

Raadsvoorstel

Opsteller

Driel, Martijn van

Vergadering van

14 november 2023

Kenmerk

Z/23/064425 / D/23/125189

Portefeuillehouder

Bas Lont

Portefeuille

Financiën

Onderwerp

Financiële Verordening Oudewater 2023

Inleiding

De huidige Financiële Verordening dateert uit 2020. Om te zorgen dat ook de Financiële Verordening voor Oudewater weer actueel is, wordt deze Financiële Verordening Oudewater 2023 aan u voorgelegd. Daarnaast was er een Nota Financiële Sturing 2019 waarin financiële spelregels zijn opgenomen. In de nieuwe Financiële Verordening zijn deze spelregels uit deze Nota samengevoegd met de Financiële Verordening.

In 2022 is binnen de gemeente Woerden gewerkt aan een nieuwe Financiële Verordening. De Financiële Verordening voor Oudewater is zo veel mogelijk in lijn met de verordening in Woerden, waarbij we wel rekening houden met de 'Oudewaterse maat'

De raad besluit

1. De Financiële verordening Oudewater 2023 vast te stellen met ingangsdatum 1 januari 2023 conform bijgaand raadsbesluit.
2. Het Besluit van de raad van Oudewater houdende een financiële verordening Oudewater (Financiële verordening Oudewater 2020) per 1 januari 2023 in te trekken.
3. De Nota Financiële Sturing 2019 per 1 januari 2023 in te trekken.

De bevoegdheid van de raad komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving

Artikel 212, eerste lid van de Gemeentewet: De raad stelt bij verordening de uitgangspunten voor het financieel beleid, alsmede voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie vast. Deze verordening waarborgt dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan.

Beoogd effect

Het doel van de Financiële verordening is om concrete kaders mee te geven voor het gehele spectrum van financiën en financiële sturing, helderheid te scheppen over de positie van het college en de raad en de Nota financiële sturing in de Financiële verordening te integreren. De kaders vormen ook een basis voor het gesprek tussen college en raad over wanneer er goede redenen zijn om af te wijken van deze kaders. Het gesprek gaat dan over de onderbouwing en de

afwegingen. Hierdoor blijft er voldoende flexibiliteit om te handelen.

Argumenten

1. De Financiële verordening Oudewater 2023 vast te stellen met invoeringsdatum 1 januari 2023.

De nieuwe Financiële verordening voldoet op de volgende wijze aan de uitgangspunten:

- Transparantie en helderheid over verwachtingen is de rode draad van de aanpassingen. Een logischer ordening van de hoofdstukken draagt daaraan bij. We beschrijven eerst de inhoudelijke (beleids)kaders om deze vervolgens te plaatsen in de P&C-cyclus;
- De nota en de verordening zijn samengevoegd tot één stuk. Dit draagt bij aan de samenhang tussen beleid en sturing.
- We scheppen meer duidelijkheid over wat valt onder de kaderstellende en controlerende verantwoordelijkheden van de raad. De kaders zijn vollediger en meer stellend geformuleerd. De besluitvorming en informatievoorziening aan de raad is concreter gemaakt. Voor het gemak van de raad en de organisatie is in de toelichting een tabel toegevoegd met een opsomming van onderwerpen waar de raad over besluit.
- Bijdrage aan groei financieel bewustzijn door bijvoorbeeld meer nadruk te leggen op het systeem van risicomanagement met scenario's en de aandacht voor de (financiële) informatie bij de besluitvorming en informatievoorziening.

De ingangsdatum is op 1 januari 2023 gesteld, om op deze manier ook te voldoen aan de gewijzigde wet- en regelgeving over de rechtmatigheidsverantwoording. De financiële verordening heeft geen externe werking.

Samengevat zijn de inhoudelijke wijzigingen in deze nieuwe Financiële verordening:

- De verwachtingen ten aanzien van financieel bewustzijn en het kader voor rechtmatigheid zijn uitgewerkt in de verordening. Gelet op de aanstaande wijziging van de regelgeving hieromtrent is het kader voor deze collegeverantwoordelijkheid aangescherpt, verduidelijkt en in lijn gebracht met de nieuwe wetgeving.
- Het budgetrecht is expliciet beschreven.
- De structuur, de samenhang en het doel van de onderdelen van de P&C-cyclus zijn uitgewerkt (ook in de tijd). De items die onderdeel zijn van de rapportages zijn genoemd. Investerings, kasstromen en ook grote projecten worden expliciet onderdeel van alle P&C-documenten.
- De beheersing van investeringen en projecten krijgt meer aandacht. Ook van de ruimtelijke projecten.
- Expliciet wordt een meerjareninvesteringsplan (MIP) gevraagd. Hiermee regelen we ook dat de investeringen die nu in het meerjarenonderhoudsplan staan (MOP) verschuiven naar het MIP.
- Relatie Financiële verordening en beleidsnota's. De Financiële verordening geeft het kader en de richting voor de uitwerking van het beleid vastgelegd in de nota's. De procesgang van al de nota's is in kaart gebracht. Nieuw is een Nota risicobeleid.
- Bij de financiële instrumenten als reserves, leningen, waarborgen en garanties is de rol van de raad expliciet gemaakt en versterkt. De risico's van deze instrumenten vallen nu ook onder het risicomanagement.
- De drie O's zijn niet meer genoemd als titel voor begrotingsmutaties. Daarmee is het principe nog wel aanwezig, alleen niet meer als automatisme. De wijziging is dat de begrotingsmutatie onderwerp van debat met de raad is. Daarbij ligt een relatie met het zoeken naar compensatie als sprake is van een overschrijding op het programma.
- Er is een artikel toegevoegd om de budgetoverhevelingen te regelen. Hierbij is het doel van budgetoverhevelingen meer leidend. Het gaat immers in essentie over de prestaties/doelen die we willen realiseren, soms over jaargrenzen heen. Daarbij hechten we aan transparantie en het budgetrecht.

2. Het Besluit van de raad van Oudewater houdende een financiële verordening Oudewater (Financiële verordening Oudewater 2020) per 1 januari 2023 in te trekken.

De oude Financiële Verordening is niet langer meer van toepassing, en wordt daarom ingetrokken.

3. De Nota Financiële Sturing 2019 per 1 januari 2023 in te trekken.

De Nota Financiële Sturing is geïntegreerd in de nieuwe Financiële Verordening en wordt daarom ook ingetrokken.

Kanttekeningen

De Financiële Verordening Oudewater 2023 is besproken in de auditcommissie. Op basis van deze besprekingen zijn enkele aanscherpingen gedaan ten aanzien van de te hanteren grensbedragen.

Financiën

Dit voorstel zelf heeft geen financiële consequenties.

Uitvoering

Omdat de rechtmatigheidsverantwoording van toepassing is vanaf het boekjaar 2023, is gekozen om de verordening met terugwerkende kracht van toepassing te verklaren vanaf 1 januari 2023.

Communicatie

Dit betreft regelgeving die vooral intern georiënteerd is. Naast de verplichte publicatie in het Gemeenteblad is geen verdere communicatie nodig.

Samenhang met eerdere besluitvorming

N.v.t.

Bijlagen

Financiële Verordening Oudewater 2023 (D/23/125596) (volgt nog)
Raadsbesluit (D/23/125204)
