



Gemeente Oudewater

RAADSBESLUIT Oudewater

17R.00223

Agendapunt: 7

Onderwerp: Vervolg Rapport Common Eye: Evaluatie DVO Oudewater - Woerden

De raad van de gemeente Oudewater;

gelezen het voorstel d.d. 23 maart 2017 van:

- Griffier

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet;

Artikel 147a

b e s l u i t:

1. De aanbevelingen van het rapport van Common Eye over de dienstverleningsovereenkomst (DVO) tussen Oudewater en Woerden over te nemen;
2. Het college van burgemeester en wethouders te verzoeken de conclusies en aanbevelingen van Common Eye eveneens te onderschrijven en als vertrekpunt te nemen voor de beoogde dialoog tussen de colleges van de gemeenten Oudewater en Woerden over het vervolg van de ambtelijke samenwerking tussen de gemeenten;
3. Ter voorbereiding van de onder 2 vermelde dialoog de kaders te stellen voor de Oudewaterse inbreng in voornoemde dialoog door middel van een raadsdebat; (de kaders worden bij meerderheid vastgesteld tijdens dit debat, dat één of meer sessies zal omvatten. Alle raadsfracties, de gemeentesecretaris van Oudewater én de voorzitter van de raad worden uitgenodigd om deel te nemen aan dit debat);
4. Een onafhankelijke adviseur aan te stellen als procesbegeleider van dit kaderstellende debat;
5. Gedurende de resterende maanden van 2017 tijdens iedere bijeenkomst van het Forum Samenleving door de driehoek (burgemeester, secretaris en griffier) een presentatie te laten verzorgen over de ambtelijke dienstverlening van Woerden aan Oudewater;
6. Op een later moment terug te komen op de controlfunctie, zoals deze omschreven wordt in het rapport van Common Eye;

Daarnaast komt de toelichting als volgt te luiden:

Inleiding:

In de raadsvergadering van 20 april 2016 heeft de gemeenteraad van Oudewater besloten om de dienstverleningsovereenkomst (DVO) tussen Oudewater en Woerden te evalueren. De

gemeenteraad vraagt zich af of en zo ja in welke mate de doelen van de DVO met Woerden worden gehaald, te weten: betere dienstverlening aan burger en bestuur, kostenbesparing door grotere efficiëntie en verminderde kwetsbaarheid van de ambtelijke en bestuurlijke organisatie. Het rapport van de evaluatie, uitgevoerd door Common Eye, is aangeboden tijdens de raadsvergadering van 29 september. Op 10 oktober 2016 besprak de gemeenteraad het rapport voor het eerst tijdens het forum Samenleving.

Naar aanleiding van de inhoud van het rapport van Common Eye, input tijdens het forum Samenleving op 10 oktober 2016 en gesprekken met fractievoorzitters is begin 2017 een eerste raadsvoorstel geschreven over het vervolg van de DVO. Dit voorstel is besproken in het forum Samenleving van 30 januari 2017.

Op basis van de uitkomsten van de bespreking in het forum en de vergadering van het presidium op 21 februari 2017 heeft de raadsgriffier een nieuw voorstel geschreven.

De bevoegdheid van de raad komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving:

N.v.t.

Beoogd effect:

Opvolging geven aan het rapport van Common Eye over de DVO Oudewater - Woerden. Onderschrijven van de aanbevelingen en werken aan betere uitvoering van de DVO en verbetering van de relaties tussen:

- a) tussen de fracties in de gemeenteraad van Oudewater,
- b) tussen het college, de gemeentesecretaris en de gemeenteraad van Oudewater
- c) tussen beide gemeenten in ruimere zin

Argumenten:

De onderzoekers onderscheiden vijf belangrijke aspecten voor het aangaan van een DVO: de organisatie, de relatie, de belangen, de ambitie en het proces. T.a.v. van de zogeheten transitie, het organiseren van de samenwerking, zijn goede stappen gezet. Het relationele aspect van de samenwerking daarentegen kan en móet beter.

Volgens de onderzoekers is er sprake van verschillende werkelijkheden bij de betrokken partijen. Dat leidt tot teleurstelling en verharding. De waargenomen teleurstelling komt voort uit het verschil tussen hetgeen de raad verwacht en belangrijk vindt en wat door de ambtelijke organisatie van Woerden geleverd wordt. Zolang vraag en aanbod hier niet voldoende op elkaar aansluiten blijft dit een voedingsbodemp voor teleurstelling en irritatie.

De onderzoekers van Common Eye raden aan deze elkaar versterkende effecten te doorbreken door een onafhankelijk procesmanager aan te stellen. Deze procesmanager moet zich in de optiek van de onderzoekers concentreren op het verbeteren van de onderlinge relaties. Vooruitlopend op deze rol kan de procesmanager tevens optreden als onafhankelijk begeleider van het kaderstellende debat.

Informatievoorziening

Wat bij iedere bespreking terug komt, is dat de informatievoorziening van de gemeenteraad van Oudewater beter moet. Wanneer duidelijker is wat de samenwerking tussen Oudewater en Woerden precies behelst (en wat niet), dan zal wellicht al een deel van het wantrouwen weggenomen kunnen worden. Om deze informatievoorziening te verbeteren, wordt voorgesteld om in de dit jaar resterende vergaderingen van het forum Samenleving presentaties te verzorgen over diverse aspecten van de samenwerking. Te denken valt aan: financiën, inhuur van personeel, samenwerking tussen de colleges en dergelijke.

Stuurgroep

Op dit moment wordt de uitvoering van de DVO periodiek besproken in een stuurgroep, gevormd door de burgemeesters en gemeentesecretarissen van de contractgemeenten.

Onafhankelijke procesmanager

In de diverse discussies die over het onderwerp gevoerd zijn, komt steeds de wens naar voren van een onafhankelijk procesmanager die helpt bij het starten en begeleiden van het proces. Overigens wordt ook de huidige stuurgroep door een externe adviseur begeleid. Dit in het kader van de uitwerking van het rapport Seinstra & Van de Laar. Deze procesbegeleider is echter niet aangesteld door de gemeenteraad en rapporteert ook niet aan de gemeenteraad, maar werkt voor beide colleges.

Controlfunctie

Het rapport van Common Eye besteedt ook aandacht aan de invulling van de controlfunctie bij de gemeente Oudewater. De gemeenteraad zal op een later moment over de definitieve invulling van deze functie worden geïnformeerd.

Begeleiding

Het presidium van de gemeenteraad van Oudewater zal te allen tijde op de hoogte worden gehouden van de belangrijke ontwikkelingen in dit proces.

Kanttekeningen:

Zoals bekend hebben de dagelijks bestuurders van Oudewater en Woerden zelf ook een onderzoek uit laten voeren naar de DVO, door het bureau Seinstra & Van der Laar. Het is wenselijk dat de uitkomsten van het rapport van Common Eye worden meegenomen bij de bespreking van dit onderzoek.

Financiën

Aan het aanstellen van een onafhankelijk procesbegeleider zijn financiële consequenties verbonden. Deze kosten worden gedekt uit de middelen die in de begroting zijn gereserveerd voor de gemeenteraad van Oudewater.

Uitvoering:

Na besluitvorming door de gemeenteraad gaat de driehoek van de gemeente Oudewater (bestaande uit burgemeester, gemeentesecretaris en griffier) aan de slag met uitvoering van het raadsvoorstel.

Communicatie:

Via de gemeentelijke website en Intranet van de gemeenten Oudewater en Woerden wordt gecommuniceerd over de inhoud en gevolgen van het raadsbesluit. Daarnaast gaat een persbericht uit en wordt een nieuwsbericht geplaatst op de gemeentelijke informatiepagina.

Samenhang met eerdere besluitvorming:

- Initiatiefvoorstel evaluatie dienstverleningsovereenkomst (DVO) Oudewater - Woerden (besproken tijdens raadsvergadering 28 april 2016).
- Uitkomst bespreking forum Samenleving (op 30 januari 2017).

Bijlagen:

- Initiatiefvoorstel evaluatie DVO Oudewater - Woerden
- Rapport Common Eye inzake DVO Oudewater - Woerden
- Notulen Forum Samenleving 10 oktober 2016
- Notulen Forum Samenleving 30 januari 2017

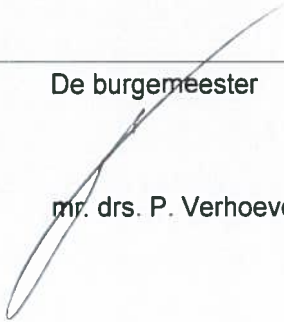
Aldus besloten door de raad van de gemeente Oudewater in zijn openbare vergadering, gehouden op 15 juni 2017

de griffier,



mr. A. van der Lugt

De burgemeester



mr. drs. P. Verhoeve