



## RAADSVOORSTEL

15R.00299

Gemeente Woerden



15R.00299

**Indiener:** college van burgemeester en wethouders

**Datum:** 12 mei 2015

**Portefeuillehouder(s):** dhr. A. de Regt

**Portefeuille(s):** Participatie, Werk & Inkomen

**Contactpersoon:** G. Kraaijkamp

**Tel.nr.:** 0620094919      **E-mailadres:** kraaijkamp.g@woerden.nl

---

**Onderwerp:** Zienswijze wijziging verordening Declaratieregeling

---

### De raad besluit:

Naar aanleiding van het voorstel van het dagelijks bestuur Ferm Werk om de verordening Declaratieregeling te wijzigen, als zienswijze vast te stellen dat de raad zich kan vinden in het wijzigen van de betreffende verordening zodat bij de inkomensstoets geen rekening wordt gehouden met de kostendelersnorm zoals genoemd in artikel 22A van de Participatiewet.

De raad onderschrijft de argumenten zoals die staan vermeld in het voorstel van het dagelijks bestuur Ferm Werk, te weten

- Inkomensondersteuning is gebaat bij een zo eenvoudig mogelijke uitvoering
- Toepassing van de kostendelersnorm sluit inwoners uit die eerder wel zijn toegelaten
- Toepassing van de kostendelersnorm creëert (vanwege overgangsrecht) rechtsongelijkheid in de eerste helft van 2015

---

### Inleiding:

In de vergadering van 22 januari 2015 heeft het dagelijks bestuur van Ferm Werk gesproken over de beleidsregels die gelden bij het toepassen van verordeningen. Daarbij is besloten om bij de inkomensstoets in de uitvoering van inkomensondersteunende regelingen geen kostendelersnorm toe te passen. Om dit ook van toepassing te laten zijn op de Declaratieregeling maatschappelijke participatie voor minima 2015 GR Ferm Werk, moet de betreffende verordening worden aangepast.

Toepassing van de kostendelersnorm houdt in dat bij het uitvoering van de inkomensstoets rekening wordt gehouden met het aantal huisgenoten waarmee kosten kunnen worden gedeeld. Toepassing zou inhouden dat inwoners (die met meerdere volwassenen een huishouden vormen) met een inkomen boven de kostendelersnorm geen recht hebben op een uitkering op basis van de declaratieregeling. Indien de norm niet wordt toegepast ligt voor deze inwoners de inkomensgrens hoger waardoor een groter deel van hen een tegemoetkoming krijgt op basis van de declaratieregeling.

---

**De bevoegdheid van de raad komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving:**

De gemeenschappelijke regeling Ferm Werk bepaalt dat het dagelijks bestuur Ferm werk bevoegd is operationeel beleid op te stellen waarin begrepen verordeningen en beleidsregels. Voor zover het gaat om verordeningen hebben de raden van de deelnemende gemeenten de bevoegdheid een zienswijze in te dienen alvorens het algemeen bestuur Ferm werk een beslissing neemt.

---

**Beoogd effect:**

Door toepassing van de kostendelersnorm achterwege te laten wordt een effectieve en efficiënte uitvoering van het minimabeleid bevorderd.

---

**Argumenten:**

Zie het voorstel van het dagelijks bestuur Ferm Werk. De argumenten zijn:

- Inkomensondersteuning is gebaat bij een zo eenvoudig mogelijke uitvoering
- Toepassing van de kostendelersnorm sluit inwoners uit die eerder wel zijn toegelaten
- Toepassing van de kostendelersnorm creëert (vanwege overgangsrecht) rechtsongelijkheid in de eerste helft van 2015

Relevant is voorts dat de kostendelersnorm is gebaseerd op de gedachte dat met name woonlasten kunnen worden gedeeld met huisgenoten. De declaratieregeling heeft betrekking op kosten van maatschappelijke participatie. Daarbij is deling van kosten veel minder aan de orde.

---

**Kanttekeningen:**

Nvt

---

**Financiën:**

Het besluit heeft geen begrotingsconsequenties aangezien over 2014 ook geen rekening is gehouden met minder uitgaven op basis van het delen van een huishouden. Het niet toepassen van de kostendelersnorm leidt niet tot grote financiële consequenties in vergelijking met het wel toepassen van de norm. De precieze omvang is moeilijk te becijferen. In 2014 hebben 153 inwoners uit Oudewater een beroep gedaan op de declaratieregeling. Gemiddeld ontvingen zij een bedrag van € 282,=. Indien de kostendelersnorm wordt toegepast zullen naar schatting 10% van deze inwoners geen beroep meer kunnen doen op de regeling. Dit scheelt € 4.315,=. Daarbij moet bedacht worden dat het wel toepassing van de norm behoorlijke uitvoeringskosten met zich meebrengt omdat onderzocht moet worden of de norm van toepassing is of dat betrokkene behoort tot de uitzonderingen die in de wet staan aangegeven. Het verschil tussen het financiële voordeel bij toepassing van de norm en de extra uitvoeringskosten zal naar inschatting minimaal zijn.

---

**Uitvoering:**

Na vaststelling van de wijziging door het algemeen bestuur Ferm Werk zal deze op de gebruikelijke wijze bekend worden gemaakt.

---

**Communicatie:**

Zie hierboven en het voorstel

---

**Samenhang met eerdere besluitvorming:**

Nvt

---

**Bijlagen:**

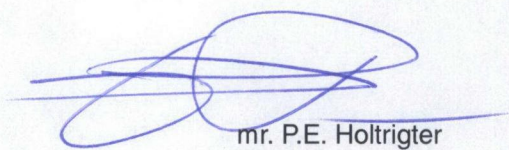
1. 15.008406 Verzoek om zienswijze van dagelijks bestuur Ferm Werk
2. 15.008407 Voorstel tot wijziging verordening Declaratieregeling
3. 15R.00303 Raadsbesluit

---

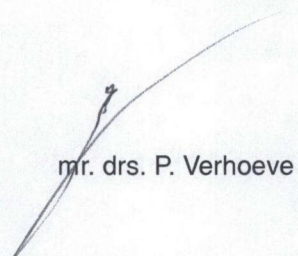
De indiener: college van burgemeester en wethouders

De secretaris

De burgemeester



mr. P.E. Holtrigter



mr. drs. P. Verhoeve



## FERM WERK

GR Ferm Werk  
Carrosserieweg 1  
3445 BC Woerden

T. 0348-497000  
info@fermwerk.nl  
www.fermwerk.nl

College van B&W gemeente Woerden  
College van B&W gemeente Montfoort  
College van B&W gemeente Oudewater

Betreft Zienswijze gewijzigde verordening declaratieregeling  
Ref.nr. / datum 18097 - 9 april 2015

Geachte colleges,

Hierbij stuur ik u de gewijzigde verordeningen declaratieregeling. Deze verordening is in de vergadering van het dagelijks bestuur van GR Ferm Werk d.d. 26 maart 2015 opgesteld.

De deelnemers – de via de raden en de colleges van burgemeester en wethouders aan de gemeenschappelijke regeling Ferm Werk deelnemende gemeenten – hebben hun bevoegdheden ten aanzien van het vaststellen van deze verordeningen overgedragen aan de betreffende bestuursorganen (het algemeen en dagelijks bestuur) van het openbaar lichaam Ferm Werk. Voordat het algemeen bestuur van Ferm Werk gebruik zal maken van haar verordende bevoegdheden, zal zij om de zienswijzen van de deelnemers en advies van de cliëntenraad Ferm Werk vragen.

Via deze weg wil ik u verzoeken de bijgevoegde verordening aan uw raad voor te leggen en hen te vragen een zienswijze kenbaar te maken. Wij ontvangen deze graag vóór 8 juni 2015.

Mogelijkerwijs leidt het formuleren van een zienswijze op de verordeningen tot vragen. Ondergetekende is vanzelfsprekend bereid om nadere toelichting te geven en vragen te beantwoorden tijdens een raads- of commissievergadering in uw gemeente. Desgewenst zien we een uitnodiging voor dit verzoek graag tijdig tegemoet.

Met vriendelijke groet,



Marco Wilke,  
algemeen directeur a.i. Ferm Werk

Bijlagen:

- a) Voorstel aan en besluit DB inzake wijziging verordening declaratieregeling
- b) Geconsolideerde tekst verordening declaratieregeling

Onderwerp	Wijziging Verordening Declaratieregeling
Datum	10 maart 2015
Auteur	Elly Vos

## Besluit

Het dagelijks bestuur van Ferm Werk

### besluit

Het algemeen bestuur voor te stellen om:

1. de Verordening Declaratieregeling maatschappelijke participatie voor minima 2015 GR Ferm Werk als volgt te wijzigen:

Artikel 1, lid 3 komt te luiden:

Bijstandsnorm: toepasselijke norm volgens de Participatiewet zonder daarbij toepassing te geven aan artikel 22a van de Participatiewet;

2. De wijziging als bedoeld in punt 1. in werking te doen treden met ingang van de dag nadat deze is bekendgemaakt en te laten terugwerken tot 1 januari 2015.

## Ondertekening

Aldus besloten in de vergadering van het dagelijks bestuur van Ferm Werk gehouden op 26 maart 2015.

Y. Koster-Dreese  
voorzitter dagelijks bestuur Ferm Werk

  
M. Wilke  
secretaris dagelijks bestuur Ferm Werk

## Voorstel

### Inleiding

In de vergadering van 22 januari 2015 heeft het dagelijks bestuur van Ferm Werk besloten om bij de inkomensstoets in de uitvoering van inkomensondersteunende regelingen geen kostendelersnormen toe te passen.

Eén van de inkomensondersteunende regelingen die door Ferm Werk wordt uitgevoerd is de Declaratieregeling maatschappelijke participatie voor minima 2015 GR Ferm Werk. Deze is geregeld bij verordening. Ook hierin wordt verwezen naar de toepasselijke bijstandsnorm. Om toepassing van de kostendelersnormen in de Declaratieregeling achterwege te laten moet de verordening worden aangepast. Dit vergt een besluit van het algemeen bestuur. Een voorstel hiervoor wordt u bij deze aangeboden.

Om een eenvoudige uitvoering van genoemde regeling te waarborgen heeft u ermee ingestemd dat in de uitvoering de kostendelersnorm al vanaf 1 januari 2015 buiten beschouwing is gelaten.

### Beoogd effect

Door geen kostendelersnormen toe te passen wordt een doelmatige uitvoering van het minimabeleid bevorderd.

### Overwegingen

#### *Inkomensondersteuning is gebaat bij een zo eenvoudig mogelijk uitvoering*

De Declaratieregeling is een Inkomensondersteunende regeling die is bedoeld om de participatie van inwoners met een laag inkomen te bevorderen. De regeling doet dit door vergoedingen te verstrekken voor welzijnsactiviteiten (sport, cultuur en recreatie), informatievoorziening (abonnementen op kranten, tijdschriften of internet) en schoolbijdragen (ouderbijdragen in basis- en voortgezet onderwijs). Van deze regeling wordt niet alleen gebruik gemaakt door mensen met een bijstandsuitkering maar veelal ook door andere inwoners met een laag inkomen. Wel wordt bij de inkomensstoets vergeleken met de bijstandsnorm die voor iemand van toepassing zou zijn. Met ingang van 1 januari 2015 is in de Participatiewet de kostendelersnorm van toepassing (artikel 22A Participatiewet). De kostendelersnorm regelt dat de bijstandsnorm lager wordt vastgesteld als en naar mate er meerdere volwassenen in één woning wonen. Als dit ook wordt toegepast bij de Declaratieregeling, dan compliceert dit de uitvoering aanmerkelijk. Niet alleen voor de aanvragers, maar ook voor de behandelaars. Want hoewel er niet vaak sprake is van kostendeling in de zin van de Participatiewet, moeten bij alle aanvragen gegevens worden uitgevraagd over medebewoners.

#### *Toepassing van kostendelersnormen sluit mensen uit die eerder wel zijn toegelaten*

Bij toepassing van de kostendelersnorm wordt het norminkomen al snel honderden euro's lager vastgesteld. Daardoor zou vrijwel niemand in een dergelijke situatie nog in aanmerking komen voor de regeling. Gedachte achter de kostendelersnorm in de bijstandswet is dat samenwonende volwassenen lagere bestaanskosten hebben omdat ze kosten (zoals huur of energie) kunnen delen. Bij de Declaratieregeling echter gaat het om kosten die gewoonlijk niet worden gedeeld.

#### *Toepassing van kostendelersnormen creëert rechtsongelijkheid in de eerste helft van 2015*

Omdat voor het zogeheten zittend bestand is voorzien in overgangsrecht, hebben we in de eerste 6 maanden van 2015 te maken met 2 regimes: bijstandsontvangers op wie overgangsrecht van toepassing is, hebben immers pas per 1 juli te maken met de kostendelersnorm. De situatie kan dus ontstaan dat twee vergelijkbare cliënten verschillend worden behandeld omdat bij de één de kostendelersnorm wordt toegepast en bij de ander (nog) niet. Omdat deze rechtsongelijkheid zich kan voordoen in de maanden januari tot en met juni 2015 wordt voorgesteld om aan de wijziging van de begripsbepaling in de verordening terugwerkende kracht te verlenen.

### **Financiële consequenties**

Dit voorstel heeft geen aanmerkelijke financiële consequenties. Het zorgt ervoor dat die inwoners die voorheen gebruik konden maken van de regeling ook nu van de regeling gebruik kunnen maken.

### **Consequenties voor beleid en uitvoering**

Er is geen sprake van ingrijpende consequenties. De uitvoerende medewerkers bij Ferm Werk zijn op de hoogte van de wijziging van de verordening. Formulieren en andere documenten zijn aangepast.

### **Vervolgtraject**

De voorgenomen wijziging van de verordening wordt ter advisering c.q. het geven van een zienswijze aangeboden aan de cliëntenraad en de raden van de gemeenten Woerden, Montfoort en Oudewater.

Na vaststellen van de wijziging door het algemeen bestuur zal dit op de voorgeschreven wijze worden bekendgemaakt. Een geconsolideerde versie van de verordening zal op de voorgeschreven wijze digitaal beschikbaar worden gesteld.

### **Communicatie**

Over de wijziging van de verordening zal worden gecommuniceerd middels

- nieuwsbrief Ferm Werk
- informatiebericht aan deelnemers t.b.v. gemeentelijke website en voorlichtingspagina
- website

### **Bijlagen**

- Geconsolideerde versie van de verordening na wijziging (bijlage 8b)

## **Verordening Declaratieregeling maatschappelijke participatie voor minima 2015 GR Ferm Werk**

Het algemeen bestuur van Ferm Werk,

- gelezen het voorstel van het dagelijks bestuur van 11 december 2014;
- gelet op artikel 108 van de gemeentewet;

besluit vast te stellen de Verordening Declaratieregeling maatschappelijke participatie voor minima 2015 GR Ferm Werk

### **Artikel 1. Begripsomschrijvingen**

In deze verordening wordt verstaan onder:

1. **Alleenstaande, kind en gezin:** conform de daarvoor geldende definities in de Participatiewet;
2. **Minima:** alleenstaanden of gezinnen die beschikken over een inkomen tot 120% van de bijstandsnorm die voor betrokkene van toepassing is of zou zijn;
3. **Bijstandsnorm:** toepasselijke norm volgens de Participatiewet zonder daarbij toepassing te geven aan artikel 22a van de Participatiewet;
4. **Welzijnsactiviteiten:** activiteiten op het gebied van cultuur, sport, recreatie, vorming en educatie die in een beleidsregel van het dagelijks bestuur zijn vastgelegd;
5. **Bijdrage:** een financiële bijdrage ingevolge de regeling bedoeld in deze verordening;
6. **Dagelijks bestuur** het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam Ferm Werk.

### **Artikel 2. Doel van de regeling**

De regeling beoogt door toekenning van een bijdrage:

1. de participatie van minima aan welzijnsactiviteiten te bevorderen en daardoor sociale uitsluiting te voorkomen;
2. de toegankelijkheid van informatievoorziening via schriftelijke media of internet voor minima te bevorderen;
3. te bevorderen dat kinderen van minima deelnemen aan schoolactiviteiten waarvoor een ouderbijdrage wordt gevraagd.

### **Artikel 3. Doelgroep**

1. Deze regeling is uitsluitend van toepassing op meerderjarige personen en hun ten laste komende kinderen die op de aanvraagdatum zijn ingeschreven als inwoner van de gemeente Woerden, Montfoort of Oudewater.
2. Tot de doelgroep voor deze regeling behoren personen die beschikken over een inkomen tot 120% van de toepasselijke bijstandsnorm en een vermogen tot de geldende grenzen genoemd in artikel 34 derde lid van de Participatiewet.
3. De wijze waarop het inkomen en het vermogen worden vastgesteld, wordt in beleidsregels vastgelegd.
4. De regeling is niet van toepassing op personen vanaf 18 jaar die onderwijs volgen dat valt onder de werking van de Wet Studiefinanciering.

Onderwerp	Indiener	Datum	Gericht aan	Versie
Verordening Declaratieregeling maatschappelijke participatie voor minima 2015 GR FW	Cluster beleid		Dagelijks bestuur	6



#### **Artikel 4. Bijdrage voor welzijnsactiviteiten**

1. Een bijdrage als bedoeld in het eerste lid van artikel 2 kan worden verstrekt voor de betaling van directe en indirecte kosten in verband met deelname aan welzijnsactiviteiten.
2. De in aanmerking te nemen kosten bedragen maximaal € 195,00 per gezinslid per kalenderjaar.
3. De bijdrage bedraagt voor aanvragers met een inkomen tot 110% van de toepasselijke bijstandsnorm 100% van de in aanmerking te nemen kosten.
4. De bijdrage bedraagt voor aanvragers met een inkomen tussen 110% en 115% van de toepasselijke bijstandsnorm 70% van de in aanmerking te nemen kosten.
5. De bijdrage bedraagt voor aanvragers met een inkomen tussen 115% en 120% van de toepasselijke bijstandsnorm 35% van de in aanmerking te nemen kosten.

#### **Artikel 5. Bijdrage voor kosten van informatievoorziening**

1. Een bijdrage als bedoeld in het tweede lid van artikel 2 kan worden verstrekt voor de kosten van een abonnement op een dag-, week- of maandblad of van een internetabonnement.
2. De in aanmerking te nemen kosten bedragen maximaal € 22,50 per huishouden per maand.
3. De bijdrage bedraagt voor aanvragers met een inkomen tot 110% van de toepasselijke bijstandsnorm 100% van de in aanmerking te nemen kosten.
4. De bijdrage bedraagt voor aanvragers met een inkomen tussen 110% en 115% van de toepasselijke bijstandsnorm 70% van de in aanmerking te nemen kosten.
5. De bijdrage bedraagt voor aanvragers met een inkomen tussen 115% en 120% van de toepasselijke bijstandsnorm 35% van de in aanmerking te nemen kosten.

#### **Artikel 6. Bijdrage voor ouderbijdragen voor schoolgaande kinderen**

1. Een bijdrage als bedoeld in het derde lid van artikel 2 kan worden verstrekt ten behoeve van de ouderbijdragen voor kinderen op de basisschool en het voortgezet onderwijs.
2. De bijdrage bedraagt voor aanvragers met een inkomen tot 120% van de toepasselijke bijstandsnorm 100% van de kosten tot een maximum van € 110,00 per kind per jaar.

#### **Artikel 7. Indexering**

1. Het dagelijks bestuur verhoogt de in aanmerking te nemen kosten bedoeld in de artikelen 4, 5 en 6 van deze verordening jaarlijks met het indexeringspercentage genoemd in het handboek Grip op WWB van KluwerSchulinck (consumentenprijsindex alle huishoudens van het CBS) van het betreffende jaar.
2. Grondslag voor het vaststellen bij de jaarlijks in aanmerking te nemen kosten zijn de bedragen zoals deze in het jaar 2008 zijn vastgesteld door de gemeenteraden van Woerden, Montfoort en Oudewater en de sindsdien toegepaste indexeringen.
3. De verhoging wordt vastgesteld, zodra een veelvoud van € 5,00 per jaar is overschreden.

#### **Artikel 8. Aanvraag**

1. Een aanvraag voor een bijdrage op grond van deze regeling wordt ingediend bij het dagelijks bestuur.
2. Op de aanvraag wordt binnen acht weken nadat deze is ontvangen een beslissing genomen door het dagelijks bestuur.

#### **Artikel 9. Uitkering**

1. De bijdrage op grond van deze regeling wordt uitgekeerd op basis van declaraties die zijn ingediend met behulp van een door het dagelijks bestuur vastgesteld formulier.
2. De wijze waarop het bestaan en de hoogte van de gedeclareerde kosten worden gecontroleerd wordt in een beleidsregel vastgelegd.
3. Betaling geschiedt op een daartoe door de aanvrager op te geven bank- of girorekeningnummer.

Onderwerp	Indiener	Datum	Gericht aan	Versie
Verordening Declaratieregeling maatschappelijke participatie voor minima 2015 GR FW	Cluster beleid		Dagelijks bestuur	6

### **Artikel 10. Terugvordering**

De bijdrage kan geheel of gedeeltelijk worden teruggevorderd indien:

1. de aanvrager onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en daardoor een te hoge bijdrage heeft ontvangen;
2. de aanvrager weigert te voldoen aan nader gestelde verplichtingen.

### **Artikel 11. Afwijkend gemeentelijk beleid**

Voor inwoners van de gemeente Montfoort worden onder welzijnsactiviteiten als bedoeld in artikel 1, lid 4 van de verordening niet verstaan: sportactiviteiten van kinderen in de leeftijd van 4 tot 18 jaar.

### **Artikel 12. Titel en inwerkingtreding**

1. Deze verordening wordt aangehaald als "Verordening Declaratieregeling maatschappelijke participatie voor minima 2015 GR Ferm Werk".
2. Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2015.

### **Artikel 13. Intrekken oude verordeningen**

De volgende verordeningen worden ingetrokken:

- a. Verordening Declaratieregeling maatschappelijke participatie voor minima 2012-A gemeenten Woerden;
- b. Verordening Declaratieregeling maatschappelijke participatie voor minima 2012 gemeente Montfoort; en
- c. Verordening Declaratieregeling maatschappelijke participatie voor minima 2012 gemeente Oudewater.

Aldus besloten in de vergadering van het algemeen bestuur van Ferm Werk gehouden op 2 juli 2015.

---

Y. Koster-Dreese  
voorzitter algemeen bestuur Ferm Werk

---

M. Wilke  
secretaris algemeen bestuur Ferm Werk

Onderwerp	Indiener	Datum	Gericht aan	Versie
Verordening Declaratieregeling maatschappelijke participatie voor minima 2015 GR FW	Cluster beleid		Dagelijks bestuur	6

## Algemene toelichting

### Bestuursorganen

Op grond van artikel 5 lid 2 van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Ferm Werk hebben de raden en de colleges van burgemeester en wethouders hun bevoegdheden, overgedragen aan de betreffende bestuursorganen van de GR Ferm Werk. Voordat de GR Ferm Werk gebruik zal maken van de verordende bevoegdheden, zal zij om de zienswijzen van de deelnemers vragen.

Om die reden wordt in deze verordening gesproken over Het algemeen bestuur, daar waar het gaat om een bevoegdheid van de raad en over het dagelijks bestuur, daar waar het gaat om een bevoegdheid van het college.

### De Declaratieregeling maatschappelijke participatie voor minima

De Declaratieregeling maatschappelijke participatie voor minima bestaat sinds 2008. De tot dan bestaande minimaregelingen van de gemeenten Woerden, Montfoort, Oudewater, Breukelen en Loenen zijn toen in deze regeling geharmoniseerd.

Bedoeling van deze regeling was en is om de participatie van mensen met een smalle beurs te bevorderen door hiervoor een financiële bijdrage te verstrekken. In de regeling worden verschillende kostensoorten genoemd waarvoor een bijdrage kan worden verstrekt. Dit betreft in de eerste plaats een scala van activiteiten in de sfeer van sport, cultuur en educatie, maar ook de kosten van informatievoorziening zoals een abonnement op een krant of internet. Vanwege het belang dat kinderen in minimagezinnen gewoon mee kunnen doen op school met alle activiteiten is een aparte bijdrage benoemd voor schoolbijdragen.

Met invoering van de Participatiewet is het beleid ten aanzien van categoriale regelingen verscherpt. Dit is uitsluitend nog mogelijk in de vorm van een collectieve zorgverzekering. De Declaratieregeling geldt niet als een categoriale regeling omdat er wordt uitgekeerd voor specifiek benoemde en aantoonbare kosten.

Omdat een (tot en met 2014 verplichte) categoriale regeling voor maatschappelijke participatie van kinderen vanaf 1 januari 2015 niet meer is toegestaan, zijn in deze verordening alle verwijzingen naar de Participatiewet (voorheen de WWB) geschrapt. De regeling is alleen nog gebaseerd op de gemeentewet. Een dergelijk regeling kan worden vastgesteld voor zover deze tot doel heeft participatie te bevorderen. Dat is daarom in de huidige tekst van de verordening nog sterker benadrukt.

Inhoudelijk is de regeling grotendeels gelijk aan die van 2008. Een wijziging die is doorgevoerd betreft het buiten toepassing laten van de kostendelersnorm die met ingang van 1 januari 2015 in de Participatiewet is ingevoerd. Verder is er ruimte gecreëerd voor afwijkend beleid in een bepaalde deelnemende gemeente om te kunnen aansluiten bij daar bestaand ander beleid.

Onderwerp	Indiener	Datum	Gericht aan	Versie
Verordening Declaratieregeling maatschappelijke participatie voor minima 2015 GR FW	Cluster beleid		Dagelijks bestuur	6

## Artikelsgewijze toelichting

### Artikel 1. Begripsomschrijvingen

De begripsomschrijvingen hebben betrekking op de activiteiten waarvoor een vergoeding kan worden verstrekt en de doelgroep die daarvoor in aanmerking komt. Voor een nadere omschrijving van de activiteiten wordt door het dagelijks bestuur een beleidsregel vastgesteld. Het begrip "minima" is afgeleid van de bijstandsnorm die voor een aanvrager van toepassing is of zou zijn als ware hij bijstandsgerechtigd. Hierbij wordt geen rekening gehouden met de kostendelersnorm (artikel 22a Participatiewet).

### Artikel 2. Doel van de regeling

De regeling beoogt een breed scala aan welzijnsactiviteiten toegankelijk te houden / te maken voor de inwoners die beschikken over een laag inkomen en daardoor eerder het risico lopen in een maatschappelijk isolement te geraken.

### Artikel 3. Doelgroep

De doelgroep voor de regeling is gerelateerd aan de toepasselijke bijstandsnormen en de vermogensgrenzen genoemd in de Participatiewet. De groep studenten met een uitkering in het kader van de WSF wordt specifiek van de regeling uitgesloten. Deze personen hebben voldoende mogelijkheden om tegen gereduceerde prijzen deel te nemen aan maatschappelijke activiteiten.

### Artikel 4 en 5. Bijdragen voor welzijnsactiviteiten en informatievoorziening

In deze artikelen worden de aard van de vergoedbare kosten en de hoogte van een toe te kennen bijdrage vermeld. De kosten waarvoor een vergoeding kan worden verstrekt, zijn in de verordening globaal omschreven. Deze kunnen nader worden gespecificeerd in beleidsregels. Om financiële belemmering voor deelname aan activiteiten zoveel mogelijk weg te nemen, komen ook indirecte kosten zoals reiskosten en sportuitrusting voor vergoeding in aanmerking.

Om een armoedeval te voorkomen, waardoor mensen bij een geringe stijging van inkomen abrupt het recht op vergoedingen verliezen, wordt de vergoeding trapsgewijs verlaagd bij inkomens tussen 110% en 120% van de toepasselijke bijstandsnorm door een percentage van de kosten te vergoeden. Tot 110% wordt de maximale vergoeding verstrekt. Mensen met een inkomen tussen 110% en 120% van de bijstandsnorm hoeven niet eerst een bepaald bedrag aan kosten zelf te voldoen, maar krijgen meteen een gedeeltelijke vergoeding. Van hen wordt dus verwacht dat ze een eigen bijdrage leveren.

### Artikel 6. Bijdrage voor ouderbijdragen voor schoolgaande kinderen

Deze bijdrage is bedoeld voor de vrijwillige schoolbijdragen die aan ouders wordt gevraagd. Dit betreft kinderen in zowel het basisonderwijs, als het voortgezet onderwijs. In de praktijk blijkt namelijk dat de tegemoetkomingen van de landelijke overheid (WTOS / kindgebonden budget) niet alle kosten van kinderen in het voortgezet onderwijs dekken. Vanwege het bijzondere belang dat kinderen niet de dupe mogen worden van financiële beperkingen van hun ouders en om te voorkomen dat eigen bijdragen voor gezinnen met kinderen te veel cumuleren, geldt in deze categorie geen lagere vergoeding bij inkomens tussen 110% en 120% van de bijstandsnorm.

### Artikel 7. Indexering

Om de bedragen mee te laten stijgen met het prijspeil worden jaarlijks de bedragen verhoogd met het 'consumentenprijsindexcijfer alle huishoudens' van het voorafgaande jaar. Het bedoelde percentage is vermeld in het handboek Grip op WWB van KluwerSchulincx dat algemeen geldt als richtlijn voor de uitvoering voor de afdeling participatie en Inkomen van Ferm Werk.

Onderwerp	Indiener	Datum	Gericht aan	Versie
Verordening Declaratieregeling maatschappelijke participatie voor minima 2015 GR FW	Cluster beleid		Dagelijks bestuur	6

Om te voorkomen dat er gewerkt moet worden met onafgeronde bedragen, wordt de verhoging vastgesteld, zodra een veelvoud van € 5,00 is oversteegen.

#### Rekenvoorbeeld

*De maximale vergoeding voor welzijnsactiviteiten was in 2008 € 175,00. Verhoging 2009 2,5%: het bedrag werd € 179,38 maar oversteeg niet het veelvoud van € 5,00 en bleef in 2009 dus vastgesteld op € 175,00. In 2010 werd gerekend vanaf een bedrag van € 179,38. In 2010 was het 'consumentenprijsindexcijfer alle huishoudens' over 2009 1,3%: het bedrag werd € 181,71. Toegepast werd een bedrag van € 180,00. In 2011 werd gerekend vanaf een bedrag van € 181,71.*

#### **Artikel 8. Aanvraag**

Behoeft geen toelichting.

#### **Artikel 9. Uitkering**

Er worden regels gesteld met betrekking tot de manier waarop wordt gecontroleerd of de uitgaven daadwerkelijk zijn gemaakt. Op deze wijze is het mogelijk om af te zien van de verplichting om van alle gedeclareerde kosten bewijsstukken in te nemen en dit steekproefsgewijs te controleren. Hiervoor is gekozen omwille van klantvriendelijkheid en vereenvoudiging van de uitvoering.

#### **Artikel 10. Terugvordering**

Als ten behoeve van een aanvraag op grond van deze verordening onjuiste gegevens over inkomen en/of vermogen zijn verstrekt, dan kan de bijdrage worden teruggevorderd.

#### **Artikel 11. Afwijkend gemeentelijk beleid**

In verband met overig gemeentelijk beleid kan voor een gemeente specifiek beleid worden geformuleerd. Op 1 januari 2015 geldt zo'n uitzondering voor de gemeente Montfoort waar sportactiviteiten van kinderen zijn uitgezonderd omdat hiervoor het Jeugdsportfonds als voorziening is aangewezen.

#### **Artikel 12 en 13.**

Behoeft geen toelichting.

Onderwerp	Indiener	Datum	Gericht aan	Versie
Verordening Declaratieregeling maatschappelijke participatie voor minima 2015 GR FW	Cluster beleid		Dagelijks bestuur	6



## **RAADSBSLUIT Oudewater**

15R.00303

### **Agendapunt:**

**Onderwerp:** Zienswijze wijziging verordening Declaratieregeling

---

De raad van de gemeente Oudewater;

gelezen het voorstel d.d. 12 mei 2015 van:

- burgemeester en wethouders

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet;

### **b e s l u i t:**

Naar aanleiding van het voorstel van het dagelijks bestuur Ferm Werk om de verordening Declaratieregeling te wijzigen, als zienswijze vast te stellen dat de raad zich kan vinden in het wijzigen van de betreffende verordening zodat bij de inkomensroets geen rekening wordt gehouden met de kostendelersnorm zoals genoemd in artikel 22A van de Participatiewet.

De raad onderschrijft de argumenten zoals die staan vermeld in het voorstel van het dagelijks bestuur Ferm Werk, te weten

- Inkomensondersteuning is gebaat bij een zo eenvoudig mogelijke uitvoering
- Toepassing van de kostendelersnorm sluit inwoners uit die eerder wel zijn toegelaten
- Toepassing van de kostendelersnorm creëert (vanwege overgangsrecht) rechtsongelijkheid in de eerste helft van 2015

Aldus besloten door de raad van de gemeente Oudewater in zijn openbare vergadering, gehouden op 18 juni 2015.

De griffier

De voorzitter

drs. O.F. Matheijzen

mr. drs. P. Verhoeve

---

