



Ferm Werk  
tav het algemeen bestuur  
Carrosserieweg 1  
3445 BC Woerden

Bezoek: Waardsedijk 219  
3421 NE Oudewater

Post: Postbus 100  
3420 DC Oudewater

Telefoon: 14 0348  
Fax: (0348) 42 4108  
info@oudewater.nl  
www.oudewater.nl

KvK-nummer:  
53878388  
IBAN-nummer:  
NL88BNGH0238006789

Onderwerp: Zienswijze Oudewater mbt DVO Ferm Werk en begroting Ferm Werk 2015

Uw Kenmerk:

Uw brief van:  
Geregistreerd onder nr.:

Datum: 30 maart 2015

Ons Kenmerk

Doorkiesnummer/Behandeld door:

Verz.:

15U.06280

0620094919 / G. Kraaijkamp

Geacht bestuur,

Door middel van deze brief stellen wij u in kennis van de zienswijze van de gemeenteraad van Oudewater op de dienstverleningsovereenkomst (DVO) Ferm Werk 2015 en de begroting Ferm Werk 2015. De raad heeft de stukken besproken tijdens de vergadering van het forum Samenleving op 13 april 2015 en de raadsvergadering op 30 april 2015. In deze brief verwoorden wij de zienswijze die door de raad is vastgesteld.

Hoewel DVO en begroting onlosmakelijk met elkaar zijn verbonden, staan hieronder afzonderlijke zienswijzen ten aanzien van de DVO en de begroting. Hierbij past de opmerking dat de totstandkoming van de DVO en de begroting geen schoonheidsprijs verdient. Volgens de gemeenschappelijke regeling hadden DVO en begroting veel eerder moeten zijn opgesteld. De raad kan zijn kaderstellende en controlerende taak alleen goed vervullen als hij op tijd en volledig wordt geïnformeerd en wil dan ook in het vervolg dat de documenten tijdig worden opgesteld en aangeleverd, uiteraard in onderlinge samenhang.

De raad maakt zich ernstig zorgen over de huidige stand van zaken en is van mening dat Ferm Werk op dit moment (ruim één jaar na oprichting) optimaal zou moeten (kunnen) functioneren. Van optimaal functioneren is helaas nog geen sprake. De raad verwacht dat met het aanstellen van een interim directeur en het onderzoek naar bedrijfsvoering en werkgeversbenadering snel verbeteringen in functioneren en resultaten worden gerealiseerd, en zal de voortgang nauwlettend volgen.

Zienswijze ten aanzien van DVO 2015

De raad heeft kennis genomen van de bijlage met de prestatie-indicatoren en de rapportage-items. Zoals eerder aangegeven gaat het er om dat de raad zijn verantwoordelijkheid naar behoren moet kunnen uitoefenen. Daarbij is al vaker de vraag gesteld hoe gedetailleerd de raad wensen en verwachtingen ten aanzien van Ferm Werk moet formuleren en hoe gedetailleerd de raad wil worden geïnformeerd over de



resultaten. De nu voorliggende bijlage met prestatie-indicatoren (kpi's) is een verbetering ten opzichte van de overeenkomstige bijlage in de DVO 2014. De kpi's zijn scherper geformuleerd en dat geldt ook voor de rapportage-items.

Van belang is de vraag in hoeverre de geformuleerde prestatie-indicatoren tegemoet komen aan de verwachtingen die de raad heeft van Ferm Werk. De raad is van mening dat de aangeleverde DVO op dit punt nog te algemeen is. In de bijlage wordt niet helder aangegeven welke keuzemogelijkheden bestaan voor de deelnemende gemeenten. De raad van Oudewater verwacht dat die keuzemogelijkheden steeds duidelijker worden, onder andere met het invoeren van een productenbegroting.

De raad is van mening dat uitgangspunten zoals geformuleerd in het integraal beleidsplan Sociaal Domein terugkomen in de opgenomen doelstellingen en prestatie-indicatoren maar dat dit nog kan worden aangescherpt. Voor de volledigheid vatten we deze uitgangspunten nog eens samen:

- We gaan er vanuit dat onze inwoners in hun eigen levensonderhoud voorzien. De bijstandsuitkering is een laatste vangnet waaraan naast rechten ook plichten zijn verbonden.
- Het verstrekken van inkomensondersteuning dient rechtmatig te gebeuren. Inwoners die daarop zijn aangewezen en daarop recht hebben, moeten ondersteund worden; inwoners die daarop geen recht hebben moeten de ondersteuning ook niet krijgen. We hechten aan een scherpe toetsing van de aanvraag, een effectieve fraudebestrijding en aan ferm beleid ter bevordering van uitstroom naar betaald werk.
- In de Oudewaterse samenleving is vrijwilligerswerk van groot belang. Als inwoners afhankelijk zijn van een uitkering, mag hen gevraagd worden via vrijwilligerswerk een steentje bij te dragen.

Naar aanleiding van de tweede kwartaalrapportage 2014 is door Oudewater aangedrongen op intensieve screening van het bestand aan inwoners met een bijstandsuitkering. In dat kader is invulling gegeven aan bovenstaande uitgangspunten; er is scherp gekeken naar de rechtmatigheid van de voorziening en inwoners zijn aangesproken op hun inspanningen om betaald werk te verkrijgen. De raad is blij met deze maatregelen. Wat betreft het derde genoemde uitgangspunt is, naar de mening van de raad, verbetering noodzakelijk. De raad vraagt Ferm Werk de contacten en de samenwerking met Welzijn Oudewater aan te halen en te streven naar een prominente rol binnen het brede sociaal domein. Onderdeel daarvan is het intensiveren van de relatie met het bedrijfsleven in Oudewater. Daar valt ons inziens nog veel te winnen.

#### Zienswijze ten aanzien van de begroting 2015

De raad heeft kennisgenomen van de door Ferm Werk aangeleverde begroting met bijlagen en het raadsvoorstel van het college dienaangaande. De raad is van mening dat de aangeleverde stukken meer inzicht geven in de financiële problematiek dan eerdere stukken. Met het onderscheid maken tussen verschillende producten, grote en kleine geldstroom, en rijksbijdragen en gemeentelijke bijdragen ontstaat meer inzicht in waar tekorten optreden, waardoor die worden veroorzaakt en in hoeverre ze in de toekomst kunnen worden voorkomen.

De raad heeft verder kennis genomen van het gegeven dat de verschillen tussen de gemeentelijke begroting en de begroting Ferm Werk 2015 mede worden veroorzaakt door het moment waarop ze zijn opgesteld en kennis op dat moment van de rijksbudgetten, de zogenaamde autonome ontwikkelingen en andere van invloed zijnde factoren. De raad heeft de opvatting dat het van groot belang is dat Ferm Werk een realistische begroting opstelt waarin duidelijk wordt vermeld welke risico's de deelnemende gemeenten lopen. Daarvoor is het noodzakelijk dat de begroting Ferm Werk en de begroting van de gemeente nauw op elkaar aansluiten. Dat is nog onvoldoende het geval. De raad dringt er bij Ferm Werk en bij het college van Oudewater op aan er voor te zorgen dat een en ander in de toekomst verbetert.

Het voorgaande neemt niet weg dat de raad uit de stukken heeft kunnen opmaken dat een aantal verschillen tussen begroting Ferm Werk en gemeentebegroting voortkomen uit enerzijds moeilijk beïnvloedbare autonome ontwikkelingen (de slechts geringe daling van het bestand als gevolg van de economische omstandigheden) en anderzijds incidentele omstandigheden die onontkoombaar zijn (de toename van de taakstelling huisvesting statushouders). De raad ziet met lede ogen dat deze ontwikkelingen en factoren onvoldoende tot uitdrukking komen in de rijksbudgetten die Oudewater ontvangt. De raad heeft met instemming geconstateerd dat het college van Oudewater naar aanleiding van de tweede kwartaalrapportage actie heeft ondernomen en dat dit effect sorteert. De raad dringt er bij Ferm Werk op aan

de ingezette activiteiten die het bestand kunnen beperken met kracht voort te zetten; niet alleen beperking van de instroom maar vooral ook bevordering van de uitstroom naar betaald werk.

In verband met het voorgaande heeft de raad ernstig behoefte aan nader informatie over de inzet van rijks- en gemeentemiddelen ten behoeve van uitvoeringskosten (kleine geldstroom) participatie. De raad vindt het moeilijk te accepteren dat Oudewater ruim € 165.000,- aan deze kosten bijdraagt zonder dat Ferm Werk erg duidelijk maakt waaraan dat geld wordt besteed. De raad wil meer specifiek op de hoogte worden gesteld en staat er in het algemeen op dat de uitvoeringskosten sterk worden teruggedrongen. Dit wordt ook ingegeven door de gedachte dat een meer flexibele inzet van middelen noodzakelijk is in relatie tot het ontwikkelen van een meer innovatieve werkgeversbenadering.

De raad gaat er vanuit dat het lopende onderzoek naar de bedrijfsvoering en de werkgeversbenadering, en de overgang naar een productenbegroting, op dit punt meer inzicht gaat verschaffen en dringt er bij Ferm Werk op aan de raad snel te informeren over de resultaten van het onderzoek.

College en raad van de gemeente Oudewater verzoeken het algemeen bestuur van Ferm Werk DVO 2015 (de bijlage met prestatie-indicatoren) ter ondertekening aan het college van Oudewater aan te bieden en de begroting Ferm Werk 2015 vast te stellen. Graag vernemen wij hoe Ferm Werk invulling geeft aan de wensen en verwachtingen die staan verwoord in deze zienswijze.

Met vriendelijke groet,  
Burgemeester en wethouders gemeente Oudewater

mr. P.E. Holtrigter  
de secretaris

mr.drs. P. Verhoeve  
de burgemeester