



Gemeente Oudewater

## RAADSVOORSTEL

15R.00166

Gemeente Woerden



15R.00166

**Indiener:** college van burgemeester en wethouders

**Datum:** 24 maart 2015

**Portefeuillehouder(s):** Burgemeester Verhoeve

**Portefeuille(s):** Openbare orde en veiligheid

**Contactpersoon:** M. van Milligen

**Tel.nr.:** 06-20094918      **E-mailadres:** milligen.m@woerden.nl

---

**Onderwerp:** Integraal Veiligheidsplan

---

### De raad besluit:

1. tot het verlengen van de geldigheidsduur van het IVP 2011 – 2014 totdat het nieuwe IVP is vastgesteld.
2. de burgemeester uit te nodigen om in gesprek te gaan c.q. hem te adviseren over de meest gewenste lokale prioriteiten tijdens het Forum Samenleving van 13 april 2015.

---

### Inleiding:

#### 1. Verlengen geldigheidsduur

De gemeente heeft de regierol op het lokaal veiligheidsbeleid. Om dit goed in te vullen, is het integraal veiligheidsplan (IVP) van belang (bijlage 1). Met het IVP geeft de gemeente sturing aan de lokale veiligheid. Bij het maken van keuzes binnen het integraal veiligheidsbeleid speelt de gemeenteraad een belangrijke rol. De gemeenteraad stelt het lokale integrale veiligheidsbeleid vast en controleert de uitvoering van dit beleid. Artikel 38b Politiewet bepaalt dat gemeenten minimaal eens in de vier jaar (in een IVP) doelen vaststellen op het terrein van veiligheid. Ook voor deze coalitieperiode dient er weer een geactualiseerd IVP te worden opgesteld voor de gemeente Oudewater.

Vanwege de mogelijkheid om synergie te behalen door op te trekken met de gemeente Woerden in de actualisering van het IVP is in mei 2014 door de burgemeester aan het forum Samenleving aangegeven dat zijn wens is om de geldigheidsduur van het huidige IVP met een jaar te verlengen. Bovendien is er de mogelijkheid ontstaan om de veiligheidsprioriteiten af te stemmen met de regio via de consultatieronde die thans loopt inzake de Regionale Veiligheidsstrategie.

De raad wordt hierbij gevraagd in te stemmen met verlenging van de geldigheidsduur van het huidige plan totdat het nieuwe IVP is vastgesteld. Deze periode kan gebruikt worden om met de gemeenteraad te bespreken op welke wijze ze het IVP wil inzetten om kaders te kunnen stellen aan

het veiligheidsbeleid. Ook kan de gemeenteraad input leveren op de regionale prioriteiten en kunnen de netwerkpartners worden geconsulteerd.

## **2. Terugblik uitvoeringsplan 2011- 2014**

Hoewel de geldigheidsduur van het Integraal Veiligheidsplan 2011 – 2014 formeel gezien verlopen is betekent dit overigens niet dat er een halt is toegebracht aan de activiteiten op de in het plan opgenomen onderwerpen.

*De prioriteiten uit het vorige IVP waren:*

- Tegengaan overlast horeca en evenementen en daaraan gekoppeld tegengaan alcohol en drugs(mis/ge)bruik;
- Tegengaan verkeersonveiligheid (parkeren, te hard rijden, zwaar verkeer);
- Tegengaan woninginbraken;
- Tegengaan autokraak.

Wanneer de ontwikkelingen van de criminaliteitscijfers of signalen vanuit de BOA en de politie hiertoe aanleiding geven worden er activiteiten opgestart. Het algehele veiligheidsbeeld is de afgelopen periode verbeterd. Zie hieronder 'ontwikkeling veiligheid in Oudewater'. In de bijlage treft u tevens een overzicht aan van de activiteiten zoals die zijn opgenomen in het IVP 2011-2014, en een korte evaluatie van de resultaten/inzet daarvan (bijlage 2).

### *Ontwikkeling Veiligheid in Oudewater*

- ✓ In de periode 2011-2014 is de criminaliteit in de gemeente Oudewater fors afgenomen met -27%. Deze ontwikkeling is gunstiger dan de gemiddelde ontwikkeling in Nederland (-15%) en Midden-Nederland (-13%) (Bron: BVI).
- ✓ In deze periode is autokraak met -47% afgenomen en geweld met bijna -27%. Bij woninginbraken zien we eveneens een sterke daling. Eind 2014 ligt het aantal woninginbraken -37% lager dan in 2011 (Bron: BVI).
- ✓ Oudewater scoort in vergelijking met de 19 andere kleine gemeenten in Midden-Nederland gunstig wat betreft het aantal geweldsdelicten, vernielingen, winkeldiefstallen en bedrijfsinbraken per 1000 inwoners resp. bedrijven. Bij autokraak kent Oudewater in de periode 2011-2014 qua ontwikkeling de grootste afname van de kleine gemeenten van Midden-Nederland.
- ✓ Buiten de daling van de totale criminaliteit zagen we de afgelopen jaren landelijk een daling van het percentage bewoners dat criminaliteit als belangrijkste probleem ziet.

## **3. Actualisering Integraal Veiligheidsplan**

Aangezien elke gemeente een IVP moet maken, kan er gebruik gemaakt worden van inspirerende voorbeelden elders uit de regio. Bovendien overstijgen veiligheidsontwikkelingen vaak de gemeentegrens. Hieronder treft u een beschrijving aan van zaken die spelen t.a.v. de actualisering van het IVP. Deze vormen de bronnen die de gemeenteraad kan gebruiken bij het bepalen van de lokale prioriteiten.

### *1. Integrale gebiedsscan gemeente Oudewater*

In januari 2015 heeft Bureau Regionale Veiligheidsstrategie (die voor het district Midden-Nederland werkt) gevraagd specifiek voor de gemeente Oudewater een integrale gebiedsscan gemaakt. Deze integrale gebiedsscan geeft een eerste beschrijving (op hoofdlijnen) van de veiligheidsontwikkeling en andere relevante trends over de periode t/m 2014 en de te verwachten trends en ontwikkelingen waarmee in de lokale veiligheidsaanpak van 2016 t/m 2018 rekening gehouden dient te worden. Het is het vertrekpunt van waaruit het IVP wordt opgebouwd. Globaal bestaat de integrale gebiedsscan uit de volgende drie onderdelen: veiligheidstrends, trends per veiligheidsthema en algemene trends. De integrale gebiedsscan is ter informatie bijgevoegd (bijlage 3).

### *2. Regionale prioriteiten*

Tevens zijn de regionale prioriteiten zoals deze zijn opgenomen in de Regionale Veiligheidsstrategie 2015-2018, en die gelden ten aanzien van heel Midden-Nederland, van belang bij het op te stellen nieuwe IVP. De concept Regionale Veiligheidsstrategie, zoals besproken in het districtscollege Utrecht-West, bevat vier prioriteiten:

1. Veilige wijken
2. Misdrijven met grote impact op slachtoffer (woninginbraken, straatroven en overvallen)
3. Georganiseerde ondermijnende criminaliteit

4. Persoonsgerichte aanpak (pikt als saté-pen door de drie vorige thema's heen). De Regionale Veiligheidsstrategie 2015-2018 wordt eveneens ter informatie én consultatie bijgevoegd (bijlage 4). De gemeenteraad Oudewater wordt gevraagd de burgemeester input te leveren op deze regionale prioriteiten.

### 3. Lokale prioriteiten

Naast de hierboven geschetste algemene trends en de regionale ontwikkelingen moet vooral gekeken worden naar de eigenheid van Oudewater en de lokale behoeften op het gebied van veiligheid.

In het IVP Oudewater 2016-2018 zullen naast de bovengenoemde regionale prioriteiten met name de lokale prioriteiten een plek moeten innemen. Behalve de vorige prioriteiten (rond thema's drank en drugs; parkeren, inbraken), zijn er ook andere prioriteiten te overwegen. Immers kan gelet de beperkte capaciteit van de BOA, de politie en het bestuur niet overal op worden gehandhaafd.

#### *Mogelijke nieuwe prioriteiten vanuit het collegeprogramma*

Het collegeprogramma biedt handvatten voor mogelijk nieuwe prioriteiten, te weten:

- Bestrijding van geluidsoverlast door zowel particulieren, verenigingen als horeca;
- Alcoholverkoop aan 18-;
- Het houden van toezicht op de waterwegen (in samenspraak met de HDSR).
- Tijdelijk cameratoezicht bij grote evenementen

Daarnaast spelen diverse ontwikkelingen binnen het beleidsveld Openbare orde maar ook die op flankerende beleidsvelden een rol. U kunt hierbij denken aan:

- De vervlechting Openbare orde en Veiligheid/Sociaal Domein

De koppeling tussen openbare orde en veiligheid en zorg, met name (vroeg) signalering i.v.m. transitities/decentralisaties wordt steeds belangrijker.

- Van doelgroepen naar persoonsgerichte aanpak

Daarnaast is er een ontwikkeling op het gebied van aanpak doelgroepen naar een persoonsgerichte aanpak. Zo wordt er vanaf 2015 gewerkt met een Top X i.p.v. met afgebakende doelgroepen.

- (Vroeg)signalering radicalisering

De aanpak van (vroeg)signalering radicalisering is een actueel onderwerp waarvoor door de minister van Veiligheid en Justitie landelijk aandacht is gevraagd omdat dit in elke gemeente kan spelen.

De integrale gebiedsscan en de Regionale Veiligheidsstrategie, alsmede de terugblik op het huidige IVP bieden inspiratie voor het bepalen van de lokale prioriteiten. De uiteindelijke keus t.a.v. welke prioriteiten opgepakt moeten worden is aan de gemeenteraad.

---

### **De bevoegdheid van de raad komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving:**

Vanwege zijn kaderstellende rol zoals gesteld in de Gemeentewet.

### **Beoogd effect:**

Aangezien het huidige IVP is verlopen en het nieuwe plan nog opgesteld moet worden, is het beoogde effect dat er gedurende dit overgangsjaar 2015 een geldend IVP van kracht is.

### **Argumenten:**

In het IVP zijn prioriteiten opgenomen die nog immer gelden. Er is geen zwaarwegend belang om de geldigheidsduur van het huidige IVP niet te verlengen. De huidige prioriteiten worden gehandhaafd en waar nodig wordt ingespeeld op de actualiteit en worden zaken opgepakt. De criminaliteitsontwikkeling laat zien dat het met de veiligheid in Oudewater goed gesteld is.

### **Kanttekeningen:**

Indien niet tot verlenging van de geldigheidsduur wordt overgegaan beschikt de gemeente Oudewater niet over een Integraal Veiligheidsplan.

---

**Financiën:**

N.v.t.

---

**Uitvoering:**

Voor het nieuw op te stellen IVP is bewust gekozen voor een periode van 3 jaar omdat we op deze manier vanaf 2018 weer in de pas lopen met de vier jaarlijkse beleidscyclus van andere gemeenten en coalitieakkoorden.

De stap van planningsfase naar uitgevoerd beleid vergt een integrale aanpak. Een compleet IVP is nu niet leverbaar. Derhalve komt het college met een procesvoorstel. Na het ophalen van de behoefte en signalen vanuit de raad om het IVP te vullen ten aanzien van de lokale prioriteiten zal het IVP 2016-2018 worden opgesteld en als leidraad dienen voor het vaststellen van de jaarlijkse uitvoeringsplannen. In die periode zullen ook de diverse netwerkpartners (interne en externe) zoals politie, brandweer, de BOA, maar ook interne afdelingen van de gemeente worden geraadpleegd om tot een concreet en uitvoeriger uitwerkingsprogramma te komen. De verwachting is dat een uitgewerkt IVP in december aan uw raad ter vaststelling kan worden aangeboden.

Een aandachtspunt tot slot. Vanuit het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid wordt geadviseerd het aantal prioriteiten beperkt te houden tot maximaal vijf. Het oppakken van meer prioriteiten heeft het risico dat niet alle prioriteiten even effectief kunnen worden opgepakt en uitgevoerd.

*Planning en proces*

De planning ziet er als volgt uit:

| <b>Wat</b>   | <b>Wanneer</b>                                 | <b>Alternatieve datum</b> |
|--|--|---------------------------|
| Aanleveren collegevoorstel   | 18 maart 2015                                  |                           |
| Bespreking Forum Samenleving en bespreken prioriteiten                         | 13 april 2015                                  |                           |
| Gemeenteraad   | 30 april 2015                                  |                           |
| Uitwerking prioriteiten in definitief IVP 2016-2018, samen met netwerkpartners | 3 <sup>e</sup> en 4 <sup>e</sup> kwartaal 2015 |                           |
| Vaststelling IVP 2016-2018 door college  | 3 november 2015                                |                           |
| Vaststelling IVP 2016-2018 door raad   | 10 december 2015                               |                           |

---

**Communicatie:**

---

**Samenhang met eerdere besluitvorming:**

---

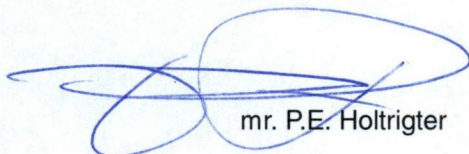
**Bijlagen:**

1. Integraal Veiligheidsplan 2011 - 2014, geregistreerd onder nummer 15I.01029.
2. Integrale gebiedsscan, geregistreerd onder nummer 15I.01027.
3. Concept Regionale Veiligheidsstrategie, geregistreerd onder nummer 15.000808.
4. Terugblik uitvoeringsplan IVP en doorkijk 2015, geregistreerd onder nummer 15I.01028.

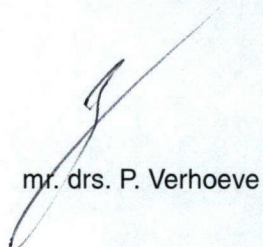
De indiener: college van burgemeester en wethouders

De secretaris

De burgemeester



mr. P.E. Holtrigter



mr. drs. P. Verhoeve