Gemeente Oudewater

RAADSVOORSTEL
17R.00762

Indiener: College van burgemeester en wethouders
Datum: 26 september 2017
Portefeuillehouder(s): wethouder S.O. Ypma
Portefeuille(s): Riolering
Contactpersoon: P.J.L.M. Trommelen
Tel.nr.: 8430 **E-mailadres:** trommelen.p@woerden.nl

Onderwerp: Vaststellen beleidsscenario's t.b.v. Gemeentelijk Waterbeleidsplan 2018-2022

De raad besluit:

Te kiezen voor het beleidsscenario 'hoog' voor alle structuurelementen voor het nieuwe Gemeentelijk Waterbeleidsplan 2018-2022.

Inleiding:
In 2012 heeft Uw Raad het verbrede Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) 2012-2016 vastgesteld. In een GRP legt de gemeente het beleidskader vast van haar zorgplicht voor afvalwater en hemel- en grondwater. Met het vaststellen van het GRP wordt ook de rioolheffing voor de komende jaren bepaald.

Van Gemeentelijk Rioleringsplan naar een Gemeentelijk Waterbeleidsplan
Door het verbreden van de gemeentelijke zorgplichten (afval-, grond- en hemelwater) als gevolg van de in 2009 ingevoerde Waterwet, is het oppervlaktewater een belangrijkere rol gaan spelen binnen de rioleringszorg. Dit geldt niet alleen voor het afvoeren van hemelwater, dat als gevolg van klimaatverandering steeds meer aandacht vraagt, maar ook voor het grondwater. De grondwaterstand wordt immers beïnvloed door de aanwezigheid van oppervlaktewater en omgekeerd. Vanwege deze samenhang hebben wij ervoor gekozen een Gemeentelijk Waterbeleidsplan (GWP) in plaats van een Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) op te stellen. Wij hebben uw Raad hier in maart 2016 over geïnformeerd.

Andere opzet Gemeentelijk Waterbeleidsplan
Het GWP zal anders van opzet worden dan het oude GRP. In het oude GRP lag de nadruk vooral op inspanningsverplichtingen, techniek en gingen we uit van een uniforme kwaliteit voor het gehele stelsel. In het nieuwe GWP gaan wij meer de nadruk leggen op resultaatsverplichtingen, maatschappelijke beleving en differentiatie in niveaus per structuurelement. Een structuurelement is een gebied waarin de functie van het ruimtegebruik gelijk is.

Voordat het GWP opgesteld wordt moeten er keuzes gemaakt worden. Deze keuzes hebben betrekking op de gewenste beleidsscenario's (ambitieniveaus) voor de vier zorgtaken (afval-, grond-, hemel- en oppervlaktewater) per structuurelement. Deze keuzes zijn uitgewerkt in de bijgevoegde Keuzenotitie waterbeleid.

Keuzenotitie
In de Keuzenotitie zijn voor de vier zorgtaken, acht deeltaken en achttien thema's telkens drie kwaliteitsniveaus uitgewerkt. Hiervan zijn drie beleidsscenario's afgeleid waarvan het onderlinge kwaliteitsniveau verschilt. Dit zijn de volgende beleidsscenario's:

- LAAG: Sober en terughoudend
- BASIS: Robuust en veilig
- HOOG: Ambitieus en schoon

In de Keuzenotitie zijn deze scenario's verder uitgewerkt, waarbij aandacht is gegeven aan wat de inwoners ervan merkten en wat de gemeente ervoor moet doen. Het belangrijkste onderscheidende thema tussen de (beleids)scenario's is de klimaatontwikkeling. Het afvoeren van hemelwater en/of het omgaan hiermee is een van de grootste uitdagingen in de komende jaren. Het inzicht in de mogelijke gevolgen is nog beperkt op grond van een verkennend onderzoek in de afgelopen planperiode. In de komende planperiode wordt dit onderzoek uitgebreid om meer zekerheid te verkrijgen over de noodzakelijke maatregelen en het niveau waarmee de gemeente haar inwoners wil vrijwaren tegen overlast. De maatregelen die nu in de verschillende scenario's zijn opgenomen hebben daarom een voorlopig karakter. Gedurende de komende planperiode wordt dus duidelijk welke maatregelen voor welk scenario gewenst zijn en krijgen de benodigde investeringen meer 'hardheid'.

Differentiatie van beleidsscenario's per structuurelement
In het GWP onderscheiden wij vier structuurelementen. Structuurelementen zijn gebieden waarin de functie van het ruimtegebruik gelijk is. Wij onderscheiden de volgende structuurelementen:
- Publieksfunctie *(binnenstad)*
- Bedrijfsfunctie *(bedrijventerrein Tappersheul)*
- Woonfunctie *(woonwijken zoals Brede Dijk, Hoenkoop, Hekendorp, etc.)*
- Agrarische functie/buitengebied

Per structuurelement is het mogelijk om het beleidsscenario's (hoog, basis of laag) voor de vier zorgtaken (afval-, grond-, hemel- en oppervlaktewater) vast te stellen.

Vaststellen beleidsscenario's
Om Gemeentelijk Waterbeleidsplan op te stellen, moet eerst een keuze gemaakt worden voor de gewenste beleidsscenario's (ambitieniveaus) voor de verschillende structuurgebieden. Het beleidsscenario waarvoor gekozen wordt is bepalend voor de wijze waarop de gemeente zal anticiperen op klimaatontwikkeling en wat de inwoners in de toekomst gaan 'beleven' van de gemeentelijke zorgtaken voor afval-, hemel-, grond-, en oppervlaktewater. De gekozen beleidsscenario's bepalen de hoogte van de toekomstige rioolheffing.

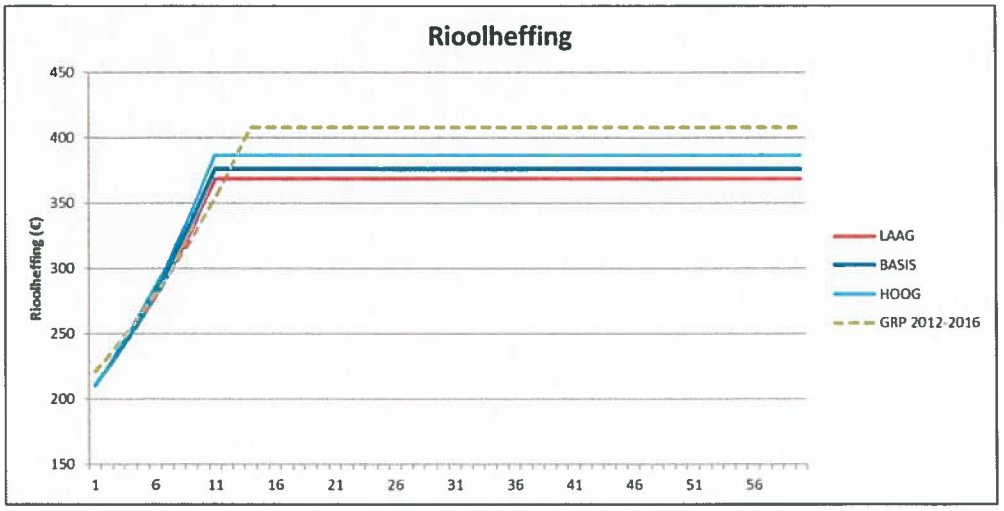
In de onderstaande tabel wordt aangegeven wat de invloed is van het gekozen scenario op de toekomstige rioolheffing. Hierbij wordt uitgegaan van steeds één beleidsscenario (laag, basis of hoog) voor alle vier de structuurelementen. Uiteraard is het ook mogelijk de beleidsscenario's per structuurelement te laten variëren, immers zullen de gevolgen voor het nemen van maatregelen voor het afvoeren van hemelwater als gevolg van klimaatverandering in het buitengebied anders dan in het stedelijke gebied.
Gelet op het kleine verschil tussen de verschillende beleidsscenario's zal het variëren van deze scenario's per structuurgebied maar een beperkte invloed hebben op de rioolheffing

invloed is van het gekozen scenario op de toekomstige rioolheffing

Beleidsscenario	HUIDIG	LAAG	BASIS	HOOG
Exploitatie	€ 34,5 mln.			
Vervanging	€ 53,3 mln.			
Klimaatverandering *- vergroting leidingen en afkoppelen* *- maatregelen op maaiveldniveau*		€ 3,3 mln. € 0,7 mln.	€ 4,2 mln. € 1,3 mln.	€ 7,0 mln. € 2,8 mln.
Totale uitgaven	€ 87,8 mln.	€ 91,8 mln.	€ 93,3 mln.	€ 97,6 mln.
Rioolheffing 2030 *(eindheffing)*	€ 408,-	€ 368,-	€ 367,-	€ 387,-
stijgingspercentage per jaar	5,2% *(tot 2030)*	5,8% *(tot 2026)*	6,0% *(tot 2026)*	6,3% *(tot 2026)*

Gelet op het geringe verschil financiële verschil tussen de verschillende scenario's en het grote verschil in woonbeleving en wateroverlast als gevolg van klimaatverandering, stellen wij uw Raad voor in het nieuwe Gemeentelijk Waterbeleidsplan te kiezen voor het beleidsscenario's 'hoog' voor alle structuurelementen.

In de onderstaande tabel is de ontwikkeling van de rioolheffing weergegeven voor de 3 scenario's Daarnaast is ook de verwachte ontwikkeling van de rioolheffing weergegeven uit het GRP 2012-2016 weergegeven.



De bevoegdheid van de raad komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving:

Gemeentewet art. 189

Beoogd effect:

Het vaststellen van de verschillende beleidsscenario's (ambities) voor afval-, hemel-, grond- en oppervlakte water voor de verschillende structuurelementen ten behoeve van het opstellen van een Gemeentelijk Waterbeleidsplan.

Argumenten:

- Het verwerken van grotere hoeveelheden hemelwater als gevolg van klimaatontwikkeling is de grootste uitdaging op het gebied van riolering voor de komende jaren.
- Met beleidsscenario 'hoog' wordt in de toekomst het meest geanticipeerd op de gevolgen van klimaatverandering, zowel met concrete maatregelen als het informeren en betrekken van de bewoners hierbij.
- De verschillen van hoogte van de rioolheffing tussen de verschillen beleidsscenario's is beperkt.

Kanttekeningen:

n.v.t.

Financiën:

n.v.t.

Uitvoering:

Oktober 2017: vaststellen ambitieniveaus (beleidsscenario's) door de Raad
December 2017: ontwerp GWP gereed
Januari 2018: raadpleging HDSR
Maart/april 2018 vaststelling GWP 2018-2023 door Raad

Communicatie:

Publicatie op de gemeentelijke website

Samenhang met eerdere besluitvorming:

Verbreed gemeentelijk Rioleringsplan 2012-2016

Bijlagen:

- Keuzenotitie waterbeleid Gemeentelijk Waterbeleidsplan Oudewater 2018-2022, geregistreerd onder corsanummer 17.018968
- Raadbesluit inzake Vaststellen beleidsscenario's t.b.v. Gemeentelijk Waterbeleidsplan 2018-2022, geregistreerd onder corsanummer 17R.00772

De indiener:

Het college van burgemeester en wethouders,

De wnd. secretaris,

ir. W.J. Tempel

De burgemeester,

mr. drs. P. Verhoeve