

Raadsvoorstel

Opsteller

Doedens, Corlijn

Vergadering van

30 januari 2024

Kenmerk

Z/24/066126 / D/24/132809

Portefeuillehouder

Walther Kok

Portefeuille

Wmo, ouderenzorg, welzijn, Wulverhorst

Onderwerp

Algemene Subsidieverordening Oudewater

Inleiding

De bestaande Algemene Subsidieverordening van Oudewater (hierna: ASV) stamt uit 2013 en is op enkele technische vlakken aan een update toe. De vernieuwde Algemene Subsidieverordening is gebaseerd op de modelverordening van de VNG en is zo ingericht dat deze goed aansluit bij de ASV van Woerden. De wijzigingen omvatten zowel technische wijzigingen als enkele inhoudelijke wijzigingen.

Daarnaast is in het Hoofdlijnenakkoord 2022-2026 opgenomen "We willen de subsidiestromen, zowel de geldelijke als de subsidies in natura, inzichtelijker maken. Daarmee wordt een fundament gelegd om in breed overleg te treden over wat activiteiten zijn die als subsidiabel worden aangemerkt. Balans tussen kosten en maatschappelijke baten is hierbij het uitgangspunt". Om de subsidiestromen inzichtelijk te maken is in de bijlage (D/24/132842) een overzicht van de verleende subsidies in 2023 toegevoegd.

De raad besluit

De Algemene Subsidieverordening Oudewater vast te stellen.

De bevoegdheid van de raad komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving

Gemeentewet, artikel 147, lid 1: Gemeentelijke verordeningen worden door de raad vastgesteld voor zover de bevoegdheid daartoe niet bij de wet of door de raad krachtens de wet aan het college of de burgemeester is toegekend.

Beoogd effect

Een actuele algemene subsidieverordening die:

- tekstueel leesbaarder en eenduidiger te interpreteren is;
- duidelijke spelregels aan geeft voor het verlenen van subsidie;
- een goede grondslag zal vormen voor rechtmatige en objectieve subsidieverlening;
- de administratieve last voor zowel subsidieontvanger als ambtelijke organisatie kan verlagen.

Daarnaast inzicht in de verleende subsidies in 2023.

Argumenten

1.1 De wijzigingen zijn beleidsneutraal.

De verwachting is dat de gewijzigde verordening geen effect heeft op het aantal of het soort subsidies dat normaliter verstrekt wordt, immers zijn de wijzigingen budgetneutraal en verandert er niets aan de beleidsdoelen die reeds vastgesteld zijn. De subsidieverordening beschrijft de (technische) voorwaarden die de gemeente aan zichzelf en aan de subsidieontvanger stelt, de spelregels voor het verlenen van subsidies. De wijziging heeft geen invloed op de verdeling van de budgetten.

1.2 Door regels omtrent Staatssteun op te nemen komt de ASV in lijn met Europese regelgeving.

In de vast te stellen ASV zijn nieuwe regels opgenomen over staatssteun. Staatssteun kan aan de orde zijn bij het direct dan wel indirect verstrekken door een overheid van een financieel voordeel - bijvoorbeeld een subsidie - aan een onderneming. Onder omstandigheden kan staatssteun ongeoorloofd zijn. In de bestaande ASV was geen bepaling voor staatssteun opgenomen.

1.3 De vast te stellen Algemene Subsidieverordening is tekstueel bondiger en eenduidiger te interpreteren.

In de vast te stellen ASV staan geen passages meer die ook al vermeld staan in het Algemene wet bestuursrecht (Awb). Ook zijn de hoofdstukken over eenmalige en jaarlijkse subsidies samengevoegd, waardoor veel herhaling in de verordening voorkomen wordt. Bij communicatie met de subsidierelaties wordt, wanneer nodig, direct naar de Awb verwezen. Hiermee wordt misinterpretatie van de wet- en regelgeving voorkomen en blijft de ASV bondig. In de communicatie op de website en via de beschikkingen wordt gezorgd voor duidelijke en goed leesbare teksten voor de subsidierelaties.

1.4 Met de vast te stellen Algemene Subsidieverordening behouden we de rechtmatigheid op het hoge niveau.

De voorgestelde tekst van de ASV sluit aan op de werkwijze die in de praktijk gehanteerd wordt. Waar nodig zijn bepalingen zo opgesteld dat in een nadere subsidieregeling meer maatwerk toegepast kan worden. Zo wordt het subsidieproces gestroomlijnd, klantvriendelijker en rechtmatig.

1.5 De aanvraagtermijn later in het jaar

De uiterste datum waarvoor subsidie voor een opvolgend kalenderjaar aangevraagd kon worden was 1 juni. Voor subsidieontvangers is het lastig om zo lang voor aanvang van het nieuwe jaar al een complete aanvraag in te dienen. Door de aanvraagtermijn te wijzigen naar tussen 1 juli en 1 september worden subsidieaanvragers tegemoet gekomen, terwijl er voldoende tijd resteert om de aanvragen te beoordelen.

1.6 De administratieve lasten van subsidieaanvragers worden verlicht

In artikel 13 van de ASV is de grens voor subsidies waarbij voor de vaststelling een lichter regime geldt verplaatst van 5.000 euro naar 10.000 euro. Dat houdt in dat meer aanvragers van subsidies onder de categorie zullen vallen die minder uitgebreide documentatie hoeven aan te leveren om de subsidie vastgesteld te krijgen. Daarnaast wordt voorgesteld subsidies tot 10.000 euro direct vast te kunnen stellen (artikel 16 ASV). Dit behelst een wezenlijke administratieve lastenverlichting voor een deel van de subsidieontvangers.

Kanttekeningen

1.1 Minder controlemogelijkheden voor subsidies tussen de 5.000 euro en 10.000 euro

Door de grens in artikel 13 en 16 van de ASV te wijzigen van 5.000 euro naar 10.000 euro zijn er minder mogelijkheden om controle uit te oefenen op de besteding van de subsidiegelden die binnen die categorie vallen.

1.2 Aanpassing beleidsregels

Tegelijk met de wijziging van de ASV wordt er gewerkt aan een update van de Subsidie uitgangspuntennotitie 2012 (Beleidsregels) van Oudewater. Het college streeft er naar de gewijzigde beleidsregels nog in het tweede kwartaal van 2024 vast te stellen en in juni 2024 in werking te laten treden, zodat de subsidieaanvragen voor 2025 op basis van de nieuwe regels beoordeeld kunnen worden. Vanwege personele krapte is het nog niet zeker of dit gaat lukken. De nu aan u voorliggende wijziging van de ASV kan echter ook al prima in werking treden zonder dat het subsidiebeleid van Oudewater geüpdatet is. Met name de verplaatsing van de aanvraagtermijn in de nieuwe ASV is een verbetering in het proces voor zowel subsidieontvangers als de verstrekkers.

1.3 Indirecte subsidies

De subsidies in natura (indirecte subsidies) vallen niet binnen het begrip 'subsidie' volgens de Awb en worden dus ook niet geregeld door de ASV. Desalniettemin wordt er gewerkt aan een overzicht van deze indirecte subsidies. Wanneer een duidelijk beeld beschikbaar is over de hoeveelheid en de financiële consequenties van de indirecte subsidies kan een

passende werkwijze opgesteld worden hoe om te gaan met de indirecte subsidies en eventueel een overzicht van de indirecte subsidies met de raad gedeeld worden.

Financiën

Het voorgestelde besluit verandert niets aan de bestaande budgetten. Dit houdt in dat er geen extra middelen nodig zijn of vrij vallen.

Uitvoering

Na bekendmaking zal de nieuwe ASV in werking treden.

Communicatie

De nieuwe ASV wordt op de voorgeschreven wijze bekendgemaakt in het Gemeenteblad op www.officielebekendmakingen.nl. Daarnaast zijn de subsidierelaties eind 2023 al geïnformeerd over de voorgenomen wijzigingen in de verordening. Na het vaststellen door de raad van de verordening worden de subsidierelaties direct daarop geïnformeerd over de definitieve wijzigingen in de verordening. Door het voornemen tijdig te communiceren wordt een subsidieaanvragers voldoende tijd geboden om te anticiperen op de wijzigingen in de verordeningen. De subsidieaanvragen voor het uitvoeringsjaar 2025 dienen voor 1 september 2024 ingediend te worden.

Samenhang met eerdere besluitvorming

n.v.t.

Bijlagen

- Raadsbesluit ASV (D/24/132350)
 - Overzicht verleende subsidies Oudewater 2023 (D/24/132842)
-