



**VOORSTEL AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS**

<b>Van:</b> <i>F. Pleket</i>	<b>Tel nr:</b> 8327		Nummer: 16A.00215
<b>Datum:</b> 1 maart 2016	<b>Team:</b> <i>Concernzaken</i>		
<b>Tekenstukken:</b> Ja	<b>Bijlagen:</b> 2		
<b>Afschrift aan:</b>			
<b>N.a.v. (evt. briefnrs.):</b>			
<b>Onderwerp:</b> Evaluatie ambtelijke samenwerking Oudewater - Woerden			

**Advies:**  
instemmen met de onderzoeksvraag, de onderzoeksopzet (incl. de shortlist externe bureaus) en de procesplanning en de RIB aan de raad aanbieden

		Begrotingsconsequenties	ja						
B. en W. d.d.:									

Portefeuillehouder:  
burgemeester

## Inleiding:

Zoals bekend is op 1 januari 2015 de ambtelijke samenwerking Woerden – Oudewater van start gegaan. De ambtelijke organisatie van de gemeente Woerden, waarin de ambtelijke organisatie van de gemeente Oudewater is opgegaan, werkt vanaf die datum voor beide gemeentebesturen.

Hiermee werd een traject afgerond, dat in december 2011 startte met collegebesluiten om de uitvoeringskracht te bundelen door toe te werken naar een gezamenlijke organisatie

Centrale documenten die de samenwerking vorm geven zijn de kaderstellende dienstverleningsovereenkomst DVO (december 2013), de Financiële afspraken en de governance-afspraken (beide oktober 2014).

De DVO somt een reeks redenen en doelen op die aan de wens tot ambtelijke samenwerking ten grondslag liggen:

- samen meer uitvoeringskracht om aan ontwikkelingen zoals de decentralisaties in het sociaal domein en de vorming van regionale uitvoeringsdiensten met bijbehorende kwaliteitseisen te voldoen (overweging 3)
- gezamenlijk beter evenwicht tussen uitvoeringskracht en ambities (overweging 4)
- door samen te werken hogere kwaliteit van uitvoering, vermindering van de kwetsbaarheid en vergroting van de efficiency (overweging 5)
- waarborging van de autonomie van beide gemeenten (overweging 6)

Daarnaast somt de DVO in overweging 8 een aantal uitgangspunten voor de samenwerking op:

- a. de gemeenteraden van partijen blijven hun kaderstellende, controlerende en volksvertegenwoordigende rol even krachtig uitvoeren;
- b. de gemeenteraden van partijen stellen de (beleids)kaders vast en de colleges geven daar binnen deze kaders uitvoering aan;
- c. versterking van de ambtelijke organisatie en burgers nabije dienstverlening staat voorop;
- d. er wordt een effectief opdrachtgeverschap en opdrachtnemerschap georganiseerd;
- e. opdrachten worden vastgelegd in uitvoeringsovereenkomsten per taakveld;
- f. functies die dicht tegen de colleges aan functioneren, dienen in beide gemeenten ook dicht bij de colleges te worden georganiseerd;
- g. het Stadhuis, Stadskantoor en Stadserf blijven de front office functie vervullen voor de inwoners van Oudewater;
- h. de kosten en baten zoals opgenomen in de begroting 2014 van Oudewater zijn leidend voor de inhoud van de Dienstverleningsovereenkomst en bijbehorende uitvoeringsovereenkomsten. Als de Dienstverleningsovereenkomst en bijbehorende uitvoeringsovereenkomsten uiteindelijk verschillen ten opzichte van de begroting 2014 worden deze verschillen verklaard;
- i. de kosten van de huisvesting van beide gemeenten maken in principe geen deel uit van de Dienstverleningsovereenkomst;
- j. er wordt een nulmeting gehouden naar de kwaliteit van dienstverlening van Oudewater en het streven is de kwaliteit van de dienstverlening binnen twee jaar op hetzelfde niveau als Woerden te hebben;
- k. de samenwerkingsovereenkomst Sociaal Domein d.d. 5 juni 2012 wordt geïncorporeerd in de onderhavige dienstverleningsovereenkomst..

De DVO benoemt een aantal uitgangspunten van de samenwerking en regelt vervolgens de inrichting van de samenwerking, waarbij met name aandacht wordt gegeven aan de rollen van opdrachtgever en opdrachtnemer (art 5 en 6), de overlegstructuur (art 11) en de handelswijze bij niet nakoming en geschillen (art 12 en 13). Tevens wordt in art 3 bepaald dat in jaarlijkse uitvoeringsovereenkomsten wordt vastgelegd

welke diensten opdrachtnemer aan opdrachtgever verleent. In de financiële en de governance-afspraken worden de details verder uitgewerkt.

---

**De bevoegdheid van het college komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving:**

Art 160 GW

---

**Beoogd effect:**

**Evaluatie**

Inmiddels zijn we ruim een jaar onderweg.

De DVO bepaalt in art. 18 dat de overeenkomst tot 1 januari 2021 niet kan worden beëindigd en dat partijen voor 1 juli 2019 de DVO evalueren en afspraken maken over een ongewijzigde voortgang of aanpassing van de DVO.

In een overleg d.d. 18 februari tussen burgemeesters en gemeentesecretarissen van beide gemeenten is afgesproken de evaluatie reeds nu uit te voeren, met name omdat door de Oudewaterse raad een motie is aangenomen over de mate waarin de gestelde doelen worden gerealiseerd en de wijzigingen die daarom nodig zijn in de DVO. Inmiddels is in dit verband reeds een 'team Oudewater' gevormd.

**Onderzoeksvragen**

In genoemd overleg zijn de volgende onderzoeksvragen geformuleerd.

*De hoofdvraag is:*

*Heeft de ambtelijke samenwerking, zoals die door de gemeenten Oudewater en Woerden is vormgegeven en uitgevoerd, beide gemeenten geholpen bij het realiseren van de in de DVO geformuleerde doelen?*

*Sub-vraag*

*Indien het antwoord op deze vraag geheel of op onderdelen ontkennend is, hoe kan dit dan verbeterd worden?*

*Sub-vraag*

*In hoeverre draagt de vorming van een 'team Oudewater' bij aan het realiseren van de doelstellingen?*

Voorgesteld wordt met deze onderzoeksvragen in te stemmen.

Wij zullen de onderzoeksbureaus (zie verder onder het kopje 'uitvoering') in de gelegenheid stellen suggesties te doen ter aanscherping / verbetering van de onderzoeksvragen.

---

**Argumenten:**

---

**Kanttekening:**

---

**Financiën:**

De kosten van het onderzoek zijn vanzelfsprekend nog niet bekend. Wij stellen voor het budget te maximaliseren op € 30.000,- en deze lasten mee te nemen in de bestuursrapportage tlv de algemene reserve. De kosten worden verdeeld o.b.v. de standaard-verdeelsleutel 5/6<sup>e</sup> Woerden, 1/6<sup>e</sup> Oudewater

---

**Uitvoering:**

Voorgesteld wordt dat de burgemeesters en de gemeentesecretarissen van beide gemeenten, ondersteund door Concernzaken, de stuurgroep vormen die het onderzoek begeleidt. De raden worden op diverse momenten in het proces geïnformeerd met raadsinformatiebrieven. Het streven is dat de raden van beide gemeenten de conclusies en aanbevelingen in oktober kunnen bespreken.  
Zie de bijlage voor de detailplanning.

De stuurgroep is van mening dat het onderzoek het beste door een extern bureau kan worden uitgevoerd dat ervaring heeft met het begeleiden en/of evalueren van ambtelijke samenwerkingsverbanden. De volgende drie bureaus zullen worden uitgenodigd een offerte te doen en hun opzet te presenteren: Wagenaar Hoes, Seinstra van de Laar en Lysias Advies.

---

**Communicatie / Website:**

---

**Ondernemingsraad:**

---

**Samenhang met eerdere besluitvorming:**

---

**Bijlagen:**



## **RAADSINFORMATIEBRIEF Oudewater**

16R.00115

**Van** : college van burgemeester en wethouders 8 maart 2016  
**Datum** : 8 maart 2016  
**Portefeuillehouder(s)** : Burgemeester  
**Portefeuille(s)** : Samenwerking  
**Contactpersoon** : F. Pleket  
**Tel.nr.** : 8327  
**E-mailadres** : pleket.f@woerden.nl

### **Onderwerp:**

Evaluatie ambtelijke samenwerking Oudewater - Woerden

---

### **Kennisnemen van:**

Het voornemen tot evaluatie van de ambtelijke samenwerking Oudewater - Woerden

---

### **Inleiding:**

Zoals bekend is op 1 januari 2015 de ambtelijke samenwerking Woerden – Oudewater van start gegaan. De ambtelijke organisatie van de gemeente Woerden, waarin de ambtelijke organisatie van de gemeente Oudewater is opgegaan, werkt vanaf die datum voor beide gemeentebesturen.

Hiermee werd een traject afgerond, dat in december 2011 startte met collegebesluiten om de uitvoeringskracht te bundelen door toe te werken naar een gezamenlijke organisatie

Centrale documenten die de samenwerking vorm geven zijn de kaderstellende dienstverleningsovereenkomst DVO (december 2013), de Financiële afspraken en de Governance-afspraken (beide oktober 2014).

De DVO somt een reeks redenen en doelen op die aan de wens tot ambtelijke samenwerking ten grondslag liggen:

- samen meer uitvoeringskracht t.a.v. de decentralisaties (overweging 3)
  - gezamenlijk beter evenwicht tussen uitvoeringskracht en ambities (overweging 4)
-

- door samen te werken hogere kwaliteit van uitvoering, vermindering van de kwetsbaarheid en vergroting van de efficiency (overweging 5)
- handhaving van de autonomie van beide gemeenten (overweging 6)

Daarbij is een aantal uitgangspunten voor de samenwerking beschreven (overweging 8)

- a. de gemeenteraden van partijen blijven hun kaderstellende, controlerende en volksvertegenwoordigende rol even krachtig uitvoeren;
- b. de gemeenteraden van partijen stellen de (beleids)kaders vast en de colleges geven daar binnen deze kaders uitvoering aan;
- c. versterking van de ambtelijke organisatie en burgers nabije dienstverlening staat voorop;
- d. er wordt een effectief opdrachtgeverschap en opdrachtnemerschap georganiseerd;
- e. opdrachten worden vastgelegd in uitvoeringsovereenkomsten per taakveld;
- f. functies die dicht tegen de colleges aan functioneren, dienen in beide gemeenten ook dicht bij de colleges te worden georganiseerd;
- g. het Stadhuis, Stadskantoor en Stadserf blijven de front office functie vervullen voor de inwoners van Oudewater;
- h. de kosten en baten zoals opgenomen in de begroting 2014 van Oudewater zijn leidend voor de inhoud van de Dienstverleningsovereenkomst en bijbehorende uitvoeringsovereenkomsten. Als de Dienstverleningsovereenkomst en bijbehorende uitvoeringsovereenkomsten uiteindelijk verschillen ten opzichte van de begroting 2014 worden deze verschillen verklaard;
- i. de kosten van de huisvesting van beide gemeenten maken in principe geen deel uit van de Dienstverleningsovereenkomst;
- j. er wordt een nulmeting gehouden naar de kwaliteit van dienstverlening van Oudewater en het streven is de kwaliteit van de dienstverlening binnen twee jaar op hetzelfde niveau als Woerden te hebben.
- k. De samenwerkingsovereenkomst Sociaal Domein d.d. 5 juni 2012 wordt geïncorporeerd in de onderhavige dienstverleningsovereenkomst.

De DVO benoemt een aantal uitgangspunten van de samenwerking en regelt vervolgens de inrichting van de samenwerking, waarbij met name aandacht wordt gegeven aan de rollen van opdrachtgever en opdrachtnemer (art 5 en 6), de overlegstructuur (art 11) en de handelswijze bij niet nakoming en geschillen (art 12 en 13). Tevens wordt in art 3 bepaald dat in jaarlijkse uitvoeringsovereenkomsten wordt vastgelegd welke diensten opdrachtnemer aan opdrachtgever verleent. In de financiële en de governance-afspraken worden de details verder uitgewerkt.

---

### **Kernboodschap:**

Inmiddels zijn we ruim een jaar onderweg.

De DVO bepaalt in art. 18 dat de overeenkomst tot 1 januari 2021 niet kan worden beëindigd en dat partijen voor 1 juli 2019 de DVO evalueren en afspraken maken over een ongewijzigde voortgang of aanpassing van de DVO.

In een overleg d.d. 18 februari tussen burgemeesters en gemeentesecretarissen van beide gemeenten is afgesproken de evaluatie reeds nu uit te voeren, met name omdat door de Oudewaterse raad een motie is aangenomen over de mate waarin de gestelde doelen worden gerealiseerd en de wijzigingen die daarom nodig zijn in de DVO. Inmiddels is in dit verband reeds een 'team Oudewater' gevormd.

### **Onderzoeksvragen**

In genoemd overleg zijn de volgende onderzoeksvragen geformuleerd.

*De hoofdvraag is:*

*Heeft de ambtelijke samenwerking, zoals die door de gemeenten Oudewater en Woerden is vormgegeven en uitgevoerd, beide gemeenten geholpen bij het realiseren van de in de DVO geformuleerde doelen?*

*Sub-vraag*

*Indien het antwoord op deze vraag geheel of op onderdelen ontkennend is, hoe kan dit dan verbeterd worden?*

*Sub-vraag*

*In hoeverre draagt de vorming van een 'team Oudewater' bij aan een het realiseren van de doelstellingen?*

### **Onderzoeksopzet**

Burgemeesters en gemeentesecretarissen van beide gemeenten vormen, ondersteund door team Concernzaken, de stuurgroep die het onderzoek begeleidt.

De raden worden op diverse momenten in het proces geïnformeerd met raadsinformatiebrieven. Het streven is dat de raden van beide gemeenten de conclusies en aanbevelingen in oktober kunnen bespreken.

Het onderzoek zal door een extern bureau, dat ervaring heeft met het begeleiden en/of evalueren van ambtelijke samenwerkingsverbanden, worden uitgevoerd. Drie bureaus zullen worden uitgenodigd een offerte te doen, hun opzet te presenteren en desgewenst suggesties te doen met betrekking tot de geformuleerde onderzoeksvragen: Wagenaar Hoes, Seinstra van de Laar en Lysias Advies.

### **Kosten**

De kosten van het onderzoek zijn vanzelfsprekend nog niet bekend. Wij maximeren het budget op € 30.000,- en zullen dit meenemen in de bestuursrapportage tlv de algemene reserve. De kosten worden verdeeld o.b.v. de standaard-verdeelsleutel 5/6<sup>e</sup> Woerden, 1/6<sup>e</sup> Oudewater.

---

### **Vervolg:**

Drie bureaus worden uitgenodigd een offerte te doen en deze toe te lichten. De raad zal met een RIB worden geïnformeerd over onze keuze. Het daadwerkelijke onderzoek zal in de zomerperiode worden uitgevoerd. Wij sterven ernaar rapport en aanbevelingen in oktober aan de raden voor te leggen.

---

### **Bijlagen:**

De secretaris

De burgemeester

mr. P.E. Holtrigter

mr. drs. P. Verhoeve

## Bijlage

### PROCESPLANNING

	Datum	Actie	Wie	Opmerking/vraag
1	8 maart	colleges stellen onderzoeksopdracht, -opzet en -planning, alsmede RIB. vast	Colleges Woerden en Oudewater	RIB 1 Informatie over onderzoeksvraagstelling, -opzet en -planning.
2.	10 maart	RIB komt in de griffiebrief met behandelingsvoorstel	Griffie	
3.	15 / 17 maart	Uiterlijke datum waarop raden aangeven of zij de RIB voor kennisgeving aannemen of willen agenderen	Raden / griffies	Indien raad RIB voor kennisgeving aanneemt, kan het proces direct voortgezet worden met stap 8. Anders wachten op uitkomst stap 4.
4.	(11 / 12 april)	<b>Eventueel</b> behandeling in Forum (11-4) / commissie Middelen (12-4)	Raden	Als na behandeling de opdracht c.a. ongewijzigd blijft, direct door naar stap 7. Anders eerst naar stap 5 / 8.
5.	(21 / 28 april)	<b>Eventueel</b> behandeling in gemeenteraad	raden	
6.	(3 mei)	<b>Eventueel</b> stuurgroepbijeenkomst t.b.v. verwerking standpunt Forum/commissie	Stuurgroep	
7.	(10 mei)	<b>Eventueel</b> vaststelling aangepaste onderzoeksopdracht, -opzet en -planning n.a.v. standpunt raden	Colleges	
8.	18 maart (11 mei)	verzoek aan drie externe bureaus om een offerte te maken t.a.v. de geformuleerde onderzoeksvragen met hierbij de wijze waarop zij de opdracht denken uit te voeren	CZ	Tussen haakjes de planningsdatum indien de raad de RIB behandelt en aan het college vraagt wijzigingen door te voeren.
9.	6 april (31 mei)	presentaties door drie externe onderzoekers van hun offerte	Stuurgroep	
10.	6 april (31 mei)	Selectie externe onderzoeker + opdrachtverlening)	Stuurgroep	
11.	12 april (7 juni)	Colleges accorderen keuze onderzoeksbureau en stellen RIB vast.	Colleges	RIB 2. Informatie over te selecteren onderzoeksbureau
12.	13 april (8 juni)	Opdrachtverlening aan geselecteerde bureau onder voorbehoud instemming gemeenteraad.	CZ	



13.	Mei – begin augustus (juni - medio augustus)	Uitvoering opdracht en oplevering rapportage / aanbevelingen	Extern bureau	CZ houdt contact met onderzoeker; indien daartoe aanleiding bestaat wordt een bespreking met de stuurgroep belegd.
14.	Begin augustus (tweede helft augustus)	Oplevering onderzoeksrapport + aanbevelingen	Extern bureau	
15.	augustus (eind augustus / 1 <sup>e</sup> week september)	Bespreking onderzoeksrapportage + aanbevelingen	Stuurgroep	Mogelijk zijn hier meerdere stuurgroepbijeenkomsten nodig.
16.	1 <sup>e</sup> week september	Opstellen collegevoorstel met concept-standpunt	Gemeentesecretarissen ondersteund door CZ	
17.	12 september	Collegevoorstel bespreken in stuurgroep	Stuurgroep	
18.	13 – 14 september	Collegevoorstel aanpassen en aanbieden	CZ	Gezamenlijke bespreking overwegen
19.	20 september	Bespreking concept- standpunt t.a.v. onderzoeksrapport/ aanbevelingen en raadsvoorstel	Colleges Oudewater en Woerden	
20.	5/6 oktober	Bespreking raadsvoorstel onderzoeksrapport + aanbevelingen	Raadscommissie Woerden / Forum Oudewater	
21.	1 november	Bespreking raadsvoorstel onderzoeksrapport + aanbevelingen	Raden Oudewater en Woerden	