

Interbestuurlijk toezicht

Toezicht omgevingsrecht



PROVINCIE  UTRECHT

Gemeente Oudewater

Beoordelingsjaar:

2024-2025

Totaaloordeel:

VERBETERING NODIG

Onderdeel	Score	Maximale score
Uitvoerings- en handavingsstrategie	45	82
Handavingsstrategie	30	40
Uitvoeringsprogramma	35	58
Uitvoeringsorganisatie	29	34
Totaalscore	139	214

65%

Totaalscore	Totaaloordeel
Hoger dan 80%	VOLDOET
Hoger dan 55% - Lager dan 80%	VERBETERING NODIG
Lager dan 55%	STRUCTUREEL VERBETERING NODIG

Voorwaarde voor wegingsfactoren:

Voorwaarde	Ja	Gedeeltelijk	Nee
Basisvoorwaarde	Vervolg beoordeling andere criteria	N.v.t.	Voldoet niet (som der delen is automatisch 0), en voldoen aan andere criteria leidt niet tot "voldoet deels".

Puntenscore bij wegingsfactoren:

Wegingsfactor	Ja	Gedeeltelijk	Nee
Prioritair	10	5	0
Regulier	4	2	0

Gemeente Oudewater

Nr.	Uitvoerings- en handavingsstrategie	Wettelijke kader Omgevingswet / Omgevingsbesluit	Wegingsfactor	Toezichtsoordeel			Opmerking
				Prioritair / Regulier	Oordeel	Punten	
1	Is er een uitvoerings- en handavingsstrategie vastgesteld?	art 13.5 lid 1 Omgevingsbesluit	Ja = vervolg beoordeling andere criteria Nee = voldoet niet (som der delen automatisch 0) en voldoen aan andere criteria leidt niet tot "voldoet deels"		Ja		4 juli 2023 vastgesteld. Op p. 27 van het VTH-beleidsplan 2023-2027 staat dat voor de uitvoering (vergunningverlening) qua diepgang ... zie verder 'Aanv opm IBT'.
2	Is de U&H-strategie afgestemd met andere bestuursorganen?	art 2.2, lid 1 Omgevingswet	Nee Gedeeltelijk = onduidelijk of en zo ja, hoe is afgestemd Ja	Regulier	Voldoet deels	2	Op p. 39 staat dat er is afgestemd met interne en externe partners. Maar hoe die afstemming eruit heeft gezien en wat daar de uitkomsten van zijn geweest is niet duidelijk. Zie verder 'Aanv opm IBT'.
3	Is de U&H-strategie naar aanleiding van de evaluatierapportage bezien en bij gebleken noodzaak aangepast?	art 13.11 lid 2 Omgevingsbesluit	Nee = niet bezien Gedeeltelijk = wel bezien, ondanks gebleken noodzaak niet aangepast Ja = wel bezien en aangepast na gebleken noodzaak.	Prioritair	Voldoet niet	0	Niet bezien en niet aangepast.
4	Wordt gemotiveerd aangegeven welke doelen worden gesteld voor uitvoering en handhaving en zijn deze concreet, meetbaar, realistisch en tijdgebonden geformuleerd?	13.5 lid 1 Omgevingsbesluit	Nee = niet SMART Gedeeltelijk = enigszins SMART Ja = SMART	Prioritair	Voldoet niet	0	Er zijn hele mooie interne kwaliteitsdoelen opgesteld aan de hand van een interne sterkte- en zwakteanalyse en een trend- en ontwikkelanalyse. Zie verder 'Aanv opm IBT'.
5	Vloeien de doelen voort uit de prioriteitenstelling en/of uit bestuurlijke keuzes (raadsprogramma / coalitieakkoord / college)?	art 13.6 lid 1 onder a Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = enkele doelen Ja = alle doelen	Prioritair	Voldoet deels	5	De interne kwaliteitsdoelen vloeien voort uit bestuurlijke keuzes. Maar dit zijn geen uitvoerings- en handavingsdoelen. Lees in dit verband ook de opmerking bij #4.
6	Wordt gemotiveerd aangegeven welke werkzaamheden met het oog op die doelen zullen worden verricht?	13.5 lid 1 Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = enigszins/summier Ja = volledig/diepgaand	Prioritair	Voldoet	10	
7	Biedt de U&H-strategie inzicht in de prioriteitenstelling voor het verrichten van de werkzaamheden, waarbij in ieder geval wordt ingegaan op de onderwerpen brandveiligheid, constructieve veiligheid en handhaving omgevingsplan?	13.6 lid 1 onder a Omgevingsbesluit	Nee = geen prioriteiten gesteld Gedeeltelijk = wel prioriteiten gesteld, maar niet aan de hand van risicoanalyse Ja = prioriteiten gesteld aan de hand van risicoanalyse	Prioritair	Voldoet	10	Constructieve veiligheid wordt slechts 1x genoemd in het VTH-beleidsplan (p. 27) en vloeit niet voort uit de risicoanalyse. Op p. 34 staat dat qua diepgang van de beoordeling tijdens het toezichtproces... zie verder 'Aanv opm IBT'.
8	Biedt de U&H-strategie inzicht in de methode die wordt gebruikt om te bepalen of de doelen worden bereikt?	13.6 lid 1 onder b Omgevingsbesluit	Nee = geen methode / indicatoren Gedeeltelijk = methode / indicatoren onvoldoende geschikt Ja = methode / indicatoren geschikt	Prioritair	Voldoet	10	Ware het niet dat de doelen geen U&H-doelen zijn. Lees in dit verband de beoordeling en opmerking bij #4.
9	Biedt de U&H-strategie inzicht in de criteria die worden gebruikt bij het beoordelen van en beslissen op aanvragen om omgevingsvergunningen en het beoordelen van meldingen?	art 13.6 lid 1 onder c Omgevingsbesluit	Nee = geen criteria Gedeeltelijk = onduidelijke criteria Ja = duidelijke criteria	Regulier	Voldoet	4	
10	Biedt de U&H-strategie inzicht in de werkwijze bij het verlenen van omgevingsvergunningen en het beoordelen van meldingen?	art 13.6 lid 1 onder d Omgevingsbesluit	Nee = geen werkprocessen Gedeeltelijk = (te) summiere werkprocessen Ja = gedetailleerde werkprocessen	Regulier	Voldoet	4	
11	Zijn de benodigde en beschikbare financiële en personele middelen voor het bereiken van de doelen en voor het verrichten van de werkzaamheden inzichtelijk gemaakt in de U&H-strategie en in de begroting gewaarborgd?	art 13.10 aanhef en onder a Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = wel benodigde middelen opgenomen maar berekening niet inzichtelijk Ja	Prioritair	Voldoet niet	0	Alleen formatieruimte opgenomen. Geen inzicht geboden in benodigde en beschikbare personele capaciteit.
TOTAAL						45	

Gemeente Oudewater

Nr.	Handhavingsstrategie	Wettelijke kader Omgevingsbesluit	Wegingsfactor	Toezichtsoordeel			Opmerking
	Beoordelingscriterium			Prioritair / Regulier	Oordeel	Punten	
12	Is de handhavingsstrategie, voor zover nodig, afgestemd met de instanties die zijn belast met de strafrechtelijke handhaving?	Art 13.5 lid 3 Omgevingsbesluit	Nee = niet gedaan, maar wel nodig of onduidelijk of het nodig zou zijn. Gedeeltelijk = Wel afgestemd maar onduidelijk hoe afstemming heeft plaatsgevonden en waartoe afstemming heeft geleid. Ja = Volledige strategie afgestemd	Regulier	Voldoet deels	2	Niet duidelijk hoe de afstemming eruit heeft gezien. Dat er wel iets is afgestemd blijkt uit het feit dat er wel enige werkafspraken zijn gemaakt. Lees in dit verband ook de beoordeling en opmerking bij #11.
13	Is de handhavingsstrategie gebaseerd op een analyse van problemen?	Art 13.5 lid 4 Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = Ja, maar analyse van problemen is niet bijgevoegd. Ja	Prioritair	Voldoet	10	Er is een grondige analyse van problemen uitgevoerd en er is een goede prioriteitenstelling.
14	Biedt de handhavingsstrategie inzicht in de afspraken die door bestuursorganen onderling en met de instanties die zijn belast met de strafrechtelijke handhaving zijn gemaakt over samenwerking bij en afstemming van werkzaamheden?	Art 13.6 lid 2 onder a Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = LHSO aanwezig of alleen op casusniveau, ad hoc, zonder afspraakvermelding. Ja	Regulier	Voldoet deels	2	Op p. 39 staat geschreven dat afspraken zijn gemaakt met politie/OM, ODRU, VRU, GGD, HDSR etc. M.b.t. politie wel enige uitleg. Maar de handhavingsstrategie verwijst naar andere documenten voor de daadwerkelijke gemaakt afspraken. Zie verder 'Aanv opm IBT'.
15	Biedt de handhavingsstrategie inzicht in de wijze waarop toezicht op de naleving wordt gehouden?	Art 13.6 lid 2 onder b Omgevingsbesluit	Nee = 15a, 15b en 15c voldoen niet Gedeeltelijk Ja = 15a, 15b en 15c voldoet	Prioritair	Voldoet deels	4	Score is de som van de scores voor 15 a, 15 b en 15 c (samen maximaal 10)
15a	Biedt de handhavingsstrategie inzicht in de wijze waarop toezicht wordt voorbereid?	Art 13.7 lid 1 onder a Omgevingsbesluit	Nee = niet aanwezig Gedeeltelijk = Werkproces op hoofdlijnen Ja = Gedetailleerd werkproces	Prioritair	Voldoet		
15b	Biedt de handhavingsstrategie inzicht in de frequentie waarmee routinematig toezicht wordt gehouden?	Art 13.7 lid 1 onder b Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = bijv. alleen bij toezicht n.a.v. omgevingsvergunning Ja = zowel uitvoering als handhaving	Prioritair	Voldoet niet		Toezicht- en handhavingsstrategie is uitgebreid, maar er wordt geen inzicht gegeven in de frequentie waarmee toezicht wordt uitgevoerd.
15c	Biedt de handhavingsstrategie inzicht in de termijn waarbinnen na het vaststellen van een ernstige klacht, ernstig ongewoon voorval of ernstige overtreding niet-routinematig toezicht wordt gehouden?	Art 13.7 lid 1 onder c Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = toezicht afhankelijk van prioriteitenstelling zonder genoemde termijnen Ja = concrete termijnen genoemd	Prioritair	Voldoet niet		Toezicht- en handhavingsstrategie is uitgebreid, maar er wordt geen inzicht gegeven in de termijn waarbinnen na het vaststellen van een ernstige klacht, ernstig ongewoon voorval of ernstige overtreding niet-routinematig toezicht wordt gehouden.
16	Biedt de handhavingsstrategie inzicht in de wijze waarop wordt gerapporteerd over bevindingen over de naleving en eventueel daaraan verbonden consequenties?	Art 13.6 lid 2 onder c Omgevingsbesluit	Nee = niet duidelijk hoe daadwerkelijk gebruik wordt gemaakt van LHSO. Gedeeltelijk = Wel hoe wordt gerapporteerd, niet over eventueel daaraan verbonden consequenties vanuit LHSO. Ja = zowel de wijze waarop als de eventueel daaraan verbonden consequenties vanuit LHSO.	Regulier	Voldoet	4	
17	Biedt de handhavingsstrategie inzicht in de wijze waarop bestuurlijke sancties en termijnen die bij het opleggen en ten uitvoer leggen daarvan worden gehanteerd en de strafrechtelijke handhaving onderling worden afgestemd?	Art 13.6 lid 2 onder d Omgevingsbesluit	Nee = niet aanwezig Gedeeltelijk = element aanwezig, maar niet volledig (bijv. alleen verwezen naar LHSO, maar geen richtlijnen voor dwangsombedragen en termijnen) Ja = element aanwezig	Regulier	Voldoet	4	Op p. 36 staat dat het college een richtlijn voor dwangsombedragen en begunstigingstermijnen vaststelt. De richtlijn is niet als bijlage opgenomen bij het VTH-beleid. Richtlijn is achteraf separaat toegestuurd. Aandachtspunt: neem de richtlijn op als bijlage bij het beleidsstuk.
18	Biedt de handhavingsstrategie inzicht in de wijze waarop wordt gehandeld na geconstateerde overtredingen die zijn begaan door of in naam van een bestuursorgaan of een andere tot de overheid behorende instantie?	Art 13.6 lid 2 onder d Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = summier ("hetzelfde als bij inwoners") Ja = gedetailleerd	Regulier	Voldoet	4	
				TOTAAL		30	

Gemeente Oudewater

Nr.	Uitvoeringsprogr. & evaluatierapportage	Wettelijke kader Omgevingsbesluit	Wegingsfactor	Toezichtsoordeel			Opmerking
				Prioritair / Regulier	Oordeel	Punten	
19	Hebben de bestuursorganen de uitvoerings- en handhavingsstrategie uitgewerkt in een uitvoeringsprogr., waarin wordt aangegeven welke van de werkzaamheden uit deze strategie het komende jaar zullen worden verricht?	art 13.8 lid 1 Omgevingsbesluit	Nee = voldoet niet (som der delen automatisch 0) en voldoen aan andere criteria leidt niet tot "voldoet deels" Gedeeltelijk = werkzaamheden deels/summier uitgewerkt(vervolg beoordeling andere criteria Ja = werkzaamheden volledig uitgewerkt (vervolg beoordeling andere criteria)	Prioritair	Voldoet deels	5	Aan dit criterium wordt niet voldaan, omdat het uitvoeringsprogramma net als vorig jaar (op 18 juni 2024), lopende het jaar is vastgesteld, te weten op 3 juni 2025. Zie verder tabblad 'Aanv opm IBT'.
20	Zijn voor de uitvoering van het uitvoeringsprogramma voldoende financiële en personele middelen beschikbaar?	art 13.10 aanhef en onder b Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = wel voldoende middelen opgenomen, maar berekening niet inzichtelijk Ja	Prioritair	Voldoet	10	Blijkens de stukken wordt de capaciteit het hele jaar voldoende gemonitord. Uit de raadsinformatiebrief: "Vergeleken met de afgelopen twee jaar komen we minder personeel tekort. Zie verder 'Aanv opm IBT'.
21	Is bij de uitwerking in het uitvoeringsprogramma rekening gehouden met de doelen uit de strategie?	art 13.8 lid 1 Omgevingsbesluit	Nee = geen doelen Gedeeltelijk = enkele doelen Ja = alle doelen	Prioritair	Voldoet	10	Ware het niet dat de doelen geen uitvoerings- en handhavingsdoelen zijn ter beheersing van de geïdentificeerde en geprioriteerde risico's en... zie verder 'Aanv opm. IBT'.
22	Is bij de uitwerking in het uitvoeringsprogramma rekening gehouden met de prioriteitstelling uit de strategie?	art 13.8 lid 1 Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = enigszins Ja	Prioritair	Voldoet niet	0	Bij de werkzaamheden worden geen van de prioriteiten genoemd van de prioriteitstelling uit de strategie.
23	Zijn er werkzaamheden geprogrammeerd voor de volgende onderwerpen: a. Brandveiligheid b. Constructieve veiligheid c. <u>Handhaving omgevingsplan</u>	Risicovolle onderwerpen	Nee Gedeeltelijk = enkele onderwerpen Ja	Regulier	Voldoet niet	0	Deze komen niet terug in het uvp.
24	Is het uitvoeringsprogramma, voor zover nodig, afgestemd met de instanties die zijn belast met de strafrechtelijke handhaving?	art 13.8 lid 2 Omgevingsbesluit	Nee = niet gedaan, maar wel nodig of onduidelijk of het nodig zou zijn. Gedeeltelijk = wel afgestemd, maar onduidelijk hoe afstemming heeft plaatsgevonden en waartoe afstemming heeft geleid. Ja	Regulier	Voldoet niet	0	Niks over aangetroffen.
25	Rapporteert het bestuursorganen jaarlijks over de mate waarin de uitvoering van het uitvoeringsprogramma heeft plaatsgevonden en de mate waarin deze uitvoering heeft bijgedragen aan het bereiken van doelen?	art 13.11 lid 1 Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = Summier, wel of werkzaamheden zijn behaald, niet of de doelen ook zijn bereikt. Ja	Prioritair	Voldoet	10	
				TOTAAL		35	

Gemeente Oudewater

Nr.	Uitvoeringsorganisatie	Wettelijke kader Omgevingsbesluit	Wegingsfactor	Toezichtsoordeel			Opmerking
	Beoordelingscriterium			Prioritair / Regulier	Oordeel	Punten	
26	Is de organisatie zodanig ingericht dat een goede uitvoering van de uitvoerings- en handavingsstrategie en het uitvoerings-programma is gewaarborgd?	art 13.9 lid 1 Omgevingsbesluit	Nee = afweging van alle beoordelingscriteria en geen evaluatie kwaliteitscriteria Gedeeltelijk = afweging van alle beoordelingscriteria en summiere/onvolledige evaluatie kwaliteitscritiera Ja = afweging van alle beoordelingscriteria en evaluatie kwaliteitscriteria	Prioritair	Voldoet deels	5	Er wordt gemonitord en geëvalueerd. Uit de monitoring en evaluatie blijkt ook goede bijsturing. Het beleidsproces klopt. Echter, al meerdere jaren geen evaluatie uitgevoerd van de kwaliteitscriteria. Zie verder 'Aanv opm IBT'.
27	Zijn de personeelsformatie voor de uitvoering en de handhaving en bij de functies behorende taken, bevoegdheden en verantwoordelijk-heden vastgelegd?	art 13.9 lid 2, onder a Omgevingsbesluit	Nee = niet vastgelegd Gedeeltelijk = niet alles is vastgelegd of onduidelijk dat dit is vastgelegd Ja = alles is vastgelegd	Regulier	Voldoet	4	
28	Is de bereikbaarheid en beschikbaarheid van de organisatie ook buiten kantooruren is gegarandeerd?	art 13.9 lid 2, onder d Omgevingsbesluit	Nee = gemeente is niet bereikbaar en beschikbaar buiten kantooruren Gedeeltelijk = het is onduidelijk of gemeente bereikbaar en beschikbaar is buiten kantooruren Ja = gemeente is bereikbaar en beschikbaar buiten kantooruren	Prioritair	Voldoet	10	Aandachtspunt: Gelijk op de contactpagina vermelden dat men ook bij spoed buiten de kantooruren met 14-0348 kan worden gebeld (menu optie 1). Zie verder 'Aanv opm IBT'.
29	Draagt het bestuursorganen er zorg voor dat de werkprocessen, procedures en bijbehorende informatievoorziening voor de uitvoering en handhaving worden vastgelegd en dat werkzaamheden worden verricht volgens deze werkprocessen en procedures?	art 13.9 lid 3 Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = niet alles is vastgelegd of onduidelijk dat dit is vastgelegd en onduidelijk of werkzaamheden conform worden verricht Ja	Prioritair	Voldoet	10	
				TOTAAL		29	

Aanvullende opmerkingen IBT

#1 ... van de beoordeling het toetsingsprotocol uit het bouwbeleidsplan 2014 wordt gehanteerd. In dit bouwbeleidsplan is een risicoanalyse en prioritering opgenomen. De diepgang qua toetsing komt verder niet meer terug in het VTH-beleidsplan (wordt ook niet uitgelegd). Het bouwbeleidsplan en daarin opgenomen risicoanalyse en prioritering is sterk verouderd (2014!) en stamt nog uit het Wabo-tijdperk.

#2 Wel zijn in bijlage 3 de doelen van samenwerking per samenwerkingspartner opgenomen.

#4 Echter, aan de hand van de risicoanalyse en prioritering zijn in het VTH-beleidsplan 2023-2027 geen concrete of meetbare uitvoerings- en handhavingsdoelen zijn geformuleerd ter beheersing van de geïdentificeerde en geprioriteerde risico's en het waarborgen van veiligheid, gezondheid en de naleving van wet- en regelgeving ten aanzien van activiteiten in de fysieke leefomgeving. Het nastreven van de geformuleerde interne kwaliteits- en procesdoelen kan een bijdrage leveren aan de kwaliteit van de uitvoering van VTH-taken maar houden niet direct verband met de uitgevoerde risicoanalyse en daaruit voortvloeiende prioriteiten met betrekking tot omgevingsaspecten. Het is noodzakelijk om uitvoerings (vergunningverlening)- of handhavingsdoelen (toezicht en handhaving) te formuleren op basis van de risicoanalyse en daaruit voortvloeiende risico's en prioriteitenstelling.

#7 ... de risicomatrix van van de vereniging Bouw- en Woningtoezicht (BWT) wordt gevolgd. Staat in het verouderde bouwbeleidsplan 2014. Zie verder de gemaakte opmerkingen bij beoordelingscriterium #1.

#14 De strategie biedt op zichzelf dus geen inzicht in de gemaakte afspraken.

#19 Gemeenten worden vanaf 2026 geacht het uitvoeringsprogramma tijdig, dat wil zeggen vóór het komende jaar, vast te stellen. Als het uitvoeringsprogramma voor 2027 dus in 2027 en niet in 2026 wordt vastgesteld, dan kunnen voor onderstaande criteria geen punten worden verdiend. Het te laat vaststellen van het uitvoeringsprogramma heeft voor de huidige beoordeling over 2024-2025 dus geen consequenties voor het endoordeel.

#20 De meeste vacatures zijn ingevuld dan wel intern of interim, we hebben naar verwachting voldoende capaciteit".

#21 daardoor niet geschikt zijn voor het waarborgen van veiligheid, gezondheid en de naleving van wet- en regelgeving ten aanzien van activiteiten in de fysieke leefomgeving.

#26 Het grootste verbeterpunt, wat IBT al sinds 2023 aangeeft, ziet op de uitvoerings- en handhavingsdoelen en de daarop gebaseerde benodigde financiële en personele middelen. Feitelijk is er, door het niet hebben van uitvoerings- en handhavingsdoelen geen sprake van beleid op het gebied van VTH.

#28 Nu kom je dat pas te weten als je doorklikt op 'melding doen'. De eerste pagina na klikken op 'contact' vermeld namelijk slechts dat een inwoner van maandag tot en met vrijdag tussen 08.30 en 12.00 uur en tussen 13.00 en 17.00 uur kan bellen. Als inwoner zou ik na het lezen niet per se doorklikken op 'melding doen' en dan doorscrollen naar 'spoed' of 'veelgestelde vragen' waar inderdaad staat dat je wel degelijk na openingstijden de gemeente kan bereiken.