



## RAADSVOORSTEL

17R.00193

**Indiener:** A. van der Lugt

**Datum:** 14 maart 2017

**Portefeuillehouder(s):** mr. drs. P. Verhoeve, L.W. Vermeij

**Portefeuille(s):** Ambtelijke samenwerking Oudewater - Woerden

**Contactpersoon:** A. van der Lugt

**Tel.nr.:** 06-30256479      **E-mailadres:** a.lugt@oudewater.nl

---

**Onderwerp:** Vervolg Rapport Common Eye: Evaluatie DVO Oudewater - Woerden

---

### De raad besluit:

1. De aanbevelingen van het rapport van Common Eye inzake de dienstverleningsovereenkomst (DVO) tussen Oudewater en Woerden over te nemen;
2. In afstemming met de gemeente Woerden de driehoek van de gemeente Oudewater (burgemeester, secretaris en griffier) vanuit de gemeente Oudewater plaats te laten nemen in de stuurgroep bij de dienstverleningsovereenkomst;
3. Gedurende de resterende maanden van 2017 tijdens iedere bijeenkomst van het Forum Samenleving door de driehoek (burgemeester, secretaris en griffier) een presentatie te laten verzorgen over de samenwerking tussen Oudewater en Woerden;
4. Het presidium van de gemeenteraad van Oudewater op te laten treden als 'begeleidingscommissie' bij het gehele proces;
5. Op een later moment terug te komen op de controlfunctie, zoals deze omschreven wordt in het rapport van Common Eye;
6. Door de griffier een bijeenkomst te laten organiseren om de in het Common Eye-rapport benoemde onderlinge verhoudingen tussen de fracties in de gemeenteraad van Oudewater verder te verbeteren.

---

### Inleiding:

Tijdens de raadsvergadering van 20 april 2016 heeft de gemeenteraad van Oudewater besloten om een evaluatie te houden van de dienstverleningsovereenkomst (DVO) tussen Oudewater en Woerden. Het rapport van de evaluatie - door Common Eye - is aangeboden tijdens de raadsvergadering van 29 september. Op 10 oktober 2016 besprak de gemeenteraad het rapport een eerste keer tijdens het Forum Samenleving.

Naar aanleiding van de inhoud van het rapport van Common Eye, input tijdens het Forum

Samenleving op 10 oktober 2016 en gesprekken met fractievoorzitters is begin 2017 een eerste raadsvoorstel geschreven over het vervolg van het proces. Dit voorstel is besproken tijdens het Forum Samenleving van 30 januari 2017.

Op basis van opmerkingen die naar voren zijn gekomen op 30 januari én tijdens de vergadering van het presidium op 21 februari 2017 is een nieuw voorstel geschreven door de griffier. Dit voorstel ligt hier voor.

---

**De bevoegdheid van de raad komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving:**

N.v.t.

---

**Beoogd effect:**

Opvolging geven aan het rapport van Common Eye inzake DVO Oudewater - Woerden. Erkennen van de aanbevelingen en uitspreken dat er commitment is tot het verbeteren van de relaties a) tussen de fracties in de gemeenteraad van Oudewater, b) tussen het college, de gemeentesecretaris en de gemeenteraad van Oudewater en c) tussen beide gemeenten in bredere zin.

---

**Argumenten:**

Volgens de onderzoekers zijn er bij het aangaan van een DVO vijf aspecten waaraan gesleuteld moet worden: de organisatie, de relatie, de belangen, de ambitie, en het proces. Kijk je naar de transitie, de organiseerkant van de samenwerking, dan zijn daar al veel goede stappen gezet. Wat betreft de relationele kant van de samenwerking: daar is verbetering mogelijk en wenselijk.

Er bestaan twee werkelijkheden die resulteren in teleurstelling en verharding. Een onwenselijke situatie voor zowel Oudewater als Woerden. Een deel van de waargenomen teleurstelling komt voort uit een verschil tussen hetgeen de raad verwacht en belangrijk vindt en wat door de organisatie wordt geleverd. Zolang vraag en aanbod hier niet bij elkaar aansluiten blijft dit een voedingsbodemp voor teleurstelling. Hierdoor ontstaat een vicieuze cirkel.

De onderzoekers van Common Eye raden aan deze elkaar versterkende effecten te doorbreken door een onafhankelijk procesmanager aan te stellen. Deze procesmanager moet niet-inhoudelijk bezig zijn en enkel aandacht hebben voor het verbeteren van de onderlinge relaties. De precieze rol van deze onafhankelijke procesmanager en zijn positie binnen de organisatie zijn steeds reden tot discussie, waar door dit raadsvoorstel (en -besluit) duidelijkheid over moet komen.

Informatievoorziening

Wat bij iedere bespreking terug is gekomen, is dat de informatievoorziening richting de gemeenteraad van Oudewater verbeterd dient te worden. Wanneer duidelijker is wat de samenwerking tussen Oudewater en Woerden precies behelst, dan zal wellicht al een deel van het wantrouwen weggenomen kunnen worden. Om deze informatievoorziening te verbeteren, wordt voorgesteld dat in de dit jaar resterende vergaderingen van het Forum Samenleving een presentatie wordt gegeven over de samenwerking. Dit kan bijvoorbeeld gaan over financiën, inhuur van personeel, samenwerking tussen de colleges van b&w en dergelijke. Deze presentaties worden voorbereid door de driehoek (burgemeester, secretaris en griffier) van de gemeente Oudewater.

Stuurgroep

Op dit moment bestaat er een stuurgroep bestaande uit de twee burgemeesters en twee gemeentesecretarissen, waarin de voortgang van de DVO wordt besproken. Het voorstel is om de twee raadsgriffiers hier voor uit te nodigen, zodat door hen meegepraat kan worden over wat precies aan de gemeenteraden teruggekoppeld zou kunnen worden (bijvoorbeeld in het Forum Samenleving voor de gemeenteraad van Oudewater).

Onafhankelijke procesmanager

Vanuit de diverse discussies die over het onderwerp zijn gevoerd, komt steeds naar voren dat het wenselijk is wanneer een onafhankelijk procesmanager aansluit die kan helpen om het proces op te

starten en regelmatig bij kan sturen. Zodra lopende het proces blijkt dat behoefte bestaat aan een onafhankelijke procesmanager om het proces op te starten en regelmatig bij te sturen, dan zal dit gedeeld worden met het presidium. Overigens begeleidt een onafhankelijke persoon die niet uit de organisatie komt op dit moment de stuurgroep zoals deze op dit moment bestaat. Dit in het kader van de uitwerking van het rapport Seinstra / Van de Laar. Deze procesbegeleider is echter niet aangesteld door de gemeenteraad en rapporteert ook niet aan de gemeenteraad, maar werkt voor beide colleges.

#### Controlfunctie

In het rapport van Common Eye wordt een en ander gezegd over de controlfunctie bij de gemeente Oudewater. Op een later moment zal de gemeenteraad worden gerapporteerd over de definitieve invulling van deze functie.

#### Begeleiding

Het presidium van de gemeenteraad van Oudewater zal te allen tijde op de hoogte worden gehouden van de vorderingen. De presidiumleden vormen als het ware de 'begeleidingscommissie'.

#### Raadssessie

In het rapport wordt zoals hierboven is vermeld melding gemaakt van verstoorde relaties binnen de gemeenteraad van Oudewater. Het voorstel is om de griffier een sessie te laten organiseren die moet zorgen voor verbetering van de onderlinge relaties binnen de gemeenteraad.

---

#### **Kanttekeningen:**

De colleges van b&w van de gemeenten Oudewater en Woerden hebben zelf ook een onafhankelijk onderzoek uit laten voeren naar de DVO, door het bureau Seinstra & Van der Laar. Het is wenselijk wanneer de uitkomsten van dit onderzoek worden meegenomen bij de bespreking van het vervolg van het rapport van Common Eye.

---

#### **Financiën:**

Indien een onafhankelijk procesbegeleider wordt aangesteld zoals verwoord in dit voorstel, dan zijn hier financiële consequenties aan verbonden. Deze kosten worden zullen deels vergoed worden uit de middelen die in de begroting zijn gereserveerd voor de gemeenteraad van Oudewater.

---

#### **Uitvoering:**

Na besluitvorming door de gemeenteraad gaat de driehoek van de gemeente Oudewater (bestaande uit burgemeester, gemeentesecretaris en griffier) aan de slag met uitvoering van het raadsvoorstel.

---

#### **Communicatie:**

Via de gemeentelijke website en Intranet van de gemeenten Oudewater en Woerden wordt gecommuniceerd over de inhoud en gevolgen van het raadsbesluit.

---

#### **Samenhang met eerdere besluitvorming:**

- Initiatiefvoorstel evaluatie dienstverleningsovereenkomst (DVO) Oudewater - Woerden (besproken tijdens raadsvergadering 28 april 2016).
- Uitkomst bespreking tijdens Forum Samenleving (op 30 januari 2017).

---

#### **Bijlagen:**

- Initiatiefvoorstel evaluatie DVO Oudewater - Woerden
  - Rapport Common Eye inzake DVO Oudewater - Woerden
  - Notulen Forum Samenleving 10 oktober 2016
  - Notulen Forum Samenleving 30 januari 2017
-

De indiener: A. van der Lugt

De griffier

De burgemeester

mr. A. van der Lugt

mr. drs. P. Verhoeve