

Gemeente Oudewater  
Aan het College van B&W  
Postbus 100  
3420 DC OUDEWATER

Bezoekadres:  
Archimedeslaan 6  
3584 BA Utrecht

Postadres:  
Postbus 13101  
3507 LC Utrecht

088 – 0225000  
[info@odru.nl](mailto:info@odru.nl)  
[www.odru.nl](http://www.odru.nl)

kvk 55523544  
btw NL85 1750 126 B01  
iban NL35 BNGH 0285 1555 71

## DIGITAAL VERZONDEN

### 23 oktober 2023

Utrecht, 23 oktober 2023

Uw kenmerk: -  
Ons kenmerk: INT20.1011-2116  
Behandeld door: B.J.N. Behrens-Benne

**Onderwerp:** Voorstel wijziging Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Utrecht

Geacht college,

Hierbij stellen wij u voor om de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Utrecht te wijzigen conform de bijgevoegde aangepaste concept-wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Utrecht (bijlage A).

#### [Voorgeschiedenis/proces](#)

Op 6 april 2023 heeft het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst regio Utrecht (ODRU) de ontwerp-wijziging Gemeenschappelijke regeling ODRU vastgesteld. Het dagelijks bestuur heeft dit ontwerp op 11 april 2023 aan de colleges van de deelnemende gemeenten gezonden. Conform het nieuwe vereiste in de Wet gemeenschappelijke regelingen (verder: Wgr) hebben de colleges hun gemeenteraden om zienswijzen op dit ontwerp gevraagd.

Uit de zienswijzen blijkt dat er brede steun is voor de voorgestelde wijzigingen. Alleen voor artikel 34 lid 2 nieuw heeft heroverweging plaatsgevonden. Daarop gaan wij hieronder verder in. De concept-wijziging Gemeenschappelijke regeling ODRU is op dat punt aangepast en op 28 september 2023 in het algemeen bestuur vastgesteld.

#### [Zienswijzen](#)

Van alle gemeenten is schriftelijk bericht ontvangen. Alle gemeenten kunnen zich vinden in het voorstel. De gemeenten Rhenen, Renswoude en Bunnik hebben aangegeven dat de gemeenteraad geen zienswijze wenst in te dienen.

De ontvangen zienswijzen geven blijk van brede steun voor de ontwerp-wijziging van de gemeenschappelijke regeling ODRU. Meerdere zienswijzen besteden aandacht aan de (bovenwettelijke) gebleven mogelijkheid een reactie op de kadernota te geven. De gemeenten Utrechtse Heuvelrug en Wijk bij Duurstede hebben een voorstel voor aanpassing van artikel 34 lid 2 gedaan. De gemeenten Woerden en Oudewater hebben opgemerkt het van belang te vinden dat hun gemeente op een vergelijkbare wijze omgaat met de verschillende gemeenschappelijke regelingen en verzoekt de ODRU om bij het vervolg de afstemming die nu reeds plaatsvindt met andere gemeenschappelijke regelingen voort te zetten.

## Reactie op zienswijzen

### *Brede steun*

Het bestuur van de ODRU is blij met de brede steun van de gemeenten, alsmede de getoonde betrokkenheid.

### *Oproep afstemming*

De ODRU zet de afstemming met andere gemeenschappelijke regelingen (VRU, GGD, AVU, RUDU) bij het vervolg voort.

### *Voorstel aanpassing artikel 34 lid 2 (nieuw)*

De Wet gemeenschappelijke regelingen schrijft sedert 1 juli 2022 een gewijzigde procedure rondom de vaststelling van de begroting (en bijgestelde begrotingen) voor. Het dagelijks bestuur (DB) dient voor vaststelling van de begroting (door het algemeen bestuur) aan de raad zijn oordeel over de zienswijze van de raad en de eventuele conclusie die het DB daaraan verbindt, te sturen. Het voorstel in de zienswijzen van de gemeenten Wijk bij Duurstede en Utrechtse Heuvelrug tot wijziging van artikel 34 lid 2 nieuw sluit aan bij de nieuwe rol van het dagelijks bestuur.

Het algemeen bestuur heeft de suggestie uit de zienswijzen ten aanzien van artikel 34 lid 2 (nieuw) onverkort overgenomen. Artikel 34, tweede lid (nieuw) van de ontwerp-wijziging gemeenschappelijke regeling ODRU luidt in de concept-wijziging als volgt:

<p>Artikel 32 lid 2 oud Indien enig exploitatiejaar een nadelig saldo oplevert en het weerstandsvermogen ontoereikend is om dit nadelige saldo te dekken, stelt het <b>algemeen bestuur</b> een plan <b>vast</b> dat is gericht op het afbouwen en/of dekken van het nadelig exploitatiesaldo, <b>het algemeen bestuur</b> bepaalt tevens of en zo ja, tot welk bedrag de gemeenten zullen bijdragen in het nadelig exploitatiesaldo. Het bedoelde plan wordt niet eerder vastgesteld dan nadat de raden gedurende een termijn van acht weken in de gelegenheid zijn gesteld om hun mening ten aanzien van het plan naar voren te brengen.</p>	<p>Artikel 34 lid 2 nieuw Indien enig exploitatiejaar een nadelig saldo oplevert en het weerstandsvermogen ontoereikend is om dit nadelige saldo te dekken, stelt het <b>dagelijks bestuur</b> een plan <b>op</b> dat is gericht op het afbouwen en/of dekken van het nadelig exploitatiesaldo, en bepaalt tevens of en zo ja, tot welk bedrag de gemeenten zullen bijdragen in het nadelig exploitatiesaldo. Het bedoelde plan wordt niet eerder <b>door het algemeen bestuur</b> vastgesteld dan nadat de raden gedurende een termijn van acht weken in de gelegenheid zijn gesteld om hun mening ten aanzien van het plan naar voren te brengen.</p>
--	---

Daarmee komt het artikel in lijn met de nieuwe verdeling van bevoegdheden tussen het algemeen en dagelijks bestuur. Het in artikel 34 lid 2 genoemde plan kan ook onderdeel zijn van een begrotingsstuk en dan gaat het integraal in die procedure voor zienswijzen mee.

## Benodigde besluitvorming

Voor deze wijziging heeft u op grond van artikel 1, vierde en vijfde lid, Wgr toestemming nodig van uw raad. Indien u instemt met bijgevoegd wijzigingsvoorstel, neemt u als college een principebesluit dat u de regeling wijzigt conform de bijgevoegde concept-wijziging van de Gemeenschappelijke regeling ODRU. Daarna vraagt u uw raad toestemming voor deze wijziging. Na de toestemming besluit u definitief om in te stemmen met de wijziging van de Gemeenschappelijke regeling ODRU.

## Vervolg

Wij verzoeken u *uiterlijk 24 februari 2024* het besluitvormingstraject af te ronden en ons in kennis te stellen van uw definitieve besluit per post of via de mail ([bestuurssecretariaat@odru.nl](mailto:bestuurssecretariaat@odru.nl)) ter attentie van onze bestuurssecretaris. Ter ondersteuning van de ambtelijke voorbereiding hebben wij model college- en raadsvoorstellen bijgevoegd, die desgewenst kunnen worden gebruikt (bijlage B, C en D).

Na besluitvorming in de colleges en de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten, zullen wij bepalen of de wijziging tot stand is gekomen en voor bekendmaking van de wijziging (door gemeente Zeist) zorgdragen.

De ODRU zal bericht sturen aan alle deelnemende gemeenten van de bekendmaking en de datum van wijziging. De deelnemende gemeenten kunnen dan zelf zorg dragen voor inschrijving van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling in het gemeentelijk register. De ODRU zal zorgdragen voor inschrijving van de gewijzigde regeling in het landelijke register gemeenschappelijke regelingen.

Wij vertrouwen erop u hiermede voldoende te hebben geïnformeerd. Mocht u nog vragen hebben, dan kunt u via [bestuurssecretariaat@odru.nl](mailto:bestuurssecretariaat@odru.nl) contact opnemen.

Met vriendelijke groet,  
Het algemeen bestuur Omgevingsdienst regio Utrecht,

Namens deze,  
Sjors Fröhlich  
voorzitter

bijlage(n)      A. Concept-wijziging gemeenschappelijke regeling ODRU  
                    B. Model collegevoorstel principebesluit instemming  
                    C. Model raadsvoorstel toestemming  
                    D. Model collegevoorstel definitief besluit instemming

c.c.                AB-lid ODRU  
                    Regievoerder