

Raadsvoorstel

Opsteller

Chaudron, Ton

Vergadering van

22 augustus 2023

Kenmerk

Z/23/061917 / D/23/116077

Portefeuillehouder

Ivo ten Hagen

Portefeuille

Ruimtelijke ordening en Volkshuisvesting, inclusief implementatie Omgevingswet

Onderwerp

Verordening Commissie Omgevingskwaliteit & Erfgoed Oudewater 2023

Inleiding

Met de Omgevingswet die op 1 januari 2024 in werking treedt, wordt het stelsel van ruimtelijke regels volledig herzien. De wet bundelt de wetgeving en regels voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. De wet biedt een kader dat overheden op decentraal niveau meer afwegingsruimte geeft om de doelen voor de leefomgeving te bereiken.

Eén van de doelen van de wet is het bereiken van een goede omgevingskwaliteit. Daarbij gaat het om het belang van aspecten als cultureel erfgoed, architectonische kwaliteit van bouwwerken, stedenbouwkundige kwaliteit en kwaliteit van natuur en landschap. In eerste instantie gaan het huidige vastgestelde gemeentelijke beleid en regelgeving voor welstand, ruimtelijke kwaliteit en cultureel erfgoed één op één mee naar de omgevingswet via de zogenaamde Bruidsschat. Wel is het adviesstelsel aangepast in de Omgevingswet. Hierdoor is het noodzakelijk om voor 1 januari 2024 een verordening op de werking van de gemeentelijke adviescommissie vast te stellen en de leden daarvan te benoemen. Een adequate invulling van de taak en de werkwijze van deze commissie draagt bij aan het doel van een goede omgevingskwaliteit.

De raad besluit

1. De gemeentelijke adviescommissie Commissie Omgevingskwaliteit & Erfgoed Oudewater in te stellen.
2. De bevoegdheid voor het benoemen van de leden van de adviescommissie aan het college te delegeren.
3. Daartoe vast te stellen de Verordening op de gemeentelijke adviescommissie Commissie Omgevingskwaliteit & Erfgoed Oudewater 2023.

De bevoegdheid van de raad komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving

Uw raad is op grond van de artikelen 108 en 149 van de Gemeentewet en afdeling 17.2 van de Omgevingswet bevoegd om een verordening vast te stellen waarin u de taak, samenstelling e.d. van een adviesorgaan met betrekking tot de ruimtelijke kwaliteit regelt.

Beoogd effect

Met het vaststellen van deze verordening zorgt u ervoor dat de huidige werkwijze van advisering door MooiSticht ook onder de Omgevingswet kan blijven plaatsvinden. Dit alles vindt plaats op basis van de dienstverleningsovereenkomst die met MooiSticht is gesloten.

Argumenten

1. Besluit om de gemeentelijke adviescommissie Commissie Ruimtelijke Kwaliteit Oudewater in te stellen.

Het is voor 1 januari 2024 wettelijk verplicht om een gemeentelijke adviescommissie ingesteld te hebben en de leden daarvoor te benoemen ten aanzien van de advisering aan het college over aanvragen voor omgevingsvergunningen bij Rijksmonumenten. Om het huidige gemeentelijke beleid en de gemeentelijke regelgeving ten aanzien van de welstand, ruimtelijke kwaliteit en cultureel erfgoed na 1 januari 2022 voort te kunnen zetten onder de Omgevingswet moet een gemeentelijke adviescommissie worden ingesteld en de leden daarvoor worden benoemd.

2. Delegeer de bevoegdheid voor het benoemen van de leden van de adviescommissie aan het college.

De Omgevingswet regelt dat de gemeenteraad de leden van de gemeentelijke adviescommissie moet benoemen. In het kader van het duale stelsel adviseert de adviescommissie echter aan het college. Voor voldoende flexibiliteit in het proces voor de benoeming van leden is het wenselijk dit ook bij het college neer te leggen.

Artikel 10:13 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) regelt dat een bestuursorgaan zijn bevoegdheid tot het nemen van besluiten kan overdragen aan een ander die deze onder eigen verantwoordelijkheid uitoefent. Artikel 10:15 Awb regelt dat delegatie slechts geschiedt indien in de bevoegdheid daartoe bij wettelijk voorschrift is voorzien. Artikel 156, eerste lid van de Gemeentewet geeft het algemene wettelijk voorschrift dat bevoegdheden van de raad gedelegeerd kunnen worden aan burgemeester en wethouders tenzij de aard van de bevoegdheden zich daartegen verzetten.

Onder de Omgevingswet valt welstand, ruimtelijke kwaliteit, cultureel erfgoed en de advisering daarover onder de vrije beleidsruimte van de gemeente. Enkel voor de advisering over Rijksmonumenten is een gemeentelijk adviescommissie wettelijk verplicht. Ten aanzien daarvan is de bevoegdheid tot op heden volledig bij burgemeesters en wethouders neergelegd onder de Monumentenwet 1988. Daaruit kan gesteld worden dat de delegatie van de bevoegdheid tot het benoemen van de leden van de gemeentelijke adviescommissie voor het wettelijk verplichten onderdeel Rijksmonumenten zich in de aard van de bevoegdheid zich niet daartoe verzet.

3. Stel daartoe de Verordening op de gemeentelijke adviescommissie Commissie Ruimtelijke Kwaliteit Oudewater 2023 vast, waarbij de huidige verordening per 1 januari 2024 automatisch wordt ingetrokken.

De verordening regelt de instelling van de gemeentelijke adviescommissie, de delegatie van de benoeming van haar leden en de werking van de commissie. De werking en functie van elk artikel wordt uitgebreid uitgelegd in de toelichting van de verordening.

De verordening is gebaseerd op de modelverordening die in gezamenlijkheid is opgesteld door de VNG, Federatie Ruimtelijke Kwaliteit en de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed. Het model is daarbij in- en aangevuld om de werking van de huidige Commissie Ruimtelijke Kwaliteit, zoals deze bij MooiSticht is belegd, geactualiseerd en aangepast naar de Omgevingswet, voor te kunnen zetten. Daarbij is ook het provinciale Steunpunt voor Archeologie en Monumenten (STAMU) om advies gevraagd ten aanzien van de onderdelen die betrekking hebben op het cultureel erfgoed.

Met inwerkingtreding van de nieuwe verordening vervallen de regels zoals opgenomen in hoofdstuk 9 (Welstand) van de Bouwverordening Oudewater 2012.

Kanttelingen

n.v.t.

Financiën

De huidige Commissie voor Ruimtelijke Kwaliteit wordt gecontinueerd binnen het nieuwe adviesstelsel van de Omgevingswet. Er verandert weinig aan de werking en het financieringsmodel van de commissie. De vaststelling van deze verordening brengt dus geen extra kosten met zich mee ten opzichte van de huidige situatie.

Uitvoering

De verordening en de werking daarvan wordt geïmplementeerd in de gemeentelijke processen voor vergunningverlening en advisering. De verordening wordt gepubliceerd voor openbaarmaking, waarna deze op 1 januari 2024 in werking treedt. Het college benoemt voor die tijd de leden van de gemeentelijke adviescommissie.

Communicatie

De verordening wordt gepubliceerd op de geëigende wijze in het gemeenteblad.

Samenhang met eerdere besluitvorming

Bijlagen
