Gemeente Oudewater

RAADSINFORMATIEBRIEF

Van
college van burgemeester en wethouders

Vergadering van
6 juli 2021

Kenmerk
Z/21/020113 / D/21/026570

Portefeuillehouder
Bas Lont

Portefeuille
Beheer openbare ruimte

Opsteller
Marel, Ronald van der

Onderwerp
Renovatie Vrouwenbrug te Oudewater

Kennisnemen van
Financiële consequenties voor de renovatie van de Vrouwenbrug

---

Inleiding
In de “Programmabegroting 2020-2023” is een krediet beschikbaar gesteld van €630.000,-- om diverse Civiele Kunstwerken te renoveren of te vervangen, omdat zij in een slechte technische staat verkeren. Deze kredietaanvraag is in kadernota 2019 als volgt opgebouwd:

- Vervangen brug en kademuren Tappersheul/ Kerkwetering t.w.v. €350.000,--
- Omvormen brug Tiendweg naar duiker t.w.v. €18.000,--
- Groot onderhoud/ vervanging steigers Wantslag en Achterom t.w.v. €52.000,--
- Renovatie van de Vrouwenbrug t.w.v. €210.000,--

Hieronder de stand van zaken per project:

- Brug en kademuren Tappersheul/ Kerkwetering
Op dit moment is de vervanging van de kademuren en brug Tappersheul in afronding en is de verwachting dat dit project financieel rond de €350.000 euro zal sluiten (+/- 5%).

- Brug Tiendweg
Voorbereiding is gestart, uitvoering staat gepland voor 2022. Met de huidige informatie en gezien de beperktere complexiteit is er geen aanleiding om aan te nemen dat deze niet binnen het beschikbaar gestelde krediet kan worden uitgevoerd.

- Steigers Wantslag en Achterom
Voorbereiding is gestart, uitvoering staat gepland voor 2022. Met de huidige informatie en gezien de beperktere complexiteit is er geen aanleiding om aan te nemen dat deze niet binnen het beschikbaar gestelde krediet kan worden uitgevoerd.

- Vrouwenbrug
Voor de renovatie van de Vrouwenbrug zijn wij bezig met de afronding van de aanbestedingsfase voor de uitvoering van de werkzaamheden. Naar aanleiding van deze aanbesteding moet nu geconcludeerd worden dat er financieel een forse

tegenvaller is. Daanaast is onlangs aanrijdschade aan de brug geconstateerd welke hersteld moet om de brug weer open te kunnen stellen voor het vaarverkeer, zie figuur 1. Op dit moment is onduidelijk of de aanrijdschade verhaald kan worden. Vanwege transparant financieel management gaan wij er vooralsnog vanuit dat deze kosten niet verhaald kunnen worden.

Figuur 1: Aanrijdschade, verankering zit los en bovenbouw is ontzet

Kernboodschap

Meerkosten project Vrouwenbrug

In de begroting staat het bedrag opgenomen wat in de kadernota (Q1) 2019 is ingeschat voor de werkzaamheden. Op basis van de aanbesteding en het hersteladvies van de aanrijdschade blijkt dat de beschikbare middelen niet toereikend zijn voor de renovatie van de Vrouwenbrug. Concreet was de aanvraag €210.000,-- en op basis van de aanbesteding en de analyse van de aanrijdschade, blijkt dat er voor het project € 485.000,-- benodigd is, ofwel een tekort van € 275.000,--.

Het tekort valt uiteen in de volgende componenten:
- Door de aanrijding van de brug (ergens in het voorjaar 2021) is schade ontstaan en zijn er aanvullende onderhoudswerkzaamheden benodigd;
- Tijdens de voorbereiding is technisch nader onderzoek uitgevoerd en hieruit is gebleken dat de brug in nog slechtere staat verkeert dan tijdens de inspectie waar de kredietaanvraag op gebaseerd is;
- Vooruit geplande investeringen houden geen rekening met marktwerking:
  * De materiaalprijzen, in dit geval specifiek die van staal, zijn afgelopen periode exorbitant gestegen (bijna verdubbeld) en zouden ook met een reguliere indexering niet gedekt worden;
  * De markt voor het specialisme van beweegbare bruggen is beperkt, de vraag is enorm en daardoor zijn ook die tarieven flink gestegen (zoals ook het geval was bij de Wilhelmina van Pruisenbrug);
  * Investeringen in de begroting worden niet geïndexeerd, daarmee zijn ze cf. prijspeil van de aanvraagdatum;
- De ervaring met beweegbare bruggen hebben we in Woerden en Oudewater de afgelopen twee jaar pas opgedaan, daaruit blijkt nu dat de reguliere opslag 20% VAT (Voorbereiding, Advisering, Toezicht) niet toereikend is gezien de specialistische markt, stringente regelgeving bij renovatie en de samenkomst van meerdere disciplines bij de uitvoering, maar dat dit eerder richting 35% gaat.

In de kredietaanvraag uit 2019 is een beperkte risicovoorziening opgenomen. Bovengenoemde tegenvallers zijn niet op te vangen binnen het beschikbaar gestelde krediet.

Let op: Ook in bovenstaande verschilanalyse en de andere genoemde projecten is sprake van een beperkte risicovoorziening en weten we niet hoe de markt en de technische staat van de civiele kunstwerken zich zullen ontwikkelen tot aan uitvoering.

Figuur 2: Degradatie van de hoofddraagconstructie van het brugdek

Gunningsbeslissing en opdrachtverlening
Op dit moment loopt conform het inkoopbeleid een meervoudig onderhandse aanbesteding van de renovatiewerkzaamheden. De prijsaanbiedingen passen niet binnen het door de raad beschikbaar gestelde krediet, waardoor formeel niet gegund mag worden. De meerkosten op het krediet wordt op dit moment ingeschat op €195.000,-- daar bovenop wordt het herstel van de aanrijdschade ingeschat op €80.000,--. De totale meerkosten voor het herstel en de renovatie van de brug bedragen ca. €275.000,-- bovenop het bestaande krediet. Voor dergelijke financiële consequenties is vastgelegd dat deze bekrachtigd moeten worden door middel van een raadsbesluit.

Het bestuurlijk proces
Het college onderkent de bevoegdheid van de raad, wil hierin transparant handelen en de raad in positie brengen om dit besluit te nemen. Echter in dit specifieke geval is het college ook van mening dat zij als dagelijks bestuur een zorgplicht heeft en verantwoordelijk is voor de openbare ruimte, gegeven:
- De Vrouwenbrug verkeert in een zeer slechte staat, waardoor de veiligheid in het geding is, zie figuur 2. Uitstellen van de renovatie een groot risico vormt voor de gebruikers van de brug en/of de vaarweg.
- Op dit moment is de brug gestremd voor vaarverkeer en voldoet daarmee niet aan de gestelde functie.
- Uitstel van gunning leidt mogelijk tot kostenverhoging gegeven de eerder genoemde prijsaspecten en de beperkte gestanddoeningstermijn van de prijsaanbiedingen.

Daarmee is wachten op een raadsbesluit na de zomervakantie een ongewenste situatie. Alternatieve oplossingen voor deze problematiek zijn daarbij beperkt aanwezig en zullen leiden tot verder oplopende kosten of grote problemen voor de directe omgeving. Dat de Vrouwenbrug grondig gerenoveerd moet worden om haar functie te kunnen blijven vervullen, is een feit. De inschrijvingen voor de renovatie van de brug zijn daarbij conform het inkoopbeleid in concurrentie tot stand gekomen en laten een eenduidig beeld zien. De betreffende financiële consequentie wordt op dit moment dan ook gezien als een ‘onvermijdelijke’ ontwikkeling.

Dit alles overwegende heeft het college dan ook besloten om:

1. Vooruitlopend op een besluit door de raad, door te gaan met het afronden van de aanbestedingsprocedure en te starten met de voorbereidingen voor de uitvoering van de renovatiewerkzaamheden;
2. De raad via deze raadsinformatiebrief te informeren over deze ontwikkeling;
3. De raad na de zomer zo spoedig mogelijk een raadsvoorstel aan te bieden voor de financiële dekking van deze ontwikkeling

Het college onderkent dat dit niet de koninklijke weg is, maar is van mening dat hij middels dit besluit transparant handelt richting de raad en tegelijkertijd zijn verantwoordelijk neemt in het veilig houden van de openbare ruimte en het bereikbaar houden van haar gemeente. Bewust sturen wij u daarom nog vóór de zomervakantie deze raadsinformatiebrief in plaats van u nu een raadsvoorstel toe te sturen welke pas na de zomervakantie geagendeerd zou kunnen worden.

Financiën

Financiële stand van zaken

- Renovatiekosten: De totale projectkosten voor de renovatie van de brug komen op dit moment uit op ca. €405.000,--. Dit is €195.000,-- hoger dan geraamd en hiervoor is vooralsnog geen dekking.
- Schade door derden: Het herstel van de schade aan de brug wordt geraamd op ca. €80.000,--. Hier is vooralsnog geen dekking voor. Er wordt nog onderzocht of deze schade verhaald kan worden op derden indien de dader zich alsnog zou melden. Als deze schade niet verhaald kan worden, dan komen ook deze kosten ten laste van de begroting.

Consequenties voor de begroting

In de “Programmabegroting 2020-2023” is een krediet beschikbaar gesteld van €630.000,--

- Tekort t.o.v. de begroting voor het uitvoeren van de renovatie van de Vrouwenbrug is op dit moment € 195.000,-- (afschrijving 25 jaar), wat vanaf 2022 leidt tot extra kapitaallast van ca. €11.700,--.
- Tekort als gevolg van de ‘schade door derden’ bedraagt ca. €80.000,-- (afschrijving 25 jaar), wat vanaf 2022 zou leiden tot een extra kapitaallast van maximaal ca. €4.800,--.

FCL: 72100010/ Vrouwenbrug	Investering	25 jaar Afschrijving	2,00% Rente	Kapitaallast
Begroting	€ 630.000,00	€ 25.200,00	€ 12.600,00	€ 37.800,00
Meerkosten 'renovatie'	€ 195.000,00	€ 7.800,00	€ 3.900,00	€ 11.700,00
Meerkosten 'schade derden' *	€ 80.000,00	€ 3.200,00	€ 1.600,00	€ 4.800,00

Figuur 3: Consequenties voor de begroting

* Afhankelijk of deze kosten eventueel verhaald kunnen worden op een verzekering.

De start van de voorbereiding voor de werkzaamheden is gepland direct na zomervakantie 2021 en de werkzaamheden zullen tenminste doorlopen tot Q2-2022. Aangezien de renovatie in 2022 gereed zal komen, zullen pas met ingang van 2023 de kapitaallasten ten laste van de exploitatie worden gebracht. De dekking voor de extra investeringen (wijziging) zal na de zomer aangeboden worden aan de raad. Op basis van het raadsbesluit wordt de wijziging opgenomen in de programmabegroting 2022-2025.

Vervolg

- Er is gecommuniceerd dat de Vrouwenbrug is aangereden en voorlopig alleen in noodgevallen geopend wordt. De brug zal voor pleziervaart beperkt beschikbaar zijn en dit zal formeel via www.vaarweginformatie.nl worden vastgelegd en aangevuld met bebording op het water.
- Het aanbestedingsproces van de Vrouwenbrug wordt conform de vastgestelde procedure afgerond met een gunningsbeslissing en opdrachtverlening.
- De voorbereiding van de uitvoering door de aannemer wordt opgestart, waarbij de werkzaamheden in overleg met de stakeholders worden ingepland.
- Er wordt na de zomer zo spoedig mogelijk een voorstel aangeboden aan de raad, waarin de dekking van de meerkosten wordt voorgelegd.

Bijlagen

Geen