

RAADSVOORSTEL

Opsteller

Leeuw, Alide de

Vergadering van**Kenmerk**

Z/21/004713 / D/21/004898

Portefeuillehouder

Walther Kok

Portefeuille

Volksgezondheid en Sport

Onderwerp

Zienswijze Zienswijze concept Kaderbrief 2022 GGDrU

Samenvatting

Wij stellen de raad voor om kennis te nemen van de concept Kaderbrief 2022 GGDrU en een zienswijze te geven op de concept Kaderbrief. De zienswijze wordt betrokken bij het opstellen van de Ontwerpbegroting 2022 GGDrU.

Gevraagd besluit

1. Kennis te nemen van de concept Kaderbrief GGDrU 2022 van de Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst regio Utrecht (GGDrU).
2. De zienswijze (met kenmerk D/21/005605) vast te stellen inhoudende dat de gemeenteraad de voorgestelde uitgangspunten voor de Ontwerpbegroting 2022, zoals geformuleerd in de concept Kaderbrief 2022, onderschrijft. Als aandachtspunten mee te geven:

- a. het bewaken van de uitvoering van basistaken, ondanks de benodigde inzet voor corona;
 - b. de oproep om binnen de bestaande financiële kaders te blijven;
 - c. het bewaken van de positie van de algemene reserve.
-

3. Deze zienswijze middels bijgevoegde brief (kenmerk D/21/005605) te sturen aan het dagelijks bestuur van de GGDrU.

Waarom wordt dit voorstel nu voorgelegd

Het Algemeen Bestuur van de GGDrU wil de Kaderbrief vaststellen in de bestuursvergadering van 31 maart 2020. Voor die datum kan de gemeenteraad een zienswijze indienen.

Argumenten

1. Kennis te nemen van de concept Kaderbrief GGDrU 2022 van de

Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst regio Utrecht (GGDrU).

Naast het financiële kader schetst de Kaderbrief een aantal inhoudelijke ontwikkelingen.

Het financiële kader betreft de uitgangspunten en begrotingssystematiek die als basis dienen voor het opstellen van de ontwerpbegroting 2022. De GGDrU speelt een grote rol in de bestrijding van corona. Voor deze extra taken wordt de GGDrU bekostigd door het ministerie van VWS. De reguliere taken en processen worden beïnvloed door corona. Ze kunnen als gevolg daarvan worden af- en opgeschaald. Zoveel als mogelijk zijn de reguliere taken inmiddels weer opgepakt.

Naast corona zijn er meer ontwikkelingen die van invloed zijn op het werk van de GGDrU of mogelijk gaan worden. Deze worden geschetst in de concept Kaderbrief: het lopende ombuigingsplan, wijzigingen in het Rijksvaccinatieprogramma, de wettelijke basis voor prenatale huisbezoeken, de schaarste aan medisch personeel, de online dienstverlening in de jeugdgezondheidszorg (JGZ), de gevolgen van stabilisatie van afname geboorten, de aanpak van psychische problematiek bij jongeren, de gezondheidsmonitoren en de nieuwe inburgeringswet. Meer over deze ontwikkelingen (die ook onzekerheden met zich mee brengen) is te lezen bij 'kanttekeningen en risico's'.

2. De zienswijze met kenmerk (D/21/005605) vast te stellen inhoudende dat de gemeenteraad de voorgestelde uitgangspunten voor de ontwerpbegroting 2022, zoals geformuleerd in de concept Kaderbrief 2022, onderschrijft.

Het uitgangspunt is om door inschatting van verwachte indexaties, de nabetaling van de gemeenten aan de GGDrU, via de jaarlijkse begrotingswijziging, beperkt te houden. De inschatting is gemaakt op basis van nu bekende en actuele cijfers. Tegelijk is duidelijk dat in de loop van het begrotingsjaar 2022 pas echt duidelijk wordt wat de financiële impact is van loon-, prijs- cao- en pensioenafspraken.

Als aandachtspunten mee te geven:

- a. het bewaken van de uitvoering van basistaken, ondanks de benodigde inzet voor corona.

De impact van corona op (met name kwetsbare) inwoners is groot en zal naar verwachting nog langere tijd duren. Reguliere taken kunnen als gevolg van uitvoering van coronataken worden af- of opgeschaald. Uitvoering van de reguliere taken is in deze periode echter belangrijker dan ooit om te voorkomen dat gevolgen langdurig of blijvend van aard zullen zijn.

- b. de oproep om binnen de bestaande financiële kaders te blijven.

Financiële tegenvallers in het sociaal domein zorgen ervoor dat we als gemeente moeten besparen en keuzes maken. Voor extra uitgaven aan de GGDrU is geen ruimte. Aandacht is nodig voor het efficiënt en in afstemming tussen gemeenten en GGDrU uitvoeren van huidige en nieuwe taakaspecten.

- c. het bewaken van de positie van de algemene reserve.

De GGDrU geeft aan dat de verwachte reservepositie eind 2023 net voldoende is om over voldoende weerstandscapaciteit te beschikken. De reserve is onder andere aangewend voor de extra kosten van het GGID. Het is van groot belang dat de GGDrU stuurt op voldoende reserve.

Deze zienswijze middels bijgevoegde brief (kenmerk D/21/005605) te sturen aan het dagelijks bestuur van de GGDrU.

Kanttekeningen, risico's en alternatieven

1. *Er zijn corona gerelateerde onzekerheden*

Als gevolg van corona en de taak die de GGDrU heeft bij het bestrijden, zijn er onzekerheden bij het opstellen van de Kaderbrief en aansluitend bij het opstellen van de ontwerpbegroting. De financiële impact op de gemeente is tot nu toe heel beperkt. Immers:

- het Rijk bekostigt de extra werkzaamheden van de GGDrU;
- voor taken die de GGDrU tijdelijk niet kan uitvoeren (en die worden bekostigd via de inwoner- en kindbijdragen), worden gemeenten niet gekort via het Gemeentefonds;
- maatwerktaken die tijdelijk niet uitgevoerd kunnen worden, worden gecompenseerd door het Rijk. Gemeenten krijgen, na uitbetaling door VWS, de bedragen teruggestort voor het niet geleverde deel van de taken.

Deze lijn zal tot nader orde blijven gelden in 2021.

Inhoudelijk is er wel impact als taken tijdelijk niet (geheel) uitgevoerd kunnen worden. Na de eerste fase in de coronabestrijding is er momenteel aandacht voor zoveel mogelijk continuïteit van de dienstverlening.

2. *De invoering van het GGID is vertraagd*

Het nieuwe digitale kinddossier (het GGID) heeft zoals bekend vertraging opgelopen. De extra kosten die dat met zich mee bracht, zijn gedekt binnen de financiële kaders. De oplevering is nu voorzien voor het eerste half jaar van 2021. De Kaderbrief is het financiële kader voor 2022. In dat jaar zal het GGID onderdeel uitmaken van de reguliere dienstverlening.

3. *Het Ombuigingsplan is nog in uitvoering*

Sinds 2017 werkt de GGDrU met een ombuigingsplan, bedoeld om de bedrijfsvoering te verbeteren en dit binnen de financiële kaders te bekostigen. Door uitvoering van dit plan is geen eenmalige of structurele extra bijdrage van gemeenten nodig geweest. Wel is het nodig om reserves in te zetten. De consequentie is dat de verwachte reservepositie van de GGDrU per eind 2023 net voldoende zal zijn om over genoeg weerstandscapaciteit te beschikken.

4. *Er zijn diverse ontwikkelingen en onzekerheden met mogelijke financiële gevolgen*

Naast de ontwikkelingen van corona zijn er meer ontwikkelingen die geschetst worden in de Kaderbrief. Deze ontwikkelingen hebben mogelijk financiële gevolgen. Hoe groot deze zullen zijn is momenteel nog niet duidelijk. Die zijn afhankelijk van de voortgang en van besluitvorming op landelijk en op regionaal niveau.

De ontwikkelingen en onzekerheden zijn:

- a. Er is schaarste aan medisch personeel, ook bij infectieziektenbestrijding. In Utrecht is dit personeel lager ingeschaald dan in de rest van het land. Dit wordt meegenomen in de strategische personeelsanalyse + plan (binden en boeien van medewerkers).
- b. Prenatale huisbezoeken wordt m.i.v. medio 2021 een wettelijk verplichte taak. Nu neemt de gemeente dit af als maatwerk. In 2021 ontvangt de gemeente hiervoor middelen via het Gemeentefonds.
- c. Gaande is een verschuiving naar meer online dienstverlening en 24/7 bereikbaarheid in de Jeugdgezondheidszorg (JGZ). Online en offline vervangen elkaar niet. Er komt een onderzoek hoe verder wordt ingezet op online dienstverlening en de betekenis voor het personeel.
- d. De huidige financieringssystematiek JGZ is niet meer goed houdbaar doordat er relatief veel jonge kinderen (0-4 jaar) zijn (de trend van afname geboortes is gestabiliseerd). Met de jonge kinderen is het meest intensief contact; kosten voor die doelgroep zijn dus hoger dan die voor kinderen van 5 jaar en ouder. Gevolg is tekort van 3 fte jeugdartsen. Dit wordt een bespreekpunt.

- e. Er is een toename van psychische problematiek onder jongeren. Dit vraagt om integrale en regionale aanpak. GGDrU pakt dit op en is op zoek naar projectmatige financiële dekking.
- f. De dienstverlening op seksuele gezondheid wordt gefinancierd en gesubsidieerd door externe partijen, tot 2022. Onzeker is de financiering vanaf 2022.
- g. De landelijke subsidies voor Gezonde School en andere preventieve projecten lopen eind 2021 af. Met gemeenten samen wil GGDrU zoeken naar alternatieve financiering.
- h. GGDrU wil een gezondheidsonderzoek Jong Volwassenen uitvoeren. En er is een aanvraag gedaan bij het ministerie om onderzoek uit te voeren naar de gevolgen van covid-19. Mogelijk leidt dit tot gevolgen voor de planning, de opzet en de inhoud van de monitoren jeugd.

Financiële gevolgen van verwerking lasten regeling in de gemeentelijke begroting

In de Kaderbrief worden specifiek de kaders vermeld die als basis dienen voor het uitwerken van de ontwerpbegroting 2022. De uiteindelijke cijfermatige effecten van de kaderstelling, de rekenexercitie waarmee de inwoner- en kindbijdrage wordt bepaald, volgt dus bij het maken van de ontwerpbegroting 2022.

In de kaders is een doorkijk gegeven van de verwachte financiële effecten van indexaties: 1,77%. Deze inschatting moet ervoor zorgen dat na het bekend worden van de definitieve percentages de financiële gevolgen (verwerkt in een begrotingswijziging in 2022) beperkt zullen blijven.

Ook is aangegeven dat er impact is van wijziging van inwoner- en kind aantallen. Het effect van wijziging van kinderaantallen is groter dan dat van wijziging inwoneraantallen. In Oudewater blijft het aantal inwoners en kinderen vrijwel gelijk.

De prognose op basis van de Kaderbrief 2022 is dat de bijdrage van Oudewater van gaat stijgen van € 402.000,- (bijdrage op basis van Begroting 2021) naar € 408.000,-

Vervolgproces

- De Kaderbrief 2022 wordt op 31 maart 2021 vastgesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur van de GGDrU. De ingediende zienswijzen worden daarbij betrokken.
- Op basis van de vastgestelde Kaderbrief wordt de ontwerpbegroting 2022 opgesteld en in april voor zienswijze aangeboden aan de gemeenteraden.
- Na vaststelling van de ontwerpbegroting 2022 wordt deze verzonden naar Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht. Uiterlijke datum is 1 augustus 2021.

Bevoegdheid raad

De bevoegdheid van de raad is vastgelegd in

Artikel 44 lid 5 uit de Gemeenschappelijke regeling Gemeentelijke Gezondheidsdienst regio Utrecht
Artikel 35 lid 3 Wet Gemeenschappelijke regelingen

Bijlagen

Concept Kaderbrief 2022 GGDrU - D/21/005341

Raadsbesluit - D/21/005040

Uitgaande brief met zienswijze - D/21/005605
