



RAADSVOORSTEL

16R.00137

16R.00137



Indiener: college van burgemeester en wethouders

Datum: 29 maart 2016

Portefeuillehouder(s): dhr. A. de Regt

Portefeuille(s): Sociaal Domein; Participatie, Werk en Inkomen

Contactpersoon: G. Kraaijkamp

Tel.nr.: 0620094919

E-mailadres: kraaijkamp.g@woerden.nl

Onderwerp: Beleid participatie, Werk en Inkomen 2016-2017 en resultaatafspraken Ferm Werk 2016

De raad besluit:

1. In te stemmen met het beleid PWI 2016-2017 zoals verwoord in de Nota Beleid participatie, Werk en Inkomen 2016-2017 en Resultaatafspraken Ferm Werk 2016
2. Kennis te nemen van de resultaatafspraken zoals die door het college zijn gemaakt met Ferm Werk voor 2016

Inleiding:

In het najaar 2014 is het Integraal Beleidsplan Sociaal Domein 2015-2016 door de raad vastgesteld. In een bijlage stonden beleidsuitgangspunten op het terrein van participatie, werk en inkomen (PWI) vermeld. Inmiddels is meer duidelijkheid ontstaan over de implicaties van de invoering van de Participatiewet waardoor aanscherping van het beleid opportuun is. Daarnaast zijn met Ferm Werk op basis van het beleid aangescherpte resultaatafspraken voor 2016 gemaakt. Deze komen in de plaats van een DVO (dienstverleningsovereenkomst) omdat inmiddels is komen vast te staan dat het instrument DVO niet past bij de constructie van een gemeenschappelijke regeling.

De bevoegdheid van de raad komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving:

De gemeentewet en de Gemeenschappelijke Regeling Ferm Werk

Beoogd effect:

De Nota Beleid Participatie, Werk en Inkomen 2016 - 2017 heeft de bedoeling doelen en beoogde resultaten te actualiseren en te concretiseren. Daarmee komt duidelijker vast te staan wat het college op dit terrein wil bereiken. Het beleid is vervolgens vertaald in resultaatafspraken met Ferm Werk voor het jaar 2016. Daarmee is duidelijk vastgelegd wat het college van Ferm Werk verwacht en over welke aspecten het college verwacht dat Ferm Werk periodiek rapporteert.

Argumenten:

1. In te stemmen met het beleid PWI 2016-2017 zoals verwoord in de Nota Beleid participatie, Werk en Inkomen 2016-2017 en Resultaatafspraken Ferm Werk 2016

Dit besluit maakt onderdeel uit van de P&C-cyclus van zowel de gemeente als Ferm Werk. De gemeente formuleert beleid en stelt aan Ferm Werk middelen ter beschikking om dat beleid uit te voeren. De financiële kaders voor 2016 zijn vastgesteld bij het vaststellen van de begroting Ferm Werk 2016. Dat is net voor de zomer gebeurd door het AB Ferm Werk nadat de raden van de deelnemende gemeenten een zienswijze hebben ingebracht. Bijgaande nota betreft het inhoudelijke kader. Hij bevat de beleidsuitgangspunten van de gemeente Oudewater en de resultaatafspraken die met Ferm Werk zijn gemaakt voor 2016. De afspraken zijn overeenkomstig het financiële en het inhoudelijke kader.

De beleidsuitgangspunten laten zich als volgt samenvatten. Wij verwachten van onze inwoners dat zij er alles aan doen om in hun eigen levensonderhoud te voorzien door betaald werk of zelfstandig ondernemerschap. Indien dat (nog) niet lukt komen inwoners in aanmerking voor (financiële) ondersteuning overeenkomstig de bepalingen in de Participatiewet. Die ondersteuning zien we als laatste vangnet. Van inwoners die nog niet in staat zijn in hun eigen levensonderhoud te voorzien verwachten wij dat ze inspanningen doen om hun afstand tot de arbeidsmarkt te verkleinen en ondertussen een bijdrage leveren aan de samenleving in de vorm van bijvoorbeeld vrijwilligerswerk of mantelzorg.

Wat betreft de toeleiding naar werk geven we Ferm Werk opdracht maatwerk te hanteren en daarbij gebruik te maken van de mogelijkheden die de wet biedt. De financiële kaders laten toe dat we ervaring opdoen met de instrumenten participatieplaatsen (werken met behoud van uitkering), garantiebanen en detachingsbanen.

2. Kennis te nemen van de resultaatafspraken zoals die zijn gemaakt met Ferm Werk voor 2016

In verband met de snelheid van besluitvorming is er voor gekozen direct resultaatafspraken met Ferm Werk te maken. Deze zijn gebaseerd op de beleidsuitgangspunten in de nota en behoren tot de bevoegdheid van het college. De afspraken vertalen de beleidsuitgangspunten in meetbare resultaten waarover in periodieke rapportages verantwoording wordt afgelegd.

Kanttekeningen:

Indien de raad besluit tot het aanpassen van de beleidsuitgangspunten heeft dit mogelijk gevolgen voor de resultaatafspraken. Wellicht is een aanvullend gesprek daarover met Ferm werk noodzakelijk waarna de raad kan worden geïnformeerd over de aanpassingen.

Financiën:

De gemaakte resultaatafspraken passen binnen de begroting Ferm Werk 2016 en daarmee binnen de programmabegroting 2016 van de gemeente Oudewater.

Uitvoering:

Over de uitvoering van de resultaatafspraken wordt periodiek gerapporteerd door middel van de reguliere rapportages ('Kwartaal in beeld' en de financiële kwartaalrapportages).

Communicatie:

Niet van toepassing.

Samenhang met eerdere besluitvorming:

Vaststelling Integraal Beleidsplan Sociaal Domein 2015 – 2016 najaar 2014 en Vaststelling
zienswijze Begroting 2016 en Meerjarenraming 2016-2020 Ferm Werk september 2015 (15R.00504)

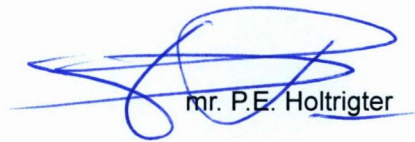
Bijlagen:

1. 16.005837 Nota Beleid Participatie, Werk en Inkomen 2016-2017 en resultaatafspraken Ferm Werk 2016
 2. 16.005841 Financiële bijlage bij nota Participatie, Werk en Inkomen 2016 - 2017 en resultaatafspraken Ferm Werk 2016
 3. 16R.00142 Raadsbesluit Beleid Participatie, Werk en Inkomen 2016 – 2017
-

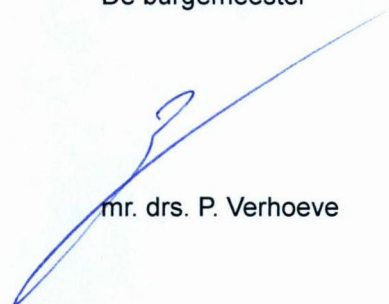
De indiener: college van burgemeester en wethouders

De secretaris

De burgemeester



mr. P.E. Holtrigter



mr. drs. P. Verhoeve



RAADSBESLUIT Oudewater

16R.00142

Agendapunt:

Onderwerp: Beleid Participatie, Werk en Inkomen 2016 - 2017 en resultaatafspraken Ferm Werk 2016

De raad van de gemeente Oudewater;

gelezen het voorstel d.d. 29 maart 2016 van:
- burgemeester en wethouders

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet;

b e s l u i t:

1. In te stemmen met het beleid PWI 2016-2017 zoals verwoord in de Nota Beleid participatie, Werk en Inkomen 2016-2017 en Resultaatafspraken Ferm Werk 2016
2. Kennis te nemen van de resultaatafspraken zoals die zijn gemaakt met Ferm Werk voor 2016

Aldus besloten door de raad van de gemeente Oudewater in zijn
openbare vergadering, gehouden op 28 april 2016

De griffier

De voorzitter

drs. O.F. Matheijsen

mr. drs. P. Verhoeve

Beleid Participatie, Werk en Inkomen 2016-2017 en resultaatafspraken Ferm Werk 2016

1. Inleiding

Sinds 1 januari 2015 is de Participatiewet van kracht. Het is één van de transities in het sociaal domein. Eind 2014 is door de raad goedkeuring gegeven aan het integraal beleidsplan sociaal domein 2015-2016 waarin een bijlage is opgenomen over het beleid participatie, werk en inkomen (PWI). Op dat moment was nog sprake van grote onduidelijkheid over de implicaties van de wet.

We kunnen nu concreter zijn over het beleid PWI. Dat doen we in deze nota waarbij we tevens aangeven welke resultaatafspraken we hebben gemaakt met Ferm Werk voor 2016. Helaas zijn er ook op dit moment nog onduidelijkheden. Landelijk en regionaal is een aantal onderwerpen nog in discussie.

Vooruitlopend op de vaststelling van het beleid PWI 2016-2017 is met Ferm Werk gesproken over de te behalen resultaten in 2016 waarbij de eerder vastgestelde begroting Ferm Werk 2016 het financiële kader vormt.

2. Vastgestelde uitgangspunten van beleid

In het Integraal Beleidsplan Sociaal Domein 2015-2016 zijn beoogde maatschappelijke effecten aangegeven. Enigszins geactualiseerd en aangescherpt luiden zij:

- Het lokale bedrijfsleven is midden in de samenleving aanwezig en toont zich medeverantwoordelijk voor het behouden en bevorderen van werkgelegenheid voor alle inwoners van Oudewater
- Alle inwoners nemen deel aan de samenleving en verwerven daarmee een inkomen, niemand wordt uitgesloten. Als een eigen inkomen uit werk niet haalbaar is, nemen inwoners deel naar vermogen. Dat biedt structuur aan de dag en bevordert de geestelijke gezondheid hetgeen helpt voorkomen dat zij een beroep (moeten) doen op (specialistische) ondersteuning
- Oudewater is een gemeente die voor een belangrijk deel draait op de inzet van vrijwilligers. Op die wijze geven inwoners invulling aan solidariteit met mede-inwoners. Binnen de bestaande regelgeving wordt inwoners maximale ruimte geboden om hun verantwoordelijkheid in deze na te komen
- Inwoners nemen hun eigen verantwoordelijkheid en voorzien (voor zover mogelijk) in het eigen levensonderhoud. Inkomensondersteuning door de overheid in de vorm van bijstand is als voorziening een laatste en indien mogelijk tijdelijk redmiddel.

De uitgangspunten van beleid zijn door de raad onderschreven en zijn onverkort leidraad in de jaren 2016 en 2017. Zij geven aan dat wij inwoners aanspreken op hun eigen verantwoordelijkheid om een bijdrage te leveren aan de samenleving en om zich in te spannen om in het eigen onderhoud te (kunnen) voorzien. Wij zien inkomensondersteuning als een vangnet waaraan uitdrukkelijk voorwaarden zijn verbonden, waaronder het leveren van de bedoelde bijdrage. Dat is goed voor de inwoner in kwestie én voor de lokale gemeenschap. Om die reden willen we inwoners maximaal de ruimte bieden sociaal actief te zijn en zijn we voornemens onze medewerking te verlenen aan een experiment regel-luwe bijstand. We zijn zeer geïnteresseerd in hoeverre het minder strikt hanteren van regels kan bijdragen aan sociale activering en vrijwilligerswerk.

Aan de genoemde uitgangspunten zijn de volgende beoogde resultaten op het terrein van het verstrekken van inkomensondersteuning verbonden:

- Inwoners die een beroep doen op een uitkering levensonderhoud ontvangen deze uitkering indien zij voldoen aan de wettelijke voorwaarden. We streven er naar dat het totaal aan verstrekte uitkeringen binnen het door het Rijk ter beschikking gestelde budget blijft (het BUIG-budget)
- Het proces van aanvraag uitkering tot verstrekking uitkering is transparant en gebonden aan (wettelijke) termijnen. Die termijnen worden gehandhaafd
- Bij het verstrekken (en eventueel aanpassen) van uitkeringen wordt getoetst op rechtmatigheid waarbij persoonlijke omstandigheden in ogenschouw worden genomen voor zover wettelijk toegestaan. Fraude wordt effectief bestreden en ten onrechte verstrekte uitkeringen worden terugvorderd.

Beoogde resultaten met betrekking tot re-integratieactiviteiten:

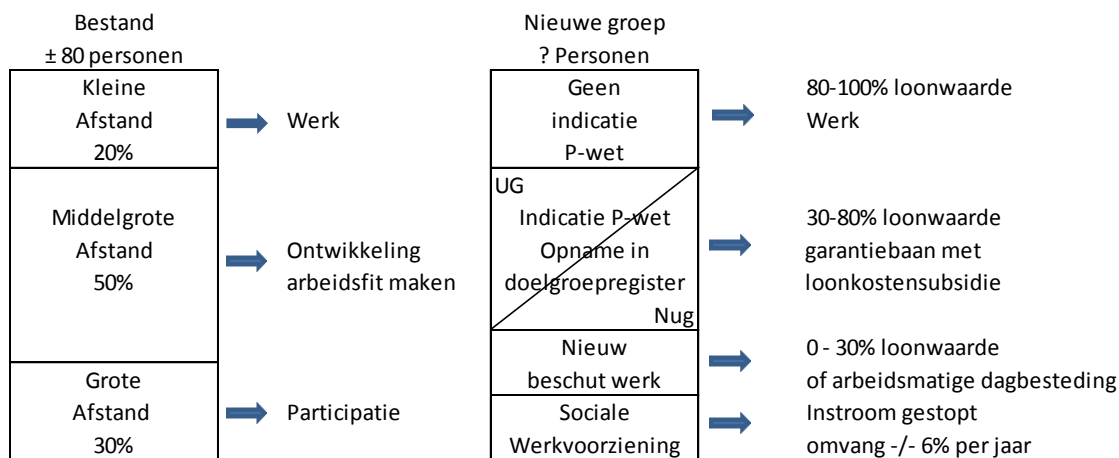
- Er bestaat goed inzicht in de doelgroep. Re-integratieactiviteiten zijn zoveel mogelijk afgestemd op de ambities en capaciteiten van de inwoners die het betreft. Dat laat onverlet dat de inwoner de

verantwoordelijkheid heeft algemeen geaccepteerde arbeid te gaan verrichten om in zijn inkomen te voorzien

- De aangeboden trajecten zijn niet vrijblijvend. Wij maken gebruik van het opleggen van de verplichtingen die de Wet biedt en sanctioneren misdragingen in dat kader
- Gestreefd wordt naar een zo hoog mogelijke uitstroom naar zo regulier mogelijk werk
- Er worden geen trajecten afgesloten zonder dat een concreet resultaat is behaald (uitstroom naar werk, uitstroom naar opleiding, uitstroom naar sociale activering/vrijwilligerswerk).

3. Bestaand bestand en nieuwe 'doelgroep'

Het is zinvol te kijken naar de samenstelling van het bestand aan inwoners die niet zelfstandig in staat zijn betaald werk te vinden of te verrichten. Daarbij maken we onderscheid tussen het bestaande bestand van personen die een vorm van (inkomens)ondersteuning krijgen en de zogenaamde 'nieuwe' groep personen.



Bestaand bestand

Voor de volledigheid is ook de Sociale Werkvoorziening opgenomen¹. SW-medewerkers ontvangen geen bijstandsuitkering maar hebben een dienstverband met Ferm Werk. Nieuwe instroom in de SW is sinds 1 januari 2015 niet meer mogelijk. Het bestand (ongeveer 25 inwoners van Oudewater werken op dit moment in de SW) zal als gevolg van natuurlijk verloop met 6% per jaar dalen. In het kader van het Verbeterplan Ferm Werk wordt onderzocht hoe deze daling (met een daling van de eigen inkomsten van Ferm Werk) kan worden opgevangen.

Op 1 januari 2016 hadden 78 huishoudens een (gedeeltelijke) bijstandsuitkering. Dat is één minder dan op 1 januari 2015, daar waar het aantal bijstandsuitkeringen landelijk is gegroeid. Het Oudewaterse bestand is qua samenstelling overigens niet stabiel. Jaarlijks stromen zo'n 25 inwoners in, en jaarlijks worden ook zo'n 25 dossiers afgesloten. Bij de uitstroom gaat het niet alleen om uitstroom naar (deeltijd) werk, er is ook uitstroom vanwege pensionering, verhuizen, instroom in onderwijs, etc.. Hoewel het bestand qua samenstelling niet constant is, kan in algemene zin worden gezegd dat het gaat om een betrekkelijk klein bestand vergeleken met het landelijk gemiddelde. Dat brengt met zich mee dat relatief veel van deze personen een grote afstand tot de arbeidsmarkt hebben. Personen die tot die groep behoren zijn slechts met grote inspanningen naar betaald werk te bemiddelen en in veel gevallen zal dit nauwelijks het geval kunnen zijn. Daarvoor zijn meerdere factoren verantwoordelijk. Ongeveer de helft van de personen in het bestand beschikt niet over een startkwalificatie; een opleiding op minimaal MBO-2 niveau. Ook is meer dan 50% ouder dan 45 jaar. Een aanzienlijk aantal inwoners is al langer afhankelijk van een uitkering. Op basis van deze en ander factoren schat Ferm Werk in welke afstand er is tot de arbeidsmarkt. De volgende tabel geeft inzicht:

Cat 1	direct bemiddelbaar (binnen 0 en 6 maanden plaatsbaar op reguliere vacature)	2
Cat 2	korte afstand: persoon is binnen 1 jaar geschikt voor deelname aan de reguliere arbeidsmarkt (6 tot 12 maanden)	26
Cat 3	grote afstand: persoon is niet binnen 1 jaar geschikt voor deelname aan de reguliere arbeidsmarkt	44
Cat 4	niet (meer) bemiddelbaar	10
Totaal		82

¹ Is bij nieuwe groep opgenomen vanwege de overeenkomst met 'nieuw beschut werk'.

Uit de tabel blijkt dat Ferm Werk inschat dat zo'n 65% van de inwoners met een bijstandsuitkering een grote of bijna onoverbrugbare afstand tot de arbeidsmarkt hebben. Deze inwoners kunnen niet binnen één jaar zodanig arbeidsfit worden dat zij kunnen worden bemiddeld naar betaald werk.

Het voorgaande impliceert voor het beleid:

- Beperking van de instroom: uitgangspunt is dat alleen inwoners die recht hebben op inkomensondersteuning die ook kunnen krijgen. Oneigenlijk gebruik van voorzieningen wordt tegengegaan en indien nodig gesanctioneerd.
- Ook al is de instroom moeilijk te beïnvloeden, het beleid is erop gericht dat rijksbudget voldoende is om de uitkeringen mee te bekostigen. Dat zullen we nauwlettend monitoren, mede omdat uit datzelfde budget loonkostensubsidie wordt betaald voor werknemers in een garantiebaan (zie verder).
- Bevordering van de uitstroom moet zich niet alleen richten op het vervullen van vacatures bij lokale en regionale werkgevers. Belangrijk is ook dat de mogelijkheden van zelfstandig ondernemerschap onder de aandacht worden gebracht van inwoners die afhankelijk zijn van een uitkering. In dat verband zullen we in overleg met Ferm Werk het instrument van de BBZ vaker voor dit doel in te zetten
- Bij het bevorderen van uitstroom en/of het leveren van een bijdrage aan de samenleving verwachten we dat een optimale samenwerking bestaat tussen Stadsteam Oudewater, maatschappelijke organisaties, Ferm Werk en werkgevers in Oudewater
- Werkgevers zijn nogal eens huiverig om een dienstverband aan te gaan met een persoon met een grote afstand tot de arbeidsmarkt. Ferm Werk zet instrumenten in die werkgevers 'ontzorgen' zoals de no-risk polis en detacheringsbanen.

Nieuwe groep

De zogenaamde 'nieuwe' groep bestaat uit inwoners die een beroep doen op ondersteuning van de gemeente binnen de kaders van de nieuwe Participatiewet. In kort bestek gaat het daarbij om de volgende procedure:

- Het UWV beoordeelt of personen een arbeidsbeperking hebben die hen belemmert bij het zelfstandig verwerven en behouden van een betaalde baan waarmee het Wettelijk Minimum Loon kan worden verdiend.
- Als een inwoner die 'indicatie' heeft gekregen wordt hij/zij opgenomen in het doelgroepregister: de inwoner komt in aanmerking voor een garantiebaan overeenkomstig de door de sociale partners gemaakte baanafpraak. Het UWV kan adviseren dat betrokkene is aangewezen op een beschutte werkplek.
- Voor de inwoner wordt een passende garantiebaan gezocht en er vindt een proefplaatsing van maximaal drie maanden plaats; er wordt tijdens de proefplaatsing gewerkt met behoud van uitkering.
- Na drie maanden wordt een loonwaardemeting uitgevoerd. Op de uitkomst wordt een loonkostensubsidie gebaseerd. De inwoner treedt in dienst bij de werkgever; deze ontvangt de loonkostensubsidie ter compensatie van de mindere productiviteit van de werknemer.

Op bovenstaande wijze moeten uiterlijk in 2026 125.000 zogenaamde garantiebanen tot stand zijn gekomen, 25.000 bij de overheid (waaronder ook provincies, waterschappen, openbare lichamen, etc.) en 100.000 in het bedrijfsleven.

De arbeidsmarktregio Utrecht Midden heeft de opgave om voor 1 januari 2017 1.145 garantiebanen te realiseren. De gedachte daarbij is dat ongeveer de helft van deze banen wordt gerealiseerd met de bestaande Wajong-doelgroep die wordt begeleid door het UWV. De andere helft door de gemeenten wat ongeveer neerkomt op 3 personen per jaar voor de gemeente Oudewater. De rijksoverheid heeft becijferd met hoeveel nieuwe beschutte werkplekken elke gemeente rekening moet houden. Voor Oudewater is berekend dat op basis van historische cijfers en het huidige aantal WSW-ers Oudewater ruim 1 fte aan nieuw beschut zou moeten realiseren².

Implicaties voor beleid

- Er zijn drie groepen te onderscheiden:
 - inwoners waarvan wordt vastgesteld dat zij in principe in staat zijn WML te verdienen
 - inwoners die zijn opgenomen in het doelgroepregister; zij komen in aanmerking voor een garantiebaan waarbij loonwaardemeting en loonkostensubsidie aan de orde zijn

² Dit is overigens niet zonder meer een verplichting. Alternatief is om betreffende inwoners een plek te bieden binnen arbeidsmatige dagbesteding.

- inwoners waarvan door het UWV is vastgesteld dat zij niet in staat zijn bij een reguliere werkgever te werken; het UWV adviseert plaatsing in een vorm van beschermt werk of men is aangewezen op dagbesteding.

- De grenzen tussen bovenstaande groepen zijn niet scherp. Ook de grens tussen de twee laatste groepen (al dan niet aangewezen op beschermt werk) is niet scherp. Dit betekent dat in alle gevallen maatwerk moet worden geleverd.
- Bijzondere aandacht moet uitgaan naar 'kwetsbare' jongeren die vanwege hun leeftijd of woonsituatie (nog) geen recht hebben op een uitkering. Voor een deel worden zij automatisch opgenomen in het doelgroepregister. Als dat het geval is, ontvangen zij de daarbij behorende ondersteuning. Sowieso gaat onze aandacht uit naar jongeren tot 27 jaar zonder startkwalificatie; het is van groot belang dat zij worden ondersteund bij het vinden van passend werk
- Ook beschermt werk willen we inzetten op basis van maatwerk. Naast het advies van het UWV is van belang wat voor de inwoner de meest passende oplossing is.

4. Resultaatafspraken met Ferm Werk voor 2016

Bij de resultaatafspraken met Ferm Werk voor 2016 zijn de volgende opmerkingen van belang:

1. De financiële kaders in de begroting 2016 zijn voorlopig. In het onderstaande is rekening gehouden met de budgetten zoals die nu bekend zijn
2. De resultaatafspraken gelden voor de nu bestaande situatie wat betreft regelgeving, economische ontwikkeling en bijvoorbeeld aantal statushouders dat Oudewater huisvest. Als in die factoren grote wijzigingen optreden ontstaat een nieuwe situatie en moeten nieuwe inhoudelijke en financiële afspraken met Ferm Werk worden gemaakt.

1. Omvang van het bestand

1.a. In 2016 bestaat het bestand gemiddeld uit niet meer dan 80 personen

1.b. De rijksbijdrage BUIG is voldoende om de uitkeringen van te betalen

1.c. De begrote gemeentelijke bijdrage (zo'n € 60.000,= exclusief gemeentelijke bijdrage tbv minimaalbeleid en sociale werkvoorziening) is beschikbaar voor uitkeringen BBZ, loonkostensubsidies en loonkosten (detacheringsbanen, beschermt werk)

Toelichting

In de rijksbijdrage BUIG zijn gelden opgenomen voor loonkostensubsidie en beschermt werk. Het is lastig en ook niet erg zinvol om precies na te gaan hoe groot dat bedrag is. Het lijkt ons duidelijker uit te gaan van gemiddeld 80 uitkeringen die kunnen worden betaald uit de rijksbijdrage. Dat aantal komt overeen met de grootte van het bestand in 2015. De in de begroting opgenomen gemeentelijke bijdrage is vervolgens beschikbaar voor loonkostensubsidie en loonkosten. Het financieel overzicht in de bijlage geeft dat weer³.

2. Aanvraagprocedure

2.a. Aanvragen leiden binnen 8 weken tot een beschikking

2.b. Aanvragen worden getoetst op rechtmatigheid. Waar wettelijk mogelijk worden doelmatigheid en rechtvaardigheid meegewogen. Altijd is sprake van een respectvolle bejegening van cliënten

2.c. Ferm Werk rapporteert aan het college elk kwartaal het aantal meldingen, het aantal aanvragen en het aantal toegewezen aanvragen. Daarnaast wordt informatie verstrekt over de redenen van het afwijzen van aanvragen

2.d. In de tweede helft van 2016 vindt onderzoek plaats naar de situatie van inwoners waarvan de aanvraag is afgewezen

2.e. Als een aanvraag wordt afgewezen, wordt betrokkene voor eventuele ondersteuning actief gewezen op het Stadsteam Oudewater.

2.f. Als daartoe aanleiding bestaat vraagt Ferm Werk een aanvrager toestemming om gegevens van de aanvrager door te geven aan het Stadsteam. Bij toestemming worden gegevens doorgegeven

Toelichting

Voor een deel gaat het hier om wettelijke voorschriften en om afspraken die reeds eerder bestonden. Zij zijn belangrijk genoeg om hier opnieuw te vermelden. De onderdelen d., e. en f. weerspiegelen de verantwoordelijkheid die Ferm Werk heeft in het licht van het totale sociaal domein. Met deze onder-

³ Hierbij maken we de opmerking dat deze redenering niet overeenkomt met de wijze waarop het BUIG-budget voor Oudewater tot stand komt en de wijze waarop aan het Ministerie wordt verantwoord hoe de middelen worden ingezet. Vanzelfsprekend hanteren we daarbij de juiste procedures.

delen bereiken we dat inwoners niet tussen wal en schip vallen. We benadrukken het Stadsteam als integrale toegang tot het sociaal domein.

3. Trajecten

3.a. Aanvragers van een uitkering levensonderhoud worden binnen 8 weken in een traject geplaatst. Ferm Werk rapporteert per kwartaal hoeveel inwoners zijn geplaatst in een traject naar werk en hoeveel inwoners in een traject gericht op participatie. Daarnaast wordt aangegeven hoeveel personen zijn ingedeeld in respectievelijk categorie 1, 2, 3 en 4 (categorie 1 heeft de geringste afstand tot de arbeidsmarkt, categorie 4 de grootste, zie eerder opgenomen tabel).

3.b. Inwoners die zijn geplaatst op een traject Participatie worden actief en "warm" overgedragen aan instanties die werken aan sociale activering en toeleiding naar vrijwilligerswerk. Eén keer per jaar wordt door Ferm Werk nagegaan of deze inwoners alsnog in een traject naar werk kunnen worden geplaatst

3.c. Ferm Werk zet het instrument kredietverlening binnen de BBZ-regeling actief in ten behoeve van inwoners in het bestand die zelfstandig ondernemer willen worden. Bij de uitvoering van de BBZ-regeling werkt Ferm Werk samen met lokale ondernemers. Ferm Werk rapporteert per kwartaal hoeveel inwoners op die wijze zijn geholpen en wat het resultaat is geweest

3.d. In 2016 wordt uitgegaan van de volgende aantallen

werkervaringsplekken binnen het LOC Ferm Werk:	20
participatieplaatsen (werken met behoud van uitkering)	10
garantiebanen (werk bij reguliere werkgever met loonkostensubsidie)	3
detacheringsbanen (vanuit een dienstverband met Ferm Werk)	2
nieuw beschut plekken	1

3.e. Ten behoeve van maatwerk wat betreft het vergoeden van cliëntgebonden kosten is in het totaal € 25.000,= beschikbaar. Een gedeelte daarvan is beschikbaar voor het geven van een premie in het geval sprake is van een participatieplaats en voor bijvoorbeeld het vergoeden van reiskosten of kinderopvang. Het overige budget is beschikbaar voor het inkopen van vakmatige scholing indien dat kan bijdragen aan uitstroom naar werk

3.f. De inzet van deze instrumenten en de effectiviteit daarvan worden geëvalueerd in het vierde kwartaal 2016. Op basis daarvan worden voor 2017 nieuwe aantallen vastgesteld

Toelichting

Ferm Werk heeft vooral de opdracht inwoners vanuit een uitkering naar betaald werk of zelfstandig ondernemerschap te begeleiden en zo het aantal inwoners dat afhankelijk is van een uitkering te beperken. Daarvoor zet Ferm Werk instrumenten in afhankelijk van de persoonlijke omstandigheden en capaciteiten van de cliënt. De intake vindt plaats binnen het Leer- en Ontwikkel Centrum (LOC). Dat centrum heeft voor Oudewater een capaciteit van 20 personen op jaarbasis.

Wat betreft de instrumenten het volgende:

- Werken met behoud van uitkering komt tegemoet aan onze wens inwoners met een bijstandsuitkering te vragen een bijdrage te leveren aan de samenleving. Als een inwoner dat doet, krijgt hij/zij een premie van € 300,= per half jaar bovenop de uitkering
- Het aantal garantiebanen waarvan wordt uitgegaan, is berekend op basis van de baanafsprake die geldt voor de arbeidsmarktregio. Het aantal was (bij benadering) reeds opgenomen in de begroting Ferm Werk 2016
- Detacheringsbanen betreffen banen voor inwoners met een grote afstand tot de arbeidsmarkt waarvoor een dienstverband bij een reguliere werkgever nog een stap te ver is. Vanuit een (tijdelijk) dienstverband bij Ferm Werk wordt de inwoner gedetacheerd om werkervaring op te doen. Wij stellen Ferm Werk in staat 2,5 detacheringsbanen te creëren
- Nieuw beschut plekken; in de beleidsnota is aangegeven dat Oudewater deze plekken wil creëren voor inwoners met een arbeidsbeperking waarvoor het nog niet mogelijk is bij een reguliere werkgever te werken. Het aantal van vier plekken is gebaseerd op het principe van één nieuwe plek voor drie vervallen WSW-plekken. In de bekostiging van deze plekken door de rijksoverheid wordt voor Oudewater uitgegaan van het realiseren van 1 plek tot aan medio 2018.

4. Werkgeversdienstverlening

4.a. Ferm Werk ontwikkelt in relatie tot het reeds bestaande marketingplan samen met andere partijen een communicatieplan om lokale werkgevers te informeren over de mogelijkheden die er zijn om mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt in dienst te nemen

4.b. Onderdeel van het communicatieplan is het organiseren van een voorlichtende bijeenkomst voor vertegenwoordigers van lokale werkgevers (directieleden, managers HRM, etc)

4.c. Op die wijze werkt Ferm Werk aan een alliantie met een brede groep lokale en regionale werkgevers die zich committeren aan de maatschappelijke opgave banen te creëren voor personen met een

afstand tot de arbeidsmarkt waaronder personen met een arbeidsbeperking. Het opzetten van een maatjes- of buddy-project kan daarvan deel uitmaken.

Toelichting

De ervaring leert dat de gemiddelde werkgever in de regio behoefte heeft aan informatie over de mogelijkheden die de Participatiewet biedt. Ferm Werk heeft intensieve één-op-één contacten met werkgevers. Het aantal contacten kan worden uitgebreid door werkgevers op een collectieve wijze te informeren over de voordelen die de Participatiewet biedt, en ook de wijze waarop samenwerking met Ferm Werk gestalte kan krijgen.

5. Voorwaardelijke aspecten

5.a. Ferm Werk registreert een aantal kenmerken van cliënten en kan op die wijze een goed beeld geven van het bestand. Die kenmerken zijn in elk geval leeftijd, opleidingsniveau, duur van de werkloosheid, een eventuele arbeidsbeperking en indeling in categorie 1., 2., 3. of 4.. Inzicht in het bestand en wijzigingen daarin stelt de gemeente in staat het beleid aan te passen

5.b. Ferm Werk beschikt over een adequate klachtenprocedure en een onafhankelijke klachtencoördinator. Ferm Werk rapporteert elk kwartaal over het aantal en de aard van de klachten en de wijze waarop deze zijn behandeld. Daarnaast worden gegevens verstrekt over het aantal bezwaren naar aanleiding van beslissingen van Ferm Werk

5.c. Ferm Werk waarborgt de privacy conform de Wet bescherming persoonsgegevens en daaruit voortvloeiende regelgeving. Ferm Werk voldoet aan de normen zoals door de Inspectie SZW gesteld ten aanzien van het gebruik van Suwinet

5.d. Ferm Werk is een actieve participant bij de herstructurering van het sociaal domein. Er wordt samengewerkt met het Stadsteam Oudewater en bijvoorbeeld het Regionaal Bureau Leerplicht.

5. Financiële implicaties

Wat betreft de financiële implicaties van voorgaande afspraken moet onderscheid gemaakt worden tussen grote geldstroom (uitgaven in de vorm van uitkeringen, loonkosten, en cliëntgebonden overige kosten) en kleine geldstroom (uitvoeringskosten, organisatiekosten).

Grote geldstroom

Bijgaand overzicht toont de implicaties voor de grote geldstroom. Het rechter gedeelte bevat de bedragen zoals opgenomen in de begroting Ferm Werk 2016 (door het Algemeen Bestuur Ferm Werk vastgesteld op 2 juli 2015). Er werd op dat moment uitgegaan van 80 uitkeringen en een gemeentelijke bijdrage van € 307.159,=. In het linker gedeelte van de tabel zijn de meest actuele gegevens wat betreft de rijksbijdrage verwerkt en zijn de resultaatafspraken vertaald in uitgaven (zie onder Cafeteria). Er is in het linker gedeelte eveneens uitgegaan van 80 uitkeringen. De inzet van activiteiten leidt tot een verwachte gemeentelijke bijdrage van € 305.788,=.

In het overzicht staat vermeld dat gemiddeld 80 uitkeringen leiden tot uitgaven ter grootte van 1,1 miljoen. Deze uitkeringen kunnen worden betaald uit de rijksbijdrage BUIG. Bij de grote geldstroom staan verder de cliëntgebonden kosten van de instrumenten vermeld:

- Het bedrag van € 25.000,= betreft het budget dat beschikbaar is voor cliëntgebonden aanvullende kosten, premies participatieplaatsen (€ 6.000,= voor 10 plekken) en vakmatige scholing (vergelijk afspraak 3.e.)
- Nieuw beschut: het WML bedraagt zo'n € 25.000,=. In de rijksbijdrage is voor 2016 een extra bedrag opgenomen van € 3.000,= per beschutte werkplek. Dat resulteert in een gemeentelijke bijdrage van € 22.000,= voor één plek
- Bij de garantiebannen is uitgegaan van een dienstverband bij een reguliere werkgever en een gemiddelde loonwaarde van 50%. Dit leidt tot een gemiddelde loonkostensubsidie van € 12.500,= per plek. Een belangrijk deel van de kosten kan worden betaald uit het restant rijksbijdrage, de gemeentelijke bijdrage bedraagt bijna € 7.500,=
- Bij de detachingsbanen zijn inkomsten opgenomen uit de markt; de detachingsvergoeding die Ferm Werk ontvangt als zij cliënten plaatsen bij een externe werkgever.

In vergelijking met de begroting zoals die rond de zomer is opgesteld (het rechter gedeelte van de tabel) zijn samengevat twee zaken van belang:

- De rijksbijdrage wordt nu zo'n iets hoger ingeschat
- De gemaakte resultaatafspraken leiden niet tot een hogere gemeentelijke bijdrage voor de grote geldstroom.

Kleine geldstroom

Het is niet mogelijk om precies aan te geven welke implicaties de resultaatafspraken hebben voor de uitvoeringskosten. Dat komt omdat aanpassing van de omvang van het bestand verschuivingen tussen de vier deelnemende gemeenten met zich meebrengt. Ferm Werk heeft echter verzekerd dat de resultaatafspraken zoals hierboven vermeld niet zullen leiden tot hogere uitgaven kleine geldstroom voor de gemeente Oudewater.

Ferm Werk - productbegroting 2016 gemeente Oudewater: grote geldstroom

Omschrijving product	Meest actuele gegevens mbt volumes en rijksbijdragen						Bedragen zoals opgenomen in de begroting Ferm Werk 2016					
	kostprijs	volume	Grote geldstroom 2016 beheersbegroting		Markt	Gemeente	kostprijs	volume	Grote geldstroom 2016		Markt	Gemeente
			Kosten	Dekking					Kosten	Dekking		
				Rijk						Rijk		
Basis												
Aanvragen levensonderhoud Bbz	€ 13.799	80	€ 1.103.920	€ 1.103.920		€ -	€ 13.799	80	€ 1.103.920	€ 1.072.578		€ 31.342
Bezwaar en beroep (adviescie)			€ 48.600	€ 37.969		€ 10.631			€ 48.600	€ 37.969		€ 10.631
Bestandsbeheer												
Bijzondere bijstand regulier			€ 175.000			€ 175.000			€ 175.000			€ 175.000
SW begeleid werken (gem SE)	€ 5.873	1	€ 4.193	€ 18.092		€ -13.899	€ 5.873	1	€ 4.193	€ 18.092		€ -13.899
SW (gem SE) werkzaam bij Ferm Werk	€ 29.533	18	€ 526.645	€ 451.874		€ 74.771	€ 29.533	18	€ 526.645	€ 451.874		€ 74.771
SW arbeidsmatige dagbesteding/co-product ism Reinaerde	€ 29.533	1	€ 30.382	€ 26.068		€ 4.314	€ 29.533	1	€ 30.382	€ 26.068		€ 4.314
Participatie regie/monitoring/screening			€ 25.000			€ 25.000			€ 25.000			€ 25.000
Cafeteria												
Beschut werken (nieuw)	€ 25.000	1	€ 25.000	€ 3.000		€ 22.000						
Taaltraining												
Sollicitatietraining												
Baanbegeleiding regulier												
Garantiebanen	€ 12.500	3	€ 37.500	€ 30.000		€ 7.500	€ 5.500	3	€ 14.000	€ 14.000		€ -
Detabanen	€ 25.000	2	€ 50.000	€ 28.729	€ 20.800	€ 471						
Participatie sociaal teams												
				€ 1.699.652	€ 20.800	€ 305.788			€ 1.927.740	€ 1.620.581	€ -	€ 307.159
Exclusief minimabeleid en sociale werkvoorziening				€ 1.165.649		€ 65.602			€ 1.117.920	€ 1.086.578		€ 66.973

Uitgangspunten:

- . Rijksbudget BUIG bedraagt € 1.165.649 (voorlopige vaststelling d.d. 30-10-2015); bonus beschut werken bedraagt € 3.000 per plek
- . Loonkostensubsidie garantiebanen bedraagt 50% van de kostprijs
- . Rijksbudget BUIG wordt volledig aangewend voor uitkeringen; daarna voor loonkostensubsidie garantiebanen en loonkosten detabanen
- . Aantallen beschut werken/garantiebanen/detabanen betreffen gemiddelden
- . NTW detabanen bedraagt gemiddeld € 8 per productief uur
- . NTW beschut werken komt in mindering op uitvoeringskosten (per saldo bedragen de uitvoeringskosten +/- € 10.000 per plek)
- . Kosten participatie betreft cliëntgebonden kosten en is inclusief premie participatieplaatsen (€ 600,= per plaats)
- . Kosten werkervaringsplekken maken onderdeel uit van de uitvoeringskosten (kleine geldstroom)