

Raadsvoorstel

Opsteller

Verhoeven, Lidewij

Vergadering van

4 juni 2024

Kenmerk

Z/24/069029 / D/24/142419

Portefeuillehouder

Bernadette Schomaker

Portefeuille

Jeugd, jeugdzorg jongerenwerk kinderopvang en peuterspeelzalen passend onderwijs

Onderwerp

Verordening Jeugdhulp gemeente Oudewater 2024

Inleiding

Het college streeft naar een goede en juiste uitvoering van haar taken en verantwoordelijkheden voortkomend uit de Jeugdwet. Hiervoor is een update van de verordening Jeugdhulp Oudewater noodzakelijk. Samen met de uitvoering, juridische zaken en beleid is gekeken naar de wenselijke en noodzakelijke veranderingen. De Participatieraad Oudewater heeft geadviseerd in dit proces. Het uiteindelijke resultaat wordt met uw raad gedeeld en uw raad wordt vanuit zijn bevoegdheid gevraagd deze verordening vast te stellen.

De raad besluit

1. De 'Verordening Jeugdhulp gemeente Oudewater 2024' vast te stellen.
 2. De 'Verordening Jeugdhulp gemeente Oudewater 2024' in werking te laten treden op de dag na bekendmaking.
-

De bevoegdheid van de raad komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving

Artikel 149 van de Gemeentewet en artikelen 2.9, 2.10, 2.12 en 8.1.1, derde lid van de Jeugdwet.

Beoogd effect

Sinds 2015 is de gemeente verantwoordelijk voor de uitvoering van de Jeugdwet. De gemeenteraad stelt volgens artikel 2.9 van de Jeugdwet bij verordening regels vast. De huidige verordening is niet meer in lijn met actuele jurisprudentie op het gebied van de Jeugdwet. Tevens wordt er vanuit de uitvoering gevraagd om een update van de verordening. In de 'Verordening jeugdhulp gemeente Oudewater 2024' zijn de nodige wijzigingen aangebracht ten opzichte van de 'Verordening jeugdhulp gemeente Oudewater 2015'.

Ook in de opbouw waardoor het niet goed mogelijk is om een was wordt lijst toe te voegen. We zullen hierna de belangrijkste wijzigingen benoemen:

1. Aanpassing definities waaronder eigen kracht
 2. De aanvraagprocedure dient overeenkomstig de Algemene wet bestuursrecht (Awb) te worden vastgelegd
 3. Het stappenplan zoals vastgesteld door de Centrale Raad van Beroep is opgenomen
 4. De regels voor een Persoonsgebonden budget (Pgb) zijn aangescherpt en verduidelijkt.
-

Argumenten

1.1. *Aanpassing definities waaronder uitgangspunt eigen kracht.*

Uitgangspunt van de Jeugdwet is dat de verantwoordelijkheid voor het gezond en veilig opgroeien van jeugdigen allereerst bij de ouders en de jeugdige zelf ligt. Ouders en jeugdigen kunnen een beroep doen op de gemeente wanneer dit niet zelfstandig lukt. De gemeente dient een beoordeling te maken van de eigen mogelijkheden en het probleemoplossend vermogen van de ouders en jeugdige (beoordeling van de "eigen kracht"). Dit is explicieter in de verordening opgenomen.

1.2. *De aanvraagprocedure dient overeenkomstig de Algemene wet bestuursrecht te worden vastgelegd.*

De Jeugdwet kent geen enkele bepaling die nader ingaat op de aanvraagprocedure. Daarom gelden de vereisten die staan in de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

De Wmo 2015 kent een afwijkende procedure. De start daar is een melding, dan heeft de gemeente 6 weken de tijd voor een onderzoek dat eindigt met een verslag. Na dat verslag kan er aanleiding zijn om een aanvraag in te dienen, waarop dan binnen 2 weken beslist moet worden. In de oude verordening is bij de werkwijze van de Wmo 2015 aangesloten. Uit de Jurisprudentie blijkt dat dit voor de Jeugdwet niet kan. Het gebruik van de handelswijze van melding en aanvraag en beslistermijnen in de Wmo 2015 bij de uitvoering van de Jeugdwet is in strijd met de Jeugdwet. Aangezien er niet meer gewerkt wordt met een ondersteuningsplan (zie argument 3) wordt de aanvraag gedaan middels een aanvraagformulier.

1.3. *Het stappenplan zoals vastgesteld door de Centrale Raad van Beroep is opgenomen.*

Om te kunnen bepalen of inzet van jeugdhulp nodig is, heeft de Centrale Raad van Beroep een stappenplan gemaakt (ECLI:NL:CRVB:2017:1477). Om een besluit over het toekennen van jeugdhulp te kunnen nemen moet de gemeente het beoordelingskader van de Centrale Raad van Beroep toepassen. De vragen van het stappenplan zijn verwerkt in artikel 6 van de 'Verordening Jeugdhulp gemeente Oudewater 2024'. Er zijn daarom ook stappen genomen in de uitvoering. Er wordt niet meer gewerkt met een ondersteuningsplan maar met een onderzoeksverslag waarin uitgebreid onderzoek wordt gedaan conform het stappenplan. Voor de jeugdige, ouders en de gemeente geeft dit verslag een compleet beeld van alle feiten en omstandigheden die er spelen in de situatie van de jeugdige en het verslag geeft volledig inzicht in de argumentatie die tot het besluit op de aanvraag hebben geleid.

1.4. *De regels voor een Persoonsgebonden budget (Pgb) zijn aangescherpt en verduidelijkt.*

De regels voor een persoonsgebonden budget (PGB) zijn aangescherpt in de 'Verordening Jeugdhulp Oudewater 2024'. Zo wordt er gewerkt met een PGB plan en zijn er tarieven voor dagopvang en kortdurend verblijf bij een niet professionele zorgverlener toegevoegd. De kwaliteitseisen zijn verduidelijkt.

Kanttekeningen

Bij niet aanpassen van de verordening:

- Is de gehanteerde meldingsprocedure in strijd met de Jeugdwet.
 - Wordt de aanvraagprocedure niet correct toegepast.
 - Zijn er minder voorwaarden voor het te verrichten onderzoek en niet conform het stappenplan van de Centrale Raad van Beroep waardoor er sprake kan zijn van onjuiste en of niet volledig onderzoek.
 - Zijn er minder transparante en duidelijke bepalingen inzake de Persoonsgebonden budgetten.
 - Is er meer kans op juridische procedures en ingebrekestellingen.
-

Financiën

Er zijn geen extra financiële middelen nodig voor de uitvoering van dit besluit.

Het is niet de verwachting dat de nieuwe verordening tot meer uitgaven aan specialistische jeugdhulp gaat leiden.

Uitvoering

Intern wordt reeds gecommuniceerd rond de veranderingen voor de uitvoering.

De Verordening is in conceptvorm voorgelegd aan de Participatieraad Oudewater en zij hebben positief geadviseerd met daarbij de kanttekening dat de participatieraad de termijn van 8 weken wachten op een beschikking (zelfs 16 weken na opschorting) wel zorgwekkend lang vindt voor een jeugdige met problemen. Zij benadrukken het belang van een uiterste inspanning om de wachttijd zo kort mogelijk te maken.

Communicatie

Na besluit zal de Verordening "Jeugdhulp Oudewater 2024" bekend worden gemaakt op de gebruikelijke wijze waaronder gepubliceerd op de website van overheid.nl

Samenhang met eerdere besluitvorming

Door vaststelling in de raad wordt de 'Verordening jeugdhulp 2015' de volgende dag ingetrokken en de 'Verordening jeugdhulp 2024' actief middels publicatie. In de verordening zijn overgangsbepalingen opgenomen. Wanneer de verordening is vastgesteld zullen 'Nadere regels en beleidsregels Jeugdhulp Oudewater 2024' worden voorgelegd aan het college ter vaststelling.

Bijlagen

1. Raadsbesluit (D/24/144550)
 2. Verordening Jeugdhulp gemeente Oudewater 2024 (D/24/144550)
 3. Advies Participatieraad (D/24/144575)
-