

RAADSVOORSTEL

20R.00446

Indiener: Burgemeester

Datum: 16 juni 2020

Portefeuillehouder(s): Burgemeester

Portefeuille(s): Evenementen

Contactpersoon: J. Steens

Tel.nr.: 8652

E-mailadres: steens.j@woerden.nl

Onderwerp: Evenementenbeleid gemeente Oudewater 2020

De raad besluit:

1. Het Evenementenbeleid gemeente Oudewater 2020 vast te stellen

Inleiding:

Oudewater is een bruisende gemeenschap. Met oog voor de prachtige historie van de stad organiseren vrijwilligers en lokale ondernemers – vaak hand in hand – mooie evenementen. Evenementen dragen bij aan een levendige gemeente voor zowel de inwoners als de vele toeristen die Oudewater jaarrond bezoeken. Daarnaast dragen ze bij aan de economie en een sterker imago. In Oudewater worden evenementen samen mogelijk gemaakt. Het vaststellen van het beleid is een bevoegdheid van de burgemeester. Vanwege betrokkenheid van de gemeenteraad en de actualiteit van het thema wil ik de gemeenteraad hierbij actief informeren.

Waarom wordt het evenementenbeleid aangepast?

Veel evenementen in Oudewater staan al jaren op de kaart. Echter komen er elk jaar weer nieuwe evenementen bij en ontwikkelen bestaande evenementen zich verder. Het huidige Evenementenbeleid dateert van 2012, het is beknopt en gaat enkel over de belangrijkste regels. De evenementenwereld verandert echter continu. Vanuit zowel inwoners, organisatoren als vergunningverleners is behoefte aan verduidelijking van het beleid. Het Evenementenbeleid gemeente Oudewater 2020 sluit aan bij de actuele wet- en regelgeving, de werkwijze in de evenementenbranche en geeft helderheid over wat de gemeente van organisatoren verwacht, en anderzijds hoe de gemeente organisatoren kan ondersteunen.

Context

Het Evenementenbeleid gemeente Oudewater 2020 heeft gevolgen voor de gehele gemeente Oudewater. In dit document is te lezen binnen welke kaders evenementen in de gemeente Oudewater mogen plaatsvinden. De voornaamste betrokken partijen zijn de evenementenorganisatoren, inwoners van de gemeente Oudewater in het algemeen en vergunningverleners in dienst van de gemeente.

Door duidelijkheid te creëren voor alle betrokken partijen, dragen we gezamenlijk bij aan het realiseren van evenementen met een meerwaarde voor Oudewater. In het beleid zijn de werkprocedures afgestemd op de ambtelijke organisatie in Woerden en is het voor organisatoren en de gemeente duidelijk hoe rollen zijn verdeeld.

Ontwikkelingen

Veiligheid bij evenementen is een onderwerp dat al enige jaren onder een vergrootglas ligt. Tegelijkertijd worden evenementen steeds professioneler en stellen bezoekers aan evenementen op lokaal niveau steeds hogere eisen. Bezoekers besteden hun beperkt beschikbare vrije tijd het liefst zo optimaal mogelijk. Het maakt dat de evenementenwereld continu in beweging is. Partners, zoals politie, brandweer en de GHOR, bewegen mee, maar zijn ook kritisch. Er ligt een steeds grotere verantwoordelijkheid bij de organisator, die in Oudewater veelal een vrijwilliger is. Het Evenementenbeleid gemeente Oudewater 2020 is gebaseerd op de uitgangspunten van het Nederlands Handboek Evenement Veiligheid 2020, dat in de afgelopen jaren samengesteld is door de evenementenbranche en een groot aantal gemeenten. Hierdoor zijn voor organisatoren de verwachtingen en randvoorwaarden vooraf helder. Er zijn vele hulpmiddelen en formats beschikbaar, omdat het beleid aansluit bij de 'standaard'. Dit helpt de organisatoren om beter en wellicht zelfs wat gemakkelijker de juiste voorbereidingen te treffen. Wederom met als doel iets moois neer te zetten voor Oudewater.

Participatieproces

Begin 2020 is begonnen met de herijking van het evenementenbeleid. In februari vonden gesprekken plaats met teams die intern betrokken zijn bij evenementen, alsmede met externe betrokkenen:

- de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) met betrekking tot geluidsnormen;
- Politie de Copen en de Veiligheidsregio Utrecht (VRU) met betrekking tot uiteenlopende eisen op het gebied van veiligheid;
- Interne juristen ter vaststelling van het wettelijk kader en ter controle op juistheid;
- Diverse medewerkers van de gemeente Oudewater/Woerden met betrekking tot het delen van praktijkervaring en vakinhoudelijke kennis.

In navolging hierop heeft begin maart een inloopbijeenkomst plaats gevonden waar inwoners, organisatoren, winkeliers, ondernemers en horeca-ondernemers hun wensen hebben geuit, inhoudelijk hebben meegedacht en gepraat over het nieuwe beleid. Iedereen uit gemeente Oudewater was welkom op deze bijeenkomst. Gesproken is met 4 lokale ondernemers, 20 organisatoren, 4 omwonenden, 3 horeca ondernemers en 1 vertegenwoordiger namens een politieke partij. Een greep uit de aanwezigen:

- Ondernemer van de Klaproos uit Oudewater (verhuurt licht, beeld en geluid)
- De Blauwbaadjes - organisator van de Carnavalsintoct)
- Ondernemer van R. de Jong schoonmaakservice Oudewater
- Heksen in Touw – organisator
- Rope City Events – organisator van diverse lokale evenementen
- Een afgevaardigde van VGHO Vereniging Gezamenlijke Horeca Oudewater
- Heksenfestijn - organisator
- Sjoud KPJ – organisator
- Een afgevaardigde van Dorp Aktief Papekop

Alle input is zoveel mogelijk meegenomen in het nieuwe evenementenbeleid. Via een digitale inspraakronde heeft iedereen de gelegenheid gehad te reageren. Dit heeft geleid tot een definitief document.

De bevoegdheid van de raad komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving:

De uitvoering van de in de APV omschreven regelgeving rond evenementen, behelzen een aan de burgemeester toegekende bevoegdheid. Dit staat omschreven in artikel 2:25 APV gemeente Oudewater. Echter is de wens om het beleid vast te laten stellen door de gemeenteraad, zodat de kaders die hiermee worden vastgesteld, breed gedragen zijn. De algemene bevoegdheid van de gemeenteraad hiertoe komt voort uit artikel 147 van de Gemeentewet.

Beoogd effect:

Na vaststelling van het Evenementenbeleid gemeente Oudewater 2020 worden de volgende zaken bereikt:

- Evenementen vinden plaats binnen de in het evenementenbeleid gestelde kaders.
 - Evenementenvergunningen worden verleend binnen de gestelde kaders.
 - Duidelijkheid voor alle betrokken partijen inzake de uitgangspunten en de regelgeving voor evenementen.
 - Duidelijkheid inzake de rollen en verantwoordelijkheden van evenementenorganisatoren enerzijds en de gemeente Oudewater anderzijds.
 - Duidelijkheid in de wijze waarop de gemeente Oudewater evenementen ondersteunt.
 - Harmonisering van de werkprocessen binnen de werkorganisatie Oudewater – Woerden.
-

Argumenten:

1.1 Het Evenementenbeleid gemeente Oudewater 2020 is geactualiseerd en past daardoor in de manier waarop we anno 2020 met evenementen in Oudewater willen omgaan.

De informatie in het beleid is gecontroleerd op juistheid, volledigheid en daarmee actualiteit. Processen die in de praktijk al worden gehanteerd, zijn in het Evenementenbeleid gemeente Oudewater 2020 omschreven zodat het beleid de werkelijkheid ondersteunt.

1.2 Het Evenementenbeleid gemeente Oudewater 2020 is afgestemd met belanghebbenden en daarmee breed gedragen.

Voorafgaand, gedurende en na afloop van het schrijven van het Evenementenbeleid gemeente Oudewater 2020, is er inbreng geleverd door belanghebbenden. Het evenementenbeleid is daardoor een optimale balans geworden van alle visies gecombineerd.

1.3 Evenementenbeleid gemeente Oudewater 2020 bevat alle kaders en enkele nieuwe regels

Het nieuwe evenementenbeleid is geactualiseerd qua regelgeving en bevat een volledig overzicht van de kaders en aandachtspunten voor organisatoren en vergunningverleners teneinde een succesvol evenement te organiseren voor Oudewater.

Kanttekeningen:

1.1 Op het Evenementenbeleid gemeente Oudewater 2020 zijn in de loop van het proces diverse visies ingediend door allerlei belanghebbenden. Dit betreffen uiteenlopende visies, waarvan een zo goed mogelijke balans is vastgelegd in het beleidsstuk. Er kan niet aan ieders persoonlijke wensen worden voldaan, maar met het beleid is getracht alle visies zo goed mogelijk te combineren. Daar waar iets niet in het beleid thuis hoorde, is dit wel gedocumenteerd en gedeeld met de betreffende verantwoordelijken om ook op die vlakken voortgang te realiseren voor belanghebbenden.

1.2 Het Evenementenbeleid gemeente Oudewater 2020 is opgesteld door externe partij Wakezzz (in nauw overleg met belanghebbenden).

1.3 Op moment van schrijven vinden er nauwelijks evenementen plaats in verband met de heersende Corona-maatregelen. Desondanks is het voorstel om tóch nu dit beleidsstuk vast te stellen. Het Evenementenbeleid gemeente Oudewater 2020 vormt een volledige en concrete basis ten aanzien van de evenementen in gemeente Oudewater. De regels die in dit beleidsstuk staan, zijn van kracht in elke periode. Wanneer een bijzondere periode om extra regels en/of richtlijnen vraagt, dan wordt dit vastgelegd in een afzonderlijk document, dat alleen voor die specifieke situatie geldt

1.4 De [Inspraakverordening](#) van de gemeente Oudewater biedt de mogelijkheid (maar niet de

plicht) om nieuw beleid ter inzage te leggen voorafgaand aan vaststelling, zodat reacties van belanghebbenden kunnen worden geïnventariseerd en eventueel verwerkt. Voor het Evenementenbeleid gemeente Oudewater 2020 is besloten om van deze mogelijkheid geen gebruik te maken. De reden hiervoor is, dat al ruime afstemming heeft plaatsgevonden met belanghebbenden, te weten:

- Half februari 2020 is met alle intern betrokkenen van de gemeente Oudewater en met de VRU, Odru en politie gesproken;
- Deze partijen hebben het conceptbeleid toegestuurd gekregen. Naar aanleiding van reacties op het conceptbeleid, is nog één en ander aangepast in het stuk;
- Op 5 maart 2020 is een inloopbijeenkomst georganiseerd waar omwonenden, evenementenorganisatoren, horecaondernemers, winkeliers et cetera, aanwezig waren. Elke Oudewaterenaar was welkom tijdens deze bijeenkomst en is op deze inloopavond geattendeerd via de IJsselbode (week 8 en week 10), Zenderstreek én website en via social media van de gemeente Oudewater, waaronder op Facebook;
- De aanwezigen van de inloopavond hebben per mail direct daarna een overzicht ontvangen met alle van hen verkregen input en later hebben zij per mail het uiteindelijke conceptbeleid ontvangen;
- Er zijn naar aanleiding van het verzonden conceptbeleid, geen inhoudelijke reacties ontvangen van de deelnemers aan de inloopavond.

1.5 Voor de financiële gevolgen van vaststelling van dit beleid, is overleg gepleegd met team Financiën. Zij geven aan dat de extra benodigde formatie die voortvloeit uit vaststelling van het beleid, niet past binnen de criteria van de Nota Financiële Sturing 2019. Om die reden is er voor gekozen om eerst te kijken in hoeverre de benodigde extra inzet gedekt kan worden vanuit eigen budgetten van Team Vergunningen, toezicht en handhaving. Bij een gebleken structurele overschrijding, wordt alsnog een voorstel voor uitbreiding van formatie ingediend.

Momenteel gebeurt er vanwege de coronamaatregelen relatief weinig rondom de (begeleiding van) de Oudewaterse evenementen. De verwachting is dan ook dat van een uren- en dus budgetoverschrijding op korte termijn geen sprake zal zijn. Tegen de tijd dat de evenementen weer van start gaan, is de verwachting juist dat het aantal uren dat binnen team VTH aan evenementen wordt besteed, flink zal toenemen. De evenementen moeten opnieuw worden ingericht op een anderhalvemeter-samenleving, en dit vraagt veel meer maatwerk van team VTH om de organisatoren zo goed mogelijk in de hervorming van hun plannen te begeleiden. Deze extra inzet komt dan bovenop de structurele extra benodigde formatie die voortvloeit uit het Evenementenbeleid gemeente Oudewater 2020.

1.6 Gedurende de afgelopen maanden heeft een evaluatie onder inwoners plaatsgevonden over de carnavalsavond van 2020. In de nasleep van het evenement, ontstonden ongeregelde heden op straat, met ingrijpen van de politie tot gevolg. Iedere inwoner van Oudewater die over het gebeurde deze avond wilde spreken, heeft hiertoe de gelegenheid gekregen. De resultaten van de gesprekken met de inwoners en de conclusies die daaruit voortvloeien, worden in een RIB aangeboden aan de gemeenteraad. De resultaten van de evaluatie leiden niet tot structurele beleidsregels die een plek zouden moeten krijgen in het Evenementenbeleid. Wel leidt het tot extra afstemming met en extra begeleiding van evenementenorganisatoren van carnaval en vergelijkbare evenementen.

Financiën:

Al jaren ondersteunt de gemeente Oudewater diverse evenementen in de vorm van het uitlenen van dranghekken, afvalcontainers, etc. Kosten zijn hiervoor niet eerder in rekening gebracht. Voor evenementen passend binnen de afwegingskaders opgenomen in het evenementenbeleid blijft dit nog steeds gratis aangeboden. Dit brengt geen nieuwe kosten met zich mee voor de organisatoren.

Uit het Evenementenbeleid gemeente Oudewater 2020 komen enkele acties voort, die moeten worden uitgevoerd om het nieuwe beleid juist en volledig uit te kunnen voeren. Met het uitvoeren van deze acties, is extra inzet gemoeid van diverse medewerkers van gemeente Oudewater. Voor Team Vergunningen Toezicht en Handhaving, is voor implementatie en uitvoering van dit beleid structureel jaarlijks 100 extra uur aan inzet nodig à €3.500,- per jaar.

Zie ook kanttekening 1.5.

Uitvoering:

Na bekendmaking van het Evenementenbeleid Gemeente Oudewater 2020, wordt het beleidsstuk van kracht. Zodra het document in werking is, worden eventuele nieuwe opmerkingen over de inhoud van het document verzameld. Mochten blijken dat bepalingen in het beleid in de praktijk niet goed toepasbaar zijn, dan volgt een voorstel om deze bepalingen te herzien.

Communicatie:

Het Evenementenbeleid gemeente Oudewater 2020 wordt middels publicatie in het digitaal Gemeenteblad bekendgemaakt.

Daarnaast wordt het Evenementenbeleid gemeente Oudewater 2020 gedeeld op internet en op verzoek desgewenst persoonlijk digitaal verstrekt.

Samenhang met eerdere besluitvorming:

- Evenementenbeleid gemeente Oudewater 2020, geregistreerd onder corsanummer [20i.02352](#)
-

Bijlagen:

- Evenementenbeleid gemeente Oudewater 2020 geregistreerd onder corsanummer 20i.02352
-

De secretaris (wnd.),



J.J. Michel

De burgemeester (wnd.),



W.G. Groeneweg