



Gemeente Oudewater

## RAADSVORSTEL

17R.00302

**Indiener:** college van burgemeester en wethouders

**Datum:** 9 mei 2017

**Portefeuillehouder(s):** J.I.M. Duindam

**Portefeuille(s):** Sociaal Domein; Participatie werk & inkomen

**Contactpersoon:** G. Kraaijkamp

**Tel.nr.:** 0620094919      **E-mailadres:** kraaijkamp.g@woerden.nl

---

**Onderwerp:** zienswijze bij begroting Ferm Werk 2018 - 2021

---

### De raad besluit:

De voorgestelde zienswijze bij de begroting Ferm Werk 2018-2021 vast te stellen en ter kennis te brengen van het dagelijks en algemeen bestuur van Ferm Werk

---

### Inleiding:

In maart 2017 is in het forum Samenleving het Beleidsplan Sociaal Domein 2017 – 2019 aan de orde geweest. Aan het betreffende raadsvoorstel was de Kaderbrief Ferm Werk 2018 toegevoegd. Met de kaderbrief werd de raad in staat gesteld in een vroegtijdig stadium kennis te nemen van de vooruitzichten op het terrein van werk & inkomen en daarover en mening te vormen. Bedoeling was dat Ferm Werk vervolgens de begroting 2018-2021 zou baseren op de bespreking over de Kaderbrief. Het college vond de inhoud van de Kaderbrief niet optimaal; een goede bespreking van de ontwikkelingen en het daarop te baseren beleid was niet goed mogelijk. Dat is begrijpelijk omdat niet eerder het instrument Kaderbrief is ingezet.

In het dagelijks bestuur Ferm Werk is gesproken over bijstelling van het beleid op basis van de gesignaleerde ontwikkelingen en over aanpassing van de inzet van verschillende instrumenten. Daarbij bleek dat de vier in Ferm Werk deelnemende gemeenten op een aantal vlakken van mening verschillen. De gemeenten hebben nog geen gezamenlijke visie op de dienstverlening die zij van Ferm Werk verwachten. Het gesprek daarover heeft nog niet geleid tot heldere conclusies; de discussie daarover is nog niet afgerond. Vanwege de deadline wat betreft besluitvorming in het algemeen bestuur en aanlevering van de begroting aan de provincie, heeft het dagelijks bestuur moeten besluiten een begroting aan de deelnemende gemeenten voor te leggen bevattende het huidige ongewijzigde beleid. Daarbij is afgesproken dat de inhoudelijke discussie wordt voortgezet en dat de resultaten daarvan in elk geval worden verdisconteerd in de resultaatafspraken Ferm Werk 2018 en de Kaderbrief Ferm Werk 2019. Beide zullen in het najaar met de raad worden besproken.

Indien de discussie snel tot resultaten leidt, kan de begroting Ferm Werk worden gewijzigd en kunnen de wijzigingen nog worden meegenomen in de gemeentelijke begroting die in oktober wordt vastgesteld.

Het zal duidelijk zijn dat wij niet gelukkig zijn met de gang van zaken. Wij vinden dat Kaderbrief en begroting onder te hoge druk tot stand zijn gekomen. Wij zijn niet in gelegenheid geweest onderling en met de raad een goede discussie te voeren over de ontwikkelingen, onze ambities en welke instrumenten en middelen we in dat kader willen inzetten. Wij zullen dit in de komende periode en nog voor de zomer alsnog doen waarbij in elk geval aan de orde zullen zijn

- de wijze waarop werkgevers beter ondersteund kunnen worden bij het leveren van een bijdrage aan de re-integratie van inwoners met een afstand tot de arbeidsmarkt
- de wijze waarop moet worden omgegaan met de afbouw van de sociale werkvoorziening en de opbouw van voorzieningen Participatiewet (garantiebanen en nieuw beschut); hoe is in dat kader een optimale businesscase te ontwikkelen?
- de wijze waarop de effectiviteit en de efficiëntie van Ferm Werk kunnen toenemen; welke nieuwe innovatieve instrumenten kunnen worden ingezet en op welke wijze kunnen de resultaten van het Leer en Ontwikkel Centrum toenemen?

---

### **De bevoegdheid van de raad komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving:**

De Gemeentewet en de Gemeenschappelijke Regeling Ferm Werk

---

### **Beoogd effect:**

Met het vaststellen en indienen van de zienswijze worden dagelijks bestuur en algemeen bestuur Ferm Werk in de gelegenheid gesteld de begroting Ferm Werk 2018-2021 vast te stellen en tijdig in te dienen bij de provincie. De raad van Oudewater geeft met de zienswijze aan welke zaken hij wil terugzien in de begroting en het traject richting resultaatafspraken Ferm Werk 2018.

---

### **Argumenten:**

De voorliggende begroting Ferm Werk 2018-2021 is een extrapolatie gebaseerd op continuering van het huidige beleid. In de eerste pagina's wordt aangegeven van welke ontwikkelingen is uitgegaan. Voor 2018 en verder wordt uitgegaan van een stijging van het bestand met 5%. Aangegeven wordt welke factoren van invloed zijn op de bestandsontwikkeling. Belangrijk is dat de economische opleving weliswaar leidt tot meer vacatures, maar dat dat niet betekent dat inwoners makkelijker uitstromen. Uit de analyse van het bestand blijkt dat veel cliënten een grote afstand tot de arbeidsmarkt hebben veroorzaakt door bijvoorbeeld leeftijd, duur van de werkloosheid en een taalachterstand.

De groei van het bestand leidt tot hogere kosten aan uitkeringen (grote geldstroom) en hogere uitvoeringskosten (kleine geldstroom). Pagina 23 geeft aan dat verwacht wordt dat voor Oudewater de gemeentelijke bijdrage grote geldstroom zal stijgen met 49k naar 400k. De belangrijkste stijging doet zich voor bij aanvragen levensonderhoud en inkomensondersteuning minima. Daarnaast is de ambitie opgenomen te gaan voldoen aan de door het Rijk berekende taakstelling garantiebanen en beschut nieuw.

De uitvoeringskosten (kleine geldstroom) nemen Ferm Werk breed toe met 873k (inclusief 126k kostenverschuiving vanuit de grote geldstroom). De extra kosten bestaan voor een groot gedeelte uit noodzakelijk geachte uitbreiding van de formatie. Voor Oudewater wordt verwacht dat de gemeentelijke bijdrage kleine geldstroom met 52k zal stijgen naar 483k (zie pag. 28).

Op basis van het voorgaande stelt het college de raad voor de volgende zienswijze aan het bestuur van Ferm werk kenbaar te maken.

### **Concept zienswijze gemeenteraad Oudewater bij begroting Ferm Werk 2018**

*De raad van Oudewater heeft de begroting Ferm Werk 2018 - 2021 ontvangen. De raden van de vier in Ferm Werk deelnemende gemeenten hebben op basis van de gemeenschappelijke regeling Ferm*

*Werk de mogelijkheid om een zienswijze uit te brengen alvorens het algemeen bestuur Ferm Werk de begroting vaststelt en indient bij de provincie. Het traject staat onder grote tijdsdruk, ook omdat nogal wat gremia bij het opstellen en vaststellen van de begroting zijn betrokken.*

#### *Over het proces*

*In verband met het voorgaande vindt de raad het een goede aanvulling dat dit jaar een kaderbrief is verschenen als opmaat voor deze begroting. In principe maakt een kaderbrief het mogelijk dat de raden van de deelnemende gemeenten in een vroeg stadium een integrale discussie voeren over inhoudelijke beleidsuitgangspunten en financiële kaders. Helaas was de Kaderbrief 2018 in dat licht nog niet optimaal; een fundamenteel gesprek over uitgangspunten en doelstellingen was niet goed mogelijk. De raad begrijpt dat vooralsnog is gekozen voor continuering van het huidige beleid en de begroting daarop te baseren. De raad dringt er op aan in een vervolgtraject alsnog aanvullend vernieuwend beleid te formuleren. Dit achten wij noodzakelijk gezien de ontwikkelingen zoals geschetst in de rapportage Q1, de Kaderbrief en de nu voorliggende begroting. Wij vinden het onacceptabel dat het aantal inwoners dat afhankelijk is van en bijstandsuitkering verder stijgt.*

*In de begroting (pag. 5 en verder) staat een aantal doelstellingen verwoord. De raad is verheugd te zien dat wordt ingezet op een toename van het gebruik van de Bbz-regeling. Het is belangrijk zelfstandig ondernemerschap te promoten om in het eigen inkomen te voorzien.*

#### *Over de begroting*

*De begroting is een extrapolatie op basis van huidig beleid. Desondanks neemt de gemeentelijke bijdrage grote geldstroom (cliëntgebonden kosten) toe met € 49.070,= en nemen de uitvoeringskosten toe met € 51.898,=. De raad begrijpt dat verwacht wordt dat sprake zal zijn van een groter en een meer 'bewerkelijk' bestand en dat dat meer kosten met zich meebrengt, maar vindt de toename in formatie fors. De toename aan uitvoeringskosten moet gepaard gaan met een hogere ambitie wat betreft vernieuwing van instrumenten die bijdragen aan toeleiding naar werk en bevordering van sociale activiteit. In die zin wil de raad benadrukken achter de opvatting van het college te staan dat een fundamentele discussie moet plaatsvinden over de affectiviteit en de efficiëntie van de dienstverlening door Ferm Werk en dat die waar mogelijk moet leiden tot een begrotingswijziging die nog kan worden meegenomen in de gemeentelijke begroting 2018.*

#### *Over het vervolg*

*De raad gaat er vanuit dat de hiervoor bedoelde discussie zo spoedig mogelijk plaatsvindt en leidt tot aanvullende keuzes. Uiteindelijk wil de raad dat deze aanvullende keuzes in elk geval een (inhoudelijke en financiële) vertaling krijgen in de resultaatafspraken met Ferm Werk voor 2018 en de Kaderbrief 2019 die in het najaar door Ferm Werk wordt opgesteld.*

---

#### **Kanttekeningen:**

Niet van toepassing

---

#### **Financiën:**

Indien de voorliggende begroting wordt vastgesteld door het algemeen bestuur Ferm Werk worden de daarin opgenomen gemeentelijke bijdragen ook opgenomen in de gemeentelijke begroting. Eventuele aanpassing van het beleid en de inzet van instrumenten zal (indien mogelijk gezien de tijdsperiode) leiden tot een begrotingswijziging bij Ferm Werk die wordt overgenomen in de gemeentelijke begroting 2018.

---

#### **Uitvoering:**

Indien de raad besluit tot het vaststellen van bovenvermelde zienswijze, zal deze ter kennis worden gebracht van het dagelijks en algemeen bestuur Ferm Werk.

---

**Communicatie:**

Niet van toepassing

---

**Samenhang met eerdere besluitvorming:**

Vaststelling Beleidsplan Sociaal Domein 2017 – 2019

---

**Bijlagen:**

1. 17.009257 Begroting Ferm Werk 2018 – 2021
2. 17R.00305 Raadsbesluit zienswijze bij begroting Ferm Werk 2018-2021

---

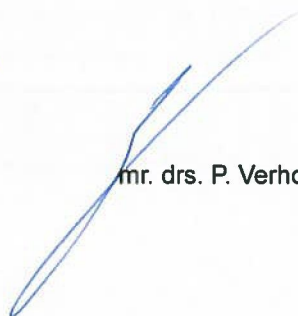
De indiener: college van burgemeester en wethouders

De wnd. secretaris

De burgemeester



Ir. W.J. Tempel



mr. drs. P. Verhoeve