



Gemeente Oudewater

RAADSVOORSTEL

18R.00002

Indiener: College van burgemeester en wethouders

Datum: 16 januari 2018

Portefeuillehouder(s): wethouder W.J.P. Kok

Portefeuille(s): Volksgezondheid

Contactpersoon: A. de Leeuw

Tel.nr.: 06-35113543 **E-mailadres:** leeuw.a@woerden.nl

Onderwerp: Voorstel tot oprichting van een coöperatie door de GGDrU

De raad besluit:

1. Als zienswijze te geven dat de raad instemt met de oprichting van een coöperatie met twee andere GGD'en door de GGDrU.
2. Bijgaande brief met de zienswijze aan de GGDrU te zenden.

Inleiding:

De GGDrU heeft een nieuw Digitaal Dossier Jeugdgezondheidszorg (DD JGZ) nodig. De Wet publieke gezondheid (Wpg) verplicht de jeugdgezondheidszorgorganisaties tot het gebruik van een DD JGZ. Het huidige DD JGZ voldoet niet meer aan de huidige eisen, het wordt niet meer doorontwikkeld en ondersteund.

GGD Hollands Noorden en GGD Twente werken ook met dit systeem en zien zich net als de GGDrU genoodzaakt over te gaan tot de aanschaf van een ander DD JGZ.

De 3 GGD 'en hebben de krachten gebundeld om te komen tot een gezamenlijk GGD-dossier: in eerste instantie een eigentijds DD JGZ en met de mogelijkheid een breed GGD dossier te ontwikkelen dat benut kan worden in de digitalisering van de bedrijfsvoering van de GGDrU. Gezamenlijk willen ze een dossier ontwikkelen waarbij het werkproces van de GGD leidend is en niet, zoals nu het geval is, het systeem. Dit is een kwaliteitsslag, ook voor de klanten van de GGD die hun eigen dossier kunnen gaan inzien en er iets aan toe kunnen voegen. Dit traject is een essentieel onderdeel van het bij de tijd krijgen van de basis van de GGDrU.

Gezamenlijk zijn de 3 GGD'en een partij met grotere omvang die meer inkoopkracht heeft en meer eisen kan stellen aan de leverancier. Gezamenlijk worden de kosten voor aanbesteding (die gaande is) gedragen.

In 2016 heeft het bestuur van de GGDrU besloten om met de 2 andere GGD'en samen te gaan werken in (de voorbereidingen op) de aanbesteding en vervolgens in de ontwikkeling en implementatie van het nieuwe digitale dossier. Voor de verdere ontwikkeling en de inrichting van

het DD JGZ is een langdurige, bestendige en niet vrijblijvende samenwerkingsrelatie nodig. Het voorstel is om daarvoor een coöperatie op te richten.

De bevoegdheid van de raad komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving:

In artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) is bepaald dat het algemeen bestuur van de GGDrU bevoegd is te besluiten tot deelneming in stichtingen, verenigingen en coöperaties indien de betreffende Gemeenschappelijke Regeling dit mogelijk maakt.

Dat laatste is geregeld in artikel 38, derde lid van de Gemeenschappelijke Regeling van de GGDrU. Het algemeen bestuur van de GGDrU kan evenwel op grond van de Wgr pas een besluit nemen nadat de gemeenteraden in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het bestuur te brengen.

Beoogd effect:

1. De GGDrU ontwikkelt en implementeert een eigentijds DD JGZ en bespaart daarbij kosten door samen te werken met andere GGD'en.
 2. De GGDrU ontwikkelt een digitaal systeem dat bijdraagt aan de versterking van de basis van de GGD.
-

Argumenten:

Het voorstel is om met de 3 GGD'en een coöperatie op te richten.

Om de drie GGD'en als één partij te laten optreden is een aparte juridische inrichting nodig. De coöperatie blijkt juridisch en bestuurlijk de meest eenvoudige oplossing voor samenwerking.

Deze rechtsvorm biedt een gelijkwaardig partnerschap tussen de deelnemers. Alle rechten en plichten zijn belegd in één aparte rechtspersoon. De coöperatie is één partij richting de leverancier. Op termijn kunnen mogelijk andere GGD'en aansluiten.

Door de keuze van de oprichting van een coöperatie wordt duidelijkheid en rechtszekerheid geboden voor alle partijen. Ook zijn de risico's op bestuurlijke complexiteiten en juridische aansprakelijkheid hierdoor het best ondervangen. Indien wordt gekozen voor een coöperatie met uitsluiting van aansprakelijkheid voor de leden (en dat zal de keuze zijn), dan zijn de leden niet aansprakelijk voor door de coöperatie geleden verliezen. Alleen het inleggeld kunnen de leden kwijtraken.

De keuze voor de samenwerkingsvorm van coöperatie waarborgt de betrokkenheid van gemeenten c.q. gemeenteraden. Het voorstel moet volgens artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen immers voor zienswijze langs de raden; bij samenwerkingsovereenkomsten is dit niet het geval.

Kanttekeningen:

Voor de samenwerking zijn ook andere vormen mogelijk.

- a. *Een meer partijen overeenkomst is mogelijk. Nadeel is dat de leverancier dan met drie partijen overeenstemming moet bereiken. Meerdere overeenkomsten zijn nodig om de aansprakelijkheid goed te regelen. Dat maakt het bewerkelijk.*
- b. *Het opdrachtgeverschap kan belegd worden bij één GGD. Echter de contractspartij krijgt dan alle rechten en risico's. Om dat te voorkomen zijn meerdere overeenkomsten met de andere GGD'en nodig. Dat maakt het juridisch complex.*

Op basis van een risicoanalyse van de drie mogelijkheden om samen te werken is besloten te

kiezen voor de coöperatie.

De 3 GGD'en kunnen ook participeren in een bestaande coöperatie, zoals eerder het voornemen was.

In een eerder voorstel (4 oktober jl) was nog sprake van toetreding tot een bestaande coöperatie. Het voorliggende nieuwe voorstel is tot stand gekomen door voortschrijdend inzicht en een aanvullend advies van Infense (ondersteunend advocaat in het proces van de aanbesteding). De bestaande coöperatie waarbij aangesloten zou worden, heeft een risico dat niet blijkt te kunnen worden uitgesloten: eventuele claims die door de oude contractpartij of door derden worden gelegd. De conclusie is dat het raadzaam is om een nieuwe coöperatie op te richten.

Financiën:

De samenwerking met andere GGD'en in de coöperatie levert financiële voordelen op: projectkosten, aanbestedingskosten en kosten voor de verdere ontwikkeling & voor beheer worden gedeeld.

Uitvoering:

De zienswijze van de raad op het voorstel tot het oprichten van de coöperatie wordt betrokken bij de besluitvorming in de vergadering van het Algemeen Bestuur van 28 maart 2018.

Het dagelijks bestuur van de GGDrU stelt in samenwerking met de besturen van de andere GGD'en de oprichtingsakte op en vast. De oprichtingsakte wordt gedeeld met de colleges van de deelnemende gemeenten.

Naar verwachting wordt de coöperatie opgericht medio 2018.

Communicatie:

Middels bijgevoegde brief wordt de zienswijze van de raad gedeeld met het dagelijks bestuur van de GGDrU.

Samenhang met eerdere besluitvorming:

De Gemeenschappelijke Regeling is in 2016, met instemming van alle gemeenteraden, gewijzigd om het mogelijk te maken dat de GGDrU deel kan uitmaken van een privaatrechtelijke rechtspersoon of deze zelf op te richten.

Op 16 augustus 2016 heeft de raad toestemming gegeven aan het college om te besluiten over deze wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling (raadsbesluit 16R.00515).

Bijlagen:

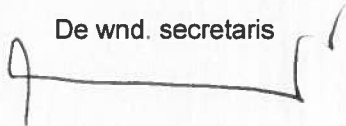
17.022856 - Brief van het dagelijks bestuur van de GGDrU aan de raad over het voorstel tot oprichting van een coöperatie

18U.00469 - Uitgaande brief aan het dagelijks bestuur van de GGDrU met de zienswijze van de raad

De indiener:

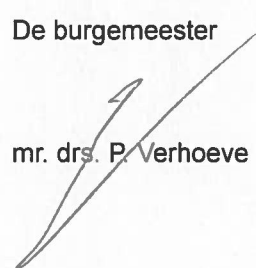
Het college van burgemeester en wethouders,

De wnd. secretaris

A handwritten signature in black ink, consisting of a horizontal line with a small loop at the left end and a vertical stroke at the right end.

ir. W.J. Tempel

De burgemeester

A handwritten signature in black ink, consisting of a long, sweeping diagonal stroke from the bottom left to the top right, with a small loop at the top.

mr. drs. P. Verhoeve