

Raadsvoorstel Zienswijze Gemeenschappelijke Regeling

Opsteller

Rutgrink, Arthur

Vergadering van

14 november 2023

Kenmerk

Z/23/064386 / D/23/125015

Portefeuillehouder

Walther Kok

Portefeuille

Participatie, werk en inkomen armoedebeleid en schuldhulpverlening

Onderwerp

Zienswijze re-integratie verordening Ferm Werk

Samenvatting

Het dagelijks bestuur Ferm Werk verzoekt het college en de raden om een zienswijze uit te brengen naar aanleiding van het voorstel Re-integratieverordening Participatiewet GR Ferm Werk 2023 (D/23/125027). Het voorstel bestaat uit meerdere documenten met een nogal complexe inhoud. Het onderwerp is het vervangen van de huidige Participatieverordening 2017 GR Ferm Werk door de Re-integratieverordening Participatiewet GR Ferm Werk 2023. De aanpassingen in de re-integratieverordening zijn uitsluitend de maatregelen vanuit het Breed Offensief. Deze is zodanig opgesteld dat het past binnen de door de wet beoogde harmonisatie van voorzieningen en instrumenten voor werkgevers in twee verschillende arbeidsmarktregio's. Dit maakt de re-integratieverordening in hoge mate gestandaardiseerd. De exacte vertaling naar beleidsregels is nog onderwerp van gesprek in beide regio's. Het advies is daarom om geen zienswijze uit te brengen op de wijziging op de verordening Re-integratieverordening van Ferm Werk.

Gevraagd besluit

1. Kennis te nemen van de:

- Re-integratieverordening Participatiewet GR Ferm Werk 2023 (D/23/125027)
- Was-woordt tabel Participatieverordening Re-integratieverordening Ferm Werk (D/23/125030)
- Artikelsgewijze toelichting bij voorstel re-integratieverordening Ferm Werk (D/23/125031)

2. Geen zienswijze uit te brengen en Ferm Werk hiervan middels de brief met kenmerk (D/23/125020) op de hoogte te stellen.

Waarom wordt dit voorstel nu voorgelegd

De Participatiewet 2015 bevat bepalingen om inwoners met een arbeidsbeperking in staat te stellen betaald werk te vinden en daarin succesvol te zijn. Die bepalingen gaan bijvoorbeeld over de begeleiding die deze inwoners kunnen krijgen, maar ook over de faciliteiten voor werkgevers die een dienstverband aangaan met personen met een arbeidsbeperking. Helaas wordt landelijk geconstateerd dat het desondanks nog onvoldoende lukt om een inclusieve arbeidsmarkt te realiseren. Nog te veel mensen met een arbeidsbeperking staan onnodig aan de zijlijn, zelfs in de huidige krappe arbeidsmarkt. Deze constatering heeft landelijk geleid tot het programma "Breed offensief" dat gepaard gaat met wijzigingen in de regelgeving. Als gevolg daarvan moet de huidige verordening worden vernieuwd.

Daarnaast is van belang dat de Wet SUWI (Wet Structuur Uitvoeringsorganisaties Werk en Inkomen) sinds 1 januari 2021 bepaalt dat betrokken partijen in elke arbeidsmarktregio moeten streven naar één gezamenlijk, publiek aanspreekpunt

van UWV en gemeenten voor werkgevers met één gezamenlijk uitvoeringsplan. Onderdeel van dat streven is het komen tot harmonisatie van voorzieningen en instrumenten voor werkgevers. De gehele arbeidsmarktregio dient dezelfde criteria en voorwaarden te gaan gebruiken.

Met de nieuwe verordening voldoet GR Ferm Werk aan de wettelijke regelgeving van het “Breed offensief” en de wettelijke regelgeving van de Wet Suwi door de regionale harmonisatie van voorzieningen en instrumenten voor werkgevers.

De re-integratieverordening is afgestemd op de nieuwe wetgeving. Het advies aan uw gemeenteraad is om hier geen zienswijze op te geven. Dit advies komt overeen met het advies aan de gemeenteraden van de andere in de GR Ferm Werk participerende gemeenten.

Argumenten

- “Breed offensief” en harmonisatiedoelstelling (wet SUWI) komen samen in de voorgestelde Re-integratieverordening. Regionaal zijn de huidige verordeningen vergeleken met een modelverordening die is opgesteld door de VNG.
- Er is inbreng geweest van gemeenten, andere uitvoeringsorganisaties zoals Ferm Werk en het UWV. Binnen Ferm Werk is de uitvoering meerdere keren betrokken en is het uiteindelijke resultaat voorgelegd aan de cliëntenraad.
- Het feit dat Ferm Werk actief is binnen twee arbeidsmarktregio’s (de regio Midden Holland waarin Bodegraven-Reeuwijk ligt, en de regio Midden Utrecht waarin de overige gemeenten liggen) betekende dat een vertegenwoordiger van Ferm Werk tegelijkertijd moest schaken op twee tafels. Voor een heel groot gedeelte zijn de nieuwe bepalingen in de beide regio’s gelijk. Daar waar ze verschillen gaat het om werknemersvoorzieningen die formeel buiten de harmonisatiedoelstelling vallen. In de uitvoeringspraktijk leveren die geen problemen op.
- De invoering van de maatregelen uit het Breed offensief laten weinig ruimte voor eigen beleid.
- De voorgestelde verordening is daarom redelijk algemeen. De exacte vertaling naar beleidsregels is nog onderwerp van gesprek in beide regio’s. Het daaruit volgend voorstel zal (overeenkomstig de bepalingen in de Gemeenschappelijke Regeling Ferm Werk) worden vastgesteld in het dagelijks bestuur.
- De invloed die u kunt hebben op de nieuwe verordening is beperkt. De afzonderlijke artikelen zijn moeilijk te wijzigen omdat zij het resultaat zijn van afstemming in de arbeidsmarktregio. Deze regionale samenwerking betekent weliswaar een afname van de lokale invulling van het beleid, maar het biedt de lokale werkgevers wel duidelijkheid over de ondersteuning die zij kunnen krijgen. Zij hebben meer en meer te maken met één regionaal loket in plaats van meerdere loketten met van elkaar verschillende regelgeving. Uiteindelijk zal dit de inwoner ten goede komen.

Kanttekeningen en risico's

N.v.t.

Financiële gevolgen van verwerking lasten regeling in de gemeentelijke begroting

N.v.t.

Vervolgproces

De uitkomst van de mogelijkheid tot het geven van een zienswijze wordt teruggekoppeld aan het bestuur van GR Ferm Werk.

Bevoegdheid raad

De bevoegdheid van de raad is vastgelegd in:

- Artikel 23 lid 4 Gemeenschappelijke regeling Ferm Werk.
- Artikel 35 lid 3 Wet Gemeenschappelijke regelingen.

Bijlagen

Zienswijzebrief (D/23/125020)

Re-integratieverordening Participatiewet GR Ferm Werk 2023 (D/23/125027)

Was-wordt tabel Participatieverordening Re-integratieverordening Ferm Werk (D/23/125030)

Artikelsgewijze toelichting bij voorstel re-integratieverordening Ferm Werk (D/23/125031)

Raadsbesluit (D/23/125034)
