



## RAADSVOORSTEL

16R.00512

16R.00512



**Indiener:** college van burgemeester en wethouders

**Datum:** 8 november 2016

**Portefeuillehouder(s):** Wethouder Duindam

**Portefeuille(s):** Sociaal Domein

**Contactpersoon:** N. de Ridder

**Tel.nr.:** 06-35113528      **E-mailadres:** ridder.n@woerden.nl

---

**Onderwerp:** Beleidsplan Sociaal Domein 2017-2018, *Samen Sterk!*

---

### De raad besluit:

- Het beleidsplan Sociaal Domein 2017-2018, *Samen Sterk!* vast te stellen.

---

### Inleiding:

Uw raad heeft bij de behandeling van de Kadernota, *Uitvoering integrale toegang 2016*, op 29 november 2015 aangegeven de transformatie van de nieuwe taken nadrukkelijker een plek te willen geven in het beleid. Tijdens de behandeling in het Forum Samenleving op 29 februari 2016 heeft u daarvoor drie thema's aangegeven die uitwerking behoeven. Deze thema's zijn preventie, meedoen en samenwerking. Deze thema's zijn voorgelegd aan de maatschappelijke organisaties en verder uitgewerkt in dit nieuwe beleidsplan Sociaal Domein 2017-2018 met de werktitel *Samen Sterk!* Aan de drie thema's is als overkoepelend thema communicatie toegevoegd. Dit is een belangrijk middel om inwoners beter te informeren over de ondersteuningsmogelijkheden, hen bewust te maken van de eigen oplossingen die gevonden kunnen worden en de samenwerking tussen aanbieders te bevorderen.

Dit beleidsplan staat niet op zichzelf. Zo is in uw raad het Beleid Participatie, Werk en Inkomen 2016-2017 vastgesteld op 28 april 2016, het Beleidsplan Schuldhulpverlening vastgesteld op 16 juni 2016 en de Woonvisie Oudewater 2016-2020 vastgesteld op 30 juni 2016. Deze beleidsplannen raken de doelen en de uitvoering van het nu voorliggende beleidsplan.

### Advies Participatieraad

De Participatieraad heeft advies uitgebracht over het concept beleidsplan 2017-2018. Zij onderschrijven dat transformeren binnen het Sociaal Domein een aantal jaren zal vragen. De samenwerking en positie van het het Stadsteam juichen ze toe, mede gezien de positieve resultaten van het klanttevredenheidsonderzoek 2016. Zij vragen aandacht voor meer concreetheid in doelen en resultaten en missen een financiële onderbouwing. De relatie met het Passend Onderwijs en de Participatiewet vinden zij belangrijk.

---

**De bevoegdheid van de raad komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving:**

De Gemeentewet, de Wmo en de Jeugdwet, waarin de raad de bevoegdheid heeft om periodiek beleidsplannen vast te stellen en deze kenbaar te maken aan de inwoners.

---

**Beoogd effect:**

Adequate ondersteuning van inwoners die een beroep doen op gemeentelijke voorzieningen en optimale samenwerking tussen informele en professionele organisaties in onze gemeente.

---

**Argumenten:**

*1. In te stemmen met het beleidsplan Sociaal Domein 2017-2018, Samen Sterk!*

In het nieuwe beleidsplan blijven de (macro) doelen uit het Integrale Beleidsplan Sociaal Domein 2015-2016 van kracht. Voor de beleidsperiode 2017-2018 worden de doelen omgezet in concrete acties en meetbaar gemaakt. Transformatie is noodzakelijk, inwoners moeten zich bewust worden van het groter beroep op hun eigen mogelijkheden en aanbieders moeten zich bewust zijn van de noodzakelijke samenwerking binnen het Sociaal Domein. Daarin neemt het Stadsteam een belangrijke positie in.

---

**Kanttekeningen:**

*1. De Participatieraad heeft alleen over de conceptversie van het beleidsplan advies kunnen geven.*

Op 30 juni 2016 is er door uw raad besloten om in september 2016 het nieuwe beleidsplan Sociaal Domein te behandelen. Hierdoor is er, rekening houdend met de afgesproken termijnen voor advies, alleen advies gevraagd over een conceptversie van het nieuwe beleidsplan. Het advies van de Participatieraad is verwerkt in de definitieve versie die nu voorligt.

---

**Financiën:**

De benodigde financiële middelen van € 50.000,-- voor de beleidsdoelen en de daaruit voortvloeiende acties komen ten laste van de integratie-uitkering Sociaal Domein, FCL: 66707001. ECL: 34367.

Dit betekent dat deze transactie budgettair neutraal verloopt. Het wetsvoorstel dat moest leiden tot het instellen van het deelfonds Sociaal Domein is door het kabinet ingetrokken. Dit betekent onder meer dat de gelden niet na drie jaar, dus in 2018, worden geïntegreerd in de algemene uitkering. In plaats van het deelfonds Sociaal Domein is de integratie-uitkering in het leven geroepen. Deze is in principe vrij besteedbaar binnen het Sociaal Domein en wordt door het Rijk gemonitord middels de Informatie voor derden (lv3) of de gelden binnen het Sociaal Domein worden besteed.

---

**Uitvoering:**

Over de (macro)doelen, resultaten en acties wordt in het 4<sup>e</sup> kwartaal tussentijds gerapporteerd aan uw raad.

---

**Communicatie:**

Uitvoeren "vergroten bekendheid lokaal aanbod" na vaststelling.

---

**Samenhang met eerdere besluitvorming:**

15 R. 00662 Kadernota uitvoering integrale toegang 2016.

---

---

**Bijlagen:**

1. 16.017439 Beleidsplan Sociaal Domein 2017-2018 *Samen Sterk!*
  2. 16.016878 Advies Participatieraad over het concept beleidsplan Sociaal Domein
  3. 16R.00513 Raadsbesluit Beleidsplan Sociaal Domein 2017-2018 *Samen Sterk!*
- 

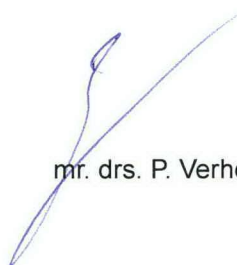
De indiener: college van burgemeester en wethouders

De loco-secretaris



A.B. den Boer

De burgemeester



mr. drs. P. Verhoeve



## **RAADSBESLUIT Oudewater**

16R.00513

### **Agendapunt:**

**Onderwerp:** Beleidsplan Sociaal Domein 2017-2018, *Samen Sterk!*

---

De raad van de gemeente Oudewater;

gelezen het voorstel d.d. 8 november 2016 van:  
- burgemeester en wethouders

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet;

### **b e s l u i t:**

Het beleidsplan Sociaal Domein 2017-2018 *Samen Sterk!* vast te stellen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Oudewater in zijn  
openbare vergadering, gehouden op 8 december 2016

De griffier

De voorzitter

A.M. Seuters

mr. drs. P. Verhoeve

---

# Beleidsplan Sociaal Domein

## 2017-2018

### Gemeente Oudewater

*Samen Sterk!*



### *Voorwoord*

In het stads kantoor hangt op de eerste verdieping het schilderij van H. van Ommen uit 1651: 'De weeskinderen van Oudewater'. Op het olieverfdoek tellen we 17 wezen *ontbloot van ouders gunst, opvoedingh en bewaren*. De gedekte tafel met onder andere vlees, brood en vruchten laat zien dat het 'weesbestuur der armen van de stad Oudewater' veel zorg besteedde aan *lijfs en siels onderhoud* van deze kinderen.

Dit groepsportret symboliseert de grondhouding van Oudewater en de Oudewaterenaren door de eeuwen heen, namelijk grote betrokkenheid met en zorg voor inwoners die wel een steuntje in de rug kunnen gebruiken. Het is goed om te constateren dat dit in die honderden jaren onveranderd is gebleven. Een stevig fundament waarop we verder bouwen met het beleidsplan Sociaal Domein 2017-2018 met de titel '*Samen Sterk!*'.

Doel van deze nota is helder te maken waar we als college voor staan. Daarvoor zijn doelen en acties opgenomen. Door de uitvoering hiervan geven we richting aan de ondersteuning die onze inwoners de komende jaren mogen verwachten. Dit doen we gezamenlijk in Oudewater. Met de inbreng van inwoners, vrijwilligers, de professionals van het Stadsteam, de Participatieraad en uiteraard de zorgverleners.

# 1. Inleiding

## 1.1 Aanleiding

De gemeente Oudewater is vanaf 1 januari 2015 verantwoordelijk voor de organisatie en de financiering van de Jeugdwet, de Participatiewet en aanvullende, nieuwe taken binnen de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (Wmo). Gemeenten zijn verplicht om hiervoor nieuw beleid vast te stellen. Door het aflopen van de beleidsperiode 2015-2016 is nu een nieuw beleidsplan opgesteld. Een mooi moment omdat na de transitie van taken, de transformatie nu vorm moet gaan krijgen. De transformatie binnen het Sociaal Domein kan een gemeente niet alleen bewerkstelligen. Samen met inwoners en organisaties zal dit vorm moeten krijgen. Een proces van kleine stappen over meerdere jaren.

Ons uitgangspunt *is en blijft*, dat inwoners die niet zelfredzaam zijn en binnen de gemeentelijke verantwoordelijkheid vallen, altijd passende en adequate ondersteuning krijgen. Hiervoor is het Stadsteam het juiste loket.

Ook regionale samenwerking is aan de orde binnen Utrecht West. Waar mogelijk en versterkend zal de transformatie regionaal opgepakt worden, waarbij de Oudewaterse doelen leidend zijn. Dit uit zich in de keuze om bij gelijke kwaliteit, gebruik te maken van lokale aanbieders, kleine aanbieders gelijke kansen te geven en innovatie bij aanbieders te bevorderen.

## 1.2 Aanpak opstellen beleidsplan

Het is belangrijk dat beleidsdoelen aansluiten bij de leefwereld van inwoners en alle initiatieven die in de samenleving aanwezig zijn. Tijdens de voorbereiding voor dit beleidsplan zijn daarom gesprekken gevoerd met de Participatieraad, het Netwerk Informele Ondersteuning (NIO<sup>1</sup>), de Bedrijven vereniging Oudewater (BVO), alle Oudewaterse basisscholen en de aanbieders<sup>2</sup> die de ondersteuning leveren.

## 1.3 Beleidsdoelen 2017-2018

In oktober 2014 is het Integraal Beleidsplan Sociaal Domein 2015-2016 door uw raad vastgesteld. Dit beleidsplan is met de ervaring die is opgedaan in de afgelopen twee jaar, bijgesteld op onderdelen maar de macro-doelen zoals hieronder vermeld blijven onverkort van toepassing. Voor de komende beleidsperiode wordt gewerkt met thema's en worden resultaten en evaluatiemomenten vastgelegd. Bij de uitvoering van het beleid heeft het accent de afgelopen twee jaar sterk gelegen bij het soepel uitvoeren van de nieuwe taken, zodat inwoners zo min mogelijk "last" ondervonden van nieuwe wetgeving. De aanpak van het Stadsteam (Welzijn Oudewater), de samenwerking tussen de verschillende organisaties, de inkoop van diensten en het contractbeheer heeft veel inzet gevraagd. Terugkijkend kunnen we concluderen dat met het ingezette beleid in de "leerjaren" 2015 en 2016 een goede basis is gelegd. Het is nu taak de transformatie en het ingezette beleid in samenhang uit te werken. Hadden we bij de start in 2015 de beschikking over summier landelijke cijfers en gegevens, nu kunnen we werken met lokale gegevens, die steeds betrouwbaarder worden.

Uw raad heeft op 29 februari 2016 in het Forum Samenleving drie thema's voor de nieuwe beleidsperiode meegegeven te weten Preventie, Meedoen en Samenwerking. Deze thema's zijn aan de maatschappelijke organisaties voorgelegd. Vervolgens is Communicatie als vierde thema toegevoegd.

### Voor de beleidsperiode 2017-2018 blijven de macro-doelen als volgt:

Doel	Effect	Resultaat
1. Integraal ondersteunen van inwoners	Inwoners kunnen er op rekenen dat hun situatie bekeken is vanuit een overzicht op meerdere leefgebieden; Inwoners hebben met een zo beperkt mogelijk aantal organisaties te maken;	Dit wordt gemeten met een 0-meting door dossieronderzoek bij het Stadsteam in het 4 <sup>e</sup> kwartaal 2016, gevolgd door een tussentijdse evaluatie in het 4 <sup>e</sup> kwartaal 2017.

<sup>1</sup> In het NIO zijn de Zonnebloem, het Rode Kruis, de kerken, HandjeHelpen, het Alzheimercafe, Nederlandse Patiëntenvereniging, de Algemene Hulpdienst vertegenwoordigd.

<sup>2</sup> Op 14 juni jl. hebben verschillende organisaties meegepraat, dit waren: Yellow Bellies, huisarts Ypma, zorgboerderij Kloostertuin, PHH, HandjeHelpen, Welzijn Oudewater, Abrona, Kinderopvang Kind en Co, Wulverhorst, Plicare wijkverpleging en Timon.

	Inwoners hoeven slechts één maal hun gegevens te delen.	
2. Inzet binnen het sociaal netwerk	Mantelzorgers worden ondersteund. Vrijwilligers zijn betrokken bij oplossingen Inwoners kennen het beschikbare, lokale ondersteuningsaanbod.	Dit wordt gemeten door dossieronderzoek bij de afgewezen beschikkingen voor maatwerkvoorzieningen van het Stadsteam in het 2e kwartaal 2017, gevolgd door een tussentijdse evaluatie in het 2 <sup>e</sup> kwartaal 2018.
3. Vroeg problemen signaleren en preventief werken	Problemen worden snel gezien en in samenhang opgepakt. Organisaties in Oudewater werken samen.	Zie 1 en 2.

### *Leeswijzer*

In dit beleidsplan Sociaal Domein 2017-2018 worden de drie thema's voor de komende jaren uitgewerkt voor Jeugd, Volwassenen en Ouderen. Het vierde thema, communicatie, wordt integraal beschreven omdat dit overstijgend wordt uitgevoerd.

Er worden trends weergegeven, waar het kan met feitelijke onderbouwing. De landelijke en regionale ontwikkelingen, een overzicht van de (aan)vragen en een financiële vertaling zijn opgenomen in bijlagen.



## 2. Uitwerking thema's 2017-2018

### 2.1. Thema Preventie

Preventief werken vormt de sleutel tot het voorkomen van problemen. Hoe eerder signalen of zorgen op de juiste plek neergelegd worden, hoe eerder ondersteuning, begeleiding en behandeling plaats kan vinden. Bij preventieve activiteiten is onderscheid te maken in:

- Activiteiten gericht op een effect op de gehele bevolking (bv. het voorkomen van overgewicht of daling van het drugsgebruik);
- Activiteiten gericht op een effect bij een selectieve bevolkingsgroep (bv. vroeg signaleren van taalachterstanden van kinderen tussen 2-4 jaar of voorkomen van eenzaamheid bij 75 plussers);
- Activiteiten gericht op individuen (bv. inzetten van extra huishoudelijke hulp om overbelasting van mantelzorgers te voorkomen of opvoedondersteuning bij een gezin).

In de Oudewater zien we om naar elkaar. Dit zien we door de vele mantelzorgers en het vrijwilligerswerk. Maar we weten ook dat problemen lang verborgen kunnen blijven. Schaamte, een gesloten cultuur, onbekendheid met het aanbod of onvermogen door beperkingen spelen daarbij een rol. We streven er naar *sociale controle bij te laten dragen aan sociale betrokkenheid*.

De huisartsen, de scholen, de jeugdarts van het consultatiebureau, de dementieconsulent en het Stadsteam geven aan dat er "*meer nodig is*" om preventief te kunnen werken, en signalen snel op te kunnen pakken. Intensieve, gerichte communicatie over het beschikbare hulp- en ondersteuningsaanbod is zeer noodzakelijk geven zij aan.

Ondanks het vele en verschillende aanbod aan ondersteuning wordt er soms minimaal gebruik gemaakt van regelingen. Dit zien we bij de Huishoudelijke Hulp Toelage (HHT), mantelzorgondersteuning en het aanbod bij het voorkomen van schulden. Hierdoor kunnen inwoners te laat vragen om hulp waardoor de problemen verergeren.

In de geleverde ondersteuning zien we een stijging van het aantal vragen aan het Stadsteam om informatie en advies, en meer ondersteuning en coördinatie bij complexe vragen in gezinnen. Er is een lichte afname waar te nemen van de aanvragen voor de Wmo. Deze cijfers zijn opgenomen in bijlage 4.

Het gebruik van de zelfhulpmogelijkheden via internet en sociale media, zien we niet altijd terug in cijfers. Bekend is dat digitale contacten met lotgenoten helpt en "dichtbij is". Ook jongeren en jong volwassenen worden op deze manier effectief geholpen.

Binnen de Jeugdhulp is pleegzorg steeds belangrijker, opgroeien in een "normale" omgeving, waar voorbeeldgedrag een preventieve werking heeft. Gelukkig zijn er pleegouders in onze gemeente die ruimte geven in hun gezin waardoor jongeren met problemen in een natuurlijk omgeving opgroeien. Dit willen we stimuleren en beter ondersteunen.

Scholen pakken hun verantwoordelijkheid en integreren maatschappelijke thema's binnen de reguliere lessen. Zij signaleren ook trends zoals negatieve effecten van het toenemende gebruik van sociale media en (problematische) echtscheidingen en hebben zorgen over weerbaarheid van groepen kinderen en de instroom van vluchtelingen kinderen.

Het recente rioolwateronderzoek legt het drugsgebruik in Oudewater bloot, hiervoor zijn o.a. preventieve acties noodzakelijk.

Ouderen doen een beroep op Wmo voorzieningen bij het zolang mogelijk zelfstandig blijven wonen. Eenzaamheid wordt veel genoemd en is soms de keerzijde van zelfstandig wonen, met name in het buitengebied. Ook statushouders komen in Oudewater wonen, met daarbij specifieke vragen en ondersteuning. Snelle integratie en taalverwerving is daarbij belangrijk om kansen die er voor hen persoonlijk zijn, maar ook voor de samenleving te benutten. Landelijke cijfers geven aan dat één op de negen mensen moeite heeft met de Nederlandse taal, de zogenoemde laag geletterdheid. Voor Oudewater zijn dat bijna duizend mensen. Ondersteuning hierbij, om zelfredzaamheid te bevorderen is belangrijk.

#### 2.1.1 Wat gaan we doen bij Jeugd?

Preventie Jeugd, Doelen en ambities
<ul style="list-style-type: none"><li>o Partijen werkzaam met jeugdigen werken samen, de gemeente ondersteunt en faciliteert.</li></ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Ontwikkelingsachterstanden bij jonge kinderen (0-4 jaar) worden systematisch opgepakt, de jeugdmonitor en de cijfers van de GGDrU zijn hierbij leidend. Vindplaatsen (scholen, leerplicht, verenigingen, kinderopvang en het consultatiebureau) zijn hier nauw bij betrokken.</li> <li>○ Jeugdhulp wordt in samenwerking met de regio gemeenten, voorliggend ingezet op de scholen voor Basis onderwijs en Voortgezet Onderwijs. Dit om leerprestaties te bevorderen, “thuiszitten” te voorkomen, en behandeltrajecten waar mogelijk te verkorten en in samenhang met het onderwijs uit te voeren.</li> </ul>
<b>Acties</b>
1. Preventieve aanpak Alcohol en drugs jongeren en jong volwassenen (1 <sup>e</sup> – 4 <sup>e</sup> kwartaal 2017).
2. Het jongerenwerk in Oudewater wordt gecontinueerd in samenwerking met het Stadsteam (1 <sup>e</sup> - 4 <sup>e</sup> kwartaal 2017).
3. Periodiek aandacht voor en ondersteuning aan pleegzorgouders door lokale bijeenkomsten en werving (1 <sup>e</sup> – 4 <sup>e</sup> kwartaal 2017).
4. Extra preventieve aanpak (problematiese) echtscheidingen met als doel de negatieve gevolgen voor kinderen te voorkomen of te verkleinen (1 <sup>e</sup> – 4 <sup>e</sup> kwartaal 2017).
5. Aanpak taalachterstanden in samenwerking met Kinderopvang, scholen, het Taalhuis, Ferm Werk en Vluchtelingenwerk (1 <sup>e</sup> – 4 <sup>e</sup> kwartaal 2017).

### 2.1.2 Wat gaan we doen bij Volwassenen en Ouderen?

<b>Preventie Volwassenen en Ouderen, doelen en ambities</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Inwoners met een ondersteuningsvraag worden snel en passend ondersteund als er problemen zijn bij werk- en dagstructuur, we volgen (meten) hierbij de termijnen en verwijzingen van en naar het Stadsteam.</li> <li>○ Ouderen wonen zolang mogelijk zelfstandig en worden waar nodig ondersteund, binnen de gemeentelijke verantwoordelijkheden.</li> <li>○ Overbelasting bij mantelzorgers wordt voorkomen en monitoren we, mantelzorgers en vrijwilligers worden zoveel mogelijk ondersteund, er is respijtzorg beschikbaar.</li> </ul>
<b>Actie</b>
1. Ontwikkelen en uitvoeren actieplan “Mantelzorgondersteuning” met aandacht voor respijtzorg en het beter gebruik van beschikbare ondersteuning (1 <sup>e</sup> – 4 <sup>e</sup> kwartaal 2017)

## 2.2 Thema Meedoen

Een samenleving waarin iedereen meedoet staat centraal bij dit thema. Inwoners zijn actief, gezond, ze helpen en respecteren elkaar. Voor de meeste inwoners van onze gemeente is dit gelukkig van toepassing.

Er zijn veel activiteiten in Oudewater. Zo brengt de aanschuifafel in de Wulverhorst zorg en welzijn samen. De aanpak “Oudewater Werkt” laat zien dat samenwerking en korte lijnen tussen organisaties loont en tot betere resultaten leidt bij participatie. De Yellow Bellies laten alle kinderen meedoen met activiteiten, ook die met een beperking.

Door onze verenigingen, vrijwilligers, in buurten en in de kerken wordt de eigen kracht zichtbaar. De bouwstenen voor een vitale stad zijn aanwezig, “meedoen” gaat voor het grootste deel van onze bevolking vanzelf.

Toch is “meedoen” niet voor iedereen mogelijk en vanzelfsprekend. Het hebben van werk en een inkomen, het volgen van een opleiding, kinderen veilig op laten groeien en op school in Oudewater, een goede gezondheid of het hebben van sociale contacten lukt door allerlei oorzaken soms niet. Voor deze inwoners is het de gemeentelijke taak om de juiste ondersteuning te bieden, door vrijwilligerswerk te faciliteren, partijen samen te brengen, vervoer te regelen en beschikkingen voor maatwerk af te geven.

Het Stadsteam is de spil in de toegang en naar de oplossingen die inwoners vinden.

Vrijwilligersorganisaties geven aan dat er veel inzet is in Oudewater, maar iedere organisatie vanuit zijn eigen identiteit en achterban. Dit maakt het vinden van de juiste ondersteuning voor inwoners niet gemakkelijk en betere communicatie over het aanbod noodzakelijk.

Uit de cijfers van het Stadsteam blijkt dat er een toenemende vraag is, de telefonische toegang wordt goed gebruikt. Inwoners vragen steeds vaker om kortdurende ondersteuning en interventies. De consultants van het Stadsteam bieden die zelf of worden bijgestaan door zorgprofessionals in directe samenwerking met het Stadsteam.

De Wmo en de Participatiewet kent een overlap als het gaat om ondersteuning bij dagstructuur en het benutten van eigen kracht. Met Ferm Werk zijn resultaatafspraken gemaakt<sup>3</sup> over het aantal gemiddelde uitkeringen (80), termijnen waarop beschikt wordt en inwoners een ondersteuningstraject ontvangen (binnen 8 weken), en dat het bedrijfsleven betrokken is bij oplossingen die gevonden worden.

### 2.2.1 Wat gaan we doen bij Jeugd?

<b>Meedoen Jeugd, doelen en ambities</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>○ Jongeren volgen onderwijs, werken en hebben vrije tijdsbesteding. De cijfers van het Regionaal Bureau Leerplicht (RBL) en de GGDrU volgen (meten) we hierbij.</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>○ Ouders van kinderen onder de 18 jaar zijn primair verantwoordelijk voor de problemen bij hun kinderen. Wij ondersteunen maximaal bij het oplossen van problemen en zorgen over kinderen en gezinnen. Ondersteuning is beschikbaar bij opvoeden en het oplossen van problemen. De afgegeven indicaties van het Stadsteam volgen (meten) we hierbij.</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>○ Jeugdigen die tijdelijk niet thuis kunnen wonen, verblijven zo kort mogelijk in voorzieningen en worden bij voorkeur in de eigen gemeente opgevangen waardoor het sociale netwerk in stand blijft. Veiligheid van kinderen staat hierbij voorop en is leidend.</li></ul>
<b>Acties</b>
<ol style="list-style-type: none"><li>1. Uitvoeren, in samenwerking met de Samenwerkingsverbanden, van de Samenwerkingsagenda Passend Onderwijs UW 2016-2018 (3<sup>e</sup> kwartaal 2016)</li></ol>
<ol style="list-style-type: none"><li>2. Extra inzet “Thuisbegeleiding en huishoudelijke hulp”, inwoners worden praktisch ondersteund en hulp achter de voordeur wordt geboden wordt bij het oplossen van problemen. Huishoudelijk hulp is ook inzetbaar voor signalering en bij sociale problematiek. De coördinatie is in handen van het Stadsteam (1<sup>e</sup> – 4<sup>e</sup> kwartaal 2017)</li></ol>

<sup>3</sup> Raadsbesluit 16r.00167 28 april 2016, Beleid Participatie, Werk en Inkomen 2016-2017 Ferm Werk 2016

### 2.2.2 Wat gaan we doen bij Volwassenen en Ouderen?

<b>Meedoen Volwassenen en Ouderen, doelen en ambities</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>○ Mantelzorgers en vrijwilligers worden lokaal ondersteund, maken gebruik van de ondersteuning en weten die te vinden.</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>○ Bedrijven en verenigingen zijn betrokken bij de ondersteuning aan inwoners. Inwoners die ondersteuning nodig hebben vinden dit in onze gemeente, mits de kwaliteit hetzelfde is. De afgegeven indicaties van het Stadsteam volgen (meten) we hierbij.</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>○ Wmo dagbesteding vindt zoveel mogelijk plaats zonder beschikking waardoor er voorliggend en laagdrempelig ondersteuningsaanbod ontstaat.</li></ul>
<b>Acties</b>
1. Uitvoeringsplan aanpak en voorkomen van schulden (1 <sup>e</sup> - 4 <sup>e</sup> kwartaal 2017).
2. Aanpak integratie statushouders. Stapsgewijs komen tot een "Ouderwaters model" waarbij werk, taalverwerving, kennis en betrokkenheid van de samenleving centraal staat (1 <sup>e</sup> – 4 <sup>e</sup> kwartaal 2017)
3. Ontwikkelen en uitvoeren "Pilot dagbesteding 2017", waarbij dagbesteding indicatievrij toegankelijk is (1 <sup>e</sup> – 4 <sup>e</sup> kwartaal 2017)

## 2.3 Thema Samenwerking

Er wordt veel inzet geleverd binnen het Sociaal Domein. Huisartsen, jeugdzorgaanbieders, thuisbegeleiders, het Save team, huishoudelijke hulpen, de regiotaxi, inkomensconsulenten maar ook de kerken, de Zonnebloem, en Handje Helpen leveren een bijdrage. De schaal van Oudewater met ruim 10.000 inwoners maakt het mogelijk dat er met korte lijnen gewerkt wordt en vrijwilligers en professionals elkaar kennen en samenwerken. Dit is belangrijk, een goede uitgangspositie die we willen onderhouden.

Het Stadsteam is een belangrijke schakel binnen de samenwerking. Daar is zicht op de vraag van inwoners en de ondersteuningsmogelijkheden die er zijn. In 2014 is er voor gekozen om de beoordeling van de vragen van inwoners onafhankelijk van de gemeente te laten plaatsvinden. Deze keuze uit 2014 wordt in de komende beleidsperiode geëvalueerd.

Doordat veel inwoners het Stadsteam weten te vinden, de vele complexe vragen bij gezinnen, de persoonsgerichte aanpak probleemjongeren (PGA), het overbrengen van zorgmeldingen bij huiselijk geweld naar het Stadsteam en het extra werk in 2015 door de herindicaties, is het noodzakelijk om de ontwikkeling van de Stadsteam nu verder te brengen. De uitvoering van lokale jeugdhulp moet versterkt worden. De oplossing zien we in een flexibele schil van samenwerkende organisaties, om het Stadsteam heen. Hier hebben oplossingen, vragen en zorgen over gezinnen een plek. Dit kan en moet binnen de gestelde financiële kaders van de gemeentelijke begroting (sociaal deelfonds). De samenwerking binnen de Jeugdzorg is bijzonder, veiligheid van kinderen staat altijd voorop. De samenwerking tussen het Stadsteam en het Save team<sup>4</sup> is intensief en regelmatig wordt er een gezamenlijke aanpak uitgevoerd. De zorgmeldingen<sup>5</sup> over Oudewaterse kinderen lijken complexer en nemen toe. In bijlage 4 zijn cijfers van het Save team opgenomen.

Inwoners laten zich niet door overheidsregels sturen, zij stellen hun vragen niet alleen bij het Stadsteam, maar op veel meer plaatsen. Inwoners hebben soms geen weet van regels maar ervaren wel problemen. We streven naar een samenwerking waarin inwoners en professionals weten waar ze met de vragen terecht kunnen en organisaties optimaal samenwerken.

Samenwerking binnen het sociaal domein is ook streven naar gedragsverandering. "Kantelen, transformeren" zijn gemeentelijke termen. Inwoners gaan bij aanvragen om professionele ondersteuning steeds meer ervaren dat er anders beoordeeld wordt. We willen dat inwoners zelf initiatief nemen bij het oplossen van problemen. Dit is een proces van jaren en kan niet alleen door de gemeente worden overgebracht.

Samenwerking binnen het sociaal domein betekent ook eenmalig gegevens delen, waardoor snel gehandeld kan worden, met inachtneming van nieuwe landelijke privacy regels. De regionale ontwikkeling van de inwonerscloud kan daar aan bijdragen.

Vanuit de Wmo zijn gemeenten verplicht onafhankelijke cliëntondersteuning aan te bieden. In juni jl. heeft de Participatieraad ons nog ongevraagd advies gegeven over de manier waarop dit nu georganiseerd is. Zij staan voor een meer onafhankelijke positie van deze ondersteuning en betere communicatie.

### 2.3.1 Wat gaan we doen bij Jeugd, Volwassenen en Ouderen?

#### Samenwerking Jeugd, Volwassenen en Ouderen, doelen en ambities

- o Gesubsidieerde organisaties in Oudewater, en gecontracteerde organisaties, werken samen en handelen volgens gedeelde uitgangspunten. Professionals kennen de Oudewaterse gemeenschap goed. Zij betrekken zoveel mogelijk het Stadsteam bij hun inzet.
- o Aanvragen van inwoners worden volgens wettelijke termijnen beoordeeld. Dit volgen (meten) we bij de jaarlijkse klanttevredenheidsonderzoeken en de afgegeven indicaties door het Stadsteam.

<sup>4</sup> Het Save (**S**amen werken aan **V**eiligheid) team Woerden, Oudewater en Montfoort voert door de rechter opgelegde jeugdbeschermingsmaatregelen uit, waardoor soms gedwongen hulpverlening aan ouders aan de orde is. Dit om uithuisplaatsing of onder toezichtstelling te voorkomen. Er wordt intensief samengewerkt met het Stadsteam, al hebben de Save medewerkers en het Stadsteam andere verantwoordelijkheden en rollen.

<sup>5</sup> Een zorgmelding is een signaal van een professional of een inwoner aan Veilig Thuis dat de ontwikkeling, veiligheid of sociale situatie van een kind ernstig gevaar loopt. Veilig Thuis beoordeelt de situatie en zoekt passende hulp.

- Ouderen wonen zolang mogelijk zelfstandig en worden waar nodig ondersteund, binnen de gemeentelijke verantwoordelijkheden.

**Acties:**

1. Het Stadsteam is de spil in het samenwerken binnen het Sociaal Domein in Oudewater. Inwoners en professionals werken daar samen. Signalen en zorgen over inwoners worden daar gedeeld en opgepakt. Er is een evaluatie uitgevoerd (gereed 2<sup>e</sup> kwartaal 2017)
2. Onafhankelijke cliëntondersteuning wordt aangeboden los van het Stadsteam (start 1<sup>e</sup> kwartaal 2017).

## 2.4. Communicatie

Centraal en overkoepelend thema in dit nieuwe beleidsplan is “communicatie” geworden. Dit is van toepassing op alle inwoners. Naast de zo gewenste gedragsverandering van onze inwoners vragen de vrijwilligersorganisaties om meer ruimte om te kunnen communiceren over hun aanbod, professionals geven aan dat onze inwoners soms (te) laat gebruik maken van het aanbod en verwijzers weten niet altijd welk hulpaanbod beschikbaar is en gecontracteerd door de gemeente.

Communicatie lijkt op deze manier het vliegwiel waarmee de (macro) doelen en de acties, uitgewerkt in thema's, bereikt kunnen worden. Hoe kunnen we bereiken dat inwoners in samenhang worden geholpen, zich op tijd melden met een hulpvraag en hun eigen mogelijkheden optimaal benutten? Goede communicatie is hierbij zeer ondersteunend om de resultaten te bereiken.

Vooraf stellen we dat het communicatietraject wat ingezet wordt moet voldoen aan:

- Aansluiten bij de belevingswereld van inwoners, erkennen van de emotionele waarden die mee kunnen spelen;
- De kracht van de herhaling in zich moet hebben
- Positief ingestoken moet worden en honoreert waar inwoners mee bezig zijn
- Laagdrempelig
- Bestaan uit meerdere en verschillende bronnen en middelen

### 2.4.1 Wat gaan we doen bij Communicatie?

<b>Voor Communicatie hanteren we de volgende doelen:</b>
○ Inwoners hebben kennis van het ondersteuningsaanbod.
○ Inwoners zijn bereid en weten dat zij iets voor een ander kunnen doen.
○ Organisaties kennen de Oudewaterse samenleving en het beschikbare hulpaanbod.
<b>Actie</b>
1. “Vergroten bekendheid lokaal aanbod” (1 <sup>e</sup> - 4 <sup>e</sup> kwartaal 2017).

### 3. Bijlagen

#### Bijlage 1. Landelijke ontwikkelingen

##### Jeugd

###### *Verzamelwet VWS 2016*

In april 2016 is de Verzamelwet VWS 2016 aangenomen. Dit betreft aanvullende wetgeving gerelateerd aan de transitie van (jeugd) taken naar gemeenten. Belangrijk hierbij is de bepaling over gegevensdeling tussen aanbieders GGZ en gemeenten, die nu oa. financiële controle mogelijk maken. Gegevens delen bij (medische) behandelingen met wijkteams door huisartsen en specialisten is nog steeds niet mogelijk omdat dit het medisch beroepsgeheim raakt.

###### *Landelijke inkoop specialistische jeugdhulp*

Voor specialistische jeugdhulp waarbij alleen landelijke organisaties inzet leveren, blijft er een vraag van de gemeenten en aanbieders om landelijke inkoop en aansturing te handhaven en dit uit het budget en de verantwoordelijkheid van gemeenten te halen. Dit is nu, voorlopig met tijdelijke maatregelen, geborgd.

###### *Afname kindbeschermingsmaatregelen*

Er is landelijk een afname waar te nemen van het aantal opgelegde maatregelen door de jeugdrechter. Hiermee daalt het aantal jeugdbeschermingsmaatregelen, ten gunste van inzet van de lokale teams. De samenwerking met de zogenoemde Save teams wordt hierdoor steeds belangrijker.

###### *Kinderen met ernstige beperkingen*

Er is een groep kinderen met ernstige beperkingen die formeel onder de Jeugdwet vallen maar feitelijk hulp nodig hebben uit de Wet Langdurige Zorg (WLZ). Staatssecretaris Van Rijn heeft besloten dat voor deze kinderen het overgangsrecht wordt verlengd tot 1 juli 2017.

##### Participatiewet

###### *Beoordeling arbeidsbeperking*

De uitwerking van de Participatiewet in de praktijk laat zien dat de procedure om te bepalen of inwoners een arbeidsbeperking hebben erg ingewikkeld is. Er zijn plannen om dit landelijk te gaan versnellen met een algemene maatregel van bestuur.

###### *Garantiebanen*

Het halen van het afgesproken percentage garantiebanen (afpraak uit het Sociaal Akkoord 2015), waarbij inwoners met begeleiding regulier werk verrichten is een uitdaging voor alle gemeenten. Landelijke politieke druk maken naar alle waarschijnlijkheid, het opleggen van een verplicht quotum aan gemeenten niet mogelijk.

###### *Doelgroepenregister*

Ex leerlingen van het voortgezet speciaal onderwijs kunnen automatisch worden opgenomen in het doelgroepenregister, waarmee ze onder gemeentelijke verantwoordelijkheid komen.

###### *Beschut werk*

De term “nieuw beschut werk” is geïntroduceerd en zal naar verwachting opgelegd worden aan gemeenten. Dit zijn banen die het wettelijk minimumloon geven en los van het werkbedrijf aangeboden moeten worden.

##### Wmo

###### *Huishoudelijke hulp algemene voorziening*

Grootste discussiepunt rondom de Wmo 2015 is de vraag of huishoudelijke hulp aangeboden mag worden als algemene voorziening en of gemeenten collectief uren mogen vaststellen. In juni 2016 heeft de rechter vastgesteld dat dit niet mag, en gemeenten ten alle tijden maatwerk moeten leveren.

###### *VN verdrag inclusie*



Op 21 januari 2016 heeft de Tweede Kamer het VN verdrag voor de rechten van de mens met beperkingen geratificeerd. Dit betekent dat een inclusieve samenleving mogelijk is en inwoners met een beperking een beroep kunnen doen op aanpassingen. Toegankelijkheid van gebouwen en het openbaar vervoer, maar ook bv. het kunnen lezen van een (gemeentelijke) website is hiermee een recht geworden.

#### *Statushouders*

Door de instroom van een groot aantal Syrische vluchtelingen is de verwachting dat er meer statushouders zullen komen in Nederland. Statushouders mogen al dan niet voor een beperkt aantal jaren, in Nederland blijven. Gemeenten zijn verplicht te zorgen voor adequate huisvesting en ondersteuning bij integratie binnen de samenleving.

#### *Aanpak Verwarde mensen*

Doordat inwoners met een psychiatrisch aandoening niet of minder worden opgenomen ontstaat er in de thuissituatie een groter risico op incidenten. De grote steden melden een toename van het aantal verwarde mensen op straat die geen adequate hulp en behandeling ontvangen of hiervan af zien. Landelijk zijn er afspraken tussen politie en GGZ instellingen over de aanpak. In het kort komt het er op neer dat de politie altijd mensen oppakt maar deze niet meer in een cel opsluit. GGZ instellingen garanderen dat er binnen hun instellingen ruimte is om deze mensen (kortdurend) op te vangen.

#### *PGB*

De uitvoering van het Persoons Gebonden Budget (PGB) door de Sociale Verzekeringsbank (SVB) kent grote problemen. Vooral in 2015 hebben budgethouders problemen ondervonden bij de uitkering van hun budget, en kwam de dienstverlening in gevaar. Ook in 2016 loopt de administratieve organisatie van het PGB niet vlekkeloos, al zijn er zeker verbeteringen doorgevoerd. Het Rijk onderzoekt momenteel of ook andere instanties de uitvoering van het PGB ter hand kunnen nemen.

#### *Wet gemeentelijke schuldhulpverlening*

Op basis van deze wet zijn alle gemeenten verplicht om uiterlijk 1 juli 2016 een beleidsplan met maatregelen vast te stellen. Dit beleid is gericht op het voorkomen en aanpakken van (dreigende) schulden.

Staatssecretaris Klijnsma heeft twee wetsvoorstellen ingediend. Dit gaat over de berekening en het respecteren door schuldeisers van het Vrij Te Laten Bedrag (VTLB) en over een via de rechter af te dwingen moratorium van een half jaar waarin schuldeisers de schuldenaar met rust moeten laten wat betreft aanmaningen, dwangsommen e.d. onder de voorwaarde dat er aan een schuldregeling gewerkt wordt. De bedoeling is dat deze maatregelen vanaf 1 januari 2017 ingevoerd worden.

## **Bijlage 2. Regionale ontwikkelingen**

### *Utrecht West*

Verschillende jaren is door de komst van de nieuwe taken binnen het Sociaal Domein, samengewerkt met de gemeenten Montfoort, Woerden, Stichtse Vecht, De Ronde Venen, Weesp en Wijdmeren. Dit samenwerkingsverband Utrecht West richt zich voornamelijk op de gezamenlijk inkoop en het contractbeheer Jeugd en Wmo. Recent hebben de gemeenten Weesp en Wijdmeren aangegeven dat zij, als gevolg van gemeentelijke ontwikkelingen in de regio Gooi en Vechtstreek, afzien van samenwerking binnen Utrecht West per 1 januari 2017. Hierdoor zal het inkoopbureau Utrecht West per 1 januari 2017 ondergebracht zijn bij de gemeente Woerden.

Er is een bestuurlijke wens om de noodzakelijke transformatie, waar het kan en het belang van de gemeenten dient en versterkt ook regionaal op te pakken.

### *Boven regionale samenwerking Jeugdhulp*

Binnen de Jeugdzorg is (boven) regionale samenwerking al sinds de aankondiging van de decentralisatie Jeugdzorg aan de orde. Deze richt zich met name op gespecialiseerde jeugdhulp en de verantwoordelijkheid voor de Gecertificeerde Instelling St. Samen Veilig Midden Nederland. Deze organisatie voert de jeugdbeschermingsmaatregelen uit voor gemeenten in de provincie Utrecht en Flevoland. Deze organisatie werkt binnen de verschillende gemeenten met zogenoemde Save teams, die in samenwerking met de lokale teams, (zorg) meldingen over kinderen en gezinnen oppakken.

### *Veilig Thuis*

Bij Veilig Thuis komen alle vragen en meldingen van inwoners, organisaties en politie binnen rondom huiselijk geweld. Vanaf november 2015 worden de meldingen huiselijk geweld door politie, organisaties en inwoners, na korte triage door St. Samen Veilig Midden Nederland, doorgeleid naar de lokale teams waaronder ons Stadsteam.

### *Samenwerkingsagenda passend onderwijs UW 2016-2018*

De samenwerkingsverbanden passend onderwijs en de gemeenten in Utrecht West hebben op 16 juni 2016 de doelen en agenda voor het passend onderwijs in de regio vastgesteld. Er komt aandacht voor de samenwerking tussen het onderwijs en de lokale teams, onderwijs en jeugdhulp wordt zoveel mogelijk op elkaar afgestemd, er is meer aandacht voor "thuiszitters" en een betere aansluiting tussen de MBO scholen en de arbeidsmarkt.

### *Epa pilot Utrecht West*

In Utrecht wordt een proef gehouden waar bij inwoners met Ernstige Psychiatrische Aandoeningen (EPA) in de thuissituatie worden behandeld. Doel van de pilot is om met dezelfde middelen, inwoners thuis te laten wonen, ondanks de beperkingen. Hiervoor worden organisaties maximaal gevraagd samen te werken.

### *Inkomensondersteuning*

Ferm Werk bereidt aanpassing (verruiming) van een aantal minimaregelingen voor. Per 1 januari 2017 worden deze – bij positief besluit van DB en AB en Ferm Werk - van kracht. Aanpassingen staan in het teken van armoedebestrijding, met name onder kinderen.

### Bijlage 3. Begroting Sociaal Domein

Uw raad heeft bij de vaststelling van de begroting 2015 aangegeven dat de uitvoering van de nieuwe, gedecentraliseerde taken, binnen het beschikbare budget moeten worden uitgevoerd.

Voor 2015 kunnen we vaststellen dat we een positief saldo realiseren bij de uitgaven Wmo en Jeugdhulp. De uitkeringen verstrekt via Ferm Werk blijven binnen het beschikbare budget, het minima beleid komt iets boven het begrootte budget uit.

#### *Landelijke ontwikkelingen*

Het wetsvoorstel dat moest leiden tot het instellen van het deelfonds Sociaal Domein is door het Kabinet ingetrokken. Dit betekent dat de gelden niet na drie jaar na de decentralisaties worden geïntegreerd in de algemene uitkering.

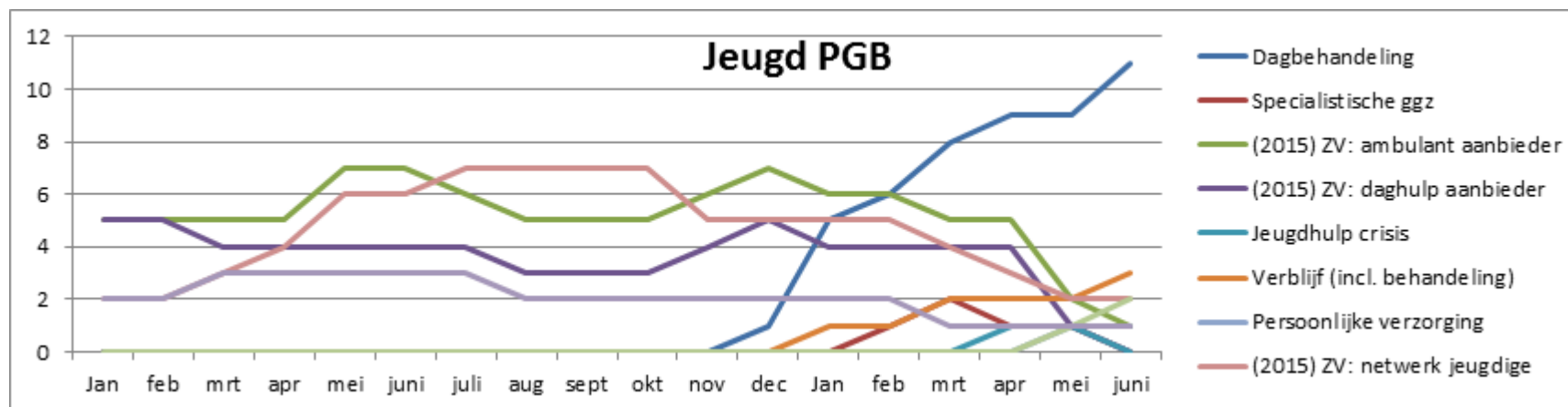
In plaats van het deelfonds Sociaal Domein is de integratie-uitkering in het leven geroepen. Deze is in principe vrij besteedbaar. Er wordt echter door het Rijk wel gemonitord middels de *Informatie voor derden (lv3)* of de gelden binnen het Sociaal Domein worden besteed.

Voor de uitvoering van dit beleidsplan is in 2017 incidenteel € 50.000,- nodig. Als uit planvorming blijkt dat dit begrotingsconsequenties heeft voor 2018, wordt dit meegenomen in de begrotingscyclus.. Voor 2017 zijn de uitgaven als volgt:

<b>Actie</b>	<b>2017</b>	
Uitvoering evaluatie integraal ondersteunen inwoners	€ 10.000,-	
Dossieronderzoek gebruik eigen netwerk en informele oplossingen	€ 10.000,-	
Alcohol en drugsaanpak?	PM	Wordt separaat aangeboden aan de raad
Aanpak Taalachterstanden	€ 5.000,-	
Onderzoek en actieplan Mantelzorgondersteuning	€ 10.000,-	
Onafhankelijke cliënt ondersteuning	€ 5.000,-	
Communicatie, "Vergrote lokaal aanbod"	€ 10.000	
<b>Totaal</b>	<b>€ 50.000</b>	

## Bijlage 4. Cijfers gebruik vanaf 2015

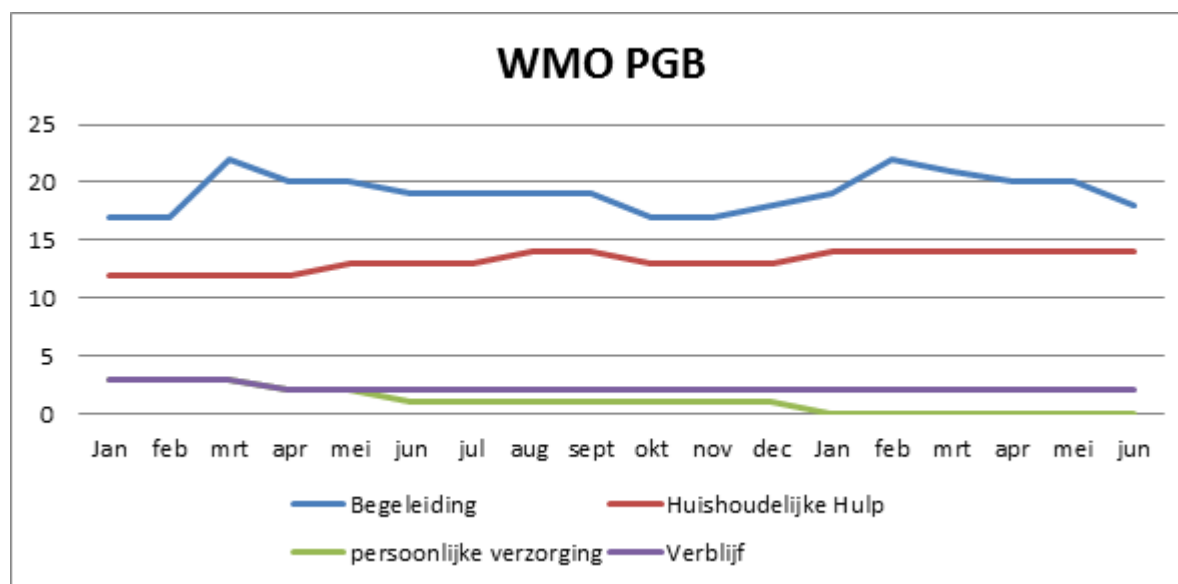
### 4.1 Jeugdzorg:

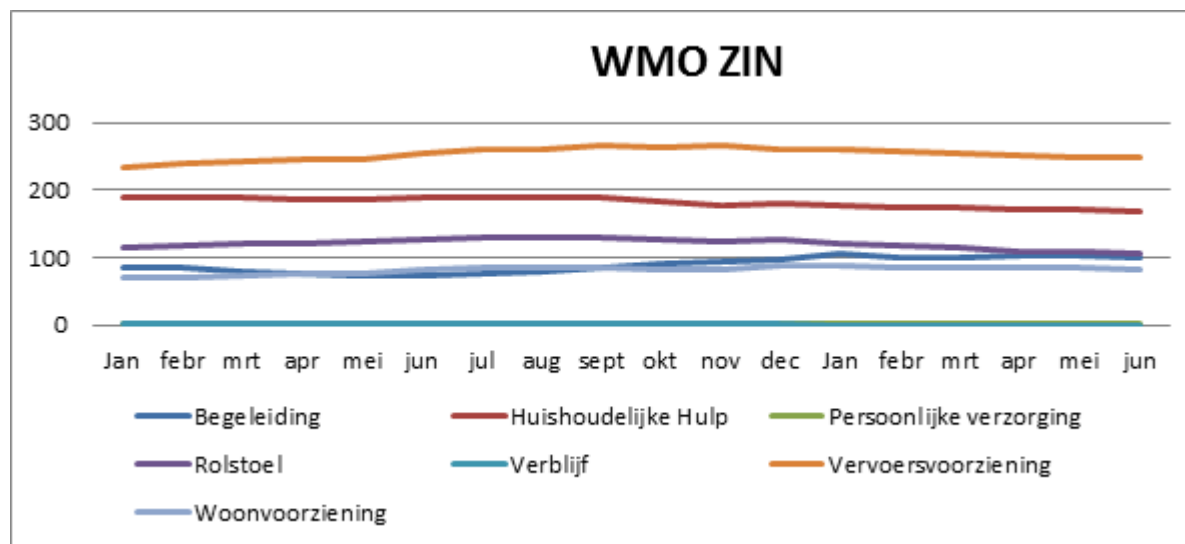


#### 4.2 Wmo indicaties vanaf 2015:

	Jan	febr	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sept	okt	nov	dec	Jan	febr	mrt	apr	mei	jun
Totaal indicaties Wmo	731	741	744	745	747	762	774	781	794	782	779	786	785	776	767	755	750	742

#### 4.3 Wmo, verdeling PGB/ZIN





#### 4.4 Cijfers Save team Oudewater

Diensten Save	2015	2016 (tot 20-6)
<i>Dwangkader (cijfers per maand)</i>		
Onder Toezichtstelling (OTS) 1 jaar	2	5
Onder Toezichtstelling (OTS) meerjaren	6	3
Voogdij	7	5
Jeugdreclassering	1	1
<i>Drangkader (cijfers totale periode)</i>		
Onderzoek Save	13	5
Begeleiding Save	8	8

# Participatieraad - Oudewater

---

Noord Linschoterzandweg 55, 3425 EL Snelrewaard | 0348 56 26 54 | E-mail:participatieraad-oudewater@outlook.com

Aan College van Burgemeester en Wethouder  
Van de gemeente Oudewater  
Postbus 100  
3420 DC OUDEWATER

Betreft: Advies Beleidsplan Sociaal Domein 2017-2019  
Status: gevraagd

Snelrewaard, 1 augustus 2016.

Geacht College,

In uw schrijven van 7 juli 2016 vraagt u de Participatieraad-Oudewater advies uit te brengen over het (concept) Beleidsplan Sociaal Domein 2017-2019 van de gemeente Oudewater. In onze vergadering van 26 juli 2016 is er overleg geweest met mevrouw Nanda de Ridder om nadere uitleg te geven over de transformatieagenda.

Het beleidsplan heeft een lastig hybride karakter, enerzijds is het een mengsel van het bijgesteld beleidsplan 2015 en anderzijds een echte transformatieagenda waarin bijvoorbeeld de financiële onderbouwing nog wordt gemist.

De Participatieraad is het eens met de uitgangspunten dat transformatie een proces van kleine stappen in een meerjarig proces is. In het beleidsplan is de analyse van de huidige situatie tamelijk summier. Op diverse punten geeft het rapport een inspanningsverplichting echter een omschreven resultaatverplichting betreffende te bereiken doelen hebben we niet kunnen bemerken. Daardoor is het o.i. lastig om de juiste doelen en acties te formuleren. Voorafgaand aan deze transformatie zal er een analyse gemaakt moeten worden waarbij duidelijk tot uitdrukking moet komen wat deze doelen zijn én hoe deze bereikt kunnen worden. (Wij vragen ons af of deze transformatie te maken heeft met achterblijvende resultaten dan wel met te hoge kosten)

Tevens maken wij ons zorgen om het aantal acties (21) die genoemd worden om ter hand te gaan nemen. Wij dringen er sterk op aan om tot een prioritering van de te nemen acties te komen.

De samenwerking met Welzijn Oudewater en de centrale positie die het Stadsteam inneemt juicht de Participatieraad gezien de resultaten en aanbevelingen van KTO 2016 van harte toe.

Gezien de veranderingen binnen de regionale samenwerking Utrecht West, heeft u aangegeven de Oudewaterse doelen voorop te laten staan. Duidelijker moet tot uitdrukking komen wat deze doelen zijn.

Helaas moeten wij constateren dat van veel problemen die nu spelen, in het verleden veel is wegbezuinigd. Verder worden in het beleidsplan de volgende doelen/onderdelen gemist of komen onvoldoende tot hun recht:

- Passend onderwijs, maak een analyse waarin o.a. de doelgroep en de problemen worden beschreven. Geef vervolgens de acties, speerpunten en de te behalen resultaten aan.
- Werk en Inkomen, Het onderwerp Werk en inkomen (Ferm Werk) komt alleen in een bijlage aan de orde. Dat doet ernstig afbreuk aan het beoogde integrale karakter, maar is wellicht een reële weergave van de dunne band tussen Ferm Werk en het Stadsteam;
- Preventie, Hier is communicatie een belangrijk middel om bekendheid te geven aan het lokale aanbod;
- Het recente rioolwateronderzoek legt het drugsgebruik in Oudewater bloot, vanuit volksgezondheid zijn o.a. preventieve acties noodzakelijk. De Participatieraad zou bij het nemen van acties vooral de gebruikers erbij willen betrekken, zodat acties en resultaten goed op elkaar afgestemd kunnen worden.

Ook willen wij aandacht vragen voor het verstrekken van drugs bij de scholen in Oudewater.

Het voorwoord bij het beleidsplan van wethouder Ad de Regt, komt wat aanmatigend over. Wij vinden het woord trots, dat 2 x bij de presentatie van het beleidsplan voorkomt, ongepast.

Met vriendelijke groet,

Drs. G.A. Hoogendoorn,  
Voorzitter

Mevr. R. de Ridder-Bakker,  
Secretaris