



# Griffieplan 2017

Gemeenteraad Oudewater

(Concept)rapport  
A.M. Seuters

BMC  
10 januari 2017  
A.M. Seuters

**BEZOEKADRES**  
Spacelab 4  
3824 MR Amersfoort

**POSTADRES**  
Postbus 490  
3800 AL Amersfoort

**TELEFOON**  
(033) 496 52 00

**WEBSITE**  
[www.bmcimplementatie.nl](http://www.bmcimplementatie.nl)

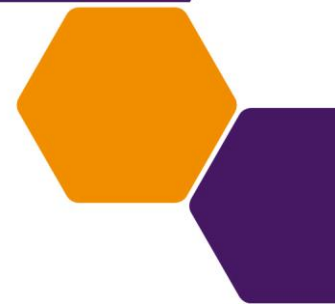
**BTW** NL80.55.22.827 B.01  
**KVK** nr. 31046509  
**ABN-AMRO** NL61ABNA0626023106

## INHOUDSOPGAVE

Hoofdstuk:	Pagina nr:
1 Gezelschapsspel voor intimi	3
2. Griffieplan	5
3. Doelstellingen 2017	9

## Inleiding

Elk jaar wordt het griffieplan aangeboden aan de gemeenteraad. Voordat het Raads- en griffieplan wordt aangeboden aan de raad, is het besproken met het Presidium. Hierbij wordt dan een toelichting gegeven op de geplande doelen en werkzaamheden van de griffie, en de raad, in het nieuwe politieke jaar. Maar daarnaast is er ook ruimte om wat langer bij een thema stil te staan welke de gemeenteraad raakt. Een griffieplan bestond tot op heden niet Oudewater, toch is een griffieplan de basis voor een professionele relatie tussen griffie en raad. Hiermee wordt duidelijk wat de raad mag verwachten van zijn griffie(r) en vice versa.



## 1. Gezelschapspel voor intimi

Of kloppend hart van de lokale democratie?

Net voor de gemeenteraadsverkiezingen van 2014 verscheen het boekje *“De gemeenteraad heeft geen toekomst”*. In het boekje kwamen verschillende wetenschappers, burgemeesters, wethouders, raadsleden en andere deskundigen aan het woord. Het merendeel van de geïnterviewden was erg pessimistisch over de toekomst van de gemeenteraad. Rond dezelfde verkiezingen verschenen regelmatig publicaties over de kwaliteit van raadsleden. Zo vertelde voormalig burgemeester Mans van Enschede in het tv-programma Nieuwsuur *“Ik was als burgemeester heel erg druk met belangrijke en interessante zaken, en moest dan elke maand naar de raad. Dan vroeg ik me telkens af: waar gaat dit over?”*. Ook de laatste tijd verschenen er in het kader van de decentralisaties in het sociaal domein berichten in de media over de gemeenteraden. Kunnen de raden het nog wel aan, gelet op de hoeveelheid taken die gemeenten overgedragen gekregen heeft? Weten raadsleden nog wel wat ze moeten controleren en staan raadsleden niet te ver op afstand door de steeds meer toenemende vormen van samenwerking? Is er sprake van een democratisch gat? Hoe staat het met de democratische legitimiteit en de kwaliteit van raadsleden? Zijn gemeenteraden niet te veel in zichzelf gekeerde discussieclubjes met eigen agenda's? Ook worden er vraagtekens gesteld over het draagvlak voor gemeenteraden. Geconstateerd wordt dat er een neerwaartse lijn is te zien bij de opkomst van de verkiezingen. Het algemene beeld is dat voor gemeenteraden bij de afgelopen twee verkiezingen nog maar net iets meer dan de helft van de stemgerechtigden zijn stem uit heeft gebracht(!). Daarnaast zien ook veel politieke partijen een terugloop in ledenaantallen. Kunnen we dan inderdaad de conclusie trekken dat de gemeenteraad geen toekomst meer heeft? Nee, zo'n vaart zal het op korte termijn niet lopen. Maar het zijn wel ontwikkelingen om als raad bij stil te staan. Als raadslid heeft u in mijn ogen een taak om deze ontwikkelingen te doen kantelen.

Dat wij middenin een tijd van verandering zitten is wel duidelijk. De bekende hoogleraar transitiekunde, Jan Rotmans, spreekt zelfs van *“We leven niet in een tijdperk van verandering, maar in een verandering van tijdperk”*. Volgens hem zal Nederland op diverse terreinen, zoals in de zorg, de energievoorziening, het onderwijs, de financiële sector maar ook de overheid fundamenteel anders worden ingericht dan zoals we dat nu kennen. Er heerst een grote onvrede bij een groot deel van de Nederlandse (en gehele westerse) samenleving. Het afwijzen van het associatieverdrag met Oekraïne, de Brexit en het verkiezen van Trump tot president van Verenigde Staten zijn in mijn ogen uitingen van deze onvrede in diverse westerse samenlevingen.

Ook inwoners van de gemeente Oudewater zitten niet stil. Mondige en goedopgeleide inwoners gaan zelf aan de knoppen zitten als het hen raakt. Helaas ook vaak alleen wanneer het hen persoonlijk raakt. Soms om iets in gang te zetten of iets tegen te houden. Ze weten daarbij handig gebruik te maken van de media. En als dat niet lukt, dan organiseren ze zelf wel aandacht via social media. Inwoners zoeken zelf wel partners om problemen te lijf te gaan.

Daarnaast is er de laatste jaren een toenemende belangstelling voor de ontwikkeling van de informele democratie ook wel de participatieve democratie genoemd. Door het terugtrekken

van de lokale overheid wordt verwacht dat inwoners zelf zaken oppakken of ontstaan er burgerinitiatieven waarbij de gemeente geen of slechts een geringe rol heeft.

Vanzelfsprekend raken deze ontwikkelingen ook de besluitvorming in gemeenten en daarmee ook de gemeenteraad. De publieke zaak is niet langer meer exclusief voor de overheid, van gemeenteraad of college, maar steeds meer iets voor de inwoners of de lokale samenleving. Die lossen het zelf wel op of komen zelf met initiatieven. Dat vraagt van de gemeenteraad en het raadslid om na te denken over zijn eigen rol. Goed raadslid zijn is niet alleen meer de vergaderingen grondig voorbereiden en over stukken besluiten. Vertegenwoordigen is een werkwoord!

De afgelopen jaren is er veel gezegd en gesproken over de nieuwe of veranderende rol van de gemeenteraad en hoe deze vorm zou moeten krijgen. Hieronder twee uitspraken die mij aanspreken.

*In onze ogen is de gemeenteraad het enige orgaan dat in staat is legitimiteit te verlenen aan verdelingsvraagstukken, maar hierbij dient de participatieve democratie verweven te zijn. De vertegenwoordigende en participatieve democratie komen samen als een gemeenteraad in haar nieuwe rol eisen stelt aan de wijze waarop het gemeentebestuur omgaat met en ruimte biedt aan initiatieven van burgers en hun mogelijkheden om een actieve stem te hebben in verdelings- en uitvoeringsvraagstukken.*

*(Uit: De gemeenteraad in een nieuwe rol, Verwey Jonker Instituut, juni 2015)*

*De (lokale) democratie is aan groot onderhoud toe. De aansluiting van het verticale bestuur met de horizontale wereld van de burger komt nog steeds onvoldoende tot stand. Het bestuur richt zich op besluiten en dat is ook hun kerntaak. Maar dat miskent dat mensen steeds meer gewend zijn om op heel veel manieren invloed uit te oefenen. De democratie is aan onderhoud toe. Aan de slag dus! Het is als met het onderhoud aan je eigen huis: onderhoud moet je niet uitstellen. Later onderhoud is dan alleen maar duurder en lastiger, en komt op ongewenste momenten.*

*(Jacques Wallage, voorzitter Raad voor het Openbaar Bestuur, tijdens VNG-congres 2015)*

## 1.1 Tijdvoorreflectie

Zoals hiervoor aangegeven zijn 'deskundigen' druk met de rol van de gemeenteraad. Echter wat mij daarbij op valt is dat er vooral over de gemeenteraad wordt gesproken maar niet zo zeer door de gemeenteraad. De gemeenteraad lijkt zich tot nu toe vooral te blijven concentreren op zijn kerntaken. Kortom de gemeenteraad is druk met het vertegenwoordigen van het volk, het stellen van kaders en het controleren van het college. Maar ondertussen blijft de wereld aan het veranderen. De omgeving waarin de gemeenteraad acteert, staat niet stil. Het zou daarom goed zijn dat de gemeenteraad en griffie van Oudewater, al dan niet samen met het college, het politieke jaar 2017-2018 benutten om de veranderende rol van de gemeenteraad vorm te geven. De vraag die hierbij centraal zou moeten staan, wat voor gemeenteraad willen we zijn? Houden we vast aan onze klassieke rollen of pakken we een proactieve rol, constructieve rol? Ik denk dat het goed is om in 2017 na te denken welke rol de gemeenteraad zou moeten vervullen in de veranderende samenleving. De huidige politieke spanningen doen in mijn ogen het aanzien van de raad in de Oudewaterse samenleving geen goed. Hoe kan dat anders? Ga bij jezelf eens na waarom je ooit de lokale politiek in ging. Was dat om iets goeds te doen voor de Oudewaterse samenleving of om in conflict te zijn en te reageren op die andere fractie? De raden waar constructief over problemen in de samenleving of nieuwe ideeën

wordt gedebatteerd leveren vaak de gezondste, productiefste, en gelukkigste gemeenten op. Maak de samenleving elke raadsvergadering een stukje mooier.

## 2. Griffieplan

Deze ontwikkelingen, en alle reguliere werkzaamheden van de gemeenteraad, zullen de nodige aandacht vragen van het hoogste bestuursorgaan in de gemeente Oudewater. Daarbij staat de nieuwe griffier klaar om de gemeenteraad in zijn geheel als ook de afzonderlijke raads- en forumleden te adviseren en te ondersteunen.

Hoewel de titel griffieplan suggereert dat het een plan van de griffie is, dekt deze benaming niet geheel de lading. Veel van de onderwerpen die in dit plan zijn opgenomen raken vanzelfsprekend ook de gemeenteraad. Daarom is dit plan niet alléén een plan van de griffie. De gemeenteraad en de griffie zijn beide uitvoerders van dit plan. Overigens moet voor de goede orde worden opgemerkt dat in dit griffieplan niet de inhoudelijke onderwerpen, die via de reguliere weg in de gemeenteraad aan de orde komen, zijn opgenomen. Voor deze planning wordt gebruik gemaakt van de Politieke agenda 2016-2018 die inmiddels weer de aandacht heeft van het college.

### Dit griffieplan heeft drie belangrijke doelen:

- Het griffieplan is een sturingsinstrument voor de werkgeverscommissie;
- Het griffieplan is een toetsingsinstrument (monitoring) voor de werkgeverscommissie om te bepalen of gemaakte afspraken worden nagekomen;
- Het griffieplan geeft informatie over wat er in 2017 van de griffier verwacht mag worden.

Ten slotte moet worden opgemerkt dat het schrijven van een griffieplan geen doel op zich is. Het is niet de bedoeling dat het document, na vaststelling, in een lade wordt opgeborgen. Dit plan is een “actief” document. Het griffieplan is dus niet statisch. Gedurende het jaar zullen er (politiek/ bestuurlijke/maatschappelijke) ontwikkelingen zijn die extra aandacht vragen van de gemeenteraad en griffie. Op dat moment worden er in goed overleg met de werkgeverscommissie keuzes gemaakt over wat wel en wat niet te doen of later te doen.

## 2.1 Missie en visie

Met de onderstaande missie draagt de griffie(r) van Oudewater naar buiten uit waar we voor staan, wat onze identiteit is en wat onze waarden daarbij zijn. Daarnaast geven we met de visie aan waar we in de toekomst naar toe willen als griffie. Gelet op de opgeworpen vragen in het voorgaande hoofdstuk is het niet ondenkbaar dat ook deze missie en visie de komende jaren aangepast zal moeten worden.

### Missie

De griffie(r) vormt het eigen ambtelijk apparaat van de gemeenteraad. Wij ondersteunen en adviseren, conform de Gemeentewet Artikel 107 A, de gemeenteraad en zijn commissies bij de kaderstellende, controlerende en volksvertegenwoordigende rol. De griffie(r) geeft vorm aan onze rol op basis van de volgende waarden:

- Integer;
- Onafhankelijk
- Toegankelijk
- Proactief
- Gericht op samenwerking

De griffie van Oudewater moet doorontwikkeld worden tot een professionele organisatie die zich tot doel heeft gesteld om de raadsleden zo goed mogelijk te ondersteunen en te adviseren bij hun kaderstellende, controlerende en volksvertegenwoordigende rol. Het is de ambitie van de griffie om structureel kwaliteit te leveren en mee te ontwikkelen in een veranderende maatschappij. Hierbij is het onze intentie om kwaliteit te leveren en elke keer weer een verbeter slag te maken. Dit alles om de gemeenteraad van Oudewater goed in positie te kunnen brengen zodat de gemeenteraad efficiënt zijn werk kan blijven doen.

### Visie

De griffie en raad gaan ontwikkelingen open en goed voorbereid tegemoet. Ik ben er van overtuigd dat wij dit, met een proactieve houding en de basis op orde, aan kunnen. Hierbij moet de griffier goed in positie zijn. Dit om alert te kunnen reageren op veranderingen zodat wij goed gevolg kunnen geven aan onze missie, het ondersteunen en adviseren van de gemeenteraad.

### Ambitie

Oudewater heeft geen vastomlijnde bestuursstijl vastgesteld. Om teleurstellingen en misverstanden over de rolverdeling college en raad te voorkomen is mijn inzien wenselijk om de rolverdeling tussen raad en college te bespreken en helder af te bakenen.

Als ambitie kan de volgende formulering worden gehanteerd:

**Het gaat in de gemeenteraad van Oudewater primair om het bereiken van het gewenste maatschappelijke effect en niet om het bevestigen van machtsverhoudingen.**



Dat betekent:

- De gemeenteraad heeft tot doel het realiseren van gewenste ontwikkelingen in de samenleving.
- De gemeenteraad stuurt en controleert en communiceert actief over de bijdrage van de gemeente aan het realiseren van de afgesproken maatschappelijke effecten.
- De gemeenteraad weet wat er leeft, is aanwezig en aanspreekbaar en maakt besluitvorming transparant en begrijpelijk, inclusief de meningsverschillen die aan besluitvorming voorafgaan.
- Participatie met bewoners vindt op diverse niveaus plaats.
- De gemeenteraad is zichtbaar aanwezig in de hele gemeente.
- De gemeenteraad en het college geven gezamenlijk vorm aan de wijze waarop zij zich laten informeren. Het college functioneert op basis van een lange termijnagenda die door de raad wordt vastgesteld. Wat zijn de maatschappelijke uitdagingen voor de komende tijd? Wat zijn de verschillende opties op basis waarvan het probleem kan worden benaderd?
- Een eigentijdse bestuursstijl zorgt ervoor dat de gemeenteraad met vertrouwen de uitvoering overlaat aan het college en de ambtelijke organisatie.
- De gemeenteraad geeft daar waar dat kan mandaat aan het college. Het college legt actief verantwoording af over het gevoerde beleid. De Planning & Control cyclus is hiervoor het belangrijkste instrument, ook waar het gaat om verbonden partijen.
- De gemeenteraad versterkt zijn controlerende rol door gebruik te maken van een doordachte besluitvorming, onderbouwd met cijfers en feiten. Heeft het college gehandeld binnen de gestelde kaders? En natuurlijk ook de vraag of de gekozen uitwerking van het college bijdraagt aan het realiseren van maatschappelijke effecten zoals die door de raad bedoeld zijn.

## 2.2 Taakomschrijving

### Plaats in de organisatie

De griffier van Oudewater:

Is eindverantwoordelijk functionaris op grond van artikel 107 Gemeentewet en is uitsluitend verantwoording verschuldigd aan de Gemeenteraad en de werkgeverscommissie; Participeert op basis van gelijkwaardigheid in de driehoek burgemeester, secretaris en griffier.

### Advies en bijstand

De griffier is eerste adviseur van de gemeenteraad en de door de gemeenteraad ingestelde Commissie. Hij verleent gevraagd en ongevraagd advies en bijstand aan de gemeenteraad, aan de gemeenteraadfracties en aan individuele leden van de gemeenteraad en de door de gemeenteraad ingestelde fora en de auditcommissie.

De griffier van Oudewater:

Adviseert en ondersteunt de gemeenteraad bij de invulling van zijn volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende rol en neemt daartoe de nodige initiatieven.

Adviseert en ondersteunt de gemeenteraad bij communicatie met de burgers en adviseert de gemeenteraad over de invulling en uitvoering van communicatiebeleid van de gemeenteraad.



Adviseert en ondersteunt de gemeenteraad over de inhoud en toepassing van raadsinstrumenten.

### **Procesmanagement**

De griffier stuurt, beheert en participeert in veelal ongestructureerde en complexe processen ter oplossing van problemen en vraagstukken met een politieke dynamiek, waarbij veelal sprake is van tegengestelde belangen. Hij treedt op als verbinder van politieke, bestuurlijke en ambtelijke processen en bewaakt de kwaliteit van het politieke besluitvormingsproces en de scheiding van rollen en verantwoordelijkheden van alle betrokken actoren bij dat proces, spreekt betrokkenen hierop aan en bevordert een uitgebalanceerde positiebepaling van de gemeenteraad.

De griffier van Oudewater:

- Adviseert en informeert de gemeenteraad bij de totstandkoming van de politieke agenda, agenda en bij de invulling van zijn rol in de beleid- en beheercyclus;
- Adviseert over het functioneren van de gemeenteraad, doet voorstellen voor de totstandkoming en verbetering van procedures en draagt zorg voor de invoering van nieuwe of aangepaste werkprocessen.
- Draagt zorg voor het bewaken van de afdoening van moties, amendementen, initiatiefvoorstellen, voorstellen en vragen van de gemeenteraad en het nakomen van afspraken/toezeggingen door het college.
- Is verantwoordelijk voor de kwaliteit van en draagt zorg voor de voorbereiding, ondersteuning en afhandeling van vergaderingen van de gemeenteraad, de foravergaderingen en de auditcommissie.
- Is verantwoordelijk voor taken die de ambtelijke organisatie structureel levert aan de gemeenteraad.

### **Onafhankelijkheid**

De griffier werkt zonder last of ruggespraak vanuit een eigenstandige functie. Hij denkt zelfstandig en is in staat om alle fractie ongebonden te adviseren en ondersteunen.

### **Omgevingsbewustzijn**

De griffier weet wat er in (de omgeving van) de politiek- bestuurlijke en ambtelijke organisatie aan de hand is en kent de geschreven en ongeschreven regels daarvan. Hij vertaalt trends en ontwikkelingen naar het eigen werkterrein en naar dat van de gemeenteraad.

De griffier van Oudewater:

- Houdt in het werk rekening met eventuele gevolgen voor de omgeving en de impact van het eigen handelen op de verhoudingen. Heeft een duidelijk beeld van de kwaliteit van het lokaal bestuur en de plaats van de Gemeenteraad en zijn ondersteuning daarin.
- Vertaalt trends en ontwikkelingen naar doelstellingen voor het langetermijnbeleid van de gemeenteraad en zijn ondersteuning.

### **Inlevingsvermogen**

De griffier van Oudewater:

- Kan zich verplaatsen in de positie en de belevingswereld en gevoelens van anderen.
- Schakelt makkelijk tussen verschillende mensen en denkniveaus.
- Toont zich bewust van het effect van het eigen handelen op anderen.

Tot slot. Het takenpakket van de griffier van Oudewater is omvangrijk, zeker omdat in Oudewater is gekozen voor een griffier zonder administratieve en secretariële ondersteuning. Gezien de kwetsbaarheid van de vele handelingen die een persoon moet doen acht ik het verstandig om de mogelijkheid tot (parttime) secretariële ondersteuning te heroverwegen.

### 3. Doelstellingen 2017

Het uitgangspunt is dat de griffie de doelen realiseert die in dit hoofdstuk aan de orde komen. Dit gebeurt naast de 'normale' werkzaamheden, zoals de raadsadvisering, procesondersteuning, coachen, coördinatie van raadscommissies en de logistieke ondersteuning (opstellen agenda's en publiceren raadsstukken). Deze taken nemen circa 70 % van de totale tijdsbesteding van de griffier in beslag. De verwachting is dat deze tijdsbesteding het komende jaar iets naar beneden kan worden bijgesteld wanneer de processen en politieke agenda soepeler verlopen, de notulering geautomatiseerd wordt en de samenwerking met de ambtelijke organisatie verder wordt geoptimaliseerd. De onderstaande doelstellingen dienen te worden uitgevoerd in de resterende 40% van de tijdsbesteding.

De doelstellingen zijn samengesteld vanuit signalen en opvattingen van mijzelf. Mocht de raad hier andere beelden bij hebben dan kan dit -in overleg- worden opgenomen.

#### A. Actualiseren raadsverordeningen en verdere evaluatie van het vergaderstelsel, de basis op orde

De besluitvormingssystemen van Oudewater en Woerden zijn door mij en mijn voorganger grotendeels op elkaar afgestemd. De stukkenstroom en het besluitvormingsproces richting griffie loopt hierdoor goed, bij het inwerken van mijn opvolger zal ik hier uitdrukkelijk aandacht aan besteden. Wel is er aantal protocollen en verordeningen die in 2017 aangepast moeten worden. Hieronder een opsomming van de documenten die aangepast of geactualiseerd moet worden. Dit kan in relatief weinig tijd gerealiseerd worden met hulp van de modelverordeningen welke het VNG verstrekt. Deze modelverordeningen kunnen aangevuld worden met artikelen die specifiek op Oudewater doelen. Het vergaderstelsel met informele –niet openbare- overleggen zoals het brandweerkazerneoverleg zijn onwenselijk, hebben geen constitutionele status en zijn niet transparant.

Tijdens het opstellen van dit plan is inmiddels, in overleg met de portefeuillehouder, een begin gemaakt aan het aanpassen van planning & control cyclus.

##### - Reglement van Orde

*Met behulp van de modelverordening zorgen voor een up-to-date reglement, onder andere de uitgebreide benoemingsprocedure wethouders en de mogelijkheid om gasten te laten meepraten bij de fora moeten worden opgenomen in het vernieuwde reglement.*

##### - Controleprotocol

*Dit controleprotocol heeft als doel nadere aanwijzingen te geven aan de accountant over de reikwijdte van de accountantscontrole, de daarvoor geldende normstellingen en de daarbij verder te hanteren goedkeurings- en rapporteringstoleranties voor de controle*

*van de jaarrekening van de gemeente Oudewater. Nieuwe protocol zal in samenspraak met de auditcommissie worden aangepast. Het huidige protocol stamt uit 2011 en is ook inhoudelijk gedateerd en niet meer conform besluit accountantscontrole decentrale overheden (BADO)*

**- Rechtspositiebesluit politieke ambtsdragers**

*Dit vormt de basis om als raadslid te kunnen functioneren, besluit moet geactualiseerd worden zodat deze weer in overeenstemming is met de laatste (gemeente)wetswijzingen*

**- Verordening tot burgerinitiatief**

*Op dit moment totaal niet begrijpelijk en uitnodigend voor een inwoner, huidige verordening stamt uit 2007*

**- Integriteitsprotocol politieke ambtsdragers**

*Het huidige protocol is alweer een paar jaar oud, ik of mijn opvolger zal kritisch gaan kijken naar de eisen die de raad stelt aan de integriteit van zijn eigen raadsleden. Waarschijnlijk een paar kleine aanpassingen t.o.v. het huidige protocol.*

**- Geheimhoudingsprotocol**

*Dit protocol bestaat momenteel niet in Oudewater. In een geheimhoudingsprotocol kunnen afspraken worden gemaakt tussen raad en college om geheimhouding af te spreken zonder de tijdrovende procedure uit de Gemeentewet (artikel 25) te moeten volgen.*

---

## **B. Communicatie verbeteren, intern en extern**

De gemeenteraad heeft momenteel geen communicatieplan. In mijn ogen onwenselijk en onbestaanbaar anno 2016. Dit communicatieplan zal ik of op mijn opvolger begin 2017 opleveren. Bij de inhoud van een communicatieplan valt te denken aan:

- Afspraken over externe communicatie
- bekendheid raad en rol raad
- communicatie en onderlinge relaties in de raad
- beeld van de ambtenaar in Woerden en Oudewater bij raadslid
- beeld van het raadslid bij de ambtenaar in Woerden en Oudewater
- Het stage in de stad programma

De externe communicatie naar de inwoners toe moet met name een voortdurend aandachtspunt zijn. In overleg met de raad zal er gezocht moeten worden naar middelen die (financieel) toereikend zijn. Er dient iedere keer weer bekeken te worden wat het beste werkt en wat misschien minder goed werkt. Ook de verdere doorontwikkeling van de website en het gebruik van de sociale media vraagt aandacht en er dient misschien geëxperimenteerd te worden met bijvoorbeeld werkbezoeken of bijeenkomsten op locaties.

De pagina van de raad en de vergaderstukken zijn zonder voorkennis lastig vindbaar. In overleg met communicatie/webmaster de vindbaarheid en online presentatie van de raad verbeteren.



**Planning: Aanvang 1e kwartaal, oplevering 1e / 2e kwartaal 2017**

**Doelstelling: Communicatieplan 2017 opstellen en implementeren.**

**Wie: raadsgriffier, communicatieadviseur, stagiair(?)**

---

### **C. Ondersteuning en advisering over de rol van de gemeenteraad in veranderende maatschappij & inhoudelijke ondersteuning van de gemeenteraad**

Deze doelstelling ligt in het verlengde van doelstelling B. Het lokale bestuur in een complexe netwerksamenleving vraagt om een andere rol van een gemeenteraad dan tien jaar geleden. Van inwoners, bedrijven en maatschappelijke instellingen wordt verwacht dat hun eigenkracht en zelfredzaamheid voorop staat. Deze nieuwe maatschappelijke ontwikkelingen vragen ook om een andere manier van denken of transformatie van handelen. De vraag hierbij is hoe de raad omgaat met zijn rol en positie. En hoe kan de griffie de raad hierbij ondersteunen? De griffier ziet het als zijn taak om samen met de gemeenteraad meer te gaan experimenteren. Ex ante zaken bekijken of evalueren is misschien niet meer van deze tijd. Bij het experimenteren met voornemens is het snel duidelijk wat wel werkt of juist niet.

De griffie heeft in 2017 diverse doelstellingen als het gaat om de rol van de gemeenteraad:

- Raad meer “naar buiten” krijgen en promoten onder zijn inwoners, maatschappelijke instellingen en bedrijven.
- De raad pro-actief wijzen op initiatieven en mogelijke experimenten, de raad moet immers weten wat er speelt.
- De raad op bepaalde beleidsonderdelen in een vroeg stadium te laten participeren eventueel met inwoners en andere betrokkenen.
- Duidelijk krijgen wat precies de doelstelling van de raad is in het kader van de netwerksamenleving, overheidsparticipatie en actief burgerschap. Dit kan wellicht worden opgepakt in samenwerking met ambtelijke organisatie en college, ondersteund door de werkgroep communicatie.
- Raad/griffie op werkbezoek bij inspirerende projecten/ gemeenten die ook experimenteren met actief burgerschap, overheidsparticipatie of projecten waar de gemeente slechts een faciliterende rol speelt.

Ook wordt er van de griffie inhoudelijke adviesrol verwacht op het gebied van moties, amendementen, schriftelijke vragen en raadsinitiatieven. Dit mag worden verwacht van een professionele griffier. De griffier pakt deze handschoen graag verder op om gezamenlijk met de raadsleden te komen tot heldere, goed onderbouwde en smart geformuleerde moties, amendementen, vragen en voorstellen.

**Daarbij zal de griffier in overleg met de portefeuillehouder door middel van informatiebijeenkomsten of presentaties in fora de raadsleden voorbereiden op de rol van de raad binnen de Omgevingswet**

**Planning:**

Concrete voorstellen zullen doorlopend in 2017 gedaan worden vanuit de griffie en een mogelijk samen te stellen werkgroep doorontwikkeling gemeenteraad. Bestaat hier animo voor vanuit de raad?

**Doelstelling:**

- de raad te blijven door ontwikkelen en een verduidelijking van de rolopvatting in 2017 te realiseren.
- In ieder geval een of meerdere voorlichtingen organiseren over de rol van de raad bij het opstellen van een omgevingsvisie en de overige gevolgen van de Omgevingswet.

**Wie:**

griffier, burgemeester, gemeenteraad

---

**D. Bestuurlijke besluitvorming/agendering raadsvoorstellen**

De kwaliteit van de raadsvoorstellen kan verder worden verbeterd. Ik ben van mening dat er nog vorderingen kunnen worden gemaakt op de volgende punten:

- Planning aanlevering kan strakker. Nu worden voorstellen regelmatig na het vaststellen van de agenda aangeleverd en dat kan leiden tot een zekere foutmarge in de raadsvoorstellen.
- Er zit een foutmarge in het digitaal aanleveren van de stukken, wie is verantwoordelijk voor de controle? De steller of de griffier? In mijn beleving is dit de steller en controleert de griffier de stukken op leesbaarheid.
- Raadsbesluiten dienen ondubbelzinnig en begrijpelijk te zijn. Ook dient de financiële dekking er in te zijn opgenomen. Raadsvoorstellen in Oudewater kunnen meer SMART worden geformuleerd met duidelijke indicatoren waarop de raad kan toetsen en sturen. Maak hiervoor gebruik van indicatoren die vindbaar zijn op [waarstaatjegemeente.nl](http://waarstaatjegemeente.nl)

**Planning:** Constante monitoring, de ervaring leert dat hier altijd aandacht voor gevraagd moet worden

**Doelstelling:** De kwaliteit van de besluitvorming verbeteren waardoor de raad zijn kaderstellende en controlerende rol beter kan invullen.

**Wie:**

concernstaf, gemeentesecretaris, college, griffier en met name de opstellers van raadsvoorstellen

---

## E. Interne bedrijfsvoering griffie

Een griffier die alleen maar het vergadercircuit draaiende kan houden, is niet van deze tijd. Om de raad een optimale, proactieve en deskundige ondersteuning te kunnen blijven bieden dient er regelmatig geïnvesteerd te worden in deskundigheidsbevordering en opleiding van de griffier. De griffier voert per kwartaal een voortgangsoverleg met de werkgeverscommissie om af te stemmen over zijn functioneren en de voortgang van dit griffieplan.

Op dit moment houdt 47%<sup>1</sup> van alle griffiers zich alleen maar bezig met alle zaken rond gewone raadsbijeenkomsten. Dit geldt met name voor griffiers zonder inhoudelijke of administratieve medewerkers zoals in Oudewater het geval is. Slechts 24% van alle griffiers heeft ook tijd voor kwaliteitsontwikkeling en strategische advisering. Ook ik ben in de afgelopen periode, niet toegekomen aan kwaliteitsontwikkeling of strategische advisering. Hoewel de middelen tijd en ondersteuning voor de griffier in Oudewater beperkt zijn moet de griffier in mijn ogen drie doelen nastreven:

1. Verbeteren van de faciliterende kant van het griffiersvak
2. Verbinden van raad, regio en maatschappij
3. Advisering over vernieuwing en verbetering van raad en lokale democratie

De griffier kan in het kader van verbetering van de bedrijfsvoering de volgende acties gaan ondernemen:

- Werkbezoeken bij andere griffies in het land
- Netwerken en deskundigheidsbevordering op de diverse bijeenkomsten voor griffiers en griffiemedewerkers, consequent bezoeken van de griffierskring Utrecht-west.
- Volgen Leergang Griffier aan de bestuursacademie
- Opleidingsbehoeften voorleggen aan de werkgeverscommissie.

### Planning:

Ieder kwartaal voortgangsgesprekken met de werkgevercommissie (aansluitend aan presidium), overige acties doorlopend

### Doelstelling:

kennisniveau en inspiratie op pijl houden bij griffier

### Wie:

Raadsgriffier

---

## F. Verzoening in de raad

Last but zeker not least moet er in 2017 aandacht zijn voor verzoening in de raad. Rond de wisseling van coalitie is een dynamiek ontstaan die ik zeer onwenselijk acht. Daarbij is er in de Oudewaterse raad sprake van moeilijke persoonlijke relaties en worden mede hierdoor onderwerpen onnodig politiek gemaakt. Dit komt de voortgang van besluitvorming niet ten goede. Sommigen raadsleden hebben een complexe geschiedenis met elkaar waarin er, mijn observatie, op persoonlijk vlak 'oud zeer' zit. Om deze dynamiek te doorbreken vind ik het wenselijk dat mijn opvolger, met instemming van de raad, een teambuildingssessie houdt

---

<sup>1</sup> [Griffier in de gemeente geschetst; het ambt anno 2016](#)

die gericht is op het verbeteren van de persoonlijke verhoudingen. Mijn ervaring is dat een dergelijke sessie zeker de moeite waard is en kan zorgen voor nieuwe –positieve- energie.

**Planning:** voorjaar(Q1 of Q2) 2017

**Wie:** raad, burgemeester en griffier

---

## G. Overige

Overige aandachtspunten welke in 2017 uitgevoerd gaan worden in overleg met het presidium zijn:

- Vervanging schriftelijke notulen voor audio- of videonotulen. Besparingspotentieel is erg groot gezien de kosten die de huidige vorm van notulering met zich meebrengt
- Vernieuwing mediamiddelen stadhuis. In overleg met de raad kunnen de huidige beamer en scherm vervangen worden voor moderne en meer representatievere middelen.

**Planning:** Realisatie/implementatie uiterlijk Q3 2017

**Doelstelling:** Moderniseren en besparen op kosten ondersteuning gemeenteraad. Raadzaal meer representabel maken.

**Wie:** Griffier in overleg met presidium en beheerder raadzaal