



## RAADSVORSTEL

15R.00304

Gemeente Woerden



15R.00304

**Indiener:** college van burgemeester en wethouders

**Datum:** 12 mei 2015

**Portefeuillehouder(s):** L.W. Vermeij

**Portefeuille(s):** Ruimte

**Contactpersoon:** F. Herrman

**Tel.nr.:** 8379

**E-mailadres:** herrman.f@woerden.nl

---

**Onderwerp:** Wijziging gemeenschappelijke regeling ODRU door toetreding van gemeente IJsselstein en aanpassing aan gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen

---

### De raad besluit:

Toestemming te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders om in te stemmen met de wijziging gemeenschappelijke regeling ODRU per 1 juli 2015 door toetreding van de gemeente IJsselstein en aanpassing aan de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen.

### Inleiding:

#### *Toetreding IJsselstein*

De gemeente IJsselstein neemt sinds 2013 diensten van de ODRU af. In 2013 zijn personeelsleden van de gemeente IJsselstein in dienst gekomen van de ODRU, in de verwachting dat de gemeente IJsselstein gaat deelnemen aan de gemeenschappelijke regeling. Daartoe is een overeenkomst gesloten. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente IJsselstein heeft per brief d.d. 17 februari 2015 verzocht te mogen toetreden tot de gemeenschappelijke regeling ODRU. Toestemming van de gemeenteraad van IJsselstein is verkregen bij raadsbesluit d.d. 29 januari 2015 (zie de bijlagen bij document 15.008455).

Het Algemeen Bestuur van de ODRU heeft op 16 april 2015 positief besloten op het verzoek om toetreding van de gemeente IJsselstein. Bij toetreding gedurende het boekjaar deelt gemeente IJsselstein in het batig dan wel nadelig saldo naar rato van het aantal dagen dat de gemeente IJsselstein in het boekjaar heeft deelgenomen aan de gemeenschappelijke regeling. De gemeente IJsselstein heeft dit per brief d.d. 20 maart 2015 bevestigd (zie bijlage document 15.008455).

#### *Wijziging gemeenschappelijke regeling*

Per 1 januari 2015 is de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (WGR) in werking getreden. In de tekst van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling zijn de juridisch-technisch noodzakelijke wijzigingen ten gevolge van de thans geldende WGR opgenomen. Er zijn geen (vrijwillige) beleidsmatige keuzes gemaakt. Zie de toelichting onder argument 1.3.

Nu de Gemeenschappelijke regeling toch wordt gewijzigd, is ook gebruik gemaakt van de gelegenheid om artikel 38 lid 1 over het uittreden van een gemeente te wijzigen (zie argument 1.4). Daarnaast gaat het om een essentiële wijziging van artikel 34 en 35 waardoor het mogelijk wordt voor gemeenteraden om een zienswijze in te kunnen dienen over de Kadernota (zie argument 1.5).

Het Algemeen Bestuur van de ODRU heeft op 16 april 2015 ingestemd met de voorgestelde wijziging van de tekst van de gemeenschappelijke regeling ODRU en heeft de colleges van de 14 deelnemende gemeenten verzocht in te stemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling ODRU, conform de nu voorliggende tekst.

---

### **De bevoegdheid van de raad komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving:**

De gemeenschappelijke regeling ODRU is een zogenaamde collegeregeling. De gemeenschappelijke regeling wordt tussen colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten getroffen. Tot de wijziging wordt besloten als ten minste twee/derde van de colleges van de 14 deelnemende gemeenten hiertoe hebben besloten. Aan de raad wordt gevraagd toestemming te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders om de gemeenschappelijke regeling ODRU te wijzigen. De gemeenteraad kan deze toestemming alleen weigeren op grond van strijd met het recht of met het algemeen belang (ex artikel 1 lid 2 en lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen).

---

### **Beoogd effect:**

Beoogd effect is dat toetreding door de gemeente IJsselstein leidt tot meer gegarandeerde uren en daarmee tot meer financiële zekerheid voor de ODRU. Daarnaast wordt de gemeenschappelijke regeling aangepast aan de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen.

---

### **Argumenten:**

#### *1.1 Gemeente IJsselstein deelt mee in het batig dan wel nadelig saldo*

Het Algemeen Bestuur ODRU heeft op 16 april 2015 positief besloten op het verzoek om toetreding van de gemeente IJsselstein. Bij toetreding gedurende het boekjaar deelt gemeente IJsselstein in het batig dan wel nadelig saldo naar rato van het aantal dagen dat gemeente IJsselstein in het boekjaar heeft deelgenomen aan de gemeenschappelijke regeling. De gemeente IJsselstein heeft dit per brief d.d. 20 maart 2015 bevestigd (zie bijlage bij document 15.008455).

#### *1.2 Gemeente IJsselstein heeft een aanzienlijk takenpakket bij ODRU ondergebracht*

Het takenpakket dat de gemeente IJsselstein heeft ondergebracht is aanzienlijk. In totaal gaat het om 19.040 uren; dit is een percentage van 15,5% van het totaal aantal uren van alle ODRU-gemeenten. Toetreding door IJsselstein leidt tot meer gegarandeerde uren en daarmee tot meer financiële zekerheid voor de ODRU.

#### *1.3 Doorvoeren wijzigingen als gevolg van wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen*

Per 1 januari 2015 is de Wet gemeenschappelijke regelingen gewijzigd. De taken die het Dagelijks Bestuur minimaal heeft, zijn opgesomd in de wet. Daartoe dient de gemeenschappelijke regeling te worden aangepast (artikelen 23 en 29). Het Dagelijks Bestuur heeft een verantwoordingsplicht aan het Algemeen Bestuur en een plicht tot actief inlichtingen verstrekken aan het Algemeen Bestuur is in de wet opgenomen. Ook deze wijzigingen zijn verwerkt in de nu voorliggende tekst.

#### *1.4 Gemeente besluit zelf over eventuele uittreding*

In de huidige regeling is opgenomen dat een gemeente pas kan uittreden als het AB instemt met deze uittreding en de financiële en organisatorische gevolgen daarvan. De betreffende tekst in artikel 38, lid 1 is nu gewijzigd: een gemeente besluit immers zelf over de uittreding en het AB gaat vervolgens over de financiële en organisatorische gevolgen daarvan.

#### *1.5 Mogelijkheid tot indienen zienswijze over Kadernota*

Een essentiële wijziging van artikel 34 en 35 is het regelen van de mogelijkheid voor de

gemeenteraad om een zienswijze in te kunnen dienen over de Kadernota. Hierdoor krijgt de raad "aan de voorkant" meer grip op de ODRU.

---

**Kanttekeningen:****1.1 Door toetreding van IJsselstein verandert de stemverhouding enigszins**

Op dit moment zijn er 14 deelnemende gemeenten die ieder 1/14 stem hebben, waaronder Oudewater. Na toetreding van de gemeente IJsselstein krijgt de gemeente Oudewater met 1/15 stem enigszins minder grip dan nu het geval is.

---

**Financiën:**

De toetreding van de gemeente IJsselstein heeft geen invloed op de bijdrage van de gemeente Oudewater. De gemeente IJsselstein zal wel delen in de afrekening van een batig dan wel nadelig saldo over het betreffende boekjaar. Dit gebeurt naar rato van het aantal dagen van dat boekjaar dat IJsselstein deelnam in de gemeenschappelijke regeling. In totaal heeft de gemeente IJsselstein 19.040 uren bij ODRU ondergebracht, een percentage van 15,5% van het totaal aantal uren van alle ODRU-gemeenten.

---

**Uitvoering:**

Het Algemeen Bestuur van de ODRU wordt geïnformeerd over de besluitvorming van het college en raad van de gemeente Oudewater.

Na besluitvorming in de colleges van burgemeester en wethouders en de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten wordt bij een meerderheid van tenminste twee/derde van de deelnemende gemeenten, door het bestuur van de gemeente Zeist (statutaire vestigingsplaats) in de Staatscourant bekendgemaakt conform artikel 26 WGR. De bekendmaking is een constitutief wettelijk vereiste: pas na bekendmaking kan de gemeenschappelijke regeling worden gewijzigd.

De ODRU stuurt een bericht aan alle deelnemende gemeenten over de bekendmaking en de datum van toetreding van de gemeente IJsselstein. De deelnemende gemeenten dragen hierna zelf zorg voor inschrijving van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling in het gemeentelijk register.

---

**Communicatie:**

Zie uitvoering.

---

**Samenhang met eerdere besluitvorming:**

N.v.t.

---

**Bijlagen:**

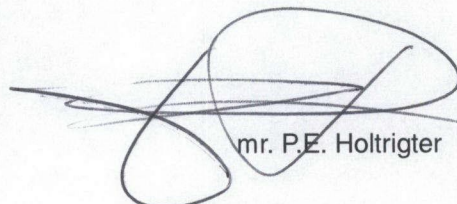
Brief en onderliggende stukken van ODRU d.d. 21 april 2015 over "Verzoek instemming wijziging gemeenschappelijke regeling ODRU" (15.008455)

---

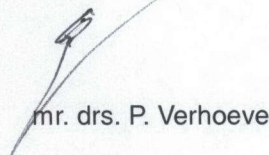
De indiener: college van burgemeester en wethouders

De secretaris

De burgemeester



mr. P.E. Holtrigter



mr. drs. P. Verhoeve

Gemeente Woerden 15.008455



Registratiedatum: 23/04/2015  
Behandelend afdeling  
Afgehandeld door/op:



Bezoekadres:  
Archimedeslaan 6  
3584 BA Utrecht

Postadres:  
Postbus 13101  
3507 LC Utrecht

088 - 022 50 00  
info@odru.nl  
www.odru.nl

kvk 55523544  
btw NL85 1750 126 B01  
iban NL35 BNGH 0285 1555 71

College van burgemeester en  
wethouders van de deelnemende  
gemeenten

RBP

23 APR. 2015

Beh. Ambt.:
Streefdat.:
Afschr.: B&W°
B.V.O.:

VERZONDEN 21 APR. 2015

Utrecht, 21 april 2015

Ons kenmerk: INT1599.001/ 1481  
Behandeld door: Mevr. mr. B.J.N. Behrens-Benne

**Onderwerp:** Verzoek instemming wijziging gemeenschappelijke regeling  
Omgevingsdienst regio Utrecht

Geacht college,

Bijgaand ontvangt u een voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Utrecht, alsmede een toelichting op dit voorstel. Tevens ontvangt u een concept-collegevoorstel, alsmede een concept-raadsvoorstel, waarin een toelichting op het voorstel en de procedure is opgenomen.

#### *Wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen*

De gemeenschappelijke regeling dient te worden gewijzigd op grond van de wijziging per 1 januari 2015 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (WGR). Naast de juridisch-technisch noodzakelijke wijzigingen is door ODRU een (vrijwillige) beleidsmatige keuze gemaakt. De wetgever heeft in de wijziging van de WGR vastgelegd dat de algemene financiële en beleidsmatige kaders voor het volgend begrotingsjaar uiterlijk 15 april van het lopende jaar aan de raden moeten worden gezonden. Daarbij is niet vastgelegd dat de raden een zienswijze kunnen indienen. In dit wijzigingsvoorstel is door ODRU die mogelijkheid wel opgenomen, om aldus de band tussen raad en gemeenschappelijke regeling te versterken.

#### *Toetreding IJsselstein*

Tevens is wijziging noodzakelijk indien een gemeente wil toetreden tot de gemeenschappelijke regeling. Op 17 februari 2015 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente IJsselstein een verzoek tot toetreding tot de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Utrecht aan het Algemeen Bestuur gezonden. Op 20 maart 2015 heeft de gemeente IJsselstein bevestigd dat IJsselstein naar rato van het aantal dagen van deelneming in 2015 deelt in het (voordelig danwel nadelig) resultaat van het boekjaar 2015. Op 16 april 2015 heeft het Algemeen Bestuur van Omgevingsdienst regio utrecht (ODRU) ingestemd met de toetreding van gemeente IJsselstein tot de gemeenschappelijke regeling.

De gemeente IJsselstein neemt sedert 2013 reeds diensten af van ODRU. Tevens zijn per 1 juli 2013 personeelsleden, belast met de werkzaamheden die verband hielden met de door IJsselstein af te nemen diensten, door de ODRU van gemeente IJsselstein overgenomen. Daartoe is een overeenkomst gesloten. De samenwerking tussen ODRU en de gemeente IJsselstein verloopt tot op heden erg goed, dusdanig dat deze het vertrouwen biedt dat IJsselstein ook in de toekomst een goede samenwerkingspartner blijft.

*procedure*

De gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Utrecht kan worden gewijzigd, indien tenminste tweederde van de colleges van burgemeester en wethouders, na toestemming van hun raad, van de deelnemende gemeenten en het Algemeen Bestuur daartoe hebben besloten. Op grond van de WGR draagt vervolgens de gemeente Zeist, waar ODRU statutair gevestigd is, zorg voor bekendmaking in de Staatscourant. Middels de bekendmaking is de de gemeenschappelijke regeling gewijzigd.

*verzoek*

Wij verzoeken u in te stemmen met bijgaand voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Utrecht. Voor uw instemming heeft u toestemming van uw gemeenteraad nodig. De gemeenteraad kan deze toestemming slechts onthouden op grond van strijd met het recht of het algemeen belang.

Wij verzoeken u hierbij tevens vriendelijk om ons te berichten, zodra dit bekend is, op welke datum uw college zal besluiten tot het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling. Wij zullen u berichten indien en zodra de wijziging van de gemeenschappelijke regeling is bekendgemaakt.

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met Jacco Post, telefoon 088 – 022 50 00 / e-mailadres [j.post@odru.nl](mailto:j.post@odru.nl).

Met vriendelijke groet,  
Namens het Algemeen Bestuur,

  
Jacco Post  
directeur

bijlagen: voorstel tot wijziging tekst gemeenschappelijke regeling ODRU  
toelichting op voorstel tot wijziging tekst gemeenschappelijke regeling ODRU  
concept college voorstel  
concept raadsvoorstel  
brief gemeente IJsselstein d.d. 17 februari 2015, inzake verzoek toetreding  
brief gemeente IJsselstein d.d. 20 maart 2015, inzake tijdstip toetreding

Gemeenschappelijke Regeling  
Omgevingsdienst  
regio Utrecht

Omgevingsdienst regio Utrecht  
12 maart 2015  
Kenmerk: INT1599.001/ 1055

opgesteld door	B.J.N. Behrens-Benne
beoordeeld door	DT

**Inhoudsopgave**

<b>Overwegingen en besluit</b>		<b>3</b>
<b>Hoofdstuk 1: Definities</b>		<b>4</b>
Artikel 1	Begripsbepalingen	4
<b>Hoofdstuk 2: Het openbaar lichaam</b>		<b>4</b>
Artikel 2		
<b>Hoofdstuk 3: Door de Omgevingsdienst te behartigen belangen</b>		<b>4</b>
Artikel 3		
<b>Hoofdstuk 4: Bestuurlijke organisatie</b>		<b>5</b>
<i>Afdeling 1</i>	<i>Het algemeen bestuur</i>	5
Artikel 4 tot en met 11		
<i>Afdeling 2</i>	<i>Het dagelijks bestuur</i>	7
Artikel 12 tot en met 14		
<i>Afdeling 3</i>	<i>De voorzitter</i>	8
Artikel 15 tot en met 16		
<i>Afdeling 4</i>	<i>De secretaris</i>	9
Artikel 17		
<b>Hoofdstuk 5: Aan de Omgevingsdienst opgedragen taken en bevoegdheden</b>		<b>9</b>
<i>Afdeling 1</i>	<i>Taken van de Omgevingsdienst</i>	9
Artikel 18 tot en met 19		
<i>Afdeling 2</i>	<i>Mandaat van bevoegdheden aan de Omgevingsdienst</i>	10
Artikel 20		
<b>Hoofdstuk 6: Taken, bevoegdheden en verantwoording algemeen bestuur, dagelijks bestuur en voorzitter</b>		<b>10</b>
<i>Afdeling 1</i>	<i>Het algemeen bestuur</i>	11
Artikel 21 tot en met 22		
<i>Afdeling 2</i>	<i>Het dagelijks bestuur</i>	11
Artikel 23 tot en met 24		
<i>Afdeling 3</i>	<i>De voorzitter</i>	12
Artikel 25		
<b>Hoofdstuk 7: Commissies</b>		<b>12</b>
Artikel 26		

<b>Hoofdstuk 8: Personeel</b>	<b>13</b>
Artikel 27 tot en met 29	
<b>Hoofdstuk 9: Financiën</b>	<b>13</b>
<i>Afdeling 1 Toedeling kosten Omgevingsdienst</i>	13
Artikel 30 tot en met 33	
<i>Afdeling 2 Begroting en jaarstukken</i>	14
Artikel 34 tot en met 36	
<b>Hoofdstuk 10: Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing</b>	<b>15</b>
Artikel 37 tot en met 40	
<b>Hoofdstuk 11: Slotbepalingen</b>	<b>16</b>
Artikel 41 tot en met 44	



**De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Bunnik, De Bilt, Montfoort, Oudewater, Renswoude, Rhenen, De Ronde Venen, Stichtse Vecht, Utrechtse Heuvelrug, Veenendaal, Vianen, Woerden, Wijk bij Duurstede, IJsselstein en Zeist,**

ieder voor zover het zijn bevoegdheid betreft,

**Overwegende dat:**

- 
- de colleges van de gemeenten Bunnik, De Bilt, Montfoort, Oudewater, Renswoude, Rhenen, De Ronde Venen, Stichtse Vecht, Utrechtse Heuvelrug, Veenendaal, Vianen, Woerden, Wijk bij Duurstede en Zeist per 24 mei 2012 de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Regio Utrecht hebben getroffen;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente IJsselstein per brief d.d. 17 februari 2015 het verzoek heeft gedaan deel te nemen in de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Regio Utrecht;
- per 1 januari 2015 de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen in werking is getreden;
- het algemeen bestuur van Omgevingsdienst Regio Utrecht een voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling heeft vastgesteld;
- de gemeenten ter uitvoering van de in deze juridische regeling beschreven taken mandaat kunnen geven aan de directeur van de Omgevingsdienst regio Utrecht middels een separaat mandaatbesluit;

**Gelet op:**

- de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Algemene wet bestuursrecht;
- de verkregen toestemming van het algemeen bestuur van Milieudienst Zuidoost-Utrecht en het algemeen bestuur van Milieudienst Noord-West Utrecht tot het treffen van de gemeenschappelijke regeling en het algemeen bestuur van Omgevingsdienst Regio Utrecht tot het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling;
- de verkregen toestemming van de raad van de gemeenten Bunnik, De Bilt, Montfoort, Oudewater, Renswoude, Rhenen, De Ronde Venen, Stichtse Vecht, Utrechtse Heuvelrug, Veenendaal, Vianen, Woerden, Wijk bij Duurstede, IJsselstein en Zeist;

besluiten dat:

de navolgende gemeenschappelijke regeling onder de naam "Omgevingsdienst regio Utrecht" luidt als volgt

## **Hoofdstuk 1 Definities**

### Artikel 1

In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:

- de Omgevingsdienst: het openbaar lichaam Omgevingsdienst regio Utrecht, ingesteld bij deze gemeenschappelijke regeling;
- de regeling: deze gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Utrecht;
- de gemeente(n): één of meer van de aan deze gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten;
- omgeving: duurzaam leven, wonen en werken, waaronder in ieder geval ook wordt begrepen: milieu, en mogelijk ruimte, veiligheid, bouwen, archeologie, monumenten en natuur;
- de secretaris: de ambtelijk secretaris van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst;
- de voorzittergemeente: de gemeente die de voorzitter levert;
- de wet: de Wet gemeenschappelijke regelingen.

## **Hoofdstuk 2 Het openbaar lichaam**

### Artikel 2

1. Er is een openbaar lichaam, welke rechtspersoonlijkheid bezit als bedoeld in artikel 8 lid 1 van de wet, genaamd Omgevingsdienst regio Utrecht.
2. De Omgevingsdienst is gevestigd te Zeist.
3. Voor de bevoegdheid tot uitvoering van haar nader in de regeling omschreven werkzaamheden, zullen de gemeenten aan de directeur van de Omgevingsdienst bij separaat besluit mandaat verlenen.
4. Waar in de regeling artikelen van de Gemeentewet of andere regelgeving van overeenkomstige toepassing worden verklaard, dient in de plaats van gemeente, de raad, het college van burgemeester en wethouders respectievelijk de burgemeester te worden gelezen: de Omgevingsdienst, zijn algemeen bestuur, zijn dagelijks bestuur respectievelijk zijn voorzitter.

## **Hoofdstuk 3 Door de Omgevingsdienst te behartigen belangen**

### Artikel 3

1. De Omgevingsdienst behartigt, met inachtneming van hetgeen hierover in de regeling is bepaald, de belangen van de gemeenten tezamen en van elke deelnemende gemeente afzonderlijk op het gebied van omgeving in de ruimste zin, voor zover de bevoegdheid daartoe de gemeente toekomt en aan de Omgevingsdienst gemandateerd is.
2. De Omgevingsdienst draagt zorg voor een organisatie ter behartiging van de in lid 1 genoemde belangen en van de ter uitvoering daarvan opgedragen en overeengekomen taken.

## Hoofdstuk 4 Bestuurlijke organisatie

### Afdeling 1 Het algemeen bestuur

#### Artikel 4

1. De Omgevingsdienst heeft een algemeen bestuur dat aan het hoofd van de Omgevingsdienst staat, bestaande uit de voorzitter en leden.
2. De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten wijzen ieder uit hun midden één lid en één plaatsvervangend lid van het algemeen bestuur aan. De voorzittergemeente levert daarnaast nog de burgemeester of een andere wethouder als voorzitter.
3. De colleges van burgemeester en wethouders van twee of meer deelnemende gemeenten kunnen gezamenlijk een lid van het algemeen bestuur aanwijzen.
4. Als leden bedoeld in lid 2 en lid 3 worden aangewezen leden van de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten die bij voorkeur met zaken op het gebied van omgeving zijn belast.
5. Als plaatsvervangend lid als bedoeld in lid 2 wijzen de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten uit hun midden een ander dan het in lid 4 bedoeld lid aan.
6. In geval van verhindering of ontstentenis van een lid, kan deze worden vervangen door zijn of haar plaatsvervanger of kan dit lid voorafgaande aan de vergadering van het algemeen bestuur aan een ander lid van het algemeen bestuur verzoeken hem of haar te vervangen.

#### Artikel 5

1. De zittingsperiode van het algemeen bestuur is gelijk aan die van de gemeenteraden.
2. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur eindigt in ieder geval zodra men ophoudt lid van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente te zijn.
3. De (plaatsvervangende) leden van het algemeen bestuur kunnen te allen tijde zelf ontslag nemen. Van dit ontslag stellen zij de voorzitter, alsmede de voorzitter van het college van burgemeester en wethouders dat hen heeft aangewezen, onverwijld schriftelijk op de hoogte.
4. Het college van burgemeester en wethouders van iedere gemeente kan het door hem aangewezen (plaatsvervangend) lid tussentijds ontslag verlenen als het lid niet langer het vertrouwen van dit college geniet.
5. Indien tussentijds een plaats binnen het algemeen bestuur openvalt, wijst het college van burgemeester en wethouders van de gemeente die het aangaat in zijn eerstvolgende vergadering, of indien dit niet mogelijk is, ten spoedigste daarna, een nieuw lid aan.
6. Het college van burgemeester en wethouders van de betrokken gemeente geeft van elke aanwijzing tot lid of plaatsvervangend lid als bedoeld in lid 5 binnen twee weken schriftelijk kennis aan de voorzitter.

#### Artikel 6

1. Het algemeen bestuur vergadert eenmaal per kwartaal, tenzij het algemeen bestuur zelf anders bepaalt, en voorts zo dikwijls als de voorzitter dit nodig acht, dan wel hiertoe door ten minste

- een vijfde van het aantal leden een schriftelijk verzoek met opgave van redenen bij de voorzitter wordt ingediend. Het algemeen bestuur vergadert in ieder geval twee maal per jaar.
2. De vergaderingen van het algemeen bestuur zijn openbaar.
  3. In afwijking van het bepaalde in lid 2 worden de deuren gesloten wanneer ten minste een vijfde van het aantal aanwezige leden daarom verzoekt of de voorzitter het nodig oordeelt. Het algemeen bestuur beslist vervolgens of met gesloten deuren zal worden vergaderd.
  4. Het algemeen bestuur kan in een besloten vergadering op grond van de belangen als bedoeld in artikel 10 Wet openbaarheid van bestuur omtrent het in die vergadering met gesloten deuren behandelde en omtrent de inhoud van de stukken welke aan het algemeen bestuur worden overgelegd, geheimhouding opleggen. Deze wordt door hen die bij de behandeling aanwezig waren en allen die van het behandelde of de stukken kennis dragen, in acht genomen, totdat het algemeen bestuur de bedoelde geheimhouding opheft.
  5. Het algemeen bestuur kan zich in de vergaderingen door adviseurs laten bijstaan.

#### Artikel 7

1. Het algemeen bestuur kan slechts vergaderen en besluiten nemen indien meer dan de helft van de leden van het algemeen bestuur aanwezig is.
2. Indien het op grond van lid 1 vereiste aantal leden niet aanwezig is bij een vergadering, kan de voorzitter opnieuw een vergadering beleggen, onder verwijzing naar dit artikel, waartoe minimaal 24 uur van tevoren wordt opgeroepen.
3. Op de vergadering als bedoeld in lid 2 is het bepaalde in lid 1 niet van toepassing, met dien verstande dat het algemeen bestuur over andere aangelegenheden dan die waarvoor de eerste vergadering was belegd alleen kan beraadslagen en besluiten nemen indien meer dan de helft van de leden van het algemeen bestuur aanwezig is.

#### Artikel 8

1. De leden van het algemeen bestuur hebben ieder één stem, behoudens ingeval een lid van het algemeen bestuur is aangewezen conform artikel 4 lid 3. Een lid, dat door twee of meer deelnemende gemeenten is aangewezen, heeft even zoveel stemmen als het aantal colleges van burgemeester en wethouders door wie hij of zij is aangewezen. De voorzitter heeft in de vergadering een raadgevende stem.
2. Besluiten worden genomen bij volstrekte meerderheid van stemmen, tenzij in de regeling anders is bepaald.
3. Indien de stemmen met betrekking tot een bepaald voorstel staken, wordt het betrokken onderwerp aangehouden tot de eerstvolgende vergadering van het algemeen bestuur. Indien de stemmen in de eerstvolgende vergadering wederom staken, wordt het voorstel geacht te zijn verworpen. Ingeval de stemmen bij herstemming over besluiten met betrekking tot de benoeming, voordracht of aanbeveling van personen staken, beslist de voorzitter.
4. In de notulen van de vergaderingen van het algemeen bestuur en in de besluiten en adviezen wordt ten aanzien van alle uitspraken zowel het gevoel van de meerderheid als dat van de minderheid van de leden van het algemeen bestuur tot uitdrukking gebracht.

### Artikel 9

1. De voorzitter draagt er zorg voor dat ieder lid – met uitzondering van spoedeisende gevallen – ten minste 10 werkdagen voor de dag waarop het algemeen bestuur vergadert, schriftelijk wordt opgeroepen om bij deze vergadering aanwezig te zijn. In de oproepingsbrief worden plaats, datum en uur van de vergadering, alsmede een opgave van de te behandelen onderwerpen vermeld. Bij de oproepingsbrief worden zoveel mogelijk de stukken die op de te behandelen onderwerpen betrekking hebben gevoegd.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op een vergadering als bedoeld in artikel 7 tweede lid.

### Artikel 10

De stukken die van het algemeen bestuur uitgaan worden door de secretaris en de voorzitter gezamenlijk ondertekend.

### Artikel 11

Het algemeen bestuur stelt voor zijn vergaderingen een reglement van orde vast. Dit reglement wordt overhandigd aan de leden van het algemeen bestuur.

## Afdeling 2 Het dagelijks bestuur

### Artikel 12

1. De Omgevingsdienst heeft een dagelijks bestuur bestaande uit de voorzitter en daarnaast bestaande uit ten minste twee en ten hoogste vier leden waaronder een plaatsvervangend voorzitter.
2. De leden als bedoeld in lid 1 worden door en uit het algemeen bestuur aangewezen.
3. Het dagelijks bestuur stelt een portefeuillevindeling vast.

### Artikel 13

1. Het algemeen bestuur wijst in de eerste vergadering van iedere zittingsperiode van het algemeen bestuur de leden van het dagelijks bestuur aan.
2. De leden van het dagelijks bestuur treden af op de dag waarop de zittingsperiode van het algemeen bestuur eindigt. Zij blijven indien en voor zover zij nog lid van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente zijn, als lid van het dagelijks bestuur functioneren tot het moment waarop in hun opvolging is voorzien.
3. Een lid van het dagelijks bestuur dat tussentijds ophoudt lid van het algemeen bestuur te zijn, houdt tevens op lid van het dagelijks bestuur te zijn.
4. De leden van het dagelijks bestuur kunnen te allen tijde zelf ontslag nemen. Van dit ontslag stellen zij de voorzitter onverwijld schriftelijk op de hoogte.
5. Het algemeen bestuur kan een lid van het dagelijks bestuur ontslaan als dit lid niet langer het vertrouwen van het algemeen bestuur geniet.

6. Indien tussentijds een plaats in het dagelijks bestuur openvalt, wijst het algemeen bestuur zo spoedig mogelijk een nieuw lid aan. Indien het ontstaan van een vacature in het dagelijks bestuur gepaard gaat met het openvallen van een plaats in het algemeen bestuur, geschiedt de aanwijzing zo spoedig mogelijk nadat in de vacature binnen het algemeen bestuur is voorzien, maar in ieder geval binnen 6 weken na openvallen van de plaats in het dagelijks bestuur, tenzij de voorzitter een andere termijn vaststelt.

#### Artikel 14

1. Het dagelijks bestuur vergadert zo vaak als de voorzitter dit nodig oordeelt of (één van) de leden van het dagelijks bestuur dit schriftelijk, onder opgave van te behandelen onderwerpen, aan de voorzitter verzoeken.
2. De artikelen 58, 59 en 60 lid 1 en lid 2 van de Gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing.
3. De voorzitter en elk lid hebben ieder één stem.
4. De vergaderingen van het dagelijks bestuur worden met gesloten deuren gehouden, voor zover het dagelijks bestuur niet anders heeft bepaald.
5. In de vergadering van het dagelijks bestuur kan slechts worden beraadslaagd en besloten indien tenminste de helft van het aantal leden aanwezig is. Indien het vereiste aantal leden niet aanwezig is, belegt de voorzitter opnieuw een vergadering.
6. Op de vergadering, bedoeld in lid 5, tweede volzin, is het bepaalde in lid 5 eerste volzin niet van toepassing, met dien verstande dat het dagelijks bestuur over andere aangelegenheden dan die waarvoor de eerste vergadering was belegd alleen kan beraadslagen en besluiten, indien tenminste de helft van het aantal leden aanwezig is.
7. Het dagelijks bestuur kan zich in de vergaderingen door adviseurs laten bijstaan.

#### Afdeling 3 De voorzitter

#### Artikel 15

1. Het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur hebben dezelfde voorzitter.
2. De voorzitter wordt in de eerste vergadering van iedere zittingsperiode van het algemeen bestuur door en uit het algemeen bestuur aangewezen. De gemeente waarvan een lid in het Algemeen bestuur tot voorzitter is benoemd brengt in diens plaats een extra lid in het Algemeen bestuur in.
3. De gemeente die de voorzitter levert, is de voorzittergemeente.
4. Bij afwezigheid of ontstentenis van de voorzitter wordt hij vervangen door de plaatsvervangend voorzitter. Deze wordt aangewezen tijdens de eerste vergadering van het algemeen bestuur.

#### Artikel 16

1. De voorzitter treedt af op de dag waarop de zittingsperiode van het algemeen bestuur eindigt. De voorzitter blijft indien en voor zover hij of zij nog lid van het college van burgemeester en

wethouders van de betrokken deelnemende gemeente is, als voorzitter functioneren tot het moment waarop in zijn of haar opvolging is voorzien.

2. Indien de voorzitter ophoudt lid van het algemeen bestuur te zijn, houdt hij of zij tevens op voorzitter te zijn.
3. Het algemeen bestuur kan de voorzitter ontslaan als hij of zij niet langer het vertrouwen van het algemeen bestuur geniet.
4. Indien het voorzitterschap van de Omgevingsdienst tussentijds openvalt, wijst het algemeen bestuur zo spoedig mogelijk een nieuwe voorzittergemeente c.q. voorzitter aan.

#### Afdeling 4 De secretaris

##### Artikel 17

1. Het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur hebben een secretaris. Als secretaris treedt op de directeur van de Omgevingsdienst als genoemd in artikel 27 van deze regeling, of de door hem/haar aan te wijzen vervanger.
2. De secretaris staat het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur terzijde en is in beginsel bij de vergaderingen van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur aanwezig.
3. De secretaris draagt onder andere zorg voor:
  - a. het administratief voorbereiden, agenderen en notuleren van de vergaderingen van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur;
  - b. het coördineren en bewaken van en zorgdragen voor de voortgang van de besluitvorming van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur.

#### **Hoofdstuk 5 Aan de Omgevingsdienst overgedragen taken en bevoegdheden**

##### Afdeling 1 Taken van de Omgevingsdienst

##### Artikel 18

1. Ter behartiging van de belangen als vermeld in artikel 3, verricht de Omgevingsdienst uiteenlopende adviserende en uitvoerende taken op gebied van omgeving in de ruimste zin.
2. Tot de in lid 1 behorende taken behoren:
  - a. coördinerende, afstemmende en adviserende taken die voor de gemeenten tezamen worden verricht;
  - b. de uitoefening van de bij of krachtens de milieu- en omgevingswetgeving gegeven bevoegdheden, een en ander per deelnemende gemeente nader uit te werken bij mandaatbesluit;
  - c. het adviseren en bijstaan van de gemeenten bij de uitoefening van hun taken, bevoegdheden of werkzaamheden in het kader van omgeving;
  - d. het waar mogelijk verwerven van ondersteunende subsidies voor de gemeentelijke taakuitvoering;

- e. het bieden van een platform voor overleg over ontwikkelingen op gebied van omgeving in de ruimste zin;
  - f. het beheer van de organisatie als bedoeld in artikel 3 lid 2.
3. In voorkomende gevallen verricht de Omgevingsdienst de in lid 1 bedoelde taken voor andere organisaties dan de gemeenten, op grond van daartoe te sluiten overeenkomsten. Voor de uitvoering van de taken wordt, indien noodzakelijk, bij separaat besluit mandaat verleend aan de Omgevingsdienst.

#### Artikel 19

1. Ter uitvoering en nadere invulling van de in artikel 18 bedoelde taken, maakt de Omgevingsdienst met iedere deelnemende gemeente bij overeenkomst schriftelijke werkafspraken die worden vastgelegd in dienstverleningsovereenkomsten. Voor de uitvoering van de taken wordt bij separaat besluit mandaat verleend aan de Omgevingsdienst.
2. De dienstverleningsovereenkomsten worden gesloten voor onbepaalde tijd.
3. Gedurende de looptijd van de overeenkomst kan de omvang van het door iedere deelnemende gemeente van de Omgevingsdienst af te nemen aantal uren onder bepaalde, bij overeenkomst nader vast te stellen voorwaarden, worden geactualiseerd. Ook kunnen tussentijds aanvullende taken en/of uren worden overeengekomen.

#### Afdeling 2 Mandaat van bevoegdheden aan de Omgevingsdienst

#### Artikel 20

Onverminderd het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht en de overige toepasselijke wet- en regelgeving, gelden voor de opdracht tot uitvoering van taken en bevoegdheden door de gemeenten aan de Omgevingsdienst, anders dan de taken en bevoegdheden die reeds op grond van artikel 18 door de Omgevingsdienst zullen worden uitgevoerd respectievelijk uitgeoefend, de volgende voorschriften:

- a. Opdracht tot uitvoering van taken en bevoegdheden door de gemeenten dan wel een gemeente aan de Omgevingsdienst kan plaatsvinden op voorstel van het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur of één of meer gemeenten.
- b. het dagelijks bestuur voert daartoe overleg met de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten en eventueel met andere daarvoor in aanmerking komende besturen, instellingen, diensten en personen.
- c. het dagelijks bestuur werkt de beoogde opdracht uit en legt die vast in een concept-besluit, voorzien van een financiële onderbouwing als bedoeld in de artikelen 30 en 31, en van een regeling van de inhoudelijke en personele gevolgen, ter vaststelling door het algemeen bestuur.



## **Hoofdstuk 6      Taken, bevoegdheden en verantwoording Algemeen Bestuur, Dagelijks Bestuur en voorzitter**

### Afdeling 1      Het Algemeen Bestuur

#### Artikel 21

Aan het algemeen bestuur komen alle taken en bevoegdheden toe die aan de Omgevingsdienst bij of krachtens de regeling zijn opgedragen, die niet bij of krachtens de regeling dan wel op grond van toepasselijke wet- en regelgeving, aan het dagelijks bestuur of de voorzitter, dan wel een commissie als bedoeld in artikel 26 zijn opgedragen. Tot deze taken en bevoegdheden behoren in ieder geval:

- a. het benoemen, schorsen en ontslaan van de directeur;
- b. het houden van toezicht op het financiële beheer van de Omgevingsdienst;
- c. het vaststellen van een bedrijfsplan en beleidsplannen;
- d. het vaststellen van de begroting en de jaarstukken.

#### Artikel 22

1. Het algemeen bestuur geeft aan de raden van de gemeenten, indien daartoe door één of meer leden van deze raden wordt gevraagd, dan wel ongevraagd, alle inlichtingen die voor een juiste beoordeling van het door het algemeen bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig zijn. In het reglement van orde van het algemeen bestuur wordt de wijze waarop de bedoelde inlichtingen worden verstrekt, geregeld.
2. Ieder lid van het algemeen bestuur is aan het college en de raad van de eigen gemeente verplicht om alle door het betrokken college of de betrokken raad gewenste inlichtingen, die voor een juiste beoordeling van het door het bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig zijn, te verstrekken. De inlichtingen worden verstrekt op de in de betrokken deelnemende gemeente gebruikelijke wijze.
3. Ieder lid van het algemeen bestuur is aan het college en de raad van de eigen gemeente verantwoording verschuldigd voor het door hem of haar in het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst gevoerde beleid. Verantwoording wordt afgelegd op de in de betrokken deelnemende gemeente gebruikelijke wijze.

### Afdeling 2      Het Dagelijks Bestuur

#### Artikel 23

1. Aan het dagelijks bestuur komen de volgende taken en bevoegdheden toe:
  - a. het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst, voor zover daarmee niet het algemeen bestuur op grond van de regeling dan wel bij of krachtens de toepasselijke wet- en regelgeving is belast;
  - b. de voorbereiding van datgene waarover in de vergadering van het algemeen bestuur wordt beraadslaagd en besloten;
  - c. de uitvoering van beslissingen van het algemeen bestuur;

- d. regels vast te stellen over de ambtelijke organisatie van het openbaar lichaam;
  - e. het beheer van de inkomsten en de uitgaven van de Omgevingsdienst;
  - f. te besluiten tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van het openbaar lichaam, met uitzondering van privaatrechtelijke rechtshandelingen als bedoeld in artikel 31a van de wet gemeenschappelijke regelingen;
  - g. te besluiten namens het openbaar lichaam, het dagelijks bestuur of het algemeen bestuur rechtsgedingen, bezwaarprocedures of administratief beroepsprocedures te voeren of handelingen ter voorbereiding daarop te verrichten, tenzij het algemeen bestuur, voor zover het het algemeen bestuur aangaat, in voorkomende gevallen anders beslist;
  - h. de uitoefening van bevoegdheden van het algemeen bestuur, voorzover het algemeen bestuur daartoe besluit en onder door het algemeen bestuur vast te stellen regels.
2. Het dagelijks bestuur neemt, ook alvorens is besloten tot het voeren van een rechtsgeding, alle conservatoire maatregelen en doet wat nodig is ter voorkoming van verjaring of verlies van recht of bezit.

#### Artikel 24

1. Het dagelijks bestuur geeft aan de raden van de gemeenten, indien daartoe door een of meer leden van deze raden wordt gevraagd, dan wel ongevraagd, alle inlichtingen die voor een juiste beoordeling van het door het dagelijks bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig zijn.
2. Het dagelijks bestuur verstrekt het algemeen bestuur, indien daartoe door een of meer leden van het algemeen bestuur wordt gevraagd, dan wel ongevraagd, alle inlichtingen die het algemeen bestuur voor zijn taak nodig heeft, tenzij gewichtige redenen, zulks ter beoordeling van het dagelijks bestuur, zich hiertegen verzetten. Deze verplichting geldt eveneens voor de voorzitter en elk van de leden afzonderlijk.
3. Het dagelijks bestuur legt op verzoek van het algemeen bestuur verantwoording af voor het gevoerde dagelijks bestuur. Deze verplichting geldt eveneens voor de voorzitter en elk van de leden afzonderlijk.

#### Afdeling 3 De voorzitter

#### Artikel 25

1. Aan de voorzitter komen de volgende taken en bevoegdheden toe:
  - a. het leiden van de vergaderingen van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur;
  - b. het in en buiten rechte vertegenwoordigen van de Omgevingsdienst. De voorzitter kan deze vertegenwoordiging opdragen aan een door haar/hem aan te wijzen persoon.
2. Indien de gemeente, waarvan de voorzitter lid is van het college van burgemeester en wethouders, partij is in een geding waarbij de Omgevingsdienst is betrokken, oefent een ander door het dagelijks bestuur aan te wijzen lid van het dagelijks bestuur de in lid 1 onder b. bedoelde bevoegdheid uit.

## **Hoofdstuk 7 Commissies**

### Artikel 26

Het algemeen bestuur kan met inachtneming van het daarover in de Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalde, commissies van advies en commissies die dienen ter behartiging van bepaalde belangen, instellen.

## **Hoofdstuk 8 Personeel**

### Artikel 27

1. De Omgevingsdienst heeft een directeur, die onder verantwoordelijkheid van het algemeen bestuur belast is met de leiding van de Omgevingsdienst en met de zorg voor een juiste taakvervulling door de Omgevingsdienst.
2. Het algemeen bestuur legt de instructie van de directeur vast in een Directiestatuut.
3. Het algemeen bestuur benoemt, schorst en ontslaat op voordracht van ten minste drie leden van het algemeen bestuur, de directeur.
4. Het algemeen bestuur regelt bij schorsing en/of ontslag de vervanging van de directeur.

### Artikel 28

Het dagelijks bestuur stelt, na het Georganiseerd Overleg, een rechtspositie- en arbeidsvoorwaardenregeling vast die op het personeel van de Omgevingsdienst van toepassing is.

### Artikel 29

1. De aanstelling of benoeming, schorsing en het ontslag van personeel dat in dienst is van de Omgevingsdienst geschiedt door het dagelijks bestuur. Het dagelijks bestuur neemt daarbij de door het dagelijks bestuur vastgestelde rechtspositie- en arbeidsvoorwaardenregeling in acht.
2. Het dagelijks bestuur kan de in het eerste lid bedoelde bevoegdheden opdragen aan de directeur.

## **Hoofdstuk 9 Financiën**

Afdeling 1 Toedeling kosten Omgevingsdienst

### Artikel 30

Het algemeen bestuur kan met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 31 en 32, gehoord de raden van de gemeenten, nadere regels vaststellen met betrekking tot de door de gemeenten te betalen financiële bijdragen.

#### Artikel 31

1. De kosten van de taken als bedoeld in artikel 18 worden, voor zover deze niet uit andere inkomsten worden bestreden, door de gemeenten voldaan op basis van een jaarlijks vastgesteld uurtarief, waarbinnen tariefdifferentiatie mogelijk is.
2. Bij de kostentoekening als bedoeld in lid 1 worden naast de directe uitvoeringskosten tevens de overheadkosten verdisconteerd.
3. De Omgevingsdienst kan ieder kwartaal voorschotnota's indienen bij de gemeenten.

#### Artikel 32

1. Indien enig jaar een batig saldo oplevert wordt dit saldo toegevoegd aan het weerstandsvermogen van de Omgevingsdienst. Het weerstandsvermogen mag maximaal 10% van de jaaromzet bedragen. Voor zover het batig saldo van enig jaar zou leiden tot een weerstandsvermogen van meer dan 10% van de jaaromzet, wordt het saldo boven de 10 % gerestitueerd op basis van de in lid 3 opgenomen verdeelsleutel, tenzij een meerderheid van de gemeenten gemotiveerd instemt met een doelreservering van het batig saldo voor de Omgevingsdienst. Het algemeen bestuur stelt hiertoe een voorstel vast.
2. Indien enig exploitatiejaar een nadelig saldo oplevert en het weerstandsvermogen ontoereikend is om dit nadelige saldo te dekken, stelt het algemeen bestuur een plan vast dat is gericht op het afbouwen en/of dekken van het nadelig exploitatie-saldo, het algemeen bestuur bepaalt tevens of en zo ja, tot welk bedrag de gemeenten zullen bijdragen in het nadelig exploitatiesaldo. Het bedoelde plan wordt niet eerder vastgesteld dan nadat de raden van de gemeenten gedurende een termijn van acht weken in de gelegenheid zijn gesteld om hun mening ten aanzien van het plan naar voren te brengen.
3. Wanneer het algemeen bestuur overeenkomstig het gestelde in het tweede lid een besluit heeft genomen omtrent het bijdragen door de gemeenten in het nadelig exploitatiesaldo, wordt het nadelig exploitatiesaldo door de gemeenten gedragen in verhouding tot het aantal uren, gebaseerd op de taken genoemd in artikel 18 lid 2, dat door ieder afzonderlijke deelnemende gemeente wordt afgenomen van de Omgevingsdienst en zoals dit is vastgesteld in de schriftelijke afspraken als bedoeld in artikel 19.

#### Artikel 33

1. De gemeenten zullen er steeds zorg voor dragen dat de Omgevingsdienst te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan al haar verplichtingen jegens derden te kunnen voldoen.
2. Indien aan het algemeen bestuur blijkt dat een gemeente weigert deze uitgaven op de begroting te zetten, doet het algemeen bestuur onverwijld aan gedeputeerde staten het verzoek over te

gaan tot toepassing van de artikelen 194 en 195 van de Gemeentewet.

## Afdeling 2 Begroting en jaarstukken

### Artikel 34

1. Het dagelijks bestuur zendt vóór 15 april van het jaar voorafgaande aan dat waarover de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening aan de vertegenwoordigende organen
2. Het algemeen bestuur stelt jaarlijks vóór 15 juli de begroting voor het eerstkomende begrotingsjaar vast.
3. Het dagelijks bestuur zendt de algemene financiële en beleidsmatige kaders (ontwerp-kadernota) en de ontwerp-begroting, voorzien van een gespecificeerde toelichting uiterlijk acht weken voor de voorgenomen datum van vaststelling toe aan de raden van de gemeenten en de leden van het algemeen bestuur.
4. De raden van de gemeenten kunnen zowel omtrent de ontwerp-kadernota als omtrent de ontwerp-begroting bij het dagelijks bestuur hun zienswijze naar voren brengen. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren waarin deze zienswijzen zijn vervat bij de ontwerp-kadernota en de ontwerp-begroting zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.

### Artikel 35

1. Het algemeen bestuur doet zo spoedig mogelijk mededeling aan de raden van de gemeenten van de vaststelling van de kadernota en de begroting.
2. Het dagelijks bestuur zendt de begroting binnen 14 dagen na vaststelling aan gedeputeerde staten van de provincie Utrecht.
3. Met betrekking tot wijziging van de begroting zijn de artikelen 34 lid 2, 3 en 4 en 35 lid 1 en lid 2 van overeenkomstige toepassing, met uitzondering van de genoemde datum.
4. Het algemeen bestuur stelt bij besluit regels vast zoals bedoeld in artikel 212 en 213 Gemeentewet.

### Artikel 36

1. Uiterlijk op 1 juli volgend op het jaar waarop het betrekking heeft stelt het algemeen bestuur de jaarstukken, zijnde de jaarrekening en jaarverslag, voorzien van een accountantsverklaring, hierna rekening te noemen, vast.
2. Het dagelijks bestuur zendt de rekening binnen 14 dagen na vaststelling aan de raden van de gemeenten.
3. Het dagelijks bestuur zendt de rekening binnen 14 dagen na vaststelling aan gedeputeerde staten van de provincie Utrecht.
4. Artikel 199 Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing.

## **Hoofdstuk 10 Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing**

### Artikel 37

1. Toetreding tot de Omgevingsdienst is mogelijk nadat het college van burgemeester en wethouders, na verkregen toestemming van de raad van de toetredende gemeente daartoe heeft besloten.
2. Het algemeen bestuur beslist over de toetreding als bedoeld in lid 1.
3. Het algemeen bestuur kan daarbij voorwaarden verbinden aan de toetreding. In dat geval komt de toetreding eerst tot stand nadat de toetredende gemeente de voorwaarden schriftelijk heeft aanvaard.
4. De toetreding gaat - nadat besluitvorming als bedoeld in artikel 39 heeft plaatsgevonden - in op een door het algemeen bestuur te bepalen tijdstip.

### Artikel 38

1. Een gemeente kan geheel of gedeeltelijk uit de Omgevingsdienst treden indien het algemeen bestuur met de financiële en organisatorische gevolgen van de uittreding instemt. Het algemeen bestuur besluit daartoe met twee derde meerderheid van de stemmen. De financiële gevolgen van de uittreding komen ten laste van de uittredende gemeente.
2. In geval van uittreding verplicht de gemeente zich om het personeel over te nemen dat op grond van de regeling werkzaam is bij de Omgevingsdienst ten behoeve van de uitvoering van de taken en bevoegdheden voor deze betrokken gemeente. De gemeente kan met het algemeen bestuur een afwijkende regeling overeenkomen.
3. Uittreding uit de Omgevingsdienst kan slechts plaatsvinden nadat besluitvorming als bedoeld in artikel 39 heeft plaatsgevonden en met ingang van 1 januari van het jaar volgend op het jaar waarin het algemeen bestuur heeft besloten met de uittreding in te stemmen.
4. Na uittreding komt de overeenkomst als bedoeld in artikel 19 te vervallen, tenzij anders wordt overeengekomen.

### Artikel 39

De inhoud van de regeling kan worden gewijzigd indien ten minste twee derde van de colleges van burgemeester en wethouders, na toestemming van hun raad, van de gemeenten en het algemeen bestuur daartoe hebben besloten.

### Artikel 40

1. De Omgevingsdienst kan worden opgeheven indien ten minste twee derde van de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten daartoe besluiten.
2. Het algemeen bestuur stelt, gehoord de raden van de gemeenten, een liquidatieplan vast.

3. Het liquidatieplan als bedoeld in lid 2 voorziet in de verplichting van de gemeenten om alle rechten en verplichtingen van de Omgevingsdienst over de gemeenten te verdelen. In het liquidatieplan zal de wijze van verdeling bepaald worden.
4. Het liquidatieplan als bedoeld in lid 2 omvat een sociaal plan en voorziet in de gevolgen die de opheffing heeft voor het personeel dat is aangesteld bij dan wel in dienst is van de Omgevingsdienst.

## Hoofdstuk 11 Slotbepalingen

### Artikel 41

1. Indien zich zaken voordoen waarin de Gemeenschappelijke Regeling of de reglementen van orde niet voorzien, treft het algemeen bestuur de nodige voorzieningen. Het algemeen bestuur doet van deze voorzieningen onverwijld mededeling aan de gemeenten.
2. Een voorziening als bedoeld in lid 1 wordt in ieder geval getroffen met betrekking tot de zorg van het dagelijks bestuur voor de archiefbescheiden, zoals bedoeld in de Archiefwet.

### Artikel 42

1. De Gemeenschappelijke Regeling is in werking getreden per 24 mei 2012. Deze wijziging treedt in werking op 1 juli 2015, of, indien later, op de eerste dag na bekendmaking met inachtneming van het daarover in de Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalde. .
2. De Gemeenschappelijke Regeling geldt voor onbepaalde tijd.

### Artikel 43

Deze gemeenschappelijke regeling kan worden aangehaald als "Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst regio Utrecht".

### Artikel 44

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zeist draagt zorg voor de in artikel 26 van de Wet gemeenschappelijke regelingen voorgeschreven toezending van de regeling aan gedeputeerde staten van de provincie Utrecht.

Ondertekening door alle gemeenten:

Aldus besloten door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente .....  
op ... .....2015

de secretaris

de burgemeester

Gemeenschappelijke Regeling  
Omgevingsdienst  
rRegio Utrecht

Omgevingsdienst rRegio Utrecht  
~~12 maart~~ 31 mei 2015  
Kenmerk: INT4251.022/479

opgesteld door	B.J.N. Behrens-Benne
beoordeeld door	G. IJzerman DT

akkoord



## Inhoudsopgave

<b>Overwegingen en besluit</b>		<b>3</b>
<b>Hoofdstuk 1: Definities</b>		<b>4</b>
Artikel 1	Begripsbepalingen	4
<b>Hoofdstuk 2: Het openbaar lichaam</b>		<b>4</b>
Artikel 2		
<b>Hoofdstuk 3: Door de Omgevingsdienst te behartigen belangen</b>		<b>4</b>
Artikel 3		
<b>Hoofdstuk 4: Bestuurlijke organisatie</b>		<b>5</b>
Afdeling 1	Het algemeen bestuur	5
Artikel 4 tot en met 11		
Afdeling 2	Het dagelijks bestuur	7
Artikel 12 tot en met 14		
Afdeling 3	De voorzitter	8
Artikel 15 tot en met 16		
Afdeling 4	De secretaris	9
Artikel 17		
<b>Hoofdstuk 5: Aan de Omgevingsdienst opgedragen taken en bevoegdheden</b>		<b>9</b>
Afdeling 1	Taken van de Omgevingsdienst	9
Artikel 18 tot en met 19		
Afdeling 2	<del>Overdracht</del> Mandaat van bevoegdheden aan de Omgevingsdienst	10
Artikel 20		
<b>Hoofdstuk 6: Taken, bevoegdheden en verantwoording algemeen bestuur, dagelijks bestuur en voorzitter</b>		<b>10</b>
Afdeling 1	Het algemeen bestuur	11
Artikel 21 tot en met 22		
Afdeling 2	Het dagelijks bestuur	11
Artikel 23 tot en met 24		
Afdeling 3	De voorzitter	12
Artikel 25		
<b>Hoofdstuk 7: Commissies</b>		<b>12</b>
Artikel 26		

<b>Hoofdstuk 8: Personeel</b>	<b>13</b>
Artikel 27 tot en met 29	
<b>Hoofdstuk 9: Financiën</b>	<b>13</b>
<i>Afdeling 1 Toedeling kosten Omgevingsdienst</i>	13
Artikel 30 tot en met 33	
<i>Afdeling 2 Begroting en jaarstukken</i>	14
Artikel 34 tot en met 36	
<b>Hoofdstuk 10: Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing</b>	<b>15</b>
Artikel 37 tot en met 40	
<b>Hoofdstuk 11: Slotbepalingen</b>	<b>16</b>
Artikel 41 tot en met 44	

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Bunnik, De Bilt, Montfoort, Oudewater, Renswoude, Rhenen, De Ronde Venen, Stichtse Vecht, Utrechtse Heuvelrug, Veenendaal, Vianen, Woerden, Wijk bij Duurstede, IJsselstein en Zeist,

ieder voor zover het zijn bevoegdheid betreft,

**Overwegende dat:**

- ~~per 1 januari 2004 de gemeenschappelijke regeling Milieudienst Zuidoost-Utrecht en de gemeenschappelijke regeling Milieudienst Noord-West Utrecht in werking zijn getreden;~~
- ~~op 1 oktober 2010 de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking is getreden;~~
- ~~het dagelijks bestuur van Milieudienst Zuidoost-Utrecht en het dagelijks bestuur van Milieudienst Noord-West Utrecht een toekomstbestendige organisatie ten behoeve van de ondersteuning van de deelnemende gemeenten bij de uitvoering van hun taken op het gebied van omgeving noodzakelijk achten;~~
- ~~het dagelijks bestuur van Milieudienst Zuidoost-Utrecht en het dagelijks bestuur van Milieudienst Noord-West Utrecht dit mogelijk achten door schaalvergroting en dit onder andere willen bereiken middels fusie van de Milieudienst Zuidoost-Utrecht en Milieudienst Noord-West Utrecht;~~
- de colleges van de gemeenten Bunnik, De Bilt, Montfoort, Oudewater, Renswoude, Rhenen, De Ronde Venen, Stichtse Vecht, Utrechtse Heuvelrug, Veenendaal, Vianen, Woerden, Wijk bij Duurstede en Zeist per 24 mei 2012 de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Regio Utrecht hebben getroffen;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente IJsselstein per brief d.d. 17 februari 2015 het verzoek heeft gedaan deel te nemen in de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Regio Utrecht;
- per 1 januari 2015 de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen in werking is getreden;
- het algemeen bestuur van Omgevingsdienst Regio Utrecht een voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling heeft vastgesteld;
- de gemeenten ter uitvoering van de in deze juridische regeling beschreven taken mandaat kunnen geven aan de directeur van de Omgevingsdienst rRegio Utrecht middels een separaat mandaatbesluit;

**Gelet op:**

- de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Algemene wet bestuursrecht;
- de verkregen toestemming van het algemeen bestuur van Milieudienst Zuidoost-Utrecht en het algemeen bestuur van Milieudienst Noord-West Utrecht tot het treffen van de

gemeenschappelijke regeling en het algemeen bestuur van Omgevingsdienst Regio Utrecht tot het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling;

- de verkregen toestemming van de raad van de gemeenten Bunnik, De Bilt, Montfoort, Oudewater, Renswoude, Rhenen, De Ronde Venen, Stichtse Vecht, Utrechtse Heuvelrug, Veenendaal, Vianen, Woerden, Wijk bij Duurstede, IJsselstein en Zeist;

besluiten dat:

de navolgende gemeenschappelijke regeling ~~te treffen~~ onder de naam "Omgevingsdienst rRegio Utrecht" luit als volgt.

## Hoofdstuk 1 Definities

### Artikel 1

In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:

- de Omgevingsdienst: het openbaar lichaam Omgevingsdienst rRegio Utrecht, ingesteld bij deze gemeenschappelijke regeling;
- de regeling: deze gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst rRegio Utrecht;
- de gemeente(n): één of meer van de aan deze gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten;
- omgeving: duurzaam leven, wonen en werken, waaronder in ieder geval ook wordt begrepen: milieu, en mogelijk ruimte, veiligheid, bouwen, archeologie, monumenten en natuur;
- de secretaris: de ambtelijk secretaris van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst;
- de voorzittergemeente: de gemeente die de voorzitter levert;
- de wet: de Wet gemeenschappelijke regelingen.

## Hoofdstuk 2 Het openbaar lichaam

### Artikel 2

1. Er is een openbaar lichaam, welke rechtspersoonlijkheid bezit als bedoeld in artikel 8 lid 1 van de wet, genaamd Omgevingsdienst rRegio Utrecht.
2. De Omgevingsdienst is gevestigd te Zeist.
- ~~3. De Omgevingsdienst fungeert als werkgever voor het personeel van de Omgevingsdienst. De gemeenten dragen de daartoe benodigde bevoegdheden aan de Omgevingsdienst over.~~
- ~~4.3.~~ Voor de bevoegdheid tot uitvoering van haar nader in de regeling omschreven werkzaamheden, zullen de gemeenten aan de directeur van de Omgevingsdienst bij separaat besluit mandaat verlenen.
- ~~5.4.~~ Waar in de regeling artikelen van de Gemeentewet of andere regelgeving van overeenkomstige toepassing worden verklaard, dient in de plaats van gemeente, de raad, het college van burgemeester en wethouders respectievelijk de burgemeester te worden gelezen: de Omgevingsdienst, zijn algemeen bestuur, zijn dagelijks bestuur respectievelijk zijn voorzitter.

## Hoofdstuk 3 Door de Omgevingsdienst te behartigen belangen

### Artikel 3

1. De Omgevingsdienst behartigt, met inachtneming van hetgeen hierover in de regeling is bepaald, de belangen van de gemeenten tezamen en van elke deelnemende gemeente afzonderlijk op het gebied van omgeving in de ruimste zin, voor zover de bevoegdheid daartoe de gemeente toekomt en aan de Omgevingsdienst gemandateerd is.
2. De Omgevingsdienst draagt zorg voor een organisatie ter behartiging van de in lid 1 genoemde belangen en van de ter uitvoering daarvan opgedragen en overeengekomen taken.

## Hoofdstuk 4 Bestuurlijke organisatie

### Afdeling 1 Het algemeen bestuur

#### Artikel 4

1. De Omgevingsdienst heeft een algemeen bestuur dat aan het hoofd van de Omgevingsdienst staat, bestaande uit de voorzitter en leden.
2. De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten wijzen ieder uit hun midden één lid en één plaatsvervangend lid van het algemeen bestuur aan. De voorzittergemeente levert daarnaast nog de burgemeester of een andere wethouder als voorzitter.
3. De colleges van burgemeester en wethouders van twee of meer deelnemende gemeenten kunnen gezamenlijk een lid van het algemeen bestuur aanwijzen.
4. Als leden bedoeld in lid 2 en lid 3 worden aangewezen leden van de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten die bij voorkeur met zaken op het gebied van omgeving zijn belast.
5. Als plaatsvervangend lid als bedoeld in lid 2 wijzen de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten uit hun midden een ander dan het in lid 4 bedoeld lid aan.
6. In geval van verhindering of ontstentenis van een lid, kan deze worden vervangen door zijn of haar plaatsvervanger of kan dit lid voorafgaande aan de vergadering van het algemeen bestuur aan een ander lid van het algemeen bestuur verzoeken hem of haar te vervangen.

#### Artikel 5

1. De zittingsperiode van het algemeen bestuur is gelijk aan die van de gemeenteraden.
2. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur eindigt in ieder geval zodra men ophoudt lid van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente te zijn.
3. De (plaatsvervangende) leden van het algemeen bestuur kunnen te allen tijde zelf ontslag nemen. Van dit ontslag stellen zij de voorzitter, alsmede de voorzitter van het college van burgemeester en wethouders dat hen heeft aangewezen, onverwijld schriftelijk op de hoogte.
4. Het college van burgemeester en wethouders van iedere gemeente kan het door hem aangewezen (plaatsvervangend) lid tussentijds ontslag verlenen als het lid niet langer het vertrouwen van dit college geniet.
5. Indien tussentijds een plaats binnen het algemeen bestuur openvalt, wijst het college van burgemeester en wethouders van de gemeente die het aangaat in zijn eerstvolgende vergadering, of indien dit niet mogelijk is, ten spoedigste daarna, een nieuw lid aan.
6. Het college van burgemeester en wethouders van de betrokken gemeente geeft van elke aanwijzing tot lid of plaatsvervangend lid als bedoeld in lid 5 binnen twee weken schriftelijk kennis aan de voorzitter.

#### Artikel 6

1. Het algemeen bestuur vergadert eenmaal per kwartaal, tenzij het algemeen bestuur zelf anders bepaalt, en voorts zo dikwijls als de voorzitter dit nodig acht, dan wel hiertoe door ten minste

- een vijfde van het aantal leden een schriftelijk verzoek met opgave van redenen bij de voorzitter wordt ingediend. Het algemeen bestuur vergadert in ieder geval twee maal per jaar.
2. De vergaderingen van het algemeen bestuur zijn openbaar.
  3. In afwijking van het bepaalde in lid 2 worden de deuren gesloten wanneer ten minste een vijfde van het aantal aanwezige leden daarom verzoekt of de voorzitter het nodig oordeelt. Het algemeen bestuur beslist vervolgens of met gesloten deuren zal worden vergaderd.
  4. Het algemeen bestuur kan in een besloten vergadering op grond van de belangen als bedoeld in artikel 10 Wet openbaarheid van bestuur omtrent het in die vergadering met gesloten deuren behandelde en omtrent de inhoud van de stukken welke aan het algemeen bestuur worden overgelegd, geheimhouding opleggen. Deze wordt door hen die bij de behandeling aanwezig waren en allen die van het behandelde of de stukken kennis dragen, in acht genomen, totdat het algemeen bestuur de bedoelde geheimhouding opheft.
  5. Het algemeen bestuur kan zich in de vergaderingen door adviseurs laten bijstaan.

#### Artikel 7

1. Het algemeen bestuur kan slechts vergaderen en besluiten nemen indien meer dan de helft van de leden van het algemeen bestuur aanwezig is.
2. Indien het op grond van lid 1 vereiste aantal leden niet aanwezig is bij een vergadering, kan de voorzitter opnieuw een vergadering beleggen, onder verwijzing naar dit artikel, waartoe minimaal 24 uur van tevoren wordt opgeroepen.
3. Op de vergadering als bedoeld in lid 2 is het bepaalde in lid 1 niet van toepassing, met dien verstande dat het algemeen bestuur over andere aangelegenheden dan die waarvoor de eerste vergadering was belegd alleen kan beraadslagen en besluiten nemen indien meer dan de helft van de leden van het algemeen bestuur aanwezig is.

#### Artikel 8

1. De leden van het algemeen bestuur hebben ieder één stem, behoudens ingeval een lid van het algemeen bestuur is aangewezen conform artikel 4 lid 3. Een lid, dat door twee of meer deelnemende gemeenten is aangewezen, heeft even zoveel stemmen als het aantal colleges van burgemeester en wethouders door wie hij of zij is aangewezen. De voorzitter heeft in de vergadering een raadgevende stem.
2. Besluiten worden genomen bij volstreekte meerderheid van stemmen, tenzij in de regeling anders is bepaald.
3. Indien de stemmen met betrekking tot een bepaald voorstel staken, wordt het betrokken onderwerp aangehouden tot de eerstvolgende vergadering van het algemeen bestuur. Indien de stemmen in de eerstvolgende vergadering wederom staken, wordt het voorstel geacht te zijn verworpen. Ingeval de stemmen bij herstemming over besluiten met betrekking tot de benoeming, voordracht of aanbeveling van personen staken, beslist de voorzitter.
4. In de notulen van de vergaderingen van het algemeen bestuur en in de besluiten en adviezen wordt ten aanzien van alle uitspraken zowel het gevoelen van de meerderheid als dat van de minderheid van de leden van het algemeen bestuur tot uitdrukking gebracht.

#### Artikel 9

1. De voorzitter draagt er zorg voor dat ieder lid – met uitzondering van spoedeisende gevallen – ten minste 10 werkdagen voor de dag waarop het algemeen bestuur vergadert, schriftelijk wordt opgeroepen om bij deze vergadering aanwezig te zijn. In de oproepingsbrief worden plaats, datum en uur van de vergadering, alsmede een opgave van de te behandelen onderwerpen vermeld. Bij de oproepingsbrief worden zoveel mogelijk de stukken die op de te behandelen onderwerpen betrekking hebben gevoegd.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op een vergadering als bedoeld in artikel 7 tweede lid.

#### Artikel 10

De stukken die van het algemeen bestuur uitgaan worden door de secretaris en de voorzitter gezamenlijk ondertekend.

#### Artikel 11

Het algemeen bestuur stelt voor zijn vergaderingen een reglement van orde vast. Dit reglement wordt overhandigd aan de leden van het algemeen bestuur.

### Afdeling 2 Het dagelijks bestuur

#### Artikel 12

1. De Omgevingsdienst heeft een dagelijks bestuur bestaande uit de voorzitter en daarnaast bestaande uit ten minste twee en ten hoogste vier leden waaronder een plaatsvervangend voorzitter.
2. De leden als bedoeld in lid 1 worden door en uit het algemeen bestuur aangewezen.
3. Het dagelijks bestuur stelt een portefeuillevverdeling vast.

#### Artikel 13

1. Het algemeen bestuur wijst in de eerste vergadering van iedere zittingsperiode van het algemeen bestuur de leden van het dagelijks bestuur aan.
2. De leden van het dagelijks bestuur treden af op de dag waarop de zittingsperiode van het algemeen bestuur eindigt. Zij blijven indien en voor zover zij nog lid van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente zijn, als lid van het dagelijks bestuur functioneren tot het moment waarop in hun opvolging is voorzien.
3. Een lid van het dagelijks bestuur dat tussentijds ophoudt lid van het algemeen bestuur te zijn, houdt tevens op lid van het dagelijks bestuur te zijn.
4. De leden van het dagelijks bestuur kunnen te allen tijde zelf ontslag nemen. Van dit ontslag stellen zij de voorzitter onverwijld schriftelijk op de hoogte.
5. Het algemeen bestuur kan een lid van het dagelijks bestuur ontslaan als dit lid niet langer het vertrouwen van het algemeen bestuur geniet.



6. Indien tussentijds een plaats in het dagelijks bestuur opvalt, wijst het algemeen bestuur zo spoedig mogelijk een nieuw lid aan. Indien het ontstaan van een vacature in het dagelijks bestuur gepaard gaat met het opvallen van een plaats in het algemeen bestuur, geschiedt de aanwijzing zo spoedig mogelijk nadat in de vacature binnen het algemeen bestuur is voorzien, maar in ieder geval binnen 6 weken na opvallen van de plaats in het dagelijks bestuur, tenzij de voorzitter een andere termijn vaststelt.

#### Artikel 14

1. Het dagelijks bestuur vergadert zo vaak als de voorzitter dit nodig oordeelt of (één van) de leden van het dagelijks bestuur dit schriftelijk, onder opgave van te behandelen onderwerpen, aan de voorzitter verzoeken.
2. De artikelen 58, 59 en 60 lid 1 en lid 2 van de Gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing.
3. De voorzitter en elk lid hebben ieder één stem.
4. De vergaderingen van het dagelijks bestuur worden met gesloten deuren gehouden, voor zover het dagelijks bestuur niet anders heeft bepaald.
5. In de vergadering van het dagelijks bestuur kan slechts worden beraadslaagd en besloten indien tenminste de helft van het aantal leden aanwezig is. Indien het vereiste aantal leden niet aanwezig is, belegt de voorzitter opnieuw een vergadering.
6. Op de vergadering, bedoeld in lid 5, tweede volzin, is het bepaalde in lid 5 eerste volzin niet van toepassing, met dien verstande dat het dagelijks bestuur over andere aangelegenheden dan die waarvoor de eerste vergadering was belegd alleen kan beraadslagen en besluiten, indien tenminste de helft van het aantal leden aanwezig is.
7. Het dagelijks bestuur kan zich in de vergaderingen door adviseurs laten bijstaan.

#### Afdeling 3 De voorzitter

#### Artikel 15

1. Het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur hebben dezelfde voorzitter.
2. De voorzitter wordt in de eerste vergadering van iedere zittingsperiode van het algemeen bestuur door en uit het algemeen bestuur aangewezen. De gemeente waarvan een lid in het Algemeen bestuur tot voorzitter is benoemd brengt in diens plaats een extra lid in het Algemeen bestuur in.
3. De gemeente die de voorzitter levert, is de voorzittergemeente.
4. Bij afwezigheid of ontstentenis van de voorzitter wordt hij vervangen door de plaatsvervangend voorzitter. Deze wordt aangewezen tijdens de eerste vergadering van het algemeen bestuur.

#### Artikel 16

1. De voorzitter treedt af op de dag waarop de zittingsperiode van het algemeen bestuur eindigt. De voorzitter blijft indien en voor zover hij of zij nog lid van het college van burgemeester en

wethouders van de betrokken deelnemende gemeente is, als voorzitter functioneren tot het moment waarop in zijn of haar opvolging is voorzien.

2. Indien de voorzitter ophoudt lid van het algemeen bestuur te zijn, houdt hij of zij tevens op voorzitter te zijn.
3. Het algemeen bestuur kan de voorzitter ontslaan als hij of zij niet langer het vertrouwen van het algemeen bestuur geniet.
4. Indien het voorzitterschap van de Omgevingsdienst tussentijds opvalt, wijst het algemeen bestuur zo spoedig mogelijk een nieuwe voorzittergemeente c.q. voorzitter aan.

#### Afdeling 4 De secretaris

##### Artikel 17

1. Het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur hebben een secretaris. Als secretaris treedt op de directeur van de Omgevingsdienst als genoemd in artikel 27 van deze regeling, of de door hem/haar aan te wijzen vervanger.
2. De secretaris staat het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur terzijde en is in beginsel bij de vergaderingen van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur aanwezig.
3. De secretaris draagt onder andere zorg voor:
  - a. het administratief voorbereiden, agenderen en notuleren van de vergaderingen van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur;
  - b. het coördineren en bewaken van en zorgdragen voor de voortgang van de besluitvorming van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur.

#### Hoofdstuk 5 Aan de Omgevingsdienst overgedragen taken en bevoegdheden

##### Afdeling 1 Taken van de Omgevingsdienst

##### Artikel 18

1. Ter behartiging van de belangen als vermeld in artikel 3, verricht de Omgevingsdienst uiteenlopende adviserende en uitvoerende taken op gebied van omgeving in de ruimste zin.
2. Tot de in lid 1 behorende taken behoren:
  - a. coördinerende, afstemmende en adviserende taken die voor de gemeenten tezamen worden verricht;
  - b. de uitoefening van de bij of krachtens de milieu- en omgevingswetgeving gegeven bevoegdheden, een en ander per deelnemende gemeente nader uit te werken bij mandaatbesluit;
  - c. het adviseren en bijstaan van de gemeenten bij de uitoefening van hun taken, bevoegdheden of werkzaamheden in het kader van omgeving;
  - d. het waar mogelijk verwerven van ondersteunende subsidies voor de gemeentelijke taakuitvoering;

- e. het bieden van een platform voor overleg over ontwikkelingen op gebied van omgeving in de ruimste zin;
  - f. het beheer van de organisatie als bedoeld in artikel 3 lid 2.
3. In voorkomende gevallen verricht de Omgevingsdienst de in lid 1 bedoelde taken voor andere organisaties dan de gemeenten, op grond van daartoe te sluiten overeenkomsten. Voor de uitvoering van de taken wordt, indien noodzakelijk, bij separaat besluit mandaat verleend aan de Omgevingsdienst.

#### Artikel 19

1. Ter uitvoering en nadere invulling van de in artikel 18 bedoelde taken, maakt de Omgevingsdienst met iedere deelnemende gemeente bij overeenkomst schriftelijke werkafspraken die worden vastgelegd in dienstverleningsovereenkomsten. Voor de uitvoering van de taken wordt bij separaat besluit mandaat verleend aan de Omgevingsdienst.
2. De dienstverleningsovereenkomsten worden gesloten voor onbepaalde tijd.
3. Gedurende de looptijd van de overeenkomst kan de omvang van het door iedere deelnemende gemeente van de Omgevingsdienst af te nemen aantal uren onder bepaalde, bij overeenkomst nader vast te stellen voorwaarden, worden geactualiseerd. Ook kunnen tussentijds aanvullende taken en/of uren worden overeengekomen.

#### Afdeling 2 MandaatOverdracht van bevoegdheden aan de Omgevingsdienst

#### Artikel 20

Onverminderd het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht en de overige toepasselijke wet- en regelgeving, gelden voor de opdracht verdracht tot uitvoering van taken en bevoegdheden door de gemeenten aan de Omgevingsdienst, anders dan de taken en bevoegdheden die reeds op grond van artikel 18 door de Omgevingsdienst zullen worden uitgevoerd respectievelijk uitgeoefend, de volgende voorschriften:

- a. Opdracht tot uitvoeringverdracht van taken en bevoegdheden door de gemeenten dan wel een gemeente aan de Omgevingsdienst kan plaatsvinden op voorstel van het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur of één of meer gemeenten.
- b. het dagelijks bestuur voert daartoe overleg met de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten en eventueel met andere daarvoor in aanmerking komende besturen, instellingen, diensten en personen.
- c. het dagelijks bestuur werkt de beoogde opdrachtverdracht uit en legt die vast in een concept-besluit, voorzien van een financiële onderbouwing als bedoeld in de artikelen 30 en 31, en van een regeling van de inhoudelijke en personele gevolgen, ter vaststelling door het algemeen bestuur.
- e. —

## Hoofdstuk 6 Taken, bevoegdheden en verantwoording Algemeen Bestuur, Dagelijks Bestuur en voorzitter

### Afdeling 1 Het Algemeen Bestuur

#### Artikel 21

Aan het algemeen bestuur komen alle taken en bevoegdheden toe die aan de Omgevingsdienst bij of krachtens de regeling zijn opgedragen, die niet bij of krachtens de regeling dan wel op grond van toepasselijke wet- en regelgeving, aan het dagelijks bestuur of de voorzitter, dan wel een commissie als bedoeld in artikel 26 zijn opgedragen. Tot deze taken en bevoegdheden behoren in ieder geval:

- a. het benoemen, schorsen en ontslaan van de directeur;
- b. het houden van toezicht op het financiële beheer van de Omgevingsdienst;
- c. het vaststellen van een bedrijfsplan en beleidsplannen;
- d. het vaststellen van de begroting en de jaarstukken.

#### Artikel 22

1. Het algemeen bestuur geeft aan de raden van de gemeenten, indien daartoe door één of meer leden van deze raden wordt gevraagd, dan wel ongevraagd, alle inlichtingen die voor een juiste beoordeling van het door het algemeen bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig zijn. In het reglement van orde van het algemeen bestuur wordt de wijze waarop de bedoelde inlichtingen worden verstrekt, geregeld.
2. Ieder lid van het algemeen bestuur is aan het college en de raad van de eigen gemeente verplicht om alle door het betrokken college of de betrokken raad gewenste inlichtingen, die voor een juiste beoordeling van het door het bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig zijn, te verstrekken. De inlichtingen worden verstrekt op de in de betrokken deelnemende gemeente gebruikelijke wijze.
3. Ieder lid van het algemeen bestuur is aan het college en de raad van de eigen gemeente verantwoording verschuldigd voor het door hem of haar in het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst gevoerde beleid. Verantwoording wordt afgelegd op de in de betrokken deelnemende gemeente gebruikelijke wijze.

### Afdeling 2 Het Dagelijks Bestuur

#### Artikel 23

1. Aan het dagelijks bestuur komen de volgende taken en bevoegdheden toe:
  - a. het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst, voor zover daarmee niet het algemeen bestuur op grond van de regeling dan wel bij of krachtens de toepasselijke wet- en regelgeving is belast;

← - - - **Met opmaak:** Genummerd + Niveau:  
1 + Nummeringopmaakprofiel: 1, 2, 3,  
... + Beginnen bij: 1 + Uittijning: Links  
+ Uitgelijnd op: 0,63 cm + Inspringen  
op: 1,27 cm

- b. de voorbereiding van datgene waarover in de vergadering van het algemeen bestuur wordt beraadslaagd en besloten;
- c. de uitvoering van beslissingen van het algemeen bestuur;
- e.d. regels vast te stellen over de ambtelijke organisatie van het openbaar lichaam;
- e. het beheer van de inkomsten en de uitgaven van de Omgevingsdienst;
- f. te besluiten tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van het openbaar lichaam, met uitzondering van privaatrechtelijke rechtshandelingen als bedoeld in artikel 31a van de wet gemeenschappelijke regelingen;
- g. te besluiten namens het openbaar lichaam, het dagelijks bestuur of het algemeen bestuur rechtsgedingen, bezwaarprocedures of administratief beroepsprocedures te voeren of handelingen ter voorbereiding daarop te verrichten, tenzij het algemeen bestuur, voor zover het het algemeen bestuur aangaat, in voorkomende gevallen anders beslist;
- d. het namens de Omgevingsdienst voeren van rechtsgedingen, handelingen ter voorbereiding daarop alsmede het namens de Omgevingsdienst maken van bezwaar, tenzij het algemeen bestuur in voorkomende gevallen anders beslist;
- e. —
- f.h. de uitoefening van bevoegdheden van het algemeen bestuur, voorzover het algemeen bestuur daartoe besluit en onder door het algemeen bestuur vast te stellen regels.

2. Het dagelijks bestuur neemt, ook alvorens is besloten tot het voeren van een rechtsgeding, alle conservatoire maatregelen en doet wat nodig is ter voorkoming van verjaring of verlies van recht of bezit.

#### Artikel 24

1. Het dagelijks bestuur geeft aan de raden van de gemeenten, indien daartoe door een of meer leden van deze raden wordt gevraagd, dan wel ongevraagd, alle inlichtingen die voor een juiste beoordeling van het door het dagelijks bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig zijn.
2. Het dagelijks bestuur verstrekt het algemeen bestuur, indien daartoe door een of meer leden van het algemeen bestuur wordt gevraagd, dan wel ongevraagd, alle inlichtingen die het algemeen bestuur voor zijn taak nodig heeft, ~~de door een of meer leden van het algemeen bestuur gevraagde inlichtingen,~~ tenzij gewichtige redenen, zulks ter beoordeling van het dagelijks bestuur, zich hiertegen verzetten. Deze verplichting geldt eveneens voor de voorzitter en elk van de leden afzonderlijk.
3. Het dagelijks bestuur legt op verzoek van het algemeen bestuur verantwoording af voor het gevoerde dagelijks bestuur. Deze verplichting geldt eveneens voor de voorzitter en elk van de leden afzonderlijk.

Afdeling 3 De voorzitter

#### Artikel 25

Met opmaak: Lettertype: Niet Cursief

Met opmaak: Lettertype: +Hoofdttekst, 11 pt

Met opmaak: Lettertype: +Hoofdttekst, 11 pt, Niet onderstrepen, Tekstkleur: Auto

Met opmaak: Lettertype: +Hoofdttekst, 11 pt

Met opmaak: Lettertype: Niet Cursief, Niet onderstrepen

Met opmaak: Lettertype: Niet Cursief, Niet onderstrepen

Met opmaak: Lettertype: Niet Cursief, Niet onderstrepen

Met opmaak: Lettertype: (Standaard) +Hoofdttekst, 11 pt, Tekstkleur: Zwart

Met opmaak: Lettertype: +Hoofdttekst, 11 pt, Niet Cursief, Niet onderstrepen

Met opmaak: Platte tekst, Inspringing: Links: 2,54 cm, Geen opsommingstekens of nummering

Met opmaak: Geen opsommingstekens of nummering

Met opmaak: Lettertype: Niet Cursief, Niet onderstrepen, Tekstkleur: Auto

Met opmaak: Genummerd + Niveau: 1 + Nummeringopmaakprofiel: 1, 2, 3, ... + Beginnen bij: 1 + Uittijning: Links + Uitgelijnd op: 0,63 cm + Inspringen op: 1,27 cm

1. Aan de voorzitter komen de volgende taken en bevoegdheden toe:
  - a. het leiden van de vergaderingen van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur;
  - b. het in en buiten rechte vertegenwoordigen van de Omgevingsdienst. De voorzitter kan deze vertegenwoordiging opdragen aan een door haar/hem aan te wijzen persoon.
2. Indien de gemeente, waarvan de voorzitter lid is van het college van burgemeester en wethouders, partij is in een geding waarbij de Omgevingsdienst is betrokken, oefent een ander door het dagelijks bestuur aan te wijzen lid van het dagelijks bestuur de in lid 1 onder b. bedoelde bevoegdheid uit.

## Hoofdstuk 7 Commissies

### Artikel 26

Het algemeen bestuur kan met inachtneming van het daarover in de Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalde, commissies van advies en commissies die dienen ter behartiging van bepaalde belangen, instellen.

## Hoofdstuk 8 Personeel

### Artikel 27

1. De Omgevingsdienst heeft een directeur, die onder verantwoordelijkheid van het algemeen bestuur belast is met de leiding van de Omgevingsdienst en met de zorg voor een juiste taakvervulling door de Omgevingsdienst.
2. Het algemeen bestuur legt de instructie van de directeur vast in een Directiestatuut.
3. Het algemeen bestuur benoemt, schorst en ontslaat op voordracht van ten minste drie leden van het algemeen bestuur, de directeur.
4. Het algemeen bestuur regelt bij schorsing en/of ontslag de vervanging van de directeur.

### Artikel 28

Het algemeen dagelijks bestuur stelt, na het Georganiseerd Overleg, een rechtspositie- en arbeidsvoorwaardenregeling vast die op het personeel van de Omgevingsdienst van toepassing is.

### Artikel 29

1. De aanstelling of benoeming, schorsing en het ontslag van personeel dat in dienst is van de Omgevingsdienst geschiedt door de directeur het dagelijks bestuur. Het dagelijks bestuur De directeur neemt daarbij de door het algemeen dagelijks bestuur vastgestelde rechtspositie- en arbeidsvoorwaardenregeling in acht.
2. Het dagelijks bestuur kan de in het eerste lid bedoelde bevoegdheden opdragen aan de directeur.

**Met opmaak:** Lettertype:  
+Hoofdtypekst, 11 pt, Niet onderstrepen,  
Tekstkleur: Auto

**Met opmaak:** Genummerd + Niveau:  
1 + Nummeringopmaakprofiel: 1, 2, 3,  
... + Beginnen bij: 1 + Uitlijning: Links  
+ Uitgelijnd op: 0,63 cm + Inspringen  
op: 1,27 cm

**Met opmaak:** Lettertype:  
+Hoofdtypekst, 11 pt, Niet onderstrepen,  
Tekstkleur: Auto

**Met opmaak:** Lettertype:  
+Hoofdtypekst, 11 pt

**Met opmaak:** Lettertype:  
+Hoofdtypekst, 11 pt, Niet onderstrepen,  
Tekstkleur: Auto

**Met opmaak:** Lettertype:  
+Hoofdtypekst, 11 pt

## Hoofdstuk 9 Financiën

### Afdeling 1 Toedeling kosten Omgevingsdienst

#### Artikel 30

Het algemeen bestuur kan met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 31 en 32, gehoord de raden van de gemeenten, nadere regels vaststellen met betrekking tot de door de gemeenten te betalen financiële bijdragen.

#### Artikel 31

1. De kosten van de taken als bedoeld in artikel 18 worden, voor zover deze niet uit andere inkomsten worden bestreden, door de gemeenten voldaan op basis van een jaarlijks vastgesteld uurtarief, waarbinnen tariefdifferentiatie mogelijk is.
2. Bij de kostentoekening als bedoeld in lid 1 worden naast de directe uitvoeringskosten tevens de overheadkosten verdisconteerd.
3. De Omgevingsdienst kan ieder kwartaal voorschotnota's indienen bij de gemeenten.

#### Artikel 32

1. Indien enig jaar een batig saldo oplevert wordt dit saldo toegevoegd aan het weerstandsvermogen van de Omgevingsdienst. Het weerstandsvermogen mag maximaal 10% van de jaaromzet bedragen. Voor zover het batig saldo van enig jaar zou leiden tot een weerstandsvermogen van meer dan 10% van de jaaromzet, wordt het saldo boven de 10% gerestitueerd op basis van de in lid 3 opgenomen verdeelsleutel, tenzij een meerderheid van de gemeenten gemotiveerd instemt met een doelreservering van het batig saldo voor de Omgevingsdienst. Het algemeen bestuur stelt hiertoe een voorstel vast.
2. Indien enig exploitatiejaar een nadelig saldo oplevert en het weerstandsvermogen ontoereikend is om dit nadelige saldo te dekken, stelt het algemeen bestuur een plan vast dat is gericht op het afbouwen en/of dekken van het nadelig exploitatie-saldo, het algemeen bestuur bepaalt tevens of en zo ja, tot welk bedrag de gemeenten zullen bijdragen in het nadelig exploitatiesaldo. Het bedoelde plan wordt niet eerder vastgesteld dan nadat de raden van de gemeenten gedurende een termijn van acht weken in de gelegenheid zijn gesteld om hun mening ten aanzien van het plan naar voren te brengen.
3. Wanneer het algemeen bestuur overeenkomstig het gestelde in het tweede lid een besluit heeft genomen omtrent het bijdragen door de gemeenten in het nadelig exploitatiesaldo, wordt het nadelig exploitatiesaldo door de gemeenten gedragen in verhouding tot het aantal uren, gebaseerd op de taken genoemd in artikel 18 lid 2, dat door ieder afzonderlijke deelnemende gemeente wordt afgenomen van de Omgevingsdienst en zoals dit is vastgesteld in de schriftelijke afspraken als bedoeld in artikel 19.

### Artikel 33

1. De gemeenten zullen er steeds zorg voor dragen dat de Omgevingsdienst te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan al haar verplichtingen jegens derden te kunnen voldoen.
2. Indien aan het algemeen bestuur blijkt dat een gemeente weigert deze uitgaven op de begroting te zetten, doet het algemeen bestuur onverwijld aan gedeputeerde staten het verzoek over te gaan tot toepassing van de artikelen 194 en 195 van de Gemeentewet.

## Afdeling 2 Begroting en jaarstukken

### Artikel 34

1. Het dagelijks bestuur zendt vóór 15 april van het jaar voorafgaande aan dat waarover de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening aan de vertegenwoordigende organen.
- ~~1-2.~~ Het algemeen bestuur stelt jaarlijks vóór 15 juli de begroting voor het eerstkomende begrotingsjaar vast.
- ~~2-3.~~ Het dagelijks bestuur zendt de algemene financiële en beleidsmatige kaders (ontwerp-kadernota) en de ontwerp-begroting, voorzien van een gespecificeerde toelichting uiterlijk acht weken voor de voorgenomen datum van vaststelling toe aan de raden van de gemeenten en de leden van het algemeen bestuur.
- ~~3-4.~~ De raden van de gemeenten kunnen zowel omtrent de ontwerp-kadernota als omtrent de ontwerp-begroting bij het dagelijks bestuur hun zienswijze naar voren brengen. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren waarin deze zienswijzen zijn vervat bij de ontwerp-kadernota en de ontwerp-begroting zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.

### Artikel 35

1. Het algemeen bestuur doet zo spoedig mogelijk mededeling aan de raden van de gemeenten van de vaststelling van de kadernota en de begroting.
2. Het dagelijks bestuur zendt de begroting binnen 14 dagen na vaststelling aan gedeputeerde staten van de provincie Utrecht.
3. Met betrekking tot wijziging van de begroting zijn de artikelen 343 lid 2, 3 en 4 en 354 lid 1 en lid 2 van overeenkomstige toepassing, met uitzondering van de genoemde datum.
4. Het algemeen bestuur stelt bij besluit regels vast zoals bedoeld in artikel 212 en 213 Gemeentewet.

### Artikel 36

1. Uiterlijk op 1 juli volgend op het jaar waarop het betrekking heeft stelt het algemeen bestuur de jaarstukken, zijnde de jaarrekening en jaarverslag, voorzien van een accountantsverklaring, hierna rekening te noemen, vast.
2. Het dagelijks bestuur zendt de rekening binnen 14 dagen na vaststelling aan de raden van de gemeenten.



3. Het dagelijks bestuur zendt de rekening binnen 14 dagen na vaststelling aan gedeputeerde staten van de provincie Utrecht.
4. Artikel 199 Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing.

← - - - Met opmaak: Tabstops: Niet op 1,27 cm

## Hoofdstuk 10 Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing

### Artikel 37

1. Toetreding tot de Omgevingsdienst is mogelijk nadat het college van burgemeester en wethouders, na verkregen toestemming van de raad van de toetredende gemeente daartoe heeft besloten.
2. Het algemeen bestuur beslist over de toetreding als bedoeld in lid 1.
3. Het algemeen bestuur kan daarbij voorwaarden verbinden aan de toetreding. In dat geval komt de toetreding eerst tot stand nadat de toetredende gemeente de voorwaarden schriftelijk heeft aanvaard.
4. De toetreding gaat - nadat besluitvorming als bedoeld in artikel 39 heeft plaatsgevonden - in op een door het algemeen bestuur te bepalen tijdstip.

### Artikel 38

1. Een gemeente kan geheel of gedeeltelijk uit de Omgevingsdienst treden indien het algemeen bestuur met ~~deze uittreding, alsmede met de~~ financiële en organisatorische gevolgen ~~daarvan van de uittreding~~, instemt. Het algemeen bestuur besluit daartoe met twee derde meerderheid van de stemmen. De financiële gevolgen van de uittreding komen ten laste van de uittredende gemeente.
2. In geval van uittreding verplicht de gemeente zich om het personeel over te nemen dat op grond van de regeling werkzaam is bij de Omgevingsdienst ten behoeve van de uitvoering van de taken en bevoegdheden voor deze betrokken gemeente. De gemeente kan met het algemeen bestuur een afwijkende regeling overeenkomen.
3. Uittreding uit de Omgevingsdienst kan slechts plaatsvinden nadat besluitvorming als bedoeld in artikel 39 heeft plaatsgevonden en met ingang van 1 januari van het jaar volgend op het jaar waarin het algemeen bestuur heeft besloten met de uittreding in te stemmen.
4. Na uittreding komt de overeenkomst als bedoeld in artikel 19 te vervallen, tenzij anders wordt overeengekomen.

### Artikel 39

De inhoud van de regeling kan worden gewijzigd indien ten minste twee derde van de colleges van burgemeester en wethouders, na toestemming van hun raad, van de gemeenten en het algemeen bestuur daartoe hebben besloten.

### Artikel 40

1. De Omgevingsdienst kan worden opgeheven indien ten minste twee derde van de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten daartoe besluiten.
2. Het algemeen bestuur stelt, gehoord de raden van de gemeenten, een liquidatieplan vast.
3. Het liquidatieplan als bedoeld in lid 2 voorziet in de verplichting van de gemeenten om alle rechten en verplichtingen van de Omgevingsdienst over de gemeenten te verdelen. In het liquidatieplan zal de wijze van verdeling bepaald worden.
4. Het liquidatieplan als bedoeld in lid 2 omvat een sociaal plan en voorziet in de gevolgen die de opheffing heeft voor het personeel dat is aangesteld bij dan wel in dienst is van de Omgevingsdienst.

## Hoofdstuk 11 Slotbepalingen

### Artikel 41

1. Indien zich zaken voordoen waarin de Gemeenschappelijke Regeling of de reglementen van orde niet voorzien, treft het algemeen bestuur de nodige voorzieningen. Het algemeen bestuur doet van deze voorzieningen onverwijld mededeling aan de gemeenten.
2. Een voorziening als bedoeld in lid 1 wordt in ieder geval getroffen met betrekking tot de zorg van het dagelijks bestuur voor de archiefbescheiden, zoals bedoeld in de Archiefwet.

### Artikel 42

1. De Gemeenschappelijke Regeling ~~treedt is in werking getreden per 1 april 24 mei 2012. Deze wijziging treedt in werking op 1 juli 2015, of, indien later, op de eerste dag na bekendmaking met inachtneming van het daarover in de Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalde, zodra alle colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten besloten hebben tot het treffen van deze gemeenschappelijke regeling.~~
2. De Gemeenschappelijke Regeling geldt voor onbepaalde tijd.

### Artikel 43

~~Deze gemeenschappelijke regeling kan worden aangehaald als "Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst rRegio Utrecht".~~

Met opmaak: Niet onderstrepen

### Artikel 44

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zeist draagt zorg voor de in artikel 26 van de Wet gemeenschappelijke regelingen voorgeschreven toezending van de regeling aan gedeputeerde staten van de provincie Utrecht.

Ondertekening door alle gemeenten:

Aldus besloten door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente .....  
op ... .....20152

de secretaris

de burgemeester

## **Toelichting wijziging Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Utrecht in verband met toetreding (college van burgemeester en wethouders van) gemeente IJsselstein en wijziging wet gemeenschappelijke regelingen (WGR) per 1 januari 2015**

### **Algemeen**

Per brief d.d. 17 februari 2015 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente IJsselstein, na toestemming van de gemeenteraad te hebben verkregen in de raadsvergadering van 29 januari 2015, een verzoek tot toetreding aan het algemeen bestuur gedaan.

Tevens is per 1 januari 2015 de gewijzigde wet gemeenschappelijke regelingen (WGR) van kracht geworden. Op grond van beide gebeurtenissen wordt een voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Regio Utrecht (de GR) gedaan.

In dit voorstel wordt de toetreding van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente IJsselstein mogelijk gemaakt, en worden wijzigingen aangebracht, die op grond van de wijzigingen in de WGR noodzakelijk zijn. Nadrukkelijk wordt vermeld dat er slechts sprake is van juridisch-technische wijzigingen. Er is één (vrijwillige) beleidsmatige keuze gemaakt. De wetgever heeft in de wijziging van de WGR vastgelegd dat de algemene financiële en beleidsmatige kaders voor het volgend begrotingsjaar uiterlijk 15 april van het lopende jaar aan de raden moeten worden gezonden. Daarbij is niet vastgelegd dat de raden een zienswijze kunnen indienen. In dit wijzigingsvoorstel is die mogelijkheid wel opgenomen, om aldus de band tussen raad en gemeenschappelijke regeling te versterken. Onderstaand volgt een artikelsgewijze toelichting bij de gewijzigde artikelen.

### **Titelblad en volgende**

De gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Regio Utrecht: de schrijfwijze van de naam van de omgevingsdienst is gewijzigd in Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst regio Utrecht in plaats van "Regio".

### **Considerans**

De considerans is aangepast op de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen, alsmede de toetreding van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente IJsselstein. De datum van toetreding van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente IJsselstein wordt bepaald door besluitvorming over en bekendmaking van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling.

### **Artikel 2**

Lid 3 kan worden verwijderd. De GR is een openbaar lichaam en heeft uit dien hoofde de bevoegdheid om personeel in dienst te nemen; overdracht van bevoegdheden is derhalve niet nodig.

### **Artikel 20**

Artikel 10 WGR (nieuw) luidt als volgt:

1. De regeling vermeldt het belang of de belangen ter behartiging waarvan zij is getroffen of gewijzigd.
2. Een regeling, waarbij gebruik wordt gemaakt van de bevoegdheid, bedoeld in artikel 8, eerste, tweede of derde lid, geeft aan welke bevoegdheden de besturen van de deelnemende gemeenten aan het bestuur van het openbaar lichaam of de bedrijfsvoeringsorganisatie onderscheidenlijk aan

het gemeenschappelijk orgaan bij het aangaan van de regeling overdragen. Een regeling als hier bedoeld kan bepalingen inhouden omtrent de wijze waarop verandering kan worden gebracht in de overgedragen bevoegdheden, met dien verstande dat niet kan worden bepaald dat het bestuur van het openbaar lichaam of de bedrijfsvoeringsorganisatie onderscheidenlijk het gemeenschappelijk orgaan kan besluiten tot uitbreiding van de overgedragen bevoegdheden.

In het bestaande artikel 20 GR wordt de overdracht van taken en bevoegdheden, anders dan de taken en bevoegdheden uit artikel 18 van de gemeenschappelijke regeling, door de gemeenten aan de Omgevingsdienst mogelijk gemaakt. Artikel 10 lid 2 van de WGR is aangepast. Volgens de Memorie van Toelichting bij het wetsvoorstel is het onderstreepte zinsdeel toegevoegd, zodat het algemeen bestuur niet kan besluiten tot het overdragen van bevoegdheden van de deelnemers aan het bestuur van het openbaar lichaam (delegatie). Gewezen wordt op de situatie dat bij besluit van algemeen bestuur bevoegdheden van de deelnemers aan het bestuur van het openbaar lichaam worden overgedragen zonder dat deze deelnemers daartoe zelf expliciet hebben besloten.<sup>1</sup>

Met overdracht van bevoegdheden wordt door de wetgever bedoeld: delegatie. De wetgever wil dat overdracht van bevoegdheden in de gemeenschappelijke regeling wordt vastgelegd. Latere wijziging van de overdracht van bevoegdheden kan alleen bij wijziging van de gemeenschappelijke regeling.

Het is echter wel wenselijk dat het algemeen bestuur kan blijven besluiten om de mogelijkheid aan deelnemende gemeenten te bieden om de Omgevingsdienst in te schakelen voor de uitvoering van taken en bevoegdheden die niet in artikel 18 zijn opgenomen. Het betreft dan geen overdracht van bevoegdheden, maar opdracht tot uitvoering van taken en bevoegdheden van de gemeente. Daartoe kan de gemeente dan mandaat verlenen.

Artikel 20 wordt derhalve aangepast. Delegatie kan niet meer op grond van artikel 20, maar het in mandaat toekennen van additionele taken en bevoegdheden blijft wel mogelijk voor de deelnemende gemeenten, onder de voorwaarden van artikel 20.

### **Artikel 22**

In lid 2 en lid 3 is de inlichtingen -, en verantwoordingsplicht van de leden van het Algemeen Bestuur aangevuld met het college van de eigen gemeente. Op grond van artikel 19 is artikel 16 lid 1 en 2 eveneens van toepassing op de gemeenschappelijke regeling die door alleen colleges van burgemeester en wethouders is aangegaan. Dat betekent dat zowel het eigen college (op grond van artikel 16), alsook de raad (op grond van artikel 19) in de tekst van artikel 22 Gr moet worden opgenomen.<sup>2</sup>

### **Artikel 23**

In dit artikel staan de bevoegdheden van het dagelijks bestuur opgesomd. De wetgever stelt uitdrukkelijk<sup>3</sup> dat dualisering van het bestuursmodel van het openbaar lichaam niet wenselijk is. Het oude artikel 33 WGR verwees naar de gemeentewet van voor de dualisering. Dit werkte echter onduidelijkheid in de hand. Artikel 33 is in de nieuwe WGR vervallen en de wetgever heeft de oude vangnetfunctie ondervangen door het opnemen van nieuwe bepalingen in de WGR.

Eén van die bepalingen is artikel 33b, waarin de bevoegdheden die het dagelijks bestuur in ieder

<sup>1</sup> Memorie van Toelichting paragraaf 5.7

<sup>2</sup> Memorie van Toelichting, Artikelsgewijze toelichting, Artikel 1, Onderdeel N en O

<sup>3</sup> Memorie van Toelichting paragraaf 3.1

geval heeft, zijn opgenomen. Artikel 23 GR is aangepast op de wettelijke opsomming. In de wettelijke opsomming staat eveneens dat het dagelijks bestuur de bevoegdheid heeft ambtenaren te benoemen, te schorsen en te ontslaan. Deze bevoegdheid is opgenomen in het gewijzigde artikel 29 van de GR, zie aldaar.

In lid 1 sub f wordt verwezen naar artikel 31a WGR. Ter verduidelijking is hieronder dit wetsartikel opgenomen. Artikel 31a WGR luidt als volgt:

1. Het algemeen bestuur van het openbaar lichaam of het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie besluit slechts tot de oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen, indien de regeling in deze mogelijkheid voorziet en dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang.
2. Het besluit wordt niet genomen dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur van het openbaar lichaam of het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie te brengen.

Lid 2 is toegevoegd, geheel gelijk aan de wettelijke tekst (artikel 33b lid 2).

#### **Artikel 24**

De wetgever heeft in het nieuwe artikel 19a het dagelijks bestuur verplicht om het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling actief inlichtingen te verstrekken. Derhalve wordt de tekst in lid 2 aangepast.

#### **Artikel 28**

De wetgever heeft als taak voor het dagelijks bestuur tevens opgenomen: artikel 33b lid 1 sub c: regels vast te stellen over de ambtelijke organisatie van het openbaar lichaam. De bevoegdheid tot het vaststellen van een rechtspositie-, en arbeidsvoorwaardenregeling komt derhalve aan het dagelijks bestuur toe. Het dagelijks bestuur is verantwoordingsplichtig aan het algemeen bestuur en heeft een actieve inlichtingenplicht richting het algemeen bestuur.

#### **Artikel 29**

Volgens artikel 33b is de aanstelling, schorsing en ontslag van ambtenaren een bevoegdheid van het dagelijks bestuur. Tot op heden is dat een bevoegdheid van de directeur. In de wet wordt alleen gesproken over ambtenaren, niet over personeel met een arbeidsovereenkomst. Toch is hier opgenomen dat de bevoegdheid van het dagelijks bestuur op alle personeelsleden van toepassing is. Vervolgens is in lid 2 opgenomen dat het dagelijks bestuur de bevoegdheden uit lid 1 kan opdragen aan de directeur.

#### **Artikel 34**

##### lid 1

De wetgever heeft een nieuw artikel 34b in de WGR opgenomen. Doel is (Memorie van Toelichting) om de betrokkenheid van de raden bij het openbaar lichaam te vergroten door te bewerkstelligen dat de begrotingscycli van het openbaar lichaam en van de deelnemende gemeenten beter op elkaar

aansluiten. Om te voldoen aan de nieuwe regel is lid 1 aan artikel 34 van de gemeenschappelijke regeling toegevoegd. De hierdoor verkregen informatie hebben de raden van de deelnemende gemeenten aldus ter beschikking van de zogenaamde voorjaarsnota. De algemene financiële en beleidsmatige kaders bevatten in ieder geval een indicatie van de gemeentelijke respectievelijk provinciale bijdrage aan de Regionale uitvoeringsdienst, de beleidsvoornemens voor het volgende begrotingsjaar en de prijscompensatie. Daarnaast is 15 april van het lopende jaar ook de uiterste datum waarop de voorlopige jaarrekening, zo mogelijk inclusief het accountantsrapport, dient te worden aangeboden aan de vertegenwoordigende organen.

#### lid 2

De wetgever heeft de termijn voor het indienen van een zienswijze door de raden van de deelnemende gemeenten verlengd van zes naar acht weken. De GR heeft de langere termijn van acht weken reeds sedert de oprichting in 2012. Toen is wel het tijdstip van vaststelling door het algemeen bestuur wel gehandhaafd op 1 juli, omdat wettelijk was bepaald dat de begroting binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval vóór 15 juli van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, aan gedeputeerde staten. De wetgever heeft nu deze datum, samen met de verlenging van zes naar acht weken, gewijzigd in 1 augustus. In de praktijk zal de afstemming van de termijn en datum beter werken. Derhalve wordt de datum 1 juli gewijzigd naar 15 juli.

#### lid 2, 3 en 4

De wetgever heeft wel vastgesteld dat de algemene financiële en beleidsmatige kaders (kadernota) voor 15 april aan de raden van de deelnemende gemeenten worden gezonden, maar niet dat raden ook een zienswijze kunnen indienen. In dit voorstel is opgenomen dat het bij ODRU voor de raden wel mogelijk is een zienswijze in te dienen, gedurende een termijn van 8 weken. Verwacht wordt dat de kadernota gewoonlijk in februari/maart ter vaststelling aan het algemeen bestuur zal worden aangeboden. Tenminste 8 weken daarvoor zal de ontwerp-kadernota voor zienswijze aan de raden worden gestuurd.

### **Artikel 38**

De thans luidende tekst is verwarrend. Een deelnemende gemeente kan zelf besluiten uit te treden en heeft geen toestemming nodig van (tweederde van) het algemeen bestuur. Voorts zegt de wetgever in de aanpassing van artikel 9 WGR dat de gemeenschappelijke regeling ook bepalingen moet inhouden omtrent de gevolgen van uittreding. De tekst wordt daarom aangepast.

### **Artikel 42**

De wetgever heeft artikel 26 van de wet gewijzigd, door daarin een eenduidige regeling op te nemen voor de bekendmaking van de regeling. Pas na bekendmaking treedt de (gewijzigde) regeling in werking.

Bekendmaking van de wijziging van deze gemeenschappelijke regeling geschiedt op grond van artikel 26 lid 2 juncto 4 WGR door het bestuur van de gemeente Zeist door kennisgeving van de inhoud van de regeling in de Staatscourant, met inachtneming van artikel 140 Gemeentewet (elektronisch).

De toetreding van IJsselstein wordt geëffectueerd door de bekendmaking van de gemeenschappelijke regeling. Expliciet is in de wet opgenomen dat de regeling niet in werking treedt voordat zij bekend is gemaakt. Terugwerkende kracht is derhalve niet mogelijk.

# Concept Collegevoorstel

aan Het College van Burgemeester en Wethouders  
van Jacco Post  
Opsteller Babette Behrens-Benne  
Telefoon 088-0225012  
datum 20 april 2015  
kenmerk  
onderwerp Wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Utrecht (ODRU) ten gevolge van toetreding IJsselstein en aanpassing aan (per 1 januari 2015) gewijzigde Wet Gemeenschappelijke Regelingen

aantal pag. 5

bijlagen

1. gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Utrecht met toelichting
2. conceptraadsvoorstel d.d. 20 april 2015, kenmerk
3. brief van gemeente IJsselstein d.d. 17 februari 2015 inzake verzoek om toetreding
4. brief van gemeente IJsselstein d.d. 20 maart 2015 inzake tijdstip toetreding

---

## Samenvatting

Het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Utrecht (ODRU) verzoekt aan de colleges van burgemeester en wethouders van de 14 deelnemende gemeenten in te stemmen met wijziging van de gemeenschappelijke regeling, waarmee de toetreding van de gemeente IJsselstein tot de gemeenschappelijke regeling alsmede aanpassing aan de per 1 januari 2015 gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen wordt geëffectueerd.

Hiertoe is besluitvorming door zowel de colleges van burgemeester en wethouders als de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten noodzakelijk. Er is sprake van een zogenaamde collegeregeling, hetgeen betekent dat het college van burgemeester en wethouders besluit tot het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling, nadat de gemeenteraad toestemming heeft verleend. De gemeenteraad kan deze toestemming alleen weigeren op grond van strijd met het recht of met het algemeen belang.

Onderstaand treft u een collegevoorstel daartoe aan, alsmede een toelichting. Tevens is een bijbehorend raadsvoorstel opgesteld, dat u tevens is toegezonden.

---

## voorstel

1. De bijgevoegde tekst van de gemeenschappelijke regeling voor te leggen aan de gemeenteraad, teneinde toestemming te verkrijgen voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling, nodig voor de toetreding van de gemeente IJsselstein tot de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Utrecht en aanpassing aan de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen;



2. Onder voorbehoud van de verkregen toestemming van de gemeenteraad, te besluiten tot het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling, waarmee per 1 juli 2015 of zoveel later als tenminste tweederde van de colleges van burgemeester en wethouders van de 14 thans deelnemende gemeenten tot wijziging hebben besloten, de gemeente IJsselstein toetreedt tot de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Utrecht en de gemeenschappelijke regeling is aangepast aan de thans geldende Wet gemeenschappelijke regelingen.

---

## **toelichting**

### inleiding

De gemeente IJsselstein neemt sedert 2013 reeds diensten af van de Omgevingsdienst regio Utrecht. In 2013 zijn eveneens personeelsleden van de gemeente IJsselstein in dienst gekomen van de Omgevingsdienst, in de verwachting dat de gemeente IJsselstein gaat deelnemen aan de Gemeenschappelijke regeling.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente IJsselstein heeft per brief d.d. 17 februari 2015 verzocht te mogen toetreden tot de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Utrecht. Toestemming van de gemeenteraad van IJsselstein is verkregen bij raadsbesluit d.d. 29 januari 2015.

Het Algemeen Bestuur heeft op 16 april 2015 positief besloten op het verzoek om toetreding van de gemeente IJsselstein. Bij toetreding gedurende het boekjaar deelt gemeente IJsselstein in het batig dan wel nadelig saldo naar rato van het aantal dagen dat gemeente IJsselstein in het boekjaar heeft deelgenomen aan de gemeenschappelijke regeling. De gemeente IJsselstein heeft dit per brief d.d. 20 maart 2015 bevestigd.

Tevens is per 1 januari 2015 de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (WGR) in werking getreden. In bijgaande tekst van de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling zijn de juridisch-technisch noodzakelijke wijzigingen ten gevolge van de thans geldende WGR opgenomen. Er is één (vrijwillige) beleidsmatige keuze gemaakt. De wetgever heeft in de wijziging van de WGR vastgelegd dat de algemene financiële en beleidsmatige kaders voor het volgend begrotingsjaar uiterlijk 15 april van het lopende jaar aan de raden moeten worden gezonden. Daarbij is niet vastgelegd dat de raden een zienswijze kunnen indienen. In dit wijzigingsvoorstel is die mogelijkheid wel opgenomen, om aldus de band tussen raad en gemeenschappelijke regeling te versterken.

Het Algemeen Bestuur heeft op 16 april 2015 ingestemd met de voorgestelde wijziging van de tekst van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Utrecht.

### Overwegingen

#### Toetreding

De gemeente IJsselstein neemt sedert 2013 reeds diensten af van ODRU. Tevens zijn per 1 juli 2013 personeelsleden, belast met de werkzaamheden die verband hielden met de door IJsselstein af te nemen diensten, door de ODRU van gemeente IJsselstein overgenomen. Daartoe is een overeenkomst gesloten.

De gemeente IJsselstein neemt niet alleen basistaken af, maar ook een groot aantal overige diensten. In totaal voor 19.040 uren (volgens dienstverleningsovereenkomst), een percentage van 15,5% van het totaal aantal uren van alle ODRU-gemeenten. De wethouder van de gemeente IJsselstein is sedert 2013 als toehoorder bij de vergaderingen van het Algemeen Bestuur betrokken geweest. Het is wenselijk dat de gemeente IJsselstein toetreedt tot de ODRU. Het college van de gemeente IJsselstein had deze wens reeds in 2013, mede omdat de ODRU trekker was van de RUD in wording in Utrecht. Daarop vooruitlopend zijn de diensten reeds ondergebracht bij ODRU en is personeel overgedragen. De samenwerking verloopt goed.

Het takenpakket dat de gemeente IJsselstein heeft ondergebracht is aanzienlijk. Toetreding door IJsselstein zorgt voor een verdere verbondenheid van IJsselstein aan de ODRU, hetgeen zekerheid biedt aan ODRU en het (overgenomen) personeel. Een voordeel voor IJsselstein is dat IJsselstein mede invloed kan uitoefenen op de bedrijfsvoering.

#### Datum van toetreding

In de gewijzigde tekst van de gemeenschappelijke regeling wordt mogelijk gemaakt (artikel 42) dat de toetreding door de gemeente IJsselstein plaatsvindt per 1 juli, of, indien de benodigde besluitvorming door colleges en raden later plaatsvindt, per de eerste dag na bekendmaking van de gewijzigde regeling.

#### Voorwaarde aan toetreding

Het boekjaar van ODRU loopt van 1 januari tot 1 januari. Bij toetreding gedurende een boekjaar, is het noodzakelijk te regelen hoe de afrekening van een batig dan wel nadelig saldo van dat boekjaar tussen de deelnemende gemeenten plaatsvindt. Afrekening tussen deelnemende gemeenten vindt plaats conform hoofdstuk 9 van de Gemeenschappelijke regeling (artikel 30 e.v.).

Het Algemeen Bestuur mag aan de toetreding voorwaarden verbinden. Teneinde discussie achteraf te voorkomen (bijvoorbeeld over in welke maand een voordeel dan wel nadeel is ontstaan), is als voorwaarde gesteld om op voorhand met de gemeente IJsselstein af te spreken dat IJsselstein deelt in het batig dan wel nadelig saldo naar rato van het aantal dagen dat gemeente IJsselstein in een boekjaar heeft deelgenomen aan de gemeenschappelijke regeling. Per brief d.d. 20 maart 2015 heeft de gemeente IJsselstein hiermee ingestemd.

#### Procedure

De procedure voor toetreding is vastgelegd in de gemeenschappelijke regeling (artikel 37). Artikel 37 luidt als volgt:

1. Toetreding tot de Omgevingsdienst is mogelijk nadat het college van burgemeester en wethouders, na verkregen toestemming van de raad van de toetredende gemeente daartoe heeft besloten.
2. Het algemeen bestuur beslist over de toetreding als bedoeld in lid 1.
3. Het algemeen bestuur kan daarbij voorwaarden verbinden aan de toetreding. In dat geval komt de toetreding eerst tot stand nadat de toetredende gemeente de voorwaarden schriftelijk heeft aanvaard.
4. De toetreding gaat - nadat besluitvorming als bedoeld in artikel 39 heeft plaatsgevonden - in op een door het algemeen bestuur te bepalen tijdstip.

#### Ad 1

De eerste stap, het besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente IJsselstein, na verkregen toestemming van de raad, toe te treden, is reeds genomen. Per brief d.d. 17 februari 2015 heeft de gemeente IJsselstein een verzoek om toetreding gedaan.

#### Ad 2

De tweede stap, het Algemeen Bestuur beslist over de toetreding, eventueel onder het verbinden van voorwaarden aan de toetreding, is op 16 april 2015 genomen.

#### Ad 3

De volgende stap is dat de toetredende gemeente de voorwaarden schriftelijk moet hebben aanvaard. Eerder kan de toetreding niet plaatsvinden. De gemeente IJsselstein heeft per brief d.d. 20 maart 2015 aangegeven ervan uit te gaan, dat de gemeente IJsselstein naar rato van het aantal dagen van deelneming in 2015 deelt in het resultaat van het boekjaar 2015.

#### Ad 4

Na de schriftelijke aanvaarding van de door het Algemeen Bestuur gestelde voorwaarde door de gemeente IJsselstein, volgt de volgende stap: de inhoud van de gemeenschappelijke regeling dient te worden gewijzigd. Dit kan, indien tenminste tweederde van de colleges van burgemeester en wethouders, na toestemming van hun raad, van de deelnemende gemeenten en het Algemeen Bestuur daartoe hebben besloten.

#### Voorstel toetreding

Het Algemeen Bestuur stelt aan de colleges van burgemeester en wethouders van de 14 deelnemende gemeenten voor in te stemmen met wijziging van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Utrecht, conform bijgevoegde tekst. De colleges kunnen daartoe niet besluiten dan na toestemming van hun gemeenteraden. De gemeenteraad kan toestemming alleen onthouden op grond van strijd met het recht of het algemeen belang.

#### Voorstel wijzigingen ten gevolge van wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen

Per 1 januari 2015 is de Wet gemeenschappelijke regelingen gewijzigd. Een aantal artikelen in de gemeenschappelijke regeling ODRU dient op grond van de wetwijziging aangepast te worden.

De wetgever heeft aangegeven dat het niet wenselijk is het duaal bestel door te voeren in de Wet gemeenschappelijke regelingen. Dualisering van de verhoudingen binnen het openbaar lichaam zou de eigen positie van deze organen van het openbaar lichaam en daarmee de eigen positie van het openbaar lichaam zelf, te zeer benadrukken. Dergelijke scherp onderscheiden rollen voor het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam verdragen zich niet goed met de gedachte van verlengd lokaal bestuur die aan de WGR ten grondslag ligt. Daarnaast zou een dualisering van bevoegdheden binnen het openbaar lichaam niet over de hele linie langs dezelfde lijnen kunnen verlopen als bij de gemeenten. Samenwerkingsverbanden, zoals het openbaar lichaam, houden zich immers primair bezig met de uitoefening van bestuurlijke bevoegdheden respectievelijk de uitvoering van bestuurlijke taken. Echter delen van het duaal bestel zijn wel opgenomen. De taken die het Dagelijks Bestuur minimaal heeft, zijn opgesomd in de wet. Daartoe dient de gemeenschappelijke regeling te worden aangepast<sup>1</sup>. Het Dagelijks Bestuur heeft een verantwoordingsplicht aan het Algemeen Bestuur en een plicht tot actief inlichtingen verstrekken aan het Algemeen Bestuur is in de wet opgenomen. Ook deze wijzigingen zijn verwerkt in bijgaand voorstel.

Hoewel in dit voorstel slechts aanpassingen zijn opgenomen die juridisch-technisch noodzakelijk zijn door de wetwijziging per 1 januari 2015 (behoudens de beleidsmatige keuze de raden de mogelijkheid te bieden een zienswijze op de kadernota in te dienen), wordt onderstaand wel kort stilgestaan bij een andere vorm van gemeenschappelijke regeling, teneinde duidelijkheid te verschaffen.

In de wet is een nieuwe organisatievorm, de bedrijfsvoeringsorganisatie, een lichtere vorm van de gemeenschappelijke regeling, opgenomen (artikel 8 lid 3). De wetgever heeft in de Memorie van toelichting bij de WGR al aangegeven aan welke soort uitvoeringsorganisaties voor deze vorm werd gedacht, en acht het kennelijk niet wenselijk dat Omgevingsdiensten als bedrijfsvoeringsorganisatie worden ingericht, nu in het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verbetering vergunningverlening, toezicht en handhaving)<sup>2</sup> expliciet is opgenomen dat een Omgevingsdienst is ingesteld als openbaar lichaam, als bedoeld in artikel 8 lid 1, juncto artikel 52 lid 1 WGR. Een bedrijfsvoeringsorganisatie wordt derhalve op voorhand al uitgesloten voor de Omgevingsdienst.

Aan het college van burgemeester en wethouders van alle deelnemende gemeenten in de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Utrecht wordt voorgesteld in te stemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling, niet alleen in verband met de toetreding van gemeente

---

<sup>1</sup> Artikelen 23 en 29, zie toelichting wijzigingen GR

<sup>2</sup> Wetsvoorstel 33872, artikel 5.3

IJsselstein, maar ook ten gevolge van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 januari 2015.

#### *toestemming gemeenteraad treffen nieuwe regeling*

De gemeenschappelijke regeling is tussen colleges van burgmeester en wethouders van de deelnemende gemeenten getroffen. De colleges van burgmeester en wethouders mogen echter niet overgaan tot het wijzigen van een regeling, dan na verkregen toestemming van hun gemeenteraad. Van belang is dat de gemeenteraad de toestemming slechts kan onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang<sup>3</sup>. De raad zal bij de beoordeling van de aanvraag om toestemming - gegeven de eigen verantwoordelijkheid van het college voor zijn taken en bevoegdheden - een zekere terughoudendheid moeten betrachten. Dit laat onverlet dat de raad in dezen een eigen bevoegdheid en verantwoordelijkheid heeft tot beoordeling van de aanvraag om toestemming. Derhalve wordt opgemerkt dat het college pas kan besluiten tot het wijzigen van de regeling na toestemming van de gemeenteraad.

#### Financiën

Indien toetreding plaatsvindt gedurende een boekjaar (naar verwachting 2015), zal gemeente IJsselstein delen in de afrekening van een batig danwel nadelig saldo over dat boekjaar. Dit gebeurt naar rato van het aantal dagen van dat boekjaar dat IJsselstein deelnam in de gemeenschappelijke regeling.

Voor het overige zijn er geen financiële gevolgen.

#### Communicatie

Na besluitvorming in de colleges van burgmeester en wethouders en de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten, wordt, bij een meerderheid van tenminste tweederde van de deelnemende gemeenten, door het bestuur van de gemeente Zeist (plaats van vestiging) in de Staatcourant de gewijzigde regeling bekendgemaakt conform artikel 26 WGR. De bekendmaking is een constitutief wettelijk vereiste: pas na bekendmaking kan de gemeenschappelijke regeling worden gewijzigd. De Omgevingsdienst regio Utrecht zal bericht sturen aan alle deelnemende gemeenten van de bekendmaking en de datum van toetreding van de gemeente IJsselstein. De deelnemende gemeenten kunnen dan zelf zorg dragen voor inschrijving van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling in het gemeentelijk register.

---

<sup>3</sup> Ex artikel 1 lid 2 en lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

# Concept Raadsvoorstel

aan Het college van burgemeester en wethouders tbv raad  
van Jacco Post  
Opsteller Babette Behrens-Benne  
Telefoon 088-0225012  
datum 20 april 2015  
kenmerk  
onderwerp Wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Utrecht (ODRU) ten gevolge van toetreding IJsselstein en aanpassing aan (per 1 januari 2015) gewijzigde Wet Gemeenschappelijke Regelingen

aantal pag. 5

bijlagen

1. gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Utrecht met toelichting
2. brief van gemeente IJsselstein d.d. 17 februari 2015 inzake verzoek om toetreding
3. brief van gemeente IJsselstein d.d. 20 maart 2015 inzake tijdstip toetreding

---

## Samenvatting

Het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Utrecht (ODRU) heeft aan de colleges van burgemeester en wethouders van de 14 deelnemende gemeenten verzocht in te stemmen met wijziging van de gemeenschappelijke regeling, waarmee de toetreding van de gemeente IJsselstein tot de gemeenschappelijke regeling alsmede aanpassing aan de per 1 januari 2015 gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen wordt geëffectueerd.

Hiertoe is besluitvorming door zowel de colleges van burgemeester en wethouders als de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten noodzakelijk. Er is sprake van een zogenaamde collegeregeling, hetgeen betekent dat het college van burgemeester en wethouders besluit tot het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling, nadat de gemeenteraad toestemming heeft verleend. De gemeenteraad kan deze toestemming weigeren op grond van strijd met het recht of met het algemeen belang.

Thans is het college van burgemeester en wethouders voornemens te besluiten tot het instemmen met de voorgelegde wijziging van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Utrecht. Alvorens tot dit besluit te komen vraagt het college van burgemeester en wethouders op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming aan de gemeenteraad.

---

## Voorstel

1. Toestemming te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders om in te stemmen met wijziging van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Utrecht, conform bijgevoegde tekst, waarmee per 1 juli 2015 of zoveel later als tenminste tweederde van de

colleges van burgemeester en wethouders van de 14 thans deelnemende gemeenten tot wijziging hebben besloten, de gemeente IJsselstein toetreedt tot de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Utrecht en de gemeenschappelijke regeling is aangepast aan de thans geldende Wet gemeenschappelijke regelingen.

---

## **toelichting**

### inleiding

De gemeente IJsselstein neemt sedert 2013 reeds diensten af van de Omgevingsdienst regio Utrecht. In 2013 zijn eveneens personeelsleden van de gemeente IJsselstein in dienst gekomen van de Omgevingsdienst, in de verwachting dat de gemeente IJsselstein gaat deelnemen aan de Gemeenschappelijke regeling.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente IJsselstein heeft per brief d.d. 17 februari 2015 verzocht te mogen toetreden tot de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Utrecht. Toestemming van de gemeenteraad van IJsselstein is verkregen bij raadsbesluit d.d. 29 januari 2015.

Het Algemeen Bestuur heeft op 16 april 2015 positief besloten op het verzoek om toetreding van de gemeente IJsselstein. Bij toetreding gedurende het boekjaar deelt gemeente IJsselstein in het batig dan wel nadelig saldo naar rato van het aantal dagen dat gemeente IJsselstein in het boekjaar heeft deelgenomen aan de gemeenschappelijke regeling. De gemeente IJsselstein heeft dit per brief d.d. 20 maart 2015 bevestigd.

Tevens is per 1 januari 2015 de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (WGR) in werking getreden. In bijgaande tekst van de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling zijn de juridisch-technisch noodzakelijke wijzigingen ten gevolge van de thans geldende WGR opgenomen. Er is één (vrijwillige) beleidsmatige keuze gemaakt. De wetgever heeft in de wijziging van de WGR vastgelegd dat de algemene financiële en beleidsmatige kaders voor het volgend begrotingsjaar uiterlijk 15 april van het lopende jaar aan de raden moeten worden gezonden. Daarbij is niet vastgelegd dat de raden een zienswijze kunnen indienen. In dit wijzigingsvoorstel is die mogelijkheid wel opgenomen, om aldus de band tussen raad en gemeenschappelijke regeling te versterken.

Het Algemeen Bestuur heeft op 16 april 2015 ingestemd met de voorgestelde wijziging van de tekst van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Utrecht en heeft de colleges van de 14 deelnemende gemeenten verzocht in te stemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Utrecht, conform de hierbij gevoegde tekst.

### Overwegingen

#### Toetreding

De gemeente IJsselstein neemt sedert 2013 reeds diensten af van ODRU. Tevens zijn per 1 juli 2013 personeelsleden, belast met de werkzaamheden die verband hielden met de door IJsselstein af te nemen diensten, door de ODRU van gemeente IJsselstein overgenomen. Daartoe is een overeenkomst gesloten.

De gemeente IJsselstein neemt niet alleen basistaken af, maar ook een groot aantal overige diensten. In totaal voor 19.040 uren (volgens dienstverleningsovereenkomst), een percentage van 15,5% van het totaal aantal uren van alle ODRU-gemeenten. De wethouder van de gemeente IJsselstein is sedert 2013 als toehoorder bij de vergaderingen van het Algemeen Bestuur betrokken geweest. Het is wenselijk dat de gemeente IJsselstein toetreedt tot de ODRU. Het college van de gemeente IJsselstein had deze wens reeds in 2013, mede omdat de ODRU trekker was van de RUD in wording in Utrecht. Daarop vooruitlopend zijn de diensten reeds ondergebracht bij ODRU en is personeel overgedragen. De samenwerking verloopt goed.

Het takenpakket dat de gemeente IJsselstein heeft ondergebracht is aanzienlijk. Toetreding door IJsselstein zorgt voor een verdere verbondenheid van IJsselstein aan de ODRU, hetgeen zekerheid biedt aan ODRU en het (overgenomen) personeel. Een voordeel voor IJsselstein is dat IJsselstein mede invloed kan uitoefenen op de bedrijfsvoering.

#### Datum van toetreding

In de gewijzigde tekst van de gemeenschappelijke regeling wordt mogelijk gemaakt (artikel 42) dat de toetreding door de gemeente IJsselstein plaatsvindt per 1 juli, of, indien de benodigde besluitvorming door colleges en raden later plaatsvindt, per de eerste dag na bekendmaking van de gewijzigde regeling.

#### Voorwaarde aan toetreding

Het boekjaar van ODRU loopt van 1 januari tot 1 januari. Bij toetreding gedurende een boekjaar, is het noodzakelijk te regelen hoe de afrekening van een batig dan wel nadelig saldo van dat boekjaar tussen de deelnemende gemeenten plaatsvindt. Afrekening tussen deelnemende gemeenten vindt plaats conform hoofdstuk 9 van de Gemeenschappelijke regeling (artikel 30 e.v.).

Het Algemeen Bestuur mag aan de toetreding voorwaarden verbinden. Teneinde discussie achteraf te voorkomen (bijvoorbeeld over in welke maand een voordeel dan wel nadeel is ontstaan), is als voorwaarde gesteld om op voorhand met de gemeente IJsselstein af te spreken dat IJsselstein deelt in het batig dan wel nadelig saldo naar rato van het aantal dagen dat gemeente IJsselstein in een boekjaar heeft deelgenomen aan de gemeenschappelijke regeling. Per brief d.d. 20 maart 2015 heeft de gemeente IJsselstein hiermee ingestemd.

#### Procedure

De procedure voor toetreding is vastgelegd in de gemeenschappelijke regeling (artikel 37). Artikel 37 luidt als volgt:

1. Toetreding tot de Omgevingsdienst is mogelijk nadat het college van burgemeester en wethouders, na verkregen toestemming van de raad van de toetredende gemeente daartoe heeft besloten.
2. Het algemeen bestuur beslist over de toetreding als bedoeld in lid 1.
3. Het algemeen bestuur kan daarbij voorwaarden verbinden aan de toetreding. In dat geval komt de toetreding eerst tot stand nadat de toetredende gemeente de voorwaarden schriftelijk heeft aanvaard.
4. De toetreding gaat - nadat besluitvorming als bedoeld in artikel 39 heeft plaatsgevonden - in op een door het algemeen bestuur te bepalen tijdstip.

#### Ad 1

De eerste stap, het besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente IJsselstein, na verkregen toestemming van de raad, toe te treden, is reeds genomen. Per brief d.d. 17 februari 2015 heeft de gemeente IJsselstein een verzoek om toetreding gedaan.

#### Ad 2

De tweede stap, het Algemeen Bestuur beslist over de toetreding, eventueel onder het verbinden van voorwaarden aan de toetreding, is op 16 april 2015 genomen.

#### Ad 3

De volgende stap is dat de toetredende gemeente de voorwaarden schriftelijk moet hebben aanvaard. Eerder kan de toetreding niet plaatsvinden. De gemeente IJsselstein heeft per brief d.d. 20 maart 2015 aangegeven ervan uit te gaan, dat de gemeente IJsselstein naar rato van het aantal dagen van deelneming in 2015 deelt in het resultaat van het boekjaar 2015.

#### Ad 4

Na de schriftelijke aanvaarding van de door het Algemeen Bestuur gestelde voorwaarde door de gemeente IJsselstein, volgt de volgende stap: de inhoud van de gemeenschappelijke regeling dient te worden gewijzigd. Dit kan, indien tenminste tweederde van de colleges van burgemeester en wethouders, na toestemming van hun raad, van de deelnemende gemeenten en het Algemeen Bestuur daartoe hebben besloten.

#### Voorstel wijzigingen ten gevolge van wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen

Per 1 januari 2015 is de Wet gemeenschappelijke regelingen gewijzigd. Een aantal artikelen in de gemeenschappelijke regeling ODRU dient op grond van de wetwijziging aangepast te worden.

De wetgever heeft aangegeven dat het niet wenselijk is het duaal bestel door te voeren in de Wet gemeenschappelijke regelingen. Dualisering van de verhoudingen binnen het openbaar lichaam zou de eigen positie van deze organen van het openbaar lichaam en daarmee de eigen positie van het openbaar lichaam zelf, te zeer benadrukken. Dergelijke scherp onderscheiden rollen voor het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam verdragen zich niet goed met de gedachte van verlengd lokaal bestuur die aan de WGR ten grondslag ligt. Daarnaast zou een dualisering van bevoegdheden binnen het openbaar lichaam niet over de hele linie langs dezelfde lijnen kunnen verlopen als bij de gemeenten. Samenwerkingsverbanden, zoals het openbaar lichaam, houden zich immers primair bezig met de uitoefening van bestuurlijke bevoegdheden respectievelijk de uitvoering van bestuurlijke taken. Echter delen van het duaal bestel zijn wel opgenomen. De taken die het Dagelijks Bestuur minimaal heeft, zijn opgesomd in de wet. Daartoe dient de gemeenschappelijke regeling te worden aangepast<sup>1</sup>. Het Dagelijks Bestuur heeft een verantwoordingsplicht aan het Algemeen Bestuur en een plicht tot actief inlichtingen verstrekken aan het Algemeen Bestuur is in de wet opgenomen. Ook deze wijzigingen zijn verwerkt in bijgaand voorstel.

Hoewel in dit voorstel slechts aanpassingen zijn opgenomen die juridisch-technisch noodzakelijk zijn door de wetwijziging per 1 januari 2015 (behoudens de beleidsmatige keuze de raden de mogelijkheid te bieden een zienswijze op de kadernota in te dienen), wordt onderstaand wel kort stilgestaan bij een andere vorm van gemeenschappelijke regeling, teneinde duidelijkheid te verschaffen.

In de wet is een nieuwe organisatievorm, de bedrijfsvoeringsorganisatie, een lichtere vorm van de gemeenschappelijke regeling, opgenomen (artikel 8 lid 3). De wetgever heeft in de Memorie van toelichting bij de WGR al aangegeven aan welke soort uitvoeringsorganisaties voor deze vorm werd gedacht, en acht het kennelijk niet wenselijk dat Omgevingsdiensten als bedrijfsvoeringsorganisatie worden ingericht, nu in het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verbetering vergunningverlening, toezicht en handhaving)<sup>2</sup> expliciet is opgenomen dat een Omgevingsdienst is ingesteld als openbaar lichaam, als bedoeld in artikel 8 lid 1, juncto artikel 52 lid 1 WGR. Een bedrijfsvoeringsorganisatie wordt derhalve op voorhand al uitgesloten voor de Omgevingsdienst.

Aan het college van burgemeester en wethouders van alle deelnemende gemeenten in de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Utrecht wordt voorgesteld in te stemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling, niet alleen in verband met de toetreding van gemeente IJsselstein, maar ook ten gevolge van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 januari 2015.

#### *toestemming gemeenteraad wijzigen regeling*

De gemeenschappelijke regeling is tussen colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten getroffen. De colleges van burgemeester en wethouders mogen echter niet overgaan tot het wijzigen van een regeling, dan na verkregen toestemming van hun gemeenteraad.

<sup>1</sup> Artikelen 23 en 29, zie toelichting wijzigingen GR

<sup>2</sup> Wetsvoorstel 33872, artikel 5.3



Van belang is dat de gemeenteraad de toestemming slechts kan onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang<sup>3</sup>. De raad zal bij de beoordeling van de aanvraag om toestemming - gegeven de eigen verantwoordelijkheid van het college voor zijn taken en bevoegdheden - een zekere terughoudendheid moeten betrachten. Dit laat onverlet dat de raad in dezen een eigen bevoegdheid en verantwoordelijkheid heeft tot beoordeling van de aanvraag om toestemming. Derhalve wordt opgemerkt dat het college pas kan besluiten tot het wijzigen van de regeling na toestemming van de gemeenteraad.

#### Financiën

Indien toetreding plaatsvindt gedurende een boekjaar (naar verwachting 2015), zal gemeente IJsselstein delen in de afrekening van een batig danwel nadelig saldo over dat boekjaar. Dit gebeurt naar rato van het aantal dagen van dat boekjaar dat IJsselstein deelnam in de gemeenschappelijke regeling.

Voor het overige zijn er geen financiële gevolgen.

#### Communicatie

Na besluitvorming in de colleges van burgemeester en wethouders en de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten, wordt, bij een meerderheid van tenminste tweederde van de deelnemende gemeenten, door het bestuur van de gemeente Zeist (plaats van vestiging) in de Staatcourant de gewijzigde regeling bekendgemaakt conform artikel 26 WGR. De bekendmaking is een constitutief wettelijk vereiste: pas na bekendmaking kan de gemeenschappelijke regeling worden gewijzigd. De Omgevingsdienst regio Utrecht zal bericht sturen aan alle deelnemende gemeenten van de bekendmaking en de datum van toetreding van de gemeente IJsselstein. De deelnemende gemeenten kunnen dan zelf zorg dragen voor inschrijving van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling in het gemeentelijk register.

---

<sup>3</sup> Ex artikel 1 lid 2 en lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

18 FEB 2015

postadres Postbus 26, 3400 AA IJsselstein

Aan het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst  
regio Utrecht  
Postbus 13101  
3507 LC Utrecht

bezoekadres  
Overtoom 1  
3401 BK IJsselstein

t 14 030  
f 030 6884350  
e info@ijsselstein.nl

betreft

uw kenmerk  
uw brief van  
behandeld door J.P. van Esschoten

Zaaknummer  
101456

datum 17 FEB. 2015  
blad 1 van 1  
bijlagen 1

Geacht bestuur,

Hierbij verzoeken wij u om toe te mogen treden tot de Omgevingsdienst regio Utrecht. Wij hebben de raad van deze gemeente verzocht om de benodigde toestemming te verlenen. De raad heeft dit verzoek in zijn vergadering van 29 januari jl. gehonoreerd. Het desbetreffende raadsvoorstel en -besluit treft u hierbij aan.

Hoogachtend,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN IJSSELSTEIN,  
de secretaris,

  
J. van Delden

de burgemeester,

  
mr. M.N. Kallen-Mörren

# Raadsvoorstel

## agendapunt

Aan de raad van de gemeente IJsselstein

Zaaknummer : 101456  
Programma : Ruimte  
Cluster : Ruimte  
Portefeuillehouder: dhr. H.C.V. Veldhuijsen  
Informatie bij : J.P. van Esschoten  
E-mail/tel.nr. : jp.v.esschoten@ijsselstein.nl/1841

Datum : 2 december 2014  
Blad : 1 van 5

### Onderwerp

Toetreding tot de Omgevingsdienst Regio Utrecht

---

### Samenvatting

Voorgesteld wordt toestemming te verlenen om toe te treden tot de Omgevingsdienst Regio Utrecht.

---

### Inleiding

De gemeenteraad heeft in december 2010 besloten uitvoerende taken op afstand te zetten (besluit USP). Voor het organisatieonderdeel Vergunningverlening en Handhaving is geconcludeerd dat samenwerking met andere gemeenten in een gemeenschappelijke regeling de beste optie is. De business case Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) heeft zich vervolgens gericht op aansluiting bij de desbetreffende Gemeenschappelijke Regeling (GR). Vooruitlopend op de formele toetreding zijn al diverse stappen gezet. Zo zijn overeenkomsten getekend ten aanzien van de dienstverlening en de overgang van het personeel. De raad is daarvan op de hoogte gesteld bij brief van 10 april 2013. Op 19 november 2013 heeft het college de raad reeds een voorstel gedaan om formeel toe te treden tot de ODRU. De raad heeft, ingegeven door een gebrekkige bedrijfsvoering bij de ODRU, het voorstel aangehouden in afwachting van de situatie waarin de ODRU op orde is gebracht. Op 16 september jl. heeft de interim-directeur van de ODRU een presentatie gehouden voor het cluster Ruimte, waarin hij de ontwikkelingen vanaf 2012 tot nu toe en de toekomstperspectieven heeft geschetst. In de afgelopen periode en op basis van de presentatie en de in het cluster Ruimte gehouden discussie, heeft de interim directeur van de ODRU aangetoond hoe de ODRU de bedrijfsvoering op orde heeft gekregen. Mede op basis daarvan doen wij u het voorstel opnieuw. Dit voorstel komt erop neer, dat wij u toestemming vragen om toe te treden. Dit is in artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen bepaald.

---

### Wat willen we bereiken?

Met de toetreding willen wij bereiken, dat we voldoen aan onze verplichting om een aantal taken op het gebied van milieu onder te brengen bij een RUD, dat de taken op het gebied van vergunningverlening en handhaving kwalitatief goed worden uitgevoerd en dat we voldoen aan de uitgangspunten voor het op afstand zetten van de uitvoering.

---

### Waarom willen we dit?

#### 1. Argumenten

In de voor u ter inzage gelegde business case is vermeld om welke redenen we zouden moeten toetreden tot de GR ODRU.

In de eerste plaats is overdracht van de basismilieutaak naar een Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) een wettelijke verplichting.

Veel omliggende gemeenten hebben deze basistaak al bij de ODRU ondergebracht, of een uitgebreider pakket aan taken en producten zoals de gemeente IJsselstein dat nu gaat doen.

Specifiek voor deze case is dat er weinig keuze was ten aanzien van de ontvangende partij. Een deel van de uitvoeringstaken moet de gemeente wettelijk verplicht onderbrengen bij een Regionale Uitvoeringsdienst (RUD). Tot voor kort was bepaald dat de ODRU de basis zou vormen voor de RUD in wording. Dit is in het bestuurlijk overleg van 31 augustus 2012 vastgelegd in het desbetreffende koersdocument. Daarnaast hebben veel gemeenten de basismilieutaak en een uitgebreider pakket aan taken en producten bij de ODRU ondergebracht om daarmee te voldoen aan de wettelijke verplichting om deel te nemen aan een RUD.

Het is overigens zo dat wij verwachten dat gemeenten in de toekomst, op basis van de wijzigingen in de Omgevingswet, verplicht worden meer taken bij een RUD te beleggen. Door een uitgebreider takenpakket dan momenteel wettelijk verplicht te beleggen bij een RUD, anticiperen wij op de toekomstige wetswijziging.

Het was voor de gemeente IJsselstein dan ook logisch en een uitgelezen kans om met de ODRU zaken te doen met betrekking tot het overnemen van de taken op het gebied van vergunningverlening en handhaving.

Door toe te treden tot deze organisatie in ontwikkeling worden op termijn bedrijfseconomische schaalvoordelen behaald en kan een hogere kwaliteit van dienstverlening worden gerealiseerd. Bovendien wordt voldaan aan de richtingaanwijzers, die college en raad in het project 'Keuzes maken' hebben geformuleerd.

Op basis van die business case zijn met de ODRU in het voorjaar van 2013 overeenkomsten gesloten. Vervolgens is het personeel in juli 2013 geplaatst en aldaar werkzaam.

Medio 2013 bleek, dat de ODRU de haar toebedeelde taak als trekker van de RUD in wording niet kon waarmaken. Bovendien bleek de ODRU haar bedrijfsvoering niet op orde te hebben. De provincie Utrecht en de niet-ODRU gemeenten hebben vervolgens een ander spoor gevolgd en hebben per 1 januari 2014 een tweede RUD opgericht. Het ligt in de bedoeling dat die RUD en de ODRU op termijn samen gaan.

In het najaar van 2013 heeft het bestuur van de ODRU een interim-directeur aangesteld, die de opdracht kreeg om orde op zaken te stellen. Wij constateren dat de ODRU thans op orde is en dat de tijd rijp is om de stap naar toetreding te zetten.

Door toe te treden neemt een vertegenwoordiger van de gemeente zitting in het AB (en mogelijk het DB) en krijgt dan tevens stemrecht. Hierdoor kunnen wij direct invloed uitoefenen op de vorming van de nieuwe RUD en het daarbij behorende takenpakket.

#### Voor IJsselstein is hierbij van belang, dat wij:

- a. kunnen sturen en invloed uitoefenen op het pakket aan taken dat na het samengaan van de ODRU en de huidige RUD in de nieuwe organisatie een plek krijgt; gemeente IJsselstein heeft immers het meest uitgebreide pakket taken bij de ODRU belegd, waaronder vergunningsverlening en handhaving;
- b. invloed hebben op de bedrijfsvoering van de ODRU en toekomstige RUD;
- c. zekerheid en duidelijkheid kunnen bieden aan onze oud-medewerkers van de gemeente IJsselstein;
- d. zicht en invloed hebben op de bedrijfsmatige voorwaarden van de samenvoeging tussen de RUD en de ODRU.

## **2. Alternatieven**

Specifiek voor deze case is dat er weinig keuze is ten aanzien van de ontvangende partij. Een deel van de uitvoeringstaken moet de gemeente wettelijk verplicht onderbrengen bij een Regionale Uitvoeringsdienst (RUD). Er zou ook kunnen worden gekozen voor aanhaking bij de op 1 januari jl. opgerichte RUD.

Deze samenwerkingspartner ligt echter niet voor de hand, omdat ons personeel bij de ODRU is geplaatst, wij overeenkomsten met ODRU hebben gesloten en goed zijn ingespeeld op de producten van deze organisatie en aan de voorwaarde, dat ODRU op orde dient te zijn, is voldaan. Een overstap naar de RUD zou bovendien niet logisch zijn, omdat daar slechts een beperkt deel van het takenpakket, dat bij de ODRU is ondergebracht, wordt uitgevoerd.

### 3. Kanttekeningen

In de brief van 7 oktober jl. hebben wij inzicht gegeven in de huidige stand van zaken met betrekking tot de afspraken die wij met de ODRU hebben. Daarbij is tevens antwoord gegeven op de in het cluster Ruimte gestelde vragen.

Uit de brief blijkt onder meer dat wij in samenwerking met de ODRU zijn gekomen tot een uitwerking van de dienstverleningsovereenkomst door het opstellen van een uitvoeringsplan. Op basis daarvan wordt thans geïnvesteerd in een product-dienstencatalogus. In 2015 zal hier voor de eerste keer mee gewerkt worden. Wij verwachten dat door deze manier van werken meer grip ontstaat op de uit te voeren taken en efficiency bij de ODRU.

#### **Wat gaat het kosten?**

De bijdrage voor de dienstverlening door de ODRU is in de begroting verwerkt.

Voor het nemen van maatregelen om de organisatie te professionaliseren zijn en worden kosten gemaakt. Dit heeft vooral betrekking op 2014. Deze worden in rekening gebracht bij de eind 2013 deelnemende gemeenten en derhalve niet bij de gemeente IJsselstein.

Ook voor de samenvoeging tot een RUD voor het gebied van de gehele provincie Utrecht worden vermoedelijk kosten gemaakt. Die kosten zullen nog worden verdeeld. Hoe hoog dit bedrag zal zijn, is op dit moment niet bekend. Wij zullen uw raad daarover uiteraard informeren.

---

#### **Wat gaan we daarvoor doen?**

Wanneer u toestemming verleent, dienen wij een toetredingsverzoek in bij het Algemeen Bestuur van de ODRU. Dat bestuur beslist over het verzoek en kan daaraan voorwaarden verbinden. Zoals hiervoor al is vermeld, is met de ODRU overeengekomen, dat zij diverse taken op het gebied van vergunningverlening en handhaving uitvoert. Dit is vastgelegd in een dienstverleningsovereenkomst en wordt jaarlijks uitgewerkt in een Uitvoeringsplan. De daarin vastgelegde afspraken worden gemonitord en geëvalueerd door een accounthouder, die wordt ondersteund door een prestatieanalist. Op hoofdlijnen gaat het om de volgende taken:

- a. Vergunningverlening en handhaving in het omgevingsrecht en uitvoeringsbeleid;
- b. Drank- en horecawet;
- c. Wet Ruimtelijke Ordening en bestemmingsplannen;
- d. Winkeltijdenwet;
- e. Duurzaamheid, Wet Bodembescherming en Wet geluidhinder.

---

#### **Communicatie voortraject**

In het voortraject zijn de medewerkers en de OR geregeld ingelicht over de voortgang. Met de ODRU is intensief overleg gevoerd op directie- en bestuurlijk niveau.

---

#### **Communicatie besluit**

Omdat de taken reeds zijn overgeheveld, heeft communicatie in de richting van de inwoners reeds plaatsgevonden.

Nadat toetreding een feit is, zal op de gebruikelijke wijze bekendmaking en tevens opnemng in het register van gemeenschappelijke regelingen plaatsvinden.

---

**Voorstel**

Toestemming verlenen om toe te treden tot de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Utrecht.

---

Hoogachtend,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN IJSSELSTEIN,  
De secretaris, de burgemeester,

J. van Delden

Mr. M.N. Kallen-Morren

**Overzicht bijlagen:**

1. Tekst van de Gemeenschappelijke Regeling

De business case, overeenkomst met betrekking tot het personeel en de dienstverleningsovereenkomst liggen voor u ter inzage bij de griffie.

# **Raadsbesluit**

blad: 5 van 5

De raad van de gemeente IJsselstein;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 2 december 2014, zaaknummer 101456;

Gelet op het bepaalde in artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

## **BESLUIT:**

Toestemming te verlenen om toe te treden tot de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Utrecht.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente IJsselstein, gehouden op 29 januari 2015

de griffier,

J.A.M. Kleene

de voorzitter,

Mr. M.N. Kallen-Morren



postadres Postbus 26, 3400 AA IJsselstein

bezoekadres  
Overtoom 1  
3401 BK IJsselstein

Aan het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst  
regio Utrecht  
Postbus 13101  
3507 LC Utrecht

t 14 030  
f 030 6884350  
e info@ijsselstein.nl

Betreft Tijdstip  
toetreding

uw kenmerk  
uw brief van  
behandeld door J.P. van Esschoten

Zaaknummer  
135151

Datum  
20-01-15  
blad 1 van 1  
bijlagen -

Geacht bestuur,

Als vervolg op onze brief d.d. 17 februari 2015, waarin wij hebben verzocht te mogen toetreden tot de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Utrecht, willen wij nog het volgende toelichten.

Het heeft onze voorkeur om per 1 juli 2015 toe te treden. Indien dit, bijvoorbeeld omwille van de tijd, niet mogelijk is, dan hebben wij geen bezwaar tegen toetreding op een later tijdstip. Daarbij gaan wij er vanuit, dat de gemeente IJsselstein naar rato van het aantal dagen van deelneming in 2015 deelt in het resultaat van het boekjaar 2015. We beseffen dat dit resultaat zowel een nadeel als een voordeel kan inhouden.

Hoogachtend,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN IJSSELSTEIN,  
de secretaris,

J. van Delden

de burgemeester,

mr. M.N. Kallen-Morren