

Overzicht zienswijzen

Voorlopige jaarstukken VRU 2024, ontwerpbegroting VRU 2026 & geactualiseerde begroting VRU 2025

Algemeen bestuur (versie AB)



Veiligheidsregio
Utrecht

vru.nl



Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
1.1	Inhoud en opbouw notitie	3
1.2	Samenvatting zienswijzen	4
2	Zienswijzen per gemeente	5
2.1	Amersfoort	5
2.2	Baarn	5
2.3	Bunnik	6
2.4	Bunschoten	6
2.5	De Bilt	7
2.6	De Ronde Venen	7
2.7	Eemnes	8
2.8	Houten	9
2.9	IJsselstein	9
2.10	Leusden	10
2.11	Lopik	10
2.12	Montfoort	11
2.13	Nieuwegein	11
2.14	Oudewater	12
2.15	Renswoude	12
2.16	Rhenen	12
2.17	Soest	13
2.18	Stichtse Vecht	13
2.19	Utrecht	13
2.20	Utrechtse Heuvelrug	14
2.21	Veenendaal	14
2.22	Vijfheerenlanden	16
2.23	Wijk bij Duurstede	17
2.24	Woerden	18
2.25	Woudenberg	18
2.26	Zeist	18



1 Inleiding

1.1 Inhoud en opbouw notitie

Op 1 april 2025, met een aanvullende correctie op 15 april 2025, zijn de gemeenten uitgenodigd om uiterlijk 23 juni 2025 een zienswijze op de voorlopige jaarstukken 2024, de ontwerpbegroting 2026 en de geactualiseerde begroting 2025 van de Veiligheidsregio Utrecht (VRU) te geven. In deze notitie zijn de zienswijzen van de gemeenten opgenomen. Paragraaf 1.2 biedt een samenvatting van de gemeentelijke standpunten en de belangrijkste trends. Hoofdstuk 2 geeft een overzicht van de zienswijzen per gemeente.

Status zienswijzen

Gemeente	Status zienswijze		Wel/geen zienswijze
	Concept	Definitief	
Amersfoort		Definitief	Wel
Baarn	Concept		Geen, wel aandachtspunten
Bunnik	Concept		Wel
Bunschoten		Definitief	Geen, wel aandachtspunten
De Bilt		Definitief	Wel
De Ronde Venen		Definitief	Wel
Eemnes		Definitief	Wel
Houten	Concept		Wel
IJsselstein		Definitief	Geen, wel aandachtspunten
Leusden	Concept		Geen
Lopik		Definitief	Wel
Montfoort		Definitief	Geen
Nieuwegein	Concept		Wel
Oudewater		Definitief	Geen
Renswoude	Concept		Wel
Rhenen	Concept		Wel
Soest			
Stichtse Vecht	Concept		Wel
Utrecht		Definitief	Wel
Utrechtse Heuvelrug	Concept		Geen
Veenendaal	Concept		Wel
Vijfheerenlanden		Definitief	Geen, wel aandachtspunten
Wijk bij Duurstede		Definitief	Wel
Woerden		Definitief	Wel
Woudenberg		Definitief	Wel
Zeist		Definitief	Wel
Totaal	10	15	



1.2 Samenvatting zienswijzen

Voorlopig beeld

Tot op heden zijn 25 zienswijzen ingediend, waarvan 15 als definitieve reactie en 10 als conceptreactie. Van één gemeente is nog geen zienswijze ontvangen.

De meeste gemeenten stemmen in met de voorlopige jaarstukken 2024, de ontwerpbegroting 2026 en de geactualiseerde begroting 2025 van de VRU. Gemeenten spreken daarbij hun waardering uit voor de leesbaarheid van de stukken en het terugstorten van het positieve rekeningresultaat. Een aanzienlijk aantal gemeenten dient geen zienswijze in, maar onderstreept wel het belang van realistische toekomstscenario's.

Daarnaast klinkt brede steun voor het herzien van de indexeringsystematiek en het versterken van het weerstandsvermogen, mede gezien de toenemende risico's. Gemeenten vragen ook om de afronding van het traject Visie op huisvesting en pleiten voor een lange termijn spreidingsplan voor de brandweerkazernes. Verder is er een blijvende behoefte aan betrokkenheid bij strategische trajecten, zoals de brandweertakendifferentiatie, de bestuursagenda en investeringen in vastgoed en innovatie.

Tegelijkertijd uiten veel gemeenten in hun zienswijzen zorgen over de oplopende financiële druk op hun eigen begrotingen. In lijn met eerdere signalen, onder andere in reactie op de kadernota's, is er waardering voor het feit dat de VRU deze zorgen serieus heeft opgepakt. Zo is naast het oorspronkelijke nulsценario nu ook een krimpsценario van -3% uitgewerkt. Gemeenten als Utrecht, Veenendaal, Bunnik, Eemnes en IJsselstein verwijzen expliciet naar eerdere oproepen daartoe en spreken hun waardering uit dat deze nu zijn meegenomen in de scenario-uitwerking. Daarbij worden geen nieuwe percentages voorgesteld; het gaat gemeenten vooral om bevestiging van hun eerdere standpunten. Wijk bij Duurstede vormt een uitzondering. Deze gemeente herhaalt haar eerdere verzoek om een bezuiniging van 5%.

Veel gemeenten benadrukken het belang van duidelijke en realistische keuzes in de verdere uitwerking van de scenario's. Daarbij vragen zij specifiek aandacht voor de financiële draagkracht van gemeenten en pleiten zij voor het tijdig betrekken van gemeenteraden bij de besluitvorming. Ook is er brede steun voor meer transparantie over reserves en voor afstemming van de indexeringsystematiek met die van het gemeentefonds.

De rode draad in de zienswijzen is duidelijk: gemeenten roepen op tot inhoudelijk onderbouwde scenario's die financiële beheersbaarheid centraal stellen, en waarin zij actief worden betrokken bij het maken van keuzes die veiligheid en betaalbaarheid met elkaar in balans brengen.



2 Zienswijzen per gemeente

In dit hoofdstuk zijn de zienwijzen per gemeente opgenomen. De voorlopige zienwijzen zijn in het blauw weergegeven.

2.1 Amersfoort

De raad besluit:

1. geen zienwijze in te dienen op de voorlopige jaarstukken VRU 2024;
2. geen zienwijze in te dienen op de geactualiseerde begroting VRU 2025;
3. als zienwijze op de ontwerpbegroting VRU 2026 de oproep te herhalen om conform de gedeelde financiële solidariteit die gemeenten en gemeenschappelijke regelingen hebben, bij de ontwikkeling van de toekomstscenario's rekening te houden met de financiële situatie van gemeenten.

2.2 Baarn

Op 1 april 2025 ontvingen wij uw brief met betrekking tot de voorlopige jaarstukken 2024 en ontwerpbegroting 2026 incl. geactualiseerde begroting 2025 VRU. Op 15 april verstuurde u een gecorrigeerde versie van de aanbiedingsbrief en ontwerpbegroting 2026 incl. geactualiseerde begroting 2025 VRU. Wij hebben de stukken in de vergadering van de gemeenteraad op 2 juli besproken.

De raad heeft in de vergadering van 2 juli jl. het volgende besloten:

1. Geen zienwijzen in te dienen met betrekking tot de Voorlopige jaarstukken 2024 en de voorgestelde invulling van de resultaatbestemming.
2. Geen zienwijzen in te dienen met betrekking tot ontwerpbegroting 2026 incl. geactualiseerde begroting 2025 VRU.

Wij willen op alle onderdelen geen zienwijze indienen en spreken onze waardering uit dat aan het verzoek van de gemeenten tegemoet is gekomen om een deel van het positieve resultaat over 2024 terug te storten naar de gemeenten. Wij realiseren ons dat veiligheidsregio's steeds meer geconfronteerd worden met steeds grotere en complexere risico's, steeds vaker en langduriger ingezet, terwijl wettelijke verplichtingen en veiligheidseisen toenemen. Een korting op de bijdrage door het rijk én de moeilijke financiële positie van gemeenten vragen om strakke, duidelijke en haalbare toekomstscenario's. Wij verwachten dat de VRU toekomstscenario's gaat uitwerken waarbij de veiligheid van onze burgers maximaal gewaarborgd kan blijven en de moeilijke financiële positie van gemeenten wordt meegenomen.

Tot slot willen we u melden dat de gemeenteraad van Baarn op 16 april jl. een motie heeft aangenomen. De strekking van deze motie is bij alle gemeenschappelijke regelingen te pleiten voor een bevrozing van de groei van de uitgaven, een zgn. 0-lijn, minimaal voor de begrotingen voor 2026 en 2027.



2.3 Bunnik

Bij brief van 1 april 2025 heeft u ons uitgenodigd om een zienswijze te geven over de voorlopige jaarstukken VRU 2024, de ontwerpbegroting VRU 2026 en de geactualiseerde begroting VRU 2025. Via deze zienswijze geeft de gemeente Bunnik haar reactie.

Zoals eerder aangegeven, laat onze financiële situatie het niet toe om een extra bijdrage aan de VRU te leveren. We vragen daarom ook daar om een kritische benadering van de uitgaven. We zien dat de VRU goed werk levert op het gebied van weerbaarheid en veerkracht. Het is positief dat er plannen zijn om gemeenten en andere relevante partners in de komende periode actief bij dit proces van de toekomstscenario's te betrekken.

Financiële aandachtspunten

Wij zijn tevreden dat de VRU het voorstel om een krimpscenario uit te zoeken heeft overgenomen en zien dit als een positieve en belangrijke stap richting verdere kostenbeheersing en transparantie. Daarnaast zijn we blij te horen dat het algemeen bestuur heeft besloten om € 4,8 miljoen van het rekeningresultaat 2024 terug te storten naar de deelnemende gemeenten.

We wachten de komende periode de uitkomsten af van de onderzoeken die op verzoek van het algemeen bestuur worden uitgevoerd. Waaronder ook de toekomstscenario's en de bestuurlijke opdrachten. Wij verwachten een concreet voorstel dat leidt tot een structurele kostenreductie. Wij zien dit graag ruim voor de vaststelling van de gemeentebegroting 2026 tegemoet.

Conclusie

De gemeente Bunnik waardeert de inspanningen van de VRU en de stappen richting meer transparantie en kostenbeheersing. Wij benadrukken het belang van een realistisch toekomstscenario en zien uit naar concrete voorstellen die leiden tot structurele besparingen.

2.4 Bunschoten

U heeft een brief gestuurd aan de gemeenteraad. Deze brief is behandeld in de raadsvergadering van 22 mei 2025. In deze vergadering is besloten geen zienswijze in te dienen maar wel onderstaande toelichting mee te geven:

Allereerst waarderen wij de zorgvuldige werkwijze van de Veiligheidsregio Utrecht en dat zij de afgelopen jaren in staat is geweest om tegenvallers en tekorten in de eigen begroting op te vangen. Wij zien de genoemde vier toekomstscenario's met grote belangstelling tegemoet. Daarnaast vragen aandacht voor de projecten die momenteel naast de toekomstscenario's worden uitgewerkt, namelijk: de visie op huisvesting en het dekkingsplan. Naar ons optiek zijn deze onlosmakelijk verbonden met de vier toekomstscenario's.

Wij vragen de VRU om zeer terughoudend te zijn met het vragen van extra financiële middelen aan de gemeente. Als laatste verzoeken wij dat de gemeenteraden vroegtijdig worden betrokken bij de keuzes die moeten worden gemaakt in het kader van de toekomstscenario's en de andere projecten.



2.5 De Bilt

In uw brief van 15 april 2025 verzoekt u gemeenten om een reactie te geven op de voorlopige jaarstukken 2024, de geactualiseerde begroting 2025 en de ontwerp begroting 2026.

Wij stellen het op prijs dat u 153.000 euro terugstort naar onze gemeente, vanuit het positief resultaat van de jaarrekening 2024. Wij zien ook in de geactualiseerde begroting 2025 een daling van de gemeentelijke bijdrage. Ook doet het ons goed dat u gehoor geeft aan ons verzoek om besparingsmogelijkheden te verkennen door op de bestuursagenda gebaseerde toekomstscenario's te ontwikkelen en dat u hierbij een scenario toevoegt om een besparing minimaal 3 % te realiseren. Echter is dit nog niet uitgewerkt en stijgt de gemeentelijke bijdrage alsnog in 2026. Dit gaat in tegen ons verzoek in om onze deelnemersbijdrage te verlagen. Wij verwachten dan ook dat voor het begrotingsjaar 2026 deze scenario's uitgewerkt worden.

2.6 De Ronde Venen

Bij brief van 1 april 2025 heeft u ons de voorlopige jaarstukken VRU 2024, de ontwerpbegroting VRU 2026 en de geactualiseerde begroting 2025 toegezonden, met het verzoek hierop een zienwijze te geven. In de vergadering van 12 juni 2025 is dit besproken.

Allereerst complimenteren wij u voor de helderheid en leesbaarheid van de financiële stukken. De raad heeft besloten om geen zienswijzen in te dienen of nadere toelichting te vragen op de ontwerpbegroting 2026 en geactualiseerde begroting 2025.

Wat betreft de voorlopige jaarstukken 2024 juichen wij het toe dat u een substantieel deel van het rekeningresultaat zal terugstorten naar de deelnemende gemeenten. Hiermee geeft u gehoor aan een vaak geuite zienswijze/wens van de gemeenten, waaronder die van De Ronde Venen. Tevens bevestigt hiermee dit dat u op een verstandige en verantwoorde wijze omgaat met de inkomsten en uitgaven door een gemeenschappelijke regeling.

Het is goed te constateren dat u (onder andere gemeenten) onze zienswijze ten aanzien van de kadernota 2026 heeft overgenomen waar het ging over de toekomstscenario's om ook een scenario op te nemen die kan leiden tot een lagere gemeentelijke bijdrage. Nogmaals vragen hierbij expliciet om in dit scenario onderscheid te maken tussen wettelijke en niet-wettelijke taken. Om de toekomstscenario's effectiever en relevanter te maken, is het essentieel om stakeholders vroegtijdig te betrekken. Gemeenteraden, hulpdiensten, maatschappelijke organisaties, kennisinstellingen en burgers kunnen waardevolle perspectieven en ideeën aandragen. Door toekomstscenario's niet uitsluitend te baseren op financiële factoren, maar te ontwikkelen op basis van verschillende variabelen, kan de VRU een effectievere en veerkrachtigere koers presenteren. Hiermee worden gemeenteraden in staat gesteld een weloverwogen afweging te maken.

Voorts spreken wij onze wens uit om actief betrokken te worden bij de uitvoering van de bestuursagenda 2024-2027, de evaluatie van de Wet op de veiligheidsregio's en de ontwikkelingen op het gebied van de taakdifferentiatie: brandweer.



2.7 Eemnes

Op 1 april 2025 hebben wij van u de jaarstukken 2024, ontwerpbegroting 2026 en geactualiseerde begroting 2025 voor een zienswijze ontvangen. Deze stukken zijn behandeld in de raadsvergadering van 26 mei 2025.

Allereerst willen wij meegeven dat we op de wijze waarop de VRU tot op heden financiële knelpunten binnen de eigen begroting heeft opgelost op prijs stellen. We merken dat de regio in ontwikkeling is, en dat brengt andere risico's met zich mee. Ook willen wij het Dagelijks Bestuur complimenteren voor de opvolging zienswijzen gemeenten, waarbij het scenario -3% wordt uitgewerkt.

Begroten met ambitie

Zowel de jaarrekening 2022, 2023 als 2024 laten een positief resultaat zien en verder terug naar 2017 is er eigenlijk geen negatief resultaat geboekt. Gelet op de ambities en de beperkte financiële middelen van de gemeenten kan er wellicht strakker of risicovoller begroot worden door de VRU. Het positieve resultaat 2024 door het lastig invullen van vacatures zal gelet op de arbeidsmarkt nog wel even voort duren. In 2023 en 2024 was er een bate voor overheadsvergoeding Oekraïne-opvang, die opvang zal ook in 2026 nog nodig zijn. Wij geven u in overweging mee om bij de begroting 2026 hiermee al rekening te houden en het risico van het uitblijven van onder uitputting/vergoeding Oekraïne in de risico-paragraaf te benoemen.

Het incidentele positieve rekeningresultaat van € 4,8 miljoen is reserve, in afwachting van de nadere uitwerkingen en besluitvorming over de onderwerpen uit de toekomstscenario's. In het algemeen bestuur van 24 maart 2025 is besloten om dit terug te storten naar de deelnemende gemeenten. Wij willen meegeven om dit toch te reserveren, onder voorwaarde dat dit bedrag wordt gebruikt om de stijging van de jaarlijkse bijdrage in de komende jaren te compenseren.

Bij de kadernota 2026 hebben we aandacht gevraagd voor de methode voor de prijsontwikkeling in de Bijdrageverordening VRU. Wij waarderen de gezamenlijke verkenning om deze af te stemmen met het gemeentefonds en we kijken uit naar de resultaten.

Wij steunen de aanpassing van het weerstandsvermogen om dit op het gewenste niveau te brengen in relatie tot de huidige risico's, waaronder de gevolgen van de omgevingswet, de vrijwilligheid brandweerpersoneel en de mogelijke korting op de rijksbijdrage (BDuR). Deze risico's hebben directe impact op onze gemeentelijke bijdrage, daarom is het van belang dat hier voldoende aandacht voor is.

Naast de algemene reserve beschikt de VRU over € 27,4 miljoen aan bestemmingsreserves en voorzieningen.

Graag zouden wij een geactualiseerde Nota Reserves en Voorzieningen zien in het Algemeen Bestuur. In deze nota zouden wij graag een toelichting zien op de volgende onderdelen:

- Het doel en de noodzaak van de afzonderlijke reserves en voorzieningen;
- De criteria op basis waarvan onttrekkingen plaatsvinden;



- De wijze van besluitvorming rondom toevoegingen en onttrekkingen;
- Een onderbouwing van de (maximale) hoogte per reserve of voorziening;
- Eventuele koppeling met risico's, beleidsdoelen of meerjarenplannen.

Een actuele en transparante nota draagt bij aan goed financieel beheer en versterkt de rol van het Algemeen Bestuur in de kaderstellende en controlerende taak.

We constateren dat de VRU vrij veel externe inhuur heeft, deels zal dat veroorzaakt worden door de 'tijdelijke' rol inzake de opvang van Oekraïense vluchtelingen. Hierdoor ontbreekt een goed inzicht op de reguliere externe inhuur, graag vragen wij uw aandacht voor het beheersen van de externe inhuur en het zoveel mogelijk in dienst nemen van personeel.

2.8 Houten

Per brief van 1 april 2025 heeft u de voorlopige jaarstukken VRU 2024, de resultaatbestemming 2024, de ontwerpbegroting VRU 2026 en de geactualiseerde begroting 2025 aangeboden om hierop een zienswijze te geven. In deze brief is onze reactie verwoord.

De raad heeft in de raadsvergadering van 24 juni 2025 besloten in te stemmen met de financiële stukken VRU.

In de zienswijze van de raad op de Kaders van de begroting 2026 hebben wij aangegeven dat de geschatte toekomstige ontwikkelingen mogelijk niet in de gemeentelijke begroting passen. Daarnaast zijn wij ons bewust van de uitdaging van de veiligheidsregio om enerzijds in de toekomst mee te groeien met de toenemende risico's en veranderende behoeften van de 26 gemeenten, en tegelijkertijd rekening houden met de financiële draagkracht van de gemeenten. Het signaal vanuit de VRU is helder dat investeringen noodzakelijk zijn om de taken te kunnen blijven uitvoeren en te anticiperen op nieuwe uitdagingen.

Wij kunnen ons er dan ook in vinden dat het algemeen bestuur VRU de opdracht heeft gegeven om (toekomst)scenario's verder te gaan uitwerken, zodat ook het maatschappelijk effect zichtbaar wordt bij de bestuurlijke keuzes die nog moeten worden gemaakt. Wij vragen u nadrukkelijk om de raad in dit proces mee te nemen.

2.9 IJsselstein

Op 1 april ontvingen wij de voorlopige jaarstukken VRU 2024, de ontwerpbegroting VRU 2026 en de geactualiseerde begroting VRU 2025 van de Veiligheidsregio Utrecht met de uitnodiging hier onze zienswijze op te geven. Wij hebben besloten geen zienswijze uit te brengen op de financiële stukken. Wel gaan wij graag nader in op een aantal punten.

We complimenteren u voor de helderheid en leesbaarheid van de financiële stukken.

Op 14 maart 2025 stuurden wij u onze zienswijze op de Kadernota VRU 2026. In die zienswijze riepen wij u op om 3% besparingsmogelijkheden in kaart te brengen. In de aanbiedingsbrief behorende bij de financiële stukken die u aan ons stuurde geeft u aan, in opdracht van het



algemeen bestuur, zowel een scenario met een nullijn, als een scenario met 3% besparingsmogelijkheden op te stellen. En deze scenario's te betrekken bij de bestuurlijke besluitvorming rondom de toekomstscenario's. Wij zijn blij dat dit overeenkomt met de door ons uitgebrachte zienswijze.

In onze zienswijze op de Kadernota hebben wij onze zorgen geuit dat de toekomstscenario's leiden tot een stijging van de bijdrage. De positie van de Veiligheidsregio Utrecht licht u degelijk toe in de aanbiedingsbrief. Hoewel wij begrip hebben voor die positie, vinden wij het belangrijk om zorgvuldige afwegingen te maken. Het door u geschetste proces geeft hiertoe de gelegenheid.

2.10 Leusden

Op 1 april 2025 ontvingen wij uw brief waarin het college en de gemeenteraad van de gemeente Leusden in de gelegenheid worden gesteld om een eventuele zienswijze te geven aan de Veiligheidsregio Utrecht op de voorlopige jaarstukken 2024, ontwerpbegroting 2026 en geactualiseerde begroting 2025 VRU.

De gemeente Leusden wil allereerst haar waardering uitspreken voor het grotendeels terugstorten van het positieve resultaat en voor de inspanning van de VRU om een verdere stijging van de gemeentelijke bijdrage vooralsnog te voorkomen. Wij verwachten dat de uit te voeren onderzoeken en het in kaart brengen van de besparingsopties, ervoor zal zorgen dat de gemeentelijke bijdrage niet verder zal stijgen dan de reguliere prijsstijgingen.

De voorlopige jaarstukken 2024, ontwerpbegroting 2026 en geactualiseerde begroting 2025 VRU zijn op 29 april 2025 in het college besproken en zijn op 26 juni 2025 in de gemeenteraad besproken. Hierbij willen wij u laten weten dat de gemeente Leusden heeft besloten om geen zienswijze te geven op de toegezonden documenten.

2.11 Lopik

In uw brief van 1 april 2025 heeft u ons in de gelegenheid gesteld een zienswijze te geven op de voorlopige jaarstukken VRU 2024, de ontwerpbegroting VRU 2026 en de geactualiseerde begroting VRU 2025. In onze vergadering van 10 juni 2025 hebben wij besloten van deze gelegenheid gebruik te maken.

Inhoud zienswijze

In zijn algemeenheid bestaat waardering voor de wijze waarop de VRU haar taken in de veranderende wereldcontext uitvoert. Daarnaast zien we dat veel grote vraagstukken nog financieel uitgewerkt moeten worden, zoals toekomstscenario's, investeringen, nuloptie, -3% optie, dekkingsplan, repressieve huisvesting etc. Deze ontwikkelingen kunnen grote financiële impact hebben op de gemeentelijke bijdrage. We vragen u dan ook in de verdere uitwerking rekening te houden met de financiële draagkracht van gemeenten.



Jaarstukken VRU 2024

We zijn blij met de stap om geen bestemmingsreserve op te nemen voor de overbrugging van de toekomstscenario's en een groot deel van het rekeningresultaat terug te storten naar de deelnemende gemeenten.

Geactualiseerde begroting 2025

Wij zien gelukkig dat door de verschillende bestemmingen van het rekeningresultaat 2024 een incidentele stijging van de gemeentelijke bijdrage in 2025 wordt voorkomen.

Ontwerpbegroting VRU 2026

We zijn blij met de toezegging om, zoals wij gevraagd hebben in onze zienswijze, een krimpscenario van -3% te onderzoeken. De begroting 2026 laat zien dat, ondanks dat de organisatie van de VRU steeds vaker ingezet wordt en wettelijke verplichtingen toenemen, de financiële situatie van gemeente serieus genomen is. De gemeente Lopik blijft een kritische houding vragen naar welke specifieke taken kunnen worden afgeschaald of beëindigd.

Tot slot zien we graag dat het verdere proces rondom de toekomstscenario's wordt ingericht, op het maken van duidelijk bestuurlijke keuzes waarbij gemeenteraden de gelegenheid krijgen om hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

2.12 Montfoort

Bij brief van 15 april 2025 heeft onze raad de voorlopige jaarcijfers VRU 2024, de ontwerpbegroting VRU 2026 en de geactualiseerde begroting VRU 2025 ontvangen. Wij hebben deze documenten besproken in onze vergadering van 02 juni 2025.

Onze raad wil u bedanken voor het toesturen van de stukken. Wij hebben met belangstelling kennis genomen hiervan. Wij begrijpen dat het dankzij de toenemende complexiteit van rampen, veranderingen in de maatschappij en nieuwe, groeiende, risico's steeds lastiger wordt om binnen de begroting ruimte te vinden voor nieuwe ontwikkelingen en dat basisbrandweezorg, ook met groei van het aantal inwoners, wel gegarandeerd moet worden. Wij kijken daarom uit naar de uitwerking van de verschillende toekomstscenario's.

Op basis van de informatie die wij hebben gekregen zien wij hierbij af van het gebruikmaken van ons recht om een inhoudelijke zienswijze in te dienen

2.13 Nieuwegein

1. Een zienswijze in te dienen waarbij de raad in stemt met de voorlopige jaarstukken, de ontwerpbegroting 2026 en de geactualiseerde begroting 2025 van de Veiligheidsregio Utrecht (VRU).

2. De VRU te verzoeken om een eventuele vrijval van middelen in 2024 niet uit te keren aan gemeenten, maar evenredig over te hevelen naar de jaren 2026 tot en met 2029 ter dekking van een verwachte toename van kosten.



2.14 Oudewater

Wij hebben uw voorlopige jaarstukken VRU 2024, de ontwerpbegroting 2026 en geactualiseerde begroting VRU 2025 met bijlagen ontvangen met de uitnodiging hierop onze zienswijze te geven. De raad heeft kennisgenomen van deze financiële stukken. Met deze brief brengen wij u op de hoogte van ons besluit dat wij geen zienswijze zullen indienen.

Wij danken u voor uw voortdurende inzet om de gemeenteraad te informeren. Daarnaast spreken wij onze waardering uit voor de gezamenlijke inzet van de deelnemende gemeenten binnen de gemeenschappelijke regeling.

2.15 Renswoude

Op 24 juni 2025 heeft onze raad besloten een zienswijze in te dienen ten aanzien van de ontwerpbegroting 2026 van Veiligheidsregio Utrecht. De raad verzoekt u deze zienswijze te betrekken bij uw besluitvorming hierover in de vergadering van het algemeen bestuur op 7 juli 2025.

Zienswijze

De raad van Renswoude complimenteert de VRU met de terughoudendheid die wordt betracht in de kostenontwikkeling de komende jaren. Ten aanzien van de middelen voor digitale veiligheid uit de raad de zorg over het relatief lage bedrag dat hiervoor is uitgetrokken. In de huidige tijd waarin cyberaanvallen constante en reële dreigingen vormen, is het noodzakelijk hierin goed te investeren om cyber risico's beheersbaar te houden én om blijvend te kunnen voldoen aan het gestelde normenkader.

De raad hecht eraan om via een raadsinformatiebrief geïnformeerd te worden over de ingediende zienswijzen en de verwerking daarvan.

2.16 Rhenen

De gemeenteraad Rhenen heeft kennisgenomen van de voorlopige jaarstukken VRU 2024, de ontwerpbegroting VRU 2026 en de geactualiseerde begroting VRU 2025.

Bezuinigingen

De gemeente Rhenen staat financieel onder druk. Om tot een sluitende begroting en meerjarenraming te komen vinden er bezuinigingen plaats. De niet geringe bezuinigingsopgave die op de gemeenten afkomt, noodzaakt de verbonden partijen ook hun bijdrage te leveren. Wij stellen uw inzet op prijs om te komen tot bestuurlijke keuzes over de inhoudelijke en financiële koers, rekening houdend met de financiële situatie van gemeenten. Wij zijn ingenomen met het besluit van het algemeen bestuur om € 4,8 miljoen van het incidentele positieve rekeningresultaat terug te storten naar de deelnemende gemeenten. Wij waarderen het besluit van bestuur van de VRU om op verzoek van gemeenten naast een 'op orde' een 'op kop' ook een nul-scenario en een krimpscenario (-3%) uit te werken. Wij verzoeken u betrokken te worden bij de uitkomsten van de toekomstscenario's, het dekkingsplan en de scenario's voor het beheer van de huisvesting,



Eenduidige indexatiecijfers gemeenschappelijke regelingen

Op dit moment hanteren gemeenschappelijke regelingen verschillende financiële uitgangspunten en daardoor lopen indexatiepercentages uiteen. Dit zorgt voor onduidelijkheid wat volgens ons allesbehalve wenselijk is. Wij zijn verheugd dat op advies van de bestuurlijke adviescommissie Bedrijfsvoering en Financiën het dagelijks bestuur opdracht heeft gegeven om een gezamenlijke verkenning te starten naar een werkbare afstemming tussen de prijsaanpassingssystematiek van de VRU en de (recent gewijzigde) indexeringssystematiek van het gemeentefonds. Wij vragen u ons te informeren over de uitkomsten van deze verkenning.

2.17 Soest

2.18 Stichtse Vecht

Hartelijk dank voor het toezenden van de voorlopige jaarstukken VRU 2024, de ontwerpbegroting VRU 2026 en geactualiseerde begroting VRU 2025 en de uitnodiging om hierop onze zienswijze te geven.

Via deze brief ontvangt u, uit naam van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Stichtse Vecht, vooruitlopend op definitieve besluitvorming van de gemeenteraad op 30 september 2025, onze voorlopige zienswijze ten aanzien van de financiële stukken. Na besluitvorming van onze gemeenteraad ontvangt u onze definitieve zienswijze.

Voorlopige zienswijze gemeente Stichtse Vecht

In onze brief van 2 april 2024 (kenmerk 390594) hebben wij aan de VRU aangegeven dat wij mogelijk vanaf 2026 voor een bezuinigingsopgave staan door de kortingen op het Gemeentefonds. Bij een eventuele bezuinigingsopgave betrekken wij ook de gemeenschappelijke regelingen. In onze zienswijze op de Kadernota VRU 2026 (kenmerk 635723) wordt dit standpunt herhaald.

Graag willen wij middels deze zienswijze ten aanzien van de financiële stukken het bestuur van de VRU nadrukkelijk attenderen dat wij voornemens zijn om in dit licht géén indexering van 2,8% toe te passen op onze bijdrage, los van eventuele andere ontwikkelingen. Dit voornemen sluit aan bij onze voorgenomen besluitvorming op de Kadernota 2026 van de gemeente Stichtse Vecht.

Wij waarderen de uitwerking van de diverse toekomstscenario's, inclusief de variant van een bezuiniging van 3% op de gemeentelijke bijdrage. Daarnaast hechten wij eraan dat bij de scenario's, naast de financiële impact, ook de maatschappelijke impact inzichtelijk wordt gemaakt. Wij kijken dan ook uit naar de uitwerking van de verschillende toekomstscenario's en worden hier graag in meegenomen.

2.19 Utrecht

Per brief van 1 april 2025 heeft de secretaris van uw bestuur de voorlopige jaarstukken 2024, de geactualiseerde begroting 2025 en de ontwerpbegroting 2026 van de VRU aan ons aangeboden.



Onze raad kan instemmen met de stukken zoals u die aan ons heeft gepresenteerd. We zijn blij met de teruggave van een groot deel van het positieve rekeningresultaat en kunnen ons vinden in het bestedingsvoorstel van het overige deel.

Voor 2025 en 2026 zijn nu een beleidsarme begrotingen opgesteld wat passend is bij de financiële situatie bij gemeenten en het nog ontbreken van uitgewerkte toekomstscenario's. Wij kijken uit naar de uitwerking van deze scenario's, waar veel van af zal hangen. In onze vorige zienswijze hebben wij ons positief uitgesproken over een nullijn scenario. Het nieuw uit te werken -3% scenario is passend bij onze financiële situatie als gemeente. Niettemin zien we de consequenties van deze bezuiniging in termen van veiligheid voor onze stad graag uitgewerkt. Wij gaan ervan uit eind van dit jaar keuzes voorgelegd te krijgen t.a.v. de toekomst, inclusief de consequenties per scenario.

In onze vorige zienswijze hebben wij een opmerking gemaakt over de nacalculatie van prijsindexatie. Het is goed om te lezen dat daar middels een werkgroep serieus naar gekeken zal worden.

We maken graag van de gelegenheid gebruik om aan u kenbaar te maken dat we vanuit onze vastgoedportefeuille grote behoefte hebben aan afronding van het traject Visie op huisvesting en aan een lange termijn spreidingsplan van de brandweerkazernes, zodat wij hier bij de ontwikkeling van onze stad goed rekening mee kunnen houden.

Tot slot willen wij onze waardering uitspreken over de samenwerking op het thema veerkracht. We zijn ons zeer bewust van de noodzaak om de samenleving weerbaar te maken en blijven daar graag samen in optrekken, lokaal, regionaal en landelijk. In tijden van onrust in de wereld en dreigende stroomstoringen speelt de VRU een belangrijke rol.

2.20 Utrechtse Heuvelrug

De raad van de gemeente Utrechtse Heuvelrug heeft besloten geen zienswijze in te dienen.

2.21 Veenendaal

In overeenstemming met de daarvoor geldende procedure is de raad van onze gemeente uitgenodigd zijn zienswijze kenbaar te maken op de voorlopige jaarstukken 2024, ontwerpbegroting 2026 en de geactualiseerde begroting 2025 Veiligheidsregio Utrecht (VRU). De stukken zijn besproken in de vergadering van de raad op 3 juli 2025. De raad verzoekt u deze zienswijze te betrekken bij uw besluitvorming hierover in de vergadering van het algemeen bestuur op 7 juli 2025.

Voorlopige jaarstukken 2024 VRU

Wij hebben kennisgenomen van de voorlopige jaarstukken 2024 en bedanken de VRU voor alle inspanningen om haar taken te kunnen blijven uitvoeren binnen de huidige kaders en voortdurend te blijven inspelen op toenemende veiligheidsrisico's en de maatschappelijke uitdagingen van deze tijd.



Wij zijn positief gestemd dat de VRU een groot deel van het positieve rekeningresultaat terug zal storten naar de deelnemende gemeenten.

Zienswijze op de ontwerpbegroting 2026/geactualiseerde begroting 2025 VRU

We hebben kennisgenomen van de ontwerpbegroting 2026 en de geactualiseerde begroting 2025. Wij zijn van mening dat de ontwerpbegroting 2026 een realistische vertaling is van de eerder aangeboden kadernota.

De gemeente staat voor een bezuinigingsopgave

Gezien de bezuinigingsopgave waar wij als gemeente voor staan, zijn extra bijdragen ongewenst. In lijn met onze zienswijze op de Kadernota 2026 verzoeken we de VRU om stijgende kosten en dus de benodigde gemeentelijke bijdragen zo beperkt mogelijk te houden. Wij waarderen dan ook uw besluit om in de uitwerking van en besluitvorming over toekomstscenario's ook een 'nulscenario' en 'krimpscenario -3%' te betrekken. Wij verzoeken u om ons actief te blijven informeren over het verdere proces.

Indexering en pbbp-systematiek

Het Rijk heeft in diverse circulaire's aangekondigd de indexeringssystematiek te wijzigen naar de prijs bruto binnenlands product systematiek (hierna: pbbp). Gezien de financiële impact hiervan worden gemeenten gedwongen om hun gemeentelijke budgetten op dezelfde wijze te indexeren. Vanaf 2026 indexeert de gemeente Veenendaal de gemeentelijke budgetten dan ook op basis van deze systematiek. Wij hebben ervoor gekozen om dit door te voeren voor alle gemeentelijke budgetten en dit dus ook toe te passen bij verbonden partijen.

Op basis van wat nu vanuit de recente circulaire's bekend is, sluit het indexeringspercentage uit uw Ontwerpbegroting 2026 niet aan bij de indexering die wij als gemeente gaan gebruiken voor het indexeren van onze budgetten in 2026. In onze meerjarenraming hebben wij dan ook onvoldoende middelen beschikbaar voor de stijging van de gemeentelijke bijdrage vanaf 2026.

Tegelijkertijd constateren wij ook dat uw dagelijks bestuur naar aanleiding van vragen en opmerkingen van een aantal gemeenten (waaronder ook van Veenendaal), de opdracht heeft gegeven om een gezamenlijke verkenning te starten naar een werkbare afstemming tussen de prijsaanpassingssystematiek (prijs bruto binnenlands product systematiek) van de VRU en de recent gewijzigde indexeringssystematiek van het gemeentefonds. Wij waarderen uw proactieve houding in deze. Graag worden wij geïnformeerd over de uitkomsten van deze verkenning en willen vooruitlopend daarop u nogmaals verzoeken vanaf 2027 en verder uit te gaan van de pbbp-systematiek.

Toekomst

Het antwoord op de centrale vraag hoe de VRU in de toekomst kan meegroeien met de toenemende risico's en veranderende behoeften van onze gemeenten, rekening houden met de financiële draagkracht van de gemeenten en een mogelijke korting van de rijksbijdrage zien wij daarom -net als u- als een grote opgave. Wij blijven daarom graag -zowel ambtelijk als bestuurlijk- met u in overleg om te bezien óf en op welke wijze de VRU kan komen tot ombuigingen en besparingen.



Wij bedanken de VRU voor de totstandkoming van de ontwerpbegroting en wensen de VRU veel inzicht en wijsheid in de bestuurlijke keuzes van de toekomstscenario's.

2.22 Vijfheerenlanden

Bij brief van 1 april 2025 heeft u ons uitgenodigd om een zienswijze te geven over de voorlopige jaarstukken 2024, ontwerpbegroting 2026 en de geactualiseerde begroting 2025. Deze stukken zijn behandeld tijdens de raadsvergadering van 5 juni jl. De gemeenteraad heeft besloten geen zienswijze in te dienen op de ontwerp-stukken, maar wij geven u wel graag de volgende algemene aandachtspunten;

We zien dat de VRU de afgelopen jaren aanzienlijke inspanningen heeft geleverd om extra kosten binnen de begroting op te vangen en bezuinigingen door te voeren. Tegelijkertijd constateren we dat de regio groeit en dat we worden geconfronteerd met grotere en meer diverse risico's.

Wij erkennen de financiële risico's die door de VRU zijn geïdentificeerd, waaronder de gevolgen van de Omgevingswet, de afhankelijkheid van vrijwillig brandweerpersoneel en mogelijke kortingen op de rijksbijdrage. Deze risico's kunnen significante impact hebben op onze gemeentelijke budgetten en we benadrukken het belang van nauwlettend toezicht op deze kwesties.

Wij steunen de aanpassing van het weerstandsvermogen en de storting van €1,232 miljoen om het niveau van de bedrijfsvoeringsreserve te verhogen en zien dit als een noodzakelijke maatregel om onze gezamenlijke financiële stabiliteit te waarborgen. Hierbij benadrukken we dat er rekening moet worden gehouden met de financiële positie van onze gemeente, die onder druk kan komen te staan door deze ontwikkelingen.

Daarnaast begrijpen wij de noodzaak van investeringen in technologie en innovatie, zoals het nieuwe dekkingsplan en de ontwikkeling van blusrobots, om te voldoen aan veranderende eisen. Wij dringen erop aan dat de VRU transparant blijft over de kosten en implicaties van dergelijke investeringen, zodat we samen kunnen zorgen voor effectieve brandweezorg en crisisbeheersing. Het is van groot belang dat deze investeringen passen binnen de financiële kaders van de gemeenten.

Met betrekking tot de indexeringsystematiek waarderen wij de gezamenlijke verkenning om deze af te stemmen met het gemeentefonds en we kijken uit naar de resultaten en hun invloed op kostenontwikkeling en gemeentelijke bijdragen.

Tot slot willen wij onze betrokkenheid bij strategische initiatieven, zoals het programma Veerkracht en digitale veiligheid, benadrukken. Deze projecten zijn van groot belang en vereisen onze actieve participatie en besluitvorming.

We verheugen ons op het voortzetten van onze samenwerking en zijn vastbesloten om samen de uitdagingen die voor ons liggen succesvol aan te pakken. Via u willen we ook actief onze dank uitspreken aan de medewerkers, vrijwilligers en directie van de Veiligheidsregio Utrecht voor hun inzet en toewijding op het gebied van veiligheid en brandweezorg.



2.23 Wijk bij Duurstede

U heeft de gemeenteraad op 1 april 2025 namens de Veiligheidsregio Utrecht de voorlopige jaarrekening 2024, ontwerpbegroting 2026-2029 en de geactualiseerde begroting 2025 toegestuurd. Met deze brief willen wij onze zienswijze kenbaar maken.

Positief resultaat 2024 en bijstelling 2025

U stelt voor om van het voordelig resultaat van 2024 een bedrag van € 4,8 miljoen terug te geven aan de deelnemers en het restant van € 2,5 miljoen te storten in de algemene reserves en ontwikkel- en egalisatiereserve. Wij stellen het op prijs dat u € 81.000, - terugboekt aan onze gemeente vanuit het positieve resultaat van de jaarrekening 2024 en dat de geactualiseerde begroting 2025 een daling van de gemeentelijke bijdrage laat zien. De raad gaat akkoord met beide voorstellen.

Accountantsverklaring nog niet ontvangen

Wij vragen de verbonden partijen die nog geen goedkeurende controleverklaring voor getrouwheid bij de (concept)jaarstukken 2024 hebben verstrekt deze zo snel mogelijk aan te leveren, uiterlijk voor 15 juli 2025. Indien er nog geen goedkeurende controleverklaring is verstrekt voor de aanlevering aan de Gedeputeerde Staten (15 juli 2025), dan willen wij graag geïnformeerd worden over de terugkoppeling vanuit de Gedeputeerde Staten. Bij voorbaat dank voor de moeite.

Ontwikkeling toekomstscenario's met besparingsmogelijkheden

Op basis van de zienswijze op de kadernota heeft u een scenario toegevoegd om een besparing van minimaal 3% te realiseren. Dit is echter minder dan de 5% die wij in onze zienswijze van u hebben gevraagd. U geeft aan dat op 7 juli 2025 de richting bepaald wordt over de scenario's en dekkingsplan. Wij willen graag meegenomen worden bij het verder uitwerken van de scenario's.

Gemeentelijke bijdrage 2026

In de brief met de zienswijze op de kadernota 2026 en in de brief van 19 december 2024 heeft onze gemeente u (en de andere gemeenschappelijke regelingen) verzocht om te komen tot een bezuiniging van tenminste 5% ten opzichte van de begrote deelnemersbijdrage 2025. In de ontwerpbegroting 2026 zien wij deze bezuinigingen en de gevraagde verlaging van de deelnemersbijdrage niet terug. De verhoging van de deelnemersbijdrage gaat in tegen ons verzoek om een verlaging van de deelnemersbijdrage. Wij kunnen de voorgestelde verhoging van de deelnemersbijdrage niet opvangen in onze begroting. Een eventuele korting op de rijksbijdragen (BDuR gelden) dient wat ons betreft opgevangen te worden in uw eigen begroting.

Conclusie

De gemeenteraad van Wijk bij Duurstede kan geen positieve zienswijze geven op de ontwerpbegroting 2026- 2029 van de VRU. Voor het lopende begrotingsjaar 2025 hebben wij ingrijpende keuzes moeten maken die onze inwoners en de samenhang en vitaliteit in onze gemeenschap raken. Door de "ravijnjaren" worden wij gedwongen om nog meer vergaande voorstellen voor te bereiden voor de begroting van 2026 en verder. Wij vragen de VRU nogmaals dringend tot bezuinigingsmaatregelen te komen in de begroting 2026. Zoals hierboven aangegeven bieden wij u aan om mee te denken in deze moeilijke opgave.



Indexeringssystematiek

Uit de zienswijzen op de kadernota blijkt dat meerdere gemeenten het verzoek doen om een andere indexeringssystematiek te onderzoeken. De gemeenteraad van Wijk bij Duurstede ondersteunt dit.

2.24 Woerden

In uw brief van 15 april 2025 heeft u ons in de gelegenheid gesteld een zienswijze te geven op de voorlopige jaarstukken 2024, de ontwerpbegroting 2026 en geactualiseerde begroting 2025 van de Veiligheidsregio Utrecht. Hierbij ontvangt u de zienswijze van gemeente Woerden.

Gezien de huidige financiële situatie van de gemeente, waarin wij genooddaakt zijn substantiële bezuinigingen door te voeren, willen wij u vragen om besparingsmogelijkheden in kaart te brengen. Door onze financiële situatie zijn wij genooddaakt om de uitwerkingen van alle scenario's, inclusief het krimpscenario (-3%), te bekijken.

Wij zijn dankbaar voor uw inspanningen en wachten de verdere uitwerkingen van de bestuurlijke opdrachten en de toekomstscenario's met grote belangstelling af.

2.25 Woudenberg

Op 1 april jl. hebben wij uw brief ontvangen betreffende de jaarstukken VRU 2024 (jaarverslag en jaarrekening), de ontwerpbegroting VRU 2026 en de geactualiseerde begroting VRU 2025, waarin de mogelijkheid wordt geboden om een zienswijze kenbaar te maken.

Tijdens de raadsvergadering van 22 mei jl. is de uitnodiging tot een zienswijze over de bovengenoemde stukken besproken. De gemeenteraad van Woudenberg heeft besloten de volgende zienswijze in te dienen.

De raad van Woudenberg waardeert de stap van de VRU om een -3% krimp scenario op te nemen in de Toekomstscenario's en heeft begrip voor de moeilijke keuzes die voorliggen in dit scenario. Ook ziet de raad de urgentie van groeiende maatschappelijke risico's zoals militair hybride dreiging, extreem weer en langdurige stroomuitval en de noodzaak om in te zetten op de weerbaarheid en veerkracht van de samenleving. Hiernaast vraagt de raad de VRU, gezien de nog te bepalen keuzes in de Toekomstscenario's, terughoudend te zijn met het starten van nieuwe projecten of activiteiten.

2.26 Zeist

In uw brief van 1 april verzoekt u ons om onze zienswijze kenbaar te maken op de voorlopige jaarrekening 2024, het voorstel voor de resultaatbestemming 2024 en de ontwerpbegroting 2026, tevens geactualiseerde begroting 2025.

Zeist heeft met genoegen kennisgenomen van de heldere stukken die u ons gezonden heeft.

De VRU sluit 2024 af met een positief resultaat van ruim € 7,3 miljoen. Zeist kan zich vinden in het besluit van het AB om € 4.8 miljoen van het rekeningresultaat terug te storten naar de deelnemende gemeenten en de rest van het bedrag te bestemmen voor versterking



crisisbeheersing, het Programma Veerkracht, het verhogen van het weerstandsvermogen en het project Digitale Veiligheid.

De stijging in de begroting 2026 wordt hoofdzakelijk veroorzaakt exogene factoren, namelijk de loon en prijsaanpassing.

Wij komen dan ook tot een ondersteunende zienswijze vanuit Zeist, zoals is verwoord in bijgaande zienswijzebrief.

De deelnemende gemeenten kennen momenteel grote financiële opgaven. Ook Zeist hecht daarom aan het in kaart brengen van de toekomstscenario's, zodat realistische en duidelijke inhoudelijke bestuurlijke keuzes gemaakt kunnen worden, die gericht zijn op het in kaart brengen van specifieke taken die kunnen worden afgeschaald of beëindigd. Hierdoor hoeven generieke procentuele bezuinigingen niet ter tafel te komen en wordt voorkomen dat de druk op de organisatie toeneemt omdat onder beperkte capaciteit hetzelfde werk moet worden gedaan. Wij gaan ervanuit dat dit eind 2025 leidt tot goede afgewogen besluitvorming in het Algemeen Bestuur, zodat de uitkomst meegenomen kan worden bij de kaderbrief en begroting 2027.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.



Colofon

Dit is een uitgave van
Veiligheidsregio Utrecht

7 juli 2025



Veiligheidsregio
Utrecht

vru.nl