

RAADSINFORMATIEBRIEF

Van
college van burgemeester en wethouders

Vergadering van

Kenmerk
Z/23/055175 / D/23/086376

Portefeuillehouder
Ivo ten Hagen

Portefeuille
Ruimtelijke ordening en Volkshuisvesting, inclusief implementatie Omgevingswet

Opsteller
Michel, Jethro

Onderwerp
Onderwerp vervolg op maatregelen en gevolgen prioritering domein ruimte voor bestuur, medewerkers, inwoners en andere externe partijen

Kennisnemen van

1. De maatregel voor prioritering binnen het ruimtelijk domein in de vorm van een stop op het kunnen indienen van haalbaarheidsverzoeken tot 1 april 2023.
2. De voorgenomen wijze van interne en externe communicatie van hetgeen onder 1 verwoord.

Inleiding

In april 2022 hebben wij u geïnformeerd dat enkele ruimtelijke initiatieven stil lagen of waren vertraagd door een tekort aan ambtelijke capaciteit. Dit speelde bij enkele grotere ontwikkelingen, maar zeker ook bij de kleinere particuliere initiatieven. Oorzaken die aan de vertraging ten grondslag liggen, zijn:

- krapte arbeidsmarkt – korte opzegtermijn – veel extra overdracht;
- onvoldoende capaciteit (adviseurs en projectleiders);
- autonome groei ruimtelijke ontwikkelingen door toename plancapaciteit en investeringsbereidheid;
- toename ruimtelijke initiatieven door komst instrumentarium Omgevingswet (men wil graag behandeling van initiatieven onder de huidige regelgeving).

Wij hebben tijdelijke maatregelen voor de korte, middellange en lange termijn benoemd en met u gedeeld (Z/22/044569-D/22/058396). Middels deze raadsinformatiebrieven informeren wij u over het gesorteerde effect in het algemeen en omtrent het onderdeel 'haalbaarheidsverzoeken' in het bijzonder.

Terugblik:

De afgelopen maanden hebben we nieuwe collega's kunnen verwelkomen. Zowel in vaste dienst als op inhuur basis, maar de gemeentelijke arbeidsmarkt blijft grillig. Het zal de komende tijd een uitdaging blijven om vast personeel te werven om de capaciteit voor het verwerken van ruimtelijke initiatieven te vergroten. Het is niet alleen kwantiteit, maar ook kwaliteit. De initiatieven worden complexer en we hebben ook gemerkt dat we meer nazorg moeten verlenen wanneer de kwaliteit en ervaring van de inhuur niet op niveau is. Daarnaast willen we het strategisch vermogen en het aantal projectleiders in eigen dienst vergroten.

We hebben gemerkt dat de autonome groei van ruimtelijke initiatieven blijft doorzetten. Dat zien we vooral in de toename van het aantal ingediende postzegelbestemmingsplannen (gericht op een specifieke locatie). Door de komst van de Omgevingswet wil men graag bestemmingsplannen onder de huidige regelgeving aanbieden. Zo hebben we de afgelopen maanden gewerkt aan een tiental bestemmingsplannen voor Oudewater die nog voor het einde van het jaar ter inzage moeten worden gelegd. Nu is deze termijn opgeschoven door het verdere uitstel van de Omgevingswet, maar de mogelijkheid om nieuwe plannen in te dienen is ook weer geboden. Daardoor zal de 'boeggolf' van nieuwe bestemmingsplannen doorlopen in 2023. Ook is er een toename van het aantal aanvragen omgevingsvergunningen.

Deze procedure kent een fatale behandeltermijn en hier wordt dan ook prioriteit aan gegeven naast de capaciteit die gemoeid is gegaan met de voorbereiding van de invoering van de Omgevingswet zelf. De mogelijkheid om een bestemmingsplan in te dienen of een omgevingsvergunning aan te vragen is altijd mogelijk gebleven.

Haalbaarheidsverzoeken:

In april 2022 heeft het college besloten om de behandeling van nieuwe haalbaarheidsverzoeken tot 1 september op te schorten. De afgelopen maanden is volop ingezet op het afronden van de oude haalbaarheidsverzoeken die zijn ingediend voor 1 april 2022. Vrijwel alle openstaande verzoeken zijn op dit moment op hoofdlijnen beoordeeld en van een reactie voorzien. Tevens zijn de 6 nieuwe verzoeken, die zijn ingediend na 1 april afgerond. Er staan nog 4 verzoeken open die zijn ingediend na 1 september. Gelijk als in Woerden schorten we de behandeling hiervan op tot na 1 april 2023.

Stop op haalbaarheidsverzoeken van 1 september 2022 tot 1 april 2023:

We vinden het erg belangrijk om klaar te zijn voor de invoering van de Omgevingswet en daarbij de dienstverlening te geven waar onze inwoners en bedrijven recht op hebben. De voorbereidingen hiervoor vragen tijd en aandacht. Die nieuwe manier van werken voor wat betreft het behandelen van een aanvraag of haalbaarheidsverzoek en ruimtelijk initiatief is dan ook het moment om de resultaten van het klanttevredenheidsonderzoek in te verwerken. Hiervoor is het nodig nu tijd en ruimte te creëren om de werkwijze aan te passen.

Het beoordelen van haalbaarheidsverzoeken is een dienst die de gemeente belangrijk acht, en goed wil uitvoeren. Aan deze dienst zijn echter geen wettelijke termijnen verbonden en betreffen veelal een particulier initiatief. Om de dienstverlening voor wat betreft de wettelijke taken op peil te houden en het managen van de verwachtingen, moet geprioriteerd worden in de meest urgente en (wettelijk) noodzakelijke werkzaamheden.

Daarom heeft het college besloten om in de periode tot 1 april 2023 slechts de wettelijk taken uit te voeren. Dat wil zeggen de toename aan bestemmingsplannen te begeleiden tot besluitvorming, de aanvragen omgevingsvergunningen af te handelen en de implementatie van de Omgevingswet voor te bereiden. Om die reden wordt de maatregel om geen haalbaarheidsverzoeken in behandeling te nemen voortgezet en uitgebreid tot een algehele indieningsstop tot 1 april 2023. Door deze maatregel in te voeren, verwachten we dat er tot 1 april 2023 meer ruimtelijke initiatieven zullen volgen. De toetsing die normaliter plaatsvindt in het kader van het haalbaarheidsverzoek schuift namelijk door naar vergunningverlening.

Daarnaast zullen we in de loop van volgend jaar ook kijken naar de vorm en inhoud van de haalbaarheidsverzoeken en de kosten meer in overeenstemming laten komen met de daadwerkelijke inspanning die het behandelen kost.

Op naar een nieuwe werkwijze:

Sinds september 2022 wordt gewerkt aan de volgende twee werkprocessen:

1. de herijking van de **werkprocessen vergunningverlening** en
2. **verkennen van een initiatief** volgens de Omgevingswet.

Dit gaat leiden tot een nieuwe werkwijze. Deze verbeteringen in het vergunningproces en het haalbaarheidsproces zijn belangrijk om klaar te zijn als de Omgevingswet in werking treedt.

Prioritering gebiedsontwikkelingen:

In de raadsinformatiebrief van april 2022 hebben we u aangegeven dat er expliciet (bestuurlijk) geprioriteerd gaat worden op de ruimtelijke projecten. Naast de reeds gepresenteerde prioritering in het collegewerkprogramma en de verwerking daarvan in de programmabegroting 2023 - 2026, wordt er op dit moment gewerkt aan een structuur waarin periodiek kan worden geprioriteerd. Dit gebeurt aan de hand van criteria, voortgang en benodigde ambtelijke inzet. Op korte termijn zal u middels een raadsinformatiebrief worden geïnformeerd welke projecten in 2023 opgepakt worden en worden verwerkt in de strategische woningbouwplanning.

Kernboodschap

Het college geeft tot 1 april 2023 prioriteit aan het wettelijke taken: bestemmingsplannen toetsen, aanvragen omgevingsvergunningen behandelen en de voorbereidingen op de inwerkingtreding Omgevingswet. Om die reden wordt de maatregel om geen haalbaarheidsverzoeken in behandeling te nemen voortgezet en uitgebreid tot een algehele indieningsstop tot 1 april 2023.

Financiën

N.v.t.

Vervolg

Met een nieuwsbericht op de gemeentepagina en de website wordt de haalbaarheidsstop tot in ieder geval 1 april 2023 aan het brede publiek gecommuniceerd. De initiatiefnemers van na 1 september 2022 ingediende verzoeken worden persoonlijk geïnformeerd. De interne organisatie wordt middels een PIM-bericht geïnformeerd. Door de onzekerheid omtrent de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de waan van de dag, blijven we monitoren en keuzes maken. Het is mogelijk dat nog andere maatregelen worden getroffen. Hierover wordt u in dat geval nader geïnformeerd.

Bijlagen
