

Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad

Datum
28 januari 2019
Ons kenmerk
TLE/U201900005
Lbr. 19/007
Telefoon
073-3738393
Bijlage(n)
2

Onderwerp
Bestuursakkoord klimaatadaptatie en aanvullende bestuurlijke afspraken water

Samenvatting

Bestuursakkoord Klimaatadaptatie

Op 20 november j.l. hebben wij een bestuursakkoord over klimaatadaptatie afgesloten met het Rijk, provincies en waterschappen. In het akkoord zijn afspraken gemaakt over de uitvoering van het Deltaplan Ruimtelijke adaptatie en de financiering van de uitvoering. Het Rijk bereidt een impulsregeling voor om de aanpak van klimaatadaptatie door decentrale overheden financieel te ondersteunen. Daarnaast wordt eenmalig € 20 miljoen ter beschikking gesteld voor de jaren 2019 en 2020. Gemeenten kunnen hier aanspraak op maken.

Bestuursakkoord Water

Op 31 oktober j.l. hebben wij met het Rijk, provincies, waterschappen en drinkwaterbedrijven aanvullende afspraken gemaakt op het Bestuursakkoord Water (BAW) uit 2011. Gemeenten, waterschappen en drinkwaterbedrijven zijn in het kader van het BAW regionaal gaan samenwerken aan het terugdringen van de kostenstijging, verminderen van de personele kwetsbaarheid en het verhogen van de kwaliteit van de dienstverlening. Nu zijn nieuwe afspraken gemaakt om een impuls te geven aan die samenwerking.

Aan de leden

Datum

28 januari 2019

Ons kenmerk

TLE/U201900005

Lbr. 19/007

Telefoon

073-3738393

Bijlage(n)

2

Onderwerp

Bestuursakkoord klimaatadaptatie en
aanvullende bestuurlijk afspraken water

Geacht college en gemeenteraad,

Met deze brief informeren wij u over de ontwikkelingen rondom het bestuursakkoord klimaatadaptatie en de kansen die dit voor gemeenten biedt. Daarnaast geven we een overzicht van de afspraken die aanvullend op het nog lopende Bestuursakkoord Water zijn gemaakt.

Bestuursakkoord klimaatadaptatie

Op 20 november j.l. hebben wij een Bestuursakkoord over klimaatadaptatie afgesloten met het Rijk, provincies en waterschappen. In het akkoord zijn afspraken gemaakt over de uitvoering van het Deltaplan Ruimtelijke adaptatie en de financiering van de uitvoering. Het gaat daarbij om de onderwerpen wateroverlast, droogte en overstromingen. Het Rijk bereidt een impulsregeling voor, met een omvang van 150 tot 250 miljoen euro, om de aanpak van klimaatadaptatie door decentrale overheden financieel te ondersteunen. Daarvoor is het nodig de Waterwet te wijzigen. Deze regeling kan daardoor op zijn vroegst in 2021 worden geopend.

In het akkoord is ook herbevestigd dat gemeenten, waterschappen en provincies via stresstesten, risicodialogen en uitvoeringsagenda's met klimaatadaptatie aan de slag gaan. De minister van IenW heeft ter ondersteuning hiervan in totaal eenmalig € 20 miljoen extra ter beschikking gesteld voor de jaren 2019 en 2020. Voor de inzet van dit geld in de regio is een 'menukaart' ontwikkeld met (financiële) instrumenten ter ondersteuning van lokale en regionale overheden. Dit zijn de volgende instrumenten:

1. Procesondersteuning regionale versnelling

Deze regeling is bedoeld om klimaatadaptatie een versnelling te geven om in 2020 te komen tot regionale samenwerking, afspraken en uitvoeringsprogramma's. Samenwerking binnen een regio is hier een voorwaarde. Een samenwerkingsverband kan bestaan uit overheden, omgevingsdiensten, maatschappelijke organisaties, woningbouwcorporaties en onderwijsinstellingen. Hoe de versnelling vorm wordt gegeven kan een regio zelf bepalen. De maximale bijdrage is € 150.000 en is gebaseerd op cofinanciering.

- U kunt uw plan indienen tot 1 april 2019
- [Lees de aanvraagprocedure](#)

2. Pilots uitvoeringsprojecten klimaatadaptatie

In 2019 en 2020 biedt het Rijk ondersteuning aan een (beperkt) aantal pilotprojecten om de uitvoering te versnellen en de aanpak van urgente problematiek mogelijk te maken. In 2019 is in totaal 4 miljoen euro beschikbaar hiervoor. Het ministerie van IenW draagt een bedrag tussen 0,5 en 3 miljoen euro bij per project. Cofinanciering van tenminste 50% is vereist. Het aantal pilots dat een bijdrage krijgt is afhankelijk van de hoogte van de gevraagde bijdragen.

Om hiervoor in aanmerking te komen moeten overheden al een uitgewerkt programma of maatregelenpakket klaar te hebben dat uitgevoerd kan worden. Het doel van deze pilots is om praktijkkennis op te doen over het (uitvoerings)proces en de effectiviteit van maatregelen. Deze kennis kan vervolgens worden opgeschaald en toegepast worden door andere overheden.

- U kunt uw plan indienen tot is 15 maart 2019
- [Lees de aanvraagprocedure](#)

3. Pilot financiële prikkels

Te derde wordt ook een ontwikkeltraject gestart over de inzet van financiële instrumenten op lokaal niveau, om inwoners en bedrijven te stimuleren klimaatbestendig te handelen. Gemeenten kunnen hieraan deelnemen. Vanaf medio februari 2019 komt er meer informatie beschikbaar over hoe u een voorstel voor een pilot kunt indienen en hoe u kunt deelnemen aan het netwerk 'financiële prikkels voor klimaatadaptatie'.

- De inschrijving hiervoor opent in maart
- [Lees de randvoorwaarden](#)

Afhankelijk van de fase waarin uw gemeente zich bevindt (bijvoorbeeld wel of geen uitgewerkt uitvoeringsprogramma) komt u in aanmerking voor één of meer instrumenten. De menukaart en meer informatie over de diverse instrumenten en de manier waarop uw gemeente hier gebruik van kan maken vindt u op het [kennisportaal Ruimtelijke Adaptatie](#).

Aanvullende afspraken Bestuursakkoord water

Op 31 oktober j.l. hebben wij met het Rijk, de provincies, waterschappen en drinkwaterbedrijven aanvullende afspraken gemaakt op het Bestuursakkoord Water (BAW) uit 2011. In het BAW staat doelmatig waterbeheer centraal. Gemeenten, waterschappen en drinkwaterbedrijven zijn regionaal gaan samenwerken aan het terugdringen van de kostenstijging, verminderen van de personele kwetsbaarheid en het verhogen van de kwaliteit van de dienstverlening. Op die manier kan vanaf 2020 jaarlijks structureel € 750 miljoen worden bespaard op de stijgende kosten voor waterbeheer. Nu zijn nieuwe afspraken gemaakt om een impuls te geven aan die samenwerking.

De afspraken zijn gebouwd op vier pijlers:

1. De kansen van de informatiesamenleving

Digitalisering en technologische ontwikkelingen zijn een belangrijke bron van groei, innovatie en nieuwe bedrijvigheid. In de informatiesamenleving ontstaan nieuwe kansen, ook voor de watersector. Sturen met data en technologieën maakt het makkelijker om meer samen te werken en integraal te werken.

2. De risico's van digitale dreigingen

Cybercrime, cyberspionage en cybersabotage kunnen systemen en processen verstoren, met gevolgen voor de volksgezondheid, veiligheid en economie. Deze digitale bedreigingen vragen van de waterpartners om een gezamenlijke aanpak en inspanning.

Binnen de VNG richt de [Informatiebeveiligingsdienst \(IBD\)](#) zich op bewustwording, kennisdeling en ondersteuning op het vlak van informatiebeveiliging. Door u als gemeente aan te sluiten bij de IBD krijgt u specifieke ondersteuning op informatiebeveiligingsvlak in geval van incidenten. De IBD biedt bovendien concrete producten die gemeenten helpen bij de sturing op informatiebeveiliging binnen hun organisatie.

3. Regionaal waterbeheer

Gemeenten, waterschappen en drinkwaterbedrijven werken in heel Nederland – verspreid over 49 regio's – succesvol samen aan het regionale waterbeheer. Nu gaan we volgende stappen zetten om het waterbeheer verder te professionaliseren en om de personele kwetsbaarheid van onze organisaties te verminderen.

4. Implementatie van de Omgevingswet in de waterketen

In 2021 treedt de Omgevingswet in werking. De consequenties van de Omgevingswet voor het stedelijk waterbeheer en de drinkwatersector zijn groot. Gezamenlijk willen we zorgen voor een goede implementatie van de wet op watergebied.

De VNG zal op deze vier punten, samen met de partners, ondersteuning bieden aan de samenwerkingsregio's. Meer informatie hierover is te vinden op www.samenwerkenaanwater.nl.

Met vriendelijke groet,

Vereniging van Nederlandse Gemeenten



J. Kriens
Algemeen directeur

BESTUURS AKKOORD KLIMAAT ADAPTATIE



BESTUURS AKKOORD KLIMAAT ADAPTATIE

20 november 2018

7 ambities

voor een waterrobuuste en klimaatbestendige
inrichting van Nederland



Kernboodschap

Rijk, VNG, UvW en IPO geven met het Bestuursakkoord klimaatadaptatie een impuls aan de aanpak van klimaatadaptatie en uitvoering aan de maatregelen zoals afgesproken in het Deltaplan Ruimtelijke adaptatie.

De inzet is om daarvoor in totaal € 300 miljoen van het Rijk en € 300 miljoen van de decentrale overheden beschikbaar te stellen. Deze inzet is deels intentioneel.

Gemeenten, waterschappen en provincies brengen uiterlijk in 2020 de opgaven voor klimaatadaptatie in beeld, evenals de noodzakelijke maatregelen voor een klimaatbestendige en waterrobuuste inrichting.

Vanaf 2019 stelt het Rijk reeds geld beschikbaar om decentrale overheden een steun in de rug te bieden bij de aanpak van ruimtelijke adaptatie. Het Rijk stelt € 26,7 miljoen beschikbaar voor procesondersteuning, kennisontwikkeling, kennisdeling en pilots. De eerste adaptatieprojecten waar het Rijk aan bijdraagt, zullen in 2019 van start gaan.

Daarnaast hebben Rijk en decentrale overheden de intentie om middelen te reserveren ten behoeve van het treffen van regionale maatregelen en voorzieningen voor een klimaatbestendige en waterrobuuste inrichting. Het Rijk richt een impulsregeling in, waar in beginsel alle decentrale overheden voor in aanmerking komen.

De voorwaarden van deze tijdelijke impulsregeling worden nader uitgewerkt. Eén daarvan is cofinanciering door decentrale overheden. Toekenning van een financiële bijdrage van het Rijk is afhankelijk van nadere concretisering van de opgaven en maatregelen, met een toets op urgentie en doelmatigheid. Het Rijk zal de komende twee jaar de benodigde wet- en regelgeving voorbereiden en in procedure brengen.

Bestuursakkoord klimaatadaptatie

Ondergetekenden:

1. De Minister van Infrastructuur en Waterstaat,
handelend als bestuursorgaan, hierna te noemen: **'het Rijk'**,
vertegenwoordigd door *mevrouw drs. C. van Nieuwenhuizen Wijbenga*;
2. Het Interprovinciaal Overleg, hierna te noemen: **'IPO'**,
vertegenwoordigd door *de heer B. J. de Reu*;
3. De Unie van Waterschappen, hierna te noemen: **'UvW'**,
vertegenwoordigd door *de heer mr. J. H. Oosters*;
4. De Vereniging van Nederlandse Gemeenten, hierna te noemen: **'VNG'**,
vertegenwoordigd door *de heer drs. E. W. Anker*.

Hierna te noemen: **'Partijen'**

Overwegende dat:

- De vaker optredende weersextremen van de afgelopen jaren het belang van klimaatadaptatie aantonen. De effecten van klimaatverandering treden sneller op dan voorzien;
- Stad en land steeds vaker worden ontwricht door te veel of te weinig water en door hitte. Dit treft inwoners, bedrijven, onze natuur en onze economie;
- Het probleem zich manifesteert op meerdere schaalniveaus en diverse sectoren treft. De oplossingen liggen niet altijd in het bereik van één overheidslaag;
- Partijen hebben afgesproken te bevorderen dat gemeenten, waterschappen en provincies de deltabeslissingen uit het Deltaprogramma 2015 voor zover het hen aangaat, in hun beleid verankeren (Bestuursovereenkomst Deltaprogramma);
- In het Deltaprogramma 2015 de Deltabeslissing Ruimtelijke adaptatie is opgenomen, met als doel dat de ruimtelijke inrichting van Nederland in 2050 zo goed als mogelijk klimaatbestendig en waterrobuust is. En dat overheden daarvoor in ieder geval vanaf 2020 klimaatbestendig handelen;
- In het Deltaplan Ruimtelijke adaptatie 2018 derhalve eveneens als doel is gesteld dat Nederland zo goed mogelijk klimaatbestendig en waterrobuust is ingericht tegen wateroverlast, droogte, hitte en (de gevolgen van) overstromingen;
- Gemeenten, waterschappen, provincies, bedrijven en maatschappelijke organisaties al geruime tijd aan de slag zijn met klimaatadaptatie. Partijen erkennen de urgentie om de aanpak, in lijn met het Deltaplan Ruimtelijke adaptatie, te versnellen en te intensiveren;
- Partijen voor die versnelling van de aanpak van ruimtelijke adaptatie extra middelen en ondersteuning willen bieden;
- Partijen daarmee een vliegwiel willen creëren voor de decentrale overheden en hen een steun in de rug bieden om de volgende stap richting stresstest, risicodialoog, uitvoeringsagenda en uitvoering nú al te zetten.
- Partijen hieromtrent afspraken vastleggen in dit Bestuursakkoord Ruimtelijke adaptatie;
- Partijen met deze afspraken in dit bestuursakkoord klimaatadaptatie invulling geven aan klimaatadaptatie, zoals benoemd in het klimaatakkoord van Parijs;
- Partijen met deze afspraken in dit bestuursakkoord klimaatadaptatie invulling geven aan de in het Deltaplan Ruimtelijke adaptatie 2018 gemaakte afspraken voor versnelling van de aanpak;
- Partijen met deze afspraken de gezamenlijke aanpak onderstrepen die centraal staat in het Interbestuurlijk Programma (IBP).

Komen overeen:

Artikel 1 Opgaven en maatregelen

- Partijen ondersteunen nogmaals het belang en de noodzaak van de afspraken en activiteiten uit het Deltaplan Ruimtelijke adaptatie en zullen daar gezamenlijk via het Deltaprogramma uitvoering aan geven;
- VNG, UvW en IPO spreken af dat ze ervoor zorgdragen dat gemeenten, waterschappen en provincies via stresstesten, risicodialogen en uitvoeringsagenda's de opgaven en maatregelen eind 2020 landsdekkend in beeld hebben gebracht. Met het doorlopen van dit proces kiezen gemeenten, waterschappen en provincies effectieve maatregelen voor hun opgaven om een klimaatbestendige en waterrobuuste inrichting te realiseren;
- Het Rijk ondersteunt de decentrale overheden met deze stap naar uitvoering en faciliteert dit proces met in totaal 6,7 miljoen.

Artikel 2 Kennisontwikkeling, -deling en pilots

- Het Rijk heeft daarnaast in totaal € 20 miljoen extra middelen gereserveerd. Deze reservering is bedoeld voor met name kennisontwikkeling en -deling, pilots en de ondersteuning van alle decentrale overheden in 2019 en 2020. Gemeenten, waterschappen en provincies krijgen vanuit deze middelen procesondersteuning. Pilots worden al in 2019 ondersteund daar waar projecten al in dat jaar kunnen starten en een leereffect hebben voor anderen;
- Het Rijk zal bij de voorbereiding van de besluitvorming van de Minister van IenW over deze middelen de decentrale overheden betrekken;
- Partijen stellen de ontwikkelde kennis beschikbaar voor alle gemeenten, waterschappen, provincies en het Rijk;
- Partijen ondersteunen het initiatief van het KNMI om een Early Warning Centre in te richten om de samenleving goed en tijdig te kunnen waarschuwen voor extreme weersituaties.

Artikel 3 Subsidies en impulsregeling

- Het Rijk bereidt een wetsvoorstel voor wijziging van de Waterwet voor om subsidieverstrekking uit het Deltafonds voor regionale maatregelen ter bestrijding van wateroverlast juridisch mogelijk te maken;
- Het Rijk bereidt eveneens een tijdelijke impulsregeling voor met als doel de versnelling van de aanpak van ruimtelijke adaptatie door decentrale overheden (wateroverlast, droogte en gevolgenbeperking overstromingen) financieel te ondersteunen;
- Het Rijk spreekt de intentie uit om voor deze tijdelijke impulsregeling een beleidsreservering in het Deltafonds te doen, waarvan timing en hoogte worden bepaald nadat het parlement heeft ingestemd met het wetsvoorstel voor wijziging van de Waterwet. Deze beleidsreservering wordt op zijn vroegst in de Rijksbegroting van 2021 zichtbaar;

- Het Rijk geeft aan als indicatie voor de omvang van deze beleidsreservering te denken aan een bedrag van in totaal tussen de € 150 en 250 miljoen, onder voorwaarde van concretisering van de opgaven en maatregelen;
- Het Rijk geeft reeds aan dat voor het beschikbaar stellen van deze middelen ten behoeve van de uitvoering van maatregelen, criteria worden gehanteerd die nog nader worden vastgesteld. In ieder geval zullen 'doeltreffendheid', 'doelmatigheid' en 'urgentie' als criteria worden gehanteerd;
- Het Rijk ziet bij deze beleidsreservering in het Deltafonds toe op het tegengaan van eventuele verdringing met de andere doelen van het Deltafonds, waaronder waterveiligheid;
- Het Rijk betreft VNG, UvW en IPO bij de voorbereiding van de tijdelijke impulsregeling. Voor de uitwerking van de impulsregeling hanteert het Rijk in ieder geval de volgende uitgangspunten:
 - Alle gemeenten, waterschappen en provincies kunnen een beroep doen op de impulsregeling, als aan de voorwaarden van de regeling wordt voldaan;
 - Er wordt een balans gezocht tussen enerzijds het in staat stellen van alle gemeenten, waterschappen en provincies om een bijdrage van het Rijk te ontvangen en anderzijds prioritering binnen deze opgaven aan te brengen op basis van doeltreffendheid, doelmatigheid en urgentie (een vorm van 'trekkingsrechten' waarbij voorstellen kunnen worden ingediend en een bijdrage wordt afgewogen op basis van een transparant proces met criteria);
 - Om in aanmerking te komen voor middelen dient sprake te zijn van cofinanciering door decentrale overheden;
 - Inzet is de regeling zo eenvoudig mogelijk te houden.

Artikel 4 Zoetwater en Ruimtelijke adaptatie

- Partijen constateren dat ca. € 60 miljoen van de Rijksmiddelen van totaal € 150 miljoen (2015 – 2021) die zijn uitgetrokken voor zoetwatermaatregelen naast doelen op het gebied van beschikbaarheid van zoetwater ook nu al helpen bij de aanpak van ruimtelijke adaptatie (droogte en wateroverlast);
- Partijen spannen zich in voor het tweede pakket zoetwatermaatregelen met Rijksmiddelen van in totaal € 150 miljoen voor de jaren 2022-2027 voorstellen te ontwikkelen waarbij de aanpak voor zoetwater/waterbeschikbaarheid eveneens bijdraagt aan de doelen van ruimtelijke adaptatie (droogte en wateroverlast). Maatregelen tegen droogte en wateroverlast zijn zowel in landelijk als stedelijk gebied aan de orde;
- Daar waar het gaat om ruimtelijke adaptatie zullen gemeenten worden betrokken bij de gebiedsprocessen van het Deltaprogramma Zoetwater en het traject rond waterbeschikbaarheid.

Artikel 5 Financiën

- VNG, UvW en IPO spreken af dat gemeenten, waterschappen en provincies, zoals beschreven in de investeringsagenda 'naar een toekomstbestendig Nederland' inzetten op een gezamenlijke bijdrage van ca. € 300 miljoen bovenop de reguliere investeringen voor inrichting en beheer voor de uitvoering van maatregelen voor ruimtelijke adaptatie;
- De afspraak dat gemeenten, waterschappen en provincies inzetten op deze gezamenlijke bijdrage voor de uitvoering van maatregelen voor ruimtelijke adaptatie leidt niet tot een uitgavenverplichting van de individuele gemeente, waterschap en provincie. Pas als een individuele gemeente, waterschap of provincie middelen uit de tijdelijke impulsregeling ontvangt, is cofinanciering door de betreffende partij nodig en pas dan leidt dat dus tot een uitgave van deze overheid;
- Inzet van het Rijk is een vergelijkbare bijdrage te bieden als de bijdrage die decentrale overheden beschikbaar stellen. Het Rijk zet derhalve in op een impuls van in totaal ca. € 300 miljoen. De bijdrage van het Rijk bestaat uit:
 - € 6,7 miljoen stimuleringsgeld voor procesondersteuning in 2018 - 2022 (zie artikel 1);
 - € 20 miljoen extra reservering voor met name procesondersteuning, kennisontwikkeling en –deling, pilots en de ondersteuning van alle decentrale overheden in 2019 - 2020 (zie artikel 2);
 - Een intentie voor een beleidsreservering uit het Deltafonds na wetwijziging. Het Rijk geeft daarvoor een indicatie van de omvang van in totaal € 150 - 250 miljoen (zie artikel 3);
 - Tweemaal circa € 60 miljoen vanuit Zoetwatermiddelen die mede de doelen van ruimtelijke adaptatie dichterbij kunnen brengen (eerste pakket 2015 - 2021, tweede pakket 2022 - 2027) (zie artikel 4).

Artikel 6 Slotbepalingen

- Deze bestuursovereenkomst treedt in werking op de dag na ondertekening door Partijen en eindigt na het aflopen van de nog voor te bereiden tijdelijke impulsregeling;
- Partijen spreken af om, op voorwaarde van de inwerkingtreding van de wijziging van de Waterwet en de concretisering van de opgaven en maatregelen, in 2020 nadere afspraken te maken als uitwerking van dit Bestuursakkoord. Partijen zullen bezien op welke wijze maatschappelijke organisaties bij deze uitwerking betrokken zullen worden;
- Partijen evalueren deze bestuursovereenkomst na inwerkingtreding van de wijziging van de Waterwet en de concretisering van de opgaven en maatregelen in 2021;
- Deze bestuursovereenkomst is niet in rechte afdwingbaar;
- Binnen tien dagen na ondertekening wordt deze bestuursovereenkomst gepubliceerd in de Staatscourant.

Aldus overeengekomen en ondertekend te Rotterdam, 20 november 2018.

Toelichting op de tekst en de begrippen

Tijdelijke impulsregeling

Bij de uitwerking van de tijdelijke impulsregeling worden VNG, UvW en IPO betrokken. Bij de concretisering van opgaven en maatregelen de komende jaren komen de regio's tot concrete investeringsprojecten die vervolgens worden voorgesteld, beoordeeld en geaccordeerd op basis van criteria die bij de uitwerking van de regeling worden opgesteld. In het akkoord is al genoemd dat er, naast doelmatigheid en urgentie, in ieder geval sprake moet zijn van cofinanciering. Dat betekent dat het Rijk een financiële bijdrage levert vanuit het Deltafonds, onder de voorwaarde dat de deelnemende partijen (gemeente(n), waterschap(pen) en provincie) zorgen voor cofinanciering. Wat dat betekent voor de verdeling van de cofinanciering onder deze partijen is aan deze partijen zelf. Indien één of meer van deze partijen geen deelgenoot is van deze cofinanciering, zal er ook geen rijksbijdrage aan die partijen beschikbaar worden gesteld.

Trekkingsrechten

In aanvulling op de in artikel drie voorgestelde balans tussen enerzijds de afspraak dat alle gemeenten, waterschappen en provincies in aanmerking kunnen komen voor een deel van het budget en anderzijds de prioritering binnen de opgaven, wordt afgesproken de benodigde regeling voor dit proces – inclusief eventuele aanvullende criteria - in nader overleg vorm te geven tussen Rijk, gemeenten, waterschappen en provincies.

Financiële verplichtingen

De afspraak dat gemeenten, waterschappen en provincies inzetten op een gezamenlijke bijdrage bovenop de reguliere investeringen voor inrichting en beheer voor de uitvoering van maatregelen voor ruimtelijke adaptatie leidt niet tot een uitgavenverplichting van de individuele gemeente, waterschap en provincie. Pas als een individuele gemeente, waterschap of provincie middelen uit de tijdelijke impulsregeling ontvangt, is cofinanciering door de betreffende partij nodig en pas dan leidt dat dus tot een uitgave van deze overheid. De verdeling van de inzet over de decentrale overheden volgt in de nadere uitwerking van het akkoord. Hierbij geldt expliciet de relatie met en afspraken uit de investeringsagenda 'naar een duurzaam Nederland'.

Gelet op de provinciale en waterschapsverkiezingen in 2019 wordt nader geëxpliceerd dat het bestuursakkoord tot 2020 geen financiële verplichtingen met zich meebrengt voor de individuele decentrale overheden. In 2020 worden nadere afspraken gemaakt over overeen te komen financiële verplichtingen als de opgave inzichtelijk is gemaakt.

Dit is een uitgave van



Postbus 2090 | 2500 EX Den Haag
www.rijksoverheid.nl/ministeries/ienw

November 2018







Aanvullende afspraken

BESTUURS AKKOORD WATER



Het Rijk, het Interprovinciaal Overleg (IPO), de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), de Unie van Waterschappen (UvW) en de Vereniging van waterbedrijven in Nederland (Vewin) sloten in 2011 het Bestuursakkoord Water (BAW). Daarin is afgesproken om de doelmatigheid van het waterbeheer te vergroten. Minder bestuurlijke drukte, heldere verantwoordelijkheden, slim en kostenefficiënt samenwerken staan centraal in deze afspraken, die lopen tot 2021.

verder met ons water

Aanvullende afspraken

**BESTUURS
AKKOORD
WATER**

Samen verder met nieuwe ambities

Er is grote tevredenheid over de werking van het bestuursakkoord. Nationaal en regionaal is de samenwerking verbeterd, met als belangrijk resultaat dat de kosten voor het waterbeheer beheersbaar blijven. Nog niet alle doelen uit het BAW zijn gerealiseerd, maar ze zijn wel in zicht. Nieuwe ontwikkelingen vragen om een aantal aanvullende afspraken, om ervoor te zorgen dat Nederland ook in de toekomst de beschikking houdt over een veilig en duurzaam watersysteem. Zo maken de BAW-partners afzonderlijke afspraken over de onderwerpen klimaatadaptatie en waterkwaliteit. In dit addendum staan nieuwe en hernieuwde afspraken over de volgende onderwerpen:

1. De kansen van de informatiesamenleving

De samenleving verandert snel onder invloed van technologie en digitalisering. Digitalisering is de belangrijkste bron van groei, innovatie en nieuwe bedrijvigheid. In de informatiesamenleving ontstaan nieuwe kansen, ook voor de watersector. Sturen met data en technologieën maakt het makkelijker om meer samen te werken en integraal te werken. We ontwikkelen een gezamenlijke visie en aanpak om de kansen van de informatiesamenleving beter te benutten.

2. De risico's van digitale dreigingen

Tegenover de kansen van digitalisering staan bedreigingen, bijvoorbeeld op het gebied van cybersecurity. Cybercrime, cyberspionage en cybersabotage kunnen systemen en processen verstoren, met grote gevolgen voor de volksgezondheid, veiligheid en economie. Deze digitale bedreigingen vragen van de waterpartners om een gezamenlijke aanpak en inspanning.

3. Het succes van regionale samenwerking tussen gemeenten, waterschappen en drinkwaterbedrijven

Gemeenten, waterschappen en drinkwaterbedrijven werken in heel Nederland – verspreid over 49 regio's – samen aan het regionale waterbeheer. Door kennis te delen, taken gezamenlijk uit te voeren en investeringen op elkaar af te stemmen, zijn al veel doelstellingen uit het BAW gerealiseerd. Nu gaan we volgende stappen zetten om het waterbeheer verder te professionaliseren en om de personele kwetsbaarheid van onze organisaties te verminderen.

4. Implementatie van de Omgevingswet in de waterketen

In 2021 treedt de Omgevingswet in werking. De nieuwe wet biedt de waterpartners kansen – dankzij verdere versterking van de samenwerking - om meer regionaal maatwerk te leveren. De consequenties van de Omgevingswet voor het stedelijk waterbeheer en de drinkwatersector zijn groot. Gezamenlijk willen we zorgen voor een goede implementatie van de wet en de regionale afstemming daarover.

Uitvoering

De BAW-partners zetten zich in om deze aanvullende afspraken op het Bestuursakkoord Water uit te voeren. De samenwerking tussen partijen vindt plaats in bestaande of nieuw op te richten werkgroepen. De Stuurgroep Water is verantwoordelijk voor de uitvoering van deze afspraken en bewaakt de voortgang.





1. Bruikbare en toegankelijke data en informatie binnen de watersector

In het waterbeheer spelen ICT en digitalisering een belangrijke rol. Meer en meer ontstaat daarbij oog voor het strategisch belang en de waarde van data en informatie. Dit belang neemt toe in een maatschappij die steeds meer digitaal functioneert en waarin innovatieve technieken en software nieuwe mogelijkheden bieden.

Data en informatievoorziening

De kwaliteit van data, eenvoudige ontsluiting van data en een hoogwaardige informatievoorziening zijn cruciaal voor de watersector. De beheerders en drinkwaterbedrijven willen op elkaars informatie kunnen vertrouwen en deze informatie onderling eenvoudig kunnen vergelijken en gebruiken.

Data zijn nodig voor:

- inzicht in het functioneren van watersystemen (niveau van dienstverlening);
- een betere onderbouwing van maatregelen (investeringen en integraal beheer);
- doelmatiger werken (kwaliteit, eenduidigheid en beschikbaarheid van data);
- het verminderen van kwetsbaarheid (goede vastlegging van data, los van de menselijke factor en betere samenwerking);
- innovatie (nieuwe datatoepassingen en werkwijzen).

Het doel van de BAW-partners is om te bereiken dat data en informatie op orde zijn en dat informatie - ten behoeve van taakuitoefening en samenwerking - goed wordt ontsloten, door afspraken te maken over standaardisatie en afstemming. Met een verdere professionalisering, de noodzakelijke standaardisatie en meer open en uniforme ontsluiting van data zijn aanvullende efficiencyvoordelen te bereiken. Conform de Algemene Verordening Gegevensverwerking (AVG) werken de BAW-partners vanuit het principe van privacy en security by design.

De BAW-partners hebben de afgelopen jaren al samengewerkt bij het ontwikkelen van standaarden en bij het eenduidig toegankelijk maken van data, bijvoorbeeld in het Informatiehuis Water, het Opdrachtgeversforum, Geonovum en bij NEN. We versterken de lopende ontwikkelingen, zoals beter en meer meten, analyse van big data, het ontwikkelen van zelflerende algoritmen en het bevorderen van onbelemmerde gegevensuitwisseling.

Belangrijk uitgangspunt is het scheiden van databeheer en toepassing. Hierdoor hebben de bronhouders grip op de kwaliteit, toegang en het gebruik van data. Marktpartijen hebben profijt van de beschikbaarheid van grote hoeveelheden data over zeer verschillende aspecten. De beveiliging van data is een bijzonder aandachtspunt.

Technologische vernieuwingen maken het voor burgers steeds gemakkelijker om toegang te krijgen tot overheidsinformatie en om invloed uit te oefenen op de taken van de overheid. Overheidsinstanties maken ook steeds meer informatie (actief) openbaar, omdat zij transparant willen opereren. Ze zijn open over de wijze waarop zij met data omgaan. Voorbeelden hiervan in de watersector zijn de digitale agenda 2020 en de visie 'Common Ground' van de VNG, het Gegevenswoordenboek Stedelijk Water van Stichting RIONED en het Digikompas van de Unie van Waterschappen. Het verder ontwikkelen van open datastandaarden - zoals de Aquostandaard - sluit hier naadloos bij aan.

Gegevenswoordenboek Stedelijk Water

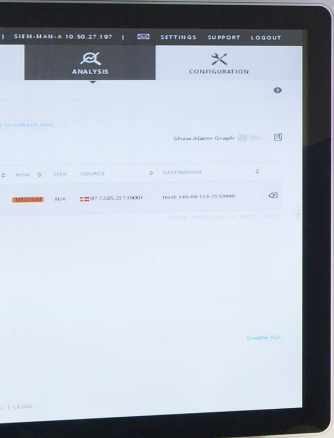
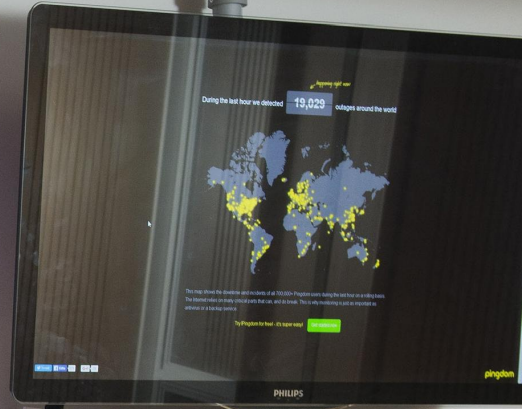
Mensen, systemen en software moeten elkaars taal spreken om te kunnen samenwerken. Vaste definities en eenduidig gebruik zijn de kern van (informatie)uitwisseling zonder problemen. Het Gegevenswoordenboek Stedelijk Water van Stichting RIONED regelt dit voor stedelijk waterbeheer en riolering. Het is een digitale verzameling van gestandaardiseerde definities van alle objecten, hun kenmerken en de onderlinge relaties. Het delen en toepassen van gegevens en informatie wordt daarmee eenvoudiger. Dit voorkomt verwarring, geeft hogere gegevenskwaliteit, leidt tot meer inzicht in systemen en bespaart tijd en geld bij alle partijen.

Afspraken op een rij

- Als waterpartners bundelen we onze krachten om te ontdekken, te onderzoeken, te leren en ervaringen te delen op het gebied van innovatie en (technologische) ontwikkelingen. Onderwerpen zijn onder meer het gebruik van drones, satellietdata, sensoren, big data, robotica, blockchain, cloud services en virtual reality.
- We komen in 2019 tot een gezamenlijke visie op het gebruik en de ontsluiting van data, de benodigde (model)infrastructuur en de financiering. Hierbij krijgen interoperabiliteit, (open) data delen, standaarden toepassen, hergebruik van beschikbare toepassingen, beveiliging van data en de wettelijke kaders die gelden voor het delen van data (zoals de AVG en de Drinkwaterwet) expliciet aandacht.
- We onderzoeken in 2019 of in de toekomst (verdergaande) samenwerking - op basis van de gezamenlijke visie - mogelijk is op het gebied van informatievoorziening en gegevensbeheer binnen de processen van het waterbeheer. Daarbij zal ook besproken worden hoe operationalisering en verankering het beste kunnen plaatsvinden, waarbij onder meer de basisregistraties en het DSO als voorbeelden dienen.
- Daarnaast onderzoeken we in de komende twee jaar (2019-2020) koppelingen tussen de instrumenten en datamodellen via gestandaardiseerde protocollen en standaard uitwisselformaten.
- De samenwerkingsregio's in de waterketen geven in het kader van professionalisering, expliciet aandacht aan de noodzakelijke ontwikkelingen om bruikbare en toegankelijke informatie binnen de watersector te krijgen.

Uitvoering

Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat neemt het initiatief voor de oprichting van een werkgroep, die de afspraken praktisch uitwerkt en toeziet op de uitvoering en voortgang. In deze werkgroep zijn alle waterpartners vertegenwoordigd.



A man in a blue shirt is standing and looking at a woman in a grey sweater who is sitting at a desk. They appear to be in a collaborative work environment, possibly a security operations center.

The woman is sitting at a desk with a laptop and a monitor. She is looking at the laptop screen, which displays a list of data. A black water bottle is on the desk next to her.

2. Cybersecurity binnen de watersector

Tegenover de kansen die de informatiesamenleving biedt, staan ook risico's. De Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid geeft aan¹ dat Nederland bloot staat aan bedreigingen, die voortkomen uit cybercrime, cyberspionage en cybersabotage. Ons watersysteem kan kwetsbaar zijn. Cyberaanvallen, maar ook menselijk of technisch falen, kunnen significante gevolgen hebben voor de waterbeheerprocessen:

- het waterkeren en kwantitatief beheer van oppervlaktewater (sluizen, stuwen, gemalen en keringen);
- de openbare drinkwatervoorziening door drinkwaterbedrijven (inname, zuivering, kwaliteitscontrole en transport);
- het beheer van de waterketen (zoetwatervoorziening, afvalwatertransport en -zuivering).

Als processen worden verstoord of uitvallen, kan dit gevaren opleveren voor de volksgezondheid, veiligheid en economie. Het kan leiden tot ontwrichting van de Nederlandse samenleving. We werken daarom aan het in beeld brengen van de bedreigingen en kwetsbaarheden van digitalisering en het terugbrengen van de risico's.

Om de bedreigingen en kwetsbaarheden van digitalisering het hoofd te bieden, versterken we de samenwerking op het gebied van digitale veiligheid. Hierbij sluiten we aan bij de landelijke aanpak van cybersecurity².

We gaan het principe van 'security by design' zoveel mogelijk toepassen. Dat wil zeggen dat we bij de ontwikkeling en het beheer van informatievoorziening vanaf het begin nadenken over de mogelijke risico's en consequenties/maatregelen.

¹ [Cybersecuritybeeld Nederland 2017](#)

² De landelijke aanpak cybersecurity is gebaseerd op het wetsvoorstel Wet Digitale overheid, het wetsvoorstel Wet beveiliging netwerk- en informatiesystemen (de 'Cybersecuritywet'), de Nationale Cybersecurity Strategie, de Nederlandse Cybersecurity Agenda en de Roadmap Digitaal Veilige Hard- en Software. Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat werkt hierin samen met het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, het ministerie van Justitie en Veiligheid en het ministerie van Economische Zaken en Klimaat.

Beoordeling van vitale processen

In het licht van de kwetsbaarheden en bedreigingen, waaronder cyberdreigingen, kijken we kritisch naar de continuïteit van onze eigen processen en bewaken deze. Onderdelen van de watersector, zoals de drinkwatervoorziening en onderdelen van het hoofdwatersysteem behoren tot de Nederlandse vitale infrastructuur. Daarmee vallen ze onder andere onder de reikwijdte van het wetsvoorstel Wet beveiliging netwerk- en informatiesystemen (Wbni, voorheen ‘de Cybersecuritywet’ genoemd). Doormiddel van vitaliteitsbeoordelingen onderzoeken we of een proces vitaal is. Deze vitaliteitsbeoordelingen volgen uit de Strategie Nationale Veiligheid die gericht is op het vergroten van de weerbaarheid van vitale sectoren.

Voor de processen waterkeren en waterbeheren voeren we in 2019 een update uit van de vitaliteitsbeoordeling voor regionale wateren. Daarnaast wordt nu een vitaliteitsbeoordeling uitgevoerd voor het proces (afval)watertransport en waterzuivering, die eveneens in 2019 zal worden afgerond. Op basis van de uitkomsten uit de vitaliteitsbeoordelingen worden in een roadmap vitale aanbieders aangemerkt en dreigingen geïdentificeerd. Op basis van die uitkomsten treden de partijen in overleg en formuleren waar nodig passende maatregelen.

Sectorbrede analyse cybersecurity

Om een beter beeld te hebben bij de relevante dreigingen en risico's voeren we vóór 2020 een sectorbrede afhankelijkheids- en kwetsbaarheidsanalyse cybersecurity uit die onderlinge vitale (keten)afhankelijkheden vaststelt, zowel voor de kantoorautomatisering als de procesautomatisering.

Kennisontwikkeling en innovatie

Voor de aanpak van cyberdreiging en om het niveau van de kwaliteit van dienstverlening te verhogen, zijn kennisontwikkeling en innovatie essentieel voor de watersector. De BAW-partners organiseren dit nu voornamelijk vanuit hun eigen perspectief. Om cyberdreigingen efficiënt en snel het hoofd te kunnen bieden, is meer samenwerking nodig. We zetten belangrijke stappen om kennisontwikkeling en innovatie verder te ontwikkelen en om kennisdeling te intensiveren. We stellen relevante opgebouwde kennis en producten op een laagdrempelige manier aan elkaar beschikbaar, zodat we van elkaar kunnen leren en ontwikkelde zaken kunnen hergebruiken. Dit gebeurt met inachtneming van de noodzakelijke vertrouwelijkheid en wettelijke kaders.

De Information Sharing and Analysis Centres (ISAC's) van de watersector gaan in 2018-2019 intensiever samenwerken en worden ingezet als ‘kennishub’ voor de gehele sector. De ISAC's zijn publiek-private samenwerkingsverbanden, die oplossingen formuleren voor de aanpak van cyberdreigingen en kwetsbaarheden. Ook het Security Operations Center van Rijkswaterstaat (SOC-RWS) – dat nauw samenwerkt met de watersector op operationeel niveau – is mogelijk uit te breiden naar andere sectoren (bijv. transport). Het SOC-RWS wil meer kennis van partijen bundelen en daarmee de samenwerking met waterschappen, provincies en organisaties zoals ProRail naar een volgend niveau brengen. In rijksverband is het SOC-RWS onderdeel van het Joint-SOC.

Computer Emergency Response Team Watermanagement (CERT WM)

Rijkswaterstaat en de waterschappen werken samen aan cyberveiligheid in het zogenoemde Computer Emergency Response Team Watermanagement (CERT WM). De waterschappen leveren inzet van medewerkers aan het CERT WM, dat is gehuisvest in het Security Operation Center (SOC) van Rijkswaterstaat. In de samenwerking worden nationale en internationale adviezen over kwetsbaarheden in ICT-systemen geleverd aan Rijkswaterstaat en de waterschappen. Deze adviezen komen onder andere van het Nationaal Cyber Security Center. Ook zorgt het SOC dat kennis over cybersecurity en SOC monitoring wordt overdragen aan de medewerkers van de waterschappen.

Zorgplicht

Alle partijen binnen de watersector hebben programma's om digitale veiligheid te verbeteren.

Die kennen in elk geval drie sets van maatregelen:

1. De eerste set is gericht op het zoveel mogelijk voorkomen van cyberaanvallen en cyberincidenten.
2. Omdat dit nooit helemaal kan worden voorkomen, zijn als tweede set ook detectiemaatregelen nodig.
3. Als derde set zijn mitigerende maatregelen nodig om nadelige gevolgen en doorwerking van een incident te beperken.

Ten aanzien van hun zorgplicht spreken de BAW-partners af dat zij op het gebied van cybersecurity in 2021 hun baseline informatiebeveiliging op orde hebben. In de tussentijd werken ze aan het mitigeren van risico's die uit de sectorbrede afhankelijkheids- en kwetsbaarheidsanalyse komen.

Voor de drinkwaterbedrijven behelst de toekomstige Wet beveiliging netwerk- en informatiesystemen onder meer een meldplicht voor ICT-inbreuken en een aantoonbare zorgplicht voor netwerk- en informatiebeveiliging. De drinkwaterbedrijven geven aan hun zorgplicht invulling door de beveiligingsnorm voor de procesautomatisering, die door de sector is opgesteld en door de minister van Infrastructuur en Waterstaat moet worden goedgekeurd. Naleving van de zorgplicht voor drinkwaterbedrijven wordt aangetoond door middel van een externe audit. De resultaten van de audit worden opgenomen in het leveringsplan dat drinkwaterbedrijven minimaal elke vier jaar opstellen en ter accordering voorleggen aan de Inspectie Leefomgeving en Transport.

Baseline informatiebeveiliging

Het Rijk, gemeenten, provincies en waterschappen hebben elk hun eigen baseline voor informatiebeveiliging. We streven naar een gemeenschappelijke Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO) per 1-1-2019. Daarnaast is de doelstelling te komen tot een vereenvoudigde auditsystematiek voor zowel de kantoorautomatisering als de procesautomatisering.

De baselines (inclusief de BIO) richten zich vooral op de beveiliging van de kantoorautomatisering en minder op de procesautomatisering. Voor de procesautomatisering worden separaat aanvullende afspraken gemaakt in de werkgroep procesautomatisering bij het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK).

Financiering

Van de in het Regeerakkoord ter beschikking gestelde middelen voor versterking van de cybersecurity, zet het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat een deel in voor de watersector. Dit geld is bedoeld voor kennisontwikkeling en innovatie, risicobeoordeling, cyberstrategie, standaardisering, monitoring en capaciteitsopbouw.

Afspraken op een rij

- We versterken de samenwerking binnen de watersector op het gebied van cybersecurity.
- Voor de processen waterkeren en waterbeheren voeren we in 2019 een update uit van de vitaliteitsbeoordeling en zal er een vitaliteitsbeoordeling voor de processen waterkwaliteit, (afval)watertransport en waterzuivering zijn uitgevoerd.
- Om een beter beeld te hebben bij de relevante dreigingen en risico's, voeren we vóór 2020 een sectorbrede afhankelijkheids- en kwetsbaarheidsanalyse cybersecurity uit die onderlinge vitale (keten) afhankelijkheden vaststelt.
- In 2019 en 2020 formuleren we passende maatregelen bij de uitkomsten van de vitaliteitsbeoordelingen en de sectorbrede afhankelijkheids- en kwetsbaarheidsanalyse.
- Verdere invoering van het basisniveau informatiebeveiliging (baselines) en ontwikkeling van aanvullende eisen voor procesautomatisering, zodat de informatiebeveiliging in 2021 op orde is.
- Voor de besteding van beschikbare middelen stellen we in 2019 een voorstel op. Uitgangspunt daarbij is dat betrokken partijen zelf de implementatie van beheersmaatregelen financieren.

Uitvoering

Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat coördineert het proces tussen de waterpartners om hun krachten op het gebied van cyberveiligheid te bundelen. De waterpartners zijn vertegenwoordigd in de werkgroep cybersecurity, die met de uitwerking van de afspraken aan de slag gaat. We sluiten aan bij de landelijke aanpak van cyberdreigingen door het ministerie van BZK en het ministerie van JenV.





3. Samenwerking tussen gemeenten, waterschappen en drinkwaterbedrijven

Gemeenten en waterschappen werken in heel Nederland – verspreid over 49 regio's – samen aan het regionale waterbeheer. In vrijwel alle regio's zijn ook de drinkwaterbedrijven bij deze samenwerkingsverbanden aangesloten. De samenwerking is gericht op de 3 K's: kostenbesparingen (efficiency), het verhogen van de kwaliteit van de dienstverlening en het verminderen van de personele kwetsbaarheid. De BAW-doelstellingen die tot nu toe zijn gerealiseerd op het gebied van efficiency en kostenbesparingen, maken het mogelijk om nu volgende stappen te zetten in de samenwerking.

De komende jaren richten de regio's zich in het bijzonder op de thema's kwetsbaarheid en kwaliteit (professionaliteit). Ondanks de toenemende investeringen voor waterkwaliteit, klimaat en energie, blijven de waterpartners zich inspannen voor een gematigde tariefstijging. Kostenbewust en kosten-effectief handelen is en blijft het uitgangspunt.

De regio's zetten de samenwerking voort. De ervaringen, proceskennis, vaardigheden en netwerken worden ingezet om snel en efficiënt voortgang te realiseren rond opgaven zoals ruimtelijke adaptatie en de verbetering van de waterkwaliteit.

Personele kwetsbaarheid

Bij personele kwetsbaarheid gaat het niet alleen over kleine organisaties, waarbij één of enkele medewerkers de beheertaken verzorgen. Voor alle organisaties geldt dat de steeds complexere taken om de aanwezigheid vragen van specifieke kennis en samenwerkingscompetenties bij professionals. En dat terwijl veel ervaren medewerkers de komende jaren met pensioen gaan en de krapte op de arbeidsmarkt voor technisch personeel groeit.

Nationaal Watertraineeship

De watersector heeft professionals nodig met een frisse blik die over grenzen heen kijken. Het Nationaal Watertraineeship speelt in op deze behoefte en biedt pas afgestudeerden een unieke en aantrekkelijke start van hun watercarrière. De trainees ontwikkelen hun vaardigheden binnen een persoonlijk leiderschapsprogramma. In de special Stedelijk Water volgen ze vakinhoudelijke opleidingen en hebben ze toegang tot de nieuwste kennis. Door integraal te denken en 'state of the art' kennis toe te passen, dragen Stedelijk Watertrainees bij aan oplossingen van de toekomst. Juist waar het gaat om klimaatadaptatie, behoud van droge voeten, aanleg en onderhoud van kostbare assets. Om onze samenleving dus!

Kwaliteit: professionaliseren van het beheer

De regionale waterpartners willen de kwaliteit van hun dienstverlening verhogen. Het gaat om een aantal beheeraspecten op het gebied van drinkwater, afvalwater en stedelijk waterbeheer. De waterpartners hanteren steeds meer een integrale benadering en aanpak. Water is met veel maatschappelijke functies verbonden en verweven, zoals ruimtelijke inrichting, leefomgeving, natuur, gezondheid en economie. We kijken niet alleen naar het watersysteem, maar ook naar de interacties met de gehele openbare ruimte, om uiteindelijk het totale systeem beter te laten functioneren.

Door gezamenlijk te meten en te monitoren, wordt het inzicht in de toestand en het functioneren van voorzieningen vergroot. Voor het beheer daarvan zijn betrouwbare data, analyses en inzichten onmisbaar om een juiste afweging te kunnen maken tussen kosten, effect en risico's (asset management).

Samen brengen we het gegevensbeheer op orde en standaardiseren we de uitwisseling van gegevens.

Hiermee leggen we het fundament voor doelmatige beheer- en investeringsbeslissingen.

Provincies hebben een belangrijke rol in het aanwijzen en beschermen van grondwatervoorraden voor de drinkwatervoorziening. De zorgplicht drinkwater en de verantwoordelijkheden die gemeenten en waterschappen dragen voor een goede kwaliteit van grond- en oppervlaktewater als bron voor drinkwater (inclusief benedenstrooms drinkwaterbelang), vragen om goede afstemming en samenwerking tussen gemeenten, waterschappen en drinkwaterbedrijven.

Belemmerende regelgeving

Bestaande regelgeving op het gebied van bijvoorbeeld aanbestedingen, btw en de vennootschapsbelasting, maar ook regels voor hergebruik van grondstoffen, zorgen er in de praktijk voor dat maatschappelijk gewenste samenwerkingen niet tot stand komen. Veel van deze belemmeringen zijn het gevolg van Europese regelgeving, die moeilijk zijn weg te nemen. Niettemin is blijvende aandacht voor knellende wet- en regelgeving nodig.

Afspraken op een rij

- Vanuit de samenwerkingsregio's worden de banden met regionale opleidingsinstituten aangehaald. De waterbeheerders bieden aan studenten mogelijkheden voor stages en afstudeeropdrachten aan. Zowel de praktijkgerichte opleidingen als de onderzoekgerichte opleidingen zijn hierbij in beeld.
- We beschouwen kritisch de omvang en samenstelling van het personeelsbestand dat zich met wateropgaven bezig houdt en bezien de mogelijkheden om als individuele organisatie dan wel gezamenlijk vakkennis en vaardigheden te versterken.
- We formuleren regionale doelstellingen op het gebied van het verminderen van kwetsbaarheid, de kwaliteit van het beheer en de invulling van zorgplichten.
- Vanuit een gestandaardiseerd gegevensbeheer worden op landelijk niveau gegevens geanalyseerd, zoals bijvoorbeeld de faalkans van rioolbuizen. De bevindingen kunnen regionaal worden gebruikt om doelmatige vervangingsinvesteringen (asset management) te bepalen.
- Gemeenten en waterschappen brengen de kwetsbaarheid van de eigen infrastructuur bij grote overstromingen (vanuit de zee, rivieren of het regionaal watersysteem) in beeld. Uiterlijk in 2020 worden plannen geformuleerd om de kwetsbaarheid van de waterketeninfrastructuur, voor zover doelmatig, te verminderen.
- Blijvende inzet voor het wegnemen van belemmerende regelgeving (zoals BTW, vennootschapsbelasting, regels voor hergebruik van grondstoffen) is van belang voor vergaande samenwerking tussen gemeenten, waterschappen en drinkwaterbedrijven.

Uitvoering

De afspraken worden door de waterpartners uitgevoerd onder regie van de Stuurgroep Drinkwater-, Riolerings- en Afvalwaterbeleid en in afstemming met het Kernteam Samenwerking Waterketen.



4. Implementatie Omgevingswet in de waterketen

De Omgevingswet die in 2021 in werking treedt, biedt de regionale waterbeheerders veel kansen om de samenwerking te versterken en regionaal maatwerk te leveren. De nieuwe wet heeft grote gevolgen voor het stedelijk waterbeheer en de drinkwatersector. Er komen minder regels. Door gezamenlijk aan de implementatie van de Omgevingswet te werken en daarop te anticiperen, kunnen de waterpartners goed regionaal beleid opstellen en maatregelen uitvoeren.

Implementatie Omgevingswet

Van alle dereguleringen onder de Omgevingswet, is die op het gebied van water het grootst. Met de Omgevingswet vervalt een groot aantal lozingsregels met als gevolg dat gemeenten en waterschappen zelf lozingsregels zullen stellen in het omgevingsplan respectievelijk de waterschapsverordening. Voor gemeenten vervalt de verplichting om een rioleringsplan op te stellen. Voorkomen moet worden dat deze deregulering leidt tot een nieuwe regulering op regionaal niveau. Door gezamenlijk te werken aan implementatie van de Omgevingswet kan goed regionaal beleid worden opgesteld en kunnen maatregelen worden uitgevoerd.

Afspraken op een rij

- Gemeenten en provincies formuleren het beleid voor de invulling van de taken die voortvloeien uit de zorgplichten voor het stedelijk afvalwater, hemelwater en grond- en oppervlaktewater, de maatschappelijke doelen van het stedelijk waterbeheer en de waterketen, de bescherming van waterbronnen voor menselijke consumptie én het beleid voor historische bodem- en grondwaterverontreinigingen en nemen dat waar nodig/relevant op in omgevingsvisies. Waterschappen leveren op basis van de huidige waterbeheerplannen, en straks op basis van de waterbeheerprogramma's, hun inbreng aan gemeenten en provincies. Het strategisch en operationeel grondwaterbeheer wordt samenhangend opgepakt door de decentrale overheden in samenspraak met het drinkwaterbedrijf.
- De nadere uitwerking van het beleid vindt plaats in de verschillende (al dan niet wettelijk voorgeschreven) programma's, bestuurlijke afspraken en - waar nodig - verordeningen. Waar effecten kunnen optreden voor drinkwaterbronnen en/of infrastructuur worden drinkwaterbedrijven betrokken.
- Op de schaal van de samenwerkingsregio's blijven gemeenten en waterschappen op basis van gelijkwaardigheid gezamenlijk invulling geven aan beleidsvoorbereiding en investerings-programmering voor het stedelijk waterbeheer, waaronder de waterketen. Hierbij staan de maatschappelijke doelen centraal, zoals continuïteit en kwaliteit van de drinkwatervoorziening en afvalwaterverwerking, het voorkomen van wateroverlast en de zorg voor een goede waterkwaliteit. De gemeentelijke 'waterzorgplichten' worden idealiter concreet gemaakt in een (facultatief) water- en rioleringsprogramma of een ander programma waarin deze zorgplichten worden ingebed.
- Er wordt een specifiek traject in gang gezet, gericht op waterprofessionals bij gemeenten en waterschappen, gericht op stedelijk waterbeheer, om hen te ondersteunen bij de implementatie van de Omgevingswet. Op grond van de zorgplicht drinkwater worden de drinkwaterbedrijven daarbij als expert betrokken.
- Door de nationale decentralisatie van lozingsregels voor huishoudens en veel typen bedrijven, moeten de waterketenpartijen lokaal een afweging maken over welke regels wel en niet lokaal worden toegepast (lokaal maatwerk). Afstemming en gezamenlijke uitwerking vinden plaats binnen de bestaande regionale samenwerking. Hierbij wordt rekening gehouden met het feit dat lokale besluiten bovenregionale respectievelijk benedenstroomse consequenties kunnen hebben.

Uitvoering

De afspraken worden door de waterpartners uitgevoerd onder regie van de Stuurgroep Drinkwater-, Riolerings- en Afvalwaterbeleid.





verder met ons water

Dit is een uitgave van

 UNIE VAN
WATERSCHAPPEN

Interprovinciaal Overleg 

 Vewin
Vereniging van waterbedrijven in Nederland



Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat



Postbus 2090 | 2500 EX Den Haag
www.rijksverheid.nl/ministeries/ienw

November 2018



Bronvermelding fotografie:

*Ton Poortvliet (foto omslag), Aad Meijer (p7-8), Theo Bos (p17-18),
Tineke Dijkstra (p21), Henri Cormont (p24-25) en Tom Pilzecker (p28).*

