

## Raadsvoorstel

**Opsteller**

Doedens, Corlijn

**Vergadering van**

1 juli 2025

**Kenmerk**

Z/25/077560 / D/25/168063

**Portefeuillehouder**

Danny de Vries

**Portefeuille**

Openbare orde en veiligheid

**Onderwerp**

APV Oudewater wijziging 2025

**Inleiding**

Wij stellen uw raad voor de Algemene Plaatselijke Verordening Oudewater 2024 (hierna: APV) te wijzigen. De voorgestelde wijzigingen gaan over de aan te leveren gegevens bij een kennisgeving van een betoging, toevoegen van een weigeringsgrond voor exploitatievergunningen, het invoeren van een vergunning voor vechtsportevenementen en het verwijderen van de mogelijkheid een gerechtelijke uitspraak openbaar te maken. Ook worden enkele technische wijzigingen vanuit de Vereniging Nederlandse Gemeente (hierna: VNG) voorgesteld. Voor het opstellen van de APV is de modeltekst van de VNG als leidraad gebruikt. Ook is waar mogelijk aansluiting bij de APV van Woerden gezocht.

In D/25/188498 zijn de wijzigingen ten opzichte van de huidige APV zichtbaar gemaakt.

**De raad besluit**

De Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Oudewater 2024 conform bijgevoegd raadsbesluit te wijzigen.

**De bevoegdheid van de raad komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving**

Artikel 147, eerste lid, Gemeentewet.

**Beoogd effect**

Betere aansluiting bij het recht op betoging en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer vanuit de APV en het mogelijk maken te handhaven op ordeverstoring bij evenementen, vechtsportevenementen, het slapen op openbare plaats en op gebiedsontzeggingen.

**Argumenten**1.1 Wijziging definitie

De wijziging van de definitie van 'gebouw' houdt verband met het overhevelen van de definitie van 'gebouw' in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving naar de bijlage, onder A, bij de Omgevingswet. Inhoudelijk is de definitie niet gewijzigd. De definities die verwijderd worden zijn niet meer nodig omdat de artikelen waar de definities in gebruikt werden naar de Verordening fysieke leefomgeving Oudewater 2025 (hierna: VFL) gaan.

### 1.2 Wijziging aan te leveren gegevens voor kennisgeving betoging

Het recht te mogen demonstreren is verzekerd in Europese regelgeving en de Grondwet. Er dienen zo min mogelijk drempels te zijn tegen het kunnen uitoefenen van dit recht. In artikel 2:3 van de APV stond dat voor het doen van een kennisgeving van een betoging (een demonstratie) het adres van de organisator in de kennisgeving moet staan. Het adres van de organisator is echter onnodige informatie. Het aanleveren hiervan is daarmee een onnodige drempel. Veel belangrijker is dat de burgemeester een mogelijkheid heeft om contact op te nemen met de organisator. Daarom wordt u nu voorgesteld om artikel 2:3 zodanig te wijzigen dat contactgegevens aangeleverd dienen te worden in plaats van adresgegevens.

### 1.3 Toevoegen weigeringsgrond exploitatievergunning

Voor het exploiteren van een horecagelegenheid met alcohol zijn zowel een exploitatievergunning als een alcoholvergunning vereist. Een alcoholvergunning kan alleen worden afgegeven als er ook een exploitatievergunning is. Omgekeerd is het mogelijk om een exploitatievergunning te verkrijgen zonder alcoholvergunning. De Alcoolwet biedt specifieke gronden voor het weigeren of intrekken van een alcoholvergunning. Bij een weigering of intrekking blijft de exploitatievergunning in principe geldig, waardoor de aanvrager de horecagelegenheid kan blijven exploiteren, maar zonder alcohol. De gronden voor het weigeren of intrekken van een alcoholvergunning hebben vaak betrekking op openbare orde en veiligheid. Het verlenen van een exploitatievergunning aan een aanvrager die om deze redenen geen alcoholvergunning kan krijgen, staat daarmee op gespannen voet met deze overwegingen. Om inconsistenties te voorkomen en de bescherming van de openbare orde en veiligheid te versterken, is het belangrijk om deze samenhang expliciet te maken.

### 1.4 Vergunning voor vechtsportevenementen

Evenementen hebben een vergunning nodig indien zij voldoen aan de begripsbepaling zoals opgenomen in artikel 2:24 van de APV. Evenementen die aan de voorwaarden van artikel 2:25, derde lid, van de APV voldoen, kunnen volstaan met een melding. Sommige evenementen hoeven geen vergunning aan te vragen of gemeld te worden, omdat deze binnen de gebruiksmelding van een pand passen, zoals een sporthal of feestzaal. Toch kan het wenselijk zijn om bepaalde evenementen te verplichten een vergunning aan te vragen. Vechtsportevenementen en -gala's worden regelmatig in verband gebracht met de onderwereld en kunnen ongestoord in sporthallen en feestzalen worden georganiseerd, zolang deze passen binnen de gebruiksmelding. Om hier meer grip op te krijgen, is het wenselijk om vechtsportevenementen expliciet aan te wijzen als onderdeel van de definitie van evenement. Door de voorgestelde toevoeging kan de burgemeester categorieën vechtsportevenementen aanwijzen die vanaf dan ook vergunningplichtig zijn. Hiermee kan ook een bibob-toets worden uitgevoerd, aangezien dit alleen mogelijk is wanneer een vergunning nodig is. Het is goed om op te merken dat kickboksgala's momenteel al zijn opgenomen in het bibob beleid en worden aangemerkt als bibob-evenement. Het uitbreiden van deze aanpak naar andere vechtsportevenementen zou bijdragen aan betere controle en handhaving.

### 1.5 Wijziging artikel 2:26 Ordeverstoring

In de APV is opgenomen in artikel 2:26 dat de orde niet mag worden verstoord. Dit artikel heeft betrekking op evenementen. Het artikel is summier. De orde moet al zijn verstoord om van dit artikel te kunnen spreken. Om preventiever te handhaven is het wenselijk het artikel uit te breiden.

### 1.6 Wijziging verbod gebruik openbare slaappleaatsen

Bij de vorige wijziging van de APV is artikel 4:20 toegevoegd, met daarin een verbod om de weg te gebruiken als slaappleaats. Hierna heeft de VNG de model APV van de VNG aangepast, zodanig dat in de modelverordening nu in artikel 2:54 een verbod op het gebruik van openbare plaatsen als slaappleaats staat. Voor de handhaving is het makkelijker als de verbodsbepalingen in de verschillende gemeenten zo veel mogelijk gelijkkluiden en op dezelfde plek in de APV's staan. Voorgesteld wordt daarom om het oude artikel 4:20 te schrappen en het artikel uit de model APV op te nemen in de APV van Oudewater. Het voorliggende nieuwe artikel 2:54 is specifieker en daarmee iets minder omvattend dan het oude artikel. Door de nieuwe verwoording zal het verbod enkel gelden tussen zonsondergang en zonsopkomst, binnen de bebouwde kom, en buiten de bebouwde kom in natuurgebieden en op parkeerplaatsen of in gevallen waarbij er sprake is van overlast, gevaar, aantasting van woon- of leefklimaat en in alle gevallen dat er langer dan drie nachten overnacht wordt. Het college blijft bevoegd ontheffing te verlenen van het verbod. Als laatste is toegevoegd dat plaatsen die bestemd zijn om te overnachten, zoals woonboten, woonwagens en kampeerterreinen niet onder het verbod vallen.

### 1.7 Strafbaarstelling niet houden aan gebiedsontzeggingen

De Commissie Feiten en Tarieven van het Parket Centrale Verwerking Openbaar Ministerie (CVOM) is bereid om een feitcode aan overtreding van de gebiedsontzegging te koppelen als dat in artikel 2:78 expliciet is geregeld. Door het nieuwe vierde lid in combinatie met strafbaarstelling in artikel 6:1 is het mogelijk om een boete op te leggen aan degene die een gebiedsontzegging overtreedt.

### 1.8 Wijziging artikel 2:81

Het betreft hier geen cumulatieve, maar afzonderlijke criteria om een besluit te kunnen nemen tot sluiting van het gebouw of erf waar de bedrijfsmatige activiteit wordt uitgeoefend. Daarom wordt het woordje 'en' veranderd in 'of'.

### 1.9 Veiligheid op het water

In de zomer wordt met regelmaat overlast ervaren van zwemmende jongeren. Het zwemmen op bepaalde plekken, met name rondom bruggen, is tevens erg gevaarlijk. Om precies die gevaarlijke en overlastgevende plekken aan te kunnen wijzen als verboden om te zwemmen wordt voorgesteld een mogelijkheid tot het aanwijzen van gebieden waar het verboden is om te zwemmen op te nemen in artikel 5:30 van de APV.

### 1.10 Verwijderen mogelijkheid tot openbaar maken gerechtelijke uitspraak

Het openbaar maken van een gerechtelijke uitspraak is een zeer vergaande inbreuk op de persoonlijk levenssfeer. Een dergelijke inbreuk is enkel toegestaan in zeer bijzondere omstandigheden. Artikel 6:1 van de APV geeft nu de onbeperkte mogelijkheid om uitspraken openbaar te maken. Zonder enige vorm van motivatie. Aangezien (voor zover na te gaan) nooit van de mogelijkheid om uitspraken openbaar te maken gebruik gemaakt is, wordt nu voorgesteld om de mogelijkheid uit artikel 6:1 te verwijderen.

### 1.11 Uniformeren maximale hechtenis

In artikel 6.1 staat beschreven wat de maximaal op te leggen hechtenis is bij overtreden van de regels in de APV. Voorgesteld wordt om deze aan te laten sluiten bij de maximale hoogte van hechtenis zoals die in de APV van Woerden is opgenomen. Dit betekent dat er een hechtenis van drie maanden opgelegd zal kunnen worden in plaats van een hechtenis van maximaal twee maanden.

## **Kanttekeningen**

### 1.1 De politie zou liever adres én contactgegevens hebben van organisatoren van demonstraties

Kleine kanttekening bij de wijziging van artikel 2:3 is dat vanuit de politie de wens is geuit om zowel adres als contactgegevens te vragen aan degene die een melding doet van een demonstratie. Dit zou het werk van de politie bij een demonstratie makkelijker maken, omdat makkelijker te achterhalen is wie de organisator precies is. Dat zou echter het hele idee om zo min mogelijk gegevens te vragen teniet doen. De politie heeft aangegeven geen bezwaar te hebben tegen het vragen van enkel de contactgegevens. Soms heeft de politie juist liever contactgegevens dan adresgegevens zodat over de ins en outs contact opgenomen kan worden voorafgaand aan de demonstratie.

### 1.2 Samenloop inwerkingtreding van de Verordening fysieke leefomgeving Oudewater 2025

Min of meer gelijktijdig met dit voorstel voor een inhoudelijke wijziging van de APV wordt u ook een voorstel voor het vaststellen van de VFL voorgelegd. Beide voorstellen zijn op elkaar afgestemd. De artikelen die vanuit de APV naar de VFL gaan zijn uit de APV met zichtbare wijzigingen gehaald. Ook zijn er enkele verwijzingen vanuit de APV die anders komen te luiden door de invoering van de VFL. Door beide voorstellen gelijktijdig aan u voor te leggen en gelijktijdig in werking te laten treden, blijven alle rechtsregels in de verordeningen ononderbroken geldig. Bij amendementen van dit voorstel danwel van het voorstel tot invoering van de VFL dient aandacht te zijn voor de samenhang tussen de raadsvoorstellen. Aanpassingen in het ene voorstel kunnen consequenties hebben voor het andere voorstel.

## **Financiën**

Dit voorstel heeft geen financiële effecten.

## **Uitvoering**

Na bekendmaking zullen de wijzigingen in de APV in werking treden gelijktijdig met de inwerkingtreding van de VFL.

## **Communicatie**

De nieuwe APV wordt op de voorgeschreven wijze bekendgemaakt in het Gemeenteblad op [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).

### **Samenhang met eerdere besluitvorming**

De laatste inhoudelijke wijziging van de APV was op 25 april 2024: Z/24/065959 D/24/131596

### **Bijlagen**

- Raadsbesluit D/25/188499
- APV met zichtbare wijzigingen D/25/188498