



Gemeente Oudewater

RAADSINFORMATIEBRIEF Oudewater 17R.00018

Van : college van burgemeester en wethouders 17 januari 2017
Datum : 17 januari 2017
Portefeuillehouder(s) : Burgemeester
Portefeuille(s) : Openbare orde & veiligheid
Contactpersoon : H. de Gooijer
Tel.nr. : 06-20094743
E-mailadres : gooijer.h@woerden.nl

Onderwerp:

Tweejarig uitvoeringsplan IVP

Kennisnemen van:

Het bijgevoegde uitvoeringsplan 2017-2018, voortvloeiend uit het Integraal Veiligheidsplan 2016-2018.

Inleiding:

Voor de periode 2016-2018, is een Integraal Veiligheidsbeleid opgesteld.

Dit is beleid dat alle veiligheidsvelden (veilige woon- en leefomgeving, bedrijvigheid en veiligheid, jeugd en veiligheid, fysieke veiligheid, veiligheid en integriteit) bijeen brengt in één beleidsnota.

De gemeente is trekker/regiehouder bij het ontwikkelen van het integrale Veiligheidsbeleid. Zij doet dit in samenspraak met haar ketenpartners zoals de politie, Veiligheidsregio Utrecht (VRU) en de ODRU, waarbij de gemeente het initiatief neemt en de voortgang bewaakt.

Het IVP 2016-2018 duidt de prioriteiten/hoofdthema's voor het integrale lokale veiligheidsbeleid in deze periode, te weten:

1. Overlast horeca en evenementen, en daaraan gekoppeld alcohol en drugs (mis/ge)bruik;
 2. Verkeersonveiligheid (parkeren, te hard rijden en zwaar verkeer);
 3. Woninginbraken;
 4. Autokraken.
-

Het IVP wordt in principe elk najaar vertaald in een uitvoeringsplan. Vanuit efficiencyoogpunt is echter gekozen om vanaf 2017 te werken met tweejaerenplannen.

Kernboodschap:

Het tweejaerenplan beoogt in één document te vangen welke ontwikkelingen er op korte termijn plaatsvinden of voorzien worden op het gebied van integrale veiligheid. Daarbij wordt tevens benoemd welke (re)acties van de gemeente en ketenpartners hieruit voortvloeien. Hierbij wordt de koppeling gemaakt met de in het IVP benoemde prioriteiten.

Vervolg:

In het laatste semester van 2018 zal een eerste voorlopige evaluatie plaatsvinden van de acties zoals dan reeds uitgevoerd. De resultaten worden meegenomen in de voorbereiding van een nieuw IVP (2019-2022) en een nieuw tweejarig uitvoeringsplan.

Q1 van 2019 zal een definitieve evaluatie van het uitvoeringsplan plaatsvinden, met de relevante betrokken ambtenaren en partners.

Voor de verkeersveiligheid in Oudewater worden nog nadere acties onderzocht. Rapportage hierover volgt in de loop van 2017.

Bijlagen:

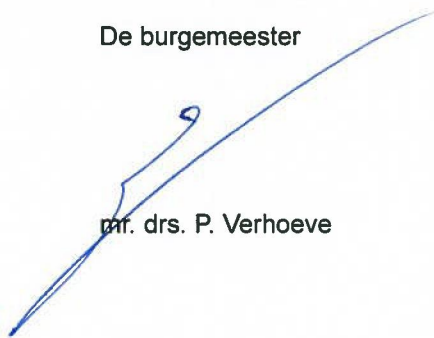
- Uitvoeringsplan integrale veiligheid 2017-2018 (17.000745)
 - Integraal veiligheidsplan 2016-2018 (15i.04018)
-

De wnd. secretaris



Ir. W.J. Tempel

De burgemeester



mr. drs. P. Verhoeve

JAARPLAN INTEGRALE VEILIGHEID 2017/2018 'ZELFSTANDIG EN SAMEN WERKEN AAN VEILIGHEID'

GEMEENTE OUDEWATER



Inhoud

Inleiding.....	3
Programma t.a.v. Bestuur en organisatie 2017/2018	4
Uitwerking lokale prioriteiten	6
Prioriteit 1: Overlast horeca en evenementen en daaraan gekoppeld alcohol en drugs.....	6
(mis)gebruik)	6
Prioriteit 2: Verkeersveiligheid	14
Prioriteit 3: Preventie woninginbraken.....	16
Prioriteit 4: Preventie autokraken	19
Niet geprioriteerd: Criminaliteitsontwikkeling overige veel voorkomende criminaliteit	20
Bijlage 1: Uitvoering van het flankerend beleid IVP 2017/2018	23
Veiligheidsveld: Veilige woon- en leefomgeving	24
Veiligheidsveld: Huiselijk geweld en kindermishandeling.....	25
Veiligheidsveld: Bedrijven en veiligheid	33
Veiligheidsveld: Fysieke veiligheid.....	36
Veiligheidsveld: Veiligheid en integriteit.....	41
Bijlage 2: Communicatiekalender	46

Inleiding

Het tweejarplan dat voor u ligt vloeit voort uit het Integraal Veiligheidsplan 2016-2018 ‘Betrokken besturen’ en is de uitwerking in concrete acties behorend bij de verschillende veiligheidsvelden. Vanuit efficiencyoverwegingen is voor het eerst gekozen voor een tweejaarlijks plan in plaats van een jaarplan.

Openbare orde en veiligheidsbeleid

Het algemene openbare orde en veiligheids gedeelte is een nadere uitwerking van de vier in de kadernota IVP 2016-2018 genoemde hoofddoelen / prioriteiten.

Daarnaast is een meerjarenoverzicht van veel voorkomende criminaliteit (auto-inbraken, fietsendiefstallen en woninginbraken) opgenomen waardoor trends over meerdere jaren te zien zijn. Er is een overzicht van de doorlopende activiteiten van het team openbare orde en veiligheid (OOV) opgenomen.

Voor de uitvoering van het beleid wordt de volgende kanttekening geplaatst. De urencapaciteit van het ambtelijk apparaat en de beschikbare middelen zijn begrenst. Circa 75 à 80 procent van de beschikbare tijd is voor doorlopende activiteiten en de mogelijkheden voor het oppakken van nieuwe / extra projecten en acties zijn daarom beperkt. Hetzelfde geldt voor de financiële middelen. Met de reguliere kosten die betaald worden uit het budget voor integraal veiligheidsbeleid is er geen ruimte voor een vrij besteedbaar budget.

Flankerend beleid

In bijlage 1 van dit jaarplan wordt het flankerend - het ondersteunend - beleid van het IVP belicht. Per thema wordt gekeken naar de recente ontwikkelingen, wat verwacht mag worden in 2017/2018 een summier overzicht van de planning, budget, inzet middelen en het verwacht effect.

Het ondersteund beleid wordt onderverdeeld in vijf veiligheidsvelden:

- een veilige woon- en leefomgeving,
- bedrijvigheid en veiligheid;
- jeugd en veiligheid;
- fysieke veiligheid,
- en veiligheid en integriteit.

De verantwoordelijkheid voor het flankerend beleid is belegd bij de verschillende vakafdelingen, en valt niet onder team OOV. Samen belichten alle gemeentelijke veiligheidsaspecten en is er dus sprake van een integraal veiligheidsbeeld/beleid.

Communicatie

In bijlage 2 is ter informatie de communicatiekalender voor de OOV taken met betrekking tot dit tweejarplan meegenomen.

Programma t.a.v. Bestuur en organisatie 2017/2018

Veiligheid

Veiligheid is een containerbegrip dat dwars door alle gemeentelijke beleidsvelden heen loopt. Van de aanpak van veel voorkomende criminaliteit en huiselijk geweld tot verkeersveiligheid. Een integrale aanpak is daarom een vereiste, niet alleen binnen de eigen organisatie maar ook met de externe ketenpartners.

In dit kader zijn in de Regionale Veiligheidsstrategie 2015-2018 van politie in Midden-Nederland, het Openbaar Ministerie en de 41 betrokken gemeenten vier gezamenlijke prioriteiten bepaald.

Regionale prioriteiten

1. Veilige wijken
2. Misdrijven met grote impact op slachtoffer (woninginbraken, straatroven e.d.)
3. Georganiseerde ondermijnende criminaliteit
4. Persoonsgerichte aanpak

Het college onderschrijft deze regionale prioriteiten.

De bovengenoemde regionale prioriteiten zijn gebaseerd op geïnventariseerde lokale prioriteiten plus landelijke prioriteiten. In het Integraal Veiligheidsplan (IVP) Oudewater 2016-2018 zijn deze gezamenlijke prioriteiten uiteraard ook opgenomen en aangevuld met lokale prioriteiten.

De lokale prioriteiten

De lokale prioriteiten zijn:

1. overlast horeca en evenementen en daaraan gekoppeld alcohol en drugs (mis/ge)bruik;
2. verkeersveiligheid (parkeren, te hard rijden en zwaar verkeer);
3. preventie woninginbraken;
4. preventie autokraken.

Daarnaast zijn in het IVP een aantal overige strategische (niet prioritaire) speerpunten benoemd die in dit tweejarenplan terugkomen.

- Bestrijding van geluidsoverlast door zowel particulieren, als verenigingen als de horeca;
- (Incidenteel) inzetten cameratoezicht (evenementen);
- In samenhang met sociaal stadsteam en ketenpartners aanpak Top X.

Uitvoeringsplannen

In het flankerend beleid wordt het ondersteunende beleid van het IVP belicht. Hierbij wordt zoals eerder gezegd onderscheid gemaakt in vijf veiligheidsvelden. De lokale prioriteiten plus het flankerend beleid, worden uitgewerkt in uitvoeringsplannen.

Wat willen we bereiken?

Voor het Integrale Veiligheidsbeleid 2016-2018 gekozen voor de doelstelling: 'Betrokken bij veiligheid'.

We streven naar:

- zo min mogelijk overlast voor de bewoners van de binnenstad (door evenementen, geluidsoverlast, vaaroverlast, parkeren, te hard rijden etc);
- een verkeersveilige leefomgeving;
- een verdere daling van het aantal woninginbraken, en pogingen daartoe (niveau 2014);
- een verdere daling van het aantal autokraken, en pogingen daartoe;
- het vergroten van het handelingsperspectief van inwoners.
- toezicht en handhaving verbeteren met name op het gebied van de Drank- en horecawet (controle leeftijdsgrenzen);

Wat gaan we er aan doen?

1. Preventieve acties in de vorm van communicatie inzet (denk aan website of flyer).
2. De inzet van de BOA's t.b.v. o.a. toezicht en handhaving Drank- en horecawet (controles op leeftijdsgrenzen) continueren.

3. Vergroten verkeersveiligheid.
4. Incidenteel cameratoezicht bij evenementen, mits passend in begroting;
5. Preventieactiviteiten t.a.v. woninginbraken en autokraken (faciliteren whatsappgroepen, posters, brieven, aanhalen banden veiligheidspartners), mits passend in begroting;
6. Gezamenlijke integrale aanpak t.a.v. hulpverzoekende, en/of overlastgevende personen, met Welzijn Oudewater;
7. De lokale PGA (persoonsgerichte) aanpak is van start gegaan en zal worden doorontwikkeld.
8. Burgernetpromotie met als doelstelling een minimaal deelnamepercentage van 10%.
9. Het aanscherpen van de APV.
10. Voorbereiden van het ondermijningsbeeld van de gemeente.

Uitwerking lokale prioriteiten

De onderstaande jaarplannen hebben betrekking op:

Prioriteit 1: Overlast horeca en evenementen en daaraan gekoppeld alcohol en drugs (mis)gebruik

Dit thema beslaat een aantal beleidsvelden, die op een integrale manier bijdragen aan het bereiken van de doelstelling gekoppeld aan de gestelde prioriteit, namelijk het verminderen van de overlast voor inwoners van Oudewater. Dit wordt mede nagestreefd met voorlichting aan de doelgroep en ouders over dit onderwerp.

Het gaat om de beleidsvelden:

- Handhavingsbeleid Drank- en Horecawet
- Evenementen
- Alcohol- en drugs
- Horeca (veiligheids)beleid
- Jeugd en vrije tijd
- Vergunningen/Toezicht en Handhaving
- Toezicht en Handhaving in de openbare ruimte

Beleid/Onderwerp: HANDHAVINGSBELEID DRANK- EN HORECAWET

Wat willen we bereiken: Uitvoering geven aan het regionale Handhavings- en sanctiebeleid DHW.

Recente ontwikkelingen / Terugblik:

In 2015 is in regionaal verband het handhavings- en sanctiebeleid DHW vastgesteld. In 2016 (Q3/Q4) wordt dit beleid vastgesteld voor Oudewater. In 2017 zal uitvoering worden gegeven aan dit beleid.

Doorkijk 2017/2018:

De prioriteiten komen te liggen bij het Handhavings- en sanctiebeleid DHW. In regionaal verband is in beeld gebracht welke taken moeten worden uitgevoerd en welke prioriteiten er worden gelegd. Daaruit valt ook af te leiden wat er niet gedaan wordt. Controle zal ter plaatse plaatsvinden. Afhankelijk van de inrichting kan men vanuit meerdere vakdisciplines (o.a. brandveiligheid, bouwkundigheid, APV, vergunningsvoorwaarden) integraal toezicht houden.

Beleidsonderwerp	Handhavingsbeleid Drank- en horecawet
Portefeuillehouder	Burgemeester Verhoeve
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Mandy Eersel/Hugo de Gooijer
Projecten	n.v.t.
Acties	-Leeftijdsgrenzencontrole. -Controle exploitatievergunningen commerciële inclusief Bibob-toetsing en para commerciële horeca conform Handhavings- en sanctiebeleid DHW
Planning	2017/2018
Budget	€47.500,- t.b.v. gerichte inzet BOA's.
Kosten inzet middelen	Binnen budget
Verwacht effect	Naleving wet- en regelgeving DHW

Beleid/Onderwerp:EVENEMENTEN**Wat willen we bereiken:**

Gezamenlijk met hulpdiensten en organisatoren de veiligheid rondom (direct voorafgaand, tijdens en direct na afloop) evenementen waarborgen.

Recente ontwikkelingen / Terugblik

De afstemming met de hulpdiensten is een jaarlijks terugkerend speerpunt. Het afgelopen jaar is de afstemming goed geweest. Er heeft veel overleg plaatsgevonden waarbij ook de hulpdiensten aanwezig waren en afgelopen jaar hebben we voor het eerst ook van de GHOR adviezen ontvangen op vrijwel alle grote evenementen in Oudewater. Dit advies is wat algemeen geweest, maar heeft wel handvatten geboden. Bij de politie zijn er voor de evenementen andere contactpersonen aangewezen, en regelmatig heeft de wijkagent ook veel zeggenschap of wordt er bijvoorbeeld een speciaal team voor risicovolle evenementen betrokken bij de advisering. Dit heeft afgelopen jaar gezorgd voor een wat wisselende advieskwaliteit en –insteek.

In het afgelopen jaar is, net als in vorige jaren, wederom veel tijd en aandacht besteed aan de door evenementenorganisatoren op te stellen veiligheidsplannen. We constateren dat er nog steeds sprake is van een goede kwaliteitsslag in de veiligheidsplannen wanneer het gesprek met de organisatoren wordt aangegaan. In 2015/2016 hebben de vergunningverleners dan ook een start gemaakt met het voeren van één op één gesprekken met organisatoren. Hiermee is bijgedragen aan betere veiligheidsplannen waardoor de veiligheid rond de betreffende evenementen beter gewaarborgd is. De input van de politie bij de vooroverleggen van de diverse evenementen is hiervoor een belangrijke informatiebron.

Regionale overleggen hebben door omstandigheden in 2016 plaatsgevonden dan vorig jaar. In plaats daarvan is bij de cursus “Coördinator evenementenveiligheid” die in het najaar 2015 heeft plaatsgevonden, veel uitwisseling van informatie geweest met regionale collega’s en met de cursusleider, waaruit onder andere nieuwe inzichten zijn opgedaan op werkwijzen van andere gemeentes.

Doorkijk 2017/2018

Eind 2016 wordt een wijziging van het evenementenbeleid gerealiseerd. De opgedane kennis op het gebied van veiligheid bij evenementen / veiligheidsplannen, zal in het herijkte beleid terug te vinden zijn, zodat het beleid de veiligheid bij evenementen nog beter ondersteunt. Daarnaast wordt in afstemming met de ODRU een maximale dB(C)-norm in het beleid opgenomen om geluidsoverlast van lage tonen beter te kunnen beteugelen.

Over de advisering van de GHOR, VRU en politie worden verdere regionale afspraken gemaakt. Een heldere, consequente, tijdige en goed op het evenement toegespitste advisering leidt tot betere afstemming met de klant en daardoor betere veiligheidsmaatregelen, die worden meegenomen in de vergunningen.

Het verder verbeteren van de veiligheidsplannen door de diverse organisatoren is een doorlopend proces. Niet elke organisator heeft talent voor het schrijven van dergelijke complexe plannen. De individuele begeleiding van organisatoren ter verbetering van de plannen is de komende jaren een constante en belangrijke taak voor de vergunningverleners. Hiertoe volgen de betrokken ambtenaren een cursus over het schrijven en interpreteren van veiligheidsplannen.

De ontwikkelingen op het gebied van evenementenveiligheid moeten worden gemonitord. Er wordt vanuit initiatief van een groep gemeenten gewerkt aan een landelijk ‘Evenementenhandboek Veiligheid’, dat organisatoren een leidraad kan bieden ten aanzien van risico’s op hun evenement. Dit handboek gaat naar verwachting goede handvatten bieden die de vergunningverleners kunnen gebruiken voor de beoordeling van veiligheidsaspecten bij vergunningaanvragen voor evenementen.

Beleid/onderwerp	Evenementen
Portefeuillehouder	Burgemeester Verhoeve
Actiehouder	Janneke Steens
Projecten	n.v.t.
Acties	1. Herijken evenementenbeleid Waar mogelijk en als passend worden veiligheidsgerelateerde zaken in het beleid

	<p>vastgelegd. Maximale dB(C)-norm wordt opgenomen.</p> <p>2. Afstemmingsoverleggen met politie en VRU (waaronder GHOR) De afstemmingsoverleggen worden voortgezet.</p> <p>3. Scholing in beoordeling veiligheidsplannen De bij het vergunningsverleningsproces betrokken ambtenaren gaan een specifieke cursus over het beoordelen van veiligheidsplannen volgen. Hierdoor wordt de gemeente voor de toetsing van veiligheidsplannen minder afhankelijk van de kennis van de politie.</p> <p>4. Monitoren veiligheidsontwikkelingen en tools evenementen</p>
Planning	<ol style="list-style-type: none"> 1. Start september 2016, afronding afhankelijk van afronden update APV. 2. Afstemmingsoverleggen vinden reeds plaats. 3. Scholing betrokken ambtenaren vindt waarschijnlijk in het vierde kwartaal van 2016 plaats. 4. Doorlopend.
Budget	-
Kosten inzet middelen	<ol style="list-style-type: none"> 1. Herijken beleid naar schatting 100 uur. (ongeveer 6 uur per week gedurende 17 weken vanaf september) 2. Afstemmingsoverleggen intern overleg 100 uur, extern overleg 100 uur. 3. Cursus veiligheidsplannen € 1200,- p.p. 4. Geen extra inzet.
Verwacht effect	Meer inzicht in en kennis van de veiligheidsrisico's rondom evenementen, duidelijkere rolverdeling bij evenementen (wie is waarvoor verantwoordelijk?) en, als gevolg van deze ontwikkelingen, veiligere evenementen.

Beleid/Onderwerp):**ALCOHOL EN DRUGS (NUCHTER VERSTAND)****Wat willen we bereiken:**

De gemeente wil het alcohol- en drugsgebruik van jongeren in de leeftijd van 10 t/m 18 jaar tegengaan en voorkomen en het gebruik van alcohol zo lang mogelijk uitstellen door een regionale aanpak (project Nuchter Verstand, meerjarenplan tot 2019) die zich voornamelijk op de omgeving van de jongeren richt.

Recente ontwikkelingen/Terugblik

- In 2015 is een Nuchter Aanbod voor sportverenigingen ontwikkeld, waarop een aantal wettelijke verplichte en facultatieve acties staan die verenigingen moeten c.q. kunnen uitvoeren om onverantwoord alcoholgebruik tegen te gaan. Met de voetbalvereniging (fusie van de 2 verenigingen) is het aanbod besproken. De bedoeling is om sportverenigingen te faciliteren opdat ze aan de wettelijke verplichtingen voldoen en hen te stimuleren alcoholbeleid te ontwikkelen. Op deze manier kunnen handhaving en preventie worden verbonden. Met de voetbalvereniging is hierover gesproken. Tot nu toe heeft de vereniging geen gebruik gemaakt van het aanbod.
- Ook in 2016 heeft de gemeente meegedaan aan IkPas. Het door de regio gekozen thema was dit jaar 'sport'. Dit jaar zijn lokale posters met foto's gemaakt van de boegbeelden. Sportverenigingen zijn aangemoedigd om ook deel te nemen. De wethouder Volksgezondheid heeft wekelijks een stukje in de Zenderstreek gevuld, met input van de deelnemende boegbeelden. Het aantal deelnemers onder inwoners in de regio was hoger dan het jaar daarvoor.
- De GGD, projectleider van Nuchter Verstand, heeft de aard van de drugsproblematiek in de regio onderzocht om handvatten te hebben voor een regionale aanpak. Daarvoor zijn cijfers gebruikt uit een eerdere jeugdmonitor (Schoolkracht VO, 2012) en uit onderzoek onder uitgaanders (festivals etc.) voor Midden Nederland. De uitkomsten zijn gedeeld met de raad. Oudewater komt in de jeugdmonitor Schoolkracht qua gebruik van cannabis uit op een lager gebruik dan in de regio (provincie Utrecht). Qua gebruik van harddrugs op het niveau van de regio. Gebruik van harddrugs onder uitgaanders (festivals) blijkt hoog (XTC 60%, speed 33%, cocaïne 27%).
- N.a.v. het onderzoeksrapport zijn gesprekken gevoerd met sleutelfiguren om op deze manier input te vergaren voor een regionaal/lokaal op te stellen plan van aanpak.
- Medio 2016 zijn nieuwe cijfers beschikbaar gekomen, die van de jeugdmonitor Schoolkracht (VO). Omdat te weinig VO-scholen in de regio hebben deelgenomen zijn er geen representatieve cijfers over de jeugd van Oudewater. Op basis van bezoeken aan de schoolarts zijn alleen resultaten voor Oudewater bekend over gebruik van cannabis in de 2e en 4e klas van het VO. Dat is lager dan gemiddeld in de regio.
- Medio 2016 zijn ook de resultaten bekend geworden van een rioolwateronderzoek waar de gemeente aan heeft deelgenomen, samen met 7 andere gemeenten in de regio. De resultaten zijn ongunstig voor Oudewater: het gebruik van speed (amfetamine) is ver boven gemiddeld t.o.v. de regio en ook XTC, cocaïne en cannabis werd meer dan gemiddeld aangetroffen. Deze uitkomsten onderstrepen het belang van een aanpak. Over de aanpak zijn de eerste gesprekken gevoerd, met Victas, de huisartsen en de ondernemingsvereniging. Belangrijk om te realiseren is dat het gebruik hoogst waarschijnlijk vooral plaatsvindt door volwassenen, niet de doelgroep van Nuchter Verstand. Uit preventief oogpunt is inmiddels besloten om het aantal uren jongerenwerk weer terug te brengen op het niveau van voor de recente bezuinigingen.
- Eind 2016 is aan de horeca een training gegeven hoe om te gaan met drank en drugs in de eigen onderneming
- Vier gemeenten, de politie en de carnavalsverenigingen hebben gezamenlijk afspraken gemaakt over de betreffende evenementen in 2017.

Doorkijk 2017/2018

In het najaar van 2016 wordt gestart met een plan van aanpak drugsgebruik. Arkin Victas zal starten met een preventieve aanpak en ook een nadere analyse maken van het gebruik. Daarnaast is het plan om te starten met een "maatschappelijke werkgroep drugsgebruik" om de betrokkenheid van de samenleving te borgen bij de aanpak. Deze werkgroep wordt door de gemeente gefaciliteerd.

Nadat de analyse meer informatie heeft opgeleverd, zal in mei 2017 een vervolgaanpak geformuleerd worden.

Er moet in 2017 een nieuw preventie en handavingsplan alcohol vastgesteld worden, als bijlage bij de nog op te stellen nieuwe nota gezondheidsbeleid. De relatie tussen preventie en handhaving zal versterkt worden. De manier waarop dat gebeurt wordt uitgewerkt in de regionale aanpak van Nuchter Verstand.

In 2017 zullen vanuit het project Nuchter Verstand activiteiten gestart worden (nog nader te bepalen welke) om de vroegsignalering (van middelengebruik) door ouders en professionals te versterken.

De regio van Nuchter Verstand zal in 2017 wederom deelnemen aan de acties van IkPas. Aandachtspunt daarbij is de relatief grote ambtelijke voorbereidingstijd ten opzichte van het aantal deelnemende inwoners. Daar staat tegenover dat ook weinig deelnemers (en vooral de boegbeelden) aandacht van medio genereren voor het thema (bewustwording van alcoholgebruik en van de voorbeeldfunctie die volwassenen hebben voor jeugd). Het college zal in januari een besluit nemen over deelname (en zo ja hoe).

In de Copen (Woerden, Oudewater, Montfoort, Lopik en IJsselstein) wordt gewerkt aan een plan om ook BOA's de bevoegdheid te geven te schrijven in geval van openbare dronkenschap van minderjarigen en hen de mogelijkheid te geven in te zetten op een HALT-afdoening.

Beleid/onderwerp	
Portefeuillehouder	wethouder Vermeij / burgemeester Verhoeve
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Alide de Leeuw en Nanda de Ridder
Projecten	Nuchter Verstand regio Rijn en Venen (Stichtse Vecht, De Ronde Venen, Montfoort, Oudewater en Woerden).
Acties	Uitvoering van het project zoals wordt afgesproken in de regio: <ul style="list-style-type: none"> - versterken van vroegsignalering - sterker verbinden van preventie met handhaving - voorbeeldfunctie van volwassenen: IkPas (30 dagen zonder alcohol) - plan van aanpak voor drugsgebruik in de regio
Planning	Het project Nuchter Verstand loopt tot 2019
Budget	€ 3.800,- voor Nuchter Verstand Voor de aanpak van drugsgebruik moet ander budget komen
Kosten inzet middelen	€ 1.000,- (of minder, afhankelijk van besluit tot deelname) voor IkPas. Resterend bedrag voor interventies drugspreventie jeugd en versterking vroegsignalering
Verwacht effect	<ul style="list-style-type: none"> - Bewustwording van en kennis over de risico's van alcohol- en drugsgebruik - Betere vroegsignalering door ouders en professionals - Aansluiting van handhaving op de preventieve activiteiten

Beleid/Onderwerp:HORECAVEILIGHEIDSBELEID**Wat willen we bereiken:**

Een veilig uitgaansklimaat binnen de gemeente Oudewater waarbij overlast (geluidsoverlast, overlast van vandalisme) beperkt wordt gehouden en waarbij alcoholgebruik voor jeugd onder de 18 jaar wordt ontmoedigd.

Recente ontwikkelingen / Terugblik

Naar aanleiding van de nieuwe Drank- en Horecawet en het door de raad vastgestelde Handhavings- en preventieplan Alcohol is in april 2015 het Horecaconvenant geactualiseerd. Met de ondertekening van het Horecaconvenant conformeren partijen zich aan de inhoud en naleving van dit convenant.

Doorkijk 2017/2018:

Doelstelling van het convenant is het verbeteren van een veilig en gezellig uitgaansklimaat in Oudewater, waarbij overlast (geluidsoverlast, overlast van vandalisme, glas op straat en wildplassen) beperkt wordt gehouden en waarbij alcoholgebruik voor jeugd onder de 18 jaar wordt ontmoedigd. Twee maal per jaar initieert de gemeente een horecaoverleg. Op basis van opgedane ervaringen kan in gezamenlijk overleg besloten worden om de gemaakte afspraken op onderdelen aan te vullen of te wijzigen.

In 2017 wordt bekeken of er onder de horeca draagvlak is voor de implementatie van de Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan (KVU). Wanneer dit er blijkt zullen de horeca en gemeente, al dan niet met andere partners, deze werkwijze implementeren.

Beleidsonderwerp	Horecaveiligheid
Portefeuillehouder	Burgemeester Verhoeve
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Mandy Eersel/Hugo de Gooijer
Projecten	Introductie KVU
Acties	Conform Horecaconvenant
Planning	2017/2018
Budget	€ 47.500,- t.b.v. gerichte inzet BOA's
Kosten inzet middelen	Binnen beschikbaar budget.
Verwacht effect	Beperking overlast en ontmoediging alcoholgebruik jeugd onder de 18 jaar

Beleid/Onderwerp:JEUGD- EN JONGERENWERK**Wat willen we bereiken:**

- Meer zicht op het drugsgebruik van jongeren in Oudewater en jongeren laten meedenken over de aanpak hiervan. Op basis daarvan maken we nieuwe afspraken over de opdracht van het jongerenwerk in Oudewater in 2017.
- Meer focus op preventie en zorg: versterken van de verbinding tussen de signaalfunctie van het jongerenwerk en het stadsteam.

Recente ontwikkelingen / Terugblik

In 2014 is besloten om de subsidie aan Jeugd-Punt, uitvoerder van het jongerenwerk, in 2016 te halveren en in 2017 geheel te stoppen. Daarom is in 2015 vooral ingezet op manieren van borging van het jongerenwerk in Oudewater.

In het voorjaar van 2016 heeft de gemeenteraad zich positief uitgesproken over het behoud van het jongerenwerk. Dit omdat drugs- en alcoholgebruik van jongeren onzichtbaar blijft voor de hulpverlening en dit een geaccepteerd fenomeen lijkt te zijn in delen van de lokale samenleving. Het jongerenwerk heeft een belangrijke rol in vroegsignalering van deze problematiek en kan een bijdrage leveren aan het doorbreken van de negatieve spiraal van de betrokken jongeren (en hun sociale omgeving).

Doorkijk 2017/2018

In de tweede helft van 2016 is door Jeugd-Punt o.a. ingezet op het onderzoeken van het drugsgebruik onder jongeren, vooral gericht op harddrugs: we willen achterhalen waarom jongeren gebruiken, en wat volgens hen wel en niet werkt in de aanpak van drugspreventie. Ook willen we weten wat jongeren ervan weerhoudt om ondersteuning te vragen bij problematische opgroeisituaties. Daarnaast willen we meer accent leggen op zorg en preventie: o.a. de verbinding met het Stadsteam is hierbij van belang. Bevindingen die in 2016 worden opgedaan, worden gebruikt om de opdracht voor 2017 verder in te vullen.

Beleid/onderwerp	Jeugd- en jongerenwerk
Portefeuillehouder	Wethouder Duindam
Actiehouder	Froukelien van der Weg
Projecten	N.v.t.
Acties	<ul style="list-style-type: none"> • Aanvullende opdracht Jeugd-Punt, gericht op drugspreventie; • Nieuwe afspraken maken over de opdracht van het jongerenwerk in 2017. • Accountmanagement jongerenwerk.
Planning	Aanvullende opdracht Jeugd-Punt is uiterlijk in september 2016 helder. Eind 2016 worden nieuwe afspraken gemaakt over het jongerenwerk in 2017.
Budget	Extra inzet 2016: €15.000,- Jaarlijks v.a. 2017: €30.000,-
Kosten inzet middelen	N.v.t.
Verwacht effect	<ul style="list-style-type: none"> • Meer zicht op het drugsgebruik in Oudewater en de beeldvorming van jongeren over (aanpak van) drugsgebruik. • Jongeren zijn meer betrokken bij de oplossingsrichtingen mbt drugspreventie. • Betere aansluiting tussen de signaalfunctie van het jongerenwerk en het stadsteam. • Reduceren van overlast en andere problematische opgroeisituaties voor jongeren.

Beleid/Onderwerp: HANDHAVING OPENBARE RUIMTE

Wat willen we bereiken: Uitvoering geven aan de door het college vastgestelde prioriteiten en het afhandelen van klachten en meldingen openbare ruimte.

Recente Ontwikkeling:
Geen.

Doorkijk 2017/2018:
Op dezelfde wijze uitvoering geven aan de handhaving zoals in 2016. De prioriteiten blijven hetzelfde, de accenten kunnen veranderen (gerichte acties).

Beleidsonderwerp	Handhaving openbare Ruimte
Portefeuillehouder	Burgemeester Verhoeve
Actiehouder	Daus de Roock
Acties	<ul style="list-style-type: none">- Parkeerexcessen (Mulderfeiten)- Overlastfeiten / APV-feiten (wildplassen, baldadigheid, jongerenoverlast, geluidsoverlast, afval)- Meldingen Openbare Ruimte, afhandelen van klachten.
Planning	2017/2018
Budget	€47.500,- t.b.v. gerichte inzet BOA's.
Kosten inzet middelen	Binnen het budget
Verwacht effect	Verbeteren naleefgedrag

Prioriteit 2: Verkeersveiligheid

Beleid/Onderwerp: VERKEERSVEILIGHEID (TE HARD RIJDEN, ZWAAR VERKEER EN PARKEREN)

Wat willen we bereiken:

Een verkeersveilige leefomgeving door middel van een verbetering van de verkeersveiligheid in relatie met parkeren, het terugdringen van het aantal verkeersongevallen (snelheid) en het terugdringen van onveilige situaties als gevolg van vrachtverkeer.

Recente ontwikkelingen / Terugblik

Op de Waardsedijk is in 2015 groot onderhoud gepleegd, waarbij als snelheid remmende maatregel wegwantmarkering is aangebracht. Dit is ook bij de Hekendorpse Buurt en de Goejanverwelle gebeurd.

Oudewater is een aantal jaren geleden begonnen met het vervangen van de verkeersborden. Dit gebeurde steeds op buurt- en wijkniveau. Bij elke saneringsronde werd steeds nut en noodzaak van de verkeersborden bekeken en wat overbodig was is verwijderd.

Na klachten over snelheidsovertredingen is medio 2016 is in overleg met bewoners van de Lijnbaan en omgeving geïnventariseerd wat de grootste knelpunten en mogelijke oplossingen waren voor snelheidsklachten op de Lijnbaan. In het laatste kwartaal en/of het eerste kwartaal van 2017 zullen enkele van deze maatregelen uitgevoerd worden

In 2016 is geïnventariseerd welke maatregelen genomen kunnen worden op de Papekopperstraatweg en de Diemerbroek om aldus de verkeersveiligheid voor met name schoolgaande fietsers naar en van Woerden te verbeteren. De uitvoeringskosten van deze maatregelen worden deels gefinancierd door de Provincie Utrecht.

Doorkijk 2017/2018

Oudewater is niet verkeersonveilig: zo zijn er geen black spots waar regelmatig ongevallen gebeuren. In de analyse van verkeersongevallen valt op dat deze incidenten vaak te wijten waren aan zaken die niet omgeving gerelateerd zijn, zoals onverantwoord hard rijden, onoplettendheid of foutief inhalen. Deze waarneming over de relatief verkeersveilige omgeving sluit echter niet altijd aan bij de beleving van bewoners. In aansluiting daarop heeft de raad in de raad in zijn vergadering van 30 april 2015 benadrukt dat het verder tegengaan van verkeersonveiligheid nog steeds prioriteit verdient.

Gewenste ontwikkeling / eventuele bijsturing

Tegengaan verkeersonveiligheid als gevolg van snelheid verkeer

Tegengaan verkeersonveiligheid als gevolg van zwaar verkeer

Tegengaan verkeersonveiligheid als gevolg van fout parkeren

Wat gaan we daarvoor doen:

- Snelheidsremmende maatregelen Lijnbaan uitvoeren
- Uitvoeren fietsveiligheidsmaatregelen Oudewater-Woerden
- Sanering verkeersborden op basis van meldingen en bij reconstructies
- Handhaven op overlastklachten (in samenwerking met politie)
- Inzet BOA's om foutparkeren tegen te gaan.

Beleid/onderwerp	Verkeersveiligheid
Portefeuillehouder	Wethouder Vermeij
Actiehouder	Productgroep Verkeer
Projecten	Snelheidsremmende maatregelen Lijnbaan Verbeteren fietsroute Oudewater - Woerden Sanering verkeersborden op basis van meldingen en bij reconstructies
Acties	Snelheidsremmende maatregelen Lijnbaan uitvoeren Uitvoeren fietsveiligheidsmaatregelen Oudewater-Woerden Sanering verkeersborden op basis van meldingen en bij reconstructies

	Handhaven op overlastklachten (in samenwerking met politie) Inzet BOA's om foutparkeren tegen te gaan.
Planning	2017-2018
Budget	€ 10.000,- / jaar (verkeersknelpunten)
Kosten inzet middelen	Onbekend
Verwacht effect	Terugdringen snelheid verkeer Minder overbodige en onnodige verkeersborden Minder parkeerhinder

Prioriteit 3: Preventie woninginbraken

Beleid/Onderwerp: WONINGINBRAKEN (HIGH IMPACT CRIMES)

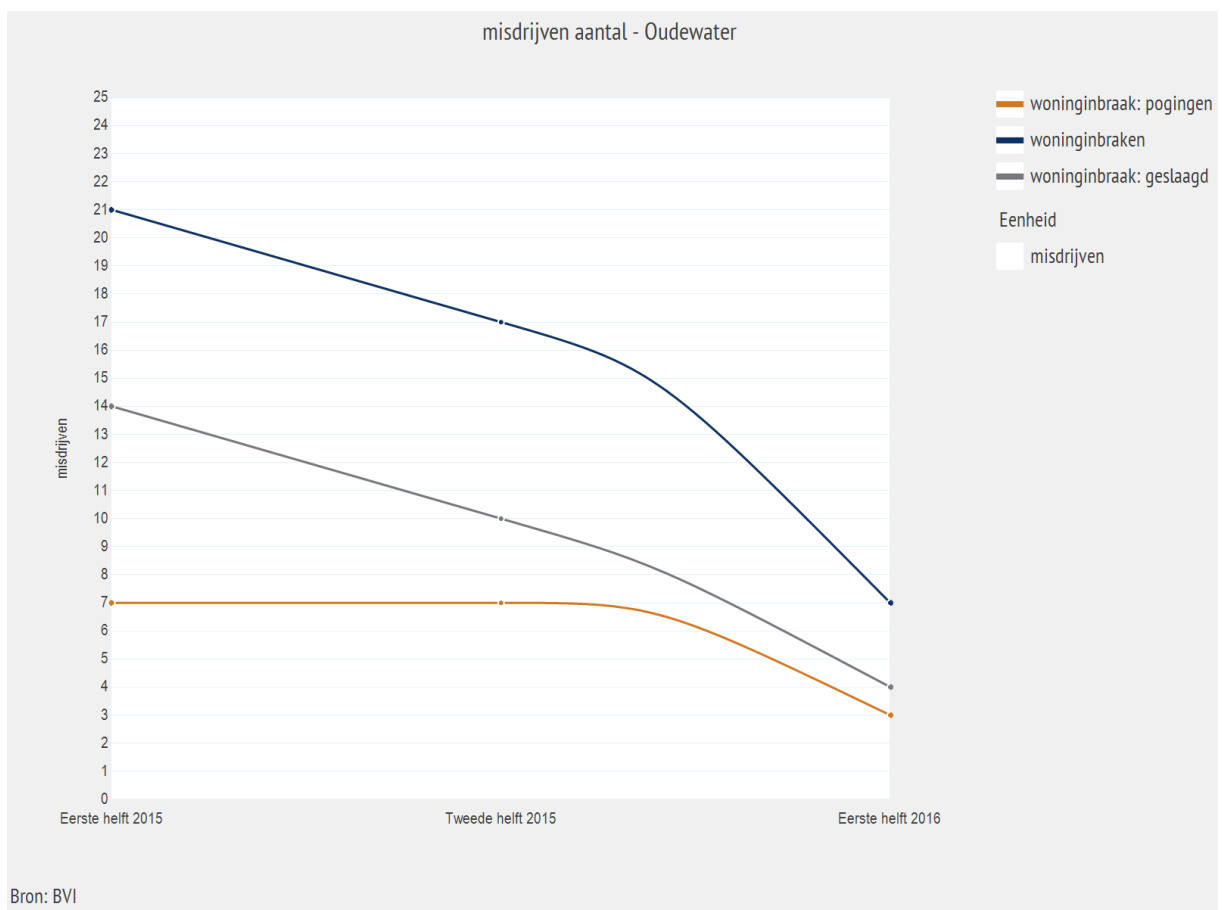
Wat willen we bereiken:

Het aantal woninginbraken, en pogingen daartoe minimaal op het zelfde lage niveau van 2014 houden en streven naar verdere daling. Daarbij het vergroten van het handelingsperspectief van inwoners zodat zij zelf iets tegen woninginbraken kunnen doen.

Recente ontwikkelingen / Terugblik

Qua ontwikkeling in de periode 2011 - 2016 scoort Oudewater op het thema woninginbraak bijzonder gunstig ten opzichte van andere gemeenten in Midden-Nederland. Daarbij ligt eind 2015 het aantal woninginbraken in Oudewater 39% lager dan het aantal in 2011 (Bron: BVI).

Het aantal woninginbraken is in de eerste zes maanden van 2016 met -67% gedaald ten opzichte van 2015. Het aantal pogingen is gedaald met -57%, het aantal geslaagde inbraken zelfs met -71%. Regionaal is het aantal woninginbraken in diezelfde periode met 8% gedaald, het aantal pogingen met -8% en het aantal geslaagde pogingen met -7%.



Doorkijk 2017 / 2018

Waar op ingezet zal worden is het vergroten van het handelingsperspectief van inwoners zodat zij handvatten krijgen om te voorkomen dat ze slachtoffer worden van woninginbraak. Daarbij zullen potentiële daders via de persoonsgerichte aanpak/Top X nauwer gevolgd worden om recidive te voorkomen. En worden indien nodig gerichte communicatie activiteiten opgezet gericht op preventie woninginbraken.

Beleid/onderwerp	Woninginbraken (high impact crimes)
Portefeuillehouder	Burgemeester Verhoeve
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Marjolein van Milligen
Projecten	Jaarlijks plan van aanpak high impact crimes*
Acties	<ul style="list-style-type: none"> • Bereiken van de doelgroep via de reguliere communicatiemiddelen. • De politie voert gerichte controles uit op de wegen. • De banden met andere partners (woningbouw vereniging) op dit onderwerp warm houden zodat ook bij die partners meer bewustwording wordt bereikt.
Planning	2017-2018
Budget	Binnen het vrij besteedbare deel van het integraal veiligheidsbudget. Op dit moment is er geen budget.
Kosten inzet middelen	Per activiteit budget aanvragen Raad.
Verwacht effect	Daling van het aantal pogingen en geslaagde woninginbraken, en vergroten handelingsperspectief inwoners.

***Jaarplan HIC/VVC**

Gemeente	Reguliere communicatiemiddelen	PM
	Acties in kader van Week van de Veiligheid, oktober	PM
	Faciliteren Whatsapp bewonersgroepen indien inwoners deze zelf initiëren.	PM
Structurele kosten per jaar		PM

Beleid/Onderwerp:VEELPLEGERS CRIMINALITEIT / TOP X EN PGA (PERSOONSGERICHTE AANPAK)**Wat willen we bereiken:**

Het werken met een persoonsgerichte aanpak (PGA) is ontstaan in het Veiligheidshuis Utrecht, momenteel Veiligheidshuis Regio Utrecht (VHRU). In het VHRU is ervaring opgedaan met een PGA op daders van huiselijk geweld, risico jongeren, kopstukken uit jeugdgroepen, (jeugdige) veelplegers en ex-gedetineerden. Begin 2015 heeft het VHRU de doelgroep veranderd, omdat er altijd wel complexe casussen waren die niet onder een van de eerder genoemde categorieën vielen. Daarnaast is er binnen de regio Midden-Nederland besloten om in te zetten op de zogeheten high impact crimes zoals woninginbraken, overvallen en geweldsmisdrijven.

In het VHRU wordt nu gewerkt met een TOP X lijst, samengesteld uit complexe casussen uit de verschillende gemeenten. Voorwaarde voor een goede Top X-aanpak is dat op lokaal (gemeentelijk) niveau volgens dezelfde systematiek (persoonsgericht) gewerkt wordt, waardoor zowel op- als afschalen tussen de lokale PGA en regionale Top X mogelijk is.

Een lokale aanpak zorgt voor een betere algehele aanpak van de overlast en criminaliteit in de regio Utrecht. Daarnaast zorgen de decentralisaties van taken vanuit het Rijk naar de gemeenten ervoor dat er kans is om een PGA lokaal goed in te richten. De gemeente heeft hierin de regiefunctie.

Recente ontwikkelingen / Terugblik

Na een aanloop in 2015 is er begin 2016 begonnen met de definitieve invulling van het PGA op lokaal niveau. Voor een grotere slagkracht in de aanpak is gekozen om weliswaar verschillende lijsten te hanteren voor Oudewater en Woerden, maar deze samen te behandelen binnen een werkgroep met zoveel mogelijk dezelfde mensen.

Er wordt er sinds 2016 gebruik gemaakt van een ondersteunend ICT programma, dat de gemeente helpt om de regie te voeren en informatie met betrekking tot de PGA op een veilige manier te delen met ketenpartners. Middels dit systeem worden de PGA leden volledig in kaart gebracht en per PGA lid wordt een probleemstelling afgebakend, waar de aanpak op afgestemd wordt.

Aan het eind van 2016 zijn er 15 personen plus de inwoners Oudewater van de PGA lijst in een traject of is er zicht op een traject (begeleiding richting werk/school/dagbesteding, stabiel inkomen, in schuldhulpverleningstraject etc.). Er is eind 2016 een duidelijke afname te zien met betrekking tot het recidiveren van de PGA leden en opschaling naar de TOP X lijst.

Doorkijk 2017/2018

Momenteel is de PGA binnen de gemeente Oudewater niet formeel vastgelegd. Hiernaar wordt de komende jaren wel gestreefd. Daarnaast zal de aanpak verder geprofessionaliseerd en uitgediept worden door middel van evaluaties en bijeenkomsten.

Tevens is het de bedoeling het PGA-netwerk in te zetten ten behoeve van de 'nazorg ex-gedetineerden'.

Beleid/onderwerp	Veelplegers criminaliteit / TOP X / PGA aanpak
Portefeuillehouder	Burgemeester Verhoeve / Wethouder Duindam
Actiehouder	Marieke van Dijken
Projecten	Start project PGA lokaal
Acties	Formeel vastleggen en verder ontwikkelen PGA.
Planning	2017
Budget	Begroting sociale domein
Kosten inzet middelen	Nader te bepalen
Verwacht effect	- Voorkomen recidive/afname criminaliteit - Voorkomen nieuwe aanwas

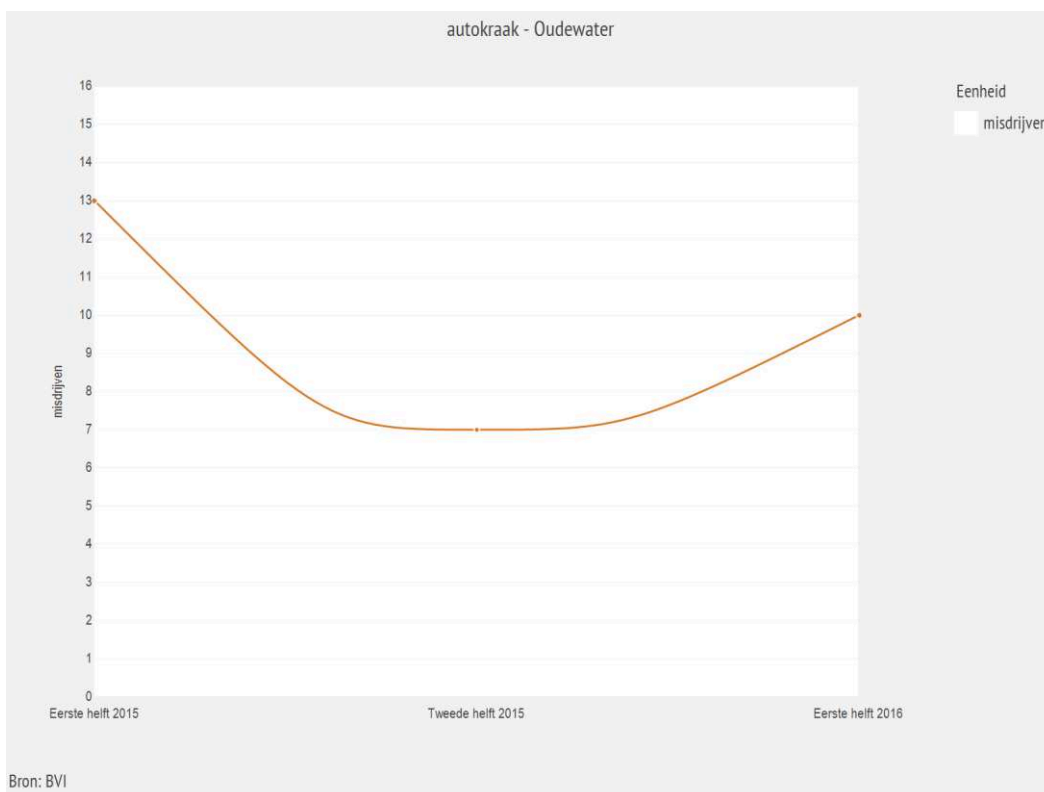
Prioriteit 4: Preventie autokraken

Beleid: AUTOKRAKEN

Wat willen we bereiken: Het aantal autokraken, en pogingen daartoe verlagen. En het vergroten van het handelingsperspectief van inwoners.

Recente ontwikkelingen / Terugblik

De cijfers ten aanzien van autokraken zijn in de gemeente Oudewater ondanks een lichte stijging in de eerste helft van 2016 (van 7 naar 10 in absolute aantallen) laag te noemen. Vanwege de lage aantallen zijn procentuele schommelingen groot. De kans om slachtoffer te worden van een autokraak in Oudewater is, afgezet tegen de regionale cijfers, echter laag.



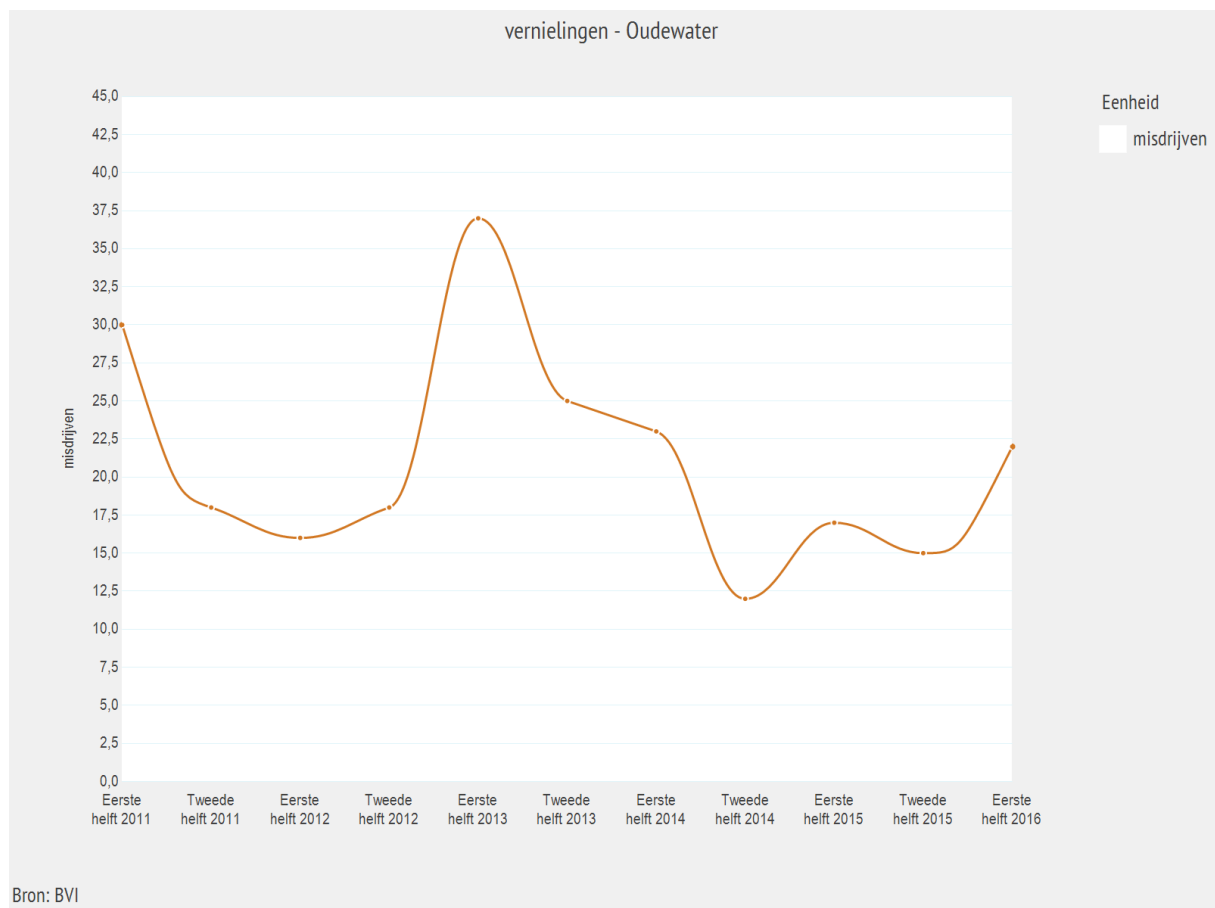
Beleid/onderwerp	Integrale Veiligheid
Portefeuillehouder	Burgemeester Verhoeve
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Marjolein van Milligen
Projecten	N.v.t.
Acties	<ul style="list-style-type: none"> - Inzet reguliere communicatiemiddelen ter bevordering van handelingsperspectief inwoners. - Inzet BOA's op hotspots - Veelpleger aanpak/Top X - Inzet Burgernet
Planning	Going concern
Budget	Geen budget
Verwacht effect	Blijvende lage criminaliteitscijfers en verbetering van het veiligheidsgevoel.

Niet geprioriteerd: Criminaliteitsontwikkeling overige veel voorkomende criminaliteit

Vernielingen

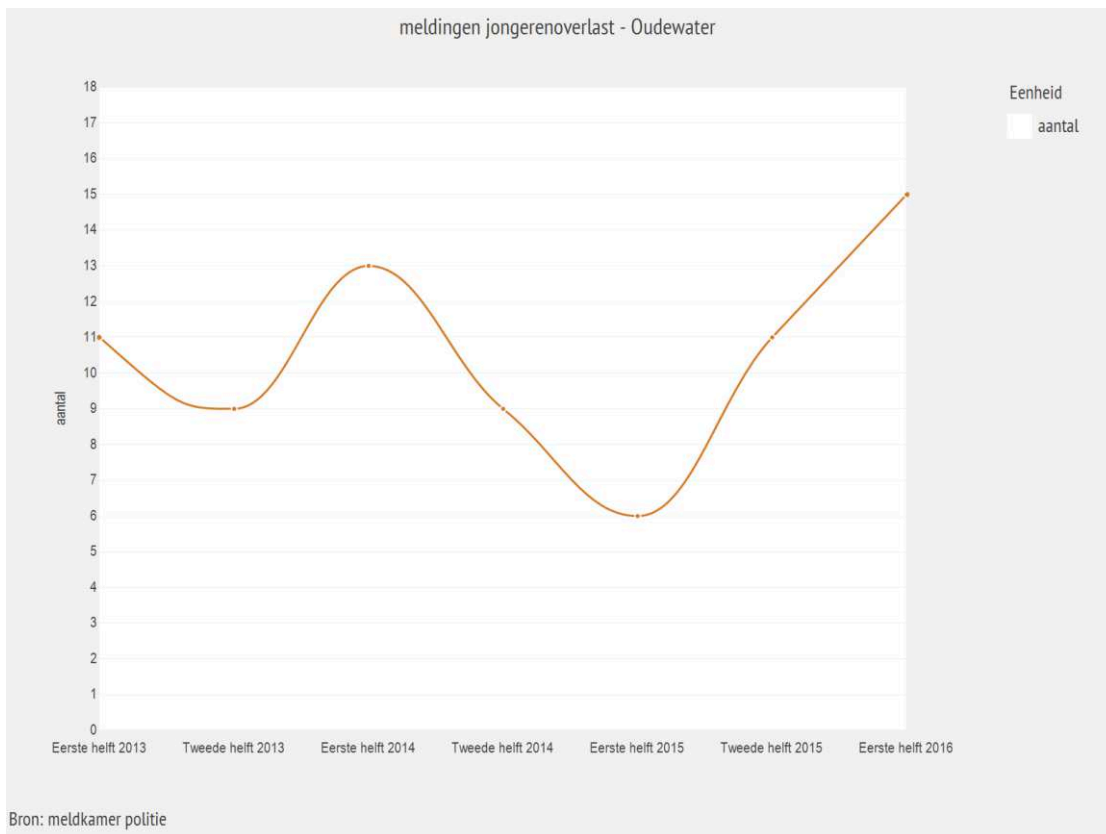
Het aantal vernielingen is in de eerste helft van 2016 gestegen met +35% (van 17 naar 23) in vergelijking met dezelfde periode in 2015. Voor Oudewater geldt dat het totaal aantal misdrijven vrij laag ligt waardoor procentuele stijgingen en dalingen snel groot kunnen zijn.

In de aanloop naar Oud en Nieuw wordt gebruikelijk ook een toename van het aantal vernielingen gezien. Vandaar dat in die periode de meest kwetsbare objecten tijdelijk verwijderd worden. Gesignaleerde probleemsituaties worden door BOA's en politie extra in de gaten gehouden.



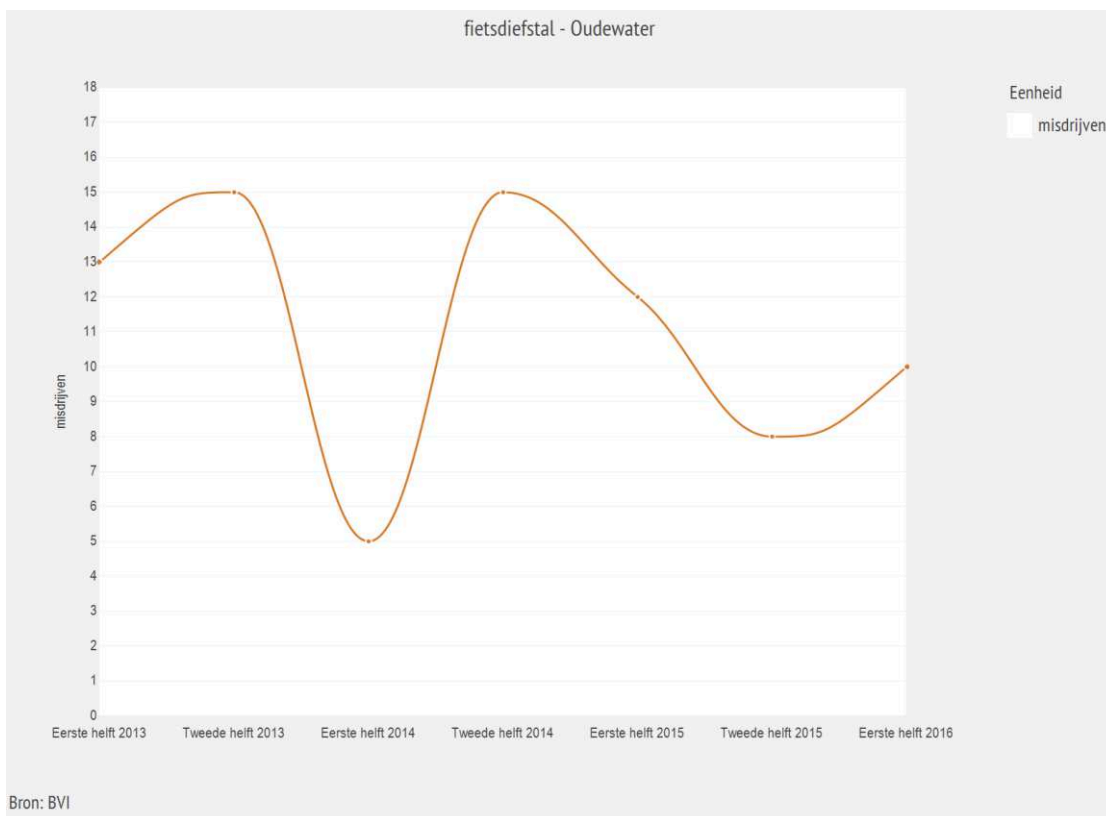
Jeugd

Het aantal meldingen jongerenoverlast is de eerste zes maanden van 2016 met +150% gestegen ten opzichte van de zelfde periode in 2015 (in absolute aantallen van 6 naar 15). Regionaal steeg het aantal meldingen met +9%.



Fietsdiefstal

Het aantal fietsdiefstallen is in de eerste zes maanden van 2016 met -17% (van 12 naar 10) gedaald ten opzichte van dezelfde periode in 2015.



Doorlopende activiteiten

1. Horecaconvenant wordt ook in 2017/2018 gemonitord en regulier overleg met horecaondernemers.
Burgemeester Verhoeve / Hugo de Gooijer
Zie toelichting in bijlage 1, format Horeca (veiligheids)beleid.
2. Aanpak georganiseerde criminaliteit
Burgemeester Verhoeve / Mandy Eersel
Zie toelichting in bijlage 1, format bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit.
3. Relatiebeheer Burgernet
Burgemeester Verhoeve / Hugo de Gooijer
4. Uitvoeren Wet Tijdelijk Huisverbod bij huiselijk geweld
Burgemeester Verhoeve / Margret van Wijk / Mandy Eersel / Tim Vermeulen / Marjolein van Milligen / Hugo de Gooijer
Zie ook bijlage 1, format huiselijk geweld en kindermishandeling.
5. Aanpak van illegale hennepcultuur d.m.v. het Regionaal Hennepconvenant Regio Utrecht en het "lokaal aanhangsel" met de WBVO.
Burgemeester Pieter Verhoeve / Mandy Eersel
Zie toelichting in bijlage 1, format Cannabisketen.
6. Veilig Oud en Nieuw 2017/2018/2019
Burgemeester Pieter Verhoeve / Marjolein van Milligen
De multidisciplinaire voorbereiding voor een veilig Oud en Nieuw start in Q3.
7. Veiligheid rond evenementen
Burgemeester Verhoeve / wethouder Vermeij / Janneke Steens / Tim Vermeulen
In november/december voorafgaand aan het volgende evenementenjaar wordt een evenementenkalender opgesteld en met de politie en brandweer doorgesproken qua data c.q. capaciteit.
8. Communicatie
Burgemeester Verhoeve / Carla Dupont / Marjolein van Milligen / Hugo de Gooijer / Tim Vermeulen
Daar waar mogelijk wordt aangesloten op initiatieven en goede voorbeelden van gebruik van social media om de burgerparticipatie te vergroten. Daarnaast wordt handelingsperspectief geboden en verwachtingen gemanaged; wat is de verantwoordelijkheid van de overheid en waar houdt deze op? De communicatieactiviteiten zijn weergegeven in de communicatiekalender 2017/2018, zie bijlage 2.

Bijlage 1: Uitvoering van het flankerend beleid IVP 2017/2018

Alle onderwerpen met een sterretje staan al in het jaarplan en komen niet nogmaals aan bod in deze bijlage.

Veiligheidsveld: Veilige woon- en leefomgeving

- Beheer Openbare Ruimte
- Huiselijk Geweld en kindermishandeling
- Nazorg aan ex-gedetineerden
- Vergunningen, Toezicht en Handhaving
- Toezicht en Handhaving in de Openbare Ruimte *
- Handhavingsbeleid DHW *
- Veilige Publieke Taak
- Overlast van 'verwarde mensen' (WMO)
- APV
- High impact crimes en veel voorkomende criminaliteit (HIC/VVC) *

Actiehouder

R&B en Wijkonderhoud
Anniek van der Ploeg
Margret van Wijk
Peter van den Berg
Daus de Roock
Mandy Eersel
Lisette Beijnes
Suzanne van der Gein
Annemarie Schemkes
Marjolein van Milligen

Veiligheidsveld: Bedrijvigheid en veiligheid

- Veilig winkelgebied en veilige bedrijventerreinen
- Horeca (veiligheids)beleid *
- Evenementenbeleid *
- Coffeeshopbeleid

Marjolein van Milligen/ Ines
Wesselingh
Mandy Eersel
Janneke Steens
Mandy Eersel

Veiligheidsveld: Jeugd en veiligheid

- Jeugd en vrije tijd *
- Alcohol- en drugsgebruik *

Froukelien van der weg
Alide de Leeuw

Veiligheidsveld: Fysieke veiligheid

- Externe veiligheid
- Voorbereiding Brandweezorg
- Gemeentelijke Crisisbeheersing
- Verkeersveiligheid *

Christiaan Roodhart
Jouke van Dijk
Tim Vermeulen
Productgroep Verkeer

Veiligheidsveld: Veiligheid en Integriteit

- Mensenhandel
- Prostitutiebeleid
- Cannabisketen
- Bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit
- Anti-discriminatie en gelijke behandeling

Mandy Eersel
Mandy Eersel
Mandy Eersel
Mandy Eersel
Elja van den Born

Veiligheidsveld: Veilige woon- en leefomgeving

Beleid/Onderwerp: BEHEER OPENBARE RUIMTE

Wat willen we bereiken

Aan de hand van de resultaten uit de schouwen en inspecties wordt een maatregeloverzicht opgesteld. Samen met de input van bewoners, wijk-/dorpsplatforms en andere organisaties (meldingen) en de projectagenda van andere afdelingen wordt een meerjarenuitvoeringsplan opgesteld.

Recente ontwikkelingen / Terugblik

In de afgelopen jaren is ingezet op het orde op zaken stellen binnen het domein Fysieke Openbare Ruimte. Daarbij is een 7 sporen-aanpak (Verbeterplan) opgesteld. Tevens zijn de 15 onderhoudscontracten in de openbare ruimte geëvalueerd en waar nodig deze opnieuw op de markt gezet.

Doorkijk 2017/2018

In 2017 wordt verder doorgepakt op de 7 sporen-aanpak (Verbeterplan). Tevens wordt nader uitgewerkt hoe de organisatie effectiever en efficiënter kan worden ingericht.

Beleid/onderwerp	Beheer Openbare Ruimte
Portefeuillehouder	Wethouder Vermeij
Actiehouder	Teams Realisatie & Beheer en Wijkonderhoud
Projecten	Conform UVO
Acties	Conform UVO
Planning	Conform UVO
Budget	Zie begroting
Kosten inzet middelen	Zie begroting
Verwacht effect	Een schone, hele en veilige openbare ruimte

Veiligheidsveld: Huiselijk geweld en kindermishandeling

Beleid/Onderwerp: SAMENWERKING MET VEILIG THUIS (MELDPUNT), O.B.V. JEUGDWET EN WMO

Wat willen we bereiken:

- Adequate hulpverlening, ondersteuning en afhandeling van zorgmeldingen waar acuut geweld in gezinnen, relaties en huishoudens aan de orde is.
- Het voorkomen van huiselijk geweld door preventieve activiteiten.
- Het voorkomen van uithuisplaatsingen van kinderen door vroegsignalering en adequate hulpinzet.

Recente ontwikkelingen / Terugblik

Vanaf 2015, met de invoering van de Jeugdwet en nieuwe Wmo zijn gemeenten verantwoordelijk voor de inrichting van een "Veilig Thuis" organisatie. In onze regio wordt er gewerkt met de St. Samen Veilig Midden Nederland. Binnen deze organisatie is een onderscheid te maken tussen het uitzetten of oppakken van zorgmeldingen betreffende de veiligheid van kinderen (Saveteam) en crisismeldingen en meldingen rondom huiselijk geweld (Veilig Thuis).

Meldingen van huiselijk geweld worden sinds eind 2015 zo veel mogelijk door het stadsteam van Welzijn Oudewater opgepakt. Voorheen werden de meldingen bij het Districts Overleg Huiselijk Geweld (DOHG) opgepakt. De jeugdconsulent van het stadsteam pakt sinds 2016 de niet acute meldingen rondom jeugdigen op. Daarbij wordt intensief samengewerkt met de Saveteams en de Veilig Thuis organisatie. De samenwerking over en weer wordt regelmatig geëvalueerd. Er zijn lerende bijeenkomsten ingericht waarbij casuïstiek, houding en werkwijzen op elkaar worden afgestemd.

Vanaf 2016 werken we de regiovisie Huiselijk Geweld uit. Belangrijke onderdelen, die in samenwerking met de regiogemeenten Utrecht en Amersfoort worden opgepakt zijn: preventie, interventies bij hulpverlening en gerichte uitstroom en nazorg uit de opvang. Een implementatievoorbeeld is een bovenregionale conferentie over "gezinnen en geweld" in de week tegen geweld (half november 2016).

Doorkijk 2017/2018

Optimale samenwerking en werkwijze, volgens gedeelde visie en systemen, met het stadsteam en een Veilig-Thuisorganisatie, bij voorkeur met Samen Veilig Midden Nederland, afhankelijk van de in te dienen offerte voor 2017/ 2018.

Beleid/onderwerp	
Portefeuillehouder	Wethouder Vermeij
Actiehouder	Anniek van der Ploeg
Projecten	Nader te bepalen, lokaal en bovenregionaal
Acties	Contractbespreking met een VeiligThuis organisatie en een GI (Gecertificeerde Instelling) Intensivering van de samenwerking
Planning	Doorlopend in 2017-2018
Budget	Middelen voor AMHK en jeugdhulp
Kosten inzet middelen	
Verwacht effect	Effectieve (vroeg)signalering huiselijk geweld. Adequate opvolging van (zorg-)meldingen en hulpverlening aan daders en slachtoffers huiselijk geweld. Nadere samenwerking tussen stadsteam en VeiligThuis en SAVE.

Beleid/Onderwerp:NAZORG AAN EX-GEDETINEERDEN**Wat willen we bereiken:**

Een zo soepel mogelijke terugkeer in de samenleving van gedetineerde Oudewaternaren.

Recente ontwikkelingen / Terugblik

De nazorg aan ex-gedetineerden is uitbesteed aan RCN (Regionale Coördinatie Nazorg ex-gedetineerden). Bij zedenzaken zetten we actief in op verhuizing om confrontatie met slachtoffers te voorkomen.

De informatievoorziening Bestuurlijk informatie Justitiabelen (BIJ) is aan het moderniseren. Dat betekent dat BIJ-meldingen in de loop van 2016 niet meer per brief aan de gemeente worden verstrekt, maar dat we de melding digitaal kunnen inzien en de privacy beter gewaarborgd wordt.

Verder going concern. Geen bijzonderheden.

Doorkijk 2017/2018

Vanuit de Stuurgroep Veiligheidshuis, is afgesproken om vanaf 2015 met een Top x te gaan werken in plaats van afgebakende doelgroepen. De invulling van de Top X is in 2014 ontwikkeld. Daarbij wordt een persoonsgerichte aanpak afgesproken op diegenen waar de gemeente de focus op legt. De gemeente krijgt daarmee meer invloed op wie wordt aangepakt in het Veiligheidshuis zonder dat een persoon in een bepaalde doelgroep valt. En de gemeente krijgt meer zicht op wie vanuit de politie volop in beeld zijn en aanpak behoeven.

Wijziging t.o.v. 2016: binnen de Persoonsgerichte Aanpak (PGA) willen we nu ook de nazorg ex-gedetineerden implementeren. Momenteel is hier geen duidelijk beleid op. De nazorg van ex-gedetineerden is geen nieuwe ontwikkeling binnen de gemeente, maar wel een ontwikkeling die noodzakelijk is en die tot nu toe ongemoeid is gebleven en onvoldoende geregeld is.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Nazorg aan ex-gedetineerden
Portefeuillehouder	Burgemeester Verhoeve
Actiehouder	Margret van Wijk/Marieke van Dijken
Projecten	n.v.t.
Acties	Binnen de PGA ook de nazorg ex-gedetineerden implementeren
Planning	2017/2018
Budget	n.v.t.
Kosten inzet middelen	20 uur
Verwacht effect	Een zo soepel mogelijke terugkeer in de samenleving van gedetineerde Oudewaternaren.

Beleid/Onderwerp:Vergunningen, Toezicht en Handhaving**Wat willen we bereiken:**

Het handhavingsbeleid is voor Toezicht en Handhaving in de Openbare Ruimte en voor Vergunningen, toezicht en handhaving het zelfde. Dat is vastgelegd in het Integraal Handhavingsbeleidsplan Oudewater 2015-2018 (vastgesteld 28 juni 2016) en wordt jaarlijks vertaald in een Handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP). Het HUP 2016 is op 21 juni 2016 door het college vastgesteld en vervolgens ter informatie naar de gemeenteraad gestuurd.

Het programma is inhoudelijk opgebouwd aan de hand van prioriteiten, doelstellingen en kengetallen. Prioriteiten en doelstellingen per taakveld worden jaarlijks ontleend aan naleefresultaten uit het voorbije programmajaar. De prioriteiten worden uiteindelijk door het college bepaald.

Daarnaast wil het college inwoners en bedrijven bewust maken van hun eigen verantwoordelijkheden. Handhaving is niet alleen de gemeente bellen als er dingen dreigen mis te lopen. Er ligt ook een verantwoordelijkheid bij onze bedrijven en inwoners zelf om hun eigen leef- en werkomgeving veilig en leefbaar te houden. Aanspreken op onwenselijk gedrag van anderen is niet primair een taak van de overheid, maar is ook een taak van onze inwoners.

In het HUP 2016 is aangegeven hoeveel capaciteit aan toezicht en handhaving beschikbaar is voor de taken die worden uitgevoerd door de teams VTH (voor de taakvelden Bouw- en Woningtoezicht, Ruimtelijke Ordening en APV en Bijzondere wetgeving) en Wijkonderhoud (voor de taakvelden APV en Bijzondere wetgeving). Het programma wordt gevolgd door uitvoering, monitoren en evaluatie.

Handhavingsverzoeken worden afgewikkeld en overige meldingen worden langs het prioriteitschema gelegd en naargelang de prioriteit worden afgewerkt. Alles handhaven in Oudewater is een utopie en handhaving zal altijd een afweging blijven tussen prioriteit en capaciteit. Handhaving is altijd een sluitstuk van beleid en is van belang om de gemeente leefbaar en veilig te maken en houden.

Recente ontwikkelingen / Terugblik

In 2016 is de lijn van de controles in de horeca, detailhandel en openbare ruimte doorgezet, met het streven om op alle terreinen van de DHW en APV een evenwichtige inzet te realiseren. Echter aangemerkt dat voor een adequate handhaving er een ruimer budget zal moeten zijn. In 2016 (Q3/4) wordt begonnen met digitale handhaving in de openbare ruimte.

Doorkijk 2017/2018

Het college zal in de loop van 2017 het HUP 2017 vaststellen op basis van de evaluatie van het toezicht en de handhaving in 2016 en de prioriteiten in het handhavingsbeleid 2015-2018. Eind 2018 zal een nieuw handhavingsbeleid voor taakvelden Bouw- en Woningtoezicht, Ruimtelijke Ordening en APV en Bijzondere wetgeving worden opgesteld.

Het streven om op alle terreinen van de DHW en APV een evenwichtige inzet te realiseren blijft in 2017/2018 gehandhaafd.

Beleid/onderwerp	Handhaving Wabo
Portefeuillehouder	Wethouder Vermeij
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Peter van den Berg
Projecten	Integrale Handhaving
Acties	Op basis van een risicomodule wordt iedere twee jaar de risico's bepaald op het terrein van het omgevingsrecht (Wabo, brandveiligheid en leefomgeving). De uitkomsten worden verwerkt in het Integraal Handhavingsbeleid Oudewater (iedere vier jaar) en het jaarlijks op te stellen HandhavingsUitvoeringsProgramma (HUP). Het Integraal Handhavingsbeleid wordt regionaal afgestemd, de prioriteiten op basis van de couleur locale. Iedere vier jaar wordt het beleid geëvalueerd, het jaarverslag bevat naast een (ambtelijke) verantwoording ook aanbevelingen voor het HUP van het komende

	<p>jaar. Het Beleid is 2015 geactualiseerd vastgesteld en in 2016 is de Landelijke Handhavingsstrategie erin verwerkt. Medio 2017 zal bekeken worden of de risicoanalyste op onderdelen aangepast moet worden. Een algehele actualisatie van risico- en omgevingsanalyse en beleid worden in 2018 voorbereid.</p>
Planning	n.v.t.
Budget	n.v.t. (verwerkt in de dienstverleningsovereenkomst)
Kosten inzet middelen	n.v.t.
Verwacht effect	Een actueel beleid, actuele uitvoeringsprogramma's en een effectief toezicht op de naleving van de regels en vergunningen waardoor een veilige en leefbare (bebouwde) leefomgeving wordt nagestreefd.

Beleid/Onderwerp:VEILIGE PUBLIEKE TAAK**Wat willen we bereiken:**

- Medewerkers van de gemeente moeten veilig en integer kunnen werken. Als inwoners niet tevreden zijn, mogen ze een klacht indienen, maar reageren dit niet af op de medewerker. We accepteren geen agressie.
- Mocht dat toch voorkomen, dan moet dat gemeld worden. Een melding hoeft niet altijd gevolgen te hebben voor de dader, maar is wel nodig om beleid te kunnen maken met eventuele maatregelen en om helder te krijgen waar medewerkers op getraind moeten worden. We moeten er dus voor zorgen dat alles gemeld wordt en vastgelegd wordt in het GIR.
- Als er toch agressie plaatsvindt, dan weten medewerkers hoe ze daar op moeten reageren. Daar zijn (en blijven) ze in getraind.
- De teammanagers hebben een rol in de aanpak en afhandeling van agressie-incidenten. Alle teammanagers moet weten wat ze moeten doen als een medewerker te maken krijgt met agressie. Of waar ze kunnen vinden wat ze moeten doen als ze een collega vervangen.

Recente ontwikkelingen / Terugblik

In 2015 hebben 3 teams weer training gehad en Q1/2 van 2016 al 3 teams. Ook zijn er inmiddels trainingen geweest voor medewerkers die bewonersbijeenkomsten organiseren en juridische medewerkers.

Het Agressieprotocol wordt vernieuwd met medewerking van de teams met publiekscontacten. Er komt een speciaal hoofdstuk voor de teammanager, waarin staat wat er moet gebeuren bij een agressie-incident. Zo kunnen teammanagers elkaar ook op dat gebied goed vervangen, kunnen medewerkers goed opgevangen worden en kan er een gerichte actie naar de dader komen.

Uit ervaringen in de eerste helft van dit jaar, blijkt dat een gerichte daderaanpak nog wel eens ontbreekt of te laat wordt opgezet. We moeten sneller en duidelijker reageren naar de dader van een agressie-incident.

Doorkijk 2017/2018

- Wanneer het Agressieprotocol klaar is, komt er een voorlichtingscampagne om veilig en integer werken weer goed onder de aandacht te brengen.
- Er is aandacht voor de publieksbalies, zodat de veiligheid van de medewerkers op die plek zo goed mogelijk gewaarborgd kan worden.
- Voor de registratie van agressie-incidenten wordt gebruik gemaakt van het GIR; de Gemeentelijk Incidenten Registratie. Dit instrument van het A&O fonds gemeenten is inmiddels uitgebreid met een module voor het registreren van integriteitsincidenten. Er zal gekeken worden of dit voor onze organisatie een werkbaar instrument kan zijn.

Beleid/onderwerp	VPT
Portefeuillehouder	Burgemeester Verhoeve
Actiehouder	Lisette Beijnes
Projecten	N.v.t.
Acties	<ol style="list-style-type: none"> 1. Voorlichting Agressieprotocol 2. GIR Module Integriteit 3. Veiligheid in herhuisvesting en nieuwe huisvesting 4. Agressietrainingen
Planning	<ol style="list-style-type: none"> 1. Eerste helft 2017 2. Najaar 2016 en eerste helft 2017 3. Najaar 2016 en eerste helft 2017 4. Going Concern
Budget	Arbobudget en opleidingsbudget. Wellicht voor 2 nog budget van JFZ
Kosten inzet middelen	<ol style="list-style-type: none"> 1. € 500,-- 2. Gratis 3. Geen extra kosten 4. Geen extra kosten
Verwacht effect	<ol style="list-style-type: none"> 1. Alle medewerkers kunnen veilig en integer werken. 2. Wellicht effectief instrument voor integriteitsmeldingen.

	<ol style="list-style-type: none">3. Veilige werkplekken voor publieksdiensten.4. Medewerkers zijn goed toegerust om eventuele agressie te herkennen, voorkomen of te reageren.
--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Beleid/Onderwerp:OVERLAST VAN VERWARDE MENSEN (WMO)**Wat willen we bereiken:**

Adequate opvang van verwarde mensen die vaak met psychische aandoeningen te maken hebben. Het gaat om een diverse groep met verschillende aandoeningen en beperkingen (psychiatrie, licht verstandelijke beperkingen, dementie, verslaving) en verschillende levensproblemen (schulden, dakloosheid, verlies van dierbaren, gebrek aan participatie, onverzekerd zijn, illegaliteit). Vaak is het een combinatie: het gaat om gedragingen van kwetsbare mensen die verward worden genoemd door hun afwijkend gedrag. Het is belangrijk om deze mensen tijdig te signaleren. Het Stadsteam Oudewater speelt hierbij een grote rol en zoekt aansluiting bij de GGZ en politie.

Recente ontwikkelingen / Terugblik

Om goede opvang te bieden is in Utrecht een samenwerkingsinitiatief gestart tussen politie en GGZ waarbij de inzet is om te voorkomen dat verwarde inwoners met een GGZ-achtergrond ingesloten worden in politiecellen in afwachting van beoordeling. De pilot is uitgebreid naar Zeist en Woerden, waar met verschillende GGZ-aanbieders wordt samengewerkt om goede opvang te bieden voor inwoners met een ernstig psychiatrische aandoening (EPA) en de samenwerking wordt versterkt. Het is niet haalbaar gebleken om deze pilot ook in Oudewater te starten, maar door de samenwerking met Woerden kunnen de ervaringen uit deze pilot mogelijk worden toegepast in Oudewater.

Doorkijk 2017/2018

De samenwerking tussen het Stadsteam Oudewater, politie, Altrecht en andere GGZ-aanbieders continueren en verder versterken. Om dit te bewerkstelligen, wordt er een plan van aanpak verwarde personen opgesteld, mogelijk in afstemming met de regio. Ook wordt verwardheid opgenomen als prioriteit voor de Persoonsgerichte Aanpak (PGA). Het uiteindelijke doel is om verwarde inwoners tijdig goede ondersteuning op maat te bieden zodat dat overlast en crisis worden voorkomen. Hiermee dragen we bij aan een samenleving waarin mensen ondanks de gevolgen van hun psychiatrische aandoening kunnen participeren in hun omgeving.

Verwarde personen kunnen een risico voor de openbare orde vormen en sociale onrust veroorzaken. Om hier als gemeente op voorbereid te zijn wordt er in samenwerking met ketenpartners en relevante afdelingen een Sociale Calamiteitenplan (SCP) opgesteld door team OOV. Hierin wordt voorzien in zowel de opschaling van signalen als de aanpak van sociale onrust. Het SCP volgt regionale planvorming en kan ingezet worden bij elke vorm van sociale onrust die geen GRIP situatie veroorzaakt.

Beleid/onderwerp	Wmo/aanpak van overlast verwarde personen
Portefeuillehouder	Wethouder Duindam
Actiehouder	Suzanne van der Gein
Projecten	nvt
Acties	1. Samenwerking tussen stadsteam Oudewater, GGZ-aanbieders en politie Verwardheid opnemen als prioriteit PGA 2. SCP opstellen
Planning	nvt
Budget	Regulier budget
Kosten inzet middelen	nvt
Verwacht effect	1. Optimale samenwerking tussen stadsteam Oudewater, politie en GGZ-aanbieders zoals Altrecht, om verwarde personen tijdig goede ondersteuning op maat te kunnen bieden, zo mogelijk in de eigen omgeving. Zo wordt overlast en crisis zoveel mogelijk voorkomen. 2. Gepaste opschaling bij zorgwekkende signalen, en gestandaardiseerde inzet bij sociale onrust.

Beleid/Onderwerp:ALGEMENE PLAATSELIJKE VERORDENING**Wat willen we bereiken:**

Regelgeving die aansluit bij het beleid en duidelijkheid naar alle betrokkenen wat de regelgevingen zijn binnen de gemeente Oudewater. Ook deregulering waar mogelijk Hierdoor wordt lastendruk voor zowel de inwoners, bedrijven, instellingen, andere betrokkenen als voor de gemeente voorkomen.

Recente ontwikkelingen / Terugblik

In het najaar 2016 is gestart met het herzieningsproces van de APV. De grote wijzigingen zitten in het deel van de evenementen. Voorgesteld wordt kleinschalige evenementen onder de meldingsplicht te scharen en voor grootschalige evenementen juist en strikter toetsingskader te hanteren. Onderdeel van dit striktere c.q. uitgebreidere toetsingskader is een volledig en compleet veiligheidsplan Daarnaast zullen er een aantal technische wijzigingen plaatsvinden. Tot slot zullen een aantal overbodige (slapende) artikelen worden geschrapt.

Doorkijk 2017/2018

De afdeling Juridische zaken volgt de beleidsafdelingen en neemt wijzigingen op in de APV

Beleid/onderwerp	Volgend aan beleid, geen specifiek beleidsveld
Portefeuillehouder	Burgemeester Verhoeve
Actiehouder	Annemarie Schemkes
Projecten	N.v.t.
Acties	Volgen van beleidsontwikkelingen en zo nodig wijzigen van de APV
Planning	Juni 2017 in werking treden herziene APV
Budget	N.v.t.
Kosten inzet middelen	N.v.t.
Verwacht effect	Regelgeving die aansluit bij het beleid en duidelijkheid naar alle betrokkenen wat de regelgevingen zijn binnen de gemeente Oudewater.

Veiligheidsveld: Bedrijven en veiligheid

Beleid/onderwerp

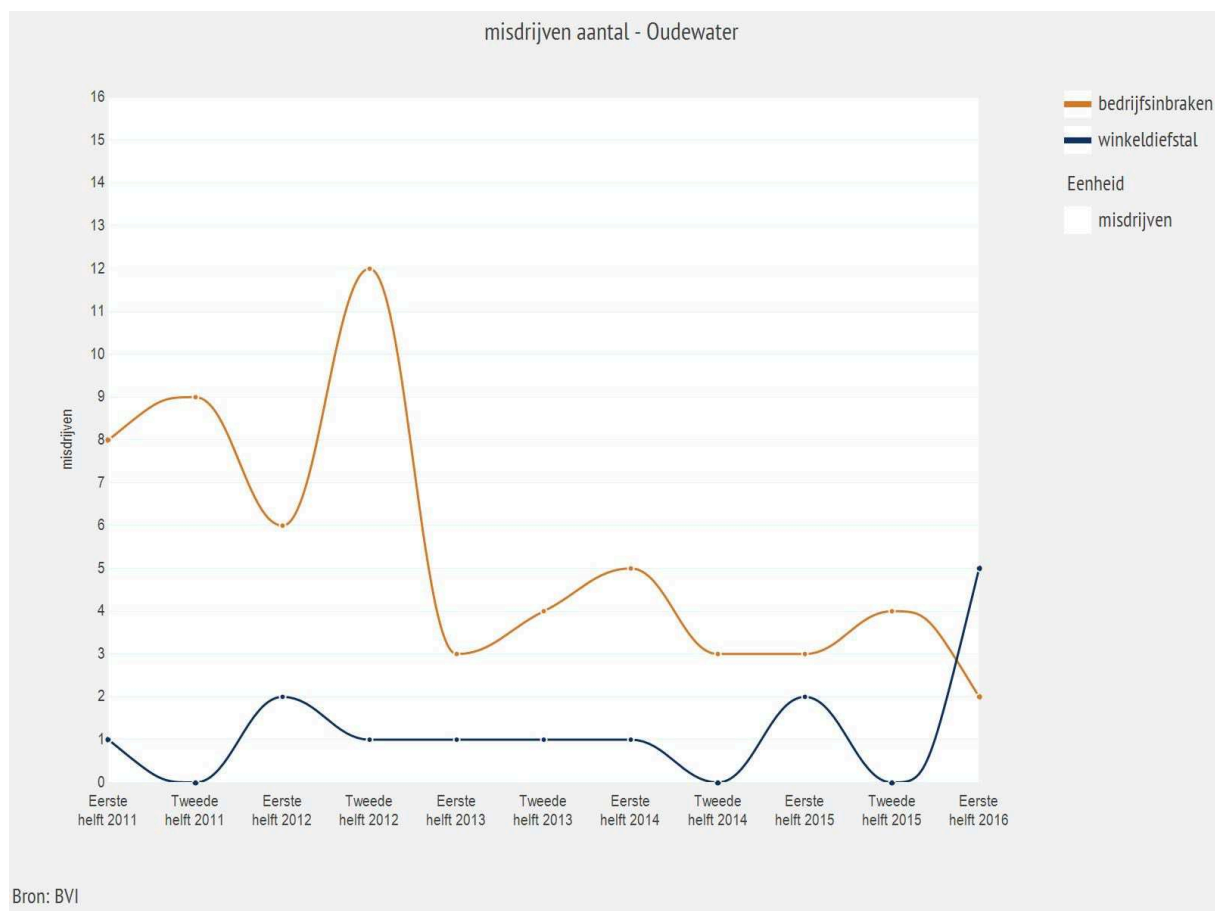
VEILIG WINKELGEBIED EN VEILIGE BEDRIJVENTERREIN

Wat willen we bereiken:

In het algemeen geldt dat inbraken, diefstallen en overvallen in winkels voor overlast en een gevoel van onveiligheid zorgen. Preventie is hier het juiste middel tegen. Een veilig winkelgebied en bedrijventerrein hebben geleid op het lage aantal bedrijfsinbraken geen specifieke prioriteit.

Recente ontwikkelingen / Terugblik

Ten opzichte van dezelfde periode in 2015 is het aantal bedrijfsinbraken in de eerste helft van 2016 gedaald met 33 % (in absolute aantallen van 3 naar 2), en het aantal winkeldiefstallen gestegen met 150 % (in absolute aantallen van 2 naar 5). Regionaal was respectievelijk een daling van 2% en 1 % waar te nemen.



Bedrijventerrein Tappersheul

Op 1 januari 2016 is de BIZ Tappersheul van start gegaan. In het BIZ-plan zijn diverse activiteiten opgenomen, die de veiligheid op het bedrijventerrein ten goede komen:

1. KVO-b (Keurmerk Veilig Ondernemen Bedrijventerreinen)
2. Uitbreiding beveiligingscamera's openbare ruimte
3. Raamcontracten mobiele surveillance

De BIZ-vereniging geeft uitvoering aan de uitbreiding van de beveiligingscamera's en het afsluiten van raamcontracten voor mobiele surveillance. Om het Keurmerk te verkrijgen is er sprake van een samenwerkingsverband tussen BIZ-vereniging, gemeente, politie en brandweer. Het Keurmerk Veilig Ondernemen Bedrijventerreinen heeft zich landelijk bewezen als een instrument dat effectief kan zijn om publieke en private partijen samen te laten werken aan veiligheid.

Binnenstad

In 2016 is getracht om een BIZ Binnenstad van de grond te krijgen. Het draagvlak hiervoor bleek onvoldoende. In het BIZ-plan van de BIZ-vereniging waren diverse doelstellingen opgenomen op het gebied van veiligheid: cursussen voor voorkomen/omgaan met agressie, EHBO opleidingen en het aanschaffen en plaatsen van AED's. Daarnaast is tijdens het BIZ-traject onderzocht of er voldoende draagvlak aanwezig is voor een KVO-traject. Dit bleek niet het geval. Momenteel probeert de NOVO in positie te komen om een aantal taken die de BIZ-vereniging wilde uitvoeren toch tot uitvoering te laten komen. Het is nu nog onduidelijk of aan bovenstaande taken uitvoering zal worden gegeven en welke rol de gemeente hierin pakt.

Doorkijk 2017-2018

Het streven is om het aantal inbraken en diefstallen laag te houden. Dit kan door het vergroten van de bewustwording bij ondernemers ten aanzien van de preventieve maatregelen die zij zelf kunnen treffen om slachtofferschap te verkleinen. Daarbij blijft de nadruk van de gemeentelijke aanpak van bedrijfsinbraken liggen op dadergerichte aanpak (monitoren veelplegers, nazorg ex-gedetineerden en aanpak PGA).

Beleid/onderwerp	Veilig winkelgebied en veilige Bedrijventerrein
Portefeuillehouder	Burgemeester Verhoeve/ wethouder Duindam / wethouder Vermeij
Actiehouder	Marjolein van Milligen / Inès Wesselingh
Projecten	KVO-b traject
Acties	- Schouw bedrijventerrein - Bijwonen werkgroep KVO-b
Planning	N.v.t. 1e helft 2017 KVO-B behalen
Budget	N.v.t. Eventuele acties worden uit reguliere budgetten gefinancierd
Kosten inzet middelen	
Verwacht effect	Eventuele acties zullen zich met name richten op het vergroten van de bewustwording bij ondernemers voor risico bedrijfsinbraken. Het verwachte effect is dat zij zelf aanvullende preventieve maatregelen zullen treffen. Daarnaast is het schoon, heel en veilig inrichten/onderhouden van het bedrijventerrein een belangrijk onderdeel wat kan bijdragen aan het gevoel van veiligheid.

Beleid/Onderwerp:

COFFEESHOPBELEID

Wat willen we bereiken:

N.v.t.

Recente ontwikkelingen / Terugblik

N.v.t.

Doorkijk 2017/2018

Geen bijzonderheden

Beleid/onderwerp	Bedrijvigheid en veiligheid
Portefeuillehouder	Burgemeester Verhoeve
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Mandy Eersel
Projecten	n.v.t.
Acties	Volgen wet- en regelgeving, waar nodig gemeentelijk beleid en regelgeving aanpassen
Planning	n.v.t.
Budget	n.v.t.
Kosten inzet middelen	n.v.t.
Verwacht effect	n.v.t.

Veiligheidsveld: Fysieke veiligheid

Beleid/Onderwerp: EXTERNE VEILIGHEID

Wat willen we bereiken:

We willen het basisveiligheidsniveau behouden. We volgen ontwikkelingen in het werkveld en op het gebied van de wetgeving op de voet. Waar mogelijk gebruiken we deze ontwikkelingen om het veiligheidsniveau te verbeteren. Besluiten over risico's worden gemotiveerd genomen.

Recente ontwikkelingen / Terugblik

De werkzaamheden zijn uitgevoerd zoals voorzien. Er zijn geen specifieke aandachtspunten ontstaan.

Doorkijk 2017/2018

De Omgevingswet zal wijzigingen voor het werkveld externe veiligheid met zich meebrengen. Deze ontwikkelingen zullen gevolgd worden en zo nodig zal de werkwijze worden bijgesteld.

De activiteiten op het gebied van advisering voor ruimtelijke ordening, vergunningverlening en handhaving worden voortgezet. Jaarlijks worden circa 5 ontheffingen van de route voor transport van gevaarlijke stoffen verleend.

Het Risicoregister gevaarlijke stoffen (RRGS) en de provinciale risicokaart worden regelmatig bijgewerkt. De risicokaart wordt landelijk verandert en hier wordt medewerking aan verleend.

Beleid/onderwerp	Externe veiligheid
Portefeuillehouder	Burgemeester Verhoeve, wethouder Vermeij
Actiehouder	Omgevingsdienst regio Utrecht, Christiaan Roodhart
Projecten	-
Acties	-
Planning	-
Budget	Provinciaal uitvoeringsprogramma externe veiligheid 2015-2018
Kosten inzet middelen	Middelen zijn toegekend voor personele inzet ODRU
Verwacht effect	Bewustwording van de doorwerking van het werkveld externe veiligheid. Doorwerking van externe veiligheid in vergunningverlening, controle en handhaving. Opbouw en behoud van kennis over risico's in de gemeente Oudewater.

Wat willen we bereiken:

De VRU streeft naar minder branden, minder slachtoffers en minder schade. De directie Risicobeheersing richt zich op:

- Het vroegtijdig - aan de voorkant van de veiligheidsketen - beheersen van risico's.
- Een grote mate van bewustzijn, verantwoordelijkheid en betrokkenheid bij burgers, bedrijven, en instellingen, over de risico's die zij genereren of waaraan zij worden blootgesteld en over hoe zij daar het beste mee om gaan (handelingsperspectief).
- De VRU is de partner voor fysieke veiligheid om risico's te voorkomen en te reduceren. Daarmee ondersteunt zij burgers, bedrijven en instellingen en bevoegd gezag om invulling te geven aan de gedeelde verantwoordelijkheid voor veiligheid.
- Risicogerichtheid werken aan veiligheid, met een goed risicobeeld als basis.
- Onze adviezen en informatie zijn gebaseerd op onze kennis van preventie en incidentbestrijding. Vanuit onze deskundigheid denken wij zo veel mogelijk mee met onze partners. Wij treden (pro)actief met onze kennis naar buiten, met oog voor de belangen van bestuur, bevolking en partners.

Recente ontwikkelingen / Terugblik**Adviseren bij vergunningen, toezicht en handhaving (VTH)**

Naast het Integraal Veiligheidsplan is er een Uitvoeringsprogramma voor VTH-taken. Op deze plek wordt volstaan met een samenvatting van activiteiten uit het VTH-plan:

- Adviseren over veiligheid bij vergunningaanvraag (gebouwen, tenten, evenementen, e.d.);
- Toezicht houden op de naleving van voorschriften bij nieuwbouw, bestaande gebouwen, bouwsels en evenementen;
- Adviseren in gevallen waar handhavend wordt opgetreden;
- Behandelen van klachten en meldingen over brandonveilige situaties;
- Evenementenveiligheid vraagt in toenemende mate de aandacht van de VRU, mede na enkele incidenten.

Omdat deze werkzaamheden in het handavingsuitvoeringsprogramma (HUP) zijn opgenomen, wordt verwezen naar dit plan.

Programma Stimulerende Preventie

Op het gebied van de (brand)preventie heeft het bestuur van de VRU in juli 2014 gekozen voor een verschuiving. Hoewel de traditionele preventietaken (zie VTH-taken) van groot belang blijven, richt de VRU zich – nog meer dan voorheen - op het creëren van (brand)veiligheidsbewustzijn bij burgers, bedrijven en instellingen en het bevorderen van (brand)veilig gedrag. Deze activiteiten zijn ondergebracht in het programma Stimulerende Preventie. Doel van Stimulerende Preventie is het voorkomen en beperken van (de effecten van) brand(schade), door de betrokkenheid, het veiligheidsbewustzijn en zelf- en samenredzaamheid van burgers, bedrijven en instellingen te bevorderen door in te zetten op veilig(er) gedrag. Het uitvoeringsprogramma Stimulerende Preventie 2016 kent de volgende thema's:

- **Voorlichting aan burgers, bedrijven en instellingen:** Losse activiteiten waaronder de brandpreventieweken, veiligheidsweek, open dagen en verzoeken om voorlichting.
- **Dicht bij de burger:** in gesprek gaan met de burger over brandveiligheid en die tot brandveiliger handelen aanzetten, bv. de pilot 'vragen stellen via Whatsapp'
- **Onderwijs:** Basisscholieren in de leeftijd van 8 jaar worden actief geïnformeerd met de methode Schatkist, over het voorkomen branden, dan wel het beperken van schade. Deze groep blijkt vatbaar voor de veiligheidsboodschap en draagt actief bij aan een olievlekwerking naar hun directe omgeving.
- **Verminderd zelfredzamen:** Deze groep loopt een verhoogd risico op brand en ernstige gevolgen van brand. Deze groep woont deels zelfstandig thuis en deels in zorginstellingen. Beide groepen worden actief benaderd. O.a. de bestaande activiteit Geen Nood bij Brand wordt regionaal vorm gegeven.
- **Natuurbrand:** De risico's op escalatie van natuurbrand binnen de regio verkleinen door partijen te activeren met elkaar preventieve maatregelen te nemen.
- **Samenwerkingsrelaties met stakeholders:** In 2016 worden stakeholders voor het programma in beeld gebracht voor samenwerking in de komende jaren (ouderenbonden, verenigingen van eigenaren, woningbouwverenigingen etc.).

Voor een gedetailleerd overzicht van de plannen wordt verwezen naar de documenten “Programma Stimulerende Preventie 2015-2018” en “Uitvoeringsplan Programma Stimulerende Preventie 2016”.

Specialistische Veiligheid

Naast de VTH-taken en de stimulerende preventie, voert de VRU meer specialistische taken uit:

- **BRZO bedrijven:** Binnen de afdeling wordt inspectiewerk gedaan bij bedrijven met bovengemiddelde risico's. Ook wordt het bevoegde gezag geadviseerd over te nemen (brand) veiligheidsmaatregelen en eventuele handhaving. Dat betreft bedrijven in andere gemeenten, waar een incident uitstraling kan hebben naar de gemeente Oudewater.
- **Externe veiligheid:** Bouwplannen, en plannen op het gebied van ruimtelijke ordening worden getoetst aan de hand van de wettelijke eisen die er op het gebied van externe veiligheid zijn. De adviezen worden aan het bevoegd gezag uitgebracht. Voorbeelden op dit gebied zijn onder andere LPG stations, stationsgebieden en de verkeerstunnels.
- **Vuurwerkopslag:** Aanvragen voor de opslag van vuurwerk worden getoetst en er wordt een advies gegeven aan het bevoegde gezag. Daarnaast worden de vuurwerkkluizen vóór de verkoopperiode geïnspecteerd.
- **Regionaal Risico Profiel / Risicokaart:** In 2015 is het Regionaal Risicoprofiel vastgesteld, waarin is beschreven welke risico's zich binnen het gebied van de veiligheidsregio voordoen. Tevens is aangegeven welke van deze risico's zich binnen de grenzen van elke gemeente voordoen. Daarop aanvullend is de gemeente verantwoordelijk voor het actueel houden van de Risicokaart (www.risicokaart.nl). De VRU heeft aangeboden deze taak op zich te nemen, dit wordt nog nader uitgewerkt.

Tot slot

Het aandeel van de VRU-directies Brandweerrepressie en Crisisbeheersing is hier niet in verwerkt.

Doorkijk 2017/2018

De VRU gaat met de gemeente in gesprek over het actualiseren van de gegevens ten behoeve van de Risicokaart. De VRU heeft aangeboden dit voor alle gemeenten uit te voeren, echter moet nog worden uitgewerkt hoe dit exact vorm krijgt in relatie tot de verantwoordelijkheden en bevoegdheden.

Beleid/onderwerp	Vorbereiding brandweezorg
Portefeuillehouder	Burgemeester Verhoeve
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Tim Vermeulen (accounthouder VRU)
Projecten	Programma Stimulerende Preventie
Acties	Reguliere werkzaamheden: <ul style="list-style-type: none"> • Advies op vergunningsaanvragen • Toezicht op nieuwbouw, bestaande bouw en evenementen • Advisering over handhaving door gemeente • Communicatie rondom veiligheid
Planning	De beschikbare raming voor 2016 is vooralsnog een indicatie voor de planning voor 2017.
Budget	Zie VRU begroting
Kosten inzet middelen	Zie VRU begroting
Verwacht effect	Minder branden, minder slachtoffers, minder schade.

Beleid/Onderwerp:GEMEENTELIJKE CRISISBEHEERSING**Wat willen we bereiken:**

“Het vormgeven van een voldoende toegeruste gemeentelijke crisisorganisatie die met acceptabele investering goed aansluit op de regionale crisisorganisatie.

Recente ontwikkelingen / Terugblik

In 2015 zijn er een aantal personele wijzigingen aangebracht in de bezetting van de verschillende processen / functies. Oorzaak hiervan was dat sommige functionarissen geen behoefte meer hadden aan het invullen van een bepaalde functie. Ook zijn een aantal functionarissen vertrokken bij de gemeente. In de tweede helft van 2016 zullen er ook personele wijzigingen plaatsvinden, deze dienen verwerkt te worden in de draaiboeken.

Daarnaast hebben functionarissen (bestuurlijk en ambtelijk) deelgenomen aan activiteiten ten behoeve van opleiden, trainen en oefenen. Op deze manier blijven functionarissen op de hoogte van de laatste ontwikkelingen en houden zij gevoel bij de crisisbeheersingsorganisatie.

Begin 2016 hebben zich een behoorlijk aantal functionarissen aangemeld voor opleidingen, trainingen en oefeningen. Daadwerkelijke deelname hangt af van beschikbare plekken bij de Veiligheidsregio Utrecht en of activiteiten door gaan. Gestreefd wordt naar deelname aan zoveel mogelijk oefenactiviteiten voor de gemeentelijke kernfunctionarissen.

Tot slot heeft in het eerste half jaar van 2016 de voorbereiding van de Natres oefening in Oudewater veel tijd gevraagd. Deze multidisciplinaire oefening heeft in samenwerking met VRU, Hoogheemraadschap, waterschap Stichtse Rijnlanden, Openbaar Ministerie, Politie, Defensie en gemeente plaatsgevonden.

Doorkijk 2017/2018

- Dit start tweede helft van 2016: Vanwege de tijdelijke verhuizing naar een ander gebouw dienen de facilitaire zaken (inlogcode pc's / ruimten voor de verschillende processen / toegang en begeleiding regionale piketfunctionarissen etc.) opnieuw bekeken te worden. Daarnaast moet er met Fermwerk afspraken gemaakt worden als uitwijklocatie voor de crisisbeheersingsorganisatie.
- SIS borgen in de crisisbeheersingsorganisatie (doen het nu nog via centric)
- Er dient goed gekeken te worden naar de bezetting van de verschillende functies binnen de gemeentelijke processen. Ook dient een actualisatie plaats te vinden van alle bereikbaarheidsgegevens (in- en extern).
- Aanverwante beleidsstukken dienen geactualiseerd te worden: o.a. handboek operationele voorbereiding.
- Inventariseren welke functionarissen opgeleid, getraind en geoefend zijn en eventueel functionarissen zich laten aanmelden voor activiteiten.
- Nieuwe piketregeling OvD-Bz opstellen evenals extra personen werven voor deze functie.
- Vanaf 2017 worden ook de lokale functies door de VRU worden opgeleid getraind en geoefend zoals is besloten in het Algemeen Bestuur van de VRU

N.a.v. SIS. De keuze om al dan niet SIS in te zetten is al gemaakt: daar betaalt elke gemeente in de regio collectief aan mee. Aldus besloten door de voorzitter van de VRU in het Veiligheidsberaad.

Beleid/onderwerp	Gemeentelijke crisisbeheersing
Portefeuillehouder	Burgemeester Verhoeve
Actiehouder	Tim Vermeulen Veiligheidsregio Utrecht
Projecten	N.v.t.
Acties	Optimaliseren crisisbeheersingsorganisatie door o.a.: - Opleiden, trainen & oefenen zowel op functie als teamniveau. - Nieuwe piketregeling implementeren en extra OvD-BZ werven. - In stand houden ondersteunende middelen (ICT, (uitwijk)locaties etc.). - Actualiseren van de lokale draaiboeken en aanverwante beleidsnotities.

	- Regionaal beleid wordt vertaald naar de lokale situatie en waar nodig geïmplementeerd.
Planning	- Opleiden – trainen – oefenen continu proces - Crisisbeheersingsorganisatie up to date houden continu proces - Overige acties gedurende het jaar.
Budget	€ 3.000,- begroot.
Kosten inzet middelen	Niet bekend.
Verwacht effect	Een flexibele, professionele, efficiënte en effectieve crisisbeheersingsorganisatie.

Veiligheidsveld: Veiligheid en integriteit

Beleid/Onderwerp: MENSENHANDEL

Wat willen we bereiken:

Signalen van mensenhandel en uitbuiting worden voortvarend opgepakt

Recente ontwikkelingen / Terugblik

In 2016 zijn er geen signalen geweest van mensenhandel.

Doorkijk 2017/2018

We blijven alert op signalen en zorgen dat we kennis op peil houden over nieuwe vormen en constructies die mensenhandelaren hanteren. Wanneer er signalen zijn wordt er integraal opgetreden in gezamenlijkheid met alle relevante partners.

Beleid/onderwerp	
Portefeuillehouder	Burgemeester Verhoeve
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Mandy Eersel
Projecten	n.v.t.
Acties	Nv.t.
Planning	N.v.t.
Budget	n.v.t.
Kosten inzet middelen	n.v.t.
Verwacht effect	Tegengaan situaties in de sfeer van uitbuiting en illegaliteit.

Beleid/Onderwerp:PROSTITUTIEBELEID**Wat willen we bereiken:**

De APV en het huidige prostitutiebeleid actualiseren en in overeenstemming brengen met het wetsvoorstel Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden in de seksbranche.

Samenvatting huidig prostitutiebeleid

Sinds 1 oktober 2000 is prostitutie gelegaliseerd. Dit betekent dat de prostitutie en de exploitatie van seksinrichtingen niet meer verboden kunnen worden op basis van het Wetboek van Strafrecht. Het wordt aan de gemeenten overgelaten om vast te stellen in welke mate en onder welke voorwaarden prostitutie binnen de gemeentelijke grenzen toelaatbaar wordt geacht. Het is hierbij niet mogelijk om te komen tot een algeheel bordeelverbod.

In de bestemmingsplannen wordt geregeld dat vestiging van seksinrichtingen niet mogelijk is. Via de APV is geregeld dat men een vergunning dient te hebben voor de exploitatie van een seksinrichting.

De gemeentewet regelt de bevoegdheid om voorschriften op te stellen. Deze voorschriften zijn opgenomen in de APV. Via het vergunningstelsel kan de gemeente toezicht houden op de exploitatie van de seksinrichting. De wet BIBOB geeft de mogelijkheid om een integriteitsbeoordeling toe te passen. Daarnaast zijn de bepalingen van de Drank- en Horecawet, de Wet op de Kansspelen en de Awb van toepassing.

Het maximumstelsel zorgt ervoor dat er maximaal 1 seksinrichting binnen de gemeente aanwezig kan zijn. Daarbij gaat het om de vergunningplichtigen. Dit zijn de seksinrichtingen, de escortbedrijven en de thuisprostitutie met een openbaar karakter.

Niet vergunningplichtig is de raam- en straatprostitutie. Deze zijn verboden via de APV. Ook sekswinkels zijn niet vergunningplichtig. De vestiging van deze winkels wordt geregeld in bestemmingsplannen.

Nieuwe prostitutiewet

Er komt een landelijk programma prostitutiebeleid. Het is niet bekend wanneer de nieuwe wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche in werking treedt. De model-APV van de VNG is een onderdeel van het landelijk programma. Gemeenten moeten een uniform vergunningstelsel invoeren voor seksbedrijven. De VNG gaat aan de slag met een aanpassing van de model-APV in nauwe samenwerking met gemeenten.

In het landelijke programma is er ook aandacht voor thema's als verbetering van de sociale positie van de prostitutie, het organiseren van contactmomenten met de prostituees en toezicht en handhaving. Ter ondersteuning van het programma voert het Wetenschappelijk Documentatie en Onderzoekscentrum een tweetal onderzoeken uit. Deze onderzoeken gaan in op de laatstgenoemde thema's. Het doel hiervan is gemeenten te ondersteunen in het vormgeven van hun lokale prostitutiebeleid.

Recente ontwikkelingen / Terugblik

In maart 2014 is er een novelle ingediend in de Tweede Kamer. Het wetsvoorstel is aangemeld voor behandeling in de Eerste Kamer. De inwerkingtreding gebeurt op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

Doorkijk 2017/2018

Gemeentelijk beleid ende APV worden geactualiseerd zodra het wetsvoorstel Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden in de seksbranche is goedgekeurd.

Beleid/onderwerp	Prostitutiebeleid
Portefeuillehouder	Burgemeester Verhoeve
Actiehouder (ambtenaar)	Mandy van Eersel
Projecten	-
Acties	Gemeentelijk prostitutiebeleid actualiseren zodra wetsvoorstel Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden in de seksbranche is goedgekeurd
Planning	2017/2018

Beleid/Onderwerp:CANNABISKETEN**Wat willen we bereiken:**

Tegengaan van illegale teelt met alle gevaarstelling van dien.

Recente ontwikkelingen / Terugblik

Geen bijzonderheden.

Doorkijk 2017/2018

De gemeente heeft in dit beleidsveld een volgende rol en is slechts een schakel in de ketenaanpak. De gemeente reageert adequaat op meldingen van illegale hennep teelt en schakelt betrokken partners in voor de aanpak van plegers. Ook in 2017/2018 blijft dit de praktijk.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Cannabisketen
Portefeuillehouder	Burgemeester Verhoeve
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Mandy Eersel
Projecten	n.v.t.
Acties	n.v.t.
Planning	n.v.t.
Budget	n.v.t.
Kosten inzet middelen	n.v.t.
Verwacht effect	Door plegers van illegale teelt integraal aan te pakken wordt beoogd recidive te voorkomen en daarmee illegale teelt terug te dringen.

Beleid/Onderwerp:BESTUURLIJKE AANPAK VAN GEORGANISEERDE CRIMINALITEIT**Wat willen we bereiken:**

Een voor malafide ondernemers ontmoedigend vestigingsklimaat door actuele beleid- en regelgeving. Tegengaan van witwaspraktijken en ondermijning.

Wat willen we bereiken:

Een voor malafide ondernemers ontmoedigend vestigingsklimaat door actuele beleid- en regelgeving. Tegengaan van witwaspraktijken en ondermijning

Recente ontwikkelingen / Terugblik

In oktober 2016 ontvangen een aantal medewerkers een training inzake toepassing van de Wet BIBOB op exploitatie en drank- en horecaverunningen.

In 2016 zijn er geen signalen van ondermijning geweest.

Doorkijk 2017 / 2018

Bewustwording op potentiële malafide praktijken bij toetsing exploitatie en drank- en horecaverunningen door training BIBOB. Wanneer dit gebeurd kan Oudewater het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC) benaderen voor advies en ondersteuning.

Beleid/onderwerp	Bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit
Portefeuillehouder	Burgemeester Verhoeve
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Mandy Eersel
Projecten	n.v.t.
Acties	BIBOB toetsing exploitatie en drank- en horecaverunningen
Planning	2 ^e kwartaal 2017
Budget	n.v.t.
Kosten inzet middelen	n.v.t.
Verwacht effect	Beter geëquipeerde ambtelijke organisatie ten behoeve van het tegengaan van vestiging van malafide ondernemers.

Beleid/Onderwerp:ANTI-DISCRIMINATIE EN GELIJKE BEHANDELING**Wat willen we bereiken:**

1. De (wettelijke) basistaken uitvoeren.
2. Inwoners toegang bieden tot een anti-discriminatievoorziening. Dat is een wettelijke verplichting op grond van de Wet gemeentelijke anti-discriminatievoorzieningen.
3. Aangesloten zijn bij een regionale Anti-discriminatievoorziening die voldoet aan de eisen die de wet stelt
4. Inwoners de gelegenheid bieden om op een locatie in de gemeente Woerden hun klacht te melden bij de anti-discriminatievoorziening.

Het college draagt zorg voor de deskundigheid van de medewerkers die de klachten opnemen

Recente ontwikkelingen / Terugblik

De gemeente Oudewater heeft de klachtenafhandeling belegd bij Art.1 Midden Nederland (MN). Zij voeren de activiteiten uit en behalen de genoemde doelstellingen. Er is geen reden ons beleid en de koers met Art.1 MN te wijzigen. Art.1 MN doet aan actief relatiebeheer door gesprekken met de gemeente, PR, een nieuwsbrief en de mogelijkheid om advies en informatie in te winnen. In 2015 zijn geen klachten ingediend.

Doorkijk 2017/2018

De verwachting is dat zich geen bijzondere ontwikkelingen gaan voordoen ten opzichte van de huidige situatie.

Wat gaan we daarvoor doen:

De wettelijke taken worden goed uitgevoerd, door onze overeenkomst met Artikel1.Midden Nederland (Art.1.MN). Er is een fysiek loket aanwezig bij de gemeente. Klachten kunnen worden gemeld bij de gemeente of bij Art1.MN. Als er vervolgens een afspraak moet plaatsvinden, gebeurt dit op het stadhuis van onze gemeente. Tijdens het jaar houden we goed contact met Art. 1 MN, onder andere door met hen in gesprek te gaan over recente ontwikkelingen en trends. Waar nodig betrekken we Art.1 MN bij interne overleggen en overige gebeurtenissen in de gemeente waarvoor hun ondersteuning ingeroepen kan worden. Als het nodig is om acties te ondernemen op grond van de jaarlijkse rapportage van Art. 1 MN zullen we dat doen.

Beleid/onderwerp	Anti-discriminatie bepalingen
Portefeuillehouder	Wethouder Vermeij
Actiehouder	Elja van den Born
Projecten	N.v.t.
Acties	N.v.t.
Planning	De rapportage 2016 voor 1 april 2017 aan het Rijk verstrekken
Budget	N.v.t.
Kosten inzet middelen	N.v.t.
Verwacht effect	<ul style="list-style-type: none"> - Goede uitvoering van de wettelijke taken - Goede bereikbaarheid van het loket voor klachtenmeldingen - Respectvolle behandeling door deskundige medewerkers van Art. 1 MN - Monitoren van trends en naar aanleiding daarvan evt. in gesprek gaan met Art. 1 MN

Bijlage 2: Communicatiekalender

Beleid/Onderwerp: COMMUNICATIE

Wat willen we bereiken: Actieve wederkerigheid en gedeelde verantwoordelijkheid.

Doorkijk 2017/2018

Elk jaar worden diverse communicatiemiddelen ingezet. Dit is going concern.

Inzet communicatie

Effectiviteit van (communicatie) acties is moeilijk te meten. De relatie met criminaliteitscijfers is lastig te leggen. Deze communicatiekalender is een dynamisch product. We spelen in op ontwikkelingen en trends. Mochten er op basis van de criminaliteitscijfers extra communicatie activiteiten dienen plaats te vinden dan zal dit worden afgestemd en uitgevoerd.

Wat gaan we ervoor doen:

Onderwerp	Soort actie
<ul style="list-style-type: none">VVC / HIC	Verschillende communicatieberichten door het jaar heen, onder andere via de website, infopagina, twitter en infozuil.
<ul style="list-style-type: none">Risicocommunicatie: zelfredzaamheid en bereikbaarheid hulpdiensten.Regelen diverse crisiszaken	Going concern het hele jaar door worden regelmatig berichten van de VRU gepubliceerd. Infopagina, website, twitter, infozuil.
<ul style="list-style-type: none">Week van de veiligheidEen veilig oud en nieuw	Aanhaken bij landelijke campagne. Draaiboek, samen met opruimacties R&B. Going concern.
<ul style="list-style-type: none">Evaluatie oud en nieuwHalf jaarlijkse duiding van criminaliteitscijfersDekkingsplan VRU	Mondelinge toelichting persoverleg. Persbericht, RIB.



Integraal Veiligheidsplan

2016 - 2018

“Betrokken bij veiligheid”



Inhoud

1. Inleiding	3
2. Strategisch kader	5
3. Analyse	8
4. Hoofddoelstelling	10
5. Prioriteiten en ambities	11
6. Overige inzet	14
7. Organisatie en sturing	16
8. Financiën	18
9. Communicatie	19

Inleiding

1.1 Waarom een Integraal Veiligheidsplan?

Wij willen dat onze inwoners veilig zijn en zich veilig kunnen voelen. Het doel van dit Integraal Veiligheidsplan is dat we met de verschillende partners op het gebied van veiligheid afspreken hoe we dit kunnen bereiken en wat de prioriteiten zijn de komende drie jaar. We beschrijven in dit plan wat onze missie en doelstellingen zijn. Vervolgens geven we op hoofdlijnen aan hoe de aanpak en de organisatie daarvan eruit zien. Dit doen we op basis van een analyse van de lokale veiligheidssituatie.

Veiligheid is één van de belangrijkste levensbehoeften van onze inwoners. Veel partijen hebben hier invloed op, zoals ondernemers, maatschappelijke organisaties, politie en het Openbaar Ministerie en natuurlijk de inwoners zelf. De inzet is alleen effectief als alle partijen op een goede manier samenwerken. Het 'sturen', de regie hierop is de verantwoordelijkheid van de gemeente. Maar zonder de betrokkenheid van anderen lukt het niet. We vragen dan ook van onze professionele partners en van onze inwoners dat ze actief meewerken aan het realiseren van een veilig en leefbaar Oudewater. Integrale veiligheid betekent in Oudewater betrokken bij elkaar, samenwerken aan de verbetering van de lokale veiligheid onder sturing van de gemeente. Dit beleid wordt concreet uitgewerkt in jaarlijkse uitvoeringsplannen.

Periode Integraal Veiligheidsplan (IVP)

De ambities voor de komende drie jaren zijn verwoord in dit voorliggende Integraal Veiligheidsplan 2016 - 2018. Er is bewust gekozen voor een periode van drie jaar omdat we op deze manier vanaf 2018 weer in de pas lopen met de vier jaarlijkse beleidscyclus van andere gemeenten en coalitieakkoorden.

Kaders

Om de veiligheid in Oudewater te verbeteren zijn kaders nodig die richting en focus geven aan het gemeentelijk handelen en de inzet die wordt verwacht van partners.

In het collegeprogramma 2014-2018 'Betrokken besturen' geeft het college van burgemeester en wethouders aan dat de volgende kernwaarden van belang zijn:

- Participatie, communicatie en respectvolle omgang;
- een hechte en actieve samenleving;
- ambitie en realiteitszin;
- bestaande kwaliteiten van de stad en samenleving behouden en versterken;
- het optimaal behartigen van de belangen van inwoners op gebied van zorg en welzijn.

Deze kernwaarden nemen we mee in het Integraal Veiligheidsplan.

1.2 Totstandkoming Integraal Veiligheidsplan

Het Integraal Veiligheidsplan is tot stand gekomen in nauwe samenwerking met de veiligheidspartners en ondersteund door Bureau Regionale Veiligheidsstrategie. We hebben gebruik gemaakt van objectieve gegevens zoals politiecijfers en de door Bureau RVS gemaakte gebiedsscan.

Tijdens de raadsvergadering van 30 april 2015 is de raad akkoord gegaan met de bestaande prioriteiten zoals deze reeds de voorgaande periode, zoals verwoord in het Integraal Veiligheidsplan 2011 – 2014, golden. De geldigheidsduur van dit plan is in april 2015 met een jaar verlengd. Door de raad is benadrukt dat in het nieuwe IVP hernieuwde aandacht voor de onderwerpen 'zwaar verkeer', en 'tegengaan alcohol en drugsmisbruik jongeren' moet worden gegeven.

Aansluiting bij de regio

Ook is de regionale Veiligheidsstrategie van Midden-Nederland gebruikt. Dit stuk komt voort uit de gemene deler van alle gemeentelijke IVP's. De doelstellingen in het voorliggende IVP Oudewater zijn afgestemd op de doelstellingen van Midden-Nederland, en ook in de aanpak zoeken we de verbinding.

1.3 Uitvoeringsplan

De verdere doorvertaling en operationalisering van het integrale veiligheidsbeleid vindt plaats door middel van uitvoeringsplannen. Voor 2016 is een plan opgesteld. Voor de jaren 2017 – 2018 zal een tweejarig plan worden aangeboden. Dit biedt stabiliteit en een effectievere inzet van de beschikbare uren. Per prioriteit geven we in deze plannen aan wie, wanneer, welke acties onderneemt. Het uitvoeringsplan is leidend maar biedt enige ruimte voor nieuwe ontwikkelingen en omstandigheden.

Leeswijzer

In hoofdstuk 2 schetsen we het strategisch kader, in hoofdstuk 3 geven we een analyse van de huidige situatie, waarna we in hoofdstuk 4 aangeven waar we heen willen. Vervolgens gaan we in hoofdstuk 5 in op onze prioriteiten en in hoofdstuk 6 beschrijven we de overige inzet. In hoofdstuk 7 staat informatie over de organisatie, de sturing, en de budgetten. Hoofdstuk 8 behandelt het onderwerp communicatie.

1. Strategisch kader

2.1 Regionaal en lokaal kader

In de Regionale Veiligheidsstrategie 2015-2018 van politie in Midden-Nederland, het Openbaar Ministerie en de 41 betrokken gemeenten zijn vier prioriteiten benoemd. Dit zijn:

- Veilige wijken
- Misdrijven met grote impact op slachtoffer (woninginbraken, straatroven en overvallen)
- Georganiseerde ondermijnende criminaliteit
- Persoonsgerichte aanpak (prikt als saté-pen door de drie vorige thema's heen).

De bovengenoemde gezamenlijke prioriteiten zijn gebaseerd op geïnventariseerde lokale prioriteiten plus landelijke prioriteiten. Binnen deze prioriteiten worden regionaal jaarlijks keuzes gemaakt op welke dossiers stappen voorwaarts worden gemaakt.

Het college onderschrijft deze regionale prioriteiten.

Lokale prioriteiten

In de raadsvergadering van 30 april 2015 is aangegeven dat de huidige prioriteiten uit het IVP 2011-2014 gehandhaafd kunnen blijven. Wel dient er extra prioriteit gegeven te worden aan alcohol- en drugsmisbruik en de handhaving zwaar verkeer. Dit betekent dat de prioriteiten voor 2016 - 2018 zijn:

- overlast horeca en evenementen en daaraan gekoppeld alcohol en drugs (mis/ge)bruik;
- verkeersonveiligheid (parkeren, te hard rijden en zwaar verkeer);
- woninginbraken;
- autokraken.

Daarnaast heeft het college de ambitie om in te zetten op de volgende niet-prioritaire strategische punten:

- Bestrijding van geluidsoverlast door zowel particulieren, als verenigingen als de horeca;
- (Incidenteel) inzetten cameratoezicht (evenementen);
- In samenhang met sociaal stadsteam en ketenpartners aanpak Top X/Persoonsgerichte aanpak.

Strategische doelstelling 2016-2018

De doelstelling in het bestuursakkoord en het collegeprogramma 2014-2018 is om met maximale inspanning te werken aan 'Betrokken besturen'. Analoot daaraan is voor het IVP 2016-2018 eenzelfde strategische doelstelling gekozen, te weten: 'Betrokken bij veiligheid'.

2.2 Missie

We willen een gemeente waarin mensen zich veilig, vertrouwd en met elkaar verbonden voelen. Een gemeente waarin wederzijds respect de norm is, waarin we elkaar geen overlast bezorgen en waarin geweld een uitzondering is, net als diefstal, vernieling en andere vormen van criminaliteit. Zo'n gemeente kan alleen worden bereikt als het streven daarnaar breed wordt omarmd, niet alleen in woorden maar ook in daden. Bewoners en ondernemingen kunnen daarin veel betekenen op grond van hun eigen verantwoordelijkheid. Van de overheid mag worden verwacht dat zij weet op te treden wanneer de veiligheid echt in de knel komt.

2.3 Visie

De gemeente streeft naar een veilig Oudewater, waarin burens elkaar kunnen aanspreken, waarin inwoners weerbaar zijn en zich beschermd weten, waarin jeugd een eigen plek inneemt, waarin respect geldt als basisnorm, waarin regels gehandhaafd worden en waarin ernstige calamiteiten achterwege blijven.

Waar nodig zullen we diverse soorten maatregelen treffen om plekken waar veiligheid of gevoelens van veiligheid in het geding zijn te verbeteren. Deze variëren van zwaar verkeercontroles tot extra inzet van Boa's in nauwe samenwerking met de politie.

2.4 Strategische uitgangspunten

Aan de hand van de volgende strategische uitgangspunten wordt invulling gegeven aan de onder 2.3. genoemde visie.

Actieve wederkerigheid

Inwoners zijn zelf in eerste instantie verantwoordelijk voor hun eigen veiligheid. Van hen mag dus worden verwacht dat zij actief bijdragen om hun eigen veiligheid te vergroten. Gebleken is dat een actieve houding van burgers hun zelfredzaamheid vergroot en daarmee ook het gevoel van veiligheid wordt versterkt. Het geven van handelingsperspectief aan bewoners, ondernemers en andere betrokkenen is dan ook een belangrijk onderwerp, dat door de hele gemeentelijke veiligheidsaanpak heen loopt. Uiteraard kent de eigen verantwoordelijkheid van burgers zijn grenzen. Daar waar de veiligheid van onze bewoners, ondernemers en bezoekers daadwerkelijk gevaar loopt, staan wij klaar om in te grijpen.

Van zaak gericht naar dadergerichte aanpak

Waar in het verleden de focus bij veiligheid vaak lag op de aanpak van zaken, is deze inmiddels verschoven naar de aanpak van de dader. De Top X aanpak in de Veiligheidshuizen is een voorbeeld van een dadergerichte aanpak. Via een ketenaanpak, gericht op de combinatie van straf en zorg, wordt getracht het aantal veel plegers en de recidive te doen afnemen. Inmiddels is er sprake van een lokale persoonsgerichte aanpak. Daar liggen nog verschillende kansen om de aanpak te versterken. Hierbij zien we een verdere doorontwikkeling van een dadergerichte aanpak naar een meer systeemgerichte aanpak (bijvoorbeeld gericht op het gezin / familie / de sociale omgeving van een dader).

2.5 Strategische partners

Strategische partners zijn partners waarmee op diverse veiligheidsthema's samengewerkt wordt en waarmee beleidsmatige afstemming cruciaal en onvermijdelijk is. Regionaal vindt er onder andere samenwerking plaats met het Veiligheidshuis Utrecht, Bureau Regionale Veiligheidsstrategie en het Regionaal Informatie- en expertisecentrum (RIEC).

Beleidsmatig zijn de volgende partijen (direct) betrokken:

Politie

Bij veiligheid en veiligheidsbeleid wordt veelal eerst naar de politie gekeken. Dat is begrijpelijk want de politie vervult een essentiële rol in het bevorderen van de veiligheid en in het optreden tegen criminaliteit. Binnen de veiligheidszorg vormt de politiezorg een brug naar de partners in veiligheid.

Openbaar Ministerie

Het Openbaar Ministerie (OM) is verantwoordelijk voor de strafrechtelijke rechtshandhaving en heeft gezag over de opsporingstaken van de politie, waarmee een belangrijk deel van de politiecapaciteit is gemoeid. Voor de gemeente is het OM een belangrijke samenwerkingspartner, zeker waar het gaat om de aanpak van veel plegers en de jongerenoverlast, maar ook ondersteuning bij zaken die een gemeentelijke prioriteit hebben en een gezamenlijke aanpak vergen.

Woningbouwvereniging

Het belang van een woningbouwvereniging vloeit voort uit het feit dat zij verhuurder is van vele woningen en niet alleen verantwoordelijk is voor een goede staat van het verhuurde, maar ook voor de leefbaarheid van de directe omgeving van haar vastgoed en voor het zorgdragen van het rustig woongenot van haar huurders, indien andere huurders dit verstoren door overlast. Ook in het kader van wijk- en buurtgericht werken is de woningcorporatie een belangrijke partner.

Welzijnsinstellingen

Bij het oplossen van problemen binnen de gemeenschap is er een belangrijke rol weggelegd voor Welzijn Oudewater als integrale toegang in het sociaal domein. Het maatschappelijk werk is belangrijk gezien haar bijdrage via individuele hulpverlening (zoals huiselijk geweld). Maar ook het jeugdopbouwwerk wordt nog in 2016 betrokken bij de uitvoering van plannen. Via het aanbieden van activiteiten en voorzieningen, zoals nu al geschiedt aan onder andere jongeren, kan preventief een invulling worden gegeven aan een zinvolle vrije tijdsbesteding.

Scholen

Veiligheid en jongeren zijn twee componenten die regelmatig tegelijk genoemd worden. Of het nu gaat om voorlichting over risicovol gedrag (alcohol en drugs) of concrete acties zoals controles van fiets(verlichting). Scholen zijn daarbij belangrijke instellingen omdat zij de jongeren dagelijks meemaken en zaken via de scholen op een gestructureerde en directe wijze kunnen organiseren.

Andere instellingen

Ook bedrijven kunnen betrokken worden als partner in het verbeteren van de veiligheid in Oudewater. Denk hierbij aan bedrijven (Nieuwe Oudewaterse Vereniging van Ondernemers en Bedrijfsvereniging Oudewater), horecabedrijven (Horeca Nederland), winkeliers, sportorganisaties, brandweer, GGD en de Geneeskundige hulp bij Ongevallen en Rampen (GHOR).

2.6 Flankerend beleid

In het flankerend beleid wordt het ondersteunend beleid binnen het IVP belicht. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in vijf veiligheidsvelden. Te weten:

- een veilige woon- en leefomgeving;
- bedrijvigheid en veiligheid;
- jeugd en veiligheid;
- fysieke veiligheid;
- veiligheid en integriteit.

Een aantal voorbeelden van flankerend beleid zijn jeugd-, drugs-, evenementen-, handhavingsbeleid, evenals bijvoorbeeld verkeersveiligheid.

2. Analyse

3.1 Hoe staan we er voor, en wat kunnen we verwachten ?

Voor het bepalen van het kader en de mogelijke lokale doelstellingen/prioriteiten is door bureau Regionale Veiligheidsstrategie een integrale gebiedsscan gemaakt – zie jaarplan 2016. Deze integrale gebiedsscan geeft als startfoto een eerste beschrijving (op hoofdlijnen) van de veiligheidsontwikkeling en andere relevante trends over de periode t/m 2014 en de te verwachten trends en ontwikkelingen waarmee in de lokale veiligheidsaanpak van 2016 t/m 2018 rekening gehouden dient te worden.

De gebiedsscan samengevat wordt de volgende ontwikkeling Veiligheid in Oudewater geschetst:

- In de periode 2011-2014 is de criminaliteit in de gemeente Oudewater fors afgenomen met -27%. Deze ontwikkeling is gunstiger dan de gemiddelde ontwikkeling in Nederland (-15%) en Midden-Nederland (-13%) (Bron: BVI).
- In deze periode is autokraak met -47% afgenomen en geweld met bijna -27%. Bij woninginbraken zien we eveneens een sterke daling. Eind 2014 ligt het aantal woninginbraken -37% lager dan in 2011 (Bron: BVI).
- Oudewater scoort in vergelijking met de 19 andere kleine gemeenten in Midden-Nederland gunstig wat betreft het aantal geweldsdelicten, vernielingen, winkeldiefstallen en bedrijfsinbraken per 1000 inwoners resp. bedrijven.
- Bij autokraak kent Oudewater in de periode 2011-2014 qua ontwikkeling de grootste afname van de kleine gemeenten van Midden-Nederland.
- Buiten de daling van de totale criminaliteit zagen we de afgelopen jaren landelijk een daling van het percentage bewoners dat criminaliteit als belangrijkste probleem ziet. Dit werd mede beïnvloed door de economische crisis, waardoor het merendeel van de bewoners het meeste belang hechtte aan oplossing van dit probleem boven criminaliteit. Als gevolg van de recent toegenomen aandacht voor het jihadistisch radicalisme mag verwacht worden dat bewoners in toenemende mate belang hechten aan (internationale) veiligheidsproblemen.

Belangrijke (landelijke) trends volgens professionals

Veranderd slachtofferschap

- Meer ouderen worden slachtoffer van babbeltrucs en (internet)oplichting.
- Onder andere door de betere beveiliging van bedrijven is er een verschuiving te verwachten van overvallen op winkels naar straatroven en overvallen op woningen.
- Uit recent onderzoek blijkt dat loverboy-praktijken een groot probleem vormen en nagenoeg iedere gemeente raakt in Midden-Nederland. Om dit aan te pakken hebben zowel slachtoffers, daders en locaties waar uitbuiting plaatsvindt grote aandacht nodig: preventief, repressief en via nazorg.
- Verwacht wordt dat cybercrime een steeds grotere impact zal hebben op de maatschappij. Zo werden de afgelopen jaren banken, bedrijven en overheidsinstanties slachtoffer van cyberaanvallen.
- De opkomst van cloud computing en toename van mobiel internet maakt dat mensen steeds kwetsbaarder worden voor misbruik van hun informatie, terwijl de opsporingsmogelijkheden daardoor juist worden beperkt.
- Er is een toename zichtbaar van digitaal pesten en het aantal jongeren waarvan naaktfoto's of – filmpjes op het internet worden gezet.

Daders en overlastplegers

- Een groot deel van de jeugdige veelplegers heeft te maken (gehad) met kindproblemen (laag IQ, vroegtijdig schoolverlaten, drugs) en/of komt uit een ontwricht gezin.
- Tevens is er een hardnekkige groep van berekende jongvolwassen multi-plegers die moeilijk te beïnvloeden zijn.

- De daderaanpak is gebaat bij een integrale aanpak: de inzet van alleen strafrecht draagt bij aan hogere recidive, meer gewelddadigheid en minder resocialisatie.
- Door de woningmarkt (waardoor scheidende ouders gedwongen zijn om langer onder één dak te blijven wonen) en de toename van het aantal vechtscheidingen wordt een stijging verwacht van het aantal gevallen van huiselijk geweld en het aantal huisverboden.
- Als gevolg van de opgetrokken leeftijdsgrens naar 18 jaar om alcohol te nuttigen in de reguliere horeca, bestaat de kans dat jongeren <18 elders in hun drankbehoefte voorzien (bijvoorbeeld in zuipketen e.d.).
- Door de afnemende intramurale zorg als gevolg van de decentralisaties is de kans aanwezig dat het aantal kwetsbare en/of zorgmijdende mensen in de buurten toeneemt.
- Criminele samenwerkingsverbanden spelen een rol in de lokale delicten op het gebied van diefstal, woninginbraak, voertuigcriminaliteit, berovingen en ram- en plofkraak. Enkele zijn doorgegroeid in de georganiseerde criminaliteit (synthetische drugs/precursoren, hennepsteelt, cocaïne en wapens).

Participatie en Communicatie

- Uit onderzoek blijkt dat het gevoel van veiligheid toeneemt op het moment dat de burger grip heeft op zijn eigen veiligheidssituatie. Belangrijk hierbij is dat er congruentie is tussen publiek probleembesef en beleidsmatige en operationele (zichtbare) aandacht van de overheid. “Doen we de dingen die er volgens de burger toe doen?”

3. Hoofddoelstelling

4.1 Effect en doel veiligheidsbeleid

Om ervoor te zorgen dat inwoners van Oudewater zich veilig kunnen en blijven voelen hebben we voor het veiligheidsbeleid in 2018 als doel gesteld dat de objectieve veiligheid toeneemt. Dit wordt getoetst aan de hand van de volgende doelstelling:

- de criminaliteitscijfers blijven op een laag niveau (in vergelijking met de regiogemeenten).

4.2 Veiligheidsaanpak op hoofdlijnen

Voor de veiligheidsaanpak gelden de volgende hoofdlijnen:

- Accent op preventie → voorkomen is beter dan genezen. Daarom dient er in een vroegtijdig stadium een interventie te worden gepleegd bij veiligheidsproblematiek om onveilige situaties zoveel mogelijk te voorkomen.
- Dichtbij en samen met de burger → criminaliteitsvormen die de burger het hardst raken worden met een hoge prioriteit aangepakt. Burgers worden nadrukkelijk betrokken bij het oplossen van veiligheidsproblemen.
- Hard en sociaal → in de middelen die worden toegepast is het belangrijk om een juiste balans te vinden in preventie en repressie.
- Zichtbaarheid voor bewoners → genomen maatregelen dienen zichtbaar te zijn zodat deze ook ten goede komen van bewoners.
- Actieve wederkerigheid.

5. Prioriteiten en ambities

5.1 Prioriteiten

Op basis van de veiligheidsanalyse, visie en strategische uitgangspunten, afstemming met partners vindt u hier de reeds eerder op pagina 5 genoemde prioriteiten voor de periode 2016 - 2018. De aanpak wordt op hoofdlijnen weergegeven. De specifieke activiteiten en inspanningen van de diverse partners vermelden we in het separate uitvoeringsplan.

Prioriteit 1 Overlast horeca en evenementen en daaraan gekoppeld alcohol en drugs(mis/ge)bruik

Motivatie

In juli 2009 is door de raad aangegeven dat er overlast wordt ervaren veroorzaakt door de horeca en evenementen. Deze overlast werd ervaren door bewoners van straten/buurtten in de binnenstad. De ingezette middelen betroffen strakkere vergunningverlening en ontheffingverlening, aangescherpt evenementenbeleid en de inzet van een koppel Buitengewoon opsporingsambtenaren gedurende het weekend en een beperkt aantal uren gedurende de week. Hoewel de overlast is gedaald blijft de wens om het huidige beleid te continueren. De raad heeft in zijn vergadering van 30 april 2015 aangegeven dat nog steeds extra ingezet moet worden op aanpak alcohol- en drug(mis/ge)bruik, een taak die de BOA DHW uitvoert.

Terugblik huidig beleid

Zie jaarplan.

Hoofdlijnen aanpak

- Vergunningen en ontheffingen
- Handhaven op overlastklachten
- Klankborden via binnenstadbewonersbijeenkomst
- Inzet BOA's
- Aanscherping evenementenbeleid
- Aanscherping handhavingsbeleid Drank- en Horecawet
- Activiteiten project Nuchter Verstand
- Controles geluidsoverlast bij evenementen

Partners in de aanpak

Horecaondernemers, Koninklijke horeca Nederland, politie, BOA's, Openbaar Ministerie, jongerenwerk, GGD, RIEC, Stichting Halt, Veiligheidshuis, verslavingsinstellingen Jongerenwerk, GGD, brandweer, ambulancedienst, beveiligingsbedrijven, ODRU. Andere belangrijke partijen die invloed hebben op dit thema zijn de inwoners, sportverenigingen, en (voorgezeten onderwijs) scholen.

Relevante programma's en projecten

Jaarplan gemeente, jaarplan politie, jaarplan BOA's, Handhavings Uitvoeringsplan gemeente Oudewater, Nuchter Verstand.

Doelstelling

We streven naar zo min mogelijk overlast voor de bewoners van de binnenstad.

Prioriteit 2 Verkeersveiligheid (parkeren, te hard rijden, zwaar verkeer)

Motivatie

Door de raad is in 2009 aangegeven dat er op het gebied van parkeren, te hard rijden en zwaar verkeer extra plannen van aanpak moesten worden opgesteld. Deze onderwerpen zijn in het IVP 2011-2014 samengevat onder de noemer 'Tegengaan verkeersonveiligheid'. De raad heeft in zijn vergadering van 30 april 2015 benadrukt dat dit onderwerp wat hem betreft nog steeds prioriteit verdient.

Terugblik huidig beleid

Zie jaarplan.

Hoofdpijnen aanpak

- Aanbrengen asverspringingen en (eventueel) busvriendelijke drempel Waardsedijk.
- Verwijderen overbodige verkeersborden, (o.a. lengtebeperking zone 12 meter voertuigen)
- Vergunningen en ontheffingen
- Handhaven op overlastklachten
- Inzet BOA's t.a.v. parkeren
- Inzet politie t.a.v. te hard rijden en zwaar verkeercontroles

Partners in de aanpak

Politie, BOA's, Openbaar Ministerie, Belastingdienst, Veilig Verkeer Nederland, brandweer, ambulancedienst, en inwoners en ondernemers.

Relevante programma's en projecten

Handavings Uitvoeringsplan Oudewater, jaarplan BOA's, jaarplan politie.

Doelstelling

Een verkeersveilige leefomgeving door:

1. Verbetering van de verkeersveiligheid in relatie met parkeren;
2. Terugdringen aantal verkeersongevallen (snelheid);
3. Terugdringen onveilige situaties als gevolg van vrachtverkeer.

Prioriteit 3 Woninginbraken

Motivatie

Woninginbraak heeft een grote impact op het gevoel van veiligheid. Er zijn vreemden in huis geweest, ze hebben aan bezittingen gezeten en misschien waardevolle spullen meegenomen. Samen met de politie doet de gemeente er veel aan om inbrekers te pakken. Inwoners zelf zijn echter ook een belangrijke schakel in het voorkomen van woninginbraak. Slachtofferhulp kan de slachtoffers helpen met het omgaan met de negatieve impact van dit delict.

Terugblik huidig beleid

Zie jaarplan.

Hoofdpijnen aanpak

- Top X/Persoonsgerichte aanpak
- Preventie-activiteiten en inzetten op vergroten handelingsperspectief inwoners, onder andere door een pilot buurtpreventie.

Partners in de aanpak

Politie, Openbaar Ministerie, BOA's, Belastingdienst, Veiligheidshuis, Woningbouwvereniging, Raad voor de kindbescherming, Slachtofferhulp, reclasseringsinstelling, verslavingsinstellingen, RIEC-MN, Jongerenwerk, GGD, scholen.

Overige partijen die invloed hebben op de problematiek: inwoners en bedrijven/ondernemers.

Relevante programma's en projecten

Jaarplan politie, Jaarplan Regionale Veiligheidsstrategie, Top X aanpak, pilot buurtpreventie.

Doelstelling

Het aantal woninginbraken, en pogingen daartoe minimaal op het zelfde lage niveau van 2014 houden en streven naar verdere daling. Daarbij het vergroten van het handelingsperspectief van inwoners zodat zij zelf iets tegen woninginbraken kunnen doen en minder lijden onder de negatieve impact.

Prioriteit 4 Autokraken

Motivatie

We willen bereiken dat criminelen Oudewater onaantrekkelijk vinden om auto-inbraken te plegen.

Terugblik huidig beleid

Zie jaarplan.

Hoofdpijnen aanpak

- Preventie-activiteiten en vergroten handelingsperspectief inwoners

Partners in de aanpak

Politie, Openbaar Ministerie, BOA's, Veiligheidshuis, Slachtofferhulp, reclasseringsinstelling, RIEC-MN.

Overige partijen die invloed hebben op de problematiek: inwoners en bedrijven/ondernemers.

Relevante programma's en projecten

Jaarplan politie, Jaarplan Regionale Veiligheidsstrategie.

Doelstelling

Het aantal autokraken, en pogingen daartoe verlagen. En het vergroten van het handelingsperspectief van inwoners dat zij zelf iets tegen autokraken kunnen doen.

6. Overige inzet

In hoofdstuk 5 hebben we de onderwerpen behandeld waaraan we in de periode 2016-2018 prioriteit gaan geven. Daarnaast hebben we als gemeente te maken met inzet op overige (niet-prioritaire) veiligheidsthema's, wettelijke taken, maar ook met vragen uit de samenleving en incidenten. En nemen we deel aan regionale en landelijke samenwerkingsverbanden op het gebied van veiligheid. We maken continue de afweging welke inzet we op welk gebied moeten plegen. Hierin spelen de beschikbare middelen, de doorlooptijd, het gewenst kwaliteitsniveau en de urgentie vanuit het bestuur en de samenleving een rol.

6.1 Wettelijke taken

De overige inzet die wordt gepleegd door de ambtelijke organisatie omvat de volgende wettelijke taken:

- **Op het gebied van geweld en overlast**

Opleggen huisverbod bij huiselijk geweld

Bij huiselijk geweld kan de burgemeester een huisverbod van maximaal 28 dagen opleggen.

Toepassen BOPZ

De wet bijzondere opnemingen in psychiatrische ziekenhuizen regelt wanneer iemand onvrijwillig mag worden opgenomen in een psychiatrisch ziekenhuis.

Deelname aan de pilot bestuurlijke informatie justitiabelen

Hierbij gaat het om het verstrekken van informatie aan burgemeesters over vrijkomende gedetineerden die ernstige gewelds- en zedendelicten gepleegd hebben om maatschappelijke onrust te voorkomen. Dit is belegd bij het coördinatiepunt nazorg ex-gedetineerden in het Veiligheidshuis.

Toepassen van de Overlastwet

Met deze wet kan langdurige en ernstige overlast van groepen en individuen worden aangepakt.

Aangescherpt coffeeshopbeleid

Wetgeving is aangescherpt. De gemeente voert de regie op de implementatie en handhaving van het besloten club criterium en 'Ingezeten van Nederland criterium' en op het Afstandscriterium'.

Op het gebied van integriteit/ordening gaat het om het toepassen van de:

Drank en Horecawet

De doelstelling van deze wet is het voorkomen van gezondheidsschade en verstoring van de openbare orde door alcoholgebruik.

Wet BIBOB

De Wet ter Bevordering Integriteit Beoordelingen door het Openbaar Bestuur maakt het mogelijk om ongewild faciliteren door de overheid van criminele organisaties tegen te gaan.

- **Op het gebied van de leefomgeving/openbare orde**

Toepassen van de APV (algemene plaatselijke verordening).

Deze bijzondere wetgeving, gemaakt en uitgevaardigd door de gemeente passen we toe bij circussen/kermis, evenementen, vuurwerk, overlast, geluidshinder etc.

Nazorg ex-gedetineerden

Om de recidive van ex-gedetineerden te verlagen is in het Veiligheidshuis het coördinatiepunt nazorg ex-gedetineerden ingericht met gelden van het Rijk. Hier worden ook concrete dagbestedings- en

begeleidingstrajecten ingezet in samenwerking met het meldpunt Zorg en Overlast. De gemeente blijft verantwoordelijk voor deze nazorg.

Vragen uit de samenleving

Burgers of instellingen hebben soms specifieke vragen op het gebied van veiligheid, overlast of verloedering, waarop de gemeente moet inspelen. Deze vragen komen doorgaans binnen bij het gemeentelijk meldpunt. Hierbij wordt de inzet gevraagd van diverse disciplines binnen het gemeentelijk apparaat zoals 'beheer openbare ruimte' of 'veiligheid'.

- **Op het gebied van brandweezorg, rampenbestrijding en crisisbeheersing**

Wet Veiligheidsregio's

Wet Veiligheidsregio's heeft als centraal doel de rampenbestrijding en crisisbeheersing te verbeteren.

6.2 Overige strategische (niet-prioritaire) thema's

Naast de vier hiervoor beschreven prioriteiten onderscheiden wij de volgende 'overige strategische veiligheidsthema's' waarop vanuit flankerend beleid zal worden ingezet:

- Bestrijding van geluidsoverlast door zowel particulieren, als verenigingen als de horeca (aanscherping evenementenbeleid en APV);
- Handhaving Drank- en horecawet (gericht op -18jaar) (intensievere inzet BOA's)
- Toezicht op de waterwegen in samenspraak met het HDSR ;
- (Incidenteel) inzetten cameratoezicht (evenementen);
- In samenhang met sociaal stadsteam en ketenpartners aanpak Top X/Persoonsgerichte aanpak.

Ook op deze veiligheidsthema's zetten wij in. Zie voor uitwerking het separaat Jaarplan. Tot slot worden gedurende de looptijd van dit programma de criminaliteitscijfers voortdurend gemonitord en zal daar waar nodig is gericht inzet worden gepleegd.

7. Organisatie en sturing

7.1 Verantwoordelijkheid

Burgemeester

De burgemeester is wettelijk belast met de handhaving van de openbare orde en veiligheid en is daarvoor als eerste aanspreekbaar en politiek verantwoordelijk. De burgemeester heeft het opperbevel bij rampen, branden of grootschalige calamiteiten en is de gezagsdrager op het terrein van de openbare orde en veiligheid en hulpverlening.

Op basis van de Politiewet kan de burgemeester voor de uitoefening van het gezag de nodige aanwijzingen geven aan de politie. De burgemeester vervult in relatie tot deze wettelijke taken een coördinerende rol binnen het integraal veiligheidsbeleid. Als lid van het districtscollege (driehoeksoverleg: gemeente, politie en OM) heeft de burgemeester zicht op de uitvoering en de voortgang van het integraal veiligheidsbeleid. Deze positie maakt het mogelijk om in te grijpen wanneer het draagvlak vermindert, afspraken niet worden nagekomen of een koerswijziging nodig is.

Wethouders / college van burgemeester en wethouders

Werkzaamheden van wethouders raken bijna zonder uitzondering het integraal veiligheidsbeleid, waardoor veiligheid kan worden beschouwd als een collectieve verantwoordelijkheid van het gehele college. Veiligheid werkt door op vele terreinen en heeft daardoor raakvlakken met bijna alle gemeentelijke afdelingen. Om deze reden is het noodzakelijk dat het gehele college alert is op veiligheidsaspecten van het gemeentelijk beleid en een actieve rol vervult ten aanzien van integraal veiligheidsbeleid.

De gemeenteraad

De gemeenteraad zet veiligheid op de politieke agenda, stelt veiligheidsprioriteiten (kaders) vast en is (mede) betrokken bij het formuleren van de randvoorwaarden en/of middelen die nodig zijn voor een effectief integraal veiligheidsbeleid.

De raad stelt de kaders vast en heeft een controlerende taak. Derhalve stelt de raad de Kadernota vast inclusief doelstellingen. Zo kan zij later in het proces ook haar controlerende taak vervullen. Het college van burgemeester en wethouders zorgt voor de uitvoering van de Kadernota. Daarom stelt zij het Uitvoeringsplan vast en rapporteert jaarlijks aan de raad over de voortgang. Het Uitvoeringsplan wordt jaarlijks geëvalueerd. Op basis daarvan kunnen doelen en/of activiteiten bijgesteld dan wel aangepast worden.

7.2 Interne en externe afstemming

Op bestuurlijk niveau wordt er in het Districtelijk Veiligheidscollege en Regionaal College over strategische vraagstukken overleg gevoerd met betrekking tot veiligheid. Op het gebied van crisisbeheersing en rampenbestrijding vindt dat plaats op het niveau van de Veiligheidsregio Utrecht.

Daarnaast zijn er binnen de verschillende teams overlegvormen waar op operationeel niveau met betrokken partners over aspecten van het integraal veiligheidsbeleid gesproken wordt. Voorbeelden hiervan zijn Jongeren in de Openbare Ruimte Beeld (JOR) en Persoonsgerichte Aanpak (PGA).

Afstemming met bewoners vindt plaats middels binnenstadbewonersbijeenkomsten, en de input vanuit de NOVO, BVO, het horecaoverleg en overige reguliere contactmomenten.

7.3 Plancyclus

Het Integraal Veiligheidsbeleid 2016 tot 2018 zal geëvalueerd worden met een jaarlijkse cyclus.

In de jaarlijkse terugblik zal bekeken worden of het nodig is om o.a. de doelstellingen en prioriteiten bij te stellen.

De terugblik wordt gedaan op basis van de beschikbare cijfers van de politie, brandweer en de deskundigheid van de betrokken ambtelijke beleidsadviseurs. De terugblik geeft weer wat de stand van zaken is met betrekking tot het uitvoeringsplan, de doelstellingen en de prioriteiten en geven aan of er bijstelling nodig is en als dat het geval is, welke.

8. Financiën

Zoals reeds eerder genoemd gaan de onderwerpen die betrekking hebben op het Integraal Veiligheidsbeleid 2016 tot 2018 dwars door de gemeentelijke organisatie heen. De financiën die benodigd zijn om beleid uit te voeren op onderwerpen die vakspecifiek zijn, zullen dan ook binnen het desbetreffende team gevonden moeten worden. Indien er extra financiën benodigd zijn, zal dit bij de raad aangevraagd worden.

In het kader van openbare orde en veiligheid zijn er de volgende budgetten:

Budgetnummer	Omschrijving	Begroot 2015
30001	Extern tijdelijk personeel (inhuur BOA's)	€ 42.000,--
34016	Overige kosten/diverse uitgaven (diverse kosten APV en GPK = gehandicapte parkeerkaarten = Burgerzaken)	€ 3.000,--
34088	Bureau Halt boete of kanskaart	€ 230,--
34092	Integraal veiligheidsbeleid, inclusief bijdrage Nationale Politie tezamen € 4461.-- Uitgesplitst: Bureau RVS € 1480,-- RIEC-MN € 1283,-- Burgernet € 395,-- Veiligheidshuis € 691,-- Nazorg ex-gedetineerde € 612,--	€ 3055,--
34662	Veiligheidshuis Utrecht (bijdrage advisering VH/informatiemakelaar)	€ 4500,--
34691	Kosten huisverbod (aansluiting Khonraad, huiselijk geweld en buurtbemiddeling)	€ 3.500,--
	Totaal	€ 56.285,--

Het budget voor veiligheid blijft in 2016 gelijk en er vindt geen inflatiecorrectie plaats.

Doordat ook structurele kosten (€4461,--) uit het integraal veiligheidsbeleid betaald worden, is dit budget niet kostendekkend. Tevens is er geen vrije bestedingsruimte meer, waar deze voorheen €3000,- was. Dit heeft tot gevolg dat er enkel via de BOA's inzet gepleegd kan worden op de prioriteiten, en niet via extra activiteiten. Indien de wens toch bestaat om buiten hen om in te zetten op de prioriteiten heeft dit extra kostenoverschrijding tot gevolg.

Voor de wens tot inzet cameratoezicht is op het moment van schrijven geen besluit genomen en is dus geen budget begroot.

In het Uitvoeringsplan zullen de financiën per flankerend beleidsveld nader aan bod komen.

9. Communicatie

Belang

Communicatie en voorlichting zijn van groot belang binnen onze veiligheidsstrategie. Communicatie over veiligheid kan heel effectief zijn indien:

- Inwoners proactief worden geïnformeerd
- Transparant wordt gecommuniceerd
- Mensen handelingsperspectief wordt geboden
- Veiligheidspartners goed samenwerken

We willen met onze communicatie de eigen verantwoordelijkheid en zelfredzaamheid bevorderen. Wij verlangen van onze partners en inwoners dat zij hun eigen verantwoordelijkheid nemen. Het moet daarom helder zijn wat wij als gemeente van onze inwoners en partners verlangen en andersom.

Uitgangspunten in ons communicatiebeleid zijn:

- Objectivering door het bieden van duidelijke en juiste informatie
- Consistent en eenduidig
- Gebiedsgerichte voorlichting
- Tijdige informatie

Middelen

We gaan uit van de bestaande communicatie infrastructuur, namelijk:

- Burgernet
- Twitter
- Website gemeente