

Raadsvoorstel

Opsteller

Wignand, Leendert

Vergadering van

30 mei 2023

Kenmerk

Z/23/059422 / D/23/105041

Portefeuillehouder

Danny de Vries

Portefeuille

Horecabeleid

Onderwerp

Wijziging Algemene plaatselijke verordening gemeente Oudewater 2017 mbt de sluitingstijden van openbare inrichtingen

Inleiding

In het eerste lid van artikel 2:30 van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Oudewater 2017 (verder APV genoemd) is bepaald dat openbare inrichtingen zijn gesloten op alle dagen van de week tussen 04.00 uur en 06.00 uur. Daarbij is tevens vastgelegd dat om 02.00 uur de deur dient te zijn gesloten voor bezoekers. Deze bepaling geldt voor alle openbare inrichtingen en hiermee dus voor alle horecabedrijven in de gemeente Oudewater. Voorgesteld wordt om de APV te wijzigen zodat via de exploitatievergunning bepaald wordt welke sluitingstijden van toepassing zijn.

De raad besluit

de Algemene plaatselijke verordening Oudewater 2017 (APV) te wijzigen conform bijgaand raadsbesluit.

De bevoegdheid van de raad komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving

Artikel 147 van de Gemeentewet

Beoogd effect

De primaire doelstelling van dit voorstel is om meer ruimte te geven in de afweging of de exploitatie van een openbare inrichting leidt tot de aantasting van het woon- en leefklimaat.

Daarnaast wordt door de aanpassing van de APV aangesloten bij de huidige praktijk van het verlenen van een exploitatievergunning met sluitingstijden die het resultaat zijn van maatwerk. De verwachting is tevens dat dit voorstel leidt tot meer duidelijkheid in het proces voor het verlenen van een exploitatievergunning voor alle belanghebbenden.

Argumenten***1.1 De wijziging van dit artikel sluit aan bij de huidige werkwijze***

Het bepalen van algemene openingstijden in de APV kan noodzakelijk zijn wanneer er geen exploitatievergunningplicht bestaat voor horecabedrijven. Op deze wijze wordt namelijk dan via algemene regels gereguleerd wat de tijden zijn. Dit heeft als nadeel dat er in principe geen afweging plaatsvindt of de gevraagde tijden passend zijn in de omgeving van het

horecabedrijf. In de afgelopen jaren zijn er echter toch bij een aantal exploitatievergunningen sluitingstijden opgenomen die afwijken van de algemene sluitingstijden in de APV. Dit vanwege de verwachting dat het geopend zijn van een openbare inrichting op alle dagen van de week tot 04.00 uur zou leiden tot ontoelaatbare overlast voor de omgeving. Deze verwachting werd daarbij ondersteund door reacties vanuit de omgeving met betrekking tot de mate van overlast die al ondervonden werd. Op voorhand is dit echter niet iets dat een aanvrager hoeft te verwachten. Er moet dan ook uitgebreid gemotiveerd worden waarom afgeweken wordt van de standaard openingstijden. Dit kan leiden tot vertraging in het proces van vergunningverlening en geeft in eerste aanleg onduidelijkheid voor alle partijen.

1.2 De wijziging beoogt maatwerk voor het bepalen van sluitingstijden

Bij de voorgestelde aanpassing van de APV dient de aanvrager aan te geven welke sluitingstijden of openingstijden hij wenst te hanteren. De ondernemer is hiermee dan ook aan zet om openingstijden aan te vragen die passen bij zijn exploitatie en de omgeving. Vervolgens zal op basis van een reguliere beoordeling of er sprake zal zijn van een aantasting van het woon- en leefklimaat beoordelen of de gevraagde openingstijden passend zijn. Het geeft daarnaast belanghebbenden, zoals omwonenden, de mogelijkheid om een reactie te geven op de gevraagde openingstijden, zonder dat op voorhand al vaststaat wat de tijden op grond van de APV zijn en alleen bij een zeer uitgebreide motivering en overleg afgeweken kan worden van deze tijden.

1.3 Juridische basis en besluitvorming

De beoordeling of de gevraagde tijden kunnen worden verleend, vindt plaats bij de beoordeling van de exploitatievergunning. Bij de aanvraag wordt overwogen of er sprake is van een aantasting van het woon- en leefklimaat. Daarnaast wordt onderzocht of er sprake is van een weigeringsgrond die betrekking heeft op de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid en milieu. De laatste weigeringsgronden zijn vaak niet van toepassing. In de meeste gevallen richt de afweging op wel of geen vergunning te verlenen zich op het beschermen van het woon- en leefklimaat en het beschermen van de openbare orde. Een dergelijke toets zal dan ook ten aanzien van de gevraagde openingstijden plaatsvinden. Omdat de openingstijden geen vaststaand gegeven meer zijn, is er ruimte voor een bredere belangenafweging.

Op grond van artikel 1.4 van de APV kunnen aan een vergunning voorschriften worden verbonden. Deze voorschriften en beperkingen mogen strekken slechts tot bescherming van het belang of de belangen in verband waarmee de vergunning of ontheffing is vereist. Dit zijn de eerder genoemde weigeringsgronden en de afweging of er sprake is van een aantasting van het woon- en leefklimaat.

Om meer duidelijkheid te geven over de wijze waarop de besluitvorming plaatsvindt, zal deze afweging plaatsvinden op basis van de volgende onderdelen:

- de soort onderneming, van horecabedrijf dat zich met name richt op het verstrekken van maaltijden is minder overlast te verwachten dan een horecabedrijf dat zich richt op het verstrekken van drank.
- de locatie, in een woonomgeving zullen meer maatregelen getroffen moeten worden om overlast te beperken, dan in een centrumomgeving waar enige overlast te verwachten is.
- de historie, bij locaties waar al jaren een horecabedrijf is gevestigd, vindt vaak een grotere acceptatie van de overlast plaats.
- de capaciteit van politie en gemeentelijke toezichthouders/boa's: ruimere openingstijden betekent ook dat er meer capaciteit nodig is bij de politie, toezichthouders en BOA's. Deels om de horeca te ondersteunen bij overlastsituaties en deels om toezicht te houden.

Op dit moment wordt overleg gevoerd met de horeca over het afsluiten van een covenant om gezamenlijk met de gemeente en politie zaken op te pakken en aan te pakken. Hierbij moet gedacht worden aan het nemen van maatregelen om horeca veiliger te maken, om overlast te beperken, om het schenken van alcohol onder 18 jaar tegen te gaan en om meer samenwerking te zoeken bij evenementen. Deelname aan dit covenant maakt tevens deel uit van de afweging bij het bepalen van de openingstijden.

1.4 Hanteren van dezelfde werkwijze

In de gemeente Woerden worden de openingstijden van horecabedrijven al enkele jaren bepaald bij het verlenen van een exploitatievergunning. De medewerkers en de adviserende instanties, zoals de politie, zijn deze werkwijze dan ook gewend. Tot op heden heeft dit niet geleid tot problemen. Wel is bij een aanvraag af en toe discussie over waarom bepaalde openingstijden noodzakelijk zijn. Daarbij wordt dan op basis van een politieadvies, reacties van omwonenden en de reactie van de ondernemer tot een besluit gekomen. De ervaring is dat dit proces in bijna alle gevallen leidt tot een compromis dat voor alle partijen acceptabel is. De ondernemer of de bewoners hebben daarbij uiteraard ook de mogelijkheid om bezwaar en/of beroep in te dienen tegen het besluit.

Kanttekeningen

De aanpassing kan een beperking betekenen voor een aantal bestaande openbare inrichtingen. Er is sprake van een overgangsrecht. Bestaande vergunningen worden niet aangepast, maar bij de overdracht of bij een wijziging van de exploitatievergunning zal er een nieuwe toets plaatsvinden met betrekking tot de sluitingstijden. Dit heeft onder meer als gevolg dat bij de verkoop van een openbare inrichting een verkoper niet op voorhand kan stellen wat de openingstijden zijn bij een overname.

De toegestane tijden voor het exploiteren van een terras blijven wel in de APV staan. Bij een toekomstige evaluatie van het terrassenbeleid wordt opnieuw naar deze tijden gekeken. Vooralsnog is er geen directe aanleiding om zonder volledige evaluatie deze tijden aan te passen.

Financiën

Niet van toepassing.

Uitvoering

De wijze waarop aanvragen beoordeeld worden ten aanzien van de sluitingstijden blijft onderwerp van gesprek met de horeca in het kader van de gesprekken rondom het convenant.

Communicatie

De "Wijzigingsverordening Algemene plaatselijke verordening gemeente Oudewater met betrekking tot de sluitingstijden" wordt bekend gemaakt in het Gemeenteblad op www.officielebekendmakingen.nl.

Samenhang met eerdere besluitvorming

Niet van toepassing

Bijlagen

D/23/105078, Raadsbesluit Wijzigingsverordening Algemene plaatselijke verordening gemeente Oudewater met betrekking tot de sluitingstijden
