

## Lugt, Arjen van der

---

**Van:** ow-energietransitie  
**Verzonden:** maandag 25 januari 2021 16:27  
**Aan:** ow-energietransitie  
**Onderwerp:** FW: Nieuwsbrief Duurzame Energie Oudewater #9 (januari 2021)  
**Bijlagen:** Aanpassingen concept-Afwegingskader voor informatieavonden februari 2021.pdf  
**Categorieën:** Ingekomen stuk

Excuses, nu met bijlage.

---

**Van:** ow-energietransitie <energietransitie@oudewater.nl>



*Gemeente Oudewater*

**Verzonden:** maandag 25 januari 2021 12:08  
**Aan:** ow-energietransitie <energietransitie@oudewater.nl>  
**Onderwerp:** Nieuwsbrief Duurzame Energie Oudewater #9 (januari 2021)

---

# Nieuwsbrief Duurzame Energie Oudewater #9

## januari 2021

---

### Voor alle geïnteresseerden in Oudewater,

**Dit is de negende Nieuwsbrief Duurzame Energie Oudewater. In deze editie wijzen wij u op de twee informatieavonden over het Afwegingskader voor grootschalige duurzame energie in Oudewater, op maandag 8 en dinsdag 9 februari 2021. Beide avonden worden online georganiseerd van 20.00 - 22.00 uur. Lees in deze nieuwsbrief meer over het Afwegingskader, deze informatieavonden en hoe u zich hiervoor kunt aanmelden.**

#### **Wat is het Afwegingskader?**

In het Afwegingskader wordt vastgelegd onder welke voorwaarden grootschalige duurzame energieprojecten worden toegestaan. Deze voorwaarden kunnen ruimtelijk, technisch of financieel zijn, maar gaan ook over wat Oudewater toelaatbaar vindt en welke gebieden we willen beschermen. Het Afwegingskader wordt gebruikt om aanvragen van ontwikkelaars te controleren. En het is de basis voor de bijdrage van Oudewater aan de [Regionale Energiestrategie](#). Het Afwegingskader wordt geschreven op basis van inbreng uit de samenleving, advies van ruimtelijk en technisch experts, advies van de GGD, Omgevingsdienst regio Utrecht (ODRU) en de Veiligheidsregio Utrecht (VRU), wettelijke regels en verplichtingen en een advies van experts over lokaal zeggenschap.

#### **Waarom maken we een Afwegingskader?**

Het klimaat verandert en de effecten daarvan zijn steeds beter te zien. In het landelijke [Klimaatakkoord](#) zijn daarom

afspraken gemaakt om klimaatverandering tegen te gaan. In dat Klimaatakkoord en in de Regionale Energiestrategie (RES) staan verplichtingen waaraan gemeenten moeten voldoen.

Om in Oudewater invulling te geven aan het Klimaatakkoord is het ‘Uitvoeringsplan Energietransitie Oudewater’ vastgesteld door de gemeenteraad. In dit uitvoeringsplan is de verplichting opgenomen om grootschalig duurzaam energie op te wekken, bijvoorbeeld met zonnevelden.

We weten dat we duurzame energie moeten gaan opwekken. Er is nog niet besloten hoe en hoeveel we in Oudewater op gaan wekken. Er is wel besloten dat we gaan bijdragen aan de Regionale Energiestrategie. Dit heeft effect op de leefomgeving en het landschap. Aan de andere kant biedt het ook kansen voor Oudewater, zoals mogelijke opbrengsten. Om samen te bepalen hoe Oudewater kan bijdragen aan de landelijke klimaatopgave, zijn we met u in gesprek gegaan over de manier waarop we duurzaam energie kunnen opwekken, wat we hierbij belangrijk vinden, welke zorgen en kansen er zijn en welke gebieden we willen beschermen. Dit wordt samen met o.a. technische en ruimtelijke analyses vastgesteld in het ‘Afwegingskader’. De gemeenteraad besluit naar verwachting begin 2021 over de bijdrage aan de RES, waarbij het college ook zal voorstellen hoe de bijdrage van Oudewater ingevuld wordt. De gemeenteraad besluit naar verwachting in het 2<sup>e</sup> of 3<sup>e</sup> kwartaal van 2021 over het gehele Afwegingskader.

Zo bepalen we samen hoe Oudewater bijdraagt, welke gebieden we willen beschermen en onder welke voorwaarden windmolens en zonnevelden mogelijk zijn in onze gemeente.

### **Informatieavonden 8 en 9 februari over aanpassingen in het concept-Afwegingskader**

In februari organiseert gemeente Oudewater twee informatieavonden om aan u terug te koppelen wat er is opgehaald, en om toe te lichten welke aanpassingen er in het concept-Afwegingskader worden gemaakt voordat het aan de gemeenteraad wordt voorgelegd ter besluitvorming. Dit gebeurt in de vorm van twee digitale informatieavonden. Het programma is op beide avonden gelijk.

**Wanneer:** maandag 8 en dinsdag 9 februari 2021  
**Tijd:** 20.00-22.00 uur  
**Aanmelden:** Aanmelden doet u via [dit aanmeldformulier](#)

#### *Inlezen in de aanpassingen*

Een belangrijke aanpassing ten opzichte van het concept-Afwegingskader van september is dat er wordt voorgesteld om tot 2030 geen grootschalige windturbines toe te staan. Of er na 2030 windturbines komen in Oudewater hangt dan onder andere af van de keuzes van buurgemeenten. Mocht de gemeenteraad wel voor windturbines willen kiezen dan stelt het college voor om het advies van de GGD te volgen en de afstand tussen woningen en windturbines te baseren op de geluidsnormen van de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO). Dit zijn striktere normen dan Nederlandse normen.

U kunt hier en op [www.oudewater.nl/duurzame-energie](http://www.oudewater.nl/duurzame-energie) de stukken doorlezen:

- [Het concept-Afwegingskader zoals besproken in september/oktober 2020](#)
- [Het verslag van de inloopavonden in september/oktober 2020](#)
- In de bijlage vindt u de voorgestelde aanpassingen ten opzichte van het Afwegingskader zoals besproken in september/oktober 2020.

### **Vervolg**

Het opstellen en vaststellen van het Afwegingskader is een uitgebreid proces. Nadat de informatieavonden zijn geweest volgt er eerst besluitvorming in de gemeenteraad over hoe en hoeveel we in gemeente Oudewater willen opwekken. Daarna wordt het concept-Afwegingskader op basis hiervan bijgewerkt en besluit de gemeenteraad hierover. Meer informatie hierover leest u op [www.oudewater.nl/duurzame-energie](http://www.oudewater.nl/duurzame-energie).

**Contact en nieuwsbrief**

Meer informatie over het Afwegingskader en het opwekken van duurzame energie in Oudewater leest u op [www.oudewater.nl/duurzame-energie](http://www.oudewater.nl/duurzame-energie). Heeft u vragen of opmerkingen? Of wilt u zich afmelden of inschrijven voor deze nieuwsbrief? Stuur dan een e-mail naar [energietransitie@oudewater.nl](mailto:energietransitie@oudewater.nl).

Met vriendelijke groet,

Team Energie  
Gemeente Oudewater

# Voorstel: Aanpassingen in concept-Afwegingskader naar aanleiding van fase 2

Het klimaat verandert en de effecten daarvan zijn steeds beter te zien. In het landelijke Klimaatakkoord en in de Regionale Energiestrategie (RES) zijn daarom afspraken gemaakt om klimaatverandering tegen te gaan. Eén van die afspraken is dat iedere gemeente kijkt wat er mogelijk is om grootschalig duurzame energie op te wekken.

Gemeente Oudewater wil een redelijke bijdrage leveren aan de energietransitie, onder meer via het grootschalig opwekken van duurzame energie. Hiervoor wil de gemeente komen tot een helder Afwegingskader. Het Afwegingskader wordt geschreven op basis van de inbreng van inwoners, advies van ruimtelijk en technisch experts, wettelijke regels en verplichtingen, een advies van experts over lokaal zeggenschap en advies van de GGD, VRU en ODRU.

In maart 2020 is gemeente Oudewater van start gegaan met het participatietraject over het Afwegingskader voor grootschalige duurzame energie om inbreng van inwoners op te halen. Tijdens twee inloopavonden in maart (fase 1) kon u meepraten over een aantal energiescenario's. Op basis hiervan en van analyses van experts is er eerst een concept-Afwegingskader gemaakt. In september en oktober 2021 (fase 2) kon u hier op reageren. Naar verwachting zal het Afwegingskader in de eerste helft van 2021 ter besluitvorming aan de raad worden voorgelegd.

## *Informatieavonden over aanpassingen*

In september en oktober zijn er veel reacties gegeven op het concept-Afwegingskader. In totaal zijn er op vier avonden ruim 150 inwoners gekomen, die allemaal feedback hebben gegeven op het concept-Afwegingskader. Ook hebben inwoners via de mail feedback opgestuurd. Om u te laten zien wat er met deze input gebeurd is en tot welke (voorgestelde) aanpassingen dit heeft geleid, organiseert gemeente Oudewater op 8 en 9 februari twee extra informatieavonden. Tijdens de informatieavonden krijgt u een uitgebreidere toelichting op de onderstaande voorgestelde aanpassingen in het concept-Afwegingskader.

## *Dit document*

In dit document leest u de voorgestelde aanpassingen ten opzichte van het concept-Afwegingskader zoals besproken in september en oktober 2020. De aanpassingen worden

voorgesteld op basis van de eerdere feedbackronde en we willen u graag meenemen in wat we met uw opmerkingen hebben gedaan.

Na deze avonden wordt het concept-Afwegingskader bijgewerkt en volgt er naar verwachting in maart besluitvorming over de bijdrage aan de Regionale Energiestrategie en de manier van opwek tot 2030. Op basis van dit raadsbesluit wordt het concept-Afwegingskader afgerond en gepubliceerd voor schriftelijke reacties. Daarna, naar verwachting in juni, gaat Afwegingskader naar de gemeenteraad. Nadat de gemeenteraad het Afwegingskader heeft vastgesteld worden de uitkomsten vastgelegd in het ruimtelijk beleid van de gemeente Oudewater.

Meer informatie over het opwekken van duurzame energie in Oudewater en de regio, het concept-Afwegingskader zoals besproken in september en oktober 2020 en een verslag van de inloopavonden in september en oktober 2020 leest u op [www.oudewater.nl/duurzame-energie](http://www.oudewater.nl/duurzame-energie).

## **Aanpassingen naar aanleiding van de reacties in september en oktober 2020 (fase 2).**

### Algemene aanpassingen

- In de introductie wordt de relatie tussen de Regionale Energiestrategie en het Afwegingskader toegelicht.
- In de inleiding wordt toegevoegd dat het Afwegingskader geldt als basis voor de Regionale Energiestrategie (RES). Daarnaast kan op basis van het Afwegingskader vergunningverlening plaatsvinden.
- In de inleiding wordt toegelicht dat de techniek niet stil staat en dat het Afwegingskader in de loop der jaren door nieuwe innovaties aangepast kan worden zoals dat ook bij de Regionale Energiestrategie gebeurt.
- In het Afwegingskader wordt uitgebreider toegelicht hoe een vergunningstraject voor een duurzame energieproject eruitziet.
- Er wordt duidelijker toegelicht welke onderzoeken en analyses ten grondslag liggen aan de totstandkoming van de verschillende zones.
- Op de kaart wordt op meerdere plekken lintbebouwing toegevoegd aan de randen van Oudewater. Deze woningen stonden nog niet op de kaart.

### Aanpassingen in de voorgestelde voorwaarden voor het plaatsen van windmolens en zonnevelden

#### **Windmolens**

- Tot 2030 komen er geen grootschalige windmolens (groter dan 20 meter ashoogte) in de gemeente Oudewater.
- Kleinschalige windmolens (tot 20 meter ashoogte) op het eigen terrein worden wel toegestaan.
- In het concept-Afwegingskader wordt duidelijk gedefinieerd (inclusief afmetingen en hoogtes) wat kleinschalige/grootschalige windmolens zijn.

- Er wordt duidelijker gedefinieerd (inclusief afstand in meters) wat ver van bebouwing en dichtbij bebouwing betekent. Ook is er in het concept-Afwegingskader onderbouwd hoe tot deze afstanden gekomen is.
- Er wordt duidelijker uitgelegd welke experts betrokken zijn geweest bij het opstellen van de voorwaarden per zone.
- In het concept afwegingskader was niet helder hoe wettelijke restricties verwerkt waren, bijvoorbeeld de diverse wettelijke restricties omtrent de ontwikkeling van een windmolen. Deze restricties worden duidelijk opgenomen in het nieuwe concept-Afwegingskader. Het gaat om algemene restricties die vaak gelden voor de hele gemeente en niet specifiek gericht zijn op een type windmolen. Om ervoor te zorgen dat de windmolen die uiteindelijk gebouwd wordt nog steeds al alle restricties voldoet, is per initiatief altijd grondig vooronderzoek nodig. Deze restricties gaan bijvoorbeeld over:
  - Gezondheidseffecten van windmolens;
  - Geluidseffecten van windmolens;
  - Effect op de openheid van het landschap;
  - Effect op de zichtlijnen van het landschap;
  - Het effect van windmolens op weidevogels;
- Als de gemeenteraad wel voor windmolens kiest, stelt het college voor om voor de afstand tussen windmolens en bebouwing het aspect 'gezondheid' als uitgangspunt te nemen. Hierover hebben de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) en GGDrU een voorlopig advies uitgebracht. Hierin wordt de norm van de World Health Organization (WHO, Wereldgezondheidsorganisatie) als richtlijn genomen om afstanden te bepalen tot geluidsgevoelige objecten. Dit betekent dat het college van Oudewater een afstand voorstelt van 500 meter tot woningen, lintbebouwingen en woonwijken. Deze afstanden zijn bedoeld om geluidsoverlast en gezondheidseffecten te minimaliseren. Wanneer de landelijke norm wordt vertaald naar een afstand is dat ongeveer 300 meter (vuistregel). Hiermee kiest Oudewater voor een grotere afstand tot bebouwing dan wettelijk voor het aspect geluid nodig is. Verder geldt dat er bij een concreet initiatief er altijd een geluidsonderzoek moet plaatsvinden en moet worden getoetst aan vigerende wetgeving.

### Zonnevelden

- In het concept-Afwegingskader wordt de definitie kleinschalig zonneveld aangepast naar "zonnevelden van maximaal 1 hectare".
- In het concept-Afwegingskader wordt duidelijk gedefinieerd (inclusief afmetingen en hoogtes) wat kleinschalige/grootschalige zonnevelden zijn.
- Er wordt duidelijker gedefinieerd (inclusief afstand in meters) wat ver van bebouwing en dichtbij bebouwing betekent. Ook is er in het concept-Afwegingskader onderbouwd hoe tot deze afstanden gekomen is. De afstand tot bebouwing kan verschillen per project. Zo kan een zonneveld grenzend aan de eigen achtertuin anders beoordeeld worden dan een zonneveld dat geplaatst wordt op een perceel dat grenst aan de achtertuin van de burens.
- Kleinschalige zonnevelden op het eigen terrein zijn wel toegestaan, mits voor eigen verbruik.
- Er is een betere toelichting gegeven op de effecten van zonnevelden op veengronden.
- Er is een voorkeur om zonnevelden zo laag mogelijk in te passen, zodat je over de zonnepanelen heen kunt kijken.
- Er zijn concretere voorbeelden gegeven van mogelijke koppelingen tussen verschillende opgaven. Denk hierbij bijvoorbeeld aan het combineren van grootschalige zonnevelden met bodemdaling.

## Aanpassingen in de voorwaarden voor participatie

- Er wordt toegevoegd dat betrokkenheid van inwoners begint in de eerste fase van de ontwikkeling van initiatief, namelijk de verkenningsfase.
- In overleg met de gemeente stelt de initiatiefnemer een participatieplan vast, waarin in ieder geval aandacht wordt besteed aan de volgende aspecten:
  - Wat de geografische, technische en ruimtelijke kaders zijn waarbinnen het project plaatsvindt.
  - Hoe de initiatiefnemer bepaalt welke invloed het project heeft op mens en milieu.
  - Hoe de omgeving wordt geïnformeerd over de plannen.
  - Hoe de omgeving wordt betrokken bij de keuze hoe de effecten op mens en milieu zoveel mogelijk te reduceren.
- De initiatiefnemer wordt verantwoordelijk voor het proces om inwoners te betrekken. De gemeente stelt hier een aantal minimumeisen aan en dit wordt toegevoegd aan het afwegingskader.
- Minimaal vijftig procent van het project komt in lokaal (bijvoorbeeld coöperatief) eigendom. De gemeente wil dat iedereen de mogelijkheid heeft om daarin mee te doen, ongeacht financiële draagkracht.
- Bewoners in de omgeving van een windmolen hebben recht op een redelijke bewonersvergoeding. De initiatiefnemer moet aan de gemeente aangeven op welke wijze deze vergoeding wordt bepaald.
- Grondeigenaren die hun grond ter beschikking stellen voor de realisatie van een windturbine op eigen terrein, krijgen hier een sociale grondvergoeding voor, tenzij de grondeigenaren zelf investeren in deze windturbines.

## Aanpassingen in de prioritering van locaties

Onderstaande vindt u twee afbeeldingen. De eerste afbeelding is de prioritering zoals u die heeft gezien tijdens inloopavonden van fase 2. De tweede afbeelding is het voorstel voor de nieuwe prioritering. Deze is gemaakt op basis van de feedback tijdens de inloopavonden en op basis van gesprekken met landschappelijke, ruimtelijke en technische experts.

### Aanpassingen ten opzichte van de vorige prioritering

- De prioritering voor zonnevelden en windmolens is samengenomen in een prioritering. In de eerdere versie van het concept-Afwegingskader bestonden er twee prioriteringslijsten, een voor zonnevelden en een voor windmolens. Dit zorgde voor verwarring en vragen tijdens de inloop- en online-avonden van september en oktober. Er is nu gekozen voor één lijst waarin de prioritering is samengevoegd (figuur 2).
- In de voorstellprioritering is gekozen voor een 4-deling:
  1. Zones die opengesteld worden voor vergunningverlening
  2. Zones die onderzocht worden ten behoeve van het aanbod voor 2030
  3. Zones die onderzocht worden voor het aanbod van 2030-2050
  4. Zones die uitgesloten worden en ook niet onderzocht worden
- Grootschalige windmolens zijn op de prioriteringslijst verschoven naar de periode na 2030. Tot 2030 wordt er geen vergunning verleend aan projecten voor grootschalige windmolens met een ashoogte van meer dan 20 meter.

- Kleinschalige windmolens (maximale ashoogte van 20 meter) en kleinschalige zonnevelden (tot 1 hectare) zijn juist wel toegevoegd aan de zones die worden opengesteld voor vergunningverlening.
- Extra zone: zone F, de spoorzone, wordt in het nieuwe voorstel opgesplitst in zone J (de polder, beschouwd als open landschap) en zone F (de spoorzone). Deze zones – die eerste beide tot zone F behoorden – werden door inwoners als te verschillend ervaren.
- In sommige gevallen sluit de feedback van inwoners niet volledig aan bij andere opgaven die er in gemeente Oudewater spelen, zoals bijvoorbeeld bodemdaling. De zones waarbij dit het geval is, zitten in de tweede groep: te onderzoeken ten behoeve van het bod in 2030. Dit zijn zone J en A. Beide zones vonden inwoners in fase 2 niet geschikt voor grootschalige zonnevelden. Bodemdaling is echter een opgave die speelt in deze zones. Het programmabureau Utrecht West doet momenteel onderzoek naar locaties waar bodemdaling als eerste aangepakt moet worden. Deze zones worden daarom ook meegenomen in het onderzoeken van geschikte locaties voor combinaties met grootschalige zonnevelden en bodemdaling.

Figuur 1 Oude prioritering in september/oktober 2020, voor verwerking feedback fase 2

## Op welke zones zou Oudewater als eerst in moeten zetten?

**Concept volgorde**

	zon		wind	
VOORKEURSZONES	E - bebouwing		F - open landschap	
	F - open landschap		G - grens Lopik	
	B3 - open landschap		H - industrieterrein	
	D - open landschap		A - open landschap	
	I - lintbebouwing		B - open landschap	
	H - industrieterrein		C - open landschap	
MINSTE VOORKEUR	G - grens Lopik		D - open landschap	
	A - open landschap		E - bebouwing	
	B - open landschap		I - lintbebouwing	
	C - open landschap			



Figuur 2 Voorgestelde nieuwe prioritering, na verwerking feedback fase 2

Openstellen voor vergunningsverlening	
Zon op alle daken	E- Bebouwing
Kleinschalig wind voor eigen gebruik	I - Lintbebouwing
Kleinschalig zon voor eigen gebruik	I - Lintbebouwing
Zon in de spoorberm	F- 9 Spoorzone

  

Onderzoeken ten behoeve van aanbod 2030	
Grootschalig zon	J -11- Open landschap
	A- Open landschap

  

Onderzoeken ten behoeve van 2030 -2050	
Onderzoek Grootschalig zon	H- Langs Industrierrein
	G- grens Lopik
	C- Open landschap
	D- Open landschap
	B- 3 Open landschap
	A- Open landschap
Onderzoek Grootschalig wind	G- grens Lopik

  

Uitgesloten	
Grootschalig zon of wind	A- stadsrandzone
Grootschalig zon	B- 4,5 Open landschap
Grootschalig wind	F- Open landschap
	H- Langs Industrierrein
	C- Open landschap
	D- Open landschap
	B- Open landschap
	A- Open landschap
	F- Spoor en hoogspanningszone
I - Lintbebouwing	
	E- Bebouwing