



Gemeente Oudewater

RAADSVORSTEL

15R.00656

15R.00656



Indiener: college van burgemeester en wethouders

Datum: 3 november 2015

Portefeuillehouder(s): burgemeester Verhoeve

Portefeuille(s): Veiligheid

Contactpersoon: H. de Gooijer

Tel.nr.: 06-20094743 **E-mailadres:** gooijer.h@woerden.nl

Onderwerp: Integraal Veiligheidsplan (IVP) 2016-2018 en het uitvoeringsplan integrale veiligheid 2016 (jaarplan)

De raad besluit:

Akkoord te gaan met het IVP 2016-2018 en het uitvoeringsplan integrale veiligheid 2016 (jaarplan).

Inleiding:

Voor de komende 3 jaar, de periode 2016-2018, is een nieuw Integraal Veiligheidsbeleid opgesteld. Dit is beleid dat alle veiligheidsvelden (veilige woon- en leefomgeving, bedrijvigheid en veiligheid, jeugd en veiligheid, fysieke veiligheid, veiligheid en integriteit) bijeen brengt in één beleidsnota.

De gemeente is trekker/regiehouder bij het ontwikkelen van het Integrale Veiligheidsbeleid. Zij doet dit in samenspraak met haar ketenpartners zoals de politie, Veiligheidsregio Utrecht (VRU) en Veiligheidshuis, waarbij de gemeente het initiatief neemt en de voortgang bewaakt.

Het IVP 2016-2018 duidt de prioriteiten/hoofdthema's voor het integrale lokale veiligheidsbeleid voor de komende 3 jaar, te weten:

1. Overlast horeca en evenementen, en daaraan gekoppeld alcohol en drugs (mis/ge)bruik;
2. Verkeersonveiligheid (parkeren, te hard rijden en zwaar verkeer);
3. Woninginbraken;
4. Autokraken.

Het IVP 2016-2018 wordt in principe elk najaar vertaald in een uitvoeringsplan. Het eerste integrale uitvoeringsplan (jaarplan) voor de periode 2016 is nu gelijk opgesteld (zie bijlage 2). Voor de periode 2017/2018 wordt vanuit efficiencyoogpunt voorgesteld om één uitvoeringsplan te maken. In andere gemeentes, zoals Stichtse Vecht wordt ook al gewerkt met tweejaarlijkse uitvoeringsplannen.

Bestedingsruimte

In beginsel is er in elk uitvoeringsplan ruimte om in te spelen op actuele ontwikkelingen. Echter, de kosten voor samenwerkingspartners zoals het RIEC-MN en Burgernet worden uit hetzelfde Veiligheidsbudget betaald. Deze structurele bijdragen alleen al overschrijden het budget, met als gevolg dat er geen vrije bestedingsruimte meer is voor extra prioritering.

De bevoegdheid van de raad komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving:

De gemeenteraad is op grond van artikel 147 lid 2 in samenhang met artikel 108 lid 1 van de Gemeentewet bevoegd tot het vaststellen van beleid. Het vaststellen van de één of tweejaarlijkse uitvoeringsplannen is in principe een bevoegdheid van het college, maar omdat dit een uitwerking is van het IVP kiezen wij ervoor om ook het uitvoeringsplan 2016 aan u voor te leggen.

Beoogd effect:

Het door de raad vastgestelde lokale veiligheidsbeleid onderstreept de legitimatie van de gemeente om een beroep te doen op haar partners bij de totstandkoming van het plan en de verdere uitvoering daarvan.

Argumenten:

Niet van toepassing.

Kanttekeningen:

Niet van toepassing.

Financiën:

Niet van toepassing.

Uitvoering:

De terugblik op het uitvoeringsplan 2016 zal in combinatie met de vooruitblik op 2017/2018 te zijner tijd ter kennisname naar en de raad worden gezonden.

Communicatie:

1. Een algemeen bericht over het IVP 2016-2018 en het uitvoeringsplan 2016 via het digitale gemeentebblad op www.oudewater.nl
2. Te zijner tijd indien nodig per specifiek onderdeel toegepaste communicatie.

Samenhang met eerdere besluitvorming:

Niet van toepassing

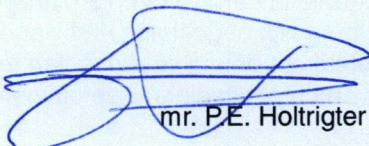
Bijlagen:

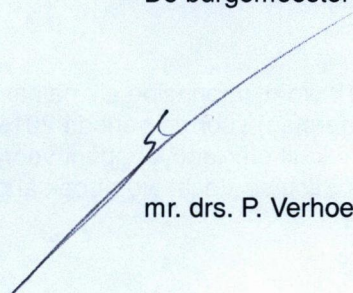
1. Integraal Veiligheidsbeleid (IVP) 2016-2018 (15i.04018)
2. Uitvoeringsplan integrale veiligheid 2016. (15i.04019)

De indiener: college van burgemeester en wethouders

De secretaris

De burgemeester


mr. P.E. Holtrigter


mr. drs. P. Verhoeve



RAADSBSLUIT Oudewater

15R.00657

Agendapunt:

Onderwerp: Integraal Veiligheidsplan (IVP) 2016-2018 en uitvoeringsplan integrale veiligheid 2016

De raad van de gemeente Oudewater;

gelezen het voorstel d.d. 3 november 2015 van:
- burgemeester en wethouders

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet;

b e s l u i t:

Akkoord te gaan met het IVP 2016-2018 en het uitvoeringsplan integrale veiligheid 2016 (jaarplan).

Aldus besloten door de raad van de gemeente Oudewater in zijn
openbare vergadering, gehouden op 10 december 2015

De griffier

De voorzitter

drs. O.F. Matheijssen

mr. drs. P. Verhoeve

Integraal Veiligheidsplan

2016 - 2018

“Betrokken bij veiligheid”



Inhoud

1. Inleiding	3
2. Strategisch kader	5
3. Analyse	8
4. Hoofddoelstelling	10
5. Prioriteiten en ambities	11
6. Overige inzet	14
7. Organisatie en sturing	16
8. Financiën	18
9. Communicatie	19

Inleiding

1.1 Waarom een Integraal Veiligheidsplan?

Wij willen dat onze inwoners veilig zijn en zich veilig kunnen voelen. Het doel van dit Integraal Veiligheidsplan is dat we met de verschillende partners op het gebied van veiligheid afspreken hoe we dit kunnen bereiken en wat de prioriteiten zijn de komende drie jaar. We beschrijven in dit plan wat onze missie en doelstellingen zijn. Vervolgens geven we op hoofdlijnen aan hoe de aanpak en de organisatie daarvan eruit zien. Dit doen we op basis van een analyse van de lokale veiligheidssituatie.

Veiligheid is één van de belangrijkste levensbehoeften van onze inwoners. Veel partijen hebben hier invloed op, zoals ondernemers, maatschappelijke organisaties, politie en het Openbaar Ministerie en natuurlijk de inwoners zelf. De inzet is alleen effectief als alle partijen op een goede manier samenwerken. Het 'sturen', de regie hierop is de verantwoordelijkheid van de gemeente. Maar zonder de betrokkenheid van anderen lukt het niet. We vragen dan ook van onze professionele partners en van onze inwoners dat ze actief meewerken aan het realiseren van een veilig en leefbaar Oudewater. Integrale veiligheid betekent in Oudewater betrokken bij elkaar, samenwerken aan de verbetering van de lokale veiligheid onder sturing van de gemeente. Dit beleid wordt concreet uitgewerkt in jaarlijkse uitvoeringsplannen.

Periode Integraal Veiligheidsplan (IVP)

De ambities voor de komende drie jaren zijn verwoord in dit voorliggende Integraal Veiligheidsplan 2016 - 2018. Er is bewust gekozen voor een periode van drie jaar omdat we op deze manier vanaf 2018 weer in de pas lopen met de vier jaarlijkse beleidscyclus van andere gemeenten en coalitieakkoorden.

Kaders

Om de veiligheid in Oudewater te verbeteren zijn kaders nodig die richting en focus geven aan het gemeentelijk handelen en de inzet die wordt verwacht van partners.

In het collegeprogramma 2014-2018 'Betrokken besturen' geeft het college van burgemeester en wethouders aan dat de volgende kernwaarden van belang zijn:

- Participatie, communicatie en respectvolle omgang;
- een hechte en actieve samenleving;
- ambitie en realiteitszin;
- bestaande kwaliteiten van de stad en samenleving behouden en versterken;
- het optimaal behartigen van de belangen van inwoners op gebied van zorg en welzijn.

Deze kernwaarden nemen we mee in het Integraal Veiligheidsplan.

1.2 Totstandkoming Integraal Veiligheidsplan

Het Integraal Veiligheidsplan is tot stand gekomen in nauwe samenwerking met de veiligheidspartners en ondersteund door Bureau Regionale Veiligheidsstrategie. We hebben gebruik gemaakt van objectieve gegevens zoals politiecijfers en de door Bureau RVS gemaakte gebiedsscan.

Tijdens de raadsvergadering van 30 april 2015 is de raad akkoord gegaan met de bestaande prioriteiten zoals deze reeds de voorgaande periode, zoals verwoord in het Integraal Veiligheidsplan 2011 – 2014, golden. De geldigheidsduur van dit plan is in april 2015 met een jaar verlengd. Door de raad is benadrukt dat in het nieuwe IVP hernieuwde aandacht voor de onderwerpen 'zwaar verkeer', en 'tegengaan alcohol en drugsmisbruik jongeren' moet worden gegeven.

Aansluiting bij de regio

Ook is de regionale Veiligheidsstrategie van Midden-Nederland gebruikt. Dit stuk komt voort uit de gemene deler van alle gemeentelijke IVP's. De doelstellingen in het voorliggende IVP Oudewater zijn afgestemd op de doelstellingen van Midden-Nederland, en ook in de aanpak zoeken we de verbinding.

1.3 Uitvoeringsplan

De verdere doorvertaling en operationalisering van het integrale veiligheidsbeleid vindt plaats door middel van uitvoeringsplannen. Voor 2016 is een plan opgesteld. Voor de jaren 2017 – 2018 zal een tweejarig plan worden aangeboden. Dit biedt stabiliteit en een effectievere inzet van de beschikbare uren. Per prioriteit geven we in deze plannen aan wie, wanneer, welke acties onderneemt. Het uitvoeringsplan is leidend maar biedt enige ruimte voor nieuwe ontwikkelingen en omstandigheden.

Leeswijzer

In hoofdstuk 2 schetsen we het strategisch kader, in hoofdstuk 3 geven we een analyse van de huidige situatie, waarna we in hoofdstuk 4 aangeven waar we heen willen. Vervolgens gaan we in hoofdstuk 5 in op onze prioriteiten en in hoofdstuk 6 beschrijven we de overige inzet. In hoofdstuk 7 staat informatie over de organisatie, de sturing, en de budgetten. Hoofdstuk 8 behandelt het onderwerp communicatie.

1. Strategisch kader

2.1 Regionaal en lokaal kader

In de Regionale Veiligheidsstrategie 2015-2018 van politie in Midden-Nederland, het Openbaar Ministerie en de 41 betrokken gemeenten zijn vier prioriteiten benoemd. Dit zijn:

- Veilige wijken
- Misdrijven met grote impact op slachtoffer (woninginbraken, straatroven en overvallen)
- Georganiseerde ondermijnende criminaliteit
- Persoonsgerichte aanpak (prikt als saté-pen door de drie vorige thema's heen).

De bovengenoemde gezamenlijke prioriteiten zijn gebaseerd op geïnventariseerde lokale prioriteiten plus landelijke prioriteiten. Binnen deze prioriteiten worden regionaal jaarlijks keuzes gemaakt op welke dossiers stappen voorwaarts worden gemaakt.

Het college onderschrijft deze regionale prioriteiten.

Lokale prioriteiten

In de raadsvergadering van 30 april 2015 is aangegeven dat de huidige prioriteiten uit het IVP 2011-2014 gehandhaafd kunnen blijven. Wel dient er extra prioriteit gegeven te worden aan alcohol- en drugsmisbruik en de handhaving zwaar verkeer. Dit betekent dat de prioriteiten voor 2016 - 2018 zijn:

- overlast horeca en evenementen en daaraan gekoppeld alcohol en drugs (mis/ge)bruik;
- verkeersonveiligheid (parkeren, te hard rijden en zwaar verkeer);
- woninginbraken;
- autokraken.

Daarnaast heeft het college de ambitie om in te zetten op de volgende niet-prioritaire strategische punten:

- Bestrijding van geluidsoverlast door zowel particulieren, als verenigingen als de horeca;
- (Incidenteel) inzetten cameratoezicht (evenementen);
- In samenhang met sociaal stadsteam en ketenpartners aanpak Top X/Persoonsgerichte aanpak.

Strategische doelstelling 2016-2018

De doelstelling in het bestuursakkoord en het collegeprogramma 2014-2018 is om met maximale inspanning te werken aan 'Betrokken besturen'. Analoog daaraan is voor het IVP 2016-2018 eenzelfde strategische doelstelling gekozen, te weten: 'Betrokken bij veiligheid'.

2.2 Missie

We willen een gemeente waarin mensen zich veilig, vertrouwd en met elkaar verbonden voelen. Een gemeente waarin wederzijds respect de norm is, waarin we elkaar geen overlast bezorgen en waarin geweld een uitzondering is, net als diefstal, vernieling en andere vormen van criminaliteit. Zo'n gemeente kan alleen worden bereikt als het streven daarnaar breed wordt omarmd, niet alleen in woorden maar ook in daden. Bewoners en ondernemingen kunnen daarin veel betekenen op grond van hun eigen verantwoordelijkheid. Van de overheid mag worden verwacht dat zij weet op te treden wanneer de veiligheid echt in de knel komt.

2.3 Visie

De gemeente streeft naar een veilig Oudewater, waarin burens elkaar kunnen aanspreken, waarin inwoners weerbaar zijn en zich beschermd weten, waarin jeugd een eigen plek inneemt, waarin respect geldt als basisnorm, waarin regels gehandhaafd worden en waarin ernstige calamiteiten achterwege blijven.

Waar nodig zullen we diverse soorten maatregelen treffen om plekken waar veiligheid of gevoelens van veiligheid in het geding zijn te verbeteren. Deze variëren van zwaar verkeercontroles tot extra inzet van Boa's in nauwe samenwerking met de politie.

2.4 Strategische uitgangspunten

Aan de hand van de volgende strategische uitgangspunten wordt invulling gegeven aan de onder 2.3. genoemde visie.

Actieve wederkerigheid

Inwoners zijn zelf in eerste instantie verantwoordelijk voor hun eigen veiligheid. Van hen mag dus worden verwacht dat zij actief bijdragen om hun eigen veiligheid te vergroten. Gebleken is dat een actieve houding van burgers hun zelfredzaamheid vergroot en daarmee ook het gevoel van veiligheid wordt versterkt. Het geven van handelingsperspectief aan bewoners, ondernemers en andere betrokkenen is dan ook een belangrijk onderwerp, dat door de hele gemeentelijke veiligheidsaanpak heen loopt. Uiteraard kent de eigen verantwoordelijkheid van burgers zijn grenzen. Daar waar de veiligheid van onze bewoners, ondernemers en bezoekers daadwerkelijk gevaar loopt, staan wij klaar om in te grijpen.

Van zaak gericht naar dadergerichte aanpak

Waar in het verleden de focus bij veiligheid vaak lag op de aanpak van zaken, is deze inmiddels verschoven naar de aanpak van de dader. De Top X aanpak in de Veiligheidshuizen is een voorbeeld van een dadergerichte aanpak. Via een ketenaanpak, gericht op de combinatie van straf en zorg, wordt getracht het aantal veel plegers en de recidive te doen afnemen. Inmiddels is er sprake van een lokale persoonsgerichte aanpak. Daar liggen nog verschillende kansen om de aanpak te versterken. Hierbij zien we een verdere doorontwikkeling van een dadergerichte aanpak naar een meer systeemgerichte aanpak (bijvoorbeeld gericht op het gezin / familie / de sociale omgeving van een dader).

2.5 Strategische partners

Strategische partners zijn partners waarmee op diverse veiligheidsthema's samengewerkt wordt en waarmee beleidsmatige afstemming cruciaal en onvermijdelijk is. Regionaal vindt er onder andere samenwerking plaats met het Veiligheidshuis Utrecht, Bureau Regionale Veiligheidsstrategie en het Regionaal Informatie- en expertisecentrum (RIEC).

Beleidsmatig zijn de volgende partijen (direct) betrokken:

Politie

Bij veiligheid en veiligheidsbeleid wordt veelal eerst naar de politie gekeken. Dat is begrijpelijk want de politie vervult een essentiële rol in het bevorderen van de veiligheid en in het optreden tegen criminaliteit. Binnen de veiligheidszorg vormt de politiezorg een brug naar de partners in veiligheid.

Openbaar Ministerie

Het Openbaar Ministerie (OM) is verantwoordelijk voor de strafrechtelijke rechtshandhaving en heeft gezag over de opsporingstaken van de politie, waarmee een belangrijk deel van de politiecapaciteit is gemoeid. Voor de gemeente is het OM een belangrijke samenwerkingspartner, zeker waar het gaat om de aanpak van veel plegers en de jongerenoverlast, maar ook ondersteuning bij zaken die een gemeentelijke prioriteit hebben en een gezamenlijke aanpak vergen.

Woningbouwvereniging

Het belang van een woningbouwvereniging vloeit voort uit het feit dat zij verhuurder is van vele woningen en niet alleen verantwoordelijk is voor een goede staat van het verhuurde, maar ook voor de leefbaarheid van de directe omgeving van haar vastgoed en voor het zorgdragen van het rustig woongenot van haar huurders, indien andere huurders dit verstoren door overlast. Ook in het kader van wijk- en buurtgericht werken is de woningcorporatie een belangrijke partner.

Welzijnsinstellingen

Bij het oplossen van problemen binnen de gemeenschap is er een belangrijke rol weggelegd voor Welzijn Oudewater als integrale toegang in het sociaal domein. Het maatschappelijk werk is belangrijk gezien haar bijdrage via individuele hulpverlening (zoals huiselijk geweld). Maar ook het jeugdopbouwwerk wordt nog in 2016 betrokken bij de uitvoering van plannen. Via het aanbieden van activiteiten en voorzieningen, zoals nu al geschiedt aan onder andere jongeren, kan preventief een invulling worden gegeven aan een zinvolle vrije tijdsbesteding.

Scholen

Veiligheid en jongeren zijn twee componenten die regelmatig tegelijk genoemd worden. Of het nu gaat om voorlichting over risicovol gedrag (alcohol en drugs) of concrete acties zoals controles van fiets(verlichting). Scholen zijn daarbij belangrijke instellingen omdat zij de jongeren dagelijks meemaken en zaken via de scholen op een gestructureerde en directe wijze kunnen organiseren.

Andere instellingen

Ook bedrijven kunnen betrokken worden als partner in het verbeteren van de veiligheid in Oudewater. Denk hierbij aan bedrijven (Nieuwe Oudewaterse Vereniging van Ondernemers en Bedrijfsvereniging Oudewater), horecabedrijven (Horeca Nederland), winkeliers, sportorganisaties, brandweer, GGD en de Geneeskundige hulp bij Ongevallen en Rampen (GHOR).

2.6 Flankerend beleid

In het flankerend beleid wordt het ondersteunend beleid binnen het IVP belicht. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in vijf veiligheidsvelden. Te weten:

- een veilige woon- en leefomgeving;
- bedrijvigheid en veiligheid;
- jeugd en veiligheid;
- fysieke veiligheid;
- veiligheid en integriteit.

Een aantal voorbeelden van flankerend beleid zijn jeugd-, drugs-, evenementen-, handhavingsbeleid, evenals bijvoorbeeld verkeersveiligheid.

2. Analyse

3.1 Hoe staan we er voor, en wat kunnen we verwachten ?

Voor het bepalen van het kader en de mogelijke lokale doelstellingen/prioriteiten is door bureau Regionale Veiligheidsstrategie een integrale gebiedsscan gemaakt – zie jaarplan 2016. Deze integrale gebiedsscan geeft als startfoto een eerste beschrijving (op hoofdlijnen) van de veiligheidsontwikkeling en andere relevante trends over de periode t/m 2014 en de te verwachten trends en ontwikkelingen waarmee in de lokale veiligheidsaanpak van 2016 t/m 2018 rekening gehouden dient te worden.

De gebiedsscan samengevat wordt de volgende ontwikkeling Veiligheid in Oudewater geschetst:

- In de periode 2011-2014 is de criminaliteit in de gemeente Oudewater fors afgenomen met -27%. Deze ontwikkeling is gunstiger dan de gemiddelde ontwikkeling in Nederland (-15%) en Midden-Nederland (-13%) (Bron: BVI).
- In deze periode is autokraak met -47% afgenomen en geweld met bijna -27%. Bij woninginbraken zien we eveneens een sterke daling. Eind 2014 ligt het aantal woninginbraken -37% lager dan in 2011 (Bron: BVI).
- Oudewater scoort in vergelijking met de 19 andere kleine gemeenten in Midden-Nederland gunstig wat betreft het aantal geweldsdelicten, vernielingen, winkeldiefstallen en bedrijfsinbraken per 1000 inwoners resp. bedrijven.
- Bij autokraak kent Oudewater in de periode 2011-2014 qua ontwikkeling de grootste afname van de kleine gemeenten van Midden-Nederland.
- Buiten de daling van de totale criminaliteit zagen we de afgelopen jaren landelijk een daling van het percentage bewoners dat criminaliteit als belangrijkste probleem ziet. Dit werd mede beïnvloed door de economische crisis, waardoor het merendeel van de bewoners het meeste belang hechtte aan oplossing van dit probleem boven criminaliteit. Als gevolg van de recent toegenomen aandacht voor het jihadistisch radicalisme mag verwacht worden dat bewoners in toenemende mate belang hechten aan (internationale) veiligheidsproblemen.

Belangrijke (landelijke) trends volgens professionals

Veranderd slachtofferschap

- Meer ouderen worden slachtoffer van babbeltrucs en (internet)oplichting.
- Onder andere door de betere beveiliging van bedrijven is er een verschuiving te verwachten van overvallen op winkels naar straatroven en overvallen op woningen.
- Uit recent onderzoek blijkt dat loverboy-praktijken een groot probleem vormen en nagenoeg iedere gemeente raakt in Midden-Nederland. Om dit aan te pakken hebben zowel slachtoffers, daders en locaties waar uitbuiting plaatsvindt grote aandacht nodig: preventief, repressief en via nazorg.
- Verwacht wordt dat cybercrime een steeds grotere impact zal hebben op de maatschappij. Zo werden de afgelopen jaren banken, bedrijven en overheidsinstanties slachtoffer van cyberaanvallen.
- De opkomst van cloud computing en toename van mobiel internet maakt dat mensen steeds kwetsbaarder worden voor misbruik van hun informatie, terwijl de opsporingsmogelijkheden daardoor juist worden beperkt.
- Er is een toename zichtbaar van digitaal pesten en het aantal jongeren waarvan naaktfoto's of – filmpjes op het internet worden gezet.

Daders en overlastplegers

- Een groot deel van de jeugdige veelplegers heeft te maken (gehad) met kindproblemen (laag IQ, vroegtijdig schoolverlaten, drugs) en/of komt uit een ontwricht gezin.
- Tevens is er een hardnekkige groep van berekende jongvolwassen multi-plegers die moeilijk te beïnvloeden zijn.

- De daderaanpak is gebaat bij een integrale aanpak: de inzet van alleen strafrecht draagt bij aan hogere recidive, meer gewelddadigheid en minder resocialisatie.
- Door de woningmarkt (waardoor scheidende ouders gedwongen zijn om langer onder één dak te blijven wonen) en de toename van het aantal vechtscheidingen wordt een stijging verwacht van het aantal gevallen van huiselijk geweld en het aantal huisverboden.
- Als gevolg van de opgetrokken leeftijdsgrens naar 18 jaar om alcohol te nuttigen in de reguliere horeca, bestaat de kans dat jongeren <18 elders in hun drankbehoefte voorzien (bijvoorbeeld in zuipketen e.d.).
- Door de afnemende intramurale zorg als gevolg van de decentralisaties is de kans aanwezig dat het aantal kwetsbare en/of zorgmijdende mensen in de buurten toeneemt.
- Criminele samenwerkingsverbanden spelen een rol in de lokale delicten op het gebied van diefstal, woninginbraak, voertuigcriminaliteit, berovingen en ram- en plofkraak. Enkele zijn doorgegroeid in de georganiseerde criminaliteit (synthetische drugs/precursoren, hennepsteelt, cocaïne en wapens).

Participatie en Communicatie

- Uit onderzoek blijkt dat het gevoel van veiligheid toeneemt op het moment dat de burger grip heeft op zijn eigen veiligheidssituatie. Belangrijk hierbij is dat er congruentie is tussen publiek probleembesef en beleidsmatige en operationele (zichtbare) aandacht van de overheid. “Doen we de dingen die er volgens de burger toe doen?”

3. Hoofddoelstelling

4.1 Effect en doel veiligheidsbeleid

Om ervoor te zorgen dat inwoners van Oudewater zich veilig kunnen en blijven voelen hebben we voor het veiligheidsbeleid in 2018 als doel gesteld dat de objectieve veiligheid toeneemt. Dit wordt getoetst aan de hand van de volgende doelstelling:

- de criminaliteitscijfers blijven op een laag niveau (in vergelijking met de regiogemeenten).

4.2 Veiligheidsaanpak op hoofdlijnen

Voor de veiligheidsaanpak gelden de volgende hoofdlijnen:

- Accent op preventie → voorkomen is beter dan genezen. Daarom dient er in een vroegtijdig stadium een interventie te worden gepleegd bij veiligheidsproblematiek om onveilige situaties zoveel mogelijk te voorkomen.
- Dichtbij en samen met de burger → criminaliteitsvormen die de burger het hardst raken worden met een hoge prioriteit aangepakt. Burgers worden nadrukkelijk betrokken bij het oplossen van veiligheidsproblemen.
- Hard en sociaal → in de middelen die worden toegepast is het belangrijk om een juiste balans te vinden in preventie en repressie.
- Zichtbaarheid voor bewoners → genomen maatregelen dienen zichtbaar te zijn zodat deze ook ten goede komen van bewoners.
- Actieve wederkerigheid.

5. Prioriteiten en ambities

5.1 Prioriteiten

Op basis van de veiligheidsanalyse, visie en strategische uitgangspunten, afstemming met partners vindt u hier de reeds eerder op pagina 5 genoemde prioriteiten voor de periode 2016 - 2018. De aanpak wordt op hoofdlijnen weergegeven. De specifieke activiteiten en inspanningen van de diverse partners vermelden we in het separate uitvoeringsplan.

Prioriteit 1 Overlast horeca en evenementen en daaraan gekoppeld alcohol en drugs(mis/ge)bruik

Motivatie

In juli 2009 is door de raad aangegeven dat er overlast wordt ervaren veroorzaakt door de horeca en evenementen. Deze overlast werd ervaren door bewoners van straten/buurtten in de binnenstad. De ingezette middelen betroffen strakkere vergunningverlening en ontheffingverlening, aangescherpt evenementenbeleid en de inzet van een koppel Buitengewoon opsporingsambtenaren gedurende het weekend en een beperkt aantal uren gedurende de week. Hoewel de overlast is gedaald blijft de wens om het huidige beleid te continueren. De raad heeft in zijn vergadering van 30 april 2015 aangegeven dat nog steeds extra ingezet moet worden op aanpak alcohol- en drug(mis/ge)bruik, een taak die de BOA DHW uitvoert.

Terugblik huidig beleid

Zie jaarplan.

Hoofdlijnen aanpak

- Vergunningen en ontheffingen
- Handhaven op overlastklachten
- Klankborden via binnenstadbewonersbijeenkomst
- Inzet BOA's
- Aanscherping evenementenbeleid
- Aanscherping handhavingsbeleid Drank- en Horecawet
- Activiteiten project Nuchter Verstand
- Controles geluidsoverlast bij evenementen

Partners in de aanpak

Horecaondernemers, Koninklijke horeca Nederland, politie, BOA's, Openbaar Ministerie, jongerenwerk, GGD, RIEC, Stichting Halt, Veiligheidshuis, verslavingsinstellingen Jongerenwerk, GGD, brandweer, ambulancedienst, beveiligingsbedrijven, ODRU. Andere belangrijke partijen die invloed hebben op dit thema zijn de inwoners, sportverenigingen, en (voorgezet onderwijs) scholen.

Relevante programma's en projecten

Jaarplan gemeente, jaarplan politie, jaarplan BOA's, Handhavings Uitvoeringsplan gemeente Oudewater, Nuchter Verstand.

Doelstelling

We streven naar zo min mogelijk overlast voor de bewoners van de binnenstad.

Prioriteit 2 Verkeersveiligheid (parkeren, te hard rijden, zwaar verkeer)

Motivatie

Door de raad is in 2009 aangegeven dat er op het gebied van parkeren, te hard rijden en zwaar verkeer extra plannen van aanpak moesten worden opgesteld. Deze onderwerpen zijn in het IVP 2011-2014 samengevat onder de noemer 'Tegengaan verkeersonveiligheid'. De raad heeft in zijn vergadering van 30 april 2015 benadrukt dat dit onderwerp wat hem betreft nog steeds prioriteit verdient.

Terugblik huidig beleid

Zie jaarplan.

Hoofdpijnen aanpak

- Aanbrengen asverspringingen en (eventueel) busvriendelijke drempel Waardsedijk.
- Verwijderen overbodige verkeersborden, (o.a. lengtebeperking zone 12 meter voertuigen)
- Vergunningen en ontheffingen
- Handhaven op overlastklachten
- Inzet BOA's t.a.v. parkeren
- Inzet politie t.a.v. te hard rijden en zwaar verkeercontroles

Partners in de aanpak

Politie, BOA's, Openbaar Ministerie, Belastingdienst, Veilig Verkeer Nederland, brandweer, ambulancedienst, en inwoners en ondernemers.

Relevante programma's en projecten

Handavings Uitvoeringsplan Oudewater, jaarplan BOA's, jaarplan politie.

Doelstelling

Een verkeersveilige leefomgeving door:

1. Verbetering van de verkeersveiligheid in relatie met parkeren;
2. Terugdringen aantal verkeersongevallen (snelheid);
3. Terugdringen onveilige situaties als gevolg van vrachtverkeer.

Prioriteit 3 Woninginbraken

Motivatie

Woninginbraak heeft een grote impact op het gevoel van veiligheid. Er zijn vreemden in huis geweest, ze hebben aan bezittingen gezeten en misschien waardevolle spullen meegenomen. Samen met de politie doet de gemeente er veel aan om inbrekers te pakken. Inwoners zelf zijn echter ook een belangrijke schakel in het voorkomen van woninginbraak. Slachtofferhulp kan de slachtoffers helpen met het omgaan met de negatieve impact van dit delict.

Terugblik huidig beleid

Zie jaarplan.

Hoofdpijnen aanpak

- Top X/Persoonsgerichte aanpak
- Preventie-activiteiten en inzetten op vergroten handelingsperspectief inwoners, onder andere door een pilot buurtpreventie.

Partners in de aanpak

Politie, Openbaar Ministerie, BOA's, Belastingdienst, Veiligheidshuis, Woningbouwvereniging, Raad voor de kindbescherming, Slachtofferhulp, reclasseringsinstelling, verslavingsinstellingen, RIEC-MN, Jongerenwerk, GGD, scholen.

Overige partijen die invloed hebben op de problematiek: inwoners en bedrijven/ondernemers.

Relevante programma's en projecten

Jaarplan politie, Jaarplan Regionale Veiligheidsstrategie, Top X aanpak, pilot buurtpreventie.

Doelstelling

Het aantal woninginbraken, en pogingen daartoe minimaal op het zelfde lage niveau van 2014 houden en streven naar verdere daling. Daarbij het vergroten van het handelingsperspectief van inwoners zodat zij zelf iets tegen woninginbraken kunnen doen en minder lijden onder de negatieve impact.

Prioriteit 4 Autokraken

Motivatie

We willen bereiken dat criminelen Oudewater onaantrekkelijk vinden om auto-inbraken te plegen.

Terugblik huidig beleid

Zie jaarplan.

Hoofdpijnen aanpak

- Preventie-activiteiten en vergroten handelingsperspectief inwoners

Partners in de aanpak

Politie, Openbaar Ministerie, BOA's, Veiligheidshuis, Slachtofferhulp, reclasseringsinstelling, RIEC-MN.

Overige partijen die invloed hebben op de problematiek: inwoners en bedrijven/ondernemers.

Relevante programma's en projecten

Jaarplan politie, Jaarplan Regionale Veiligheidsstrategie.

Doelstelling

Het aantal autokraken, en pogingen daartoe verlagen. En het vergroten van het handelingsperspectief van inwoners dat zij zelf iets tegen autokraken kunnen doen.

6. Overige inzet

In hoofdstuk 5 hebben we de onderwerpen behandeld waaraan we in de periode 2016-2018 prioriteit gaan geven. Daarnaast hebben we als gemeente te maken met inzet op overige (niet-prioritaire) veiligheidsthema's, wettelijke taken, maar ook met vragen uit de samenleving en incidenten. En nemen we deel aan regionale en landelijke samenwerkingsverbanden op het gebied van veiligheid. We maken continue de afweging welke inzet we op welk gebied moeten plegen. Hierin spelen de beschikbare middelen, de doorlooptijd, het gewenst kwaliteitsniveau en de urgentie vanuit het bestuur en de samenleving een rol.

6.1 Wettelijke taken

De overige inzet die wordt gepleegd door de ambtelijke organisatie omvat de volgende wettelijke taken:

- **Op het gebied van geweld en overlast**

Opleggen huisverbod bij huiselijk geweld

Bij huiselijk geweld kan de burgemeester een huisverbod van maximaal 28 dagen opleggen.

Toepassen BOPZ

De wet bijzondere opnemingen in psychiatrische ziekenhuizen regelt wanneer iemand onvrijwillig mag worden opgenomen in een psychiatrisch ziekenhuis.

Deelname aan de pilot bestuurlijke informatie justitiabelen

Hierbij gaat het om het verstrekken van informatie aan burgemeesters over vrijkomende gedetineerden die ernstige gewelds- en zedendelicten gepleegd hebben om maatschappelijke onrust te voorkomen. Dit is belegd bij het coördinatiepunt nazorg ex-gedetineerden in het Veiligheidshuis.

Toepassen van de Overlastwet

Met deze wet kan langdurige en ernstige overlast van groepen en individuen worden aangepakt.

Aangescherpt coffeeshopbeleid

Wetgeving is aangescherpt. De gemeente voert de regie op de implementatie en handhaving van het besloten club criterium en 'Ingezeten van Nederland criterium' en op het Afstandscriterium'.

Op het gebied van integriteit/ordening gaat het om het toepassen van de:

Drank en Horecawet

De doelstelling van deze wet is het voorkomen van gezondheidsschade en verstoring van de openbare orde door alcoholgebruik.

Wet BIBOB

De Wet ter Bevordering Integriteit Beoordelingen door het Openbaar Bestuur maakt het mogelijk om ongewild faciliteren door de overheid van criminele organisaties tegen te gaan.

- **Op het gebied van de leefomgeving/openbare orde**

Toepassen van de APV (algemene plaatselijke verordening).

Deze bijzondere wetgeving, gemaakt en uitgevaardigd door de gemeente passen we toe bij circussen/kermessen, evenementen, vuurwerk, overlast, geluidshinder etc.

Nazorg ex-gedetineerden

Om de recidive van ex-gedetineerden te verlagen is in het Veiligheidshuis het coördinatiepunt nazorg ex-gedetineerden ingericht met gelden van het Rijk. Hier worden ook concrete dagbestedings- en

begeleidingstrajecten ingezet in samenwerking met het meldpunt Zorg en Overlast. De gemeente blijft verantwoordelijk voor deze nazorg.

Vragen uit de samenleving

Burgers of instellingen hebben soms specifieke vragen op het gebied van veiligheid, overlast of verloedering, waarop de gemeente moet inspelen. Deze vragen komen doorgaans binnen bij het gemeentelijk meldpunt. Hierbij wordt de inzet gevraagd van diverse disciplines binnen het gemeentelijk apparaat zoals 'beheer openbare ruimte' of 'veiligheid'.

- **Op het gebied van brandweerzorg, rampenbestrijding en crisisbeheersing**

Wet Veiligheidsregio's

Wet Veiligheidsregio's heeft als centraal doel de rampenbestrijding en crisisbeheersing te verbeteren.

6.2 Overige strategische (niet-prioritaire) thema's

Naast de vier hiervoor beschreven prioriteiten onderscheiden wij de volgende 'overige strategische veiligheidsthema's' waarop vanuit flankerend beleid zal worden ingezet:

- Bestrijding van geluidsoverlast door zowel particulieren, als verenigingen als de horeca (aanscherping evenementenbeleid en APV);
- Handhaving Drank- en horecawet (gericht op -18jaar) (intensievere inzet BOA's)
- Toezicht op de waterwegen in samenspraak met het HDSR ;
- (Incidenteel) inzetten cameratoezicht (evenementen);
- In samenhang met sociaal stadsteam en ketenpartners aanpak Top X/Persoonsgerichte aanpak.

Ook op deze veiligheidsthema's zetten wij in. Zie voor uitwerking het separaat Jaarplan. Tot slot worden gedurende de looptijd van dit programma de criminaliteitscijfers voortdurend gemonitord en zal daar waar nodig is gericht inzet worden gepleegd.

7. Organisatie en sturing

7.1 Verantwoordelijkheid

Burgemeester

De burgemeester is wettelijk belast met de handhaving van de openbare orde en veiligheid en is daarvoor als eerste aanspreekbaar en politiek verantwoordelijk. De burgemeester heeft het opperbevel bij rampen, branden of grootschalige calamiteiten en is de gezagsdrager op het terrein van de openbare orde en veiligheid en hulpverlening.

Op basis van de Politiewet kan de burgemeester voor de uitoefening van het gezag de nodige aanwijzingen geven aan de politie. De burgemeester vervult in relatie tot deze wettelijke taken een coördinerende rol binnen het integraal veiligheidsbeleid. Als lid van het districtscollege (driehoeksoverleg: gemeente, politie en OM) heeft de burgemeester zicht op de uitvoering en de voortgang van het integraal veiligheidsbeleid. Deze positie maakt het mogelijk om in te grijpen wanneer het draagvlak vermindert, afspraken niet worden nagekomen of een koerswijziging nodig is.

Wethouders / college van burgemeester en wethouders

Werkzaamheden van wethouders raken bijna zonder uitzondering het integraal veiligheidsbeleid, waardoor veiligheid kan worden beschouwd als een collectieve verantwoordelijkheid van het gehele college. Veiligheid werkt door op vele terreinen en heeft daardoor raakvlakken met bijna alle gemeentelijke afdelingen. Om deze reden is het noodzakelijk dat het gehele college alert is op veiligheidsaspecten van het gemeentelijk beleid en een actieve rol vervult ten aanzien van integraal veiligheidsbeleid.

De gemeenteraad

De gemeenteraad zet veiligheid op de politieke agenda, stelt veiligheidsprioriteiten (kaders) vast en is (mede) betrokken bij het formuleren van de randvoorwaarden en/of middelen die nodig zijn voor een effectief integraal veiligheidsbeleid.

De raad stelt de kaders vast en heeft een controlerende taak. Derhalve stelt de raad de Kadernota vast inclusief doelstellingen. Zo kan zij later in het proces ook haar controlerende taak vervullen. Het college van burgemeester en wethouders zorgt voor de uitvoering van de Kadernota. Daarom stelt zij het Uitvoeringsplan vast en rapporteert jaarlijks aan de raad over de voortgang. Het Uitvoeringsplan wordt jaarlijks geëvalueerd. Op basis daarvan kunnen doelen en/of activiteiten bijgesteld dan wel aangepast worden.

7.2 Interne en externe afstemming

Op bestuurlijk niveau wordt er in het Districtelijk Veiligheidscollege en Regionaal College over strategische vraagstukken overleg gevoerd met betrekking tot veiligheid. Op het gebied van crisisbeheersing en rampenbestrijding vindt dat plaats op het niveau van de Veiligheidsregio Utrecht.

Daarnaast zijn er binnen de verschillende teams overlegvormen waar op operationeel niveau met betrokken partners over aspecten van het integraal veiligheidsbeleid gesproken wordt. Voorbeelden hiervan zijn Jongeren in de Openbare Ruimte Beeld (JOR) en Persoonsgerichte Aanpak (PGA).

Afstemming met bewoners vindt plaats middels binnenstadbewonersbijeenkomsten, en de input vanuit de NOVO, BVO, het horecaoverleg en overige reguliere contactmomenten.

7.3 Plancyclus

Het Integraal Veiligheidsbeleid 2016 tot 2018 zal geëvalueerd worden met een jaarlijkse cyclus.

In de jaarlijkse terugblik zal bekeken worden of het nodig is om o.a. de doelstellingen en prioriteiten bij te stellen.

De terugblik wordt gedaan op basis van de beschikbare cijfers van de politie, brandweer en de deskundigheid van de betrokken ambtelijke beleidsadviseurs. De terugblik geeft weer wat de stand van zaken is met betrekking tot het uitvoeringsplan, de doelstellingen en de prioriteiten en geven aan of er bijstelling nodig is en als dat het geval is, welke.

8. Financiën

Zoals reeds eerder genoemd gaan de onderwerpen die betrekking hebben op het Integraal Veiligheidsbeleid 2016 tot 2018 dwars door de gemeentelijke organisatie heen. De financiën die benodigd zijn om beleid uit te voeren op onderwerpen die vakspecifiek zijn, zullen dan ook binnen het desbetreffende team gevonden moeten worden. Indien er extra financiën benodigd zijn, zal dit bij de raad aangevraagd worden.

In het kader van openbare orde en veiligheid zijn er de volgende budgetten:

Budgetnummer	Omschrijving	Begroot 2015
30001	Extern tijdelijk personeel (inhuur BOA's)	€ 42.000,--
34016	Overige kosten/diverse uitgaven (diverse kosten APV en GPK = gehandicapte parkeerkaarten = Burgerzaken)	€ 3.000,--
34088	Bureau Halt boete of kanskaart	€ 230,--
34092	Integraal veiligheidsbeleid, inclusief bijdrage Nationale Politie tezamen € 4461.-- Uitgesplitst: Bureau RVS € 1480,-- RIEC-MN € 1283,-- Burgernet € 395,-- Veiligheidshuis € 691,-- Nazorg ex-gedetineerde € 612,--	€ 3055,--
34662	Veiligheidshuis Utrecht (bijdrage advisering VH/informatiemakelaar)	€ 4500,--
34691	Kosten huisverbod (aansluiting Khonraad, huiselijk geweld en buurtbemiddeling)	€ 3.500,--
	Totaal	€ 56.285,--

Het budget voor veiligheid blijft in 2016 gelijk en er vindt geen inflatiecorrectie plaats.

Doordat ook structurele kosten (€4461,--) uit het integraal veiligheidsbeleid betaald worden, is dit budget niet kostendekkend. Tevens is er geen vrije bestedingsruimte meer, waar deze voorheen €3000,- was. Dit heeft tot gevolg dat er enkel via de BOA's inzet gepleegd kan worden op de prioriteiten, en niet via extra activiteiten. Indien de wens toch bestaat om buiten hen om in te zetten op de prioriteiten heeft dit extra kostenoverschrijding tot gevolg.

Voor de wens tot inzet cameratoezicht is op het moment van schrijven geen besluit genomen en is dus geen budget begroot.

In het Uitvoeringsplan zullen de financiën per flankerend beleidsveld nader aan bod komen.

9. Communicatie

Belang

Communicatie en voorlichting zijn van groot belang binnen onze veiligheidsstrategie. Communicatie over veiligheid kan heel effectief zijn indien:

- Inwoners proactief worden geïnformeerd
- Transparant wordt gecommuniceerd
- Mensen handelingsperspectief wordt geboden
- Veiligheidspartners goed samenwerken

We willen met onze communicatie de eigen verantwoordelijkheid en zelfredzaamheid bevorderen. Wij verlangen van onze partners en inwoners dat zij hun eigen verantwoordelijkheid nemen. Het moet daarom helder zijn wat wij als gemeente van onze inwoners en partners verlangen en andersom.

Uitgangspunten in ons communicatiebeleid zijn:

- Objectivering door het bieden van duidelijke en juiste informatie
- Consistent en eenduidig
- Gebiedsgerichte voorlichting
- Tijdige informatie

Middelen

We gaan uit van de bestaande communicatie infrastructuur, namelijk:

- Burgernet
- Twitter
- Website gemeente

JAARPLAN INTEGRALE VEILIGHEID 2016 'SAMEN WERKEN AAN VEILIGHEID'

GEMEENTE OUDEWATER



Inhoud

Inleiding	3
Programma t.a.v. Bestuur en organisatie 2016	4
Uitwerking lokale prioriteiten	6
Prioriteit 1 Overlast horeca en evenementen en daaraan gekoppeld	6
alcohol en drugs (mis)gebruik.....	6
Prioriteit 2 Verkeersveiligheid	14
Prioriteit 3 Preventie woninginbraken	15
Prioriteit 4 Preventie autokraken	19
Criminaliteitsontwikkeling overige (niet geprioriteerde) veel voorkomende criminaliteit.....	21
Bijlage 1 Uitvoering van het flankerend beleid IVP 2016	24
Veiligheidsveld: Veilige woon- en leefomgeving.....	25
Veiligheidsveld: Bedrijven en veiligheid	34
Veiligheidsveld: Fysieke veiligheid.....	37
Veiligheidsveld: Veiligheid en integriteit.....	43
Bijlage 2 Terugblik en stand van zaken IVP 2011 – 2014.....	50
Bijlage 3 Communicatiekalender	54

Inleiding

Voor u ligt het jaarplan integrale veiligheid “Samen werken aan veiligheid” 2016. Dit jaarplan vloeit voort uit het Integraal Veiligheidsplan 2016-2018 “Betrokken besturen’ en is de uitwerking in concrete acties behorend bij de verschillende veiligheidsvelden.

Openbare orde en veiligheidsbeleid

Het algemene openbare orde en veiligheids gedeelte is een nadere uitwerking van de vier in de kadernota IVP 2016-2018 genoemde hoofddoelen / prioriteiten.

Daarnaast is een meerjarenoverzicht van veel voorkomende criminaliteit (auto-inbraken, fietsendiefstallen en woninginbraken) opgenomen waardoor trends over meerdere jaren te zien zijn. Ook is een overzicht van het veiligheidsbudget en een overzicht van de doorlopende activiteiten van het team openbare orde en veiligheid opgenomen.

Voor de uitvoering van het beleid wordt de volgende kanttekening geplaatst. De urencapaciteit van het ambtelijk apparaat en de beschikbare middelen zijn begrenst. Circa 75 à 80 procent van de beschikbare tijd is voor doorlopende activiteiten en de mogelijkheden voor het oppakken van nieuwe / extra projecten en acties zijn daarom beperkt. Hetzelfde geldt voor de financiële middelen. Met de reguliere kosten die betaald worden uit het budget voor integraal veiligheidsbeleid is er geen ruimte voor een vrij besteedbaar budget.

Flankerend beleid

In bijlage 1 van dit jaarplan wordt het flankerend, dat wil zeggen het ondersteunende beleid van het IVP belicht. Hierbij wordt per thema gekeken naar de recente ontwikkelingen, een doorkijkje naar 2016 gegeven met gewenste ontwikkeling / eventuele bijsturing en een inzicht in planning, budget, inzet middelen en het verwacht effect.

Binnen het flankerend beleid wordt onderscheid gemaakt in 5 veiligheidsvelden te weten:

- een veilige woon- en leefomgeving,
- bedrijvigheid en veiligheid;
- jeugd en veiligheid;
- fysieke veiligheid,
- en veiligheid en integriteit.

Samen komen alle gemeentelijke veiligheidsaspecten aan bod en is er dus sprake van een integraal veiligheidsbeeld/beleid.

Communicatie

In bijlage 2 is ter informatie de communicatiekalender voor het openbare orde en veiligheid gedeelte opgenomen. Deze kalender geeft een overzicht van de verschillende communicatieactiviteiten gedurende 2016.

Programma t.a.v. Bestuur en organisatie 2016

Veiligheid

Veiligheid is een containerbegrip dat dwars door alle gemeentelijke beleidsvelden heen loopt. Van de aanpak van veel voorkomende criminaliteit, huiselijk geweld etc. tot het plaatsen van een JOP. Een integrale aanpak is daarom een vereiste, niet alleen binnen de eigen organisatie maar ook met de externe ketenpartners.

In dit kader zijn in de Regionale Veiligheidsstrategie 2015-2018 van politie in Midden-Nederland, het Openbaar Ministerie en de 41 betrokken gemeenten vier gezamenlijke prioriteiten bepaald.

Regionale prioriteiten

1. Veilige wijken
2. Misdrijven met grote impact op slachtoffer (woninginbraken, straatroven e.d)
3. Georganiseerde ondermijnende criminaliteit
4. Persoonsgerichte aanpak

Het college onderschrijft deze regionale prioriteiten.

De bovengenoemde regionale prioriteiten zijn gebaseerd op geïnterpreteerde lokale prioriteiten plus landelijke prioriteiten. In het Integraal Veiligheidsplan (IVP) Oudewater 2016-2018 zijn deze gezamenlijke prioriteiten uiteraard ook opgenomen en aangevuld met lokale prioriteiten.

De lokale prioriteiten

De lokale prioriteiten zijn:

1. overlast horeca en evenementen en daaraan gekoppeld alcohol en drugs (mis/ge)bruik;
2. verkeersveiligheid (parkeren, te hard rijden en zwaar verkeer);
3. preventie woninginbraken;
4. preventie autokraken.

Daarnaast zijn vanuit het collegeprogramma een aantal overige strategische (niet prioritaire) speerpunten benoemd die in dit jaarplan terugkomen.

Dit zijn:

- Bestrijding van geluidsoverlast door zowel particulieren, als verenigingen als de horeca;
- Handhaving Drank- en horecawet (gericht op -18jaar);
- Toezicht op de waterwegen in samenspraak met het HDSR;
- (Incidenteel) inzetten cameratoezicht (evenementen);
- In samenhang met sociaal stadsteam en ketenpartners aanpak Top X.

Deze prioriteiten vormen tot 2018 de kaders voor het lokale veiligheidsbeleid.

In het flankerend beleid wordt het ondersteunende beleid van het IVP belicht. Hierbij wordt zoals eerder gezegd onderscheid gemaakt in vijf veiligheidsvelden.

De lokale prioriteiten plus het flankerend beleid, zoals verkeersveiligheid, prostitutiebeleid, alcohol- en drugsbeleid, handhavingsbeleid etc worden uitgewerkt in jaarplannen.

Wat willen we bereiken?

Analoog aan de doelstelling van het coalitieakkoord 2014-2018 Betrokken besturen, is voor het Integrale Veiligheidsplan 2016-2018 gekozen voor de doelstelling: 'Betrokken bij veiligheid'.

We streven naar:

- zo min mogelijk overlast voor de bewoners van de binnenstad (door evenementen, geluidsoverlast, vaaroverlast, parkeren, te hard rijden etc);
- een verkeersveilige leefomgeving;
- een verdere daling van het aantal woninginbraken, en pogingen daartoe (niveau 2014);
- een verdere daling van het aantal autokraken, en pogingen daartoe;
- het vergroten van het handelingsperspectief van inwoners.

- toezicht en handhaving verbeteren met name op het gebied van de Drank- en horecawet (controle leeftijdsgrenzen);

Wat gaan we er aan doen?

1. Preventieve acties in de vorm van communicatie inzet (denk aan website, twitter, Burgernet).
2. De inzet van de BOA's t.b.v. o.a. toezicht en handhaving Drank- en horecawet (controles op leeftijdsgrenzen) continueren.
3. Vergroten verkeersveiligheid.
4. De gemeente zal de banden met de partners (politie en woningbouwvereniging) kort blijven houden i.v.m. preventieactiviteiten tegen woninginbraken.
5. Incidenteel cameratoezicht bij evenementen, mits passend in begroting;
6. Preventieactiviteiten t.a.v. woninginbraken en autokraken (opstarten whatsapp groep, posters, brieven, Burgernet, aanhalen banden veiligheidspartners);
7. Gezamenlijke integrale aanpak t.a.v. hulpverzoekende, en/of overlastgevende personen, met Welzijn Oudewater door middel van sleutelfiguren en een nieuw in te stellen interventieteam;
8. De lokale PGA (persoonsgerichte) aanpak staat nog in de kinderschoenen en zal in overleg met de betrokken instanties worden ontwikkeld.
9. Na het vaststellen van het IVP wordt een pilot buurtpreventie gestart om de zelfredzaamheid van inwoners t.a.v. verschillende vormen van criminaliteit te vergroten.

Uitwerking lokale prioriteiten

De onderstaande jaarplannen hebben betrekking op:

Prioriteit 1 Overlast horeca en evenementen en daaraan gekoppeld alcohol en drugs (mis)gebruik

Dit thema beslaat een aantal beleidsvelden, die op een integrale manier bijdragen aan het bereiken van de doelstelling gekoppeld aan de gestelde prioriteit, namelijk het verminderen van de overlast voor inwoners van Oudewater.

Het gaat om de beleidsvelden:

- Handhavingsbeleid Drank- en Horecawet
- Evenementen
- Alcohol- en drugs
- Horeca (veiligheids)beleid
- Jeugd en vrije tijd
- Toezicht en Handhaving in de openbare ruimte

Beleid/Onderwerp: HANDHAVINGSBELEID DRANK- EN HORECAWET

Wat willen we bereiken: Uitvoering geven aan het regionale Handhavings- en sanctiebeleid DHW.

Recente ontwikkelingen:

In 2015 is in regionaal verband het handhavings- en sanctiebeleid DHW vastgesteld. In 2016 zal uitvoering worden gegeven aan dit beleid.

Doorkijk 2016:

Gewenste ontwikkeling / eventuele bijsturing

De prioriteiten komen te liggen bij het Handhavings- en sanctiebeleid DHW. In regionaal verband is in beeld gebracht welke taken moeten worden uitgevoerd en welke prioriteiten er worden gelegd. Daaruit valt ook af te leiden wat er niet gedaan wordt. Controle zal ter plaatse plaatsvinden. Afhankelijk van de inrichting kan men vanuit meerdere vakdisciplines (o.a. brandveiligheid, bouwkundigheid, APV, vergunningsvoorwaarden) integraal toezicht houden.

Wat gaan wij daarvoor doen:

Beleidsonderwerp	Handhavingsbeleid Drank- en horecawet
Portefeuillehouder	Burgemeester Pieter Verhoeve
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Mandy Eersel/Thomas Hoogendoorn
Projecten	n.v.t.
Acties	-Leeftijdsgrenzencontrole. -Controle exploitatievergunningen commerciële en para commerciële horeca conform Handhavings- en sanctiebeleid DHW
Planning	2016
Budget	€42.000,- t.b.v. gerichte inzet BOA's.
Kosten inzet middelen	Binnen budget
Verwacht effect	Naleving wet- en regelgeving DHW

Beleid/Onderwerp: EVENEMENTEN

Wat willen we bereiken:

Gezamenlijk met hulpdiensten en organisatoren de veiligheid rondom (direct voorafgaand, tijdens en direct na afloop) evenementen waarborgen.

Recente ontwikkelingen / Evaluatie 2014/2015

In de afgelopen jaargang is er veel aandacht besteed aan een goede afstemming met Politie en Veiligheidsregio Utrecht (GHOR en Brandweer) met betrekking tot de veiligheidsproblematiek rondom evenementen. Middels reguliere afstemmingsoverleggen zijn afspraken gemaakt over de wijze van advisering vanuit de hulpdiensten en de te volgen procedures bij evenementen door de gemeente. Op deze wijze wordt een integrale benadering van de veiligheidsproblematiek rondom evenementen gewaarborgd.

Daarnaast hebben de veiligheidsplannen in de afgelopen periode een centrale rol ingenomen in het vergunningverleningsproces voor evenementen. De veiligheidsplannen zijn een direct voortvloeisel uit de bovengenoemde integrale benadering van de veiligheidsproblematiek rondom evenementen. Via het opstellen van de veiligheidsplannen worden organisatoren bewust gemaakt van hun verantwoordelijkheid en de mogelijke risico's rondom evenementen. Onder deze risico's vallen onder andere (geluids)overlast en alcohol- en drugsmisbruik door jongeren tijdens evenementen. In een veiligheidsplan wordt beschreven welke preventieve maatregelen er worden genomen om calamiteiten te voorkomen en op welke manier men handelt wanneer er zich onverhoopt toch een calamiteit voordoet.

In 2014 zijn er, bovenop de reguliere uren (25 uren), eenmalig 75 extra uren bij de ODRU ingekocht om bij alle grote evenementen het geluidsniveau te controleren.

Doorkijk 2016

Gewenste ontwikkeling / eventuele bijsturing

In de komende periode zal er worden doorgepakt op bovengenoemde ontwikkelingen. De integrale benadering van de veiligheidsproblematiek rondom evenementen door gemeente, politie en VRU blijft van groot belang. Voortdurende afstemming is, gezien de continue ontwikkelingen in evenementenland, gewenst.

Ook de door organisatoren op te stellen veiligheidsplannen spelen in 2016 wederom een belangrijk rol. Veiligheidsplannen maken inzichtelijk welke risico's evenementen met zich meebrengen en wie waarvoor verantwoordelijk is. Het veiligheidsplan is het belangrijkste document in de voorbereiding van een goed lopend en veilig evenement.

Naast afstemming met de hulpdiensten en de organisatoren, o.a. middels veiligheidsplannen, zal in 2016 meer aandacht worden gegeven aan regionale afstemming. Gemeenten kunnen op het gebied van evenementen veel van elkaar leren. Via regionale overleggen kan informatie worden uitgewisseld en wordt de beschikbare kennis over evenementen uitgebreid.

Voor de controle van de geluidsnormen bij evenementen is er een regulier urenbudget van 25 uur ingekocht bij de ODRU. In de regel betekent dit dat er ruimte is om twee evenementen te controleren.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Evenementen
Portefeuillehouder	Burgemeester Pieter Verhoeve
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Reinard van Doggenaar
Projecten	n.v.t.
Acties	I. Afstemmingsoverleggen met politie en VRU De afstemmingsoverleggen worden voortgezet. II. Deelname a/d regiegroep. De regiegroep is een regionale overlegvorm

	<p>waarin politie, VRU en diverse afgevaardigden van gemeenten uit de provincie Utrecht zitting hebben. In de regiegroep worden de laatste ontwikkelingen op het gebied van evenementen(veiligheid) en de wijze waarop hiermee moet worden omgegaan besproken.</p> <p>III. Scholing betrokken ambtenaren in beoordeling veiligheidsplannen De bij het vergunningsverleningsproces betrokken ambtenaren gaan een specifieke cursus over het beoordelen van veiligheidsplannen volgen. Veiligheidsplannen kunnen als gevolg hiervan beter worden beoordeeld. Daarnaast wordt de gemeente op deze manier voor de toetsing van veiligheidsplannen minder afhankelijk van de kennis van de politie.</p> <p>IV. Controle geluidsnormen Met het beschikbare urenbudget is er ruimte om twee evenementen te controleren.</p>
Planning	<p>I. Afstemmingsoverleggen vinden reeds plaats.</p> <p>II. Deelname regiegroep is per 1 juli 2015 een feit.</p> <p>III. Scholing betrokken ambtenaren vindt in het derde/ vierde kwartaal van 2015 plaats.</p>
Budget	IV. € 2087,--
Kosten inzet middelen	III. Cursus veiligheidsplannen € 1200,- p.p.
Verwacht effect	IV. Binnen beschikbaar budget Meer inzicht in en kennis over de veiligheidsrisico's rondom evenementen, duidelijkere rolverdeling bij evenementen (wie is waarvoor verantwoordelijk?) en, als gevolg van deze ontwikkelingen, veiligere evenementen met minder geluidsoverlast.

Beleid/Onderwerp):**ALCOHOL EN DRUGS (NUCHTER VERSTAND)****Wat willen we bereiken:**

De gemeente wil het alcohol- en drugsgebruik van jongeren in de leeftijd van 10 t/m 18 jaar tegengaan en voorkomen en het gebruik van alcohol zo lang mogelijk uitstellen door een regionale aanpak (project Nuchter Verstand, meerjarenplan tot 2019) die zich voornamelijk op de omgeving van de jongeren richt.

Recente ontwikkelingen / Evaluatie 2014/2015

- Het onderdeel Handhaving is toegevoegd aan Nuchter Verstand. In 2014 is het Preventie en Handhavingsplan Alcohol 2014-2017 vastgesteld en de daarbij horende sanctietabel.
- De nieuwe Drank- en Horecawet is aanleiding om aandacht te schenken aan verantwoord schenkbeleid in sportkantines. In 2014 is een onderzoek naar het alcoholbeleid bij sportverenigingen in de regio Utrecht West afgenomen. Wensen en behoeften voor (mogelijke) ondersteuning zijn geïnventariseerd. De resultaten zijn in 2015 gepubliceerd. Uit Oudewater bleken erg weinig verenigingen hun medewerking aan het onderzoek te hebben verleend.
- In 2015 is een Nuchter Aanbod voor sportverenigingen ontwikkeld, waarop een aantal wettelijke verplichte en facultatieve acties staan die verenigingen moeten/kunnen uitvoeren om onverantwoord alcoholgebruik tegen te gaan. In de 2^e helft van het jaar zullen enkele sportverenigingen benaderd worden met de vraag wat ze willen afnemen van het aanbod. De bedoeling is om op deze manier handhaving en preventie te verbinden.
- In 2015 heeft de gemeente meegedaan aan IkPas. De wethouder Volksgezondheid heeft met een groep van 10 bekende inwoners van Oudewater uit verschillende maatschappelijke organisaties deelgenomen aan het project. Deelnemers droegen het blauwe IkPas armbandje en gaven hiermee bekendheid aan het project. Er was een start- en slotbijeenkomst met alcoholvrije drankjes en aanwezigheid van de pers. De wethouder heeft een wekelijkse column over het passen geschreven in de Zenderstreek.
- De GGD, projectleider van Nuchter Verstand, voert een onderzoek uit naar de aard van de drugsproblematiek in de regio om daarmee handvatten te hebben voor een regionale aanpak.

Doorkijk 2016

In 2016 wordt een vervolg gegeven aan het thema sport en alcohol. Sportverenigingen zullen concreet ondersteund worden met een aantal activiteiten, uit het Nuchter Aanbod of aangepast aanbod aan de specifieke wensen van een vereniging. Hiervoor is budget beschikbaar.

Op het gebied van handhaving werken 10 gemeenten samen: er zijn reguliere overleggen en er worden afspraken gemaakt over jaarlijkse toezichtsprojecten. Leeftijdscntroles bij sportverenigingen wordt verder binnen de beschikbare capaciteit opgepakt.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Alcohol en drugs (Nuchter Verstand)
Portefeuillehouder	Wethouder Ad de Regt en (voor openbare orde en handhaving) burgemeester Pieter Verhoeve
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Alide de Leeuw
Projecten	Nuchter Verstand regio Rijn en Venen (Stichtse Vecht, De Ronde Venen, Montfoort, Oudewater en Woerden).
Acties	Uitvoering van het project zoals wordt afgesproken in de regio: <ul style="list-style-type: none"> - aandacht voor sport en alcohol, in combinatie met handhaving - voorbeeldfunctie van ouders

	- plan van aanpak voor drugsproblematiek in de regio
Planning	Het project loopt tot 2019
Budget	€ 3.800,--
Kosten inzet middelen	Er is budget voor handhaving dat krap is voor commerciële en para commerciële bedrijven/organisaties.
Verwacht effect	<ul style="list-style-type: none"> - Bewustwording van kennis over en risico's van alcohol- en drugsgebruik, bij ouders en jongeren. - Acceptatie en naleving van de verhoogde leeftijdsgrens naar 18 jaar, ook bij ouders, volwassenen in voorbeeldfunctie en jongeren - Veilig (m.b.t. alcohol en drugs) uitgaansgebied voor jongeren tussen de 16 en 18 jaar.

Beleid/Onderwerp: HORECAVEILIGHEIDSBELEID

Wat willen we bereiken:

Een veilig uitgaansklimaat binnen de gemeente Oudewater waarbij overlast (geluidsoverlast, overlast van vandalisme) beperkt wordt gehouden en waarbij alcoholgebruik voor jeugd onder de 18 jaar wordt ontmoedigd.

Recente ontwikkelingen:

Naar aanleiding van de nieuwe Drank- en Horecawet en het door de raad vastgestelde Handhavings- en preventieplan Alcohol is in april 2015 het Horecaconvenant geactualiseerd. Met de ondertekening van het Horecaconvenant conformeren partijen zich aan de inhoud en naleving van dit convenant.

Doorkijk 2016:

Gewenste ontwikkeling / eventuele bijsturing

Doelstelling van het convenant is het verbeteren van een veilig en gezellig uitgaansklimaat in Oudewater, waarbij overlast (geluidsoverlast, overlast van vandalisme, glas op straat en wildplassen) beperkt wordt gehouden en waarbij alcoholgebruik voor jeugd onder de 18 jaar wordt ontmoedigd. Twee maal per jaar initieert de gemeente een horecaoverleg. Op basis van opgedane ervaringen kan in gezamenlijk overleg besloten worden om de gemaakte afspraken op onderdelen aan te vullen of te wijzigen.

Wat gaan wij daarvoor doen:

Beleidsonderwerp	Horecaveiligheid
Portefeuillehouder	Burgemeester Pieter Verhoeve
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Mandy Eersel/Thomas Hoogendoorn
Projecten	n.v.t.
Acties	Conform Horecaconvenant
Planning	2016
Budget	€ 42.000,- t.b.v. gerichte inzet BOA's
Kosten inzet middelen	Binnen beschikbaar budget.
Verwacht effect	Beperking overlast en ontmoediging alcoholgebruik jeugd onder de 18 jaar

Beleid/Onderwerp: JEUGD- EN JONGERENWERK

Wat willen we bereiken: Ondanks het afbouwen van de subsidie aan Jeugd-Punt is de jeugd in Oudewater toch nog goed in beeld en worden problemen vroegtijdig aangepakt.

Recente ontwikkelingen / Evaluatie 2014/2015

In 2014 is besloten om de subsidie aan Jeugd-Punt, uitvoerder van het jongerenwerk, in 2016 te halveren en in 2017 geheel te stoppen. Daarom wordt nu ingezet op het borgen van verschillende onderdelen van het jongerenwerk bij bestaande organisaties in Oudewater, zoals Welzijn Oudewater. Voor 2015 wordt ingezet op de volgende onderdelen:

1. Borging jongerenwerk Oudewater
2. Voorlichting
3. Borging locaties
4. Onderhoud contacten en verzelfstandiging bestaande groepen jongeren

Doorkijk 2016

Gewenste ontwikkeling / eventuele bijsturing

De jongerenwerker heeft in 2016 nog 3,5 uur per week voor Oudewater. De inzet zal dan voornamelijk gericht zijn op het borgen van het jongerenwerk.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Jeugd- en jongerenwerk
Portefeuillehouder	Wethouder Ad de Regt
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Erie Haak
Projecten	N.v.t.
Acties	<ul style="list-style-type: none">• Borging van het jongerenwerk na 2016 met Oudewaterse organisaties
Planning	Going concern
Budget	2016 € 15.000, vanaf 2017 € 0
Kosten inzet middelen	Binnen budget
Verwacht effect	Het in beeld houden van de jongeren in Oudewater en hen begeleiden in de weg naar volwassenheid. Dit ook met het oog op het reduceren van overlast onder andere inwoners.

Beleid/Onderwerp:HANDHAVING OPENBARE RUIMTE**Wat willen we bereiken:**

Uitvoering geven aan de door het college vastgestelde prioriteiten en het afhandelen van klachten en meldingen openbare ruimte.

Recente Ontwikkeling:

Geen.

Doorkijk 2016:

Op dezelfde wijze uitvoering geven aan de handhaving zoals in 2015. De prioriteiten blijven hetzelfde, de accenten kunnen veranderen (gerichte acties).

Wat gaan wij daarvoor doen?

Beleidsonderwerp	Handhaving openbare Ruimte
Portefeuillehouder	Burgemeester Pieter Verhoeve
Actiehouder	Daus de Roock
Acties	<ul style="list-style-type: none"> - Parkeerexcessen (Mulderfeiten) - Overlastfeiten / APV-feiten (wildplassen, baldadigheid, jongerenoverlast, geluidsoverlast, afval) - Meldingen Openbare Ruimte, afhandelen van klachten.
Planning	2016
Budget	€42.000,- t.b.v. gerichte inzet BOA's.
Kosten inzet middelen	Binnen het budget
Verwacht effect	Verbeteren naleefgedrag

Prioriteit 2 Verkeersveiligheid

Beleid/Onderwerp: VERKEERSVEILIGHEID (TE HARD RIJDEN, ZWAAR VERKEER EN PARKEREN)

Wat willen we bereiken: Een verkeersveilige leefomgeving door middel van een verbetering van de verkeersveiligheid in relatie met parkeren, het terugdringen van het aantal verkeersongevallen (snelheid) en het terugdringen van onveilige situaties als gevolg van vrachtverkeer.

Recente ontwikkelingen / Evaluatie 2014/2015

- Bordensanering binnenstad met meer duidelijkheid voor het verkeer als doel.
- Snelheidsremmende maatregelen (wegversmalling) op overgang van Papekopperstraatweg en Tappersheul.
- Voetgangersoversteekplaatsen gesaneerd.
- Uitbreiding parkeerterrein Plesmanplantsoen.
- Aanpassing parkeerroutering centrum.

Doorkijk 2016

Gewenste ontwikkeling / eventuele bijsturing

- Terugdringen snelheid verkeer
- Vereenvoudigen verkeersmaatregelen

Wat gaan we daarvoor doen:

- Snelheidsremmende maatregelen Waardsedijk
- Vervolg sanering verkeersborden
- Continueren vergunningen en ontheffingbeleid
- Handhaven op overlastklachten (in samenwerking met politie)
- Inzet BOA's t.a.v. parkeren

Beleid/onderwerp	Verkeersveiligheid
Portefeuillehouder	Wethouder Bert Vermeij
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Klaas de Beer
Projecten	Snelheidsremmende maatregelen Waardsedijk; Vervolg sanering verkeersborden
Acties	Aanbrengen asverspringingen en (eventueel) busvriendelijke drempel Waardsedijk. Verwijderen overbodige verkeersborden, (o.a. lengtebeperking zone 12 meter voertuigen)
Planning	2016
Budget	onbekend
Kosten inzet middelen	onbekend
Verwacht effect	Terugdringen snelheid verkeer Vereenvoudigen verkeersmaatregelen

Prioriteit 3 Preventie woninginbraken

Beleid/Onderwerp: WONINGINBRAKEN (HIGH IMPACT CRIMES)

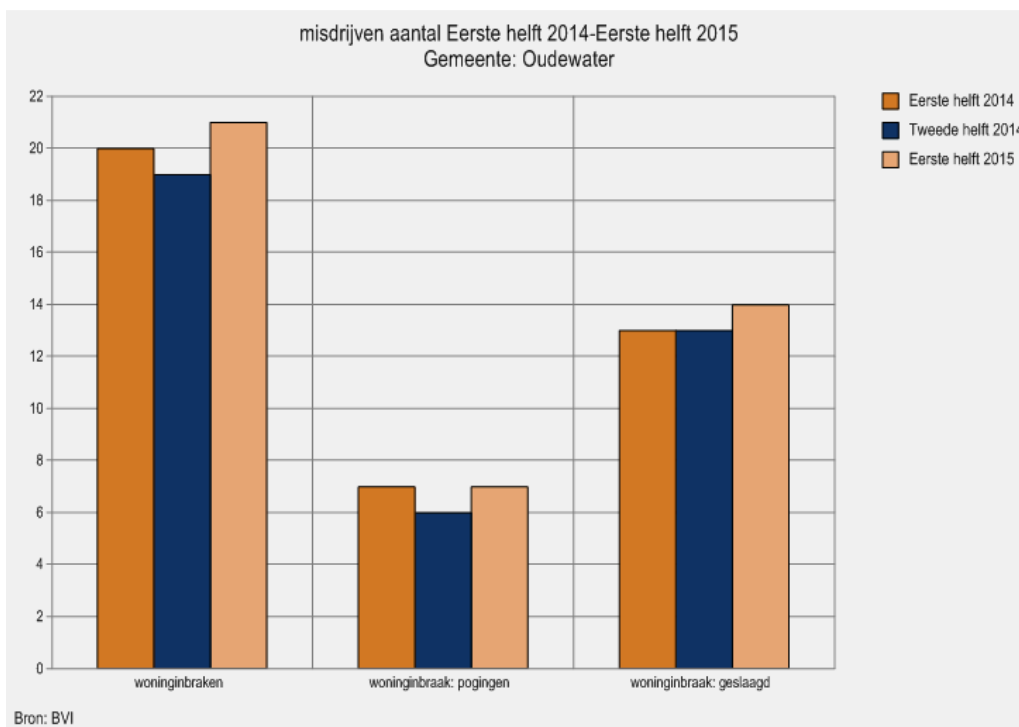
Wat willen we bereiken: Het aantal woninginbraken, en pogingen daartoe minimaal op het zelfde lage niveau van 2014 houden en streven naar verdere daling. Daarbij het vergroten van het handelingsperspectief van inwoners zodat zij zelf iets tegen woninginbraken kunnen doen.

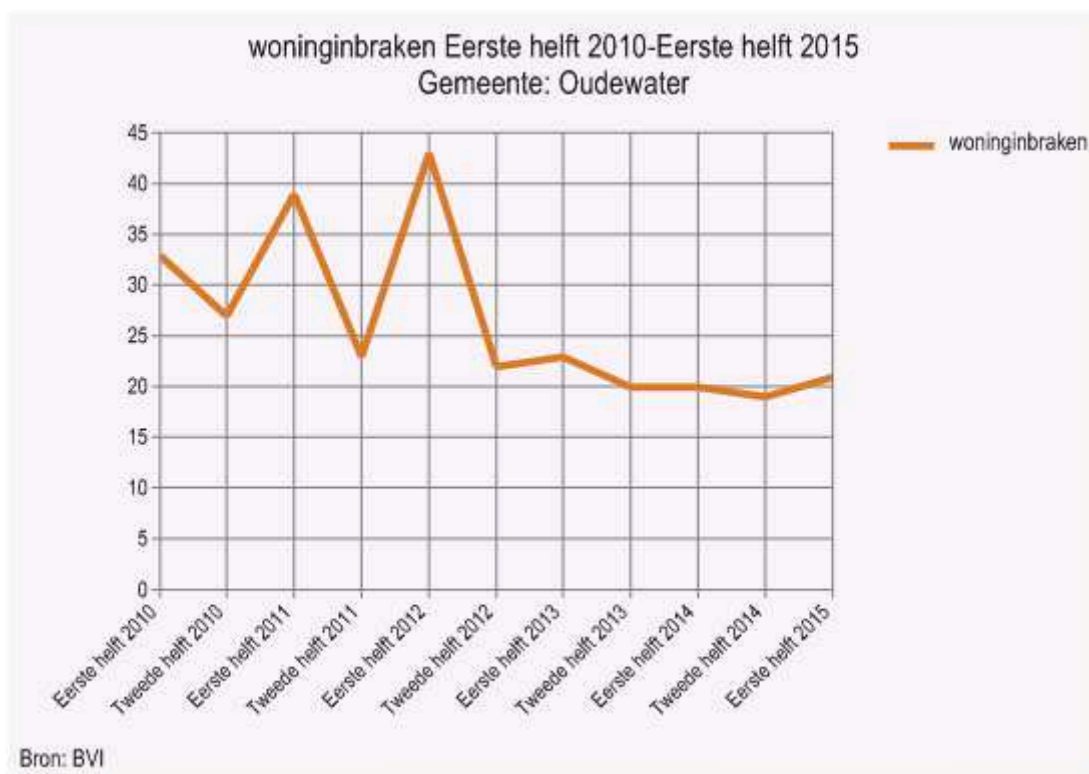
Recente ontwikkelingen / Evaluatie 2014/2015

Qua ontwikkeling in de periode 2011-2014 scoort Oudewater op het thema woninginbraak bijzonder gunstig ten opzichte van andere gemeenten in Midden-Nederland. Eind 2014 ligt het aantal woninginbraken -37% in Oudewater lager dan het aantal in 2011 (Bron: BVI).

Het aantal woninginbraken is in de eerste zes maanden van 2015 met +5% gestegen ten opzichte van dezelfde periode in 2014. Het aantal pogingen is daarbij gelijk gebleven. Het aantal geslaagde inbraken is met +8% gestegen. Regionaal is het aantal woninginbraken in diezelfde periode met 19% gedaald, het aantal pogingen met -20% en het aantal geslaagde pogingen met -19%.

Doordat Oudewater te maken heeft met kleine aantallen zijn verschuivingen in percentages vaak groot. Dit moet bij deze procentuele weergave van de criminaliteitsontwikkeling in het achterhoofd worden gehouden. De politie heeft daarbij het vermoeden dat de stijging toe te schrijven is aan daders uit Gouda die af en toe de provinciale weg afrijden. Om dit tegen te gaan heeft de politie nauw contact met de politie in Gouda.





Doorkijk 2016/Gewenste ontwikkeling

Waar op ingezet zal worden is het vergroten van het handelingsperspectief van inwoners zodat zij handvatten krijgen om te voorkomen dat ze slachtoffer worden van woninginbraak. Via slachtofferhulp krijgen ze de mogelijkheid beter om te gaan met de negatieve gevolgen van hun slachtofferschap. Daarbij zullen potentiële daders via de persoonsgerichte aanpak/Top X nauwer gevolgd worden om recidive te voorkomen. En worden gerichte communicatie activiteiten opgezet gericht op preventie woninginbraken.

Tevens zal er naar de vaststelling van het IVP worden begonnen met een pilot buurtpreventie die moet bijdragen aan een grotere zelfredzaamheid van buurtbewoners.

Wat gaan we ervoor doen?

Beleid/onderwerp	Woninginbraken (high impact crimes)
Portefeuillehouder	Burgemeester Pieter Verhoeve
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Marjolein van Milligen
Projecten	Jaarlijks plan van aanpak high impact crimes*
Acties	<ul style="list-style-type: none"> • Bereiken van de doelgroep via de reguliere communicatiemiddelen. • De politie verricht preventietaken op de wegen (controles). • De banden met andere partners (woningbouw vereniging) op dit onderwerp warm houden zodat ook bij die partners meer bewustwording wordt bereikt. • Zelfredzaamheid inwoners vergroten
Planning	2016-2018
Budget	Binnen vrij besteedbare budget IVP. Zie voor opmerkingen

	hierover hoofdstuk 8 van het IVP 2016-2018.
Kosten inzet middelen	Nader te bepalen
Verwacht effect	Daling van het aantal pogingen en geslaagde woninginbraken, en vergroten handelingsperspectief inwoners.

***Jaarplan HIC/VVC**

Gemeente	Reguliere communicatiemiddelen	PM
	Burgernetmailings	PM
	Mogelijke inzet scholieren in kader maatschappelijke stage (huis aan huis enquête /advies PKVW)	Stagevergoeding/ PM
	Mogelijk nieuwe inwoners/bij verhuizing flyer PKVW meegeven/toesturen	Kosten flyers PM
	Acties in kader van Week van de Veiligheid, oktober	PM
	Onderzoeken mogelijkheden en opzetten Whatsapp bewonersgroepen	PM
	Buurtpreventieproject starten in samenwerking met inwoners in hotspotwijk	PM
Structurele kosten per jaar		Binnen vrij besteedbare budget IVP. Zie voor opmerkingen hierover hoofdstuk 8 van het IVP 2016-2018.
Politie	<ul style="list-style-type: none"> - Extra surveillance - Donkere Dagen offensief - Slachtoffergerichte preventie zal ieder slachtoffer van woninginbraak voorzien van een mondeling preventieadvies. - Slachtoffergerichte preventie en opsporing voert bij elke woninginbraak een buurtonderzoek uit. - 	
Openbaar Ministerie	Rekening houden in requisitoir dat woninginbraken districtelijk speerpunt is.	

Beleid/Onderwerp: VEELPLEGERS CRIMINALITEIT / TOP X EN PGA (PERSOONSGERICHTE AANPAK).

Wat willen we bereiken:

Vanuit de Stuurgroep Veiligheidshuis is afgesproken om vanaf 2015 met een Top X te gaan werken in plaats van met afgebakende doelgroepen. In deze casussen is een aanpak vanuit meerdere ketens nodig (straf, zorg, civiel, bestuurlijk).

Recente ontwikkelingen / Evaluatie 2014/2015

De invulling van de Top X is in 2014 ontwikkeld. Daarbij wordt een persoonsgerichte aanpak afgesproken op diegenen waar de gemeente de focus op legt. De gemeente krijgt daarmee meer invloed op wie wordt aangepakt in het Veiligheidshuis zonder dat een persoon in een bepaalde doelgroep valt. En de gemeente krijgt meer zicht op wie vanuit de politie volop in beeld zijn en aanpak behoeven.

Voor diegenen die niet voldoen aan de criteria om op de Top X lijst te staan maar wel gemonitord moeten worden / zorg behoeven bijvoorbeeld broertjes van Top X-ers is de lokale persoonsgerichte aanpak van belang. Deze lokale PGA staat nog in de kinderschoenen en dient nog verder ontwikkeld te worden.

Doorkijk 2016/Gewenste ontwikkeling / eventuele bijsturing:

Voor de lokale PGA-aanpak is een kwartiermaker aangesteld om de zaak goed op poten te zetten. Hierbij zien we een verdere doorontwikkeling van een dadergerichte aanpak naar een meer systeemgerichte aanpak gericht op het gezin / familie / de sociale omgeving van een dader).

Wat gaat we ervoor doen ?

Onderwerp	Veelplegers criminaliteit / Top X / PGA aanpak
Portefeuillehouder	Burgemeester Pieter Verhoeve / wethouder Ad de Regt
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Margret van Wijk / Johan Vermeulen (Welzijn Oudewater)
Projecten	Kwartiermaker is aangesteld
Acties	Nader te bepalen
Planning	2016-2018
Budget	Hiervoor dient nog een begroting te worden opgesteld.
Kosten inzet middelen	Idem
Verwacht effect	Voorkomen dat personen op de Top X en Persoonsgerichte aanpak (PGA)-lijsten verder afglijden en/of recidiveren.

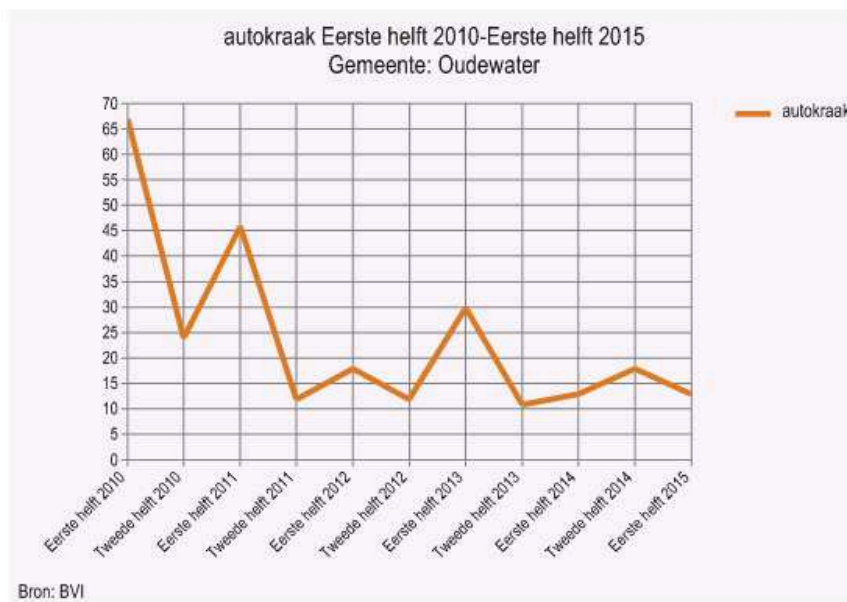
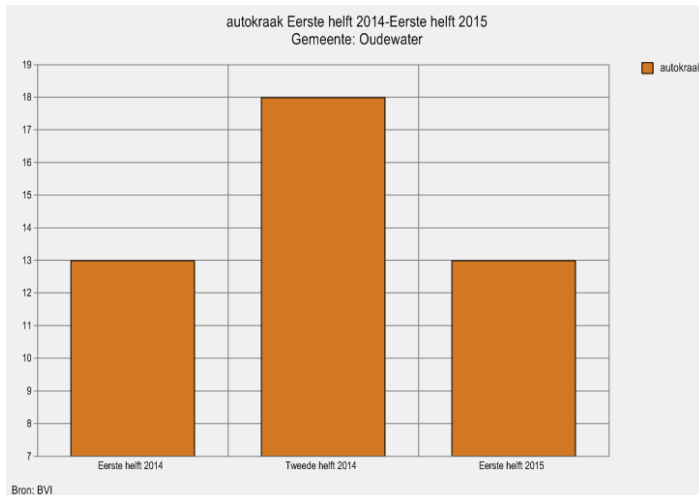
Prioriteit 4 Preventie autokraken

Beleid: AUTOKRAKEN

Wat willen we bereiken: Het aantal autokraken, en pogingen daartoe verlagen. En het vergroten van het handelingsperspectief van inwoners.

Recente ontwikkelingen / Evaluatie 2014/2015

De cijfers ten aanzien van autokraken zijn in de gemeente Oudewater positief. Het aantal autokraken is gelijk gebleven.



Wat gaan we daarvoor doen?

Beleid/onderwerp	Integrale Veiligheid
Portefeuillehouder	Burgemeester Pieter Verhoeve
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Marjolein van Milligen
Projecten	N.v.t.
Acties	- Inzet reguliere communicatiemiddelen ter

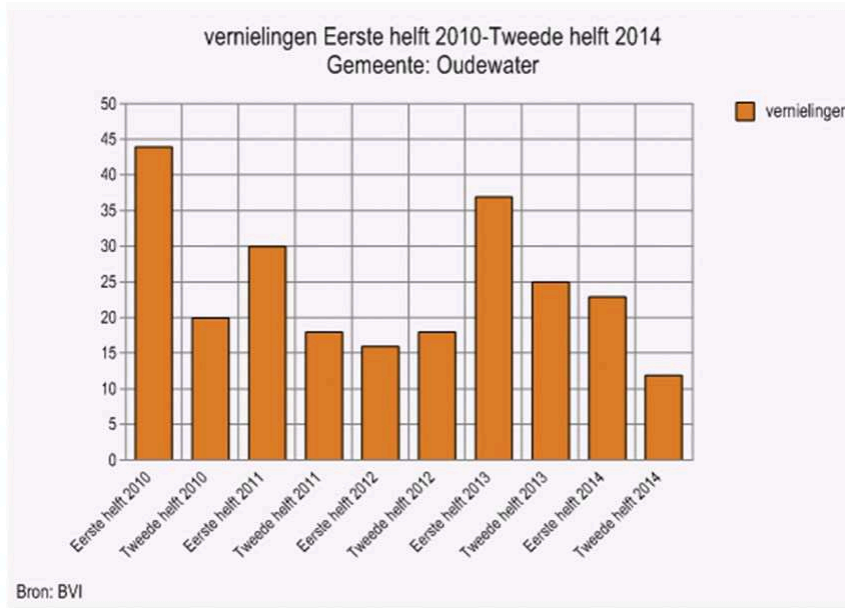
	bevordering van handelingsperspectief inwoners. <ul style="list-style-type: none"> - Inzet BOA's op hotspots - Veelpleger aanpak/Top X - Inzet Burgernet
Planning	Going concern
Budget	Binnen vrij besteedbare budget IVP. Zie voor opmerkingen hierover hoofdstuk 8 van het IVP 2016-2018.
Kosten inzet middelen	N.n.t.b.
Verwacht effect	Blijvende lage criminaliteitscijfers en verbetering van het veiligheidsgevoel.

Criminaliteitsontwikkeling overige (niet geprioriteerde) veel voorkomende criminaliteit

Vernielingen

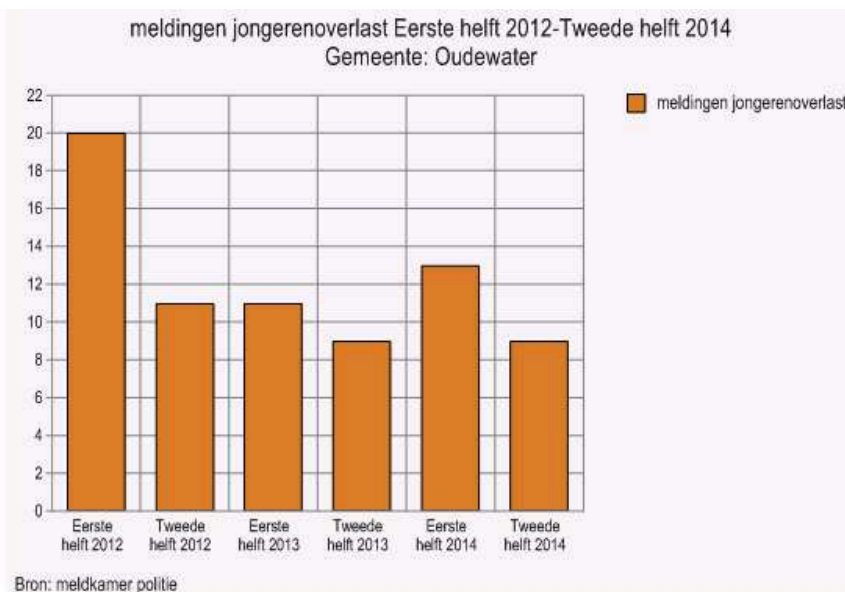
Het aantal vernielingen is in de eerste helft van 2015 gedaald met -22% (van 23 naar 18), in vergelijking met de zelfde periode in 2014. Regionaal is het aantal vernielingen in diezelfde periode met 1% gedaald.

In de aanloop naar Oud en Nieuw wordt gebruikelijk een toename van het aantal vernielingen gezien. Vandaar dat in die periode de meest kwetsbare objecten tijdelijk verwijderd worden. Gesignaleerde probleemsituaties worden door BOA's en politie extra in de gaten gehouden.



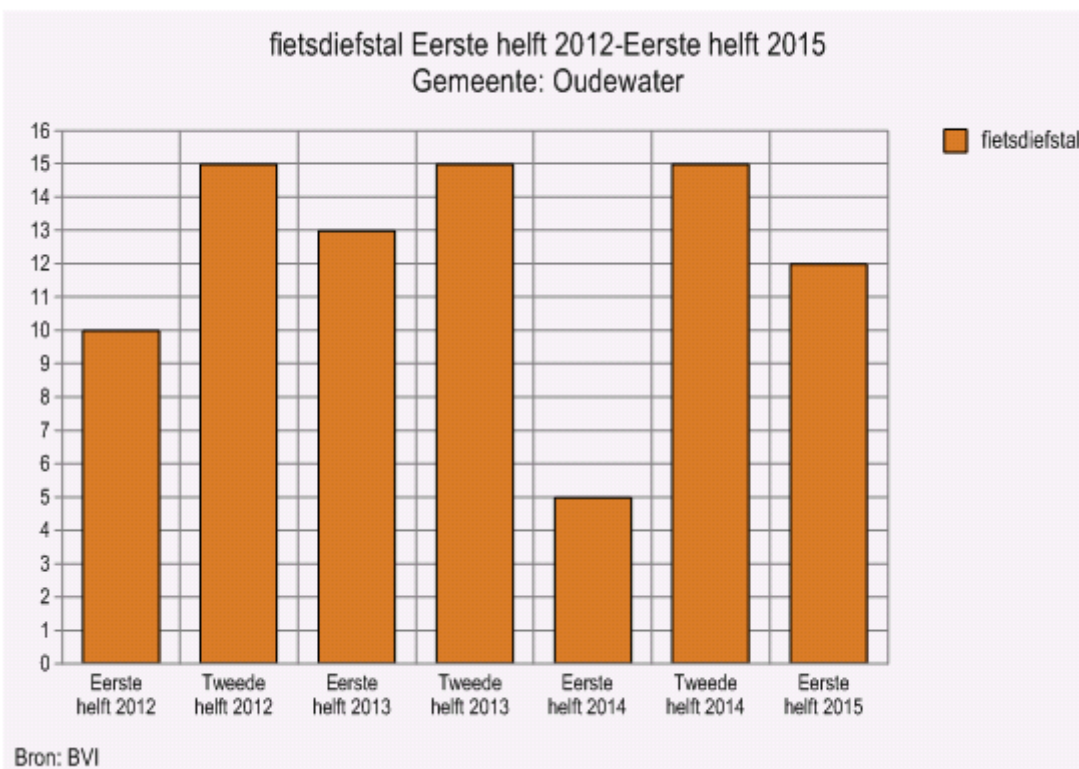
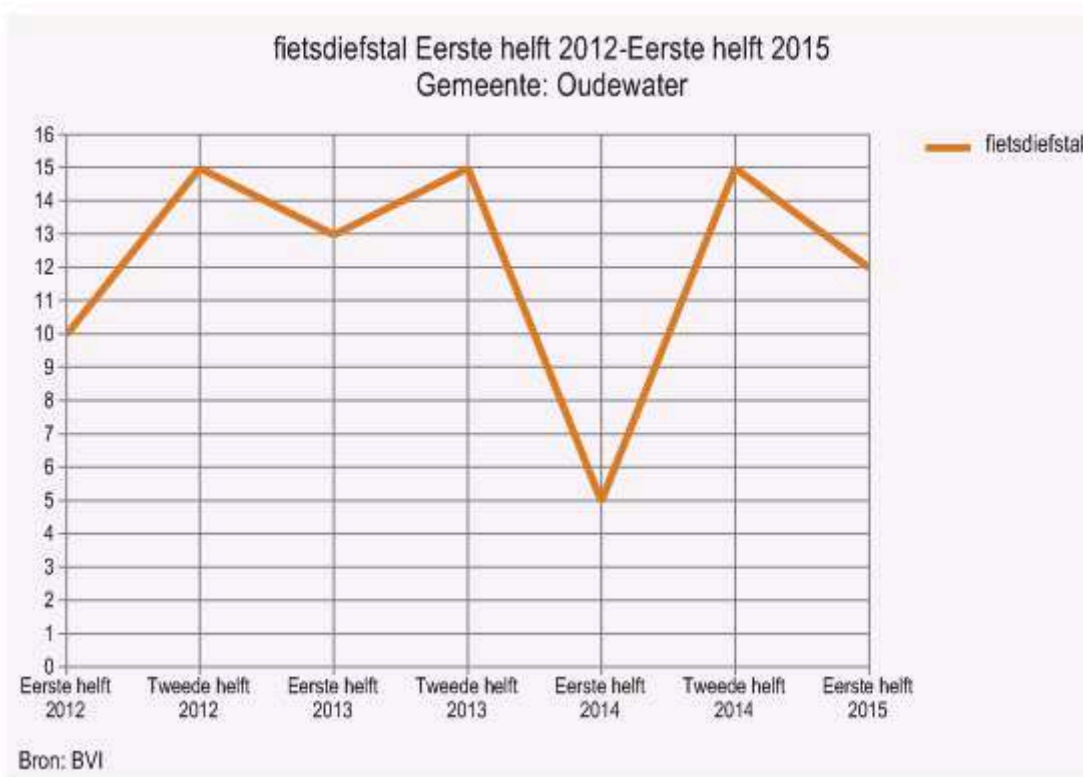
Jeugd

Het aantal meldingen jongerenoverlast is de eerste zes maanden van 2015 met -54% gedaald ten opzichte van de zelfde periode in 2014. Regionaal daalde het cijfer met -6%.



Fietsdiefstal

Het aantal fietsdiefstallen is in de eerste zes maanden van 2015 met +140% (van 5 naar 12) gestegen ten opzichte van dezelfde periode in 2014. Procentueel lijkt dit een forse toename. Absoluut gezien zijn de aantallen gelijk aan voorgaande jaren waarbij tevens moet worden opgemerkt dat 2014 een uitzonderlijk gunstig jaar was m.b.t. het aantal fietsdiefstallen.



Doorlopende activiteiten

1. Horecaconvenant wordt ook in 2016 gemonitord en regulier overleg met horecaondernemers.
Burgemeester Pieter Verhoeve / Thomas Hoogendoorn
Zie toelichting in bijlage 1. format Horeca (veiligheids)beleid.
2. De aanpak van overlastgevende jeugdgroepen wordt gecontinueerd. Hierbij is de nieuwe opzet van de groepsscan leidend.
Burgemeester Pieter Verhoeve / Margret van Wijk
3. Aanpak georganiseerde criminaliteit
Burgemeester Pieter Verhoeve / Thomas Hoogendoorn
Zie toelichting in bijlage 1. format bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit.
4. Relatiebeheer Burgernet.
Burgemeester Pieter Verhoeve / Marjolein van Milligen
5. Uitvoeren Wet Tijdelijk Huisverbod bij huiselijk geweld
Burgemeester Pieter Verhoeve / Margret van Wijk / Kempink / Thomas Hoogendoorn / Marjolein van Milligen
Zie ook bijlage 1. format huiselijk geweld en kindermishandeling.
6. Aanpak van illegale hennepcultuur d.m.v. het Regionaal Hennepconvenant Regio Utrecht en het "lokaal aanhangsel" met de WBVO.
Burgemeester Pieter Verhoeve / Thomas Hoogendoorn
Zie toelichting in bijlage 1. format Cannabisketen.
7. Veilig Oud en Nieuw 2015/2016
Burgemeester Pieter Verhoeve / Marjolein van Milligen
De multidisciplinaire voorbereiding voor een veilig Oud en Nieuw 2015/2016 start in oktober.
8. Veiligheid rond evenementen
Burgemeester Pieter Verhoeve / wethouder Bert Vermeij / Reinard van Doggenaar / Sander Kempink
In november/december voorafgaand aan het volgende evenementenjaar wordt een evenementenkalender opgesteld en met de politie en brandweer doorgesproken qua data c.q. capaciteit.
Zie verder toelichting in bijlage format Evenementen
9. Communicatie
Burgemeester Verhoeve / Carla Dupont / Marjolein van Milligen / Sander Kempink / Thomas Hoogendoorn / Margret van Wijk
De voorlichtingscampagne Denk Vooruit, Burgernet worden gecontinueerd. Daar waar mogelijk wordt aangesloten op initiatieven en goede voorbeelden van gebruik van social media om de burgerparticipatie te vergroten. Daarnaast doen wij aan verwachting management; wat is de verantwoordelijkheid van de overheid en waar houdt deze op? De communicatieactiviteiten zijn weergegeven in de communicatiekalender 2016, zie bijlage 2.

Bijlage 1 Uitvoering van het flankerend beleid IVP 2016

Alle onderwerpen met een sterretje staan al in het jaarplan en komen niet nogmaals aan bod in deze bijlage.

Veiligheidsveld: Veilige woon- en leefomgeving

- Integraal Beheer Openbare ruimte (IBOR)
- Beleid Huiselijk Geweld en kindermishandeling
- APV
- Nazorg aan ex gedetineerden
- Vergunningen / Toezicht en Handhaving
- Toezicht en Handhaving in de Openbare Ruimte *
- Vergunningen en handhaving DHW *
- Veilige Publieke Taak
- Overlast van 'verwarde mensen' (WMO)
- High impact crimes en veel voorkomende criminaliteit (HIC/VVC) *

Actiehouder

Jessica Rateland
Nanda de Ridder
Bas van Hell
Margret van Wijk
VTH/Mike Middeldorp
Daus de Roock
Mandy Eersel
Lisette Beijnes
Lucy Kroese
Marjolein van Milligen

Veiligheidsveld: Bedrijvigheid en veiligheid

- Veilige bedrijventerreinen
- Horeca (veiligheids)beleid *
- Evenementenbeleid *
- Coffeeshopbeleid

Marjolein van Milligen
Thomas Hoogendoorn
Reinard van Doggenaar
Thomas Hoogendoorn

Veiligheidsveld: Jeugd en veiligheid

- Jeugd en vrije tijd *
- Alcohol- en drugsgebruik *

Erie Haak
Alide de Leeuw

Veiligheidsveld: Fysieke veiligheid

- Gemeentelijke Crisisbeheersing
- Voorbereiding Brandweezorg
- Verkeersveiligheid *
- Externe veiligheid

Sander Kempink
Jouke van Dijk
Ben Beving/Klaas de Beer
Christiaan Roodhart

Veiligheidsveld: Veiligheid en Integriteit

- Cannabisketen
- Prostitutiebeleid
- Mensenhandel
- Bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit
- Anti-discriminatie

Thomas Hoogendoorn
Margret van Wijk
Thomas Hoogendoorn
Thomas Hoogendoorn
Lucy Kroes

Veiligheidsveld:

Veilige woon- en leefomgeving

Beleid/Onderwerp:

INTEGRAAL BEHEER OPENBARE RUIMTE (IBOR)

Wat willen we bereiken:

Het beheer van de openbare ruimte is gebaseerd op een door de Raad vooraf bepaald kwaliteitsniveau. Om dit te controleren en de staat van het areaal te kunnen monitoren wordt er gedurende het jaar door de medewerkers van de gemeente geschouwd.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Integraal Beheer Openbare Ruimte
Portefeuillehouder	Bert Vermeij
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Teams Realisatie & Beheer en Wijkonderhoud
Projecten	Conform UVO
Planning	Conform UVO
Budget	Zie begroting
Kosten inzet middelen	Zie begroting
Verwacht effect	Een schone, hele en veilige openbare ruimte

Veiligheidsveld: HUISELIJK GEWELD EN KINDERMISHANDELING (VEILIG THUIS)

Beleid/Onderwerp: WMO EN JEUGDWET

Wat willen we bereiken: Adequate hulpverlening, ondersteuning en afhandeling van meldingen waar geweld in gezinnen, relaties en huishoudens aan de orde zijn.
Het voorkomen van huiselijk geweld door preventieve activiteiten
Het voorkomen van uithuisplaatsingen van kinderen door vroegsignalering en adequate hulpinzet.

Recente ontwikkelingen / Evaluatie 2014/2015

Vanaf 2015, met de invoering van de Jeugdwet en nieuwe gemeentelijke verantwoordelijkheden bij de veiligheid en hulpverlening van kinderen en hun ouders, zijn gemeenten verantwoordelijk voor de inrichting van een "Veilig Thuis" organisatie. In onze regio wordt er gewerkt met de St. Samen Veilig Midden Nederland. Binnen deze organisatie is een onderscheid te maken tussen de meldingen betreffende kinderen (Saveteam)) en meldingen rondom volwassenen (Veilig Thuis).

Meldingen van huiselijk geweld, kindermishandeling en andere signalen worden zoveel mogelijk lokaal door Welzijn Oudewater opgepakt. Daarbij wordt intensief samengewerkt met de Saveteams en de Veilig Thuis organisatie. De Saveteams in onze gemeente bieden hulpverlening, ondersteuning aan gezinnen en voeren rechtelijke maatregelen uit. Uitstroom uit deze hulpverlening, en het weer normaliseren van de situatie wordt weer opgepakt door Welzijn Oudewater.

Vanaf september 2015 wordt Welzijn Oudewater betrokken bij meldingen van huiselijk geweld. Werden eerst de meldingen bij het Districts Overleg Huiselijk Geweld (DOHG) opgepakt, nu worden deze meldingen opgepakt door Welzijn Oudewater. Veilig Thuis heeft wel de regie over deze meldingen. In 2015 is de regiovisie Huiselijk Geweld opgesteld, een landelijke verplichting voor centrumgemeente Utrecht. Belangrijke onderdelen, die in samenwerking met de regiogemeenten worden opgepakt zijn: preventie, interventies bij hulpverlening en gerichte uitstroom en nazorg uit de opvang.

Doorkijk 2016

Optimale samenwerking en werkwijze, volgens gedeelde visie en systemen, met Welzijn Oudewater en Samen Veilig Midden Nederland.

Er worden leerplaatsen ingericht waarbij casuïstiek, houding en werkwijzen op elkaar worden afgestemd. Voor netwerkvorming en bekendheid van de werkzaamheden van Woerden Wijzer en Samen Veilig Midden Nederland wordt begin 2016 een werkconferentie georganiseerd voor de gemeenten Woerden en Oudewater.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Huiselijk geweld en kindermishandeling
Portefeuillehouder	Wethouder De Regt
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Nanda de Ridder, Samen Veilig Midden Nederland
Projecten	
Acties	Werkconferentie januari 2016 Communicatie rondom huiselijk geweld
Planning	
Budget	Nader te bepalen
Kosten inzet middelen	
Verwacht effect	

Beleid/Onderwerp: NAZORG AAN EX GEDETINEERDEN

Wat willen we bereiken:

Een zo soepel mogelijke terugkeer in de samenleving van gedetineerde Oudewaternaren.

Recente ontwikkelingen / Evaluatie 2013/2014/2015

Going concern. Geen bijzonderheden.

Doorkijk 2016

Vanuit de Stuurgroep Veiligheidshuis, is afgesproken om vanaf 2015 met een Top X te gaan werken in plaats van afgebakende doelgroepen. De invulling van de Top X is in 2014 ontwikkeld. Daarbij wordt een persoonsgerichte aanpak afgesproken op diegenen waar de gemeente de focus op legt. De gemeente krijgt daarmee meer invloed op wie wordt aangepakt in het Veiligheidshuis zonder dat een persoon in een bepaalde doelgroep valt. En de gemeente krijgt meer zicht op wie vanuit de politie volop in beeld zijn en aanpak behoeven.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Nazorg aan ex gedetineerden
Portefeuillehouder	Burgemeester P. Verhoeve
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Margret van Wijk
Projecten	n.v.t.
Acties	n.v.t.
Planning	2016
Budget	n.v.t.
Kosten inzet middelen	20 uur
Verwacht effect	Een zo soepel mogelijke terugkeer in de samenleving van gedetineerde Oudewaternaren.
Stand van zaken per 1-8-2015	De nazorg van ex-gedetineerden is uitbesteed aan RCN (Regionale Coördinatie Nazorg ex-gedetineerden). De vacature voor procesondersteuner is weer ingevuld. Bij zedenzaken zetten we actief in op verhuizing om confrontatie met slachtoffers te voorkomen.
Doorkijk 2016 en mogelijk volgende jaren	Vanuit de Stuurgroep Veiligheidshuis, is afgesproken om vanaf 2015 met een Top X te gaan werken in plaats van afgebakende doelgroepen. De invulling van de Top X is in 2014 ontwikkeld. Daarbij wordt een persoonsgerichte aanpak afgesproken op diegenen waar de gemeente de focus op legt. De gemeente krijgt daarmee meer invloed op wie wordt aangepakt in het Veiligheidshuis zonder dat een persoon in een bepaalde doelgroep valt. En de gemeente krijgt meer zicht op wie vanuit de politie volop in beeld zijn en aanpak behoeven.

Beleid/Onderwerp:VERGUNNINGEN / TOEZICHT EN HANDHAVING**Wat willen we bereiken:**

Een veilige en leefbare (bebouwde) leefomgeving

Recente ontwikkelingen / Evaluatie 2013/2014/2015*Going concern. Geen bijzondere ontwikkelingen.***Doorkijk 2016**

Op basis van een actueel Integraal Handhavingsbeleid en een actueel HUP kan toezicht worden gehouden en handhavend worden opgetreden. De komende jaren, vooral richting 2018, worden wel vrij ingrijpende wijzigingen van wet- en regelgeving verwacht (Natuurbeschermingswet in 2016, de Erfgoedwet in 2016 en de Omgevingswet in 2018). Mede in relatie tot de Wet VTH wordt nog meer een integrale aanpak verwacht waarbij nadrukkelijk aandacht gevraagd voor het kennis- en ervaringsniveau van de ambtelijke organisatie.

Er wordt ook beleid verwacht van het HDSR met betrekking tot toezicht op de vaarwegen. Op basis hiervan kan door de HDSR BOA's beter worden ingegrepen bij verkeerd aangemeerde of slecht onderhouden boten.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Handhaving Wabo
Portefeuillehouder	Wethouder Bert Vermeij
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Peter van den Berg
Projecten	Integrale Handhaving
Acties	Op basis van een risicomodule wordt iedere twee jaar de risico's bepaald op het terrein van het omgevingsrecht (Wabo, brandveiligheid en leefomgeving). De uitkomsten worden verwerkt in het Integraal Handhavingsbeleid Oudewater (iedere vier jaar) en het jaarlijks op te stellen HandhavingsUitvoeringsProgramma (HUP). Het Integraal Handhavingsbeleid wordt regionaal afgestemd, de prioriteiten op basis van de couleur locale. Iedere vier jaar wordt het beleid geëvalueerd, het jaarverslag bevat naast een (ambtelijke) verantwoording ook aanbevelingen voor het HUP van het komende jaar.
Planning	n.v.t.
Budget	n.v.t. (verwerkt in de dienstverleningsovereenkomst en begroting van de HDSR)
Kosten inzet middelen	n.v.t.
Verwacht effect	Een actueel beleid, actuele uitvoeringsprogramma's en een effectief toezicht op de naleving van de regels en vergunningen waardoor een veilige en leefbare (bebouwde) leefomgeving wordt nagestreefd. Een meer verzorgde waterrand door goed aangemeerde boten die in goede staat verkeren.
Stand van zaken per 1-8-2015	Het Integraal Handhavingsbeleid Oudewater 2015 is op basis van een uitgebreide evaluatie

(deels ook in regionaal verband én met andere handhavingspartners) in juni 2015 vastgesteld en daarmee actueel. Jaarlijks wordt in het eerste kwartaal het Jaarverslag van het voorgaande (kalender)jaar vastgesteld en tegelijkertijd ook het HUP van het komende/lopende jaar. In Regionaal Verband vindt, door coördinatie door de juridisch adviseurs van Oudewater/Woerden en Lopik, onderling afstemming plaats tussen de gemeentes Bunnik, Lopik, Montfoort, Oudewater, Stichtse Vecht, Woerden en IJsselstein en de VRU, ODRU en HDSR. Daarnaast wordt, op initiatief van voornoemde gemeentes, door middel van een cursusprogramma een impuls gegeven aan het kennis- en ervaringsniveau van de betrokken medewerkers.

Wat willen we bereiken:

1. Bekendheid met het (vernieuwde) Agressieprotocol en de rollen daarin voor medewerker en teammanager.
2. Meer en betere registratie van agressie incidenten.
3. Medewerkers die bewonersbijeenkomsten organiseren in hun kracht zetten, zodat de kwaliteit van de bijeenkomst verbetert.

Ad.1

Met de komst van het nieuwe Sociaal Domein, is het Agressieprotocol aan een update toe. Het protocol zal aangepast worden rekening houdend met de werkwijze van Welzijn Oudewater de klanten die ze bedienen. Het nieuwe Agressieprotocol zal aanleiding zijn om alle medewerkers en teammanagers nog eens te wijzen op de agressie norm die we als gemeente hanteren, het voorkomen van agressie en het hanteren van eventuele agressie. De rol van de teammanager is daarin belangrijk en zal bij alle teammanagers goed in kaart gebracht moeten worden. Te meer daar alle teammanagers elkaar moeten kunnen vervangen, ook hierin.

Ad.2.

Sinds 2014 hebben we een goed, werkend registratiesysteem voor agressie incidenten: het GIR. Helaas staan hier minder incidenten in, dan we signalen uit de organisatie krijgen. In het Agressieprotocol is afgesproken dat alles gemeld moet worden. Ook als het goed is opgelost en er geen acties op hoeven te volgen. We willen wel weten waar medewerkers mee te maken hebben, zodat we ze daar op kunnen trainen. En om eventueel het beleid en het protocol aan te kunnen passen als dat nodig is.

Ad.3.

Naast de bekende teams met publiekscontacten, zijn er ook beleidsteams die contact hebben met bewoners. Bijvoorbeeld op bewonersbijeenkomsten. Op deze bijeenkomsten kunnen de emoties hoog oplopen en krijgen de medewerkers ook te maken met weerstand. Dit kost de medewerkers veel energie en aandacht, wat ten koste gaat van de kwaliteit van de inhoud. Dus gaan we ook deze medewerkers trainen in het omgaan met weerstand en emoties.

Recente ontwikkelingen / Evaluatie 2014/2015

Vanuit de organisatie komen steeds vaker signalen dat er wel incidenten zijn met bewoners, die niet terug te vinden zijn in het GIR. De reden is (nog) niet echt duidelijk. Mogelijk dat medewerkers vinden "dat het er bij hoort" of dat ze het zelf prima hebben kunnen oplossen. Dat laatste is goed, maar als organisatie willen we wel weten waar onze medewerkers mee te maken krijgen. Wij hebben de verplichting om te zorgen dat onze medewerkers op een goede, veilige en integere manier hun werk kunnen doen. Als we niet weten waar en waarom het mis gaat, wordt deze taak erg lastig.

Alle publieksteams worden om het jaar getraind en worden ook goed betrokken bij de voorbereiding van deze agressietrainingen. Dat werkt erg goed. Alleen wordt de rol van de teammanager niet altijd goed belicht en meegenomen. Wel voor de medewerkers, maar zelden voor de teammanager zelf. Bij vervanging weten de teammanagers ook niet dat zij een rol hebben (vooraf, tijdens en achteraf) bij problemen. Er zijn helaas al situaties geweest waarin een medewerker niet gesteund werd door de teammanager en zich in de kou voelde staan. Dat is niet de bedoeling!

Andere signalen die ons bereiken zijn die van de bewonersbijeenkomsten. Die worden vaak als heftig, zwaar of lastig omschreven. Ook leuk om te doen en vaak gaat het gelukkig ook erg goed. Maar het vraagt wel veel van de medewerkers. Tijd om deze groep ook te trainen en dan heel specifiek voor dit soort bijeenkomsten.

Doorkijk 2016

Gewenste ontwikkeling / eventuele bijsturing:

Alle medewerkers kunnen goed en veilig werken en weten zich gesteund door hun teammanager. Goed in beeld krijgen waar medewerkers mee te maken krijgen, zodat eventueel extra training of maatregelen ingezet kunnen worden.

Medewerkers die goed toegerust zijn voor bewonersbijeenkomsten en deze op integrale wijze kunnen begeleiden.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Veilige Publieke Taak
Portefeuillehouder	Burgemeester Verhoeve
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Lisette Beijnes
Projecten	<ol style="list-style-type: none">1. Bekendheid Agressieprotocol2. Betere registratie incidenten3. Training voor bewonersbijeenkomsten
Acties	<ol style="list-style-type: none">1. Protocol vernieuwen en zorgen dat alle medewerkers en teammanagers dit kennen. Wellicht in een nieuwe April Arbomaand.2. Meenemen met punt 1. Zorgen dat de drempel om te melden laag is. Teammanagers hun rol hierin goed laten spelen.3. Training organiseren voor beleidsmedewerkers en communicatieadviseurs.
Planning	<ol style="list-style-type: none">1. Najaar 2015 en voorjaar 20162. Idem3. Najaar 2015
Budget	Arbobudget en opleidingsbudget organisatie. Geen extra budget nodig.
Kosten inzet middelen	Geen kosten voor te gebruiken middelen.
Verwacht effect	<ol style="list-style-type: none">1. Alle medewerkers kunnen goed en veilig werken en weten zich gesteund door hun teammanager.2. Goed in beeld krijgen waar medewerkers mee te maken krijgen, zodat eventueel extra training of maatregelen ingezet kunnen worden.3. Medewerkers die goed toegerust zijn voor bewonersbijeenkomsten en deze op integrale wijze kunnen begeleiden.

Beleid/Onderwerp:OVERLAST VAN VERWARDE MENSEN (WMO)**Wat willen we bereiken:**

Adequate opvang van verwarde mensen die in een groot aantal gevallen tot de doelgroep van psychische aandoeningen behoren. De groep verwarde mensen is divers. Het gaat om een groep met verschillende aandoeningen en beperkingen (psychiatrie, licht verstandelijke beperkingen, dementie, verslaving) en verschillende levensproblemen, denk aan schulden, dakloosheid, verlies van dierbaren, gebrek aan participatie, onverzekerd zijn, illegaliteit enz. Vaak is het een combinatie; het gaat om gedragingen van kwetsbare mensen die verward worden genoemd door hun afwijkend gedrag. Daar waar er geen sprake is van strafbare feiten moet absoluut voorkomen worden dat deze mensen onterecht in een politieauto of politiecel terechtkomen. Een dergelijke omgeving kan een traumatiserende werking hebben en daarnaast bevordert dit het stigma ten aanzien van deze groep mensen.

Van belang is dat tijdig wordt gesignaleerd door de medewerkers van het Stadsteam Oudewater. Het stadsteam weet wat te doen in situaties van overlast van verwarde personen, namelijk aansluiting zoeken bij de GGZ en politie conform 'het plan van aanpak verwarde personen'.

Recente ontwikkelingen / Evaluatie 2014/2015

Om deze opvang goed te bieden is een samenwerkingsinitiatief gestart in Utrecht tussen Politie en GGZ waarbij de inzet is te voorkomen dat verwarde inwoners met een GGZ achtergrond ingesloten worden in politiecellen in afwachting van beoordeling. In veel gevallen is er door deze inwoners geen strafbaar feit gepleegd en dan is insluiting oneigenlijk. Bij voorkeur gebeurt dat niet op een politiebureau maar in een gewone gesprekskamer. De pilot, gestart in het politiedistrict stad Utrecht, wordt uitgebreid in het gebied in West Utrecht. Ook in de gemeente Oudewater is het de bedoeling een dergelijke pilot 'plan van aanpak verwarde personen' te starten door Altrecht te betrekken.

Doorkijk 2016

Optimale samenwerking en werkwijze ontwikkelen tussen de 'erop af' aanpak van het Stadsteam Oudewater en de aanpak verwarde personen, een samenwerking tussen Altrecht en politie. Het uiteindelijke doel is om de verwarde mens de juiste ondersteuning tijdig en op maat te bieden zodanig dat overlast en crisis worden voorkomen. Hiermee dragen we bij aan een samenleving waarin mensen ondanks de gevolgen van hun psychiatrische aandoening kunnen participeren in hun omgeving.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Wmo/ Aanpak overlast van verwarde mensen
Portefeuillehouder	Wethouder De Regt
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Lucy Kroes
Projecten	Plan van aanpak overlast verwarde personen
Acties	Samenwerking tussen Stadsteam Oudewater, GGZ en politie
Planning	Eind 2015/ 2016
Budget	Nader te bepalen
Kosten inzet middelen	Het zal voorkomen dat noodzakelijke interventies niet direct declarabel zijn. Hiervoor moet ruimte gecreëerd worden binnen de financieringskaders. Via subsidie-afspraken / inkoop 2016 ondersteuningstrajecten van aanbieders in het sociale domein organiseren
Verwacht effect	Optimale samenwerking Stadsteam Oudewater, politie en Altrecht waarmee verwarde mensen tijdig de juiste ondersteuning ontvangen, zo mogelijk in de eigen omgeving. Hierdoor wordt overlast zoveel mogelijk voorkomen, evenals de ontwrichtende crisisopname voor de verwarde inwoner.

Beleid/Onderwerp: ALGEMENE PLAATSELIJKE VERORDENING

Wat willen we bereiken: Regelgeving die aansluit bij het beleid en duidelijkheid naar alle partijen wat de regels zijn.

Recente ontwikkelingen / Evaluatie 2014/2015

In het najaar van 2015 wordt de APV herzien.

Doorkijk 2016

De afdeling Juridische zaken volgt de beleidsafdelingen en neemt wijzigingen op in de APV.

Wat gaan we ervoor doen:

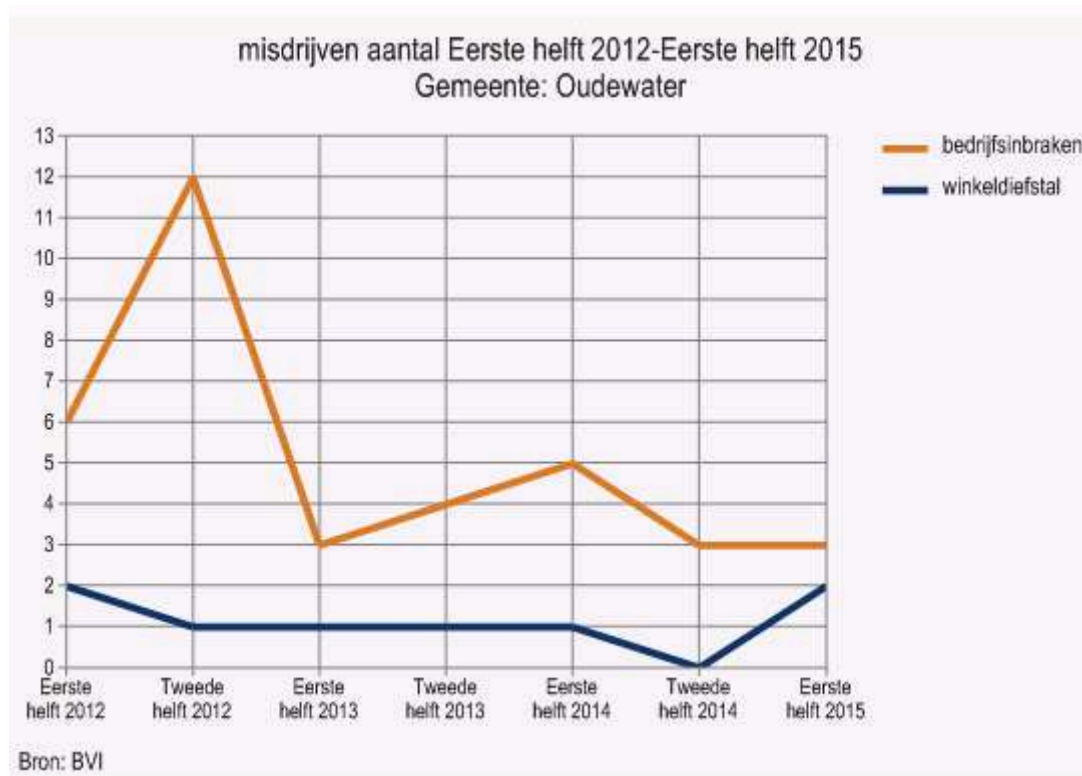
Beleid/onderwerp	Volgend aan beleid, geen specifiek beleidsveld
Portefeuillehouder	Burgemeester Pieter Verhoeve
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Bas van Hell
Projecten	N.v.t.
Acties	Volgen van beleidsontwikkelingen en indien nodig wijzigen van de APV.
Planning	Going concern
Budget	n.v.t.
Kosten inzet middelen	n.v.t.
Verwacht effect	Regelgeving die aansluit bij het beleid en duidelijkheid naar alle partijen wat de regels zijn.

Beleid/onderwerpVEILIG WINKELGEBIED EN VEILIGE BEDRIJVENTERREIN**Wat willen we bereiken:**

In het algemeen geldt dat inbraken, diefstallen en overvallen in winkels voor overlast en een gevoel van onveiligheid zorgen. Preventie is hier het juiste middel tegen. Een veilige winkelgebied en een veilig bedrijventerrein hebben geleid op het lage aantal bedrijfsinbraken geen specifieke prioriteit.

Recente ontwikkelingen / Evaluatie 2014/2015

Ten opzichte van dezelfde periode in 2014 is het aantal bedrijfsinbraken in de eerste helft van 2015 gedaald met 19%, en het aantal winkeldiefstallen met 32%. Regionaal was respectievelijk een daling van 12 en 11% waar te nemen.

**Doorkijk 2016***Gewenste ontwikkeling / eventuele bijsturing*

Het streven is om het aantal inbraken en diefstallen laag te houden. Dit kan door het vergroten van de bewustwording bij ondernemers ten aanzien van de preventieve maatregelen die zij zelf kunnen treffen om slachtofferschap te verkleinen. Daarbij blijft de nadruk van de gemeentelijke aanpak van bedrijfsinbraken liggen op dadergerichte aanpak (monitoren veelplegers, nazorg ex-gedetineerden en aanpak Top X).

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Veilig winkelgebied en veilige bedrijventerrein
Portefeuillehouder	Burgemeester Pieter Verhoeve/ wethouder Bert Vermeij
Actiehouder	Marjolein van Milligen / Mari�le van Luyt
Projecten	N.v.t.
Acties	N.v.t.
Planning	N.v.t.
Budget	--

Kosten inzet middelen	--
Verwacht effect	<p>Eventuele acties zullen zich met name richten op het vergroten van de bewustwording bij ondernemers voor risico bedrijfsinbraken. Het verwachte effect is dat zij zelf aanvullende preventieve maatregelen zullen treffen.</p> <p>Daarnaast is het schoon, heel en veilig inrichten/onderhouden van het bedrijventerrein een belangrijk onderdeel wat kan bijdragen aan het gevoel van veiligheid.</p>

Beleid/Onderwerp: COFFEESHOPBELEID

Wat willen we bereiken:

N.v.t.

Recente ontwikkelingen / Evaluatie 2014/2015

N.v.t.

Doorkijk 2016

Geen bijzonderheden

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Bedrijvigheid en veiligheid
Portefeuillehouder	Burgemeester Pieter Verhoeve
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Thomas Hoogendoorn
Projecten	n.v.t.
Acties	Volgen wet- en regelgeving, waar nodig gemeentelijk beleid en regelgeving aanpassen
Planning	n.v.t.
Budget	n.v.t.
Kosten inzet middelen	n.v.t.
Verwacht effect	n.v.t.

Veiligheidsveld:

Fysieke veiligheid

Beleid/Onderwerp:

EXTERNE VEILIGHEID

Wat willen we bereiken:

De Omgevingsdienst regio Utrecht voert de taken uit voor het werkveld externe veiligheid en heeft de volgende punten:

M.b.t. beleid:

Het College van Oudewater blijft nauw betrokken bij dit onderwerp en volgt de ontwikkelingen op de voet; het relatief hoge basisveiligheidsniveau voor externe veiligheid willen wij vasthouden;

M.b.t. risico-inventarisatie en –analyse:

Wij blijven investeren in een zo actueel en volledig mogelijke informatiepositie met betrekking tot de externe veiligheidsrisico's binnen onze gemeentegrenzen;

M.b.t. vergunningverlening, controle en handhaving:

Uitgangspunt is dat de vergunningen voor risicovolle bedrijven actueel zijn;
Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is kaderstellend in vergunningprocedures;
Ten aanzien van de controle en handhaving door de Omgevingsdienst blijft gewerkt worden volgens afspraken met de gemeente Oudewater;

M.b.t. doorvertaling EV in RO:

Deze doorvertaling krijgt veel aandacht op basis van de actuele wetgeving;

M.b.t. vervoer gevaarlijke stoffen:

Voor de transportassen in Oudewater waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, zijn risicozones gedefinieerd.

Wat betreft routing: de Rijksoverheid heeft een aantal snelwegen en spoorlijnen aangewezen waarover het vervoer van gevaarlijke stoffen zoveel mogelijk moet plaatsvinden. De gemeente heeft een gemeentelijke routing vastgesteld.

M.b.t. organisatie/coördinatie en afstemming:

Ingezet wordt op de borging van tijdige, consequente afstemming tussen de relevante disciplines. Deze krijgt nu al op verschillende manieren gestalte. Indien verbeterpunten zich voordoen worden deze doorgevoerd. Een belangrijke relatie ligt daarbij tussen milieu/externe veiligheid, RO, en de voorbereiding op rampenbestrijding;

M.b.t. going concern

Monitoren gevolgen invoering Basisnet Spoor (vervoer gevaarlijke stoffen) t.a.v. ruimtelijke ordening.
Ontheffingverlening transport van gevaarlijke stoffen over de weg door de Omgevingsdienst
Toezicht en handhaving op milieuregelgeving door Omgevingsdienst

Recente ontwikkelingen / Evaluatie 2015

Het Besluit externe veiligheid transportroutes is ingevoerd. De gevolgen hiervan worden meegenomen in de advisering over ruimtelijke ordening.

- Ad 3. De vergunningverlening, controle en handhaving zullen op het huidige, adequate kwaliteitsniveau blijven worden uitgevoerd; met de dienst en andere relevante partijen wordt tijdig en effectief gecommuniceerd;
- Ad 4. Conform de basisgedachte van de Beleidsvisie Externe Veiligheid wordt het aspect EV in een zo vroeg mogelijk stadium ingebracht bij ruimtelijke ontwikkelingen. De borging hiervan vindt vooraf plaats via het maken van randvoorwaarden in het programma van eisen;

Ad 5. Het landelijk beleid en de ontwikkelingen op het gebied van vervoer gevaarlijke stoffen kritisch volgen en waar nodig bij besluit- en planvorming hierop anticiperen. Jaarlijks worden ca. 8 ontheffingen afgegeven voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg.

Doorkijk 2016

De huidige activiteiten worden doorgezet.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Externe veiligheid
Portefeuillehouder	Burgemeester Pieter Verhoeve, wethouder Bert Vermeij
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Omgevingsdienst regio Utrecht (ODRU) Christiaan Roodhart
Projecten	-
Acties	-
Planning	-
Budget	Provinciaal uitvoeringsprogramma externe veiligheid 2015-2018
Kosten inzet middelen	Middelen zijn toegekend voor personele inzet ODRU
Verwacht effect	Bewustwording van de doorwerking van het werkveld externe veiligheid Doorwerking van externe veiligheid in vergunningverlening, controle en handhaving Opbouw en behoud van een kennis over risico's in de gemeente Oudewater.

Beleid/Onderwerp: FYSIEKE VEILIGHEID (VRU)

Noot: In deze paragraaf van het uitvoeringsprogramma wordt uitsluitend gekeken naar de Vergunningsverlening, Toezichts- en Handhavingstaken die belegd zijn bij de VRU.

Wat willen we bereiken:

Doelstellingen van brandpreventie zijn:

- Voorkomen van incidenten: een brandveilige omgeving en brandveilig gedrag realiseren voor burgers, bedrijven en instellingen.
- Beperken van de gevolgen van incidenten: een ontstane brand beperkt te houden, burgers, bedrijven, instellingen voor te bereiden op noodgevallen en een handelingsperspectief te bieden.
- Daarnaast heeft preventie tot doel veilig, snel en effectief optreden door de uitrukdienst te bevorderen.

Recente ontwikkelingen / Evaluatie 2014/2015 / Herinrichting VRU

Besluit Algemeen Bestuur VRU (d.d. 4 juli 2014) m.b.t. inrichting van de VRU:

- Solidaire financiering van de VRU, waarbij de gemeente naar rato van inkomsten uit het gemeentefonds bijdraagt aan de VRU en ook naar rato diensten afneemt.
- De VRU organisatie herinrichten: directiegestuurd werken i.p.v. districtsgestuurd.
- Afspraken tussen gemeente en VRU vastleggen in een TaakUitvoeringsovereenkomst (TUO), met een basistakenpakket als vertrekpunt en de mogelijkheid om maatwerkafspraken te maken.
- Ruimte maken voor een programma Stimulerende Preventie (SP), waarbij de capaciteit moet worden gevonden in een nieuwe prioritering van advisering op vergunningsaanvragen, toezicht en handhaving. Deze activiteiten worden in de tweede helft van 2015 vorm gegeven.

Doorkijk 2016

De VRU is per 1 april 2015 in de nieuwe organisatie aan de slag gegaan. Momenteel wordt gewerkt aan TUO's, jaarplannen, basistakenpakket en maatwerkpakket. De organisatie wordt momenteel vorm gegeven en het is om die reden niet goed mogelijk om een reëel plan te overleggen voor 2016.

Het plan voor 2015 kan als indicatie worden aangehouden, met de kanttekening dat daarin niet alle recente ontwikkelingen (zie boven) zijn verwerkt. In de tweede helft van 2016 volgt concrete uitwerking. Vermoedelijke betreft stimulerende preventie rond de 10% van de bestaande capaciteit. Welke SP-activiteiten worden uitgevoerd, en welke VTH activiteiten dan beperkt worden, wordt momenteel voorbereid.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Fysieke Veiligheid
Portefeuillehouder	Burgemeester Pieter Verhoeve
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Sander Kempink
Projecten	<ul style="list-style-type: none">• Programma Stimulerende Preventie
Acties	Reguliere werkzaamheden zijn: <ul style="list-style-type: none">• Advies op vergunningsaanvragen• Toezicht op nieuwbouw, bestaande bouw en evenementen• Advisering over handhaving door gemeente• Communicatie rondom veiligheid
Planning	De beschikbare raming voor 2015 is vooralsnog een indicatie voor de planning voor 2016. Een jaarplan voor 2016 wordt dit najaar uitgewerkt, waarin de bovenstaande recente

	ontwikkelingen zijn verwerkt. Daarin komt nadrukkelijk ruimte voor stimulerende preventie.
Budget	Zie VRU begroting
Kosten inzet middelen	Zie VRU begroting
Verwacht effect	Minder branden, minder slachtoffers, minder schade

Beleid/Onderwerp: GEMEENTELIJKE CRISISBEHEERSING

Wat willen we bereiken:

“Het vormgeven van een voldoende toegeruste gemeentelijke crisisorganisatie die met acceptabele investering voldoet aan de eisen van de Utrechtse samenleving”.

Recente ontwikkelingen / Evaluatie 2014/2015

In 2015 moest de Oudewaterse kennis geborgd worden in de crisisbeheersingsorganisatie. Dit is gebeurd door gegevens op te nemen in de verschillende draaiboeken. Daarnaast is er gekeken naar de functieverdeling, waarbij zowel Woerdense als Oudewaterse functionarissen een functie moeten bekleden. Dit dient nog verder uitgewerkt te worden.

Tot op heden is er nog niet gestart met het opleiden & trainen van de lokale functionarissen. Wel is geïnventariseerd wie welke opleiding moet volgen. Er moet nog worden bekeken wie de opleiding gaat geven (intern / extern).

Doorkijk 2016

In 2016 wordt de crisisbeheersingsorganisatie ten behoeve van twee gemeentebesturen doorontwikkeld. Met name het opleiden & trainen van de lokale functionarissen krijgt prioriteit. Ook wordt gekeken of meerdere personen de functie van OvD-Bevolkingszorg op zich willen nemen. Tot slot wordt onderzocht of wij als gemeente voor verwanteninformatie gebruik gaan maken van het Slachtoffer Informatie Systematiek (SIS).

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	
Portefeuillehouder	Burgemeester Pieter Verhoeve
Actiehouder (ambtenaar) Extern (uitvoering OTO – programma)	Sander Kempink Veiligheidsregio Utrecht
Projecten	N.v.t.
Acties	Door ontwikkelen crisisbeheersingsorganisatie door o.a.: - Opleiden, trainen & oefenen zowel op functie als teamniveau. - Extra OvD-BZ werven. - In stand houden ondersteunende middelen (ICT, locaties etc.). - Oudewaterse kennis borgen binnen de gemeentelijke processen. - Up-to-date houden van de lokale draaiboeken. - Er wordt gekeken of er op het gebied van slachtofferregistratie SIS ingevoerd wordt.
Planning	Opleiden – trainen – oefenen continu proces
Budget	€ 3000,--
Kosten inzet middelen	Niet bekend.
Verwacht effect	1. Een professionelere, efficiëntere en effectievere crisisbeheersingsorganisatie. 2. Vrijblijvend karakter crisisbeheersing voorbij.

Beleid/Onderwerp: Fysieke Veiligheid (VRU)

Noot: In deze paragraaf van het uitvoeringsprogramma wordt uitsluitend gekeken naar de Vergunningsverlening, Toezichts- en Handhavingstaken die belegd zijn bij de VRU.

Wat willen we bereiken:

Doelstellingen van brandpreventie zijn:

- Voorkomen van incidenten: een brandveilige omgeving en brandveilig gedrag realiseren voor burgers, bedrijven en instellingen.
- Beperken van de gevolgen van incidenten: een ontstane brand beperkt te houden, burgers, bedrijven, instellingen voor te bereiden op noodgevallen en een handelingsperspectief te bieden.
- Daarnaast heeft preventie tot doel veilig, snel en effectief optreden door de uitrukdienst te bevorderen.

Recente ontwikkelingen / Evaluatie 2014/2015 / Herinrichting VRU

Besluit Algemeen Bestuur VRU (d.d. 4 juli 2014) m.b.t. inrichting van de VRU:

- Solidaire financiering van de VRU, waarbij de gemeente naar rato van inkomsten uit het gemeentefonds bijdraagt aan de VRU en ook naar rato diensten afneemt.
- De VRU organisatie herinrichten: directiegestuurd werken i.p.v. districtsgestuurd.
- Afspraken tussen gemeente en VRU vastleggen in een TaakUitvoeringsovereenkomst (TUO), met een basistakenpakket als vertrekpunt en de mogelijkheid om maatwerkafspraken te maken.
- Ruimte maken voor een programma Stimulerende Preventie (SP), waarbij de capaciteit moet worden gevonden in een nieuwe prioritering van advisering op vergunningsaanvragen, toezicht en handhaving. Deze activiteiten worden in de tweede helft van 2015 vorm gegeven.

Doorkijk 2016

De VRU is per 1 april 2015 in de nieuwe organisatie aan de slag gegaan. Momenteel wordt gewerkt aan TUO's, jaarplannen, basistakenpakket en maatwerkpakket. De organisatie wordt momenteel vorm gegeven en het is om die reden niet goed mogelijk om een reëel plan te overleggen voor 2016. Het plan voor 2015 kan als indicatie worden aangehouden, met de kanttekening dat daarin niet alle recente ontwikkelingen (zie boven) zijn verwerkt. In de tweede helft van 2016 volgt concrete uitwerking. Vermoedelijke betreft stimulerende preventie rond de 10% van de bestaande capaciteit. Welke SP-activiteiten worden uitgevoerd, en welke VTH activiteiten dan beperkt worden, wordt momenteel voorbereid.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Fysieke Veiligheid
Portefeuillehouder	Burgemeester Pieter Verhoeve
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Sander Kempink (accounthouder VRU)
Projecten	<ul style="list-style-type: none">• Programma Stimulerende Preventie
Acties	Reguliere werkzaamheden zijn: <ul style="list-style-type: none">• Advies op vergunningsaanvragen• Toezicht op nieuwbouw, bestaande bouw en evenementen• Advisering over handhaving door gemeente• Communicatie rondom veiligheid
Planning	De beschikbare raming voor 2015 is vooralsnog een indicatie voor de planning voor 2016. Een jaarplan voor 2016 wordt dit najaar uitgewerkt, waarin de bovenstaande recente ontwikkelingen zijn verwerkt. Daarin komt nadrukkelijk ruimte voor stimulerende preventie.
Budget	Zie VRU begroting
Kosten inzet middelen	Zie VRU begroting
Verwacht effect	Minder branden, minder slachtoffers, minder schade

Veiligheidsveld:

Veiligheid en integriteit

Beleid/Onderwerp:

MENSENHANDEL

Wat willen we bereiken:

Signalen van mensenhandel en uitbuiting worden voortvarend opgepakt

Recente ontwikkelingen / Evaluatie 2014/2015

In 2015 zijn er geen signalen geweest van mensenhandel.

Doorkijk 2016

We blijven alert op signalen en zorgen dat we kennis op peil houden over nieuwe vormen en constructies die mensenhandelaren hanteren. Wanneer er signalen zijn wordt er integraal opgetreden in gezamenlijkheid met alle relevante partners.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	
Portefeuillehouder	Burgemeester Pieter Verhoeve
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Thomas Hoogendoorn
Projecten	n.v.t.
Acties	Nv.t.
Planning	N.v.t.
Budget	n.v.t.
Kosten inzet middelen	n.v.t.
Verwacht effect	Tegengaan situaties in de sfeer van uitbuiting en illegaliteit.

Beleid/Onderwerp:PROSTITUTIEBELEID**Wat willen we bereiken:**

Het huidige prostitutiebeleid actualiseren en in overeenstemming brengen met het wetsvoorstel Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden in de seksbranche.

Recente ontwikkelingen / Evaluatie 2013/2014/2015

De gemeente Oudewater heeft momenteel geen seksinrichting en heeft verouderd beleid.

Samenvatting huidig prostitutiebeleid

Sinds 1 oktober 2000 is prostitutie gelegaliseerd. Dit betekent dat de prostitutie en de exploitatie van seksinrichtingen niet meer verboden kunnen worden op basis van het Wetboek van Strafrecht. Het wordt aan de gemeenten overgelaten om vast te stellen in welke mate en onder welke voorwaarden prostitutie binnen de gemeentelijke grenzen toelaatbaar wordt geacht. Het is hierbij niet mogelijk om te komen tot een algeheel bordeelverbod.

In de bestemmingsplannen wordt geregeld dat vestiging van seksinrichtingen niet mogelijk is. Via de APV is geregeld dat men een vergunning dient te hebben voor de exploitatie van een seksinrichting.

De gemeentewet regelt de bevoegdheid om voorschriften op te stellen. Deze voorschriften zijn opgenomen in de APV. Via het vergunningstelsel kan de gemeente toezicht houden op de exploitatie van de seksinrichting. De wet BIBOB geeft de mogelijkheid om een integriteitsbeoordeling toe te passen. Daarnaast zijn de bepalingen van de Drank- en Horecawet, de Wet op de Kansspelen en de Awb van toepassing.

Het maximumstelsel zorgt ervoor dat er maximaal 1 seksinrichting binnen de gemeente aanwezig kan zijn. Daarbij gaat het om de vergunningplichtigen. Dit zijn de seksinrichtingen, de escortbedrijven en de thuisprostitutie met een openbaar karakter.

Niet vergunningplichtig is de raam- en straatprostitutie. Deze zijn verboden via de APV. Ook sekswinkels zijn niet vergunningplichtig. De vestiging van deze winkels wordt geregeld in bestemmingsplannen.

Nieuwe prostitutiewet

Er komt een landelijk programma prostitutiebeleid. Het is niet bekend wanneer de nieuwe wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche in werking treedt. De model-APV van de VNG is een onderdeel van het landelijk programma. Gemeenten moeten een uniform vergunningstelsel invoeren voor seksbedrijven. De VNG gaat aan de slag met een aanpassing van de model-APV in nauwe samenwerking met gemeenten.

In het landelijke programma is er ook aandacht voor thema's als verbetering van de sociale positie van de prostitutie, het organiseren van contactmomenten met de prostituees en toezicht en handhaving. Ter ondersteuning van het programma voert het Wetenschappelijk Documentatie en Onderzoekscentrum een tweetal onderzoeken uit. Deze onderzoeken gaan in op de laatstgenoemde thema's. Het doel hiervan is gemeenten te ondersteunen in het vormgeven van hun lokale prostitutiebeleid.

Recente ontwikkelingen / Evaluatie 2014/2015

In maart 2014 is er een novelle ingediend in de Tweede Kamer. Het wetsvoorstel is aangemeld voor behandeling in de Eerste Kamer. De inwerkingtreding gebeurt op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

Doorkijk 2016

Gemeentelijk beleid wordt geactualiseerd zodra het wetsvoorstel Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden in de seksbranche is goedgekeurd.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Prostitutiebeleid
Portefeuillehouder	Burgemeester Pieter Verhoeve
Actiehouder (ambtenaar)	Margret van Wijk
Projecten	-

Acties	Gemeentelijk prostitutiebeleid actualiseren zodra wetsvoorstel Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden in de seksbranche is goedgekeurd
Planning	2016

Beleid/Onderwerp:CANNABISKETEN**Wat willen we bereiken:**

Tegengaan van illegale teelt met alle gevaarstelling van dien.

Recente ontwikkelingen / Evaluatie 2014/2015

Geen bijzonderheden.

Doorkijk 2016

De gemeente heeft in dit beleidsveld een volgende rol en is slechts een schakel in de ketenaanpak. De gemeente worden reageert adequaat op meldingen van illegale hennep teelt en schakelt betrokken partners in voor de aanpak van plegers. Ook in 2016 blijft dit de praktijk.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Cannabisketen
Portefeuillehouder	Burgemeester Pieter Verhoeve
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Thomas Hoogendoorn
Projecten	n.v.t.
Acties	n.v.t.
Planning	n.v.t.
Budget	n.v.t.
Kosten inzet middelen	n.v.t.
Verwacht effect	Door plegers van illegale teelt integraal aan te pakken wordt beoogd recidive te voorkomen en daarmee illegale teelt terug te dringen.

Beleid/Onderwerp: BESTUURLIJKE AANPAK VAN GEORGANISEERDE CRIMINALITEIT

Wat willen we bereiken: Een voor malafide ondernemers ontmoedigend vestigingsklimaat door actuele beleid- en regelgeving. Tegengaan van witwaspraktijken en ondermijning.

Wat willen we bereiken:
Een voor malafide ondernemers ontmoedigend vestigingsklimaat door actuele beleid- en regelgeving. Tegengaan van witwaspraktijken en ondermijning

Recente ontwikkelingen / Evaluatie 2014/2015
In 2015 zijn er geen signalen van ondermijning geweest.

Doorkijk 2016
Een aantal medewerkers ontvangt training op het gebied van de wet BIBOB. Hierdoor worden zij alerter op potentiële malafide praktijken. Wanneer dit gebeurt kan Oudewater het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC) benaderen voor advies en ondersteuning.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit
Portefeuillehouder	Burgemeester Pieter Verhoeve
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Mandy Eersel
Projecten	n.v.t.
Acties	Opleiding en training collega's
Planning	2 ^e kwartaal 2016
Budget	n.v.t.
Kosten inzet middelen	n.v.t.
Verwacht effect	Beter geëquipeerde ambtelijke organisatie ten behoeve van het tegengaan van vestiging van malafide ondernemers.

Beleid/Onderwerp:ANTI-DISCRIMINATIE EN GELIJKE BEHANDELING**Wat willen we bereiken:**

1. De basis (wettelijke taken) uitvoeren.
2. Het college van burgemeester en wethouders biedt de ingezetenen toegang tot een anti-discriminatievoorziening (wettelijke verplichting: Wet gemeentelijke anti-discriminatievoorzieningen).
3. De gemeente Oudewater is aangesloten bij een regionale Anti-discriminatievoorziening die voldoet aan de eisen die daarbij of krachtens de wet aan zijn gesteld.
4. Het college biedt inwoners de gelegenheid op een locatie in de gemeente Woerden hun klacht te melden bij de anti-discriminatievoorziening.

Het college draagt zorg voor de deskundigheid van de medewerkers die de klachten opnemen

Recente ontwikkelingen / Evaluatie 2014/2015

De activiteiten worden momenteel uitgevoerd en de genoemde doelstellingen behaald. De gemeente Oudewater heeft de klachtenafhandeling belegd bij Art.1 Midden Nederland (MN). Er is geen reden ons beleid en onze koers met Art.1 MN te wijzigen. Art.1 MN doet aan actief relatiebeheer. Er worden gesprekken met de gemeenten gevoerd, er wordt aan PR gedaan, ieder kwartaal wordt een nieuwsbrief gestuurd en de mogelijkheid wordt geboden om advies en informatie in te winnen.

Klachten komen voornamelijk binnen via de mail of men meldt telefonisch aan Art.1 MN. Ook is een app ontwikkeld maar daar heeft geen inwoner van Oudewater gebruik van gemaakt. Via het gemeentelijk loket zijn geen klachten geregistreerd.

In 2104 zijn in totaal 3 klachten gemeld, met als discriminatiegrond klachten 'ras'. De aard van de klachten was 'omstreden bejegening' (2 klachten) en 'vijandige behandeling' (1 klacht).

Nieuw is dat Art.1 MN de klachten van melders die zich gediscrimineerd *voelen*, zonder een wettelijke grond, ook in behandeling neemt. Dit kan bestaan uit een hoor- en wederhoorprocedure, informatie en advies of bemiddeling.

Doorkijk 2016

In principe is de verwachting dat zich geen bijzondere ontwikkelingen gaan voordoen ten opzichte van de huidige situatie.

Wat gaan we daarvoor doen:

- 1 De wettelijke taken worden goed uitgevoerd, middels onze overeenkomst met Artikel1.Midden Nederland (Art.1.MN)
- 2 De gemeente Oudewater heeft een overeenkomst afgesloten met Art1.MN, evenals de overige gemeenten in provincie Utrecht.
- 3 Fysiek loket is aanwezig bij de gemeente.
- 4 Klacht kan gemeld worden rechtstreeks bij de gemeente of bij Art1.MN
- 5 Een eventuele afspraak tussen de klager en een medewerker van Art. 1 vindt plaats op het Stadhuis van onze gemeente.
- 6 We maken waar nodig gebruik van eventuele bijscholingsmogelijkheden en gaan in gesprek met Art.1 MN over recente ontwikkelingen en trends. We zijn aanwezig bij de jaarlijkse bijeenkomsten, georganiseerd door Art.1 MN.
- 7 We ontvangen de nieuwsbrieven van Art.1 MN en informatie / campagnemateriaal van Art.1 MN.
- 8 Waar nodig betrekken we Art.1 MN bij interne overleggen en overige gebeurtenissen in de gemeente waarvoor hun ondersteuning ingeroepen kan worden.
- 9 Jaarlijks verstrekken we voor 1 april de betreffende jaarrapportage, gemaakt door Art.1 MN, aan het Rijk.
- 10 We ondernemen eventuele acties op grond van de rapportages van Art.1 MN

Beleid/onderwerp	Anti-discriminatie bepalingen
Portefeuillehouder	Wethouder Ad de Regt
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Lucy Kroes Art.1MN
Projecten	Geen projecten.
Acties	Geen speciale acties; jaarlijks wordt de

	rapportage aangeboden aan BZK.
Planning	De rapportage 2014 is – conform afspraak - voor 1 april 2015 aan het Rijk verstrekt.
Budget	-
Kosten inzet middelen	-
Verwacht effect	<ul style="list-style-type: none"> • Een correcte uitvoering van de wettelijke taken. • Een goed bereikbaar loket voor klachtenmeldingen. • Een respectvolle behandeling door deskundige medewerkers van Art.1 MN van inwoners met klachten m.b.t. discriminatie (met en zonder wettelijke grond). • Monitoren van trends, in gesprek gaan met Art.1 MN voor advies en ondersteuning.

De hieronder genoemde activiteiten zijn de activiteiten behorend bij het thema Woning, en bedrijfsinbraak.

	Tegengaan woninginbraak en bedrijfsinbraak		
Uitvoeringsjaar:	Actie:	Wie:	Stand van zaken:
2014	Voorlichtingscampagne m.b.t. veilig hang- en sluitwerk	Gemeente	i.v.m. geen middelen wordt hier geen - behoudens incidentele communicatieactiviteiten - geen uitvoering aan gegeven.
2014	In overleg treden met WBVO m.b.t. renovatie van huurwoningen en oog voor hang- en sluitwerk	Gemeente	De WBVO neemt dit aspect standaard mee bij alle renovatiewerkzaamheden van haar woningen.
2014	Collegevoorstel met daarin de opties t.a.v. het Politie Keurmerk Veilig Wonen	Gemeente	In het verleden is t.a.v. dit project besloten er geen uitvoering aan te geven aangezien er geen middelen voor zijn.
2011-2014	Slachtoffergerichte preventie zal ieder slachtoffer van woninginbraak voorzien van een mondeling preventieadvies.	Politie	Ten tijde van het opnemen van de aangifte en in de contacten die daarna volgen wordt bij elke aangifte van woninginbraak niet alleen zorg besteed aan de opsporing, maar ook aan slachtofferzorg en aan het verlenen van mondeling preventie-adviezen.
2011-2014	Slachtoffergerichte preventie en opsporing voert bij elke woninginbraak een buurtonderzoek uit.	Politie	In ca. 80% van de aangiftes woninginbraken wordt een buurtonderzoek gehouden.
2011-2014	Rekening houden in requisitoir dat woninginbraken districtelijk speerpunt is.	OM	Actie OM
2011-2014	Extra inzet politie op 'gevoelige' locaties.	Politie, Gemeente	Naar aanleiding van het "aangiftebeeld" wordt bekeken op welke locaties extra surveillance moet worden ingezet. Deze worden d.m.v. briefings en werkopdrachten uitgezet bij zowel de afdeling. Voorbeelden dit jaar waar extra surveillance-inzet is gepleegd: NB: de inzet van extra surveillance is een doorlopend verhaal.
2014	Vergroten Burgernetparticipatie	Gemeente, politie, Bureau RVS	In oktober heeft er werving van extra Burgernetdeelnemers plaatsgevonden. Dit heeft geleid tot een flinke groei in het aantal Burgernetdeelnemers.
2014	Week tegen de woninginbraak	Gemeente, politie, Bureau RVS	In oktober heeft in regionaal verband de week tegen de woninginbraken plaatsgevonden.
2014	Brief, met preventieadvies, aan omwonenden bij woninginbraak.	Gemeente	Medio 2012 is gestart met het versturen van preventiebrieven

			aan omwonenden van het adres waar een woninginbraak heeft plaatsgevonden. De doelstelling is om omwonenden alerter te maken en hen te wijzen op de methode die is gebruikt bij de inbraak zodat men daar zelf maatregelen tegen kan treffen. Vanwege het arbeidsintensieve karakter en de ontbrekende capaciteit is besloten om alleen nog bij een groot aantal inbraken in 1 wijk/straat deze brieven te verzenden.
--	--	--	--

Prioriteit 2 en 5: Overlast door drugs en drankgebruik (voor een groot deel gekoppeld aan 5: overlast horeca en evenementen)

Doelstelling

Voor de inwoners van de binnenstad wordt gestreefd naar zo min mogelijk overlast.

Uitvoeringsplan IVP 2011-2014

De hieronder genoemde activiteiten zijn de activiteiten behorend bij het thema Tegengaan overlast door drugs en drankgebruik/tegenaan overlast horeca en evenementen.

	Tegengaan overlast drank- en drugsmisbruik / tegengaan overlast horeca en evenementen		
Uitvoeringsjaar:	Actie:	Wie:	Stand van zaken:
2014	Horecaconvenant herzien en voorzien van sanctie- en handhavingsparagraaf	Gemeente, politie, horecaondernemers	Concept stuk is gereed. In april 2015 wordt deze naar verwachting ondertekend.
2011-2014	Voor- en nabespreken evenementen en consequenties uitvoeren indien evaluatie hiertoe aanleiding geeft.	Gemeente, brandweer, politie, organisatoren	Continue proces. Samen met organisatoren, politie en brandweer worden grote evenementen geëvalueerd. Hieruit kunnen maatregelen en afspraken voor volgende jaren voortkomen. Van de evaluaties wordt steeds een verslag gemaakt. Deze verslagen worden betrokken bij de vergunningverlening voor een volgende keer dat het evenement gehouden wordt.
2011-2014	In stand houden horeca-telefoon (rechtstreekse contact horeca-politie)	Politie en horeca	Continue proces. In horecaoverleg is aandacht besteed aan de horecatelefoon en de werkwijze.
2011-2014	Naar behoefte wordt overleg gepleegd met bewoners binnenstad (straten waar een horecagelegenheid gevestigd is: Wijdstraat, Peperstraat, Kapellestraat, Leeuweringerstraat e.d.)	Burgers, gemeente, politie.	In mei 2014 heeft er een inwonersbijeenkomst plaatsgevonden.
2011-2014	Controle op leeftijdsgrenzen van horecabezoekers, sluitingstijden en terrassenbeleid.	BOA	In 2014 is gestart met de basiscontroles op het gebied van handhaving DHW. In

			2015 zal dit een vervolg krijgen.
2011-2014	Risicoanalyse maken bij evenementen.	Gemeente, Politie, brandweer en GG&GD (bij zeer grote evenementen)	Continue proces.
2011-2014	Continueren gebruik maken van meldpunt gemeente	Gemeente	Continue proces.
2011-2014	Voortgang IVP en in het bijzonder binnenstad/horeca en evenementen op twee wekelijks veiligheidsoverleg	Gemeente, Politie	Continue proces.
2014	Project Nuchter Verstand		Continue proces.

Prioriteit 3: autokraken

Doelstelling

We willen bereiken dat criminelen Oudewater onaantrekkelijk vinden om auto-inbraken te plegen. En dat daarmee het aantal auto-inbraken afneemt naar het niveau van 2006 (69 aangiftes). Die doelstelling is ruimschoots behaald.

Uitvoeringsplan IVP 2011-2014

De hieronder genoemde activiteiten zijn de activiteiten behorend bij het thema autokraken.

	Tegengaan diefstal vanaf/uit auto		
Uitvoeringsjaar:	Actie:	Wie:	Stand van zaken:
2014	Communicatiecampagne, bewustwording burger en bevordering aangiftebereidheid	Gemeente	Geen uitvoering aan gegeven.
2011-2014	Extra inzet politie(surveillant) 'gevoelige' locaties	Politie, Gemeente	Continue proces.
2011-2014	Veelpleger aanpak	Politie, OM	Continue proces.
2011-2014	Toepassing (techno) toezichtvormen in de vorm van mobiel cameratoezicht	Politie, gemeente	Indien deze situaties zich voordoen zal politie inzet ervan overwegen.

Prioriteit 4: Vergroten verkeersveiligheid

Door de raad is aangegeven dat er op het gebied van parkeren, te hard rijden en zwaar verkeer extra plannen van aanpak moeten worden opgesteld. Wij hebben dit onder de kop 'tegengaan zwaar verkeer' samengevat.

Doelstelling

De beleving ten aanzien van de verkeersveiligheid wordt verhoogd.

Uitvoeringsplan IVP 2011-2014

De hieronder genoemde activiteiten zijn de activiteiten behorend bij het thema verkeersveiligheid.

	Vergroten verkeersveiligheid		
Uitvoeringsjaar:	Actie:	Wie:	Stand van zaken:
2011-2014	Regelmatig snelheidsverkeerscontrole op 50 en 80 km wegen	Politie	Regulier proces.
2011-2014	Uitvoeren wegsleepverordening	Gemeente, politie	Een aantal keer is, bij evenementen, gebruik gemaakt van deze bevoegdheid.
2011-2014	Extra handhaven (specifiek maandelijks verkeersitem)	Politie, Gemeente	Naar bewind van zaken.
2011-2014	Diverse (alcohol) controles uitvoeren	Politie	

Daarnaast zijn een aantal specifieke activiteiten opgenomen in het plan van aanpak verkeersveiligheid om de doelstelling te halen.

Oplossingsrichtingen Plan van aanpak verkeersveiligheid

De hieronder genoemde activiteiten zijn de geplande acties behorend bij het thema Verkeersveiligheid.

Mogelijke oplossing:	Wie:	Stand van zaken
Parkeren		
Afspraken maken met bedrijven in de binnenstad om er voor te zorgen dat hun personeel gebruik gaat maken van de parkeerplaatsen buiten het centrum	Gemeente	In het college van februari 2013 is besloten hier geen middelen voor vrij te maken. Dit betekent dat deze activiteit voor het Activiteitenplan 2013 en verder komt te vervallen. Gebleken is dat dit ten koste gaat van de parkeergelegenheid aldaar en dat daarom hier niet voor gekozen is.
Bezoekers van de stad voor het parkeren door middel van borden verwijzen naar de parkeerplaats Waardsedijk.	Gemeente	
Rodezand parkeren afwisselend links en recht van de weg plaats te laten vinden om zo asverspringingen te realiseren.	Gemeente	
Te hard rijden		
Oude Singel wordt een asverspringing geadviseerd t.h.v. het schoolgebouw (Emmanuelschool)	Gemeente	
Zwaar verkeer		
Fysiek afsluiten is geen realistische optie. Wel handhaving van de ingestelde verkeersbeperking door de politie, of een BOA.	Politie	

Naast de prioriteiten zijn er in het Uitvoeringsplan nog een aantal niet aan een specifiek thema gekoppelde activiteiten opgenomen.

Uitvoeringsplan IVP 2011-2014

Uitvoeringsjaar:	Actie:	Wie:	Stand van zaken:
2014	Invoeren Burgernet (vergroten burgerparticipatie bij het onderwerp veiligheid)	Gemeente, Bureau RVS	Continue proces.
2011-2014	Wijkagent laten twitteren	Politie	Wordt ingezet.
2011-2014	Rubriek 'Politie' op website.	Gemeente	Afhankelijk van de mogelijkheden wordt de website hiervoor gebruikt.

Conclusie

Een groot deel van de opgenomen activiteiten in het uitvoeringsplan van het IVP 2011-2014 zijn uitgevoerd of worden uitgevoerd. Veel energie is gestoken in het vergroten van het veiligheidsgevoel tijdens de uitgaansuren door de inzet van de toezichthouders. Daarnaast is op het gebied van de bestrijding van woninginbraken extra inzet gepleegd. Ook is getracht om via het werven van zoveel mogelijk Burgernetdeelnemers het aantal 'ogen en oren' te vergroten zodat gezamenlijk het gevoel van veiligheid vergroot wordt, en daarmee de pakkans.

Bijlage 3

Communicatiekalender

Beleid/Onderwerp:

COMMUNICATIE

Wat willen we bereiken:

Actieve wederkerigheid en gedeelde verantwoordelijkheid.

Recente ontwikkelingen / Evaluatie 2014/2015

Gedurende het jaar worden diverse communicatiemiddelen ingezet. Dit is going concern.

Doorkijk 2016

Effectiviteit van (communicatie) acties is moeilijk te meten. De relatie met criminaliteitscijfers is lastig te leggen. Deze communicatiekalender is een dynamisch product. We spelen in op ontwikkelingen en trends. Mochten er op basis van de criminaliteitscijfers extra communicatie activiteiten dienen plaats te vinden dan zal dit worden afgestemd en uitgevoerd.

Wat gaan we ervoor doen:



	Onderwerp	Soort actie	Wie?
Eerste kwartaal 2016	<ul style="list-style-type: none">• Evaluatie oud en nieuw• Jaarcijfers criminaliteit 2015 met duiding• Jaarplan 2016 incl. terugblik 2014/2015 vastgesteld in de Raad• Dekkingsplan VRU	Mondelinge terugkoppeling in persoverleg. Persbericht met RIB. Accent in communicatie op sterke samenleving. Alleen communiceren indien dit consequenties heeft voor de inwoners van onze gemeente.	Voorbereid door JLV, voor burgemeester Verhoeve
Tweede kwartaal 2016 April	<ul style="list-style-type: none">• Risicocommunicatie: zelfredzaamheid en bereikbaarheid hulpdiensten.• Regelen diverse crisiszaken• Preventie woninginbraak vlak voor de vakantie	Going concern het hele jaar door worden regelmatig berichten van de VRU gepubliceerd. Infopagina, website, twitter, infozuil.	
Vierde kwartaal 2016 Oktober November December w 48-1	<ul style="list-style-type: none">• Week van de veiligheid• Een veilig oud en nieuw	Aanhaken bij landelijke campagne. Draaiboek, samen met opruimacties R&B. Going concern.	
Eerste kwartaal 2017 Januari	<ul style="list-style-type: none">• Evaluatie oud en nieuw• Veiligheidsbeeld 2017; jaarcijfers criminaliteit van politie met duiding en uitslag.	Mondelinge toelichting persoverleg. Persbericht, RIB.	