



RAADSVOORSTEL

19R.00875

Indiener: College van burgemeester en wethouders

Datum: 19 november 2019

Portefeuillehouder(s): wethouder W.J.P. Kok

Portefeuille(s): Gezondheid, handhaving

Contactpersoon: T. Hoogendoorn

Tel.nr.: nnn

E-mailadres: hoogendoorn.t@woerden.nl

Onderwerp: Preventie en Handhavingsplan Alcohol 2020-2024

De raad besluit:

1. Het preventie en handhavingsplan Alcohol 2020-2024 vast te stellen
2. Hiermee de focus in het tegengaan van alcoholgebruik door minderjarigen te verleggen van gebruiker naar verstrekker
3. De voor 2019 opgenomen 10.000 euro voor een impuls in het tegengaan van alcohol en drugsgebruik aan te wenden voor actualisatie van de paracommerciele vergunningen

Inleiding:

Waarom wordt dit voorstel nu voorgelegd?

In 2014 is de Drank- en Horecawet (DHW) gewijzigd. Een belangrijke wijziging was de verhoging van de leeftijdsgrens voor het gebruiken van alcohol van 16 jaar naar 18 jaar. Daarnaast is de verplichting opgenomen voor gemeenten om iedere vier jaar een preventie- en handhavingsplan alcohol (P en H plan) op te stellen (art. 43 DHW). In lijn met artikel 43a DHW stelt de gemeenteraad het preventie- en handhavingsplan alcohol vast. Het vorige P en H plan kende een looptijd tot 2019 en moet dus geactualiseerd worden.

De timing is niet perfect. De afgelopen jaren is er op dit onderwerp regionaal samengewerkt binnen het project Nuchter Verstand. Dit in 2012 gestarte project bevatte tevens de leidraad voor het preventie en handhavingsplan. Het project wordt in Q4 afgerond met een evaluatie waarna, naar alle waarschijnlijkheid, het plan een doorstaat krijgt met een nieuwe, actuele opzet. Hoogstwaarschijnlijk wordt met de definitieve inrichting van het nieuwe project gewacht op de laatste cijfers die in voorjaar 2020 verwacht worden.

Gezien het belang van dit onderwerp wenst het college niet te wachten op een nieuwe opzet van Nuchter Verstand en de nieuwste cijfers; er is buiten de regionale samenwerking lokaal ook al veel

te doen. Het plan laat ruimte om de activiteiten of aandachtsgebieden (bijvoorbeeld drugsgebruik) die uit het nieuwe Nuchter Verstand project komen in te voegen.

In het voorjaar heeft uw raad in een bijeenkomst mee gediscussieerd over de nieuwe richting voor het PenH plan. Het college heeft uit deze sessie meegenomen dat er consensus is voor de aanpak van alcoholgebruik door jongeren, dat de samenleving betrokken dient te worden en dat er gezien de beperkte beschikbare capaciteit en middelen een duidelijke focus moet zijn. Het college is van mening dat het voorliggende PenH plan aan deze vereisten voldoet.

De bevoegdheid van de raad komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving:

De bevoegdheid van de raad komt voort uit Artikel 43a van de Drank- en Horecawet

Beoogd effect:

Met het vaststellen van het P en H plan voldoet de gemeente Oudewater aan haar wettelijke taak. Het doel van het P en H plan zelf is om de startleeftijd waarop jongeren voor het eerst drinken omhoog te brengen.

Argumenten:

1.1. De gemeente Oudewater is wettelijk verplicht een Preventie en Handhavingplan vast te stellen
Met het vaststellen van het P en H plan voldoet de gemeente Oudewater aan haar wettelijke taak.

2.1 De beschikbare capaciteit in middelen en ambtelijke uren is beperkt.

Het P en H plan voorziet, meer dan in voorgaande jaren, in een duidelijk aandachtsgebied per jaar om alcoholgebruik door minderjarigen tegen gaan. Deze prioritering zal helpen om gericht bij te dragen aan het bemoeilijken van de verkrijgbaarheid van alcohol door minderjarigen.

3.1 Onderzoek heeft aangetoond dat de invloed van preventieprogramma's zeer beperkt is.

Recent onderzoek¹ van het Trimbos instituut heeft aangetoond dat voorlichtings en preventieprogramma's voor jongeren gericht op informatievoorziening, weerbaarheid en het omgaan met groepsdruk niet of nauwelijks helpen bij het tegengaan van alcoholgebruik. Met het voorliggende P en H plan verschuiven we de aanpak naar de verstrekker. Het bemoeilijken van het verkrijgen van alcohol, gezien ook de ervaring van de verhoging van de alcoholleeftijd, draagt in hoge mate bij aan de startleeftijd waarop minderjarigen beginnen met drinken.

3.2. Een focus op de verstrekkers vergroot het bereik van de aanpak

Gezien de geringe middelen, nog buiten de bedenkelijke effectiviteit, is het onmogelijk om alle minderjarigen in Oudewater en hun ouders te bereiken met voorlichtingsactiviteiten. Dit betekent dat er altijd een substantiële groep buiten schot blijft.

Het college heeft gedurende de zomer op werkbezoek bij de gemeente Edam-Volendam nuttige inzichten opgedaan over de aanpak van alcoholgebruik aldaar. De ervaring leert daarbij dat de belangstelling door dit type activiteiten gering is en vooral aanwezig is bij ouders die toch al strikt zijn op alcoholgebruik. De focus op verstrekkers betekent dat met de geringe middelen het bereik van de aanpak vergroot wordt waarbij ook die jongeren en ouders die niet genegen zijn voorlichtingsbijeenkomsten bij te wonen 'geraakt' worden.

3.3. Verstrekkers zijn partners in de het tegengaan van alcoholgebruik door minderjarigen

Gezien de forse sancties op het verstrekken van alcohol aan minderjarigen hebben verstrekkers zelf een duidelijk belang bij het naleven van de leeftijdsgrens. Dit betekent niet dat het eenvoudig is voor verstrekkers om de leeftijdsgrens na te leven. Als gemeente kunnen we verstrekkers hierbij helpen en hen ondersteunen. Daarmee worden verstrekkers partners in het tegengaan van alcoholgebruik door minderjarigen.

Kanttekeningen:

¹ **Alcoholpreventie bij jongeren en jongvolwassenen** Effectieve interventies en andere mogelijkheden voor preventie van alcoholgebruik bij jongeren en jongvolwassenen (11-24 jaar), Trimbos instituut

1.1. Het plan bevat nog niet de inzet van Nuchter Verstand

Zoals in de inleiding gesteld is de timing van het vaststellen niet optimaal. Het is echter zonde van de beschikbare capaciteit en middelen om te wachten op een nieuwe projectopzet en de nieuwe cijfers. Wanneer deze zouden leiden tot benodigde aanpassingen kan het P en H plan altijd aangepast en opnieuw vastgesteld worden. Ook een uitbreiding in het bereik van Nuchter Verstand (bijvoorbeeld naar drugsgebruik) zal, hoewel het buiten de wettelijke richtlijn van het PenH plan valt, meegenomen kunnen worden. Nieuwe maatregelen zullen wel binnen de beschikbare uren en middelen uitgevoerd moeten worden.

Financiën:

Voor 2019 is eenmalig €10.000 beschikbaar om een impuls te geven aan het tegengaan van alcohol en drugsgebruik. Deze middelen gebruiken we in 2020 om een actualisatie van de paracommerciële vergunningen mogelijk te maken. Hierdoor worden de mogelijkheden voor preventie en handhaving bij onder meer sportverenigingen vergroot.

Uitvoering:

De specifieke inzet staat beschreven in het P en H plan.

Communicatie:

n.v.t.

Samenhang met eerdere besluitvorming:

Nota gezondheid gemeente Oudewater 2018-2021
Maatschappelijke agenda 2019

Bijlagen:

1. Preventie en handavingsplan Alcohol gemeente Oudewater 2020-2024
 2. Raadsbesluit Preventie en Handavingsplan Alcohol gemeente Oudewater 2020-2024
-

De indiener:

Het college van burgemeester en wethouders,
De secretaris,



ir. W.J. Tempel

De burgemeester (wnd.),



W.G. Groeneweg