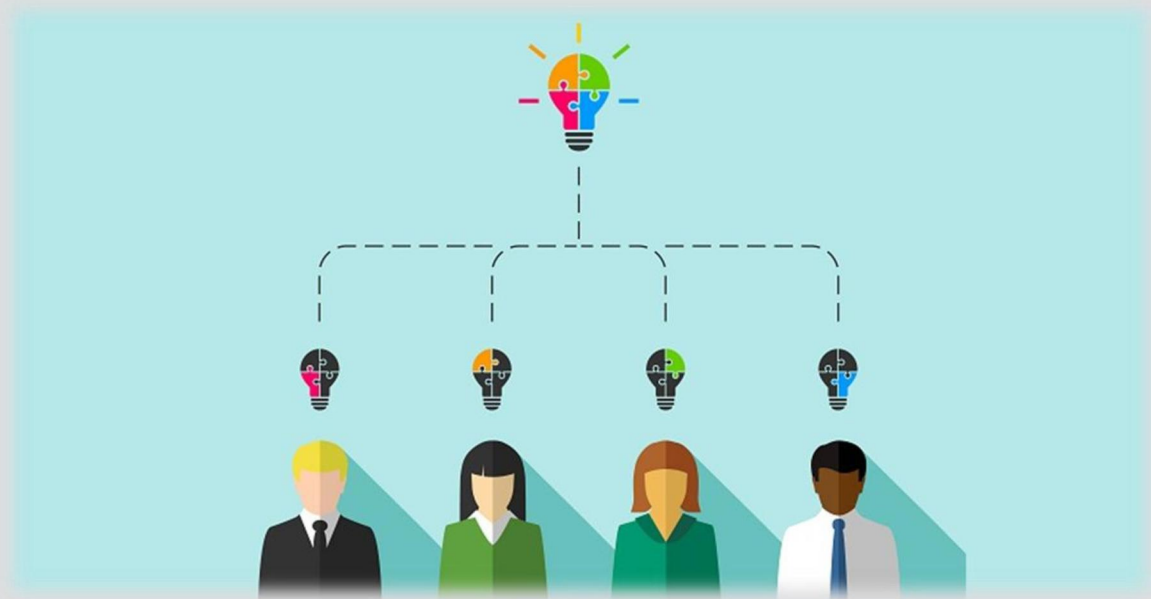




*Gemeente Oudewater*

# DOSSIER OVERDRACHTSDOCUMENT COALITIEONDERHANDELINGEN 2018



**Opdrachtgever**  
*Wubbo Tempel*

**Auteurs**  
*Rick IJkhout*  
*Margriet Jansen*  
*Tjerk Ranshuijsen*

# Dossier overdrachtsdocument

Dit dossier overdrachtsdocument is opgesteld op basis van de volgende vraag: *“Over welke dossiers zou de coalitievorming vanuit ambtelijk opzicht minimaal moeten gaan?”* Met dit document krijgen de coalitieonderhandelaars vanuit de ambtelijke organisatie een instrument in handen om kennis te nemen en te kunnen onderhandelen over huidige dossiers.

In het overdrachtsdocument worden vanuit ambtelijk perspectief waarde vrij de, door het voorgaande college beoordeeld als, relevante projecten beschreven die zich voordoen binnen de gemeente Oudewater. Het overdrachtsdocument moet ervoor zorgen dat er een duidelijk overzicht is van de relevante dossiers. Let wel dat deze uitgewerkte dossiers niet de enige dossiers zijn, maar volgens het voorgaande college op het moment van schrijven het meest relevant zijn.

## Opleggers

Dit overdrachtsdocument kent drie opleggers. De eerste oplegger is de opgestelde maart RIB als een doorlichting van het meerjarenperspectief ter ondersteuning van de coalitieonderhandelingen. Ten tweede wordt er een waarschuwing over het Integraal Beheer Openbare Ruimte (IBOR) meegegeven aan de coalitieonderhandelaars. Ten derde wordt de bestuursopdracht voor het sociaal domein aangehaald die het voorgaande college heeft geïnitieerd.

### Maart RIB

Het doel van een ‘normale’ maart RIB is de raad in staat te stellen zich voor te bereiden op het juni-overleg (kaderstelling begroting). Ten behoeve hiervan worden dan de onderwerpen genoemd die het college in het juni-overleg aan de orde wil stellen. De raad kan, door middel van enkele ‘uitzoekopdrachten’ aan het college, onderwerpen toevoegen, zodat in het juni-overleg effectief tot kaderstelling kan worden gekomen ten aanzien van de begroting 2018-2021. Dit geactualiseerde meerjarenperspectief is een goede basis voor de coalitiebesprekingen. De dossiers in dit overdrachtsdocument die al in uitvoering zijn komen ook voor in de maart RIB.

### IBOR

De gemeente Oudewater heeft voor circa 130 miljoen euro vermogen in de openbare ruimte liggen waar onvoldoende structurele vervangingsinvesteringsgelden voor in de begroting zijn opgenomen. Om een integraal beheersplan op te stellen brengt het team Openbare Ruimte de volgende vragen in kaart voor de gemeente Oudewater:

1. Wat heb je?
2. Wat wil je?
3. Wat kost dat?

Naar schatting gaat de gemeente Oudewater tussen de 2,5 en 4 miljoen euro structureel nodig hebben voor vervanging en onderhoud van de wegverharding. Op dit moment is er voor het onderhoud van de wegverharding jaarlijks 35.000 euro begroot en is er geen begroting voor vervanging. Er zijn meerdere scenario's denkbaar om het areaal te onderhouden en te vervangen en om te investeren voor de toekomst. Te zijner tijd zal er een uitgebreidere doorrekening en toelichting worden overlegd. De beantwoording van de vervolgvragen zullen in samenwerking met het nieuwe college worden onderzocht.

### Bestuursopdracht sociaal domein

Het uitgangspunt één gezin, één plan, één regisseur wordt in de praktijk nog niet volledig gerealiseerd. De voornaamste oorzaak hiervan is dat de uitvoering van het Sociaal Domein gefragmenteerd is. Het stelsel kent veel partijen die beter met elkaar moeten samenwerken om inwoners beter te helpen, ondersteunen en begeleiden. Inwoners blijven (onnodig) lang in zorg en daar heeft de gemeente tot op heden onvoldoende grip op. Dit is onwenselijk voor inwoners, maar leidt ook tot tekorten in het sociaal domein. Het vorige college initieerde een bestuursopdracht om door middel van een brede analyse keuzes voor te leggen in het sociaal domein. Er moeten keuzes gemaakt worden ten aanzien van de inrichting van het stelsel en inkoop en uitvoering. Het college wordt daarbij waarschijnlijk geconfronteerd met een tekort op de begroting van dit programma.

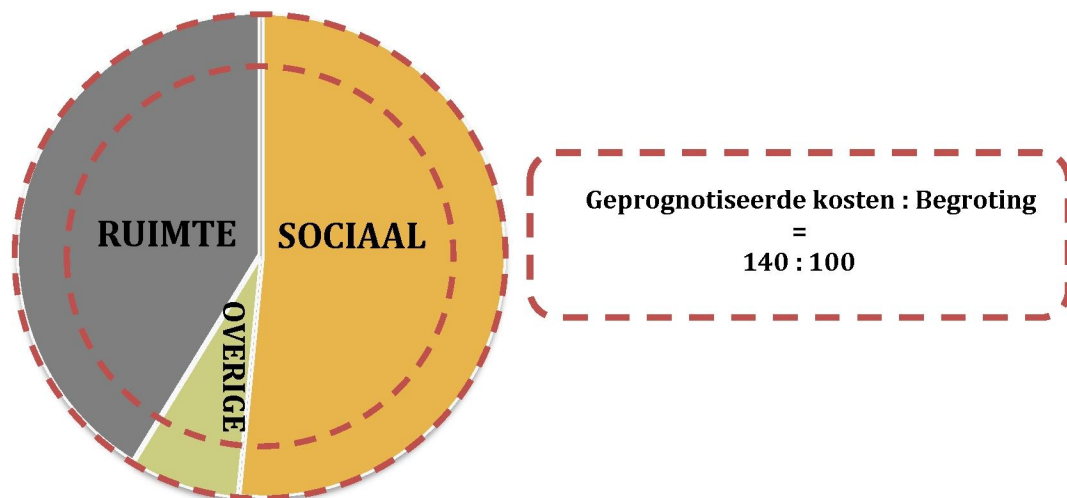
De exacte omvang van het financiële probleem wordt vastgesteld in de jaarrekening. De gemeenteraad heeft inmiddels kennis genomen van de analyse Jeugd. De analyses WMO, voorliggende voorzieningen, Werk en Inkomen en toegang (in samenhang met doorverwijzers vanuit het domein openbare orde) volgen. Uiteindelijk zal het geheel voorzien van aanbevelingen met een voorstel worden voorgelegd aan de raad.

## Leeswijzer

Het overdrachtsdocument bevat de volgende dossiers:

- Westerwal
- Lange Linschoten
- Accommodatiebeleid
- Regiobibliotheek
- Toekomst zwembad
- Woonbeleid
- Openbare verlichting
- Oranje Bolwerck
- Ondermijning & IVP
- Subsidiebeleid
- Masterplan binnenstad
- Duurzaamheid
- Milieu
- Partnerschap Oudewater-Woerden
- Cultuur, toerisme en recreatie
- Omgevingsvisie
- Bereikbaarheid Oudewater

De dossiers kunnen worden onderverdeeld in drie categorieën: sociale, ruimtelijke en overige dossiers. Zoals ook weergegeven in onderstaande afbeelding nemen het ruimtelijke en sociale domein een groot deel van de begroting in beslag. De geprognostiseerde kosten van bovenstaande dossiers zijn echter groter dan nu in de huidige begroting is voorzien, afgebeeld met de rode stippellijnen in onderstaande afbeelding. Het doel van dit overdrachtsdocument is om u te faciliteren met basisinformatie over deze dossiers en de financiële uitdagingen ter ondersteuning van de onderhandelingen.



De factsheets zijn opgesteld door de dossierverantwoordelijken en bevatten de basisinformatie die een onderhandelaar nodig heeft om over een dossier te kunnen onderhandelen. In samenspraak met het college zijn de factsheets opgesteld. De factsheets bevatten de volgende informatie :

- Beschrijving dossier: *Een korte beschrijving van de uitdaging.*
- Financiële consequenties: *Wat zijn de financiële consequenties van dit dossier? Wat kost de uitvoer van dit dossier of wat levert het financieel op?*
- Keuzeruimte: *Welke keuzeruimte hebben de coalitieonderhandelaars over dit dossier? Kunnen coalitieonderhandelaars nog uit verschillende scenario's op dit dossier kiezen?*
- Besluiten: *Welke belangrijke besluiten zijn er genomen door college of raad of gaan eraan komen voor dit dossier?*
- Politieke analyse: *Wat hebben de politieke partijen in hun verkiezingsprogramma's gezegd over dit dossier?*



# Westerwal

Voordat we kunnen overgaan tot de herontwikkeling van de locatie in afstemming met de relevante belanghebbenden, dient allereerst het gemeentelijke standpunt te worden bepaald over A) de gewenste functies in het gebied en hun omvang, B) de gewenste beeldkwaliteit (mate van stedelijkheid) en C) het maximaal beschikbare budget ter investering. Daarna rest er nog steeds een forse uitdaging in de afstemming met vooral de eigenaar van de locatie en de aanwezige fabriek. Op 15 maart 2018 is de "Visie herontwikkeling Westerwal in productie" door de raad als uitgangspunt uitgesproken voor de verdere planontwikkelingen.



## Financiële verantwoordelijkheid

De financiële consequenties hangen 1-op-1 samen met bovengenoemd in te nemen standpunt. Hoe meer onrendabele (bijv. maatschappelijke/openbare) functies en hoe lager het programma in totaal, des te groter de noodzaak tot een gemeentelijke investering. Vice versa geldt dat ook. Indien en zodra er een eerste idee is over het gemeentelijke standpunt (al dan niet met bandbreedte), dan kan de financiële impact daarvan worden bepaald, inclusief overigens risicoparagraaf en project-strategie.



## Keuzeruimte

Zowel in de PPS uit 2001 voor deze ontwikkeling, als in het Arcadis-onderzoeksrapport uit 2017, als in de Nota van Uitgangspunten uit 2016 (met de Machinefabriek Hollandsche IJssel) staan uitgangspunten vermeld voor deze ontwikkeling. Deze gingen uit van een woningbouwontwikkeling, eerst voor 100%, later met behoud van de machinefabriek ter plaatse. Omdat de gemeenteraad zich (planologisch/juridisch) nog nooit definitief heeft uitgesproken over de toekomstige bestemming, bestaat er nog steeds volledige keuzevrijheid. Uitgangspunten uit de unanieme motie in de raad en visiedocument vormen daarvoor de basis.



## Besluiten

- 15 maart 2018: De gemeenteraad heeft bij motie een visie op de herontwikkeling van de Westerwal uitgesproken. Deze zal dienen als uitgangspunt voor de verdere planontwikkeling. Deze motie geeft aan dat partijen (mogelijk exclusief CU-SGP) met een gezamenlijk uitgangspunt de verdere planontwikkeling ter hand willen nemen.
- 2001: is besloten om voor de ontwikkeling een PPS-overeenkomst (met Heilijgers) aan te gaan.
- De vraag of we de PPS wensen te beëindigen gaat aan de orde komen. Het besluit is genomen om de Nota van Uitgangspunten vast te stellen met de machinefabriek (i.c. het behoud ervan in het gebied).
- Formeel dient nog het besluit genomen te worden of we de nieuwe eigenaren accepteren als nieuwe partners in deze ontwikkeling.



## Politieke analyse



"De inwoners verdienen een goed bestuur dat nu eindelijk eens de zaken gaat aanpakken die al jaren door politieke strubbelingen niet van de grond zijn gekomen of juist zijn vastgelopen zoals Westerwal"

"Zo snel mogelijk moet hier gebouwd gaan worden. Mocht woningbouw niet kunnen in verband met de milieueisen van de naastgelegen bedrijven, dan is een stadspark ook een optie. Ook een parkeerplaats op deze locatie, om de parkeerdruk in het centrum te verminderen, behoort tot de mogelijkheden."

"We zetten in op voortvarende ontwikkeling van de laatste binnenstedelijke locaties, Westerwal, het evenemententerrein en Statenland, waar de grond van de gemeenten is en nog gebouwd mag worden."

"Westerwal biedt een unieke kans om het wonen en bezoeken van de binnenstad aantrekkelijker te maken. Op "Westerwal" kan een mooie, bij voorkeur ondergrondse parkeerplaats worden gemaakt. Ook een passantenhaven kan hier worden gerealiseerd. Een (beweegbare) voetgangersbrug van de Westerwal naar de Noord-IJsselkade, vlak langs de St. Michaëlskerk, verbindt het gebied met het centrum. Het deel van het terrein tegenover de kerk wordt gereserveerd voor een stadspark."



# Lange Linschoten

*Uitdaging is het aanleggen van een veilige oever voor het nog niet-aangepakte gedeelte van de oevers van de Lange Linschoten. Inmiddels is 2 kilometer wel gedaan onder het regime van een noodverordening. Inzet is het in goed overleg met de bestuurlijke partners komen tot een oplossing die technisch en financieel acceptabel is voor Oudewater.*



## Financiële verantwoordelijkheid

*Afschrijfbaar technische uitvoeringskosten herstel talud geraamd op €3.5 à 4 miljoen, volledig te dragen door gemeente Oudewater*



## Keuzeruimte

*Kwaliteit van de technische oplossing – er zijn mogelijk goedkopere oplossingen.*

*Inzet op medeverantwoordelijkheid van mede-overheden, met name HDSR en provincie.*

*Prioriteit/temporiseren uitvoering t.o.v. de intentieovereenkomst.*



## Besluiten

- *Maart 2018: Een intentieovereenkomst is getekend met mede-overheden waarbij wordt uitgegaan van de aanpak van 2 km oever per jaar gedurende 4 jaar.*
- *Er is niet concreet over toedeling van kosten gesproken maar andere overheden lijken niet bereid tot het betalen van technische uitvoeringskosten op het grondgebied van Oudewater.*
- *HDSR neemt kosten watercompensatiekosten voor haar rekening*



## Politieke analyse



*"Er moet veel meer worden geïnvesteerd in onderhoud van wegen, fiets- en voetpaden"*



*"De wegen verdienen aandacht. Ook op de dijken langs de Lange Linschoten. Bij de aanpak van deze wegen dient verkeersveiligheid voorop te staan. Dit kan betekenen dat het vaarverkeer in de Lange Linschoten teruggedrongen wordt. De dijken moeten bestand zijn tegen het zware werkverkeer van de verschillende agrariërs langs de Linschoten"*



*"De inzet van de VVDenD66 Oudewater heeft uitzicht gegeven op een reconstructie van de Lange Linschoten. Wij willen dat deze reconstructie voor 2022 is voltooid"*



*"Vanwege de onmiskenbare ongeschiktheid voor zwaar verkeer krijgt het verplaatsen van niet-agrarische bedrijven langs de Lange Linschoten absoluut prioriteit."*

# Accommodatiebeleid

*Oudewater heeft een accommodatiebeleid nodig om (gemeentelijk) vastgoed en maatschappelijke behoefte op elkaar af te stemmen.*



## Financiële verantwoordelijkheid



Afstoting of (her)ontwikkeling van gemeentelijk eigendom kan geld kosten of opleveren al naar gelang de wensen. Scenario's kunnen variëren van (zeer) financieel voordelig tot (zeer) financieel nadelig.

Na 2022 ontstaat wegens uitputting van de reserve accommodaties bij ongewijzigd beleid een tekort van €200.000 per jaar.



## Keuzeruimte

*Welke maatschappelijke partners wil de gemeente bedienen, en op welke voorwaarden?*

*Wensen ten aanzien van afstoten of (her)ontwikkelen van gemeentelijke panden zoals de Klepper, de Eiber, Tjonkie, Cultuurhuis, panden Papekop en (na 2022) sporthal Noord Syde.*



## Besluiten

*College heeft toegezegd per september 2018 met een accommodatiebeleid te komen. Een scan van voorgaande analyses en besluiten vindt momenteel plaats. Er is samenhang met het gewenste toekomstig gebruik en eigendom van De Klepper en positionering van de bibliotheek. Ook gaat een 'gesprek met de stad' worden georganiseerd.*



## Politieke analyse



*"Goed wonen heeft ook te maken met de beschikbaarheid van culturele voorzieningen: een volwaardige bibliotheek, een gezellig buurthuis, een podium voor kleinkunsten. Daarom moet actief worden geïnvesteerd in het Cultuurhuis en De Klepper!"*



*"Om meer publiek naar de binnenstad te trekken, kan de bibliotheek eventueel overgeplaatst worden naar de Klepper."*



*"Met een actief voorzieningenbeleid, onder andere over accommodaties, willen wij dat de gemeente de sport, kunst en cultuur ondersteunt."*



*"De komende jaren zullen wij ons inzetten voor het ontwikkelen van de Klepper tot de huiskamer van de stad, waar onder meer de bibliotheek in wordt ondergebracht."*



# Regiobibliotheek

In een regionaal bestuurlijk overleg hebben de regiogemeenten Woerden, Oudewater en Montfoort samen met Provincie Utrecht en het bestuur van Regiobibliotheek Het Groene Hart (HGH) zich gecommitteerd aan een regionale bestuurlijke opdracht om de regiobibliotheek HGH te herpositioneren en te versterken. Aanleiding hiervoor was ten eerste de impasse in de bezuinigingsopgave voor de bibliotheekvoorziening in Oudewater. En ten tweede de verbetering van gemeentelijke regie op het integraal en gezamenlijk opdrachtgeverschap met name betreffende de ketensamenwerking op de transformatieopgave in het sociaal domein om hulp en ondersteuning weer zo veel als mogelijk in de samenleving te organiseren. Hiertoe is een visiedocument geschreven en bij wijze van intentieverklaring vastgesteld door het college.



## Financiële verantwoordelijkheid

Uitwerking dient aan te tonen welke structurele subsidie nodig is om een volwaardige bibliotheek voor de toekomst te borgen.

In 2018 is 25.000 euro extra ter beschikking gesteld aan de bibliotheek om de brug te slaan naar 2019.



## Keuzeruimte

Verbinding bibliotheek met welke partijen in sociaal domein en welke in relatie tot magnetenaanpak/ Kracht van Oudewater om vitaliteit van oudewater te stimuleren.

Keuze locatie, welke kan het meest kansrijk gefaciliteerd worden



## Besluiten

- 20 maart 2018:  
Intentieverklaring College (18B00276): Visiedocument
- Collegebesluit (18A.00278) en RIB (18R.00172)  
Extra structurele subsidie voor de bibliotheek betekent een begrotingswijziging en zal worden voorgelegd aan de raad middels een raadsbesluit verwerkt in de begrotingscyclus voor 2019.



## Politieke analyse



"Het CDA kiest voor behoud van een volwaardige en eigentijdse bibliotheekvoorziening."



"Om meer publiek naar de binnenstad te trekken, kan de bibliotheek eventueel overgeplaatst worden naar de Klepper."



"Met een actief voorzieningenbeleid, onder andere over accommodaties, willen wij dat de gemeente de sport, kunst en cultuur ondersteunt."



"De komende jaren zullen wij ons inzetten voor het ontwikkelen van de Klepper tot de huiskamer van de stad, waar onder meer de bibliotheek in wordt ondergebracht."



# Toekomst zwembad

Er zijn op dit moment diverse plannen over een nieuw zwembad, of het open houden van het huidige zwembad. De huidige exploitant van het zwembad, Stichting Beheer Zwembad Oudewater (SBZO), heeft de gemeente een voorstel gedaan om onder een aantal voorwaarden de komende 5 à 10 jaar de exploitatie van het huidige zwembad op zich te nemen. Inclusief een mogelijke realisatie van een 12 maanden zwembad door een tijdelijke overkapping. Daarnaast loopt nu een procedure met PSI omtrent schade.



## Financiële verantwoordelijkheid

### Huidige kosten

- SBZO betaalt gemeente € 4000/per jaar voor de huur van het zwembad  
- SBZO krijgt van gemeente een exploitatiebijdrage van € 129.000/per jaar.  
- SBZO krijgt jaarlijks een onderhoudsbijdrage. In 2018 bedraagt die € 49.800. In 2019 € 28.369.

### Voorstel kosten SBZO

Huidige exploitatiebijdrage voor de komende 5 à 10 jaar (wel geïndexeerd). Eenmalig onderhoudsbudget van ca. € 1 miljoen.



## Keuzeruimte

### 5 à 10 jaar continueren

Door SBZO is een aanbod gedaan met extra investering in onderhoud.

### Continuering per jaar

Continuering per jaar heeft geen draagvlak bij SBZO. Mogelijk na zomer 2018 sluiting. Tevens is de staat van het zwembad dusdanig dat de maximale levensduur zonder extra onderhoud in zicht komt.

### Nieuwbouw (overdekt) zwembad

A. Na periode van exploitatie door SZBO.

B. Op korte termijn, inclusief mogelijke sluiting bestaande zwembad om zo onrendabele investeringen te voorkomen.

C. Bestemmingsplan maatschappelijke bestemming Noortsyde.

D. Aanbesteding met 3 scenario's waarbij markt haalbaarheidstoets doet.

### Sluiting zwembad

Geen zwemvoorziening en zwemles in Oudewater.



## Besluiten

- **Februari 2017:**  
De gemeenteraad heeft bij motie besloten af te zien van een voorgenomen ontwikkeling van een zwembad op Statenland.



## Politieke analyse



"Het CDA maakt zich sterk voor de bouw van een nieuw, multifunctioneel zwembad. Op de beste locatie waarover wij beschikken: Statenland."



"Het huidige zwembad is aan vervanging toe. Wij vinden dat bij nieuwbouw er minimaal sprake moet zijn van een openluchtzwembad met de afmetingen voor waterpolo. Als de financiën het toelaten kan er verder gekeken worden naar extra faciliteiten."



"Het nieuwe Noort Syde wordt het sportief centrum van Oudewater met onder andere een 12-maanden zwembad...OZV en de SBZO ondersteunen zo'n bad welke zij het hele jaar kunnen exploiteren."



"Wij zijn voorstander van het behoud van het bestaande bad. Oudewater is te klein voor een overdekt zwembad en 's zomers is een buitenbad ook nog eens aantrekkelijker dan een overdekt bad."

# Woonbeleid

De vraag naar woningen en ruimte voor bedrijvigheid is groter dan Oudewater te bieden heeft. Met de stedelijke ontwikkelingen van de afgelopen jaren en de komende jaren ingeplande uitbreiding voor wonen en werken komt de grens aan wat mogelijk is binnen de rode contour in zicht. De gemeenteraad van Oudewater heeft in 2016 vastgesteld dat door demografische en sociaal-culturele ontwikkelingen een jaarlijkse uitbreiding van minimaal 30 woningen nodig is om Oudewater vitaal te houden. De afgelopen 12 jaar is gemiddeld 20 woningen per jaar uitgebreid. De vergrijzing en ontgroening is in stroomversnelling gekomen. 30 woningen is voldoende om in te spelen op gezinsverdunding en ruimte te houden voor doorstroming, met behoud van de kleinschalige identiteit. We vragen de provincie bij de herijking van het PRV/PRS de rode contour te verleggen om duurzaam ruimte te creëren voor gezinsverdunding en doorstroming op de woningmarkt en groei van lokale bedrijven. Dit houdt onze samenleving vitaal en biedt ruimte om onze landschappelijke kwaliteit te versterken.



## Financiële verantwoordelijkheid

De financiële consequenties van dit lobbytraject zitten vooral in de ambtelijke inzet. Overleg met ambtenaren van de provincie en voorbereiden van bestuurlijke overleggen.

Daarnaast is het wenselijk om budget beschikbaar te stellen voor additionele onderzoeken en stedenbouwkundige analyses.

Mocht het lobbytraject tot resultaat leiden, kan dat tot gevolg hebben dat gronden moeten worden aangekocht en ontwikkeld met mogelijk positieve bijdrage aan de algemene reserve als eindresultaat.



## Keuzeruimte

Keuzeruimte voor invulling lobbytraject

Hoe om te gaan met overlastgevende bedrijven in het buitengebied (huidig en toekomstig)



## Besluiten

Op dit moment zijn er nog geen besluiten genomen. Er wordt op dit moment gewerkt aan een startnotitie voor het college. Uiteindelijk zal de gemeenteraad het ruimtelijk kader moeten vaststellen en ter goedkeuring aan de provincie Utrecht aanbieden



## Politieke analyse



"Er moet veel meer dan nu worden ingezet in de ontwikkeling van starterswoningen en sociale woningbouw. Met voorrang voor eigen inwoners."



"Mogelijkheden tot huisvesting van meer generatie-gezinnen en het bouwen van seniorenwoningen verdienen de aandacht."



"De rode contour, ofwel de grenzen waar de gemeente niet buiten mag bouwen, zijn zeer beperkend. De gemeente moet in overleg treden met de provincie om bouwgrond te vinden voor voorzieningen, ondernemingen en woningen."



"Voorrang voor eigen inwoners bij verhuur van bestaande en nieuwe woningen."



# Openbare verlichting

*Onderzocht kan worden of Oudewater de openbare verlichting in eigen beheer moet nemen of moet blijven uitbesteden aan Citytec zoals nu.*



## Financiële verantwoordelijkheid



Besparing  
contractkosten  
Citytec  
€271.850,21

Overnamesom  
Citytec  
€1 miljoen

1 FTE  
Toezichthouder



## Keuzeruimte

*De volgende keuze is aan de orde:*

*Het eigendom en beheer van de openbare verlichting al dan niet veranderen*



## Besluiten

- College heeft een business case toegezegd voor het onderzoek naar in eigen beheer te nemen van de openbare verlichting*



## Politieke analyse



*In de verkiezingsprogramma's van de politieke partijen staat niets vermeld over dit dossier.*



# Oranje Bolwerck

Het Oranje Bolwerck is in gemeentelijke eigendom. Conform de wens van de gemeenteraad wordt maximaal ingezet op starterswoningen. Dit programma moet op een juiste manier worden ingepast met de ruimtelijke kwaliteit van de locatie vooropgesteld.



## Financiële verantwoordelijkheid

Grondwaarde  
€1,6 miljoen

(Gekocht voor €2,6 miljoen, verschil is reeds afgeschreven)

De kosten voor ontwikkeling zijn voor ontwikkelaar



## Keuzeruimte

Voortzetting huidige ontwikkeling

Beeldkwaliteits\* /bestemmings plan

Verkoop voorwaarden

\* Er is exclusiviteit afgesproken met Van Zandwijk/Groen tot het moment dat een BKP, met voorwaarden die voor het college en deze ondernemer acceptabel zijn, in de gemeenteraad goedgekeurd wordt.



## Besluiten

- November 2017:  
B&W besluit voorkeur uitgesproken voor de realisatie van 30 starterwoningen.
- Februari 2018:  
RIB is behandeld in forum ruimte (17R.00912)



## Politieke analyse



"Er moet veel meer dan nu worden ingezet in de ontwikkeling van starterswoningen en sociale woningbouw."



"Seniorenwoningen, eengezinswoningen en starterswoningen zouden gemengd in een wijk aanwezig moeten zijn."



"Veel meer woningen voor starters en jonge gezinnen in Oudewater."



"Wij zullen ons er voor inzetten dat er de komende 4 jaar in de koopsector alleen volwaardige starterswoningen worden gebouwd."

# IVP & Ondernijning

Ondernijning is een relatief nieuw onderwerp op de bestuurlijke agenda. Het gaat o.a. in op de vermenging van boven- en onderwereld, waarbij niet alleen wordt gewerkt aan een effectieve praktische versterking van dergelijke praktijken maar waarbij ook aandacht bestaat voor het beeld dat in de maatschappij leeft ten aanzien van de niet-optredende overheid. Ondernijning is een maatschappelijk probleem dat een proactieve houding vereist van de gemeente. De huidige drugsproblematiek is hier een goed voorbeeld van. Het aan de burgemeester opgeleverde ondernijningsbeeld biedt aanknopingspunten voor nadere verkenning en inzet. De uitdaging ligt in het feit dat ondernijning niet wordt tegengegaan met enkele losse projecten. Dit is een onderwerp waarbij een lange, bestuurlijke adem vereist is. Cruciaal is dat de gemeente zich meerjarig verbindt aan het bestrijden van ondernijning.



## Financiële verantwoordelijkheid

De huidige middelen en capaciteit zijn ontoereikend om gestalte te kunnen geven aan een gestructureerde en duurzame aanpak van ondernijning.

De verwachte extra benodigde inzet:

**1 FTE toezicht en handhaving**  
+/- €70.000 loonkosten per jaar



## Keuzeruimte

De keuze zit primair in welke mate van ambitie de gemeenteraad wenst. Het antwoord op die vraag leidt tot de keuze in aandachtsgebieden voor nadere verkenning en inzet:

Welke inzet vorm te geven?

Welke samenwerkingsverbanden worden aangegaan?



## Besluiten

- **Maart 2018:**  
Een besloten raadsbijeenkomst vindt plaats over dit onderwerp, waarin de gemeenteraad wordt meegenomen in de stand van zaken m.b.t. dit thema. Waar staat de gemeente, welke mogelijkheden zijn er en wat is daarvoor vereist?



## Politieke analyse



"Goed wonen is ook veilig wonen. Voldoende toezicht op straat en meer aandacht voor de leefbaarheid moet een grotere prioriteit krijgen."



"Het handhaven van de veiligheid en het bestrijden van illegale praktijken en criminaliteit is een van de kerntaken van de overheid"



"Overlast en criminaliteit moeten we aanpakken, en dat gebeurt."



"De 'Onafhankelijken zullen ervoor zorgen dat er voldoende capaciteit wordt vrijgemaakt om de handhaving adequaat uit te voeren."



# Subsidiebeleid

*Het subsidiebeleid (ASO en SUN) is niet meer up-to-date en moet worden geactualiseerd. Daarnaast zijn de subsidies die de gemeente jaarlijks verstrekt vanuit de historie willekeurig ontstaan. Door het ontbreken van een beleidskader sport, cultuur en buurtinitiatieven, kunnen aanvragen die hierop betrekking hebben, inhoudelijk niet goed beoordeeld worden. Het is wenselijk om het subsidiebeleid te herijken en nieuwe kaders te ontwikkelen voor sport, cultuur en buurtinitiatieven.*



## Financiële verantwoordelijkheid

*De financiële consequenties zijn op dit moment moeilijk inzichtelijk te maken. Indien gekozen wordt voor het herijken van bestaand en het opstellen van nieuw beleid, heeft dit consequenties voor de ambtelijke inzet (meerwerk). Daarnaast zal de herijking mogelijk gepaard gaan met het gelijktrekken van budgetten, waarvoor extra geld nodig is. Herijking gaat mogelijk ook gepaard met herverdelingseffecten.*

*Mocht gekozen worden voor opgavegestuurd werken, dan betekent dit een flinke eenmalige investering in ambtelijke capaciteit.*



## Keuzeruimte

*De wijze waarop de kaders worden ontwikkeld kan verschillen. De mogelijkheden:*

### Subsidiebeleid

*ASO en SUN actualiseren*

*ASO en SUN opnieuw opstellen*

### Ontbrekende beleidskaders

*Nieuwe beleidsplannen sport, cultuur en buurtinitiatieven opstellen*

*Gaan werken vanuit maatschappelijke opgaven*



## Besluiten

*Het huidige kader bestaat uit:*

- Wettelijke taken*
- Beleidsplan Sociaal Domein 2017-2019, Lokaal gezondheidsbeleid 2017-2021, PVA Schuldhulpverlening 2016-2020*
- Binnen het sociaal domein wordt samenwerking gezocht met andere domeinen, zoals sport en cultuur. (ontwikkelingen bibliotheek)*



## Politieke analyse



*"Het CDA stimuleert, als een project in samenwerking met maatschappelijke organisaties en de gemeente, de totstandkoming van een database met vrijwilligers die gerichte ondersteuning willen bieden aan nieuwkomers."*

*"Het DNA van Oudewater uit zich in de vele verenigingen die Oudewater rijk is. De gemeente mag dit ondersteunen."*

*"Ouderen staan in hun kracht. Op talloze manieren kunnen zij met een zinvolle dagbesteding bijdragen aan onze gemeente. De gemeente ondersteunt initiatieven hiertoe (...) Bewoners die bij willen dragen aan hun eigen omgeving moeten in aanmerking komen voor steun van de gemeente door budget, kennis of materiaal beschikbaar stellen."*

*"De Onafhankelijken willen dat de gemeente als financieel vangnet gaat fungeren om deze belangrijke voorziening voort te zetten." (m.b.t. Hospice, Asbest, Flora en Fauna )*



# Masterplan Binnenstad

Op 28 september heeft de Raad het Masterplan Binnenstad vastgesteld. Hiermee zijn principeprofielen voor elke straat bepaald. In de bijgevoegde projectenlijst is een planning opgenomen die is afgestemd met onderhoudswerken van bovengrondse en ondergrondse infrastructuur. Dit masterplan behelst de periode tot 2022 waarin alle wegen in de binnenstad zijn gereconstrueerd. Met de provincie zijn gesprekken gaande over herstel van de historische stads- en verdedigingsstructuur.



## Financiële verantwoording

De projecten kunnen niet alleen uit onderhoudsmiddelen worden betaald. De ambitie ligt hoger, daarom zijn van elk project globaal de kosten bepaald, opgenomen in de begroting en hieronder weergegeven. Van deze projecten is afgesproken dat deze individueel worden afgewogen in de gemeenteraad.

| Projecten initiatief gemeente  | Totaal                              |
|--|-------------------------------------|
| <b>2018</b>  | <b>€ 1.255.000,00</b>               |
| Herontwikkeling Romeijnsbrug   | Dekking vanuit gereserveerde gelden |
| Havenstraat opknappen straat cf. masterplan; kades incl. aanplant bomen en aansluiting op nieuwe Romeijnsbrug    | € 115.000,00                        |
| Entree Ijsselvere. Herinrichting en vergroenen openbare ruimte en Molenwal, tussen provinciale weg en Cosijnbrug | € 310.000,00                        |
| Gasplein, Zuiderwal, Oost Ijsselkade en omgeving; Herinrichten en vergroenen van parkeerplaatsen en omgeving     | € 580.000,00                        |
| Entree Biezenpoortstraat, Vinkenbuurt, aansluiting op Lange Burchwal, Amsterdamse Veer en twee bruggen           | € 250.000,00                        |
| <b>2019</b>  | <b>€ 1.724.000,00</b>               |
| Arminiusplein herontwikkeling in aansluiting op park Papenhoef   | € 82.000,00                         |
| Lange Burchwal met st. Janstraat   | € 600.000,00                        |
| Herinrichting Ijsselkades met o.a. realiseren van ligplaatsen.   | € 407.000,00                        |
| Visbrug opknappen, herinrichting Korte Havenstraat en Peperstraat  | € 195.000,00                        |
| Kappellestraat/Waardsedijk (ged.) opknappen/herinrichten tot aan berggraafplaatsen                               | € 440.000,00                        |
| <b>2020</b>  | <b>€ 495.000,00</b>                 |
| Wijdstraat en omgeving kerk  | € 390.000,00                        |
| Markt herinrichting  | € 105.000,00                        |
| Parkeergebied Kloosterstraat e.o. Onderdeel project 5. Gasplein e.o.   | Dekking vanuit gereserveerde gelden |
| <b>2021</b>  | <b>€ 855.000,00</b>                 |
| Kromme haven/Donkere Gaard herinrichting   | € 290.000,00                        |
| Leeuweringerstraat   | € 180.000,00                        |
| Woonstraten  | € 385.000,00                        |
| <b>Planning nader te bepalen</b>   |                                     |
| Stegen   | € 412.000,00                        |
| Koningsstraat /Wijngaardenstraat   | € 455.000,00                        |
| Biezenwal en Westsingel  | € 612.000,00                        |



## Keuzeruimte

Als gezegd is de planning afgestemd op onderhoudswerken van ondergrondse en bovengrondse infrastructuur. Van deze planning is de volgordelijkheid (prioritering) belangrijker dan het uitvoeringsjaar. De volgende keuzes zijn er:

De planning in de marge (max 5 jaar) op te rekken

Bepaalde onderdelen niet conform ambitie in het Masterplan uitvoeren maar alleen onderhoud doen



## Besluiten

- September 2017: Masterplan vastgesteld door de raad, gelden beschikbaar gesteld voor aantal projecten met planjaar 2017



## Politieke analyse



"Er moeten meer en betere parkeervoorzieningen komen in en rond de binnenstad."



"Om de vitaliteit van de binnenstad op een hoger plan te brengen, moeten we in de eerste plaats zorgen voor reuring in de binnenstad. Het Masterplan Binnenstad biedt mooie handvaten om de binnenstad aantrekkelijker te maken"



"Het Masterplan binnenstad Oudewater doet een aantal concrete aanbevelingen om de schoonheid van de binnenstad te benadrukken. Wij willen geld vrijmaken voor de realisatie van deze projecten"



De "stadsvernieuwing in de binnenstad" is de afgelopen jaren gestagneerd en wij willen dat deze stagnatie wordt doorbroken."

# Duurzaamheid

In een pilot 2017-2018 is gestart met een nieuwe manier van werken waarbij lokale duurzame initiatieven subsidie krijgen om hun project of activiteit uit te voeren. Het huidige duurzaamheidsprogramma bestaat uit een "losse" verzameling van lokale initiatieven en een aantal gemeentelijke projecten. Met het oog op de grote maatschappelijke opgave op het gebied van energietransitie die op de gemeente afkomt en de aansluiting op de Omgevingswet is het van belang dat de ambitie van de gemeente wordt bepaald voor duurzaamheid.



## Financiële verantwoordelijkheid

De huidige middelen en capaciteit zijn ontoereikend om gestalte te kunnen geven aan een gestructureerde en duurzame aanpak. De toekomstige ambitie van de gemeenteraad is leidend in het antwoord op de vraag welke financiële consequenties er zijn.

### Incidenteel 2018

€14.000 beschikbaar voor stimuleren lokale initiatieven



## Keuzeruimte

Ambitiebepaling voor duurzaamheid

Opstellen van lange termijn actieplan ten aanzien van: gezonde samenleving, energietransitie, circulaire economie, klimaatbestendig en bodemdaling.



## Besluiten

De gemeente heeft een regierol in het proces van energietransitie. In de nieuwe bestuursperiode zullen hiervoor diverse besluiten gevraagd worden, bijvoorbeeld over regionale energie strategie, aardgasvrije nieuwbouw etc.



## Politieke analyse



"De gemeente moet meer (financiële) ruimte geven aan lokale initiatieven en ondernemers die bijdragen aan verbeteringen op het gebied van duurzaamheid."



"Een integrale duurzaamheidsvisie opstellen, waarin duidelijke duurzaamheidsdoelstellingen staan. Dit betekent, op termijn, een volledig energie-neutrale gemeente"



"Nieuwbouw is energieneutraal door het gebruik van zonne-energie en hoogwaardige bouwmaterialen"



"De Onafhankelijken hebben het initiatief genomen om een duurzaamheidsprogramma voor de gemeente Oudewater te ontwikkelen"



# Milieu

Door het aantrekken van de markt en de gemeentelijke ambitie wordt ook voor 2018 en verdere jaren meer milieu-inzet voorzien voor RO, geluid en klachten. Ook zijn er nieuwe aandachtsgebieden als energiehandhaving en asbestverwijdering en vindt er verplichte overdracht van taken plaats (bodemtaken, indirecte lozingen, BOR taken wet VTH). Alhoewel het uitgangspunt is dat voor nieuwe taken c.q. overdrachtstaken ook middelen meekomen, kan niet voorkomen worden dat extra financiële inzet vanuit de gemeente nodig is omdat deze taken uitgebreider moeten worden uitgevoerd. Binnen het contract van ODRU zijn geen mogelijkheden om dit op te vangen.



## Financiële verantwoordelijkheid

Verplicht uit te voeren milieutaken ≥2019  
€72.600 structureel extra gevraagd

Pro-actieve lijn plan asbest  
€16.000 incidenteel



## Keuzeruimte

De uit te voeren milieutaken zijn verplicht en hier kunnen geen keuzes in worden gemaakt.

Wel keuze over het opstellen en uitvoeren van een plan asbest, waarin een pro-actieve lijn wordt uitgewerkt om inwoners te stimuleren asbestdaken voor 2024 te verwijderen. Dat draagt eraan bij dat er na 2024 minder inzet op handhaving nodig is.



## Besluiten

De besluitvorming over de milieu-inzet hangt samen met het Uitvoeringsplan ODRU 2019 en verdere jaren.



## Politieke analyse



In de verkiezingsprogramma's van de politieke partijen staat niets vermeld over dit dossier. In de verkiezingsprogramma's gaat het voornamelijk over duurzaamheid. Dit is verwerkt in de factsheet over duurzaamheid.



# Partnerschap Oudewater-Woerden

*In februari 2018 is de verdieping van het partnerschap tussen Oudewater en Woerden in gang gezet. In aanstaande raadsperiode kan gekeken worden of deze verdieping wordt doorgezet, bevroren of afgebouwd. Daarnaast kan al dan niet worden toegewerkt naar verlenging van de DVO (dienstverleningsovereenkomst) tussen de beide gemeenten per 1-1-2021.*



## Financiële verantwoordelijkheid

*Verdieping of bevroren van het partnerschap heeft beperkte financiële consequenties*

*Opzeggen DVO per 1-1-2021: frictiekosten van tenminste €1 miljoen*



## Keuzeruimte

*Verdieping van het partnerschap, voortzetten, niet continueren of (gedeeltelijk) werken met andere partners*

*Wel of niet aansturen op verlenging van de DVO per 1-1-2021*



## Besluiten

- **Januari 2015:**  
*De DVO is inwerking getreden en loop formeel tot 1 januari 2021. Hiervoor is beëindiging van de overeenkomst niet mogelijk. Voor 1 juli 2019 evalueren partijen de overeenkomst en maken afspraken over een ongewijzigde voortgang of aanpassing van de overeenkomst.*
- **Februari 2018:**  
*Colleges van Oudewater en Woerden hebben besloten tot het verdiepen van het partnerschap, onder meer door experimenteel de gemeentesecretaris van Oudewater eveneens de functie van directeur in Woerden te laten vervullen en alle projecten onder projectmanagement van de gezamenlijke werkorganisatie te laten vallen.*



## Politieke analyse

**Christen  
Unie  
SGP**

*"Wij geloven in de kracht van Oudewater als zelfstandige gemeente. De huidige samenwerkingsovereenkomst met de gemeente Woerden volgen we dus kritisch, maar opbouwend."*

**D66  
VVD**

*"Wij zijn blij dat de gemeente Oudewater samenwerkt met Woerden. Met het beëindigen van de samenwerking komt de zelfstandigheid van onze gemeente direct in het geding."*



*"Op de kosten en kwaliteit van de inzet van de professionals die voor onze gemeente werken willen wij wel grip hebben... Het contract met Woerden is opgesteld als "opmaat" naar gemeentelijke herindeling, niet als zakelijke dienstverleningsovereenkomst. Dat moet de komende jaren beter worden geregeld"*

# Toerisme, recreatie en cultuur

**Cultuur:** Oudewater is een cultureel krachtige stad. Met partijen wordt gesproken over een investeringsagenda die zal leiden tot een cultuurpact met de provincie.

**Recreatie en Toerisme:** In samenwerking met de gemeente, inwoners en lokale ondernemers is de Kracht van Oudewater erop gericht om de stad aantrekkelijker te maken en te vitaliseren voor bewoners en bezoekers uit de regio.



## Financiële verantwoordelijkheid

Kracht van Oudewater begroting 2018  
€30.000,-  
+€14.000 beschikbaar vanuit begroting 2017

Recreatie en toerisme projecten  
jaarlijks €50.000,-



## Keuzeruimte

Gaan we door met De Kracht van Oudewater?

Intensiteit samenwerking met Alignment House binnen De Kracht van Oudewater

Scenario 1: Doorgaan met Kracht van Oudewater in samenwerking met The Alignment House

Scenario 2: Doorgaan met de Kracht van Oudewater met een andere rol voor The Alignment House lagere inzet, hogere inzet ambtelijke ondersteuning.

Scenario 3: Doorgaan met De Kracht van Oudewater zonder The Alignment House en volledige inzet op ambtelijke ondersteuning



## Besluiten

- Maart 2018:  
Besloten wordt op welke manier er wordt doorgedaan met De Kracht van Oudewater.



## Politieke analyse



"Particuliere initiatieven ondersteunen om de huidige evenementen zoals het Heksenfestijn, Pracht aan de Gracht en Havendagen uit te breiden met de ontwikkeling van een Kunstfestival, passend in de ambiance van de binnenstad."



"Wij willen de markt in de huidige gestalte handhaven. De middenstand is een essentiële factor voor Oudewater. Met hun winkels trekken zij publiek en bedrijvigheid naar de binnenstad."



"Initiatieven om het toerisme te stimuleren, zoals een hotel of B&B, ondersteunen wij. Binnen de Lopikerwaard willen wij regionaal samenwerken. Oudewater kan hierbij een leidende rol spelen als parel van de Lopikerwaard."



"Wij zien voor de gemeente een rol in het overleg met grondeigenaren over het aanleggen van enkele aantrekkelijke wandel- en fietsroutes gebieden met een recreatieve functie, zoals het Veenweidepark, moeten goed worden onderhouden."



# Omgevingsvisie

*In 2021 wordt de Omgevingswet ingevoerd (26 wetten worden samengevoegd en anders ingericht) en wordt gevraagd aan te haken op een digitaal stelsel (dat het Rijk op dit moment voorbereid). Het Rijk zet in op meer transparantie, meer ruimte om lokaal te kunnen afwegen, meer samenhang en integraliteit en het moet sneller. Daarbij krijgt elke gemeente de verantwoordelijkheid over de beleidsvelden licht, lucht, geur, trillingen, externe veiligheid en geluid en kan zij kiezen voor het toevoegen van het beleidsveld gezondheid als afwegingskader in het fysieke domein. Participatie van de burger staat in deze opgave voorop.*



## Financiële verantwoordelijkheid

*De financiële consequenties van deze opgave worden op dit moment in kaart gebracht. De voorbereiding van deze opgave hiervoor is gestart. Het nieuwe bestuur ontvangt zodra het is geïnstalleerd een voorstel voor de aanpak van deze opgave, incl. financiële consequenties.*



## Keuzeruimte

*Keuzeruimte voor invulling omgevingswet*

*Keuzeruimte voor gedeelde opgaven met Woerden*

*Doorontwikkelen beleidsafstemming met gemeenten uit de Utrechtse Waarden*



## Besluiten

*In de evaluatie in 2017 over het partnerschap Oudewater Woerden is besloten dat de opgave Omgevingswet gezamenlijk wordt opgepakt.*



## Politieke analyse



*“Wij willen dat de gemeente een plan van aanpak opstelt om deze wet te implementeren en de kans grijpt om zoveel mogelijk regels te schrappen. Bewoners die bij willen dragen aan hun eigen omgeving moeten in aanmerking komen voor steun van de gemeente door budget, kennis of materiaal beschikbaar stellen.”*

# Bereikbaarheid Oudewater

**Binnenstad:** Belangrijk onderdeel van het Masterplan Binnenstad is de omgang met het verkeer. Op dit moment wordt onderzoek gedaan naar de mogelijkheid tot afsluiting van de binnenstad voor vrachtverkeer in verband met de overlast en om de fietstoegankelijkheid van Oudewater te vergroten.

**Buitengebied:** Zwaar verkeer rijdt nu door het buitengebied van Oudewater over wegen die daar niet voor gemaakt zijn, zoals de Hekendorperweg en Papekopperdijk. Voorheen werden ontheffingen voor wegen waar een verbod op ligt verstrekt aan iedereen die deze aanvraag. De wegen in het buitengebied kunnen dit zware verkeer niet aan. Daarentegen is het voor (boeren)bedrijven economisch voordeliger om bevoorrad te worden met groot verkeer. Verder zijn er enkele bedrijven gevestigd aan deze wegen die zelf ook groot en zwaar verkeer hebben.

**Provinciale wegen:** De provincie en gemeenten hebben gezamenlijk een schouw gedaan op de N228 om zo verschillende knelpunten op deze weg te inventariseren. De provincie neemt oplossingen hiervoor mee in de voorbereiding van het groot onderhoud wat zij over enkele jaren aan deze weg gaat doen.



## Financiële verantwoordelijkheid

**Binnenstad:** De kosten voor het afsluiten van de binnenstad voor zwaar verkeer zijn marginaal. De gevolgen voor ondernemers worden nu inzichtelijk gemaakt en er worden alternatieve oplossingen aangedragen. Daar zijn wel kosten mee gemoeid waarover besloten moet gaan worden. In eerste instantie wordt uiteraard wel naar sluitende businesscases gekeken, maar wellicht is voor bijvoorbeeld het opzetten van een HUB waarbij inzet van social return toch een gemeentelijke bijdrage nodig. In orde van grootte wordt hierbij aan somma van maximaal €30.000 structureel gedacht.

**Buitengebied:** Er ontstaan extra kosten door het extra onderhoud van de wegen die overbelast worden door zwaar verkeer.



## Keuzeruimte

De volgende keuzes liggen voor:

### Binnenstad

- A. Het al dan niet afsluiten van de binnenstad voor vrachtverkeer
- B. Het al dan niet instellen van venstertijden

### Buitengebied

Het al dan niet weren van zwaar verkeer

### Provinciale wegen en openbaar vervoer

Het al dan niet actief invloed uitoefenen op het provinciaal mobiliteitsplan



## Besluiten

- 28 september 2017: Masterplan binnenstad inclusief projecten 2017 door de raad vastgesteld.
- Januari 2018: Collegebesluit tot nader onderzoek naar de mogelijkheid tot afsluiten van de binnenstad voor zwaar verkeer naar aanleiding van de schade aan de marktbrug.



## Politieke analyse

Christen  
Unie  
SGP

D66  
VVD



“De gemeente moet het autogebruik ontmoedigen. Er moet daarom sprake zijn van een goede infrastructuur voor fietsers en wandelaars. Dit geldt ook voor het historische centrum. Het openbaar vervoer, als vervanger van de auto, moet op orde zijn. De gemeente moet een goede standaard hiervan van de provincie eisen.”

“De N228 en de Vierbergenweg zijn cruciaal voor een goede bereikbaarheid van de gemeente. Wij willen in samenwerking met de provincie dat de capaciteit en veiligheid van deze wegen met de tijd en ontwikkelingen meegaan.”

“De aantrekkelijkheid biedt goede kansen voor de werkgelegenheid in de horeca en de middenstand. De aantrekkelijkheid kan worden vergroot met nog betere voorzieningen, zoals wandel- en fietsrouters, beter e/o frequenter openbaar vervoer (bv. Station Woerden), meer fietsstallingen en een verstandige invulling van “de Westerwal”