

RAADSVOORSTEL

Opsteller

Burger, Ineke

Vergadering van**Kenmerk**

Z/21/012815 / D/21/017553

Portefeuillehouder

Bas Lont

Portefeuille

Milieu/ODRU

Onderwerp

Zienswijze begroting 2022, 1e begrotingswijziging 2021 en jaarstukken 2020 ODRU

Samenvatting

De Omgevingsdienst regio Utrecht (ODRU) voert milieu- en omgevingstaken uit voor 15 deelnemende gemeenten, waaronder Oudewater. Ieder jaar worden in april de financiële stukken aangeboden. Wij stellen de raad voor om kennis te nemen van de Jaarstukken 2020 ODRU, de 1e (ontwerp)begrotingswijziging 2021 en (ontwerp)begroting 2022. De gemeentelijke bijdrage van Oudewater in de begroting 2022 van de ODRU voor het uitvoeren van milieutaken is € 391.451,-. Naast de in deze begroting opgenomen contracturen worden in het later in het jaar op te stellen Uitvoeringsprogramma voor 2022 ook aanvullende uren en projecten ingezet.

De raad wordt gevraagd om de voorlopige zienswijze over deze financiële stukken die op basis van het standpunt van het college aan de ODRU is verzonden, te bekrachtigen. In deze zienswijze wordt aandacht gevraagd voor de inschatting die de ODRU heeft gemaakt van de extra kosten die de komst van de Omgevingswet per 1 januari 2022 met zich meebrengen. De ODRU schat een toename in van 14% (ca. € 56.000,-) van de werkzaamheden van de ODRU ten opzichte van de contracturen. De nieuwe bodemtaken maken onderdeel uit van deze nieuwe werkzaamheden. Hiervoor komt budget vanuit het Rijk. Echter, zolang het Rijk geen duidelijkheid geeft over de hoogte van dit budget komen de voorbereiding en uitvoering van deze bodemtaken in het gedrang. De gemeente Oudewater geeft in de zienswijze aan het initiatief te ondersteunen om in gesprek te gaan met de Provincie Utrecht om tot een oplossing te komen. Voor de overige genoemde extra taken geeft de gemeente aan geen financiële middelen beschikbaar te hebben.

Gevraagd besluit

1. Kennis te nemen van de jaarstukken 2020 van de ODRU.
2. Kennis te nemen van de 1e (ontwerp)begrotingswijziging 2021 van de ODRU waarbij de wijzigingen geen effect hebben op de financiële bijdrage vanuit de gemeente.
3. Kennis te nemen van de (ontwerp)begroting 2022 van de ODRU waarin een gemeentelijke bijdrage van de gemeente Oudewater is opgenomen van € 391.451,- (4046 contracturen).
4. De zienswijze met kenmerk D/21/016080 vast te stellen, waarin de volgende aandachtspunten zijn opgenomen;
 - Geen extra financiële middelen voor de uitvoering van de Omgevingswet.
 - Door het uitblijven van de budgetverdeling door het Rijk komt de voorbereiding en uitvoering nieuwe bodemtaken in het gedrang.
 - Vertegenwoordig samen met de andere ODRU-gemeenten de stem van de kleinere gemeenten.

Waarom wordt dit voorstel nu voorgelegd

De ODRU moet de begroting 2022 vóór 15 juli 2021 bij de provincie Utrecht indienen. De raad heeft de gelegenheid om

vóór het vaststellen van de begroting door het Algemeen Bestuur van de ODRU zijn zienswijze te geven. Daarnaast heeft de raad de gelegenheid zijn zienswijze te geven op de begrotingswijziging.

Argumenten

1.1 De jaarrekening 2020 sluit af met positief resultaat

Het voorlopige resultaat van 126K is ruim 117K beter dan eerder geraamd. Hiermee consolideert de ODRU de solide financiële situatie van de afgelopen jaren. Dit is een nette prestatie gezien de invloed van de coronacrisis op het werk van de ODRU. De jaarrekening 2020 wordt de raad ter kennisname aangeboden. Het Algemeen Bestuur heeft in zijn vergadering van 8 april 2021 besloten het positieve resultaat te bestemmen voor de uitvoering van interne projecten die gericht zijn op realisatie van voorgenomen structurele kostenbesparingen. Bij de jaarstukken zit tevens een positieve accountantsverklaring.

2.1 Geen financiële consequenties begrotingswijziging 2021

Met deze begrotingswijziging vinden meerdere aanpassingen plaats, maar dit heeft geen effect op het uurtarief. Wel wordt het te verwachten eindresultaat met deze begrotingswijziging bijgesteld van € 156.500,- naar € 0,-.

3.1 De financiële uitgangspunten van de (ontwerp)begroting 2022 zijn conform de Kadernota 2022

De begroting voor 2022 is conform de eerder vastgestelde Kadernota 2022 uitgewerkt. Het tarief 2022 is vastgesteld op € 96,75 per uur, conform de Kadernota 2022. Het principe blijft dat de begroting beleidsarm is. Dat wil zeggen dat beleidsmatige ontwikkelingen nog niet financieel zijn doorgewerkt. Ook de extra structurele kosten ten gevolge van de komst van de Omgevingswet zijn in deze begroting 2022 van de ODRU niet meegenomen. Zodra besluitvorming daarover plaatsvindt, wordt dit in een begrotingswijziging verwerkt. Zo zal er naar verwachting in ieder geval een begrotingswijziging volgen voor de nieuwe bodemtaken die overkomen van de provincie naar de gemeenten. Voor deze bodemtaken komt budget vanuit het Rijk. In de nu voorliggende begroting 2022 ODRU zijn alleen de kosten voor de contracturen voor de gemeente Oudewater opgenomen, te weten € 391.451,- (4046 contracturen). Dit past binnen de gemeentelijke begroting. Aansluitend op de contracturen worden in de loop van het jaar in het Uitvoeringsprogramma 2022 ODRU Oudewater ook aanvullende uren ingeregeld vanuit de begroting 2022 van de gemeente Oudewater.

4.1 In de zienswijze vragen we aandacht voor extra structurele kosten Omgevingswet

De ODRU heeft een inschatting gemaakt hoeveel de komst van de Omgevingswet aan extra werkzaamheden met zich meebrengt voor de ODRU. Voor de gemeente Oudewater gaat het om ca. 14% (ca. € 56.000) van de contracturen. In de zienswijze maakt de gemeente Oudewater duidelijk nog steeds uit te gaan van budgettair neutrale invoering van de Omgevingswet. De hoogte van de extra kosten hangt ook nog af van de keuzes die de gemeente maakt. Zo nodig worden er nadere keuzes gemaakt binnen de taken die de ODRU voor de gemeente uitvoert.

Belangrijk onderdeel van de extra werkzaamheden van ca. € 56.000, namelijk ca. € 31.000,-, betreft uitvoering van de nieuwe bodemtaken. We weten dat hiervoor budget komt vanuit het Rijk. Echter, de budgetverdeling is nog steeds niet bekend. De ODRU-gemeenten hebben dit in een gezamenlijke brief ook aangekaart bij de VNG. Als er geen budget beschikbaar is, kan de uitvoering van de nieuwe bodemtaken namelijk niet worden opgepakt. Niet uitvoeren van deze bodemtaken brengt risico's met zich mee. In de zienswijze geven we aan het initiatief te steunen om vanuit de ODRU-gemeenten met de Provincie Utrecht in gesprek te gaan om te komen tot een oplossing voor de voorbereiding en uitvoering van de nieuwe bodemtaken.

4.2 De stem van de kleinere gemeenten laten horen, is belangrijk

De positie van kleinere gemeenten is vaak net anders dan de grotere gemeenten. Bovendien hebben de grotere gemeenten meer ruimte om hun stem te laten horen. In de zienswijze geven we aan te ondersteunen dat de ODRU-gemeenten in voorkomende gevallen gezamenlijk hun stem laten horen.

Kanttekeningen en risico's

3.1 Consequenties komst Omgevingswet nog steeds onzeker

De onzekerheid wat de komst van de Omgevingswet per 1 januari 2022 gaat betekenen, is nog steeds groot. Zowel inhoudelijk, procesmatig als financieel. Doordat wetgeving, handvatten en budgetverdeling vanuit het Rijk laat klaar zijn, is het lastig voor de ODRU om zich voor te bereiden. Hierdoor is het ook lastig om afspraken te maken met bijvoorbeeld de provincie als het gaat om de uitvoering van de bodem- en grondwatertaken onder de Omgevingswet. Het is positief dat er een sterk regionaal ambtelijk netwerk is ontstaan in de provincie. Dit biedt een platform om van elkaar te leren en om gebruik te maken van elkaars werk om deze grote klus te klaren. De ODRU pakt in deze regionale samenwerking een actieve en prominente rol. Daarnaast staat de ODRU in goed contact met de gemeenten om af te stemmen waar de gemeenten in de voorbereiding van de Omgevingswet behoefte aan hebben. Op deze manier wordt de beschikbare capaciteit zo efficiënt mogelijk ingezet.

3.2. Mogelijk hogere structurele kosten ODRU door toename werkzaamheden

Wat de daadwerkelijke structurele kosten zullen zijn door de toename van werkzaamheden door de ODRU onder de

Omgevingswet is nog onzeker. Dit hangt ook af van de keuzes die de gemeente nog moet maken. De inzet is om kostenstijging zoveel mogelijk te beperken. Mogelijk dat bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma eind van het jaar of anders pas bij de daadwerkelijke uitvoering van de Omgevingswet meer duidelijkheid te geven is over de daadwerkelijke structurele kosten.

Financiële gevolgen van verwerking lasten regeling in de gemeentelijke begroting

Jaarstukken 2020 ODRU-inzet Oudewater

Door monitoring en bijstelling heeft de uitvoering van taken voor de gemeente Oudewater binnen het beschikbare budget plaatsgevonden.

1e (ontwerp)begrotingswijziging 2021

Met de aanpassingen in de begroting van de ODRU voor 2021 wordt het geraamde resultaat iets naar beneden bijgesteld. Deze 1e begrotingswijziging leidt niet tot hogere kosten voor de gemeente. De structurele doorwerking van deze wijzigingen worden meegenomen in de begroting ODRU 2022.

(ontwerp)begroting 2022

In de (ontwerp)begroting 2022 van de ODRU is een bijdrage voor de gemeente Oudewater opgenomen van € 391.451,- (4046 contracturen x € 96,75). Conform besluit van de raad op 17 december 2020 over de Kadernota 2022 ODRU (20R.01006) wordt dit bedrag samen met het budget voor structurele inzet (€ 102.555,-) meegenomen in de begroting 2022 van de gemeente Oudewater.

Vervolgproces

Zienswijzen kunnen tot en met 7 juni 2021 worden ingediend bij het bestuur van de ODRU. In verband met de krappe termijn om een zienswijze in te kunnen dienen, is het bestuur van de ODRU inmiddels binnen de gestelde termijn door het college geïnformeerd over de voorlopige zienswijze van de gemeente Oudewater. Na de besluitvorming in de raadsvergadering van 10 juni 2021 wordt het definitieve standpunt kenbaar gemaakt aan het bestuur van de ODRU. De besluitvorming over de financiële stukken vindt plaats in de vergadering van het Algemeen Bestuur van 1 juli 2021.

Bevoegdheid raad

Artikel 34 van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Utrecht

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief jaarstukken 2020 Omgevingsdienst regio Utrecht D/21/016516
 2. Jaarstukken 2020 Omgevingsdienst regio Utrecht, inclusief accountantsverklaring, D/21/016515
 3. Aanbiedingsbrief 1e (ontwerp)begrotingswijziging 2021 en (ontwerp)begroting 2022 Omgevingsdienst regio Utrecht, D/21/016447
 4. 1e (ontwerp)begrotingswijziging 2021 Omgevingsdienst regio Utrecht, D/21/016446
 5. (ontwerp)begroting 2022 Omgevingsdienst regio Utrecht, D/21/016444
 6. brief voorlopige zienswijze D/21/016080
-