



## RAADSVOORSTEL

15R.00749

**Indiener:** college van burgemeester en wethouders

**Datum:** 1 december 2015

**Portefeuillehouder(s):** Burgemeester Verhoeve

**Portefeuille(s):** Onderwijs

**Contactpersoon:** E. van Andel

**Tel.nr.:** 0620094731      **E-mailadres:** andel.e@woerden.nl

---

**Onderwerp:** Herbenoeming lid Raad van Toezicht Stichting Onderwijs Primair

---

### **De raad besluit:**

In te stemmen met de herbenoeming van de heer H. van der Laan tot lid van de Raad van Toezicht van de Stichting Onderwijs Primair voor een laatste periode van vier jaar vanaf 1 september 2015..

### **Inleiding:**

De Stichting Onderwijs Primair verzoekt in haar brief van 31 augustus 2015 de heer H. van der Laan te benoemen tot lid van de Raad van Toezicht. Conform het rooster van aftreden is de heer Van der Laan per 1 september 2015 afgetreden en heeft hij aangegeven gebruik te willen maken van zijn herbenoembaarheid.

### **De bevoegdheid van de raad komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving:**

De statuten van de Stichting Onderwijs Primair voor het openbaar basisonderwijs in de gemeenten Krimpenerwaard, Oudewater en Montfoort:  
Artikel 11 lid 3 betreffende de voordracht van de benoeming en lid 6 betreffende de herbenoeming van aftredende leden van leden van de raad van Toezicht

### **Beoogd effect:**

Goed bestuur van de Stichting Onderwijs Primair; goed openbaar onderwijs in de gemeente Oudewater.

### **Argumenten:**

Naar aanleiding van het verlengen van de 2e termijn van de heer Van der Laan, lid Raad van

Toezicht (RvT) en portefeuillehouder huisvesting van de Stichting Onderwijs Primair vanaf september 2015, hebben de overige leden van de RvT het functioneren van de heer Van der Laan geëvalueerd. Op basis van de positieve uitkomsten van deze evaluatie verklaart de stichting dat de heer Van der Laan een waardevolle bijdrage levert als toezichthouder, zowel als portefeuillehouder huisvesting als binnen de RvT en verzoekt de stichting om een verlenging van zijn termijn als lid van de RvT, portefeuillehouder huisvesting van de Stichting Onderwijs Primair.

---

**Kanttekeningen:**

nvt

---

**Financiën:**

nvt

---

**Uitvoering:**

De Stichting Onderwijs Primair informeren over het raadsbesluit.

---

**Communicatie:**

nvt

---

**Samenhang met eerdere besluitvorming:**

nvt

---

**Bijlagen:**

Brief 'Verzoek tot herbenoeming lid Raad van Toezicht' (15.017811).

---

De indiener: college van burgemeester en wethouders

De secretaris

De burgemeester

mr. P.E. Holtrigter

mr. drs. P. Verhoeve



## **RAADSBESLUIT Oudewater**

15R.00750

### **Agendapunt:**

**Onderwerp:** Herbenoeming lid Raad van Toezicht Stichting Onderwijs Primair

---

De raad van de gemeente Oudewater;

gelezen het voorstel d.d. 1 december 2015 van:  
- burgemeester en wethouders

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet en artikel 11 van de statuten van de stichting Onderwijs Primair voor het openbaar basisonderwijs in de gemeenten Oudewater, Montfoort en Krimpenerwaard.

### **b e s l u i t:**

In te stemmen met de herbenoeming van de heer H. van der Laan tot lid van de Raad van Toezicht van de Stichting Onderwijs Primair voor het openbaar basisonderwijs in de gemeenten Oudewater, Montfoort en Krimpenerwaard voor een periode van vier jaar per 1 september 2015.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Oudewater in zijn  
openbare vergadering, gehouden op 11 februari 2016

De griffier

De voorzitter

drs. O.F. Matheijzen

mr. drs. P. Verhoeve

---



# PRIMAIR

Raad(0) - 2 SEP, 2015

Gemeente Oudewater  
T.a.v. de leden van de Raad  
Postbus 100  
3420 DC OUDEWATER

Beh. Ambt.:
Streefdat.:
Afschr.: B&W(0) / OWZ
B.V.O.:

Bergambacht, 31 augustus 2015

Betreft: verzoek tot herbenoeming lid Raad van Toezicht

15.017811



Registratiedatum: 02/09/2015  
Behandelend afdeling  
Afgehandeld door/op:

Geachte leden van de Raad,

Stichting Onderwijs Primair bestuurt 18 openbare basisscholen die zijn gelegen in de gemeente Krimpenerwaard, in de gemeente Oudewater en de gemeente Montfoort. De stichting kent een College van Bestuur, belast met het besturen van de stichting en een Raad van Toezicht, belast met het interne toezicht op het bestuur als bedoeld in artikel 17b van de Wet op het primair onderwijs. Overeenkomstig artikel 48 lid 12 van de Wet op het primair onderwijs is uw raad, gelet op het openbare karakter van de basisscholen gelegen in uw gemeente, belast met de benoeming van de leden Raad van Toezicht.

Op grond van artikel 11 lid 3 van de statuten van de Stichting Onderwijs Primair doet de Raad van Toezicht een voordracht voor de benoeming van de leden van de Raad van Toezicht. Conform het rooster van aftreden treedt de heer Huib van der Laan met ingang van 1 september 2015 af. Artikel 11 lid 6 van de statuten geeft aan dat een volgens rooster aftredend lid onmiddellijk herbenoembaar is voor een laatste periode van vier jaar. De heer van der Laan heeft aangegeven gebruik te maken van zijn herbenoembaarheid.

Bij deze doe ik u namens de Raad van Toezicht het voorstel om de heer Huib van der Laan te benoemen tot lid van de Raad van Toezicht. In de bijlage bij deze brief treft u een evaluatie aan van het functioneren van de heer van der Laan, opgesteld door de Raad van Toezicht, op basis waarvan dit verzoek wordt ingediend.

Ik verzoek u vriendelijk te besluiten tot de herbenoeming van de heer H. van der Laan als lid van de Raad van Toezicht van Stichting Onderwijs Primair.

Met vriendelijke groet,  
Namens de Raad van Toezicht van de Stichting Onderwijs Primair,

2/6  
Mw. T.A. Ras MGM  
Voorzitter

Hoofdstraat 69  
2861 AL Bergambacht

(0182) 351 708  
(0182) 354 106  
info@onderwijsprimair.nl  
www.onderwijsprimair.nl  
IBAN: NL54 RABO 0118 5591 76  
BIC: RABONL2U

Stichting Onderwijs Primair is het bestuur van het openbaar primair onderwijs in de gemeenten Bergambacht, Montfoort, Nederlek, Ouderkerk, Oudewater, Schoonhoven en Vlist.

# ONDERWIJS PRIMAIR

Openbaar Primair Onderwijs Krimpenerwaard, Montfoort en Oudewater

## **Evaluatie Raad van Toezicht i.v.m. 2<sup>e</sup> termijn lid Raad van Toezicht**

Naar aanleiding van het verlengen van de 2<sup>e</sup> termijn van Huib van der Laan, lid Raad van Toezicht (RvT), portefeuille huisvesting van Stichting Onderwijs Primair vanaf september 2015, hebben de overige leden van de Raad van Toezicht van Onderwijs Primair het functioneren van Huib van der Laan als lid RvT geëvalueerd. Op basis van deze evaluatie verklaren wij dat Huib van der Laan een waardevolle bijdrage levert als toezichthouder, zowel als portefeuillehouder huisvesting als binnen de RvT. Wij zien uit naar een verlenging van zijn termijn als lid RvT, portefeuillehouder huisvesting van Onderwijs Primair.

We hebben het functioneren van Huib van der laan als lid RvT geëvalueerd zonder zijn aanwezigheid aan de hand van de taken beschreven in de publicatie van de PO-raad "Toezicht houden onder de loep, het intern toezicht in het primair onderwijs."<sup>1</sup>

De evaluatie start met een korte inleiding over het doel van intern toezicht bij onderwijsinstellingen. Daarna volgen de taken van de intern toezichthouder en onze evaluatie hierop. Daarnaast evalueren we kort de competenties en de bijdrage aan de groepsdynamiek.

## **Het doel van intern toezicht bij onderwijsinstellingen**

Het toezicht zorgt er voor dat de instandhouding van de onderwijsinstelling is gewaarborgd. Het toezicht draagt er toe bij dat het beleid kan rekenen op draagvlak bij alle betrokkenen en dat het beleid leidt tot goede onderwijsresultaten. Ten derde let het toezicht er op dat door het bestuurlijk handelen zorgzaamheid, integriteit en rechtmatigheid niet in het gedrang komen. De inhoud en vorm van het toezicht moeten hierop zijn afgestemd. Toezichthouders kunnen daartoe waar nodig bevragen, adviseren, instemmen, goedkeuren of afkeuren.

## **Taken van de intern toezichthouder**

Formeel heeft de interne toezichthouder de volgende vijf taken:

1. de toezichtstaak;
2. de werkgeverstaak;
3. de adviestaak;
4. enkele expliciet omschreven bestuurlijke taken;
5. de verantwoordingstaak.

---

<sup>1</sup> Bron: Toezicht houden onder de loep, het intern toezicht in het primair onderwijs, PO-raad, maart 2014.

# ONDERWIJS PRIMAIR

Openbaar Primair Onderwijs Krimpenerwaard, Montfoort en Oudewater

## **Evaluatie van intern toezichthouder a.h.v. taken**

### Toezichtstaak

De belangrijkste taak is het toezicht houden op het functioneren van de organisatie in het algemeen en van de bestuurder(s) in het bijzonder.

### *Evaluatie:*

De RvT heeft vanaf de start het eigen toezichtkader opgesteld waardoor de bestuurder weet waaraan het beleid getoetst wordt. Dit toezichtkader is zichtbaar voor de hele organisatie. Huib past het toezichtkader als portefeuillehouder huisvesting toe m.b.t. huisvesting en als lid van de auditcommissie m.b.t. de financiën. Huib let erop dat we als toezichthouder aandacht hebben voor huisvesting en hij bevraagt de directeur-bestuurder regelmatig over risico's m.b.t. huisvesting. Ook op andere onderwerpen pakt Huib zijn rol als toezichthouder door zijn inbreng in de RvT vergaderingen.

### Werkgeverstaak

De kern van de werkgeverstaak ligt erin dat het intern toezicht moet zorgen voor een effectief en goed functionerend bestuur.

### *Evaluatie:*

Huib is alert op signalen die erop kunnen duiden dat de directeur-bestuurder teveel hooi op haar vork neemt.

### Adviestaak

De toezichthouder is een belangrijke sparringpartner voor de bestuurder.

### *Evaluatie:*

Vanwege zijn kennis van onderwijshuisvesting en zijn (financieel) bouwkundig inzicht, is Huib een gewaardeerd sparringpartner voor de directeur-bestuurder bij beslissingen over onderhoud, nieuwbouw en verbouw. Deze kennis is van groot belang, gezien enkele bouwfraudezaken in het onderwijs in de afgelopen jaren.

### Bestuurlijke taken

De toezichthouder heeft ook enkele wettelijk expliciet omschreven bestuurlijke taken, waaronder de het laten opstellen van statuten en reglementen, het goedkeuren van financiële stukken, effectief en efficiënt financieel beleid en het benoemen van een externe accountant.

### *Evaluatie:*

Als lid van de auditcommissie speelt Huib een belangrijke rol in de behandeling van de financiële stukken in de RvT vergadering en in het overleg met de accountant.

### Verantwoordingstaak

Tot slot heeft de toezichthouder een belangrijke verantwoordingstaak richting samenleving.

### *Evaluatie:*

# ONDERWIJS PRIMAIR

Openbaar Primair Onderwijs Krimpenerwaard, Montfoort en Oudewater

De RvT vergaderingen worden op de scholen van Onderwijs Primair gehouden, waardoor er voorafgaand aan elke vergadering een gesprek is met ouders en personeel van de betreffende school. Huib zorgt ervoor dat hij een goed beeld krijgt van het schoolgebouw en komt met tips voor de directeur en voor de directeur-bestuurder.

Als lid van de auditcommissie neemt Huib deel aan de bijeenkomsten met wethouders van het gemeentelijk platform en de bijeenkomsten met de gemeenteraadsleden.

## **Competenties van de toezichthouder**

Om alle vijf de taken goed uit te voeren, is een goede toezichthouder eigenlijk een schaap met vijf poten. De toezichthouder moet beschikken over voldoende expertise en handelingsrepertoire en over voldoende rolvastheid, bestuurlijke kracht en 'afstand' om tijdig in te grijpen en de juiste vragen en maatregelen aan de orde te stellen.

Van elk lid van het toezichthoudende orgaan mag worden verwacht dat hij in staat is om:

- Een goed beoordelingsvermogen voor vragen als: klopt wat we te zien krijgen,
- hebben we het gevoel dat de informatie deugt,
- Kennis hebben van de toepassing van de beleidscyclus door de bestuurder.
- Het organiseren van een bestuurlijke reactie op informatie/feedback van derden.
- afstandelijkheid en betrokkenheid te combineren;
- beoordelen/controleren te combineren met adviseren/stimuleren;
- het organisatiebelang te behartigen met oog voor het algemeen maatschappelijke belang;
- op transparante wijze verantwoording aan de maatschappij af te leggen;
- het lange termijn perspectief voor ogen te houden;
- besluitvaardig te handelen;
- te werken met globale informatie en om zich op hoofdlijnen een oordeel te vormen
- over de aan hen voorgelegde aangelegenheden;
- ontwikkelingen in het onderwijs, de onderwijspolitiek en de maatschappij zelfstandig te volgen;
- door de informatie heen te kijken en organisatorische spanningen te herkennen;
- ook andere informanten dan de bestuurder raadplegen om zich daarmee te vergewissen van de sfeer in de organisatie, van de spankracht voor verandering
- en van de juistheid van beleidskeuzes die nodig zijn om de ambities van
- de onderwijsinstelling waar te maken;
- hun eigen functioneren te (laten) evalueren;
- in voldoende mate tijd en energie te kunnen besteden aan het voorbereiden en bijwonen
- van de vergaderingen en voor eventuele overige taken;
- hun netwerk aan te wenden voor de ondersteuning van de bestuurder en
- integer,
- onafhankelijk,
- kritisch/onderzoekend,
- rolvast,
- omgevingsgericht,
- kwaliteitsgericht,



# ONDERWIJS PRIMAIR

Openbaar Primair Onderwijs Krimpenerwaard, Montfoort en Oudewater

- opbrengstgericht (doel-resultaat,
- kosten-baten),  
zelfreflectief.

## *Evaluatie competenties*

Onder leiding van de voorzitter evalueert de RvT jaarlijks het eigen handelen. Hierin komen ook de competenties aan bod. We bevragen elkaar op bovenstaande punten. Het afgelopen jaar is dit gebeurd met een externe adviseur. Hij gaf een zeer positieve feedback terug over de taakopvatting en competenties van de RvT.

Huib neemt de expertise van zijn dagelijkse werkzaamheden mee naar onze Stichting en bekijkt, mede vanwege het feit dat hij niet uit de Krimpenerwaard komt, vanuit een objectieve en onafhankelijke blik naar het reilen en zeilen van de Stichting en in het bijzonder de huisvesting. Hij weet de juiste toon te vinden in het overleg met de directeur-bestuurder waaruit rolvastheid als RvT blijkt en tegelijkertijd betrokkenheid naar de directeur-bestuurder.

Deze kritische blik richt hij ook op zijn eigen functioneren en hij gaat op zoek naar mogelijkheden om zich nog meer te verdiepen in het onderwijs en in zijn rol als RvT.

## **Sociale en ethische aspecten van intern toezicht**

Goed toezicht heeft niet alleen te maken met de kwaliteiten van de afzonderlijke leden van de oezichthouder maar ook met de groepsdynamiek.

## *Evaluatie groepsdynamiek:*

Huib levert een belangrijke bijdrage aan discussies en daarmee aan de dynamiek binnen de RvT door zijn kritische en objectieve benadering van vraagstukken. Tegelijkertijd staat hij open voor ideeën van anderen.

Naast zijn professionele inbreng hebben wij Huib de afgelopen jaren leren kennen als iemand die verbindingen kan leggen tussen mensen. Op een mensgerichte en empathische manier weet hij contact te leggen en kan hij toch kritisch zijn. Vaak heeft hij een verfrissende kijk op zaken of neemt net een andere invalshoek als uitgangspunt en vormt hiermee een waardevolle aanvulling in de RvT.

---

15 juli 2015

Teja Ras, voorzitter RvT

Joke Walraven, lid RvT, portefeuille financiën

Laurence van Gelderen, lid RvT, portefeuille personeel

Pieter Vermeulen, lid RvT, portefeuille communicatie