdse resultaten van de verkenning

We hebben met VanMontfoort (actief onder de naam De Thuisbasis in Montfoort) en de gemeente Woerden (Woerden Wijzer) de verkenning uitgevoerd. Deze organisaties hebben wij in gezamenlijk overleg bepaald (bewezen werkwijze in de gemeente Montfoort en huidige samenwerkingspartner). De verkenning verloopt inhoudelijk goed en biedt bij beide organisaties perspectief en vertrouwen.

We zijn nog niet ver genoeg gekomen in de verkenning om van daaruit een definitief advies te kunnen geven. Het streven is om het traject op korte termijn af te ronden en u nader te informeren.

Vriendelijke groet,
Stichting Stadsteam Oudewater



K. Hogenbirk
Directeur Bestuurder

Bijlagen:

1. Het proces van verkennen tot samenwerking of overname
2. Lijn waarlangs de verkenning wordt uitgevoerd

Bijlage 1 - Het proces van verkenning tot samenwerking of overname

Het vinden van een samenwerkingspartner of organisatie die de Stichting wil overnemen is een proces wat in een aantal stappen (bijlage 1) bestaat. Hoe klein de organisatie ook in omvang is:

1. Kennismaking - elkaar leren kennen om te kijken of er voldoende basis bestaat om met elkaar het samenwerkings/overnameproces verder in te gaan.
2. Informatie-uitwisseling. Na een positieve kennismaking kan er informatie worden uitgewisseld. Dit in de vorm van onder andere jaarverslagen, activiteitenverslagen, program-maboeken, beleid en de MAG. Deze uitwisseling zorgt voor structurering van de informa-tievoorziening richting de andere organisatie. Anderzijds geeft dit het Stadsteam Oude-water de gelegenheid om duidelijk te maken wat zij belangrijk vindt en terug wil zien in een voorstel.
3. Voorstel
Nadat de andere organisatie de noodzakelijke informatie van het Stadsteam Oudewater heeft ontvangen gaat de andere organisatie een voorstel (bieding) voorbereiden. Over het algemeen is dit een indicatieve niet-bindende bieding. Indicatief omdat zij nog niet over alle relevante informatie beschikt en niet-bindend omdat de onderhandelingen nog gaan plaatsvinden. Deze bieding wordt voorgelegd aan zowel het Stadsteam Oudewater als de gemeente Oudewater.
4. Onderhandelingen
Als stap 3 voldoende aanknopingspunten biedt om het proces te vervolgen worden de onderhandelingen opgestart. De indicatieve niet-bindende bieding van de wordt daarbij als leidraad gebruikt.
5. Opstellen en tekenen intentieovereenkomst
Als partijen op hoofdlijnen tot overeenstemming zijn gekomen dan worden deze hoofdlij-nen vastgelegd in een intentieovereenkomst. Daarin worden daarbij vrijwel altijd het voorbehoud van financiering en het voorbehoud van een boekenonderzoek opgenomen. Daarnaast bevat de intentieovereenkomst een agenda voor het vervolg van het proces.
6. Boekenonderzoek – Due Diligence (indien gewenst)
Een boekenonderzoek is bedoeld om te kunnen verifiëren of de door het Stadsteam Ou-dewater gestelde informatie juist is en er geen ‘lijken in de kast’ worden aangetroffen. De uitkomsten van het boekenonderzoek kunnen voor de samenwerkingspartner of overne-mende organisatie aanleiding zijn om aanvullende afspraken te willen maken.
7. Opstellen en tekenen overeenkomst
Na afronding van het boekenonderzoek wordt een overeenkomst opgemaakt. Hierin wordt de transactie in detail beschreven. Afhankelijk van de juridische vorm waar straks voor wordt gekozen wordt het type overeenkomst bepaald.
8. Overdracht
Nadat de koopovereenkomst is getekend is of de samenwerking een feit of kan de daadwerkelijke overdracht van de onderneming plaatsvinden.

Bijlage 2 Lijnen waarlangs de verkenning wordt uitgevoerd

Het Stadsteam Oudewater heeft de onderstaande afwegingskaders voor zichzelf meegenomen bij het verkennen. Daarbij hoort wel de opmerking dat de perfecte partner niet bestaat en de afwegingskaders helpen om te komen tot een beste afweging. Het is tevens belangrijk om de afweging te plaatsen in de tijd en het besef dat we met elkaar volop in ontwikkeling zijn. Daarom is het van belang om bij het maken van afwegingen, vanuit verschillende perspectieven, steeds mee te wegen of het besluit van 'nu' ervoor zorgt dat er in de toekomst voldoende ruimte overblijft om ander te kunnen beslissen.

1. Vanuit inwonersperspectief

- De huidige waardering van inwoners voor het Stadsteam Oudewater is hoog. Deze waardering mag niet worden aangetast in een nieuwe situatie. Dat betekent dat inwoners moeten kunnen blijven vertrouwen op het niveau van de huidige dienstverlening, laagdrempelig toegankelijk, goed samenspel tussen professionals in het team en met partners;
- De onafhankelijkheid borgen. De schijn vermijden en er zorg voor dragen dat de politiek geen directe invloed kan uitoefenen op de persoonlijke plannen van inwoners, en daarbij voorkomen dat signalen over het beleid en de uitvoering niet voldoende onder de aandacht komen en tot verbetering leiden;
- Deskundigheid om samen met inwoners de beste ondersteuningsplannen te ontwikkelen. Waarbij er ook specifieke deskundigheid beschikbaar is voor meervoudige problematiek en veiligheidsvraagstukken met als doel goed in te kunnen spelen op de vraag van de inwoners;
- Beste lokale oplossingen op maat hebben de voorkeur daar waar het kan. Er moet aandacht zijn om vanuit dat principe te blijven werken;
- De aard van de organisatie heeft een grondhouding waarbij er ruimte is voor de inwoner om een eigen plan op te stellen en in te dienen.

2. Vanuit werkgeversperspectief

Goed werkgeverschap dat zich vertaalt naar zorg voor de huidige medewerkers en collegiaal ingeleende medewerkers is van belang. Deze zorg betekent dat:

- er als effect van de samenwerking of overname geen discontinuïteit of baanverlies voor de huidige medewerkers ontstaat;
- medewerkers gelijkblijvende arbeidsvoorwaarden houden;
- de toekomstige partner een uitdagend perspectief biedt waar het gaat om deskundigheidsbevordering, inzet extra/ander type capaciteit indien gewenst, waardoor er sprake is van een normale werkdruk (aantal en type casussen);
- Het prettig is als er op het gebied van loopbaanperspectief mogelijkheden zijn voor medewerkers om andere vaardigheden op te doen.

3. Vanuit algemeen organisatieperspectief

- De andere organisatie moet (financieel) gezond zijn waardoor continuïteit kan worden geboden;
- Er mogen geen substantiële juridische disputen zijn, die effect kunnen hebben op Stichting Stadsteam Oudewater;
- Er zijn geen (potentiële) conflicterende commerciële belangen die van wezenlijke invloed zijn op de inkoopstrategie van de gemeente waardoor de schijn kan worden gewekt van belangenverstrengeling;
- Bij een overname moet de Stichting Stadsteam Oudewater worden overgenomen, waardoor er discontinuïteit wordt voorkomen. De huidige directie en Raad van Toezicht bieden ruimte door op het moment van overdracht af te treden;
- Focus op het efficiënt inrichten van administratieve processen. In de verkenning oog hebben voor de huidige samenwerking met de backoffice (Woerden);
- De samenwerking/overname betekent dat lopende afspraken in relatie tot uitvoering van het programmaboek in beginsel worden voortgezet;
- Beschikbare capaciteit en deskundigheid moet waarde toevoegen aan het huidige Stadsteam en laagdrempelig toegankelijk zijn;
- Innovatieve slagkracht is geborgd in sleutelfiguren waardoor het verder ontwikkelen van het Stadsteam Oudewater mogelijk wordt. Daarbij is het kunnen werken met kleine oplossingen en beperkt budget noodzakelijk;
- Bij voorkeur bewezen ervaring als sociaal team in een andere gemeente.

4. Vanuit gemeentelijk perspectief

- Beleidskaders en huidige afspraken met het Stadsteam Oudewater zijn geborgd;
- Deskundigheid om te participeren in de gewenste ontwikkelingen waarbij er een continu samenspel is met de gemeente;
- Kennis om de gemeente uit te dagen haar beleid en daardoor ook de uitvoering steeds naar een hoger plan te tillen en dat te ondersteunen door er in de uitvoering aan mee te bouwen. Te denken aan de ambities als:
 - nieuwe inkoop Utrecht West
 - monitoring; ontwikkeling van dashboard tot Staat van Oudewater
 - uitbreiding (doorontwikkeling) casemanagement
 - een sterkere samenwerking met de huisartsen
 - een sterkere verbinding met het voorliggend aanbod en een uitbreiding van de algemene voorzieningen (preventie, de 0e lijn)
 - sterkere verbinding met werk en inkomen, waaronder ook de aanpak rond armoede en schulden
 - aanpak personen met verward gedrag en maatschappelijke opvang en begeleiding
 - aanpak langer zelfstandig thuis wonen
 - meer inzet op informele hulp (zorgvrijwilligers- en mantelzorgondersteuning)

Voor het Stadsteam zal vooral de zwaardere inzet op casusregie een uitbreiding van rollen en taken betekenen. Hier is ook de intensivering van de samenwerking met de huisartsen aan verbonden.