

Raadsvoorstel

Opsteller

Verhoeven, Lidewij

Vergadering van

28 januari 2025

Kenmerk

Z/24/069029 / D/24/142419

Portefeuillehouder

Bernadette Schomaker

Portefeuille

Jeugd, jeugdzorg jongerenwerk kinderopvang en peuterspeelzalen passend onderwijs

Onderwerp

Verordening Jeugdhulp gemeente Oudewater 2025

Inleiding

Het college streeft naar een goede en juiste uitvoering van haar taken en verantwoordelijkheden voortkomend uit de Jeugdwet. Hiervoor is een update van de Verordening Jeugdhulp Oudewater noodzakelijk. Samen met de uitvoering, juridische zaken en beleid is gekeken naar de wenselijke en noodzakelijke veranderingen.

De Participatieraad heeft geadviseerd in dit proces.

Het uiteindelijke resultaat wordt met uw raad gedeeld en uw raad wordt vanuit zijn bevoegdheid gevraagd deze verordening vast te stellen.

De raad besluit

1. De Verordening Jeugdhulp gemeente Oudewater 2025 vast te stellen.

De bevoegdheid van de raad komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving

Artikel 149 van de Gemeentewet en artikelen 2.9, 2.10, 2.12 en 8.1.1, derde lid van de Jeugdwet

Beoogd effect

Sinds 2015 is de gemeente verantwoordelijk voor de uitvoering van de Jeugdwet. De gemeenteraad stelt volgens artikel 2.9 van de Jeugdwet bij verordening regels vast. De huidige verordening is niet meer in lijn met actuele jurisprudentie op het gebied van de Jeugdwet. Tevens wordt er vanuit de uitvoering gevraagd om een update van de verordening. In de 'Verordening jeugdhulp gemeente Oudewater 2025' zijn de nodige wijzigingen aangebracht ten opzichte van de 'Verordening jeugdhulp gemeente Oudewater 2015'.

Ook in de opbouw waardoor het niet goed mogelijk is om een was wordt lijst toe te voegen. We zullen hierna de belangrijkste wijzigingen benoemen:

1. Aanpassing definities waaronder eigen kracht, naar aanleiding van de uitspraak van de Centrale Raad van Beroep d.d. 29 mei 2024
2. De aanvraagprocedure dient overeenkomstig de Algemene wet bestuursrecht (Awb) te worden vastgelegd
3. Het stappenplan zoals vastgesteld door de Centrale Raad van Beroep is opgenomen
4. De regels voor een Persoonsgebonden budget (Pgb) zijn aangescherpt en verduidelijkt.

Naar aanleiding van de bespreking van de Verordening Jeugdhulp Oudewater in de Raadsvergadering van 11 juli 2024 en het overleg tussen de gemeenteraad, ambtenaren en een inspraak van een aantal VLAS ouders en door de uitspraak

van de Centrale Raad van Beroep (CRvB) d.d. 29 mei 2024 is besloten om de Verordening Jeugdhulp Oudewater 2025 aan te passen.

Argumenten

1.1. *Aanpassing definities waaronder uitgangspunt eigen kracht.*

Uitgangspunt van de Jeugdwet is dat de verantwoordelijkheid voor het gezond en veilig opgroeien van jeugdigen allereerst bij de ouders en de jeugdige zelf ligt. Ouders en jeugdigen kunnen een beroep doen op de gemeente wanneer dit niet zelfstandig lukt. De gemeente dient in de verordening nader uit te werken de begrippen 'eigen kracht' en 'probleem oplossend' vermogen. Dit naar aanleiding van de uitspraak van de Centrale Raad van Beroep. Dit hebben we nader uitgewerkt in deze concept verordening.

1.2. *De aanvraagprocedure dient overeenkomstig de Algemene wet bestuursrecht te worden vastgelegd.*

De Jeugdwet kent geen enkele bepaling die nader ingaat op de aanvraagprocedure. Daarom gelden de vereisten die staan in de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

De Wmo 2015 kent een afwijkende procedure. De start daar is een melding, dan heeft de gemeente 6 weken de tijd voor een onderzoek dat eindigt met een verslag. Na dat verslag kan er aanleiding zijn om een aanvraag in te dienen, waarop dan binnen 2 weken beslist moet worden. In de oude verordening is bij de werkwijze van de Wmo 2015 aangesloten. Uit de Jurisprudentie blijkt dat dit voor de Jeugdwet niet kan. Het gebruik van de handelswijze van melding en aanvraag en beslistermijnen in de Wmo 2015 bij de uitvoering van de Jeugdwet is in strijd met de Jeugdwet. Aangezien er niet meer gewerkt wordt met een ondersteuningsplan (zie argument 3) wordt de aanvraag gedaan middels een aanvraagformulier.

1.3. *Het stappenplan zoals vastgesteld door de Centrale Raad van Beroep is opgenomen.*

Om te kunnen bepalen of inzet van jeugdhulp nodig is, heeft de Centrale Raad van Beroep een stappenplan gemaakt (ECLI:NL:CRVB:2017:1477). Om een besluit over het toekennen van jeugdhulp te kunnen nemen moet de gemeente het beoordelingskader van de Centrale Raad van Beroep toepassen. De vragen van het stappenplan zijn verwerkt in artikel 6 van de 'Verordening Jeugdhulp gemeente Oudewater 2025'. Er zijn daarom ook stappen genomen in de uitvoering. Er wordt niet meer gewerkt met een ondersteuningsplan maar met een onderzoeksverslag waarin uitgebreid onderzoek wordt gedaan conform het stappenplan. Voor de jeugdige, ouders en de gemeente geeft dit verslag een compleet beeld van alle feiten en omstandigheden die er spelen in de situatie van de jeugdige en het verslag geeft volledig inzicht in de argumentatie die tot het besluit op de aanvraag hebben geleid.

1.4. *De regels voor een Persoonsgebonden budget (Pgb) zijn aangescherpt en verduidelijkt.*

De regels voor een persoonsgebonden budget (PGB) zijn aangescherpt in de 'Verordening Jeugdhulp Oudewater 2025'. Zo wordt er gewerkt met een PGB plan en zijn er tarieven voor dagopvang en kortdurend verblijf bij een niet professionele zorgverlener toegevoegd. De kwaliteitseisen zijn verduidelijkt.

Kanttekeningen

Bij niet aanpassen van de verordening:

- Naar aanleiding van de centrale Raad van Beroep zijn alle besluiten op basis van de eigen kracht in strijd met de wet.
- Is de gehanteerde meldingsprocedure in strijd met de Jeugdwet.
- Wordt de aanvraagprocedure niet correct toegepast.
- Zijn er minder voorwaarden voor het te verrichten onderzoek en niet conform het stappenplan van de Centrale Raad van Beroep waardoor er sprake kan zijn van onjuist en of niet volledig onderzoek.
- Zijn er minder transparante en duidelijke bepalingen inzake de Persoonsgebonden budgetten.
- Is er meer kans op juridische procedures en ingebrekestellingen.

Financiën

Er zijn geen extra financiële middelen nodig voor de uitvoering van dit besluit.

Het is niet de verwachting dat de nieuwe verordening tot meer uitgaven aan specialistische jeugdhulp gaat leiden.

Uitvoering

Communicatie

Intern wordt reeds gecommuniceerd rond de veranderingen voor de uitvoering. De directeur en teamleider hebben uitgebreid mee gedacht en gelezen met de verordening.

De Verordening is in concept voorgelegd aan de participatieraad Oudewater. Het positieve advies van de Participatieraad van maart 2024 kan blijven staan met daarbij de kanttekening dat de participatieraad de termijn van 8 weken wachten op een beschikking (zelfs 16 weken na opschorting) wel zorgwekkend lang vindt voor een jeugdige met problemen. Zij benadrukken het belang van een uiterste inspanning om de wachttijd zo kort mogelijk te houden. Als aanvulling d.d. 10-01-2025 geeft de Participatieraad aan in te kunnen stemmen met de aangebrachte toevoegingen naar aanleiding van de bespreking met enkele VLAS-ouders.

Na besluit zal de Verordening bekend worden gemaakt op de gebruikelijke wijze.

Samenhang met eerdere besluitvorming

Door vaststelling in de Raad wordt de "Verordening Jeugdhulp gemeente Oudewater 2015" de volgende dag ingetrokken en de "Verordening Jeugdhulp gemeente Oudewater 2025" actief middels publicatie. In de verordening zijn overgangsbepalingen opgenomen. Wanneer de verordening is vastgesteld zullen "Nadere regels en beleidsregels gemeente Oudewater 2025" worden voorgelegd aan het college ter vaststelling.

Bijlagen

1. Raadsvoorstel BBV
2. Raadsbesluit D/25/170292