



De raad van de gemeente Oudewater
Postbus 100
3420 DC OUDEWATER

VERZONDEN 18 DEC 2023

ONDERWERP	Beoordeling begroting 2024	TELEFOONNUMMER	06-22912391
DATUM	18-12-2023	E-MAILADRES	Huub.vander.wel@provincie-utrecht.nl
DOCUMENTNUMMER	UTSP-1508165036-27023	DOMEIN/OPGAVE	BDO
VAN	H. van der Wel	TEAM	BEI

Geachte raad,

Wij hebben de door u vastgestelde begroting 2024 beoordeeld. In deze brief leest u onder welke vorm van toezicht uw gemeente in 2024 valt en wat dit inhoudt.

Bevindingen en beoordeling

U heeft de begroting 2024 en de jaarrekening 2022 van uw gemeente tijdig aan ons toegestuurd. Wij hebben beoordeeld of de begroting structureel en reëel in evenwicht is. Dit betekent dat wij onderzoeken of de structurele baten de structurele lasten dekken en of de ramingen realistisch zijn. Wanneer de begroting niet structureel en reëel in evenwicht is, dan moet aannemelijk zijn dat dit evenwicht uiterlijk in het laatste jaar van de meerjarenraming wordt hersteld en blijft. Naar aanleiding van ons onderzoek komen wij tot de volgende beoordeling.

*Toezichtregime beoordeling 2024: **Repressief toezicht***

Toetsingscriteria en beoordeling

Ons oordeel baseren wij op de kaders en criteria genoemd in:

1. de Gemeentewet (artikel 203);
2. de Algemene Wet Bestuursrecht (titel 10:2);
3. het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
4. het gemeenschappelijk financieel toezichtkader GTK 2020 (gemeenten) van 9 april 2019;
5. onze begrotingsrichtlijnen en toetsingsaspecten (onze brief van 31 maart 2023).

Uw begroting is in 2024 structureel en reëel in evenwicht. Dit betekent dat de structurele baten voldoende zijn om de structurele lasten te dekken. Hiermee voldoet u aan de wettelijke bepalingen om

voor repressief toezicht in aanmerking te komen. U kunt uw begroting direct uitvoeren. Onze goedkeuring is niet nodig.

Wel verzoeken wij u om ons onderstaande stukken toe te sturen om zo de financiële ontwikkelingen van uw gemeente te kunnen volgen:

- de begrotingswijzigingen binnen twee weken na vaststelling;
- de documenten uit de Planning- en Controlcyclus, zoals de Kadernota of Perspectiefnota en de voor- en najaarsrapportage binnen 2 weken na behandeling in de gemeenteraad.

Meerjarenperspectief

Wij constateren dat uw begroting in meerjarenperspectief vanaf 2026 oplopende tekorten laat zien.

Deze tekorten worden vooral veroorzaakt door een verlaging van het gemeentefonds in 2026 en 2027.

Wij begrijpen dat de onzekerheid over (gedeeltelijke) compensatie van deze verlaging aanleiding was in de begroting 2024 nog geen maatregelen te treffen.

Daar staat tegenover dat wij de wettelijke taak hebben toezicht te houden op de financiën van de gemeenten. Bij deze rol past het beoordelen van de financiële positie van de gemeenten, het inschatten van de financiële risico's die gemeenten lopen en daar waar nodig in te grijpen.

Het verdient aanbeveling richting de volgende begroting al vast in beeld te brengen wat geen, gedeeltelijke, of volledige aanvulling van het gemeentefonds vanaf 2026 voor uw komende begrotingen betekent. Bijvoorbeeld door in de Kadernota in het voorjaar van 2024 deze mogelijke scenario's in beeld te brengen. In die scenario's kan dan worden aangegeven welke oplossingsrichtingen daarbij horen en binnen welk tijdspad deze (stapsgewijs) kunnen worden gerealiseerd. Daarmee zet u een eerste stap in de richting van het kunnen vaststellen van sluitende begrotingen na 2025.

Onzekerheid kostenontwikkeling nieuw zwembad

De nieuwbouw van het zwembad, dat zal worden gerealiseerd door de Stichting Beheer Zwembad Oudewater (SBZO), is vertraagd door de behandeling van het bestemmingsplan Tappersheul III (beroepsprocedure). Als gevolg hiervan kunnen de kosten stijgen. Mogelijk zullen in dat geval hogere (jaarlijkse) bijdragen aan de gemeente worden gevraagd. Wij verzoeken u om ons actief te informeren over de ontwikkelingen met betrekking tot het nieuwe zwembad. Wij gaan ervan uit dat (eventueel hogere) bijdragen van de gemeente worden gedekt binnen een structureel sluitende gemeentebegroting en ook de reservepositie niet negatief zullen beïnvloeden.

Verbeteren schuldpositie en reservepositie

De schuldpositie van uw gemeente is, op basis van landelijk vastgestelde signaleringswaarden, risicovol te noemen. De schuldquote is namelijk hoger dan 130%. De schulden nemen de komende jaren verder toe. De solvabiliteit (reservepositie) is laag en daalt de komende jaren nog verder. De lage solvabiliteit heeft ook een negatieve weerslag op het weerstandsvermogen.

De weerstandsratio bevindt zich net als vorig jaar onder de algemeen geldende ondergrens van 1. Op basis hiervan constateren wij dat uw beschikbare weerstandscapaciteit onvoldoende is om de door u geïnterpreteerde risico's op te vangen.

Wij hebben begrepen dat het bovenstaande nadrukkelijk de aandacht heeft van uw gemeenteraad. Desondanks zien wij nog geen concrete maatregelen in uw begroting om te komen tot verbeteringen hiervan. U heeft als beleid om eventuele voordelen toe te voegen aan de algemene reserve, wat positief is. Wij verwachten echter ook structurele maatregelen ter versterking van de weerstandscapaciteit in de volgende Kadernota en begroting.

Inzicht in financieringsbehoefte en de bijbehorende rentelasten

In de paragraaf financiering komt naar voren, dat op basis van het geraamde investeringsvolume in de nabije toekomst aanvullende financieringsmiddelen nodig zijn. Een berekening van de benodigde financieringsmiddelen is niet in de paragraaf opgenomen. Wij verzoeken u voortaan in de begroting in de paragraaf financiering de toekomstige financieringsbehoefte met de daarbij geraamde rentelasten inzichtelijk te maken. Hiermee kan worden vastgesteld dat de rentelasten reëel zijn geraamd.

Tot slot

Wenst u een uitgebreidere toelichting op onze bevindingen over uw begroting? Neem dan contact op met Huub van der Wel. Vanuit onze toezichthoudende rol volgen wij de financiële positie van onze gemeenten en informeren wij u over bijzondere ontwikkelingen rondom de gemeentefinanciën.

Een afschrift van onze brief zenden wij – ter kennisgeving – aan uw college van burgemeester en wethouders.

Naast het financieel toezicht toetsen wij in het kader van het interbestuurlijke toezicht (IBT) ook de taakuitvoering van uw gemeente op de terreinen omgevingsrecht, huisvesting vergunninghouders en informatiebeheer. Deze IBT-domeinen kennen een ander beoordelingsritme. De toezichtbrieven hierover ontvangt u op een ander tijdstip.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt vanaf 1 maart 2024 ook toegankelijk via deze kaart.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
Namens hen,



H.J.J.M. Bakker
Gedeputeerde Klimaat & Circulaire samenleving, Water & Bodem,
Financiën, Grondzaken, Organisatie en Participatie

Belanghebbenden kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen 6 weken na de datum van verzending of uitreiking van dit besluit daartegen bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Utrecht, t.a.v. de secretaris van de AWB-Adviescommissie bezwaarschriften van PS en GS, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Indien bezwaar is gemaakt kan ook om een voorlopige voorziening worden gevraagd, als er tijdelijke maatregelen nodig zijn waarmee niet tot de beslissing op het bezwaarschrift kan worden gewacht. Het verzoek moet worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Bij het verzoek om voorlopige voorziening moet een kopie van het bezwaarschrift worden gevoegd. Hiervoor is griffierecht verschuldigd.

