

AVU
Lange Brinkweg 81
Postbus 3250
3760 DG Soest
t. 035-6032303



Aan de raden van de aan de AVU
deelnemende gemeenten

Soest, 28 december 2020

Raadsnotitie inzake diverse besluiten van het Algemeen Bestuur

Geachte raadsleden,

Met deze notitie wil het Dagelijks Bestuur van de AVU u namens het Algemeen Bestuur informeren over besluitvorming inzake de begroting 2020 en tevens uw zienswijzen, respectievelijk instemming vragen met betrekking tot 2 andere besluiten.

Informatie over de besluitvorming inzake de AVU-begroting voor het jaar 2020

Op 12 september 2019 is aan de raden van de deelnemende gemeenten een notitie verzonden waarin 2 begrotingswijzigingen aan de orde zijn geweest, de begrotingswijziging 2-2019 (AVU-begroting 2019) en 1-2020 (AVU-begroting 2020). Voor beide begrotingswijzigingen zijn uw zienswijzen gevraagd.

Met in achtneming van uw zienswijzen is de begrotingswijziging 2-2019 in de begroting van 2019 verwerkt. Omdat de jaarrekening 2019 reeds is vastgesteld, is het niet meer actueel om in deze notitie verder op de begrotingswijziging 2-2019 in te gaan.

De in 2019 aan u voorgelegde begrotingswijziging 1-2020 betrof op hoofdlijnen een kostenstijging met betrekking tot de sortering en vermarkting van pmd en tegenvallende papierinkomsten. Echter, met in achtneming van uw ingediende zienswijzen, heeft het Algemeen Bestuur op 11 december 2019 met het oog op diverse marktontwikkelingen besloten om de begrotingswijziging 1-2020 aan te houden en in een later stadium hierover te besluiten. Op 15 oktober jl. heeft de AVU een raadsnotitie laten uitgaan naar uw colleges inzake het besluit van het Algemeen Bestuur dat de begrotingswijziging 1-2020 niet meer zal worden doorgevoerd, maar dat met een herschikking van de begroting wordt volstaan en dat de financiële consequenties van de in de notitie beschreven externe factoren bij de jaarafrekening van 2020 zullen worden betrokken. Samengevat betekent dit dat het Algemeen Bestuur heeft besloten de AVU-begroting 2020 niet te wijzigen.

Indienen zienswijzen op het lidmaatschap van de AVU van de werkgeversvereniging van de VNG, de WSGO

Op 1 januari 2020 is de wet normalisatie rechtspositie ambtenaren (WNRA) van kracht geworden. In dat kader dient iedere overheidsorganisatie aangesloten te zijn bij een CAO, of een CAO van toepassing te verklaren. Omdat er voor de gemeenschappelijke regelingen op dat moment nog geen CAO beschikbaar was, heeft het Dagelijks Bestuur ervoor gekozen om in eerste instantie de CAO-gemeenten van de VNG te volgen, waarbij moet worden opgemerkt dat gemeenschappelijke regelingen geen lid van de VNG kunnen zijn. Op dat moment was de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties

(WSGO) van de VNG in oprichting, welke de gemeenschappelijke sociale en sociaaleconomische belangen van de leden in de brede sector van gemeentelijke organisaties (lees : onder meer samenwerkingsverbanden) zou gaan behartigen. Gemeenschappelijke regelingen zoals de AVU kunnen hier lid van worden, waardoor de CAO-sgo van toepassing wordt. Het Algemeen Bestuur heeft in de vergadering van 9 december 2020 het ontwerpbesluit genomen toe te treden tot de WSGO, waardoor de belangen van de medewerkers van de AVU zijn gewaarborgd in een op gemeentelijke samenwerkingen toegesneden CAO. Ook zonder lid te zijn van de WSGO kan het Algemeen Bestuur de CAO-sgo of een andere CAO van toepassing verklaren, maar dan moeten telkenmale bestuursbesluiten worden genomen wanneer nieuwe CAO-afspraken worden gemaakt of de CAO wordt gewijzigd. Omdat uit het lidmaatschap voortvloeit dat de CAO-sgo automatisch van toepassing is, wordt hiermee jaarlijkse besluitvorming voorkomen en is de CAO voor de medewerkers altijd actueel. De kosten voor het lidmaatschap van de WSGO bedragen voor organisaties van 1 tot 50 medewerkers € 1.000,00 per jaar. Deze kosten kunnen uit de reguliere AVU-begroting worden betaald.

In de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is in artikel 31 a vastgelegd, dat indien de GR zelf niet voorziet in een bepaling inzake deelname aan verenigingen, vennootschappen, stichtingen et cetera, de raden van de deelnemende gemeenten eerst om zienswijzen dienen te worden gevraagd over een deelname of lidmaatschap. Daarom verzoekt het Algemeen Bestuur de raden van de deelnemende gemeenten om voor 1 juni 2021 zienswijzen in te dienen aangaande het lidmaatschap van de AVU van de WSGO. Als bijlage bij deze notitie treft u het betreffende AB-voorstel aan.

Instemming met de uittreding van de gemeente Vijfheerenlanden.

Op 1 juli 2020 heeft de gemeente Vijfheerenlanden een verzoek tot uittreding gedaan. Als gevolg van de gemeentelijke herindeling was de gemeente Vijfheerenlanden deelnemer in twee gemeenschappelijke regelingen met betrekking tot de afvalverwijdering, hetgeen wettelijk niet is toegestaan. In overleg met beide regelingen en op basis van gedegen juridisch en financieel onderzoek, is uiteindelijk het uittredingsverzoek aan het Algemeen Bestuur van de AVU tot stand gekomen en ingediend. Als bijlagen bij deze notitie treft u het Uittredingsplan en het AB-voorstel "Uittreding gemeente Vijfheerenlanden" aan.

In het Uittredingsplan dat door het Algemeen Bestuur is vastgesteld, is een aantal praktische zaken geregeld. Zo is bepaald dat hangende de procedure de uittreding per 1 januari 2021 wordt geëffectueerd. Dit vanwege de nieuwe contracten die de AVU voor de deelnemende gemeenten per die datum heeft afgesloten voor de verwerking van restafval en gft. Ook blijkt uit het uittredingsplan dat alle contractuele verplichtingen die de AVU (mede) voor de gemeente Vijfheerenlanden is aangegaan, zonder nadelige gevolgen kunnen worden beëindigd. Voorts is een berekening gemaakt over een periode van 5 jaar vanaf de datum van uittreding met betrekking tot de mogelijke kosten welke een uittreding met zich mee kan brengen. Deze blijken te kunnen worden berekend op slechts € 2.700,- te betalen door de gemeente Vijfheerenlanden -, over de genoemde periode. Op basis van het vastgestelde uittredingsplan kan worden geconcludeerd dat de uittreding van de gemeente Vijfheerenlanden uit de gemeenschappelijke regeling AVU zowel voor de gemeenschappelijke regeling, als voor de gemeente Vijfheerenlanden geen negatieve effecten heeft. Het ontwerpbesluit van het Algemeen Bestuur luidt daarom dat het uittredingsverzoek van de gemeente Vijfheerenlanden wordt ingewilligd.

In de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is in artikel 1 vastgelegd, dat voor het treffen van, het wijzigen van, het toetreden tot en het uittreden uit een gemeenschappelijke regeling de toestemming van de gemeenteraden nodig is. De toestemming kan overigens slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. De uittreding van de gemeente Vijfheerenlanden is niet in strijd met het recht of in strijd met het algemeen belang. Met betrekking tot dit laatste, dient de uittreding het algemeen belang, daar uittreding uit de andere gemeenschappelijke regeling, wel grote juridische en financiële consequenties zou hebben. Daarom verzoekt het Algemeen Bestuur de raden van de deelnemende gemeenten om voor 1 juni 2021 in te stemmen met de uittreding van de gemeente Vijfheerenlanden uit de gemeenschappelijke regeling AVU.

Indien u vragen heeft ten aanzien van deze notitie en de hierin besproken onderwerpen, kunt u contact opnemen met de secretaris van de AVU, de heer F.A. van Dijk, via f.van.dijk@avu.nl

Hoogachtend,
Namens het Dagelijks Bestuur,

F.A. van Dijk,
secretaris.

Bijlagen

- Voorstel Algemeen Bestuur, Lidmaatschap AVU van de WSGO
- Voorstel Algemeen Bestuur, Uittreding Vijfheerenlanden
- Voorstel Algemeen Bestuur, Uittredingsplan AVU - Vijfheerenlanden 24112020

AFVALVERWIJDERING UTRECHT

Nr. 20/021/7v
Lidmaatschap WSGO

Aan het Algemeen Bestuur van de AVU

Soest, 25 november 2020

Geachte leden van het Algemeen Bestuur,

Inleiding

Als gevolg van het per 1 januari 2020 van kracht worden van de wet normalisatie rechtspositie ambtenaren (WNRA), heeft het Dagelijks Bestuur op 13 november 2019 besloten om in eerste instantie Cao-gemeenten voor de AVU-medewerkers van toepassing te verklaren en toetreding tot een destijds nog op te richten werkgeversvereniging van de VNG in gang te zetten.

Inhoudelijk

De Cao-gemeenten welke door de VNG is opgesteld kan in principe door gemeentelijke samenwerkingsverbanden worden gevolgd, echter daar samenwerkingsverbanden geen lid kunnen zijn van de VNG, hebben zij geen stem bij de onderhandelingen over de Cao-gemeenten met de bonden en andere belangenorganisaties.

De Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (WSGO) van de VNG is op 11 december 2019 opgericht om de gemeenschappelijke sociale en sociaal-economische belangen van de leden in de brede sector van gemeentelijke organisaties (lees : onder meer samenwerkingsverbanden) te behartigen. Concreet betekent dit dat de vereniging opkomt voor de belangen van gemeentelijke organisaties bij arbeidsvoorwaardelijke onderwerpen. Eén van de belangrijkste activiteiten van de vereniging is daarbij het afsluiten van een Cao en het geven van informatie over arbeidsvoorwaarden. De Cao-sgo is inhoudelijk zoveel mogelijk identiek aan de Cao-gemeenten. Het doel van de vereniging is immers om op arbeidsvoorwaardelijk vlak aan te sluiten bij de regelingen van gemeenten. Een lid van de vereniging heeft invloed op de koers van de Cao-sgo en de arbeidsvoorwaarden. Zo worden leden door middel van ledenraadplegingen betrokken bij het gehele proces rondom de Cao-onderhandelingen voor de Cao-sgo vanaf 1 januari 2021. De eerste Cao-sgo die eindigt per 31 december 2020 is een gegeven.

In principe is het voldoende wanneer het Dagelijks Bestuur van de AVU zich verbindt aan de Cao-gemeenten en dit vastlegt in een besluit, echter dan moet bij iedere wijziging van de Cao deze wijziging wederom door het Dagelijks Bestuur van toepassing worden verklaard. Een lidmaatschap van de WSGO betekent dat de Cao-sgo van toepassing is, maar dat bovendien wijzigingen automatisch doorwerken én er betrokkenheid bij Cao-afspraken is gewaarborgd. Zo'n lidmaatschap is daarom te prefereren boven het passief volgen van de Cao-gemeenten.

Procedure

In de Wgr, art. 31a is vastgelegd :

- 1 Het algemeen bestuur van het openbaar lichaam of het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie besluit slechts tot de oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge

waarborgmaatschappijen, indien de regeling in deze mogelijkheid voorziet en dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang.

- 2 Het besluit wordt niet genomen dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur van het openbaar lichaam of het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie te brengen.

Praktisch

Het Algemeen Bestuur besluit tot het lidmaatschap van de WSGO. In de praktische zaken wordt door de secretaris van de AVU voorzien, voor zover er geen bestuursbesluiten zijn benodigd. Het Algemeen Bestuur kan bestuurlijke besluitvorming voortkomende uit het lidmaatschap van de WSGO mandateren aan het Dagelijks Bestuur.

Financieel

De kosten voor het lidmaatschap van de WSGO bedragen voor organisaties van 1 tot 50 medewerkers € 1.000,00 per jaar. Deze kosten worden uit de reguliere AVU-begroting betaald.

Conclusie

Met het lidmaatschap van de WSGO zijn de belangen van de medewerkers van de AVU gewaarborgd in een op gemeentelijke samenwerkingen toegesneden Cao. Het lidmaatschap voorkomt dat in de toekomst telkenmale besluiten moeten worden genomen over de toegepaste Cao, - in dit geval over de Cao-sgo -, of over wijzigingen in de toegepaste Cao.

Procedure

Direct volgend op het voornemen van het Algemeen Bestuur toe te willen treden tot de VNG-werkgeversvereniging WSGO zal aan de raden worden gevraagd zienswijzen in te dienen. De zienswijzen zullen worden betrokken bij de besluitvorming door het Algemeen Bestuur op 30 juni 2021. Indien het Algemeen Bestuur dit ontwerp-besluit bevestigt, zal het Dagelijks Bestuur worden gemandateerd dit te effectueren en het lidmaatschap te beheren.

Voorstel

Het Algemeen Bestuur wordt voorgesteld om aan de raden het voornemen bekend te maken toe te willen treden tot de VNG-werkgeversvereniging WSGO waardoor de Cao-sgo van toepassing wordt en te verzoeken zienswijzen in te dienen.

Het Dagelijks Bestuur van de AVU,

De secretaris,

F. A. van Dijk

De voorzitter,

G.J. Spelt

AFVALVERWIJDERING UTRECHT

BESLUIT ALGEMEEN BESTUUR

Nr. 20/021/7b
Lidmaatschap WSGO

Het Algemeen Bestuur van het openbaar lichaam Afvalverwijdering Utrecht;

gelezen het voorstel van 25 november 2020 nr. 20/021/7v ;

gelet op art 31a van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen;

BESLUIT:

Aan de raden het voornemen bekend te maken toe te willen treden tot de VNG-werkgeversvereniging WSGO waardoor de Cao-sgo van toepassing wordt en te verzoeken zienswijzen in te dienen.

Aldus besloten in de vergadering van het Algemeen Bestuur, gehouden op 9 december 2020.

De secretaris

De voorzitter,

F.A. van Dijk

G.J. Spelt

AFVALVERWIJDERING UTRECHT

Nr. 20/021/4v
Uittreding Vijfheerenlanden

Aan het Algemeen Bestuur van de AVU

Soest, 25 november 2020

Bijlage : Uittredingsplan AVU - Vijfheerenlanden 24112020.pdf

Geachte leden van het Algemeen Bestuur,

Inleiding

Als gevolg van de herindeling van de gemeente Vianen met de gemeenten Zederik en Leerdam tot de nieuwe gemeente Vijfheerenlanden, diende met betrekking tot de afvalverwijdering een keuze te worden gemaakt tussen de gr AVU en de gr Gevudo. Op 1 juli 2020 is het verzoek tot uittreding uit de gr AVU in het Algemeen Bestuur behandeld en daarmee officieel geworden.

Inhoudelijk

Vooruitlopend op de uittreding van de gemeente Vijfheerenlanden (verder : uittreding) zijn op 1 juli 2020 een Notitie Uittreding, een stappenplan Uittreding en een voorstel en besluit behandeld, waarmee de procedure is gestart.

In artikel 40 van de gemeenschappelijke regeling ligt vast dat het Algemeen Bestuur de voorwaarden waaronder kan worden uitgetreden stelt, waaronder de datum en een uittreedsom. Indachtig dit artikel is ook opdracht gegeven aan het adviesbureau Buiten om een uittredingsplan te schrijven.

Het uittredingsplan waarnaar gemakshalve wordt verwezen, behandelt alle bestuurlijke, juridische en financiële aspecten van de uittreding.

Het uitgangspunt, - dat reeds eerder in de Notitie Uittreding is verwoord -, is te streven naar een zo eenvoudig mogelijke uittreding, welke recht doet aan de belangen van alle deelnemers, inclusief de uittredende gemeente.

Onder verwijzing naar het uittredingsplan met betrekking tot de inhoud, is ervoor gekozen, om de opzegtermijn van een jaar niet te hanteren maar de uittreding per 1 januari 2021 plaats te laten vinden, vanwege het feit dat per 1 januari 2021 de nieuwe verwerkingscontracten ingaan, waarin reeds rekening is gehouden met de uittreding. Ook bij de contracten voor glas, medicijnen en injectienaalden en papier worden geen uittredingsrisico's voorzien, daar in overeenstemming met alle betrokken partijen de opzegging ervan is afgestemd. In de beheerskosten is het aandeel van Vijfheerenlanden 1,8%, behoudens het feit dat deze kosten door de overige deelnemers dienen te worden gedragen, zijn in de beheerskosten ook geen risico's voorzien.

Financieel

De uittredingssom wordt uitvoerig behandeld in het uittredingsplan en komt neer op € 2.700 welke de gemeente Vijfheerenlanden aan de AVU dient te vergoeden. Deze uittredingssom is het saldo van de door de gemeente Vijfheerenlanden bij te dragen beheerskosten en de door de gemeente Vijfheerenlanden te ontvangen vereveningsbijdrage, - peildatum 1/1/2021 -,

berekend over een periode van 5 jaar vanaf de peildatum. Bijkomende kosten zijn de kosten voor het adviesbureau Buiten, welke ook aan de AVU dienen te worden vergoed, groot € 5.500.

Conclusie

Met de inzet van alle betrokken partijen wijst alles erop dat de uittreding probleemloos kan verlopen. Er is nauwgezet een vooraf vastgestelde procedure doorlopen, waardoor deze uittreding objectief, transparant en controleerbaar is.

Procedure

Het uittredingsplan wordt voorgelegd aan het Algemeen Bestuur met dit begeleidend voorstel en besluit inzake de uittreding van de gemeente Vijfheerenlanden uit de Gemeenschappelijke regeling AVU. Wanneer het besluit met 2/3 meerderheid wordt genomen, is de uittreding per 1 januari 2021 een feit, onder voorbehoud van instemming van de raden van de deelnemende gemeenten. Het (deel)besluit om het uittredingsverzoek voorlopig in te willigen, wordt definitief in de vergadering van 30 juni 2021 indien de gemeenteraden in meerderheid geen bezwaar hebben.

Voorstel

Het Algemeen Bestuur wordt voorgesteld het uittredingsplan zoals dat bij dit voorstel is gevoegd, vast te stellen en onder verwijzing van de in het uittredingsplan vastgelegde voorwaarden het uittredingsverzoek van de gemeente Vijfheerenlanden voorlopig in te willigen en de raden van de deelnemende gemeenten te verzoeken in te stemmen met de uittreding.

Het Dagelijks Bestuur van de AVU,

De secretaris,

F. A. van Dijk

De voorzitter,

G.J. Spelt

AFVALVERWIJDERING UTRECHT

BESLUIT ALGEMEEN BESTUUR

Nr. 20/021/4b
Uittreding Vijfheerenlanden

Het Algemeen Bestuur van het openbaar lichaam Afvalverwijdering Utrecht;
gelezen het voorstel van 25 november 2020, nr. 20/021/4v ;
gelet op artikel 40 van de gemeenschappelijke regeling Afvalverwijdering Utrecht;

BESLUIT:

1. In te stemmen met het uittredingsplan en de uittreedsom vast te stellen op € 2.700 en de datum van uittreding op 1 januari 2021;
2. Het uittredingsverzoek van de gemeente Vijfheerenlanden voorlopig in te willigen onder de onder 1. gestelde voorwaarden.
3. De raden van de deelnemende gemeenten conform Wgr art. 1, lid 2 te verzoeken om in te stemmen met de uittreding van de gemeente Vijfheerenlanden.

Aldus besloten in de vergadering van het Algemeen Bestuur, gehouden op 9 december 2020.

De secretaris

De voorzitter,

F.A. van Dijk

G.J. Spelt

Uittredingsplan gemeente Vijfheerenlanden



Inhoudsopgave

1	Inleiding	2
2	Uittredingsplan	3
3	Gevolgen uittreding	4
	3.1 Contracten	4
	3.2 Bedrijfsvoering / personeel	5
	3.3 Financiën	6
	3.4 Juridische aanpassingen	7
	3.5 Transitie	8
	3.6 Risico's	8
4	Uittreedsom	9
	Bijlage 1	10

1 Inleiding

Aanleiding

De Afval Verwijdering Utrecht is een gemeenschappelijke regeling van 26 gemeenten die zorg draagt voor de overslag, het transport en de verwerking van het huishoudelijk afval van de deelnemende gemeenten. De gemeente Vijfheerenlanden is per 1 januari 2019 ontstaan uit een fusie van de gemeenten Leerdam, Zederik en Vianen. Vianen maakt deel uit van de AVU; de voormalige gemeenten Leerdam en Zederik participeren voor de afvalverwerking in de GR Gevudo. De gemeente Vijfheerenlanden heeft op basis van onderzoek en in goed overleg gekozen voor verdere participatie in de GR Gevudo. Dit betekent dat ze uit de GR AVU treedt; de gemeente heeft hier inmiddels toe besloten en een uittredingsverzoek aan het Algemeen Bestuur van de AVU gedaan. Planning is dat de uittreding per 1 januari 2021 wordt geëffectueerd. Dit is een 'natuurlijk' moment omdat de grootste en belangrijkste verwerkingscontracten van de AVU per genoemde datum worden vernieuwd.

Op basis van artikel 2 van de Uittredingsregeling GR AVU 2020¹, kortweg Uittredingsregeling, dient er een uittredingsplan te worden opgesteld om de gemeente Vijfheerenlanden te laten uittreden. Aan de basis daarvan ligt een onderzoek door een onafhankelijke externe deskundige naar de gevolgen en kosten van uittreding. Insteek daarbij is dat alle kosten die de uittreding met zich meebrengt voor rekening zijn van de uittredende partij². De uittreding mag geen financieel nadeel, financieel risico of nadeel als gevolg van aangegane verplichtingen opleveren voor de overige 25 deelnemende gemeenten in de GR AVU. Voor zover dit wel het geval is moet dit worden gecompenseerd zodat er, over een weer, sprake is van 'finale kwijting'.

Verantwoording

Dit uittredingsplan is opgesteld door Buiten organisatieadvies in de periode augustus - oktober 2020. Voor het verzamelen en toetsen van informatie zijn de directeur van de AVU, de beleidsadviseur circulaire economie en een bij dit dossier betrokken externe adviseur van de gemeente Vijfheerenlanden geraadpleegd. In bijlage 1 is een overzicht opgenomen van geraadpleegde documenten en overige informatie. Op basis van de Jaarrekening 2019 en Begroting 2021 zijn relevante posten gedefinieerd voor het bepalen van de uittredingsom. Per post is vervolgens de omvang in beeld gebracht, op de wijze zoals beschreven in de Uittredingsregeling. De uitkomsten zijn nader geverifieerd en verwerkt in een concept-uittredingsplan. Dit conceptplan is besproken met vertegenwoordigers van de AVU en de gemeente en daarna definitief gemaakt.

¹ Uittredingsregeling AVU 2020, vastgesteld in de algemeen bestuur d.d. 1 juli 2020, uitwerking van artikel 40 van de Gemeenschappelijke Regeling AVU 2018, met daarin voorwaarden voor uittreding van een gemeente.

² Artikel 40, lid 3, GR AVU 2018.

2 Uittredingsplan

In het voorliggende uittredingsplan is de systematiek voor het berekenen van de financiële gevolgen van de uittreding vastgelegd. Het is de intentie van beide partijen om daarbij de belangen over en weer helder in beeld te brengen en objectief te laten onderzoeken door een derde partij, i.c. Buiten organisatieadvies. Uiteindelijk resulteert dit onderzoek in een voorstel voor een door de gemeente Vijfheerenlanden aan de AVU te betalen uittreedsom. In eerste instantie wordt de voorlopige uittreedsom bepaald. In een later stadium, zodra de Rekening 2020 van de AVU bekend is en de afrekening van 2020 plaatsvindt, kan het AVU-bestuur de definitieve uittreedsom vaststellen. Dit is naar verwachting medio 2021.

Belangrijke uitgangspunten³ voor het uittredingsplan zijn:

- Peildatum is de beoogde datum van uittreding, i.c. 1 januari 2021. Alle feiten en omstandigheden die bekend zijn tot dit moment worden meegenomen in de bepaling van de uittreedsom. Gebeurtenissen en inzichten van na de peildatum spelen geen rol.
- De uittreedsom bestaat uit een vergoeding ter compensatie van frictie- en desintegratiekosten die voortvloeien uit de uittreding, onder aftrek van eventuele baten. Daarbij wordt opgemerkt dat de AVU en de uittredende gemeente zich dienen in te spannen om de hoogte van de frictie- en desintegratiekosten te beperken.
- Onder frictiekosten wordt verstaan alle eenmalige kosten van de AVU die samenhangen met de uittreding.
- Desintegratiekosten betreffen alle kosten direct dan wel toekomstig te maken dan wel te dragen door de AVU, die samenhangen met de afbouw van overcapaciteit in personele en materiële sfeer en andere verplichtingen, de afbouw van risico's daarbij inbegrepen.
- Voor het bepalen van de desintegratiekosten wordt een doorwerkingsperiode van maximaal vijf jaar na uittreding aangehouden. Dat betekent in dit geval dat alle (te verwachten) kosten tot 1 januari 2026 in de berekening worden betrokken.
- De gemeente Vijfheerenlanden is gehouden zich in te spannen om eventuele bij de AVU overtollig geworden formatie over te nemen, dan wel op een andere manier in stand te houden.
- De Gemeente Vijfheerenlanden is eveneens gehouden om zich in te spannen voor het overnemen van andere dan personele verplichtingen van de AVU, die als gevolg van de uittreding verminderd of beëindigd moeten worden.
- De AVU verricht geen werk voor derden, anders dan voor de aangesloten leden. Dat betekent dat er vanaf de uitreiddatum geen diensten meer door de AVU voor de gemeente Vijfheerenlanden (kunnen) worden verricht / de gemeente Vijfheerenlanden kan geen diensten meer afnemen.
- Alle financiële bedragen zijn zoveel mogelijk op basis van prijspeil 2020.

³ Voor de letterlijke tekst wordt verwezen naar de Uittredingsregeling AVU 2020.

3 Gevolgen uittreding

In de volgende paragrafen wordt puntsgewijs ingegaan op de door te voeren wijzigingen en andere consequenties van de uittreding van de gemeente Vijfheerenlanden voor de GR AVU. Aan het eind van elke paragraaf zijn de geraamde financiële gevolgen samengevat.

3.1 Contracten

De bedrijfsvoering van de AVU bestaat in hoofdzaak uit regievoering, het afsluiten en beheren van contracten voor de overslag, het transport en de be- en verwerking van huishoudelijk afval van de aangesloten gemeenten. Het uitreden van de gemeente Vijfheerenlanden (het wegvallen van de voormalige gemeente Vianen) heeft geen consequenties voor de uitvoering van deze taken van de AVU. Het aantal contracten wijzigt niet, er valt geen overslaglocatie o.i.d. weg en de uitvoering hoeft ook niet op een andere wijze worden aangepast. Wel moeten de afzet- en verwerkingscontracten van de AVU waar nodig worden aangepast. Daarbij wordt de volgende 'ladder' met opties in voorkeursvolgorde gehanteerd:

1. Contract aanpassen → consequenties voor de AVU
2. Contract overnemen door gemeente Vijfheerenlanden → consequenties voor de AVU
3. Contract beëindigen → consequenties voor de AVU
4. Contract uitdienen → consequenties voor de AVU

Bij elke optie is het de vraag of en zo ja hoe groot eventuele consequenties voor de AVU zijn. Voor de verschillende fracties waarover de AVU regie voert volgt hieronder een korte beschrijving.

Verwerking huishoudelijk restafval en gft

In 2019 heeft de AVU de verwerkingscontracten voor de verwerking van het gft, het huishoudelijk restafval (inclusief grof huishoudelijk restafval) en de overslag van dit afval opnieuw aanbesteed. Per 1-1-2021 treden de nieuwe verwerkingscontracten met AVR en Attero in werking. In deze contracten is rekening gehouden met het mogelijk wegvallen van Vianen. Hier zijn geen consequenties voor de AVU te verwachten.

PMD-verwerking

Het PMD van Vianen valt onder het AVU-contract dat is overgedragen aan en uitgevoerd wordt door Regie Kunststoffen Nederland (RKN). Het PMD van Vianen wordt aan de AVU onttrokken en bij HVC ingeboekt. HVC is ook contractpartner van RKN en dat betekent dat er per saldo materieel aan de kant van RKN niets wijzigt. Hier zijn geen consequenties voor de AVU te verwachten.

Glasinzameling en -verwerking

De glaszameling wordt verzorgd door de dienst Stadsbedrijven van de gemeente Utrecht op basis van een dienstverleningsovereenkomst. De opzegtermijn voor deze dienstverlening is 1 jaar, vanaf de datum van opzegging (1 juli 2020). Overeengekomen is

dat de glaszameling door Stadsbedrijven wordt voortgezet tot en met 30 juni 2021. Het overheidsbedrijf Waardlanden dat de inzameling van afval voor Vijfheerenlanden verzorgt, heeft aangegeven hiertegen geen bezwaar te hebben. Op deze wijze ingevuld zijn er geen consequenties voor de AVU te verwachten.

Het contract voor glasverwerking met het bedrijf Maltha loopt af op 31-12-2020. In het nieuwe contract vanaf 2021 wordt het glas uit Vianen niet meer als hoeveelheid meegenomen, het kan echter nog wel onder dit contract worden verwerkt.

Papierinzameling en -verwerking

Ten aanzien van de papierinzameling wordt er door Remondis onder het AVU-contract één inzamelroute met ondergrondse containers gereden. Het papier wordt verwerkt door Peute Recycling. In beide contracten is geen aanlever- of hoeveelheidsverplichting opgenomen en het wegvallen van Vianen levert geen wijziging van contracten op. Hier zijn geen consequenties voor de AVU te verwachten.

Inzameling medicijnen en injectienaalden

De inzameling en verwerking van oude medicijnen en injectienaalden wordt verzorgd door de dienst Stadsbedrijven van de gemeente Utrecht op basis van een dienstverleningsovereenkomst. De opzegtermijn voor deze dienstverlening is 1 jaar, vanaf de datum van opzegging (1 juli 2020). Overeengekomen is dat de inzameling en verwerking van oude medicijnen en injectienaalden door Stadsbedrijven wordt voortgezet tot en met 30 juni 2021. Het overheidsbedrijf Waardlanden dat de inzameling van afval voor Vijfheerenlanden verzorgt, heeft aangegeven hiertegen geen bezwaar te hebben. Op deze wijze ingevuld zijn er geen consequenties voor de AVU te verwachten.

Textiel

De AVU verzorgt geen activiteiten met betrekking tot de inzameling en/of verwerking van textiel voor de gemeente Vijfheerenlanden.

Sorteeranalyses

Voor de periode 2020-2021 worden de sorteeranalyses op basis van een eenmalige opdracht uitgevoerd door het bedrijf Eureco. Onttrekking van Vianen uit deze opdracht kan zonder gevolgen voor de AVU.

Samengevat levert het aanpassen van afzet- en verwerkingscontracten naar verwachting geen financiële gevolgen voor AVU. In sommige contracten is al rekening gehouden met de mogelijke uittreding van de gemeente Vijfheerenlanden, andere contracten lopen af per 1-1-2021 of de uittreding is binnen het contract zonder consequenties mogelijk. De lopende contracten met de Dienst Stadswerken van Utrecht voor het inzamelen van glas en medicijnen en injectienaalden worden in overleg per 1 juli 2021 beëindigd.

3.2 Bedrijfsvoering / personeel

De werkzaamheden van de AVU worden uitgevoerd door een compact bureau met twee vaste medewerkers, aangevuld met inhuur van personeel waar nodig. De uittreding van de gemeente Vijfheerenlanden heeft per saldo nauwelijks tot geen effect op de omvang van de werkzaamheden van het bureau. De formatie en personele bezetting zal dan ook niet wijzigen als gevolg van de uittreding.

De totale organisatie-/bedrijfsvoeringskosten, in de begroting van de AVU aangeduid als beheerkosten, bedroegen volgens Jaarrekening 2019 van de AVU € 557.567 en de bijdrage van de gemeente Vijfheerenlanden was in dat jaar € 7.835. Volgens Begroting 2021 zijn de beheerkosten van de AVU € 678.000 en de bijdrage van Vijfheerenlanden € 12.057 (= 1,8%). Deze bijdrage valt weg, de gezamenlijke beheerkosten van de AVU worden door 1 partij minder gedragen. Omdat bijsturing in de beheerkosten niet mogelijk is wordt de geprognosticeerde bijdrage van de gemeente Vijfheerenlanden zonder afbouw voor 5 jaar meegenomen in de uittreedsom. De prognose van de jaarlijkse bijdrage is gebaseerd op de geraamde beheerkosten voor 2021 en 2022, respectievelijk € 678.000 en € 648.000. Voor 2023 t/m 2025 wordt in de (concept) meerjaren-begroting € 650.000 aangehouden. Dat levert de volgende reeks:

2021	€ 678.000
2022	€ 648.000
2023	€ 650.000
2024	€ 650.000
2025	<u>€ 650.000</u>
Totaal	€ 3.276.000

Uittreedsom, bijdrage beheerkosten

De bijdrage in de beheerkosten van de gemeente Vijfheerenlanden wordt dan 1,8% x € 3.276.000 = € 58.968

3.3 Financiën

Bedrijfsmiddelen

De AVU investeert in en is eigenaar van inzamelcontainers (papier/glas/kleding/kunststof). Er zijn geen AVU-containers geplaatst in Vianen, er worden daarmee ook geen containers overgedragen aan de gemeente Vijfheerenlanden.

Wat betreft de inzet van bedrijfsmiddelen zijn geen consequenties voor de AVU te verwachten.

Vereveningsregeling

De AVU hanteert een vereveningsregeling voor de kosten die de gemeenten maken voor het transport van het afval vanuit de gemeente naar het afvaloverslagstation. De verevening heeft uitsluitend betrekking op huishoudelijk restafval, gft en grof restafval en is gebaseerd op de afstand tussen het gemeentehuis en het overslagstation. Hiermee wordt beoogd om elke gemeente eenzelfde transportprijs per ton per kilometer te laten bijdragen, los van de locatie van het afvaloverslagstation. De vereveningsregeling leidt ertoe dat gemeenten met een meer dan gemiddelde rijtijd naar een overslagstation een vergoeding ontvangen, terwijl gemeenten met een kortere rijtijd hiervoor betalen. De gemeente Vijfheerenlanden is een ontvangende partij. Volgens de Jaarrekening 2019 van AVU gaat het om een bedrag van € 11.935. In de begroting 2021 is de vereveningsuitkering geraamd op € 11.256. Bij het uittreden van Vijfheerenlanden hoeven de andere partijen binnen de AVU dit bedrag niet meer op te brengen terwijl de kosten en opbrengsten van de AVU verder niet wijzigen. De geprognosticeerde bijdrage vanuit de AVU aan de gemeente Vijfheerenlanden wordt daarom meegenomen in de uittreedsom en wel voor de verrekenperiode van vijf jaar.

Uittreedsom, uitkering vereveningsbijdrage
5 jaar x - € 11.256 = - € 56.280

Vermogenspositie

In zijn algemeenheid worden de kosten die de AVU maakt en de eventuele opbrengsten die het genereert, jaarlijks verrekend met de deelnemende gemeenten. De AVU kent geen opbouw van (algemene) reserves, het financiële risico ligt direct bij de gemeenten.

Op de balans van de AVU per 31-12-2019 staan de volgende, qua omvang beperkte, vermogensposten die bij uittreding onderwerp van discussie voor verrekening zouden kunnen zijn.

Post	Toelichting	Waarde per 31-12-2019
N.V. ROVA Holding, Zwolle	Belang van 0,4%	€ 4.538
B.V. Afvaloverslag, Ede	Belang van 50%	€ 9.000
N.V. ROVA Holding, Zwolle	Achtergestelde lening	€ 69.882
Totaal		€ 83.420

De activa die betrekking hebben op N.V. ROVA Holding dateren van circa 2000, een aantal jaren voordat de toenmalige gemeente Vianen toetrad tot de AVU. Daarmee is er geen grond om deze posten in de bepaling van de uittreedsom te betrekken. Bij de toetreding tot de AVU heeft Vianen destijds overigens ook geen toetreedsom o.i.d. betaald.

De waarde van het belang in de B.V. Afvaloverslag is dermate gering dat dat bij een verdeling van dit belang, bijvoorbeeld op basis van de verdeelsleutel die wordt gehanteerd voor de beheerkosten van AVU, het aandeel van de gemeente Vijfheerenlanden (1,8%) in absolute zin marginaal is.

Samengevat zijn er geen reële gronden om vermogensbestanddelen van de AVU in de uittreedsom te betrekken.

3.4 Juridische aanpassingen

De AVU moet naar aanleiding van het uittreden van de gemeente Vijfheerenlanden de volgende zaken aanpassen.

De gemeenschappelijke regeling

De aanpassing van de GR-tekst wordt in eerste instantie praktisch ingevuld door de verslaglegging van de besluitvorming in het AVU-bestuur te hechten aan de huidige GR tekst en dit op te nemen in het register. De uittreding van de gemeente Vijfheerenlanden zal worden gepubliceerd in de Staatscourant. Conform de gemeenschappelijke regeling draagt de gemeente Soest hier zorg voor. Zodra er meerdere wijzigingen moeten worden doorgevoerd wordt de GR tekst integraal aangepast, zo is het voornemen.

De vereveningsregeling

De vereveningsregeling moet worden aangepast op basis van een herberekening zonder de gemeente Vijfheerenlanden. Dat is een administratieve handeling van beperkte omvang.

Per saldo zijn de gevolgen voor de AVU, in het geval van de uittreding van de gemeente Vijfheerenlanden, zeer beperkt van omvang en hier gewaardeerd op: nihil.

3.5 Transitie

Dit betreft inspanningen en kosten die direct samenhangen met het uittreedproces.

Communicatie over de uittreding

In dit geval zijn hier aanvullend op de publicatie in de Staatscourant, geen specifieke acties vereist.

Communicatie en media algemeen

Het gaat dan om het aanpassen van de AVU-communicatie-uitingen: website, promotiemateriaal, e.d. waarin de deelnemers zijn vermeld. De voorziene acties zijn beperkt en worden werkenderwijs (werk met werk) ingevuld.

Interne informatiesystemen / systemen ter ondersteuning van de bedrijfsvoering

Hierin moet een aantal praktische aanpassingen worden doorgevoerd.

De AVU blijft houder van het statisch archief van de communicatie met de gemeente Vijfheerenlanden voor de periode dat de gemeente deelnemer was.

Advisering

De kosten voor het advies derden over de uittreedsom en uittredingsplan worden rechtstreeks of via de AVU bij de gemeente Vijfheerenlanden in rekening gebracht. Verder zijn er in dit geval geen advieskosten die voor rekening van de AVU komen.

Samengevat zijn de inspanningen die door of namens de AVU moeten worden gedaan in verband met de transitie / uittreding van de gemeente Vijfheerenlanden beperkt en worden deze vooral werkenderwijs met de bestaande personele capaciteit van de AVU ingevuld.

3.6 Risico's

Zoals in de inleiding aangegeven wordt de definitieve uittreedsom bepaald op het moment dat de Rekening 2020 van de AVU bekend en vereffend is. De gemeente Vijfheerenlanden maakt daarvan nog onderdeel uit en draagt haar deel. Naar verwachting zijn er daarna geen restrisico's voor de AVU met betrekking tot de uittreding van Vijfheerenlanden.

4 Uittreedsom

Resumerend is de uittreedsom, aan de AVU te vergoeden door de gemeente Vijfheerenlanden, als volgt.

Onderdeel	Uittreedsom
Beheerkosten	€ 58.968
Uitkering vereveningsbijdrage	- € 56.280
Totaal	€ 2.688

De voorlopige uittreedsom is aldus bepaald op afgerond € 2.700,- . Voor een toelichting op de opbouw van dit bedrag wordt verwezen naar hoofdstuk 3.

Bijlage 1

Overzicht gebruikte documentatie

- Gemeenschappelijke Regeling Afval Verwijdering Utrecht 2018
- Uittredingsregeling AVU 2020
- Begroting AVU 2019, 2020 en 2021
- Jaarstukken AVU 2019
- Raadsnotitie aanbesteding verwerkingscontracten 2021, AVU, 2 maart 2020
- Notitie Uittreding gemeente Vijfheerenlanden, AVU, 12 juni 2020
- Raadsbesluit tot uittreding AVU (met bijlagen), gemeente Vijfheerenlanden, 11 juni 2020
- Rekenmodel vereveningsregeling AVU

Meer informatie
Buiten organisatieadvies
+31 26 – 35 47 887
contact@buitenorganisatieadvies.nl
www.buitenorganisatieadvies.nl

buiten
organisatieadvies