



## Programma Onderwijs Oudewater 2022-2023

### Algemeen

Via het Nationaal Programma Onderwijs (verder NPO) krijgen scholen steun om leerlingen te helpen hun leervertraging in te halen en hun mentaal welbevinden te verbeteren als gevolg van de COVID-pandemie. Het overgrote deel van de beschikbaar gestelde € 5,8 miljard voor funderend onderwijs gaat rechtstreeks naar de scholen. Een klein deel gaat naar de gemeenten.

Gemeenten hebben de taak deze gelden in te zetten voor aanvullende maatregelen. Belangrijk is dat deze maatregelen in samenwerking met scholen, kinderopvang, buitenschoolse opvang (jeugdgezondheids)zorg, bibliotheken en andere lokale partijen bepaald worden. De maatregelen moeten aansluiten op de behoeften van kinderen in de gemeente en bij de maatregelen die scholen al nemen.

De gemeente Oudewater krijgt vanuit het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW) € 104.613,85 om in te zetten voor de schooljaren 2021-2022 en 2022-2023. Dit bedrag wordt uitgekeerd in de vorm van een specifieke uitkering. Het NPO-budget is een zogenoemde doeluitkering: het ministerie bepaalt de doelen en de verantwoording loopt via *single information*, *single audit* (sisa.) De eindverantwoording vindt plaats via de jaarrekening van de gemeente over 2023. De besteding van de middelen moet plaatsvinden binnen de genoemde schooljaren. Gelden mogen alleen binnen die periode worden overgeheveld naar een volgend kalenderjaar. Geld dat niet wordt uitgeven aan de door het ministerie bepaalde bestedingsdoelen, moet worden terugbetaald.

Een aantal activiteiten in dit plan moeten nog verder uitgewerkt worden. Het is nog niet zeker of hier NPO-gelden voor nodig zijn. Toch leggen we dit plan op dit moment ter vaststelling voor aan het college. Dit is nodig om snel te kunnen starten met de activiteiten die inmiddels wel concreet zijn. Dit zijn de activiteiten die de hoogste prioriteit hebben. In de loop van 2022 wordt indien nodig een aanvullend plan ingediend voor de verder uit te werken activiteiten of activiteiten die voortkomen uit nieuwe inzichten.

### Algemene bestedingsdoelen vastgesteld door het ministerie van OCW

De bestedingsdoelen zijn verdeeld in verschillende maatregelen met daarbij een aantal voorbeelden genoemd door het ministerie van OCW van activiteiten waarvoor het gemeentelijk NPO budget ingezet kan worden.

Maatregelen	Activiteiten
Bovenschoolse maatregelen	Zomerschool Bijles Huiswerkbegeleiding Voorleeshulp thuis Activiteiten op terrein sport/cultuur/techniek Ouderbetrokkenheid Professionalisering van schoolleiders en docenten
Voorschoolse periode	Inhalen uren voorschoolse educatie Extra begeleiding in de groep Extra inspanningen gericht op de toeleiding van kinderen
Zorg en Welzijn	Extra jeugdhulp op school of schoolmaatschappelijk werk M@ZL aanpak bij ziekteverzuim <sup>1</sup> Zorg en welzijn in de zomerschool
Bevorderen samenwerking in de gemeente	Bevordering inzet pedagogisch medewerkers en jeugdartsen in het onderwijs
Thuiszitters	Bevordering samenwerking tussen onderwijs en zorg Bevordering deelname aan activiteiten van gemeente of school

<sup>1</sup> M@ZL is een beproefde methodiek voor een integrale aanpak van ziekteverzuim bij scholieren in het voortgezet onderwijs en het MBO. Schoolmedewerkers, jeugdartsen en leerplichtambtenaren hebben samen aandacht en zorg voor leerlingen met ziekteverzuim, waardoor problematiek vroegtijdig in beeld komt.

<b>Aanvullende maatregelen in combinatie met één of meerdere van de hierboven genoemde maatregelen</b>	
Huisvesting	Tijdelijke extra huur bestaande (onderwijs) huisvesting voor uitvoering van activiteiten
Ambtelijke capaciteit	Inkoop expertise NPO voor bijvoorbeeld analyse voorgestelde activiteiten, ontwikkeling en uitvoering aanvullende activiteiten vanuit de gemeente, hulp aan scholen bij het opstellen van hun plannen

De bestedingsdoelen zijn breed, op basis van input vanuit betrokken partijen zijn een aantal uitgangspunten geformuleerd, om te helpen bij het maken van keuzes.

Deze uitgangspunten zijn:

- De inzet van middelen is vooral gewenst op het ondersteunen van alle leerlingen op het sociaal emotionele vlak. Leerachterstanden worden door scholen veelal zelf aangepakt met de NPO middelen die zij beschikbaar hebben.
- Nieuwkomers / NT2 leerlingen (leerlingen bij wie de Nederlandse taal thuis niet de eerste taal is) hebben te lang te maken gehad met een taalarme (Nederlands) omgeving.
- Er is extra aandacht nodig voor peuters met een risico op taalachterstanden, zodat zij goed kunnen starten op de basisschool. Aanbieders van voorschoolse educatie krijgen geen 'eigen' NPO gelden.
- Het is belangrijk dat activiteiten snel starten om verder oplopende problemen te voorkomen.
- Zoveel mogelijk aansluiting/uitbreiding bij het bestaande aanbod en voorzieningen.
- Zoveel mogelijk structurele effecten bereiken met de incidentele middelen.
- Leerlingen betrekken bij het bedenken van activiteiten.

## Activiteiten Programma Onderwijs Oudewater

### *Bovenschoolse maatregelen*

- Taalvisite  
Taalvisite is een leesbevorderingsactiviteit. Het wordt aangeboden en gecoördineerd door de bibliotheek en uitgevoerd door vrijwilligers die bij gezinnen thuis ondersteuning bieden op het gebied van taal. Scholen en kinderopvanglocaties kunnen kinderen hiervoor aanmelden. Veelal hebben de vrijwilligers een achtergrond als leerkracht of pedagogisch medewerker. Gedurende 15 weken bezoekt de vrijwilliger de gezinnen wekelijks. Hij/zij leest voor aan de kinderen en doet onder andere taalspelletjes. De ouders worden hier intensief bij betrokken en aangespoord om zelf hun kinderen voor te gaan lezen, zodat zij hun taalontwikkeling blijvend stimuleren.

Opstartkosten éénmalig o.a. voor werving vrijwilligers, voorlichting scholen en kinderopvang, inrichten aanmeldingsprocedure	€ 2.500,00
Taalvisite, 1 uur x 15 weken, volledig traject per gezin	€ 400,00

De werving van vrijwilligers is inmiddels gestart. Via scholen is onder andere een oproep aan alle ouders gedaan om zich hiervoor in te zetten en ook het lokale platform Oudewater Werkt wordt ingeschakeld. In de loop van het eerste kwartaal 2022 hoopt de bibliotheek de eerste matches te maken.

### *Kanttekening*

Om deze activiteit succesvol in te zetten zijn voldoende vrijwilligers nodig. Vrijwilligers zijn op dit moment erg lastig te vinden. De bibliotheek heeft zelf ook te maken met personeelskrapte. Daarnaast zijn in deze tijd vrijwilligers niet altijd bereid naar de gezinnen thuis te gaan. Scholen hebben al aangegeven eventueel ook ruimte beschikbaar te stellen op scholen, waar ouder(s) dan ook welkom zijn. Uiteraard allemaal afhankelijk van het verdere verloop van de maatregelen rondom Covid.

- Activiteit(en) op het gebied van sport/cultuur voor alle leerlingen  
Oudewater Vitaal is gevraagd één of meerdere activiteiten voor alle leerlingen te organiseren, waarbij verbinding met elkaar centraal staat. Scholen hebben aangegeven dat zij, ook door inzet van eigen NPO-activiteiten, een vol programma hebben waarin niet nog meer activiteiten passen. Het idee is dan ook om deze activiteit(en) in de schoolvakantie(s) te organiseren.

Leerlingen worden betrokken bij het bedenken van één of meerdere activiteiten. Oudewater Vitaal verzorgt op alle scholen gymlessen, waardoor zij directe contacten met alle kinderen hebben. In overleg met de scholen bepalen zij op welke manier zij kinderen het beste mee kunnen laten denken.

Met Oudewater Vitaal is afgesproken dat zij voor eind januari 2022 een voorstel en een plan van aanpak maken voor één of meerdere activiteiten. Zij betrekken niet alleen de kinderen, maar ook de cultuurcoach en eventueel sportverenigingen. Ook is gevraagd om na te denken over een duurzaam karakter (bijvoorbeeld door aanschaf van materialen die langere tijd meegaan).

Voorstel: éénmalig budget	€ 10.000,00
---------------------------	-------------

#### *Aandachtspunt*

Kinderen in de leeftijd van de basisschool die buiten Oudewater naar school gaan, als dat mogelijk is, betrekken bij deze activiteit.

- Vroegschoolse Educatie  
Scholen hebben de verantwoordelijkheid om kinderen in groep één en twee, met een indicatie voor voor- en vroegschoolse educatie (VVE), extra taalondersteuning te bieden. Hier krijgen schoolbesturen rechtstreeks vanuit het rijk middelen voor. Het is de verantwoordelijkheid van de gemeente om hierover afspraken te maken met scholen. In het eerste kwartaal van 2022 onderzoeken we welke afspraken hiervoor vastgelegd moeten worden. Wellicht is een extra impuls voor deze groep leerlingen met een taalachterstand mogelijk vanuit het NPO-budget. Bijvoorbeeld door het vergroten van kennis/deskundigheid bij leerkrachten en/of intern begeleiders, waardoor een structureel effect bereikt wordt.
- Activiteit op het gebied van burgerschap  
Gedacht wordt aan een project op het stadhuis voor de groepen 7 of 8 van alle basisscholen (scholen kunnen aangeven voor welke groep dit het best passend is). We vragen de griffie hiervoor een plan op te stellen. Onderzocht wordt welke andere activiteiten aangeboden kunnen worden om burgerschap vorm te geven.

#### *Kanttekening*

Scholen geven aan dat hun schoolprogramma's erg vol zijn, ook door de inzet van eigen NPO-activiteiten. Goed overleg moet plaatsvinden om te bekijken of dit project ingepast kan worden.

#### *Voorschoolse periode*

- Extra pedagogisch medewerker op de grootste VE-groep waar meer dan 50% peuters met een VE-indicatie zijn

Op diverse peutergroepen in Oudewater wordt voorschoolse educatie (VE) aangeboden aan kinderen tussen de 2,5 en 4 jaar. De kinderen die hieraan deelnemen krijgen via het consultatiebureau een indicatie voor VE. Door extra ondersteuning via een speciaal VE-programma nemen (taal)achterstanden af en maken kinderen een betere start op de basisschool. VE vindt plaats op locaties van KMN Kind & Co (kinderopvang) en Quadrant kinderopvang. Deze VE-plekken worden gesubsidieerd door de gemeente vanuit Rijksmiddelen. In Oudewater nemen gemiddeld 10 tot 12 peuters 16 uur per week deel aan VE.

Op 1 locatie in de gemeente zijn relatief veel VE- peuters. Dit is de locatie Jip en Janneke van KMN Kind & Co. Door 2 uur per dag een extra pedagogisch medewerker op deze groepen te

plaatsen, ontstaat nog meer intensieve aandacht voor de (taal)ontwikkeling van kinderen met een VE-indicatie.

- Uitbreiding aantal beschikbare VE-plaatsen  
Alle kinderen met een VE-indicatie krijgen een VE-plaats bij een peutergroep van de kinderopvanglocatie KMN Kind & Co. Niet het aantal beschikbare plekken, maar de indicatie is leidend. Alle kinderen in de gemeente Oudewater verdienen een goede start op de basisschool.

Deze uitbreiding wordt zoveel mogelijk gefinancierd vanuit het onderwijsachterstandenbudget, maar waar nodig kan aangevuld worden met NPO middelen. Een VE-plek kost ca € 6.400,00 per kind per jaar.

### *Zorg en Welzijn*

- Extra jeugdhulp op school  
Scholen hebben de wens uitgesproken dat er extra jeugdhulp op school beschikbaar komt. De vraag is wel of dit, zodra de verbeterpunten, die nog mogelijk zijn in de samenwerking, opgepakt zijn, nog nodig is. De urgentie lijkt er op dit moment niet te zijn. Het Stadsteam bepaald in het tweede kwartaal van 2022 in overleg met de scholen, of het nodig is hiervoor NPO-gelden in te zetten. Hier blijft ruimte in het budget voor beschikbaar.
- Extra hulpmiddelen of mogelijkheden voor leerlingen uit gezinnen die armoede kennen  
Met het Stadsteam en het team werk en inkomen onderzoeken we of ondersteuning nodig is voor leerlingen uit gezinnen die wellicht net boven een bepaalde inkomensgrens zitten en daarom niet in aanmerking komen voor de declaratieregeling. Voor het sociaal welbevinden van deze leerlingen is het goed als zij bijvoorbeeld kunnen sporten, muziek kunnen maken of hulpmiddelen aan kunnen schaffen, zoals bijvoorbeeld een laptop. We pakken dit op in het eerste kwartaal van 2022, hier blijft ruimte in het budget voor beschikbaar.

### *Bevorderen samenwerking tussen partijen in de gemeente*

- Samenwerking tussen scholen en stadsteam  
Op 7 december 2021 was er overleg met de schooldirecteuren, de intern begeleiders, het Stadsteam en de gemeente. Aanleiding voor dit gesprek waren de knelpunten die scholen ervaren in de samenwerking met het Stadsteam. Het was een open gesprek met een positieve insteek, waarin scholen aan konden geven wat goed gaat en waar zij graag verbetering zouden zien. Vanuit de gezamenlijke visie van de gemeente en het Stadsteam, is duidelijk gemaakt welke rol scholen kunnen/mogen verwachten van het Stadsteam. Gelukkig kon geconstateerd worden dat al een aantal verbeteringen in de samenwerking zichtbaar zijn. Er is een actielijst gemaakt met punten die de samenwerking verder versterken. Op deze activiteit hoeven geen NPO-gelden ingezet te worden.

### **Uitvoering**

Zodra het Programma Onderwijs Oudewater 2022-2023 door het college is vastgesteld kan gestart worden met de uitvoering. Gelden worden in eerste instantie voor een jaar toegekend. In het najaar 2022 wordt geëvalueerd om te bepalen of een verlenging nodig en gewenst is.

Er moet nog worden bepaald hoe de uitvoering, bekostiging, verdeling, verantwoording en evaluatie vormgegeven wordt.

### *Samenhang met andere steunpakketten en budgetten binnen de gemeente*

Naast het NPO-budget zijn ook andere steunpakketten toegekend aan de gemeente. Ook heeft de gemeente de beschikking over een onderwijsachterstandenbudget, wat met name voor de voorschoolse educatie ingezet kan worden. Het is dus mogelijk dat goedgekeurde activiteiten (deels) ook uit andere middelen betaald (kunnen) worden.

## Financieel overzicht

Budget schooljaren 2021-2022 en 2022-2023: € € 104.613,85

Voorlopige schatting kosten kalenderjaar 2022

<b>Actie</b>		<b>Kosten 2022</b>
Taalvisite	25 gezinnen in 2022	€ 12.500,00
Activiteit sport en cultuur	Eénmalig	€ 10.000,00
Activiteit burgerschap		P.M.
Extra Pedagogisch Medewerker VE	2 uur per dag extra inzet per jaar.	€ 16.000,00
Extra VE plaatsen	Ca € 6.400,00 per kind per jaar, zoveel mogelijk te betalen vanuit OAB budget. Tlv NPO budget max 3 plaatsen (schatting)	€ 19.200,00
Extra jeugdhulp op school		P.M.
Extra hulpmiddelen of mogelijkheden voor leerlingen die armoede kennen		P.M.
Totaal		€ 57.700,00

Het voorstel is de gelden in eerste instantie voor een jaar toe te kennen. Tussentijds wordt geëvalueerd om te bepalen of een verlenging nodig en gewenst is.

Een aantal activiteiten moeten nog verder uitgewerkt worden en in de loop van het komende jaar kunnen nieuwe inzichten en/of behoeften ontstaan, waardoor ruimte in het budget gewenst is.

Versie 13-01-2021