



Gemeente Oudewater

## RAADSVORSTEL

18R.00315

**Indiener:** College van burgemeester en wethouders

**Datum:** 8 mei 2018

**Portefeuillehouder(s):** wethouder J.I.M. Duindam

**Portefeuille(s):** Sociaal Domein; Participatie Werk en Inkomen

**Contactpersoon:** G. Kraaijkamp

**Tel.nr.:** 8278

**E-mailadres:** kraaijkamp.g@woerden.nl

---

**Onderwerp:**

Zienswijze bij begroting Ferm Werk 2019 – 2022

---

**De raad besluit:**

De raad besluit de hierna volgende zienswijze bij de begroting Ferm Werk 2019-2022 vast te stellen en ter kennis te brengen van het algemeen bestuur Ferm Werk.

**Voorgestelde zienswijze**

1. De raad van Oudewater heeft kennis genomen van de begroting Ferm Werk 2019-2022 en vindt het inhoudelijk een goed en leesbaar stuk. De raad is positief over de aandacht die wordt gegeven aan de ambities van de afzonderlijke deelnemende gemeenten en herkent zich grotendeels in de inhoud betreffende de gemeente Oudewater.
2. De raad is positief over de concreetheid van de begroting. De raad is het eens met de (Ferm Werk brede) doelstellingen en speerpunten zoals deze zijn opgenomen vanaf pagina 6. De raad onderschrijft de aandacht voor het verbeteren van de efficiency van de werkprocessen maar vraagt wel aandacht voor het gegeven dat niet alle inwoners in staat zijn aanvragen etc. digitaal te doen.
3. De raad onderschrijft dat de aandacht van Ferm Werk moet verschuiven. Als het aantal inwoners met een uitkering levensonderhoud daalt, kunnen meer inspanningen worden gedaan ter ondersteuning van inwoners met een vorm van aangepast werk.
4. De raad van Oudewater is het eens met het realiseren van meer beschutte werkplekken en garantiebannen. Het is goed te zien dat in de begroting staat vermeld dat Ferm Werk actief op zoek gaat naar inwoners die voor deze voorzieningen in aanmerking komen. De raad van Oudewater is om dezelfde reden blij met het uitbreiden van het aantal detacheringsbanen. Werkervaring opdoen is toch het beste instrument in de richting van uitstroom naar een reguliere, duurzame, betaalde baan.
5. De raad heeft kennis genomen van de instrumenten die voor Oudewater staan vermeld op pagina 21 van de begroting. De raad dringt er bij Ferm Werk op aan de samenwerking met het

6. Stadsteam waar mogelijk te versterken om gezamenlijk extra inspanning te leveren ter bevordering van participatie in de samenleving. Ook omdat het vergroten van de participatie op termijn alsnog kan leiden tot verkleining en opheffen van de afstand tot betaald werk
- De raad constateert dat de gemeentelijke bijdrage grote geldstroom in deze begroting ruim € 35.000,= hoger is in vergelijking met de begroting 2018 (zie pagina 30). Op pagina 20 staat vermeld dat dit verschil optreedt ondanks de verwachte daling van het bestand. Het verschil wordt volledig veroorzaakt door de lagere rijksbijdrage die wordt verwacht. De gemeentelijke bijdrage aan de kleine geldstroom (de uitvoeringskosten) wordt ruim € 11.000,= hoger begroot dan voor 2018. De raad dringt er bij Ferm Werk op aan maatregelen te nemen het bestand verder te verlagen en de uitvoeringskosten te beperken dan wel een hogere NTW te realiseren om deze kosten te dekken.

---

### **Inleiding:**

De begroting Ferm Werk gaat in tijd vooraf aan de gemeentelijke programmabegroting. Het is een complex en kritisch proces. De begroting wordt opgesteld door het dagelijks bestuur Ferm Werk na consultatie van de Raad van Commissarissen van Ferm Werk nv en de contactambtenaren van de deelnemende gemeenten. De begroting wordt vervolgens toegezonden aan de verschillende colleges die de begroting voor een zienswijze voorleggen aan de gemeenteraden. Het algemeen bestuur Ferm Werk stelt de begroting vast op basis van de ingediende zienswijzen. Op het moment dat het algemeen bestuur de begroting definitief vaststelt, moeten (overeenkomstig de geldende Gemeenschappelijke Regeling) de daarin opgenomen kosten één op één worden overgenomen in de gemeentelijke programmabegroting. Ferm Werk moet zijn begroting in de maand juli indienen bij de provincie.

Dit proces brengt met zich mee dat de begroting Ferm Werk in een vroegtijdig stadium wordt opgesteld waardoor deze een aantal aannames bevat. Daarbij gaat het onder meer om de economische ontwikkeling, de gemiddelde grootte van het bestand inwoners met een uitkering levensonderhoud (bijstand), de rijksbijdrage die Woerden kan ontvangen en de opbrengst die Ferm Werk kan genereren met productie en dienstverlening (met name in de sociale werkvoorziening).

---

### **De bevoegdheid van de raad komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving:**

De Wet Gemeenschappelijke Regelingen en de Gemeenschappelijke Regeling Ferm Werk

---

### **Beoogd effect:**

Het doel van dit voorstel is dat de raad van Oudewater kennis neemt van de begroting Ferm Werk en daarbij een zienswijze vaststelt die door het algemeen bestuur Ferm Werk wordt vertaald in een definitieve begroting. De daarin opgenomen gemeentelijke bijdragen worden vervolgens opgenomen in de gemeentelijke programmabegroting.

De begroting Ferm Werk bevat een aantal inhoudelijke doelstellingen met daaraan gerelateerde inzet van middelen. Het geheel draagt bij aan de doelstellingen van het beleid op het terrein van Participatie Werk en Inkomen. Die doelstellingen komen er (kort gezegd) op neer dat alle inwoners van Oudewater worden geacht in hun eigen levensonderhoud te voorzien door het hebben van betaald werk. Indien nodig biedt de gemeente (Ferm Werk) financiële ondersteuning en ondersteuning bij het verwerven van betaald werk. Daarnaast wordt van de inwoners van Oudewater verwacht dat zij een bijdrage leveren aan de samenleving, zeker als zij afhankelijk zijn van een uitkering.

---

### **Argumenten:**

Nadere argumentatie:

2. De raad is positief over de concreetheid van de begroting. De raad is het eens met de (Ferm Werk brede) doelstellingen en speerpunten zoals deze zijn opgenomen vanaf pagina 6. De raad onderschrijft de aandacht voor het verbeteren van de efficiency van de werkprocessen maar vraagt wel aandacht voor het gegeven dat niet alle inwoners in staat zijn aanvragen etc. digitaal te doen.

Op zich is verdergaande digitalisering in het belang van de inwoner van Oudewater. De kans op fouten en vermissingen is minder en wellicht bespaart het mensen een reis naar Ferm Werk. Daar staat tegenover dat niet alle inwoners even vaardig zijn op de computer.

3. De raad onderschrijft dat de aandacht van Ferm Werk moet verschuiven. Als het aantal inwoners met een uitkering levensonderhoud daalt, kunnen meer inspanningen worden gedaan ter ondersteuning van inwoners met een vorm van aangepast werk.

Het gaat hier met name om de uitvoeringskosten. Bij een kleiner bestand aan inwoners met een uitkering zijn de administratieve handelingen minder en daarmee de uitvoeringskosten. dat maakt het mogelijk meer inzet te plegen op begeleiding van inwoners naar (aangepast) werk.

4. De raad van Oudewater is het eens met het realiseren van meer beschutte werkplekken en garantiebanen. Het is goed te zien dat in de begroting staat vermeld dat Ferm Werk actief op zoek gaat naar inwoners die voor deze voorzieningen in aanmerking komen. De raad van Oudewater is om dezelfde reden blij met het uitbreiden van het aantal detacheringsbanen. Werkervaring opdoen is toch het beste instrument in de richting van uitstroom naar een reguliere, duurzame, betaalde baan.

Bekend is dat het aantal beschutte werkplekken en garantiebanen achterblijft bij de wettelijke kaders (waaronder de banenafpraak). Dit komt met name doordat het aantal kandidaten dat is opgenomen in het doelgroepregister achterblijft. Extra inspanningen kunnen leiden tot meer inwoners die kunnen beschikken over een aangepaste betaalde baan.

5. De raad heeft kennis genomen van de instrumenten die voor Oudewater staan vermeld op pagina 21 van de begroting. De raad dringt er bij Ferm Werk op aan de samenwerking met het Stadsteam waar mogelijk te versterken om gezamenlijk extra inspanning te leveren ter bevordering van participatie in de samenleving. Ook omdat het vergroten van de participatie op termijn alsnog kan leiden tot verkleining en opheffen van de afstand tot betaald werk

De schaal van Oudewater brengt met zich mee dat lokaal veel resultaten kunnen worden behaald. De lijntjes zijn kort. Binnen het Stadsteam draait het project Eerst aan de slag (voorheen Oudewater Werkt) dat er op is gericht via een integrale benadering maatwerk te bieden aan inwoners die ondersteuning nodig hebben bij het meer gaan participeren in de samenleving en het vinden van betaald werk. De samenwerking tussen het Stadsteam en Ferm Werk kan nog worden verstevigd.

6. De raad constateert dat de gemeentelijke bijdrage grote geldstroom in deze begroting ruim € 35.000,= hoger is in vergelijking met de begroting 2018 (zie pagina 30). Op pagina 20 staat vermeld dat dit verschil optreedt ondanks de verwachte daling van het bestand. Het verschil wordt volledig veroorzaakt door de lagere rijksbijdrage die wordt verwacht. De gemeentelijke bijdrage aan de kleine geldstroom (de uitvoeringskosten) wordt ruim € 11.000,= hoger begroot dan voor 2018. De raad dringt er bij Ferm Werk op aan maatregelen te nemen het bestand verder te verlagen en de uitvoeringskosten te beperken dan wel een hogere NTW te realiseren om deze kosten te dekken.

Zie pagina 8. Hoewel het gaat om relatief kleine bedragen is het zaak de uitgaven grote en kleine geldstroom goed te monitoren. De grote geldstroom is moeilijk te beïnvloeden. Het bestand van Oudewater bestaat grotendeels uit inwoners met een grote afstand tot betaald werk. Een flinke verkleining van het bestand is ene grote opgave. De uitvoeringskosten kunnen beter in toom worden gehouden. Dat gebeurt aan de hand van de maand- en kwartaalrapportages die Ferm Werk opstelt.

---

### **Kanttekeningen:**

Zoals eerder vermeld is deze begroting opgesteld op basis van een aantal aannames. Tussen nu en de start van het begrotingsjaar kunnen zich ontwikkelingen voordoen die leiden tot andere kostenramingen. Het optreden van die omstandigheden wordt gemonitord door maand- en kwartaalrapportages. De risico's zijn betrekkelijk gering en zijn gedurende het jaar goed in te schatten.

---

### **Financiën:**

Zoals reeds beschreven wordt de begroting Ferm Werk vastgesteld door het algemeen bestuur Ferm Werk. Vervolgens moeten de daarin opgenomen gemeentelijke bijdragen één op één worden opgenomen in de gemeentelijke Programmabegroting 2019.

---

**Uitvoering:**

De door de raad vastgestelde zienswijze wordt ter kennis gebracht van het algemeen bestuur Ferm Werk die vervolgens de begroting begin juli (eventueel gewijzigd) definitief vaststelt en indient bij de provincie.

---

**Communicatie:**

Niet van toepassing

---

**Samenhang met eerdere besluitvorming:**

---

**Bijlagen:**

- Raadsbesluit zienswijze bij begroting Ferm Werk 2019-2022 (18R.00316)
  - Begroting Ferm Werk 2019-2022 incl. aanbiedingsbrief (18.008823)
- 

De indiener:

Het college van burgemeester en wethouders,

De wnd. secretaris

ir. W.J. Tempel

De burgemeester

mr. drs. P. Verhoeve