

AVU
Lange Brinkweg 81
Postbus 3250
3760 DG Soest
Telefoon 035-6032303



Gewijzigde Aanbiedingsbrief

Aan de colleges van de deelnemende gemeenten

Geachte colleges,

Op 13 september 2017 heeft het Dagelijks Bestuur van de gemeenschappelijke regeling Afvalverwijdering Utrecht besloten de concepttekst van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling ter vaststelling aan de colleges van de deelnemende gemeenten aan te bieden. Op 6 oktober 2017 is de gewijzigde gemeenschappelijke regeling AVU met een aanbiedingsbrief aan de deelnemende gemeenten verzonden. Naar nu is gebleken, zou met de voorgestelde wijzigingsprocedure mogelijk niet helemaal duidelijk kunnen zijn gemaakt welke besluitmomenten deze kent. Daarom is ervoor gekozen om met deze gewijzigde aanbiedingsbrief deze besluitmomenten onder "procedure" meer gedetailleerd te beschrijven.

Inleiding

Op 1 januari 2015 is de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking getreden, waarbij een overgangstermijn werd vastgesteld op 1 jaar. Op 1 januari 2016 dienden derhalve de gemeenschappelijke regelingen aan de nieuwe wettekst te zijn aangepast. Dit is voor wat betreft de gemeenschappelijke regeling AVU niet haalbaar gebleken mede in het licht van de in 2014 gestarte ontwikkeling van de Toekomstvisie op de AVU. Hierbij dient te worden opgemerkt dat de huidige gemeenschappelijke regeling niet strijdig is met de Wgr zolang er aan de termijnen van het indienen van de financiële stukken wordt voldaan. Dit is tot op heden het geval.

Inhoudelijk

De wijzigingen van de Wgr betreffen de volgende onderwerpen :

- Invoering bedrijfsvoeringsorganisatie
- Type van de regeling en samenstelling van het bestuur
- Stemverhouding dagelijks bestuursleden in het algemeen bestuur
- Bevoegdhedenverdeling, overdracht van bevoegdheden en taakverwaarlozing
- Positie algemeen bestuur en gemeenteraden en dagelijks bestuur
- Planning- en controlcyclus

De nieuwe of hernieuwde bepalingen welke in de Wgr zijn opgenomen, leiden slechts naar aanleiding van twee van de bovenomschreven onderwerpen tot wijziging van de AVU-regeling en wel :

- Type van de regeling en samenstelling van het bestuur

De huidige regeling is een zogenaamde gemengde regeling waar raden en colleges aan deelnemen (en tot 1 januari 2014 ook de provincie). Gezien het feit dat de AVU geen beleidstaken heeft maar

slechts het contractenbeheer in de breedste zin des woords heeft overgedragen gekregen, worden er alleen collegebevoegdheden in geregeld. Een collegeregeling is dan een meer passende organisatievorm. De leden van het algemeen bestuur bij een collegeregeling worden benoemd door en uit de colleges van de deelnemende gemeenten (artikel 13 lid 6 Wgr). In de AVU-regeling dient daarom gewijzigd te worden dat de leden van het algemeen bestuur uit de colleges worden benoemd.

- **Planning- en controlcyclus**

De mogelijkheden van de gemeenteraden om invloed uit te oefenen op de begroting van gemeenschappelijke regelingen worden door middel van de wetswijziging verbeterd. Zo heeft het (dagelijks) bestuur de plicht om vóór 15 april van elk jaar de algemene financiële en beleidsmatige kaders voor het volgende jaar en de voorlopige jaarrekeningen toe te zenden aan raden van de deelnemende gemeenten. In de huidige AVU-regeling beschrijven de artikelen 34 en 35 onder meer de procedures welke de begroting en de jaarrekening van de regeling doorlopen van de ontwerpfasen tot de definitieve vaststelling. In deze artikelen dienen de data en de termijnen in overeenstemming met de Wgr te worden gebracht.

De GR en de Toekomstvisie op de AVU

Op 14 september 2016 heeft het Algemeen Bestuur besloten te kiezen voor het overdragen van niet-strategische taken zoals secretariaat, financiële administratie en de archieftaak aan het Reinigingsbedrijf Midden Nederland, teneinde mogelijk te maken dat de AVU in haar nieuwe rol meer nadruk kan leggen op netwerken, interregionale samenwerking en advisering van bestuur en deelnemende gemeenten. Dit besluit is destijds via de Algemeen Bestuursleden gecommuniceerd. Momenteel vindt de uitwerking van dit besluit plaats. In het voornoemde besluit van het Algemeen Bestuur is opgenomen dat wijzigingen voortkomend uit de Toekomstvisie op de AVU in de gemeenschappelijke regeling dienen te worden verwerkt. Met het voorbereiden van de herziening van de gemeenschappelijke regeling is geconstateerd dat de nieuwe rol van de AVU past binnen de kaders van de gewijzigde Wgr.

De wijzigingen samengevat

De huidige gemeenschappelijke regeling stamt uit 1985 en is laatstelijk gewijzigd in 1995. In de afgelopen periode zijn niet alleen wetswijzigingen aan de orde geweest, ook is de gemeenschappelijke regeling zelf aan door de praktijk ingegeven veranderingen onderhevig geweest. De uit de Wgr voortkomende inhoudelijke wijzigingen beperken zich in principe tot de huidige artikelen 7, 34 en 35, in de bij dit voorstel gevoegde conceptversie van de GR AVU de artikelen 6, 33, 34 en 36. Het uittreden van de Provincie per 1/1/2014 heeft geleid tot aanpassingen van meerdere artikelen waarbij de Provincie als deelnemer is komen te vervallen. De overige wijzigingen betreffen verbeteringen en actualisering van de AVU-regeling. Het positioneringsonderzoek in het kader van de Toekomstvisie op de AVU heeft niet geleid tot verdere inhoudelijke wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling.

Werkwijze

De concept gemeenschappelijke regeling is voorbereid door een werkgroep bestaande uit juridische, financiële en beleids- medewerkers die zich naar aanleiding van een verzoek van de AVU hiervoor hebben aangemeld.

Procedure

De raden dienen uit de gemeenschappelijke regeling te treden. De gewijzigde gemeenschappelijke regeling AVU dient vervolgens door alle colleges te worden vastgesteld. De regeling is gewijzigd

wanneer ten minste twee derde van de colleges daartoe besluiten. De colleges kunnen het besluit pas nemen nadat de raden daarvoor toestemming hebben gegeven. De raden kunnen die toestemming slechts onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang (artikel 1 Wgr). De benodigde besluitvorming is als volgt :

Stap 1

- a. Het college neemt het voorgenomen besluit om de gewijzigde GR AVU vast te stellen.
- b. Het college stelt de raad voor om te besluiten uit de GR te treden.
- c. Het college stelt de raad voor om het college toestemming te verlenen om de gewijzigde GR vast te stellen.

Stap 2

- a. De raad besluit al dan niet uit de GR te treden.
- b. De raad besluit al dan niet het college toestemming te verlenen om de gewijzigde GR vast te stellen.

Stap 3

Het college besluit al dan niet om de gewijzigde GR vast te stellen.

Stap 4

Het college informeert het Dagelijks Bestuur van de AVU voor 16 maart 2018 over het besluit.

Wijzigingen concept-versie 3 oktober 2017 GR AVU

Bij deze gewijzigde aanbiedingsbrief is een op enkele punten gewijzigde versie van de concept-GR AVU bijgevoegd, de gewijzigde versie is van 18 oktober 2017. Het gaat hierbij om wijzigingen welke na het verschijnen van de concept-versie 3 oktober 2017 bekend werden en in ieder geval in de definitieve versie zullen worden verwerkt. Het zijn geen inhoudelijke wijzigingen, maar aanpassingen in de tekst. Het gaat om de volgende artikelen :

- Artikel 6 lid 4:
Laatste deel van de zin vervalst. Lid 4 luidt als volgt :
Het algemeen bestuur bestaat uit één vertegenwoordiger per deelnemer, te benoemen door en uit de colleges van de deelnemers.
- Artikel 9 lid 1:
Onderstaande zin toevoegen, om zodoende de verbinding met lid 2 te leggen:
Op grond van het bepaalde in artikel 23 van de Wet gemeenschappelijke regelingen kunnen de deuren worden gesloten.
- Artikel 41 lid 3:
Tweederde van het aan tal uitgebrachte stemmen dient te worden gewijzigd in :
...wordt besloten door ten minste twee derde van de colleges van de deelnemers.
- Artikel 43:
Datum van inwerkingtreding zal naar verwachting 1 juli 2018 zijn.

De contactpersoon voor inhoudelijke informatie is ondergetekende, telefoonnummer 035-6032303 of e-mail f.van.dijk@avu.nl

F.A. van Dijk,
secretaris