



Bijlage 1 - Individuele beantwoording van de zienswijzen per deelnemer

Beantwoording zienswijze gemeente Amersfoort

Wij danken de gemeenteraad van Amersfoort voor het kenbaar maken van zijn zienswijze op de Ontwerp-Programmabegroting 2026 en de Ontwerpbijdrageverordening van de ODU. De steun die de raad uitspreekt voor de begroting en de bijdrageverordening wordt gewaardeerd. Graag gaan wij hieronder in op de inhoudelijke aandachtspunten uit de zienswijze.

Efficiency en kwaliteitsinvesteringen

De raad roept op om in de meerjarenbegroting vanaf 2027 zichtbaar te maken op welke wijze efficiency wordt behaald of hoe de kostenvoordelen van de fusie worden ingezet voor kwaliteitsverbetering. Deze aandachtspunten worden gedeeld.

De vorming van de ODU is niet primair gericht op kostenbesparing, maar op de totstandkoming van één robuuste en kwalitatief sterke omgevingsdienst. De in de ontwerpbegroting opgenomen efficiencyvoordelen zijn daarom ingezet voor het versterken van de robuustheid, het voldoen aan de landelijke robuustheidscriteria en het verbeteren van de kwaliteit van de dienstverlening.

In de verdere ontwikkeling van de ODU wordt transparantie over de inzet en effecten van middelen structureel geborgd in de kadernota en programmabegroting. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen investeringen in kwaliteit, kostenontwikkelingen als gevolg van indexatie en eventuele mogelijkheid tot besparingen.

Evaluatie en monitoring

De eerdere oproep van de raad om de efficiencyontwikkeling en kwaliteitsverbetering op termijn te evalueren wordt onderschreven. Binnen twee tot drie jaar na oprichting zal een evaluatie worden uitgevoerd waarin onder meer de bereikte resultaten, de kostenontwikkeling en de effecten van de fusie worden betrokken. Deze evaluatie vormt een belangrijk onderdeel van het leer- en verbeterproces van de nieuwe organisatie.

Beantwoording zienswijze gemeente Baarn

De gemeente heeft geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.

Beantwoording zienswijze gemeente Bunschoten

Wij danken de gemeenteraad van Bunschoten voor het kenbaar maken van zijn zienswijze op de Ontwerp-Programmabegroting 2026 en de Ontwerpbijdrageverordening van de ODU. De waardering die de raad uitspreekt voor het bereikte resultaat wordt gewaardeerd. Graag gaan wij hieronder in op de inhoudelijke aandachtspunten uit de zienswijze.

Efficiency en kostenbesparing

De raad geeft aan dat de prioriteit in deze fase ligt bij een stabiele overgang en het waarborgen van hoogwaardige dienstverlening, maar benadrukt dat in de begroting van 2027 concrete en significante besparingen zichtbaar moeten zijn. Deze aandachtspunten worden gedeeld.

De vorming van de ODU is niet primair gericht op directe kostenbesparing, maar op de totstandkoming van één robuuste en kwalitatief sterke organisatie. De in de ontwerpbegroting opgenomen efficiencyvoordelen zijn daarom in eerste instantie ingezet voor versterking van de robuustheid, het voldoen aan de landelijke robuustheidscriteria en het verbeteren van de kwaliteit van de dienstverlening.

Efficiency en doelmatigheid blijven onderwerp van structurele monitoring binnen de Planning & Control-cyclus van de ODU. In de verdere ontwikkeling van de ODU wordt transparantie over de inzet en effecten van middelen structureel geborgd in de kadernota en programmabegroting.



Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen investeringen in kwaliteit, kostenontwikkelingen als gevolg van indexatie en eventuele mogelijkheid tot besparingen.

Evenredige samenstelling van het Dagelijks Bestuur

De raad vraagt nadrukkelijk aandacht voor een evenwichtige en evenredige samenstelling van het Dagelijks Bestuur, waarbij recht wordt gedaan aan de diversiteit van de regio en de verschillende belangen van stedelijke en landelijke gemeenten, alsook aan de verdeling tussen de voormalige RUD- en ODRU-deelnemers en de provincie. Ook wordt opgemerkt dat een samenstelling met zeven in plaats van vijf leden kan bijdragen aan een bredere vertegenwoordiging.

Voor dit onderwerp wordt verwezen naar de algemene toelichting in de aanbestedingsbrief.

Beantwoording zienswijze gemeente Eemnes

Wij danken de gemeenteraad van Eemnes voor het kenbaar maken van zijn zienswijze op de Ontwerp-Programmabegroting 2026 en de Ontwerpbijdrageverordening van de ODU. De raad spreekt zijn waardering uit voor het bereikte resultaat en de zorgvuldige afwegingen bij het vormgeven van de financiële en organisatorische kaders. Graag gaan wij hieronder in op de inhoudelijke aandachtspunten uit de zienswijze.

Efficiëntie op termijn

De raad benadrukt dat een fusieproces tijd nodig heeft om volledig tot ontplooiing te komen en dat de prioriteit nu ligt bij een stabiele overgang en het waarborgen van hoogwaardige dienstverlening. Tegelijkertijd verwacht de raad dat binnen twee à drie jaar inzicht wordt geboden in de mate waarin schaalvoordelen en procesoptimalisaties leiden tot een efficiëntere uitvoering van taken.

Deze aandachtspunten worden gedeeld. De vorming van de ODU is niet primair gericht op directe kostenbesparing, maar op de totstandkoming van één robuuste en kwalitatief sterke organisatie. De in de ontwerpbegroting opgenomen efficiencyvoordelen zijn in eerste instantie ingezet voor versterking van de robuustheid, het voldoen aan de landelijke robuustheidscriteria en het verbeteren van de kwaliteit van de dienstverlening.

Efficiency en doelmatigheid blijven onderwerp van structurele monitoring binnen de Planning & Control-cyclus van de ODU. In de verdere ontwikkeling van de ODU wordt transparantie over de inzet en effecten van middelen structureel geborgd in de kadernota en programmabegroting. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen investeringen in kwaliteit, kostenontwikkelingen als gevolg van indexatie en eventuele mogelijkheid tot besparingen.

Zoals door de raad verzocht, zal binnen twee à drie jaar een evaluatie plaatsvinden waarin de bereikte resultaten, de kwaliteit van de dienstverlening en de financiële effecten worden betrokken.

Evenredige samenstelling van het Dagelijks Bestuur

De raad vraagt nadrukkelijk aandacht voor een evenwichtige en evenredige samenstelling van het Dagelijks Bestuur, waarbij recht wordt gedaan aan de diversiteit van de regio en de belangen van stedelijke en landelijke gemeenten, alsook aan de verhouding tussen de voormalige ODRU- en RUD-deelnemers en de provincie. Ook wordt opgemerkt dat een samenstelling met zeven in plaats van vijf leden kan bijdragen aan een bredere vertegenwoordiging.

Voor dit onderwerp wordt verwezen naar de algemene toelichting in de aanbestedingsbrief.

Beantwoording zienswijze gemeente Houten

Wij danken de gemeenteraad van Houten voor het kenbaar maken van zijn zienswijze op de Ontwerp-Programmabegroting 2026 en de Ontwerpbijdrageverordening van de ODU. De raad spreekt zijn waardering uit voor het bereikte resultaat en de zorgvuldige afwegingen bij het vormgeven van de financiële en organisatorische kaders. Graag gaan wij hieronder in op de inhoudelijke aandachtspunten uit de zienswijze.



Efficiency op termijn

De raad begrijpt dat een fusieproces tijd nodig heeft om volledig tot ontplooiing te komen, maar stelt terecht dat op termijn efficiencyvoordelen verwacht mogen worden als gevolg van de schaalvergroting. De prioriteit ligt in deze fase bij een stabiele overgang en het garanderen van hoogwaardige dienstverlening.

Deze aandachtspunten worden gedeeld. De vorming van de ODU is niet primair gericht op directe kostenbesparing, maar op de totstandkoming van één robuuste en kwalitatief sterke organisatie. De in de ontwerpbegroting opgenomen efficiencyvoordelen zijn daarom in eerste instantie ingezet voor versterking van de robuustheid, het voldoen aan de landelijke robuustheidscriteria en het verbeteren van de kwaliteit van de dienstverlening.

Efficiency en doelmatigheid blijven onderwerp van structurele monitoring binnen de Planning & Control-cyclus van de ODU. In de verdere ontwikkeling van de ODU wordt transparantie over de inzet en effecten van middelen structureel geborgd in de kadernota en programmabegroting. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen investeringen in kwaliteit, kostenontwikkelingen als gevolg van indexatie en eventuele mogelijkheid tot besparingen.

Zoals door de raad verzocht, zal binnen twee à drie jaar een evaluatie plaatsvinden waarin de bereikte resultaten, de kwaliteit van de dienstverlening en de financiële effecten worden betrokken.

Evenredige samenstelling van het Dagelijks Bestuur

De raad vraagt nadrukkelijk aandacht voor een evenwichtige en evenredige samenstelling van het Dagelijks Bestuur, waarbij recht wordt gedaan aan de diversiteit van de regio en de belangen van stedelijke en landelijke gemeenten, alsook aan de verhouding tussen de voormalige ODRU- en RUD-deelnemers en de provincie. Ook wordt opgemerkt dat een samenstelling met zeven in plaats van vijf leden kan bijdragen aan een bredere vertegenwoordiging.

Voor dit onderwerp wordt verwezen naar de algemene toelichting in de aanbestedingsbrief.

Kostenbeheersing

De raad wijst terecht op het belang van financiële stabiliteit van een nieuwe organisatie en vraagt aandacht voor mogelijke onverwachte ontwikkelingen die financiële consequenties kunnen hebben. Indien zich onverwachte substantiële financiële ontwikkelingen voordoen, zal de ODU hierover tijdig in overleg treden met de deelnemers.

Beantwoording zienswijze gemeente Leusden

Wij danken de gemeenteraad van Leusden voor het kenbaar maken van zijn zienswijze op de Ontwerp-Programmabegroting 2026 en de Ontwerp-Bijdrageverordening van de ODU. De raad spreekt zijn waardering uit voor het bereikte resultaat en de zorgvuldige afwegingen die zijn gemaakt bij de vorming van één robuuste en toekomstbestendige Omgevingsdienst. Graag gaan wij hieronder in op de inhoudelijke aandachtspunten uit de zienswijze.

Inzicht in verdere efficiencyvoordelen of kwaliteitsverbetering als gevolg van de fusie is op termijn wenselijk

De raad geeft aan dat de prioriteit nu ligt bij een stabiele overgang en het garanderen van hoogwaardige dienstverlening, en vraagt om binnen twee à drie jaar concrete inzichten in de mate waarin schaalvoordelen en procesoptimalisaties leiden tot efficiëntere taakuitvoering.

De vorming van de ODU is niet primair gericht op directe kostenbesparing, maar op de totstandkoming van één robuuste en kwalitatief sterke organisatie. De reeds gerealiseerde efficiencyvoordelen zijn ingezet voor versterking van de robuustheid, het voldoen aan de landelijke robuustheidscriteria en het verbeteren van de kwaliteit van de dienstverlening.

In de verdere ontwikkeling van de ODU wordt transparantie over de inzet en effecten van middelen structureel geborgd in de kadernota en programmabegroting. Daarbij wordt onderscheid gemaakt



tussen investeringen in kwaliteit, kostenontwikkelingen als gevolg van indexatie en eventuele mogelijkheid tot besparingen. Binnen twee tot drie jaar na oprichting zal een evaluatie plaatsvinden waarin onder meer de bereikte resultaten, de kwaliteit van de dienstverlening en de financiële effecten worden betrokken.

Evenredige samenstelling van het Dagelijks Bestuur

De raad vraagt nadrukkelijk aandacht voor een evenwichtige samenstelling van het Dagelijks Bestuur, zodat recht wordt gedaan aan de diversiteit van stedelijke en landelijke gemeenten en aan de verdeling tussen voormalige RUD- en ODRU-deelnemers en de provincie.

Voor dit onderwerp wordt verwezen naar de algemene toelichting in de aanbestedingsbrief.

Beantwoording zienswijze gemeente Lopik

Wij danken de gemeenteraad van Lopik voor het kenbaar maken van zijn zienswijze op de Ontwerp-Programmabegroting 2026 en de Ontwerp-Bijdrageverordening van de ODU. De raad spreekt waardering uit voor het bereikte resultaat en de zorgvuldige afwegingen die zijn gemaakt. Graag gaan wij hieronder in op de inhoudelijke aandachtspunten uit de zienswijze.

Efficiency op termijn

De raad geeft aan dat de prioriteit nu ligt bij een stabiele overgang en het garanderen van hoogwaardige dienstverlening, en vraagt om binnen twee à drie jaar concrete inzichten in de mate waarin schaalvoordelen en procesoptimalisaties leiden tot efficiëntere taakuitvoering.

De vorming van de ODU is niet primair gericht op directe kostenbesparing, maar op de totstandkoming van één robuuste en kwalitatief sterke organisatie. De reeds gerealiseerde efficiencyvoordelen zijn ingezet voor versterking van de robuustheid, het voldoen aan de landelijke robuustheidscriteria en het verbeteren van de kwaliteit van de dienstverlening.

Efficiency en doelmatigheid blijven onderwerp van structurele monitoring binnen de Planning & Control-cyclus van de ODU. In de verdere ontwikkeling van de ODU wordt transparantie over de inzet en effecten van middelen structureel geborgd in de kadernota en programmabegroting. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen investeringen in kwaliteit, kostenontwikkelingen als gevolg van indexatie en eventuele mogelijkheid tot besparingen.

Binnen twee tot drie jaar na oprichting zal een evaluatie plaatsvinden waarin onder meer de bereikte resultaten, de kwaliteit van de dienstverlening en de financiële effecten worden betrokken.

Evenredige samenstelling van het Dagelijks Bestuur

De raad vraagt nadrukkelijk om een evenwichtige en representatieve samenstelling van het Dagelijks Bestuur, waarin de diversiteit van stedelijke en landelijke gebieden, de verhouding tussen voormalige ODRU- en RUD-deelnemers en de provincie tot uitdrukking komt.

Voor dit onderwerp wordt verwezen naar de algemene toelichting in de aanbestedingsbrief.

Kostenbeheersing

De raad wijst terecht op het belang van financiële stabiliteit van een nieuwe organisatie en vraagt aandacht voor mogelijke onverwachte ontwikkelingen die financiële consequenties kunnen hebben. Indien zich onverwachte substantiële financiële ontwikkelingen voordoen, zal de ODU hierover tijdig in overleg treden met de deelnemers.

Beantwoording zienswijze gemeente Nieuwegein

Wij danken de gemeenteraad van Nieuwegein voor het kenbaar maken van zijn zienswijze op de Ontwerp-Programmabegroting 2026 en de Ontwerp-Bijdrageverordening van de ODU. De raad spreekt zijn waardering uit voor het bereikte resultaat en de zorgvuldige wijze waarop de



financiële en organisatorische kaders zijn vormgegeven. Graag gaan wij hieronder in op de in de zienswijze genoemde punten.

Ontwerpbegroting ODU 2026

De raad waardeert dat in de ontwerpbegroting de uitgangspunten van de nieuwe omgevingsdienst duidelijk zijn uitgewerkt. De thema's organisatieopbouw, harmonisatie van werkprocessen en het waarborgen van productie zijn terecht als speerpunten benoemd. De ODU zal hier in de eerste jaren nadrukkelijk op sturen, zodat de continuïteit en kwaliteit van de dienstverlening worden geborgd tijdens de overgang naar één organisatie.

Monitoring van efficiencywinst

De raad benadrukt dat een fusieproces tijd nodig heeft en dat de focus in deze fase moet liggen op stabiliteit en hoogwaardige dienstverlening. Binnen twee tot drie jaar na de oprichting zal een evaluatie plaatsvinden waarin de resultaten van de fusie inzichtelijk worden gemaakt, inclusief de gerealiseerde efficiencyvoordelen, kwaliteitsverbeteringen en de versterking van de robuustheid. Deze evaluatie zal worden besproken in het Algemeen Bestuur en gedeeld met de deelnemers.

Ontwerpbijdrageverordening ODU

De raad vraagt aandacht voor een aantal specifieke bepalingen in de ontwerpbijdrageverordening, met name voor de informatieplicht van het Dagelijks Bestuur bij een mogelijk negatief exploitatiesaldo en de mogelijkheid om tussentijdse wijzigingen aan te brengen in de verordening. De opmerkingen worden meegenomen bij de eerstvolgende evaluatie van de bijdrageverordening.

Evenredige samenstelling van het Dagelijks Bestuur

De raad vraagt nadrukkelijk aandacht voor een evenwichtige en representatieve samenstelling van het Dagelijks Bestuur, waarin de diversiteit van stedelijke en landelijke gemeenten, de verhouding tussen voormalige ODRU- en RUD-deelnemers en de provincie tot uitdrukking komt. Ook wordt opgemerkt dat een samenstelling met zeven in plaats van vijf leden kan bijdragen aan een bredere vertegenwoordiging.

Voor dit onderwerp wordt verwezen naar de algemene toelichting in de aanbestedingsbrief.

[Beantwoording zienswijze gemeente Soest](#)

De gemeente heeft geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.

[Beantwoording zienswijze gemeente Utrecht](#)

Wij danken de gemeenteraad van Utrecht voor het kenbaar maken van zijn zienswijze op de Ontwerp-Programmabegroting 2026 en de Ontwerp-Bijdrageverordening van de ODU. De raad spreekt waardering uit voor de totstandkoming van de begroting en de zorgvuldige financiële verwerking van de ontwikkelingen voor 2026. Graag gaan wij hieronder in op de in de zienswijze genoemde punten.

Programmabegroting 2026

De raad waardeert dat de ODU binnen de beschikbare financiële middelen is gebleven en een sluitende begroting heeft opgesteld. De begroting 2026 is het eerste jaar van de nieuwe organisatie en vormt een overgangsjaar waarin de focus ligt op een stabiele uitvoering van de werkzaamheden en het realiseren van de eerste organisatorische samenvoeging.

De in de begroting opgenomen efficiencyvoordelen zijn in 2026 benut voor de uitvoering van nieuwe taken, waaronder de robuustheidscriteria en gezamenlijke voorzieningen. Deze inzet draagt bij aan de versterking van de basis van de organisatie. In de Programmabegroting 2027 zal inzicht worden gegeven in de mate waarin de gerealiseerde efficiencywinst en procesoptimalisatie leiden tot lagere structurele kosten.



Solidariteitsprincipe

De raad vraagt om een nadere duiding van het solidariteitsprincipe dat in de begroting is genoemd en stelt voor om hierover met de deelnemers het gesprek te voeren. Het solidariteitsbegrip is alleen specifiek genoemd bij de systematiek voor de financiering van regionale en gezamenlijke opdrachten. De stuurgroep Eén Omgevingsdienst Utrecht is blij met de gekozen systematiek. Waar de impact van dit begrip nog meer aan de orde kan en moet zijn is een onderwerp voor de deelnemers onderling.

Beantwoording zienswijze gemeente Woudenberg

Wij danken de gemeenteraad van Woudenberg voor het kenbaar maken van zijn zienswijze op de Ontwerp-Programmabegroting 2026, inclusief de bijbehorende kadernota, en de Ontwerp-Bijdrageverordening van de ODU. De raad spreekt zijn waardering uit voor het bereikte resultaat en de zorgvuldige wijze waarop de financiële en organisatorische kaders zijn vormgegeven. Graag gaan wij hieronder in op de in de zienswijze genoemde aandachtspunten.

Efficiency op termijn

De raad benadrukt dat een fusieproces tijd nodig heeft om volledig tot ontplooiing te komen. Hoewel efficiencyvoordelen een logisch gevolg kunnen zijn van schaalvergroting, ligt de prioriteit nu bij een stabiele overgang en het garanderen van hoogwaardige dienstverlening.

Voor de ODU wordt gewerkt aan de verdere ontwikkeling van de organisatie en de harmonisatie van processen. De efficiencyvoordelen die voortkomen uit de samenvoeging zijn ingezet voor versterking van de robuustheid van de organisatie, het voldoen aan de landelijke robuustheidscriteria en het verbeteren van de kwaliteit van de dienstverlening.

Binnen de Planning & Control-cyclus zal worden gerapporteerd over de effecten van schaalvoordelen en procesoptimalisaties. Binnen twee tot drie jaar na de oprichting zal een evaluatie worden uitgevoerd waarin de bereikte resultaten, de kwaliteit van de dienstverlening en de financiële effecten worden betrokken.

Evenredige samenstelling van het Dagelijks Bestuur

De raad vraagt nadrukkelijk aandacht voor een evenwichtige samenstelling van het Dagelijks Bestuur, waarbij recht wordt gedaan aan de diversiteit van stedelijke en landelijke gemeenten en aan de verhouding tussen voormalige ODRU- en RUD-deelnemers en de provincie. Ook wordt opgemerkt dat een samenstelling met zeven in plaats van vijf leden beter kan bijdragen aan een brede vertegenwoordiging. Ook wordt opgemerkt dat een samenstelling met zeven in plaats van vijf leden kan bijdragen aan een bredere vertegenwoordiging.

Voor dit onderwerp wordt verwezen naar de algemene toelichting in de aanbestedingsbrief.

Beantwoording zienswijze Provincie Utrecht

De provincie heeft geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.

Beantwoording zienswijze gemeente Bunnik

Wij danken de gemeenteraad van Bunnik voor het kenbaar maken van zijn zienswijze op de Ontwerp-Programmabegroting 2026 en de Ontwerp-Bijdrageverordening van de ODU. De raad spreekt zijn waardering uit voor het bereikte resultaat en de zorgvuldige wijze waarop de financiële en organisatorische kaders zijn vormgegeven. Graag gaan wij hieronder in op de in de zienswijze genoemde aandachtspunten.

Efficiency

De raad wijst op de in de begroting benoemde efficiencywinst als gevolg van de fusie en schaalvergroting en benadrukt het belang van een stabiele overgang, gecombineerd met het



benutten van mogelijkheden voor verdere doelmatigheid. De efficiencyvoordelen die voortkomen uit de samenvoeging zijn ingezet voor versterking van de robuustheid van de organisatie, het voldoen aan de landelijke robuustheidscriteria en het verbeteren van de kwaliteit van de dienstverlening.

Efficiency en doelmatigheid blijven onderwerp van structurele monitoring binnen de Planning & Control-cyclus van de ODU. In de verdere ontwikkeling van de ODU wordt transparantie over de inzet en effecten van middelen structureel geborgd in de kadernota en programmabegroting. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen investeringen in kwaliteit, kostenontwikkelingen als gevolg van indexatie en eventuele mogelijkheid tot besparingen.

Binnen twee tot drie jaar na de oprichting van de ODU zal een evaluatie plaatsvinden waarin de resultaten van de fusie, de kwaliteit van de dienstverlening en de financiële effecten worden betrokken.

De raad stelt daarnaast voor om de eerste evaluatie van de bijdrageverordening te vervroegen, zodat eerder kan worden vastgesteld of de systematiek goed werkt. Het voorstel om de evaluatietermijn te verkorten tot twee jaar zal worden overwogen.

Samenstelling Dagelijks Bestuur

De raad benadrukt het belang van een evenwichtige en representatieve samenstelling van het Dagelijks Bestuur, waarin stedelijke en landelijke gemeenten, de voormalige ODRU- en RUD-deelnemers en de provincie evenredig vertegenwoordigd zijn. Ook wordt opgemerkt dat een samenstelling met zeven leden de bestuurlijke spreiding kan vergroten.

Voor dit onderwerp wordt verwezen naar de algemene toelichting in de aanbestedingsbrief.

Evaluatie

De raad vraagt om inzicht in de wijze waarop de werking van de ODU zal worden geëvalueerd. Binnen twee tot drie jaar na de oprichting wordt een brede evaluatie uitgevoerd waarin de bereikte resultaten, de financiële ontwikkeling, de kwaliteit van de dienstverlening en de ervaringen van de deelnemers worden betrokken. Deze evaluatie vormt een belangrijk instrument voor de verdere ontwikkeling van de ODU en voor het borgen van de kwaliteit en doelmatigheid van de organisatie.

Risicobeheersing

De raad vraagt om structurele aandacht voor risico's en om regelmatige rapportages die tijdige bijsturing mogelijk maken. Risicobeheersing vormt een vast onderdeel van de Planning & Control-cyclus van de ODU. In de paragraaf *Weerstandsvormogen en risicobeheersing* van de begroting en jaarstukken wordt inzicht geboden in de belangrijkste risico's, de kans dat deze zich voordoen en de mate waarin de financiële gevolgen binnen de beschikbare weerstandscapaciteit kunnen worden opgevangen.

Daarnaast wordt in 2025 een nota *Weerstandsvormogen* opgesteld waarin de kaders voor risicomanagement en de bepaling van de benodigde weerstandscapaciteit nader worden uitgewerkt. De robuustheid van de organisatie is hierbij een belangrijk uitgangspunt.

Beantwoording zienswijze gemeente De Bilt

Wij danken de gemeenteraad van De Bilt voor het kenbaar maken van zijn zienswijze op de Ontwerp-Programmabegroting 2026 en de Ontwerp-Bijdrageverordening van de ODU. De raad spreekt zijn waardering uit voor het bereikte resultaat en de zorgvuldige wijze waarop de financiële en organisatorische kaders zijn vormgegeven. Graag gaan wij hieronder in op de in de zienswijze genoemde aandachtspunten.

Efficiency



De raad verwijst naar de in de begroting benoemde efficiencywinst als gevolg van de fusie en schaalvergroting en benadrukt het belang van een stabiele overgang in combinatie met een toekomstgerichte blik op doelmatigheid. De efficiencyvoordelen die voortkomen uit de samenvoeging zijn ingezet voor versterking van de robuustheid van de organisatie, het voldoen aan de landelijke robuustheidscriteria en het verbeteren van de kwaliteit van de dienstverlening.

Efficiency en doelmatigheid blijven onderwerp van structurele monitoring binnen de Planning & Control-cyclus van de ODU. In de verdere ontwikkeling van de ODU wordt transparantie over de inzet en effecten van middelen structureel geborgd in de kadernota en programmabegroting. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen investeringen in kwaliteit, kostenontwikkelingen als gevolg van indexatie en eventuele mogelijkheid tot besparingen.

Binnen twee tot drie jaar na de oprichting van de ODU zal een evaluatie plaatsvinden waarin de resultaten van de fusie, de kwaliteit van de dienstverlening en de financiële effecten worden betrokken.

De raad stelt daarnaast voor om de eerste evaluatie van de bijdrageverordening te vervroegen, zodat eerder kan worden vastgesteld of de systematiek goed werkt. Het voorstel om de evaluatietermijn te verkorten tot twee jaar zal worden overwogen.

Samenstelling Dagelijks Bestuur

De raad benadrukt het belang van een evenwichtige en representatieve samenstelling van het Dagelijks Bestuur, waarin stedelijke en landelijke gemeenten, de voormalige ODRU- en RUD-deelnemers en de provincie evenredig vertegenwoordigd zijn. Ook wordt opgemerkt dat een samenstelling met zeven leden de bestuurlijke spreiding kan vergroten. Ook wordt opgemerkt dat een samenstelling met zeven in plaats van vijf leden kan bijdragen aan een bredere vertegenwoordiging.

Voor dit onderwerp wordt verwezen naar de algemene toelichting in de aanbestedingsbrief.

Evaluatie

De raad vraagt om inzicht in de wijze waarop de werking van de ODU zal worden geëvalueerd. Binnen twee tot drie jaar na de oprichting wordt een brede evaluatie uitgevoerd waarin de bereikte resultaten, de financiële ontwikkeling, de kwaliteit van de dienstverlening en de ervaringen van de deelnemers worden betrokken. Deze evaluatie vormt een belangrijk instrument voor de verdere ontwikkeling van de ODU en voor het borgen van de kwaliteit en doelmatigheid van de organisatie.

Risicobeheersing

De raad vraagt om structurele aandacht voor risico's en om regelmatige rapportages die tijdige bijsturing mogelijk maken. Risicobeheersing vormt een vast onderdeel van de Planning & Control-cyclus van de ODU. In de paragraaf *Weerstandsvormen en risicobeheersing* van de begroting en jaarstukken wordt inzicht geboden in de belangrijkste risico's, de kans dat deze zich voordoen en de mate waarin de financiële gevolgen binnen de beschikbare weerstandscapaciteit kunnen worden opgevangen.

Daarnaast wordt in 2025 een nota *Weerstandsvormen* opgesteld waarin de kaders voor risicomanagement en de bepaling van de benodigde weerstandscapaciteit nader worden uitgewerkt. De robuustheid van de organisatie is hierbij een belangrijk uitgangspunt.

Beantwoording zienswijze gemeente De Ronde Venen

Wij danken de gemeenteraad van De Ronde Venen voor het kenbaar maken van zijn zienswijze op de Ontwerp-Programmabegroting 2026 en de Ontwerp-Bijdrageverordening van de ODU. De raad spreekt zijn waardering uit voor het bereikte resultaat en de zorgvuldige wijze waarop de financiële en organisatorische kaders zijn vormgegeven. Graag gaan wij hieronder in op de in de zienswijze genoemde aandachtspunten.



Stabiliteit en evaluatie van efficiency

De raad benadrukt het belang van een stabiele overgang en het garanderen van hoogwaardige dienstverlening. De ODU richt zich in 2026 op het waarborgen van de continuïteit en kwaliteit van de uitvoering tijdens de integratie van de voormalige diensten. De efficiencyvoordelen die voortkomen uit de fusie zijn ingezet voor versterking van de robuustheid van de organisatie, het voldoen aan de landelijke robuustheidscriteria en het verbeteren van de kwaliteit van de dienstverlening.

Efficiency en doelmatigheid blijven onderwerp van structurele monitoring binnen de Planning & Control-cyclus van de ODU. In de verdere ontwikkeling van de ODU wordt transparantie over de inzet en effecten van middelen structureel geborgd in de kadernota en programmabegroting. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen investeringen in kwaliteit, kostenontwikkelingen als gevolg van indexatie en eventuele mogelijkheid tot besparingen.

Binnen twee tot drie jaar na de oprichting zal een evaluatie worden uitgevoerd waarin de bereikte resultaten, de financiële ontwikkeling en de kwaliteit van de dienstverlening worden betrokken.

De raad stelt daarnaast voor om de eerste evaluatie van de bijdrageverordening te vervroegen, zodat eerder kan worden vastgesteld of de systematiek goed werkt. Het voorstel om de evaluatietermijn te verkorten tot twee jaar zal worden overwogen.

Risicobeheersing

De raad vraagt aandacht voor het vroegtijdig signaleren en monitoren van risico's, zodat tijdige bijsturing mogelijk is. Risicobeheersing vormt een structureel onderdeel van de Planning & Control-cyclus van de ODU.

In de paragraaf *Weerstandsvormogen en risicobeheersing* van de begroting en jaarstukken wordt inzicht geboden in de belangrijkste risico's, de kans dat deze zich voordoen en de mate waarin de financiële gevolgen binnen de beschikbare weerstandscapaciteit kunnen worden opgevangen.

Daarnaast zal in 2025 een nota *Weerstandsvormogen* worden opgesteld waarin de kaders voor risicomanagement en de bepaling van de benodigde weerstandscapaciteit nader worden uitgewerkt.

Robuustheid van de organisatie

De raad vraagt om inzicht in de organisatorische stabiliteit en de maatregelen die worden genomen om de robuustheid van de ODU te waarborgen. De robuustheid van de organisatie is een van de centrale doelstellingen bij de vorming van de ODU. In de bestuursrapportages zal structureel worden gerapporteerd over personele capaciteit, continuïteit en kwaliteitsborging, zodat de ontwikkeling van de organisatie transparant kan worden gevolgd en de deelnemers inzicht behouden in de borging van kwaliteit en continuïteit.

Beantwoording zienswijze gemeente IJsselstein

Wij danken de gemeenteraad van IJsselstein voor het kenbaar maken van zijn zienswijze op de Ontwerp-Programmabegroting 2026 en de Ontwerp-Bijdrageverordening van de ODU. De waardering en het vertrouwen dat de raad uitspreekt voor de vorming van één robuuste en toekomstgerichte omgevingsdienst wordt gewaardeerd. Graag gaan wij hieronder in op de inhoudelijke aandachtspunten uit de zienswijze.

Lange termijn risico's

De raad vraagt aandacht voor de beheersing van risico's op de langere termijn. Dit aandachtspunt kan worden meegenomen bij de nog op te stellen kadernota *Weerstandsvormogen*. Hiermee wordt



inzicht geboden in de belangrijkste risico's, de kans dat deze zich voordoen en de mate waarin de financiële gevolgen binnen de beschikbare weerstandscapaciteit kunnen worden opgevangen.

Daarnaast worden risico's structureel gemonitord binnen de Planning & Control-cyclus en in de bestuursrapportages toegelicht. Indien zich afwijkingen voordoen met significante financiële impact, zal de ODU hierover tijdig in overleg treden met de deelnemers.

Voor het door de raad gesignaleerde punt over een mogelijke afname van uren binnen bepaalde taakvelden, zoals de bouwteken, komt voort uit het Richtingsplan waarin de deelnemers een *gentlemen's agreement* hebben gemaakt voor de eerste jaren. Daarna geldt de regeling afname van uren in juli 2025 door de deelnemers overeen zijn gekomen en waar binnen is geregeld welke mogelijkheden er zijn voor jaarlijkse afname van uren. Indien het door u genoemde (theoretische) punt zich voordoet, moet dat worden besproken.

Meetbare indicatoren en maatschappelijke impact

De raad verzoekt om indicatoren te formuleren die niet alleen de bedrijfsvoering, maar ook de maatschappelijke impact van de ODU zichtbaar maken. In 2026 wordt gestart met de ontwikkeling van aanvullende impactindicatoren, in samenwerking met gemeenten en provincie, zodat zichtbaar wordt hoe de ODU bijdraagt aan een gezonde, veilige en duurzame leefomgeving.

Efficiëntie en kwaliteitsontwikkeling

De raad benadrukt het belang van doelmatigheid en vraagt inzicht in de wijze waarop schaalvoordelen bijdragen aan kwaliteitsverbetering en eventuele besparingen. De vorming van de ODU is niet primair gericht op directe kostenbesparing, maar op de totstandkoming van één robuuste en kwalitatief sterke organisatie. De reeds gerealiseerde efficiencyvoordelen zijn ingezet voor versterking van de robuustheid, het voldoen aan de landelijke robuustheidscriteria en het verbeteren van de kwaliteit van de dienstverlening.

Efficiency en doelmatigheid blijven onderwerp van structurele monitoring binnen de Planning & Control-cyclus van de ODU. In de verdere ontwikkeling van de ODU wordt transparantie over de inzet en effecten van middelen structureel geborgd in de kadernota en programmabegroting. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen investeringen in kwaliteit, kostenontwikkelingen als gevolg van indexatie en eventuele mogelijkheid tot besparingen.

Zoals door de raad en andere deelnemers verzocht, zal binnen twee tot drie jaar na oprichting een evaluatie plaatsvinden waarin onder meer de bereikte resultaten, de kwaliteit van de dienstverlening en de financiële effecten worden betrokken.

De raad stelt daarnaast voor om de eerste evaluatie van de bijdrageverordening te vervroegen, zodat eerder kan worden vastgesteld of de systematiek goed werkt. Het voorstel om de evaluatietermijn te verkorten tot twee jaar zal worden overwogen.

Evenredige samenstelling van het Dagelijks Bestuur

De raad vraagt nadrukkelijk aandacht voor een evenwichtige en evenredige samenstelling van het Dagelijks Bestuur, waarbij recht wordt gedaan aan de diversiteit van de regio en de belangen van stedelijke en landelijke gemeenten, alsook aan de verhouding tussen de voormalige ODRU- en RUD-deelnemers en de provincie.

Voor dit onderwerp wordt verwezen naar de algemene toelichting in de aanbestedingsbrief.

Focus op evaluatie

De raad benadrukt terecht het belang van een zorgvuldige doorontwikkeling van producten en diensten en de rol van kritische evaluatie daarin.

Zoals ook in de algemene reactie is aangegeven, zal binnen twee tot drie jaar na de start van de ODU een brede evaluatie plaatsvinden waarin de voortgang, de bereikte resultaten en de



ervaringen van de deelnemers worden betrokken. Deze evaluatie vormt een belangrijk instrument voor sturing en verbetering.

De aandacht die de raad vraagt voor de bouwproducten wordt gewaardeerd. Het hebben van uniform beleid op bouw zal ons helpen met het inregelen van uniforme werkprocessen en daarmee het vaststellen van kentallen. De mogelijkheid voor kentallen voor deze producten (van drie gemeenten) zullen waar mogelijk worden ontwikkeld als zij aansluiten bij de praktijk.

Beantwoording zienswijze gemeente Montfoort

Wij danken de gemeenteraad van Montfoort voor het kenbaar maken van zijn zienswijze op de Ontwerp-Programmabegroting 2026 van de ODU. De raad spreekt zijn waardering uit voor het bereikte resultaat en de zorgvuldige totstandkoming van de begroting. Graag gaan wij hieronder in op de in de zienswijze genoemde aandachtspunten.

Stabiliteit en evaluatie van efficiency

De raad benadrukt het belang van een stabiele overgang en het waarborgen van hoogwaardige dienstverlening, en geeft aan dat het van belang is om in een later stadium inzicht te bieden in de gerealiseerde efficiencyvoordelen.

Efficiency en doelmatigheid blijven onderwerp van structurele monitoring binnen de Planning & Control-cyclus van de ODU. In de verdere ontwikkeling van de ODU wordt transparantie over de inzet en effecten van middelen structureel geborgd in de kadernota en programmabegroting. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen investeringen in kwaliteit, kostenontwikkelingen als gevolg van indexatie en eventuele mogelijkheid tot besparingen.

Meetbare indicatoren en maatschappelijke impact

De raad verzoekt om indicatoren te formuleren die niet alleen de bedrijfsvoering, maar ook de maatschappelijke impact van de ODU zichtbaar maken. In 2026 wordt gestart met de ontwikkeling van aanvullende impactindicatoren, in samenwerking met gemeenten en provincie, zodat zichtbaar wordt hoe de ODU bijdraagt aan een gezonde, veilige en duurzame leefomgeving.

Risicobeheersing

De raad vraagt aandacht voor het vroegtijdig signaleren en monitoren van risico's, zodat tijdige bijsturing mogelijk is. Risicobeheersing vormt een structureel onderdeel van de begrotings- en verantwoordingscyclus van de ODU. In de paragraaf *Weerstandsvormogen en risicobeheersing* van begroting en jaarstukken wordt inzicht geboden in de belangrijkste risico's, de kans dat deze zich voordoen en de mate waarin de financiële gevolgen binnen de beschikbare weerstandscapaciteit kunnen worden opgevangen. In de bestuursrapportages wordt daarnaast aandacht besteed aan actuele risico's en beheersmaatregelen, zodat het bestuur en de deelnemers over actuele informatie beschikken voor bestuurlijke sturing.

Robuustheid van de organisatie

De raad vraagt om inzicht in de organisatorische stabiliteit en de maatregelen die worden genomen om de robuustheid van de ODU te waarborgen. De robuustheid van de organisatie is een van de centrale doelstellingen bij de vorming van de ODU. In de bestuursrapportages zal structureel worden gerapporteerd over personele capaciteit, continuïteit en kwaliteitsborging, zodat de ontwikkeling van de organisatie transparant kan worden gevolgd en de deelnemers inzicht behouden in de borging van kwaliteit en continuïteit.

Evenredige samenstelling van het Dagelijks Bestuur

De raad vraagt nadrukkelijk aandacht voor een evenwichtige samenstelling van het Dagelijks Bestuur, waarbij recht wordt gedaan aan de diversiteit van stedelijke en landelijke gemeenten en aan de verhouding tussen voormalige ODRU- en RUD-deelnemers en de provincie.



Voor dit onderwerp wordt verwezen naar de algemene toelichting in de aanbiedingsbrief.

Beantwoording zienswijze gemeente Oudewater

Wij danken de gemeenteraad van Oudewater voor het kenbaar maken van zijn zienswijze op de Ontwerp-Programmabegroting 2026 en de Ontwerp-Bijdrageverordening van de ODU. De raad spreekt zijn waardering uit voor de totstandkoming van de nieuwe organisatie en de zorgvuldige financiële onderbouwing van de begroting. Graag gaan wij hieronder in op de in de zienswijze genoemde aandachtspunten.

Indicatoren op maatschappelijk effect

De raad verzoekt om bij de monitoring van de prestaties van de ODU ook indicatoren te formuleren die inzicht geven in de maatschappelijke effecten van het werk van de dienst. Het belang van zicht op maatschappelijke impact wordt gedeeld. De ODU zal, in aansluiting op de bestaande prestatie-indicatoren, samen met de deelnemers bepalen op welke wijze maatschappelijke resultaten meetbaar kunnen worden gemaakt. Daarbij wordt aangesloten bij de doelen van de ODU op het gebied van een gezonde, veilige en duurzame leefomgeving. Op deze manier ontstaat een transparante en lerende organisatie die zijn maatschappelijke bijdrage inzichtelijk maakt en verbetert waar dat nodig is.

Efficiency op termijn

De raad geeft aan dat de fusie en schaalvergroting al hebben geleid tot efficiencywinst en verwacht dat de ODU ook in de toekomst verdere verbeteringen realiseert. De efficiencyvoordelen die voortkomen uit de samenvoeging zijn ingezet voor versterking van de robuustheid van de organisatie, het voldoen aan de landelijke robuustheidscriteria en het verbeteren van de kwaliteit van de dienstverlening. Efficiency en doelmatigheid blijven onderwerp van structurele monitoring binnen de Planning & Control-cyclus van de ODU. In de verdere ontwikkeling van de ODU wordt transparantie over de inzet en effecten van middelen structureel geborgd in de kadernota en programmabegroting. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen investeringen in kwaliteit, kostenontwikkelingen als gevolg van indexatie en eventuele mogelijkheid tot besparingen.

Binnen twee tot drie jaar na oprichting zal een evaluatie worden uitgevoerd waarin de resultaten van de fusie, de kostenontwikkeling en de kwaliteit van de dienstverlening worden meegenomen.

Evenredige samenstelling van het Dagelijks Bestuur

De raad vraagt nadrukkelijk aandacht voor een evenwichtige samenstelling van het Dagelijks Bestuur, waarbij recht wordt gedaan aan de diversiteit van stedelijke en landelijke gemeenten en aan de verhouding tussen voormalige ODRU- en RUD-deelnemers en de provincie.

Voor dit onderwerp wordt verwezen naar de algemene toelichting in de aanbiedingsbrief.

Evaluatie

De raad vraagt om inzicht in de manier waarop de werking van de ODU zal worden geëvalueerd. Binnen twee tot drie jaar na de oprichting wordt een brede evaluatie uitgevoerd waarin de bereikte resultaten, de financiële ontwikkeling, de kwaliteit van de dienstverlening en de ervaringen van de deelnemers worden betrokken. Deze evaluatie vormt een belangrijk instrument voor de verdere ontwikkeling van de ODU en voor het borgen van de kwaliteit en doelmatigheid van de organisatie.

Beantwoording zienswijze gemeente Renswoude

De gemeente heeft geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.

Beantwoording zienswijze gemeente Rhenen



Wij danken de gemeenteraad van Rhenen voor het kenbaar maken van zijn zienswijze op de Ontwerp-Programmabegroting 2026 (inclusief kadernota) en de Ontwerp-Bijdrageverordening van de ODU. De raad spreekt zijn waardering uit voor het bereikte resultaat en de zorgvuldige totstandkoming van de stukken. Graag gaan wij hieronder in op de in de zienswijze genoemde aandachtspunten.

Efficiency

De raad geeft aan dat de fusie en schaalvergroting van de ODU hebben geleid tot efficiencywinst en benadrukt dat het belangrijk is inzicht te houden in de financiële gevolgen voor de deelnemende gemeenten. De efficiencyvoordelen die voortkomen uit de samenvoeging zijn ingezet voor versterking van de robuustheid van de organisatie, het voldoen aan de landelijke robuustheidscriteria en het verbeteren van de kwaliteit van de dienstverlening.

Efficiency en doelmatigheid blijven onderwerp van structurele monitoring binnen de Planning & Control-cyclus van de ODU. In de verdere ontwikkeling van de ODU wordt transparantie over de inzet en effecten van middelen structureel geborgd in de kadernota en programmabegroting. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen investeringen in kwaliteit, kostenontwikkelingen als gevolg van indexatie en eventuele mogelijkheid tot besparingen.

Binnen twee tot drie jaar na oprichting zal een evaluatie plaatsvinden waarin de resultaten van de fusie en de financiële effecten worden betrokken.

Daarnaast wordt bij de verdere ontwikkeling van de financiële sturing aandacht besteed aan inzicht in de opbouw van vaste kosten, zodat de deelnemers een helder beeld hebben van de financiële structuur en de inzet van middelen.

Gelijke indexatie

De raad wijst op verschillen in de indexatiepercentages die door verschillende gemeenschappelijke regelingen worden gehanteerd. Binnen ODRU en RUD Utrecht wordt bij de jaarlijkse begrotingsvoorbereiding momenteel gewerkt met een verschillende indexatiesystematiek en (cao-ontwikkelingen, de provincie circulaire en het CBS).

Het verzoek om aansluiting te zoeken bij de gemeentelijke systematieken wordt meegenomen. Wij volgen met interesse de genoemde ontwikkelingen van de gemeenschappelijke uitgangspunten van het Gemeentefonds.

Inzicht in risico's en weerstandsvermogen

De raad vraagt aandacht voor het expliciet in beeld brengen van risico's en het weerstandsvermogen van de nieuwe organisatie. Risicobeheersing vormt een vast onderdeel van de Planning & Control-cyclus van de ODU. In de paragraaf *Weerstandsvermogen en risicobeheersing* van begroting en jaarstukken wordt inzicht geboden in de belangrijkste risico's, de kans dat deze zich voordoen en de mate waarin de financiële gevolgen binnen de beschikbare weerstandscapaciteit kunnen worden opgevangen. In de bestuursrapportages zal dit inzicht verder worden verdiept, met aandacht voor de risico's die specifiek samenhangen met de opstartfase van de organisatie. Ook zal nog een kadernota *Weerstandsvermogen* worden opgesteld, waarin de kaders voor risicomanagement en de bepaling van de benodigde weerstandscapaciteit nader worden uitgewerkt.

Beantwoording zienswijze gemeente Stichtse Vecht

Wij danken de gemeenteraad van Stichtse Vecht voor het kenbaar maken van zijn zienswijze op de Ontwerp-Programmabegroting 2026 (inclusief kadernota) en de Ontwerp-Bijdrageverordening van de ODU. De raad spreekt waardering uit voor het bereikte resultaat en de zorgvuldige afstemming met de deelnemers bij het tot stand brengen van de stukken. Graag gaan wij hieronder in op de in de zienswijze genoemde aandachtspunten.



Monitoring robuustheid

De raad vraagt hoe monitoring en evaluatie van de robuustheid van de organisatie wordt ingericht en hoe deelnemers hierover worden geïnformeerd. De robuustheid van de organisatie is één van de centrale uitgangspunten bij de vorming van de ODU.

Binnen de Planning & Control-cyclus wordt structureel gerapporteerd over de voortgang van de organisatie, inclusief personele capaciteit, continuïteit, kwaliteit en bedrijfsvoering. De bestuursrapportages en jaarstukken bieden inzicht in de mate waarin de robuustheidscriteria worden gehaald en welke verbetermaatregelen worden getroffen. Binnen twee tot drie jaar na oprichting zal een brede evaluatie plaatsvinden waarin ook de borging van de robuustheid onderdeel uitmaakt.

Kostenbesparing

De raad constateert dat de schaalvergroting van de ODU heeft geleid tot efficiencywinst, die wordt ingezet voor versterking van de robuustheid en gezamenlijke voorzieningen zonder verhoging van de deelnemersbijdrage. Efficiency en doelmatigheid blijven onderwerp van structurele monitoring binnen de Planning & Control-cyclus van de ODU. In de verdere ontwikkeling van de ODU wordt transparantie over de inzet en effecten van middelen structureel geborgd in de kadernota en programmabegroting. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen investeringen in kwaliteit, kostenontwikkelingen als gevolg van indexatie en eventuele mogelijkheid tot besparingen.

Indexering

De raad geeft aan voornemens te zijn om geen indexering toe te passen op de gemeentelijke bijdrage, conform de eigen kadernota. Wij wijzen u op de afspraken die hierover zijn gemaakt in de regeling vermindering uren en het richtingsplan. Vanuit het relatiemanagement is de ODU altijd bereid om met deelnemers mee te denken over het verschuiven of aanpassen van uren, binnen de mogelijkheden die de afspraken en systematiek daarvoor bieden.

Tijdige informatie over aanvullende uren

De raad vraagt om meerjarige en tijdige rapportages over de gemaakte UVP- en aanvullende uren, in het bijzonder bij dreigende overschrijdingen. De ODU zal periodiek in voortgangsrapportages inzicht geven in de realisatie van UVP-uren, aanvullende opdrachten en financiële afwijkingen.

Bij een verwachte overschrijding van meer dan 10% van de afgesproken aanvullende uren zal op het niveau van regievoerder en relatiemanagement vanuit de ODU tijdig in overleg treden om vooraf bij te sturen en eventuele ongewenste herberekeningen van vaste kosten te voorkomen.

Belangen van de gemeente Stichtse Vecht

De raad vraagt aandacht voor de borging van de belangen van individuele gemeenten binnen de grotere schaal van de nieuwe organisatie. Binnen de ODU wordt gewerkt met vaste contactpersonen per deelnemer, die zorgen voor korte lijnen tussen beleid en uitvoering en kennis van de lokale context.

Beantwoording zienswijze gemeente Utrechtse Heuvelrug

Wij danken de gemeenteraad van Utrechtse Heuvelrug voor het kenbaar maken van zijn zienswijze op de Ontwerp-Programmabegroting 2026 en de Ontwerp-Bijdrageverordening van de ODU. De raad spreekt zijn waardering uit voor het zorgvuldig opgestelde begrotingsvoorstel en de duidelijke financiële kaders. Graag gaan wij hieronder in op de in de zienswijze genoemde aandachtspunten.

Robuustheid van de organisatie



De raad vraagt aandacht voor de robuustheid van de organisatie en verzoekt om in periodieke rapportages inzicht te geven in de organisatorische stabiliteit en de maatregelen die worden genomen om deze te waarborgen. De robuustheid van de ODU is een van de centrale doelstellingen bij de vorming van de nieuwe dienst. In de voortgangs- en bestuursrapportage zal structureel worden gerapporteerd over personele capaciteit, continuïteit en kwaliteitsborging. Op deze manier kunnen de deelnemers de ontwikkeling van de organisatie volgen en blijft inzicht behouden in de borging van kwaliteit en continuïteit.

Waarborgen van goede dienstverlening

De raad benadrukt het belang van een stabiele overgang en een hoogwaardige dienstverlening naar inwoners en bedrijven. De ODU richt zich in 2026 op het waarborgen van continuïteit en kwaliteit tijdens de integratie van de voormalige diensten. Binnen de bestaande financiële kaders wordt uitvoering gegeven aan de kwaliteitscriteria voor vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTHA).

In deze fase ligt de nadruk op een zorgvuldige implementatie en het behoud van kennis en expertise, zodat de dienstverlening betrouwbaar en herkenbaar blijft voor de deelnemers en hun inwoners.

Kostenbeheersing en sturing

De raad vraagt aandacht voor het beheersen van de kosten en verwacht dat de ODU transparant blijft over de inspanningen en resultaten op dit terrein. De ODU bewaakt de financiële stabiliteit door structurele rapportage binnen de Planning & Control-cyclus.

De reeds gerealiseerde efficiencyvoordelen zijn ingezet voor versterking van de robuustheid en verbetering van de dienstverlening. Binnen twee tot drie jaar na de oprichting van de ODU zal een evaluatie plaatsvinden waarin onder meer de financiële ontwikkeling, de bereikte resultaten en de kwaliteit van de dienstverlening worden meegenomen.

Betrokkenheid en nabijheid

De raad benadrukt het belang van nabijheid, gebiedskennis en een herkenbaar aanspreekpunt voor de gemeente. Deze uitgangspunten worden herkend en meegenomen in de verdere inrichting van de ODU. Binnen de nieuwe organisatie wordt gewerkt met vaste contactpersonen per deelnemer, zodat de verbinding tussen lokaal bestuur en uitvoeringspraktijk behouden blijft. Door te werken met één aanspreekpunt per deelnemer kan kennis van het lokale gebied, de beleidscontext en de lopende dossiers worden geborgd. Dit draagt bij aan een efficiënte samenwerking en een dienstverlening die aansluit bij de lokale situatie.

Beantwoording zienswijze gemeente Veendam

Wij danken de gemeenteraad van Veendam voor het kenbaar maken van zijn zienswijze op de Ontwerp-Programmabegroting 2026 (inclusief kadernota) en de Ontwerp-Bijdrageverordening van de ODU. De raad spreekt zijn waardering uit voor het bereikte resultaat en de zorgvuldige totstandkoming van de stukken. Graag gaan wij hieronder in op de in de zienswijze genoemde aandachtspunten.

Risico's de komende vijf jaar ontbreken

De raad verzoekt om inzicht in de financiële, organisatorische en uitvoeringsrisico's voor de komende vijf jaar. Risicobeheersing vormt een structureel onderdeel van de Planning & Control-cyclus van de ODU.

In de paragraaf *Weerstandsvormogen en risicobeheersing* van begroting en jaarstukken wordt inzicht geboden in de belangrijkste risico's, de kans dat deze zich voordoen en de mate waarin de financiële gevolgen binnen de beschikbare weerstandscapaciteit kunnen worden opgevangen. Daarnaast wordt in 2025 een nota *Weerstandsvormogen* opgesteld waarin de kaders voor



risicomanagement en de bepaling van de benodigde weerstandscapaciteit nader worden uitgewerkt. Deze nota vormt de basis voor het meerjarig inzicht in risico's en maatregelen.

Formuleer indicatoren op resultaat/meerwaarde ODU

De raad verzoekt om indicatoren te formuleren die inzicht geven in de maatschappelijke meerwaarde van de ODU. Het belang van zicht op maatschappelijke effecten wordt gedeeld. De ODU zal, in aansluiting op de bestaande prestatie-indicatoren, samen met de deelnemers bepalen op welke wijze maatschappelijke resultaten meetbaar kunnen worden gemaakt. Hierbij wordt aangesloten bij de doelen van de ODU op het gebied van een gezonde, veilige en duurzame leefomgeving.

Door te werken met impactindicatoren naast bedrijfsvoeringsindicatoren ontstaat een transparant beeld van de bijdrage van de ODU aan de maatschappelijke doelstellingen van de deelnemers.

Efficiency op termijn

De raad constateert dat de fusie en schaalvergroting hebben geleid tot efficiencywinst en verwacht dat de ODU in de toekomst verdere verbeteringen realiseert. De efficiencyvoordelen die voortkomen uit de samenvoeging zijn ingezet voor versterking van de robuustheid van de organisatie, het voldoen aan de landelijke robuustheidscriteria en het verbeteren van de kwaliteit van de dienstverlening.

Efficiency en doelmatigheid blijven onderwerp van structurele monitoring binnen de Planning & Control-cyclus van de ODU. In de verdere ontwikkeling van de ODU wordt transparantie over de inzet en effecten van middelen structureel geborgd in de kadernota en programmabegroting. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen investeringen in kwaliteit, kostenontwikkelingen als gevolg van indexatie en eventuele mogelijkheid tot besparingen.

Binnen twee tot drie jaar na oprichting zal een evaluatie plaatsvinden waarin de resultaten van de fusie, de kwaliteit van de dienstverlening en de financiële effecten worden betrokken.

Indexeringssystematiek

De raad verzoekt om de PBBP-indexeringssystematiek (prijs bruto binnenlands product) te hanteren bij het opstellen van toekomstige begrotingen. Binnen ODRU en RUD Utrecht wordt bij de jaarlijkse begrotingsvoorbereiding momenteel gewerkt met een verschillende indexatiesystematiek en (cao-ontwikkelingen, de provincie circulaire en het CBS).

Het verzoek om aansluiting te zoeken bij de gemeentelijke systematieken wordt meegenomen. Wij volgen met interesse de genoemde ontwikkelingen van de gemeenschappelijke uitgangspunten van het Gemeentefonds.

Evenredige samenstelling Dagelijks Bestuur

De raad vraagt nadrukkelijk aandacht voor een evenwichtige samenstelling van het Dagelijks Bestuur, waarbij recht wordt gedaan aan de diversiteit van stedelijke en landelijke gemeenten en aan de verhouding tussen voormalige ODRU- en RUD-deelnemers en de provincie.

Voor dit onderwerp wordt verwezen naar de algemene toelichting in de aanbestedingsbrief.

Evaluatie

De raad vraagt inzicht in de wijze waarop de werking van de ODU zal worden geëvalueerd. Binnen twee tot drie jaar na de oprichting van de ODU zal een brede evaluatie plaatsvinden waarin de bereikte resultaten, de kwaliteit van de dienstverlening, de financiële ontwikkeling en de ervaringen van de deelnemers worden betrokken. Deze evaluatie vormt een belangrijk instrument voor de verdere ontwikkeling en kwaliteitsborging van de organisatie.



Beantwoording zienswijze gemeente Vijfheerenlanden

Wij danken de gemeenteraad van Vijfheerenlanden voor het kenbaar maken van zijn zienswijze op de Ontwerp-Programmabegroting 2026 en de Ontwerp-Bijdrageverordening van de ODU. De raad spreekt zijn waardering uit voor het bereikte resultaat en de zorgvuldige wijze waarop de financiële en organisatorische kaders zijn vormgegeven. Graag gaan wij hieronder in op de in de zienswijze genoemde aandachtspunten.

Financieel plafond

De raad geeft aan dat in de Programmabegroting 2026 wordt voldaan aan het uitgangspunt om de financiële bijdrage van 2025 als plafond te hanteren. De ODU acht dit een realistisch uitgangspunt voor de opstartfase, waarin de prioriteit ligt bij de vorming van één robuuste organisatie en het borgen van de continuïteit van de dienstverlening. In de verdere ontwikkeling van de ODU zal binnen de Planning & Control-cyclus structureel worden gerapporteerd over de financiële ontwikkeling en de mate waarin kosten binnen de beschikbare kaders blijven.

Monitoring robuustheid

De raad vraagt om inzicht in de wijze waarop de monitoring en evaluatie van de robuustheid van de organisatie worden ingericht. De robuustheid van de ODU is één van de centrale uitgangspunten bij de vorming van de nieuwe organisatie. Binnen de Planning & Control-cyclus zal structureel worden gerapporteerd over de voortgang op de robuustheidscriteria, personele capaciteit, continuïteit en kwaliteitsborging.

De deelnemers worden via de bestuurs- en voortgangsrapportages geïnformeerd over de voortgang en eventuele risico's in de opbouw van de organisatie. Binnen twee tot drie jaar na oprichting zal een brede evaluatie worden uitgevoerd waarin ook de borging van de robuustheid nadrukkelijk wordt meegenomen.

Kostenbesparing

De raad constateert dat de schaalvergroting heeft geleid tot efficiencywinst en dat deze wordt ingezet voor gezamenlijke voorzieningen en uitvoering van de robuustheidscriteria, zonder dat dit leidt tot extra bijdragen van de deelnemers. De efficiencyvoordelen die voortkomen uit de fusie zijn ingezet voor versterking van de robuustheid van de organisatie en het verbeteren van de kwaliteit van de dienstverlening.

Efficiency en doelmatigheid blijven onderwerp van structurele monitoring binnen de Planning & Control-cyclus van de ODU. In de verdere ontwikkeling van de ODU wordt transparantie over de inzet en effecten van middelen structureel geborgd in de kadernota en programmabegroting. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen investeringen in kwaliteit, kostenontwikkelingen als gevolg van indexatie en eventuele mogelijkheid tot besparingen.

Binnen twee tot drie jaar na oprichting zal een evaluatie plaatsvinden waarin deze effecten, evenals de financiële resultaten, worden betrokken.

Voorstellen voor beperking risico's in opstartfase

De raad stelt voor om het Dagelijks Bestuur in de opstartfase tijdelijk uit te breiden van vijf naar zeven leden, om de intensievere bestuurstaken in deze periode goed te kunnen vervullen. Daarnaast vraagt de raad om extra monitoring van risico's en kostenbeheersing in de beginfase van de ODU.

Voor dit onderwerp wordt verwezen naar de algemene toelichting in de aanbiedingsbrief.

Bijdrageverordening ODU 2026



Wij zijn erkentelijk voor de zorgvuldige wijze waarop de gemeenteraad de bijdrageverordening heeft doorgenomen en suggesties en correcties heeft voorgesteld. Veel aanvullingen op de begrippen zijn in de adviesgroepen voor dit stuk juist expliciet toegevoegd om de verordening beter leesbaar te maken voor de lezer. De raad geeft aan de financieringssysteem die in de verordening is beschreven te onderschrijven. Wij hebben de meeste voorgestelde tekstmatige aanpassingen verwerkt in de door het Algemeen Bestuur vast te stellen Bijdrageverordening. Wij stellen voor eventuele resterende punten bij de eerstvolgende evaluatie van de bijdrageverordening te betrekken.

Beantwoording zienswijze gemeente Wijk bij Duurstede

Wij danken de gemeenteraad van Wijk bij Duurstede voor het kenbaar maken van zijn zienswijze op de Ontwerp-Programmabegroting 2026 en de Ontwerp-Bijdrageverordening van de ODU. De waardering die de raad uitspreekt voor het bereikte resultaat, de zorgvuldige voorbereiding en de verlaging van de deelnemersbijdrage wordt gewaardeerd. Graag gaan wij hieronder in op de inhoudelijke aandachtspunten uit de zienswijze.

Stabiliteit en efficiëntie

De raad benadrukt het belang van een stabiele overgang en het waarborgen van hoogwaardige dienstverlening. Ook wordt gewezen op het belang van het benutten van efficiencyvoordelen en het blijven zoeken naar mogelijkheden om kosten te besparen. Deze aandachtspunten worden gedeeld.

Zoals in de algemene reactie toegelicht, zijn de gerealiseerde efficiencyvoordelen ingezet voor versterking van de robuustheid van de organisatie en voor gezamenlijke voorzieningen, zonder dat dit leidt tot een hogere bijdrage voor de deelnemers. Efficiency en doelmatigheid blijven onderwerp van structurele monitoring binnen de Planning & Control-cyclus van de ODU.

De raad verzoekt om bij de monitoring van de prestaties van de ODU ook indicatoren te formuleren die inzicht geven in de maatschappelijke effecten van het werk van de dienst. Het belang van zicht op maatschappelijke impact wordt gedeeld. De ODU zal, in aansluiting op de bestaande prestatie-indicatoren, samen met de deelnemers bepalen op welke wijze maatschappelijke resultaten meetbaar kunnen worden gemaakt. Daarbij wordt aangesloten bij de doelen van de ODU op het gebied van een gezonde, veilige en duurzame leefomgeving. Op deze manier ontstaat een transparante en lerende organisatie die zijn maatschappelijke bijdrage inzichtelijk maakt en verbetert waar dat nodig is.

Daarnaast onderschrijft de Stuurgroep Eén Omgevingsdienst Utrecht het voorstel van een aantal raden om binnen twee à drie jaar na oprichting een brede evaluatie uit te voeren. Deze evaluatie zal ingaan op de bereikte resultaten, de kwaliteit van dienstverlening en de financiële ontwikkeling.

Risicobeheersing

De raad vraagt aandacht voor het vroegtijdig signaleren en monitoren van risico's, zodat tijdige bijsturing mogelijk is. Risicobeheersing vormt een structureel onderdeel van de begrotings- en verantwoordingscyclus van de ODU. In de paragraaf *Weerstandsvormogen en risicobeheersing* van begroting en jaarstukken wordt inzicht geboden in de belangrijkste risico's, de kans dat deze zich voordoen en de mate waarin de financiële gevolgen binnen de beschikbare weerstandscapaciteit kunnen worden opgevangen. In de bestuursrapportages wordt daarnaast aandacht besteed aan actuele risico's en beheersmaatregelen, zodat het bestuur en de deelnemers over actuele informatie beschikken voor bestuurlijke sturing.

Robuustheid van de organisatie

De raad vraagt om inzicht in de organisatorische stabiliteit en de maatregelen die worden genomen om de robuustheid van de ODU te waarborgen. De robuustheid van de organisatie is één van de centrale doelstellingen bij de vorming van de ODU. In de bestuursrapportages zal structureel worden gerapporteerd over personele capaciteit, continuïteit en kwaliteitsborging, zodat de ontwikkeling van de organisatie transparant kan worden gevolgd en de deelnemers inzicht behouden in de borging van kwaliteit en continuïteit.



Bijdrageverordening ODU 2026

Wij zijn erkentelijk voor de zorgvuldige wijze waarop de gemeenteraad de bijdrageverordening heeft doorgenomen en suggesties en correcties heeft voorgesteld. Veel aanvullingen op de begrippen zijn in de adviesgroepen voor dit stuk juist expliciet toegevoegd om de verordening beter leesbaar te maken voor de lezer. De raad geeft aan de financieringssysteem die in de verordening is beschreven te onderschrijven. Wij hebben de meeste voorgestelde tekstmatige aanpassingen verwerkt in de door het Algemeen Bestuur vast te stellen Bijdrageverordening. Wij stellen voor eventuele resterende punten bij de eerstvolgende evaluatie van de bijdrageverordening te betrekken.

Beantwoording zienswijze gemeente Woerden

Wij danken de gemeenteraad van Woerden voor het kenbaar maken van zijn zienswijze op de Ontwerp-Programmabegroting 2026 (inclusief kadernota) en de Ontwerp-Bijdrageverordening van de ODU. De raad spreekt zijn waardering uit voor het bereikte resultaat en de zorgvuldige totstandkoming van de stukken. Graag gaan wij hieronder in op de in de zienswijze genoemde aandachtspunten.

Risico's voor de komende vijf jaar ontbreken

De raad verzoekt om inzicht in de financiële, organisatorische en uitvoeringsrisico's voor de komende jaren. Risicobeheersing vormt een structureel onderdeel van de Planning & Control-cyclus van de ODU. In de paragraaf *Weerstandsvormen en risicobeheersing* van de begroting en jaarstukken wordt inzicht geboden in de belangrijkste risico's, de kans dat deze zich voordoen en de mate waarin de financiële gevolgen binnen de beschikbare weerstandscapaciteit kunnen worden opgevangen.

In 2025 wordt daarnaast een nota *Weerstandsvormen* opgesteld waarin de kaders voor risicomanagement en de bepaling van de benodigde weerstandscapaciteit nader worden uitgewerkt. Deze nota vormt de basis voor het meerjarig inzicht in risico's en maatregelen en draagt bij aan een transparante beoordeling van de financiële robuustheid van de organisatie.

Formuleer indicatoren op maatschappelijk effect van de ODU

De raad verzoekt om bij de monitoring van de prestaties van de ODU ook indicatoren te formuleren die inzicht geven in de maatschappelijke effecten van het werk van de dienst. Het belang van zicht op maatschappelijke impact wordt gedeeld. De ODU zal, in aansluiting op de bestaande prestatie-indicatoren, samen met de deelnemers bepalen op welke wijze maatschappelijke resultaten meetbaar kunnen worden gemaakt. Daarbij wordt aangesloten bij de doelen van de ODU op het gebied van een gezonde, veilige en duurzame leefomgeving. Op deze manier ontstaat een transparante en lerende organisatie die zijn maatschappelijke bijdrage inzichtelijk maakt en verbetert waar dat nodig is.

Efficiency op termijn

De raad constateert dat de fusie en schaalvergroting hebben geleid tot efficiencywinst en verwacht dat de ODU in de toekomst verdere verbeteringen realiseert. De efficiencyvoordelen die voortkomen uit de samenvoeging zijn ingezet voor versterking van de robuustheid van de organisatie, het voldoen aan de landelijke robuustheidscriteria en het verbeteren van de kwaliteit van de dienstverlening.

Efficiency en doelmatigheid blijven onderwerp van structurele monitoring binnen de Planning & Control-cyclus van de ODU. In de verdere ontwikkeling van de ODU wordt transparantie over de inzet en effecten van middelen structureel geborgd in de kadernota en programmabegroting. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen investeringen in kwaliteit, kostenontwikkelingen als gevolg van indexatie en eventuele mogelijkheid tot besparingen.



Binnen twee tot drie jaar na oprichting zal een evaluatie plaatsvinden waarin de resultaten van de fusie, de kwaliteit van de dienstverlening en de financiële effecten worden betrokken.

Evenredige samenstelling van het Dagelijks Bestuur

De raad vraagt nadrukkelijk aandacht voor een evenwichtige samenstelling van het Dagelijks Bestuur, waarbij recht wordt gedaan aan de diversiteit van stedelijke en landelijke gemeenten en aan de verhouding tussen voormalige ODRU- en RUD-deelnemers en de provincie.

Voor dit onderwerp wordt verwezen naar de algemene toelichting in de aanbestedingsbrief.

Evaluatie

De raad vraagt inzicht in de wijze waarop de werking van de ODU zal worden geëvalueerd. Binnen twee tot drie jaar na de oprichting van de ODU zal een brede evaluatie plaatsvinden waarin de bereikte resultaten, de kwaliteit van de dienstverlening, de financiële ontwikkeling en de ervaringen van de deelnemers worden betrokken. Deze evaluatie vormt een belangrijk instrument voor de verdere ontwikkeling en kwaliteitsborging van de organisatie.

[Beantwoording zienswijze gemeente Zeist](#)

De gemeente heeft geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.