

Raadsvoorstel

Opsteller

Wakeren, Jurriaan van

Vergadering van

11 mei 2021

Kenmerk

Z/21/011710 / D/21/014610

Portefeuillehouder

Danny de Vries

Portefeuille

Openbare Orde en Veiligheid

Onderwerp

Jaarstukken 2020, gewijzigde begroting 2021 en ontwerpbegroting 2022 Veiligheidsregio Utrecht

Inleiding

Jaarlijks krijgen gemeenten de mogelijkheid om op de jaarstukken en begroting van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Utrecht (VRU) een zienswijze in te dienen. Op deze manier kunnen zij invloed uitoefenen op besluitvorming binnen de VRU. De gemeenteraad wordt gevraagd de zienswijze op deze documenten vast te stellen en aan de VRU te doen toekomen.

De raad besluit

1. Kennis te nemen van de voorlopige jaarstukken 2020, gewijzigde begroting 2021 en ontwerpbegroting 2022 van de VRU.
 2. De zienswijze met kenmerk D/21/014614 vast te stellen, waarin het volgende aandachtspunt is opgenomen:
 - a. de VRU wordt verzocht beter inzichtelijk te maken wat de alternatieven zijn voor het instellen van het OMS-fonds en bezuinigingsvoorstellen te doen zodat het jaarrekeningresultaat terug kan vloeien naar de gemeenten.
 3. De begrotingswijziging 2021 en het overschot van €3.000 (GBTP) in de voorjaarsnota te verwerken bij FCL 61100020/43303 (Brandweer Oudewater/Bijdrage VRU) en het tekort van €7.000 (IGPP) bij FCL 61100021/43303 (brandweerkazerne Oudewater/Bijdrage VRU).
 4. De geprognosticeerde deelnemersbijdrage voor 2022 van €590.000 (GBTP) en €19.000 (IGPP) te verwerken in de concept-programmabegroting van 2022, inhoudende een verhoging van €6.000 (GBTP) en €7.000 (IGPP) ten opzichte van de meerjarenraming 2022-2024.
-

De bevoegdheid van de raad komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving

De gemeenteraad heeft op grond van art. 4.4 en 4.5 Gemeenschappelijke regeling VRU het recht om zienswijzen in te dienen op de voorlopige jaarrekening en de ontwerpbegroting van de Veiligheidsregio Utrecht.

Beoogd effect

Dit voorstel heeft als doel invloed uit te oefenen op de besluitvorming van de veiligheidsregio. Dat dit effect heeft is gebleken in eerdere behandelingen van de begrotingen: het komt geregeld voor dat de stukken van de VRU worden aangepast naar aanleiding van opmerkingen van gemeenten.

Argumenten

2.1. Het indienen van een zienswijze is een bevoegdheid van de gemeenteraad om invloed uit te oefenen op beleid van de gemeenschappelijke regeling VRU

In de Gemeenschappelijke regeling VRU is vastgelegd dat gemeenteraden het recht hebben op een aantal onderwerpen zienswijzen in te dienen, om zodoende invloed uit te kunnen oefenen op het beleid van de VRU. Onder andere heeft de gemeenteraad dit recht met betrekking tot de begrotingen en jaarstukken. Met dit raadsvoorstel verzoeken wij u een zienswijze vast te stellen en in te dienen met betrekking tot de jaarstukken 2020, gewijzigde begroting 2021 en de begroting 2022. De gemeenteraad is gevraagd uiterlijk 11 juni 2021 een zienswijze aan te leveren, zodat deze besproken kan worden tijdens de vergadering van het algemeen bestuur van de VRU op 5 juli 2021.

2.2 Noodzaak OMS-fonds en uitstellen bezuinigingen wordt onvoldoende onderbouwd

De VRU geeft aan dat een bezuiniging om de OMS-opbrengsten op te vangen alleen mogelijk is als fundamentele keuzes worden gemaakt in de taakuitvoering en stelt daarom voor deze keuzes te maken in het licht van een nieuwe beleidsperiode (2024-2027). Het wordt echter onvoldoende onderbouwd waarom het noodzakelijk is om de bezuinigingsopdracht tot 2024 uit te stellen en er worden geen alternatieven gepresenteerd voor het OMS-fonds, zodat de raad niet in staat wordt gesteld een volwaardige keuze te maken. Middels het indienen van de zienswijze wordt de VRU verzocht beter inzichtelijk te maken wat de alternatieven zijn voor het instellen van het OMS-fonds en wordt verzocht bezuinigingsvoorstellen te doen zodat het jaarrekeningresultaat terug kan vloeien naar de gemeenten.

Kanttekeningen

Geen zienswijze indienen leidt tot geen invloed op besluitvorming

De gemeenteraad kan ook kiezen om geen zienswijze in te dienen. Daarmee heeft de gemeenteraad dan geen invloed op het besluitvormingsproces van de veiligheidsregio. Wanneer andere gemeenten wel zienswijzen indienen kan dat betekenen dat hun input wel wordt verwerkt, wat niet per se in het belang van de gemeente Oudewater is.

Financiën

Jaarrekening 2020

De VRU heeft over 2020 een positief resultaat van €2.129.000. Conform het bij de kadernota 2022 genoemde voornemen, wordt voorgesteld om het positieve rekeningresultaat 2020 grotendeels in te zetten voor het instellen van het Openbaar Meldsysteem (OMS)-fonds. Bij de zienswijze op de kadernota 2022 heeft u aangegeven zich pas te willen uitspreken over het instellen van het OMS-fonds als het rekeningresultaat bekend is. Dit is nu het geval. Het rekeningresultaat is toereikend voor de benodigde storting om het wegvallen van de OMS-opbrengsten in 2022 en 2023 te dekken. Daarnaast is bij de zienswijzen op de kadernota 2022 door uw raad gevraagd om de financiële consequenties van het wegvallen van de OMS-opbrengsten zoveel mogelijk te beperken. Eventuele bezuinigingen van deze omvang vragen om fundamentele keuzes in de taakuitvoering. Dit voorstel maakt het mogelijk om deze bestuurlijke keuzes te overwegen in het perspectief van de nieuwe beleidsperiode (2024-2027).

Het resterende deel (€ 25.000) wordt, conform eerder vastgestelde spelregels, gestort in de ontwikkel- en egaliseringsreserve. Deze reserve heeft tot doel om incidentele verhogingen of teruggaven van de gemeentelijke bijdragen te vermijden. Dit leidt tot financiële stabiliteit in de begroting van de VRU en de bijdrage van de gemeenten. Het voorstel voor de besteding van deze middelen is opgenomen in de geactualiseerde begroting 2021 en betreft uitsluitend activiteiten die doorlopen in 2021.

Storting OMS-fonds	€2.104.000
Storting ontwikkel- en egaliseringsreserve	€25.000
Totaal	€2.129.000

Gewijzigde begroting 2021 en ontwerp-begroting 2022

De kosten voor de VRU worden gesplitst in twee delen:

1. De algemene bijdrage voor het Gemeentelijk Basistakenpakket (GBTP):

De gewijzigde begroting 2021 is gebaseerd op de begroting 2021 die op 6 juli 2020 is vastgesteld. Naast de reguliere bijstelling van de loon- en prijsaanpassing (die overeenkomt met de loon- en prijsontwikkeling van het gemeentefonds) wordt een aantal voordelen doorberekend in de gemeentelijke bijdrage. Per saldo daalt de totale regionale bijdrage voor het gemeentelijke basistakenpakket daardoor met € 57.000 ten opzichte van de begroting 2021. Voor Oudewater komt dit neer op €3.000. Voorgesteld wordt dit verschil te verwerken in de voorjaarsnota.

De ontwerpbegroting 2022 is gebaseerd op de geactualiseerde begroting 2021 en de kadernota 2022. De begroting is niet gewijzigd ten opzichte van de kadernota 2022, met uitzondering van de mutatie ten aanzien van de ademluchtbescherming (AB)-werkplaatsen. Voor dit onderwerp stijgt de totale regionale bijdrage met € 32.000 minder dan in de kadernota 2022 was voorzien. De stijging van het GBTP wordt grotendeels veroorzaakt door loon- en prijsindexatie. Vanaf 2024 stijgt het GBTP daarnaast als gevolg van de hervorming van het OMS-stelsel. Voorgesteld wordt om de financiële wijzigingen te verwerken in de meerjarenbegroting 2022-2025 en de VRU te vragen voorstellen te doen om bezuinigingen door te voeren.

GBTP	2021	2022	2023	2024	2025
Begroting Oudewater	€591.000	€590.000	€590.000	€590.000	€590.000
Begroting VRU	€588.000	€596.000	€596.000	€602.000	€602.000
Verschil	€3.000	-€6.000	-€6.000	-€12.000	-€12.000

2. Het Individueel Gemeentelijk Pluspakket (IGPP):

Zoals bij de behandeling van de kadernota van de VRU aangegeven, blijkt dat de gebouw gebonden kosten niet correct in de begroting zijn verwerkt, hier is structureel €7.000 te weinig opgenomen ten opzichte van het bedrag dat de VRU geoffreerd heeft. Hier wordt voorgesteld om in 2021 het tekort via de voorjaarsnota te corrigeren en vanaf 2022 in de meerjarenbegroting op te nemen.

IGPP	2021	2022	2023	2024	2025
Begroting Oudewater	€12.000	€12.000	€12.000	€12.000	€12.000
Begroting VRU	€19.000	€19.000	€19.000	€19.000	€19.000
Verschil	-€7.000	-€7.000	-€7.000	-€7.000	-€7.000

Uitvoering

Uw raad wordt gevraagd om uiterlijk 11 juni een zienswijze in te dienen. Na verwerking van de eventuele aanpassingen naar aanleiding van de zienswijzen zullen de definitieve stukken worden voorgelegd voor vaststelling door het algemeen bestuur op 5 juli 2021.

Communicatie

Voorgesteld wordt om na het besluit van de gemeenteraad de zienswijze te verzenden aan de veiligheidsregio. Tevens wordt voorgesteld geen communicatiemiddelen aan te wenden voor communicatie richting de inwoners van Oudewater gezien de aard van het voorstel.

Samenhang met eerdere besluitvorming

Dit voorstel kent een samenhang met raadsbesluit 20R.01255, waarmee een zienswijze is ingediend op de Kadernota 2022 VRU.

1. Raadsbesluit D/21/014626
2. Zienswijze D/21/014614
3. Aanbiedingsbrief financiële stukken, D/21/017197
4. Voorlopige jaarstukken 2020, D/21/017201
5. Infographic VRU jaaroverzicht 2020, D/21/017198
6. Ontwerpbegroting 2022, geactualiseerde begroting 2021, D/21/017202
7. Nota zienswijzen kadernota 2022, D/21/017200