

Raadsvoorstel Zienswijze Gemeenschappelijke Regeling

Opsteller

Leeuwen, Jacob van

Vergadering van

29 november 2022

Kenmerk

Z/22/052441 / D/22/079752

Portefeuillehouder

Bas Lont

Portefeuille

Afval en riolering

Onderwerp

Ontwerp-wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke Regeling AVU

Samenvatting

Als verlengstuk van 25 in de provincie Utrecht gelegen gemeenten organiseert de Afvalverwijdering Utrecht (AVU) al sinds 1984 de afvalverwerking. De gemeente heeft haar taken en bevoegdheden op het gebied van afvalverwerking overgedragen aan de AVU, een publiekrechtelijke organisatie met een wettelijk geregelde bestuurlijke basis: de Gemeenschappelijke Regeling AVU (GR-AVU).

Door veranderde omstandigheden is actualisatie van de GR-AVU noodzakelijk. Hiertoe heeft het college ingestemd met bijgaand Ontwerp-wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke Regeling AVU. Het ontwerp-wijzigingsbesluit voorziet in de noodzakelijke wijzigingen als gevolg van:

- Wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen;
- Uittreding van de gemeente Vijfheerenlanden uit de GR-AVU op 1 januari 2021;
- Invoering van het arbeidscontract voor ambtenaren per 1 januari 2021;
- Van kracht worden van de Wet Open Overheid per 1 mei 2022.

Op grond van het gewijzigde artikel 10 van de Wgr krijgt uw raad 8 weken de gelegenheid om zienswijzen kenbaar te maken voordat tot definitieve besluitvorming wordt overgegaan. Onderhavig voorstel voorziet hierin.

Gevraagd besluit

1. Kennis te nemen van bijgaand Ontwerp-wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke Regeling AVU.
2. Met betrekking tot het ontwerp-wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke Regeling AVU geen zienswijze in te dienen.

Waarom wordt dit voorstel nu voorgelegd

De GR-AVU is in 2018 voor het laatst gewijzigd. Door de wijziging van de Wgr is wijziging van een aantal artikelen van de GR-AVU 2018 noodzakelijk. Voor de gemeenschappelijke regelingen geldt een overgangstermijn tot 1 juli 2024, dan dienen zij hun regeling aangepast te hebben.

Dit ontwerpbesluit wordt, uit efficiëntieoverwegingen, nu aan uw raad voorgelegd. Het wijzigingsproces van gemeenschappelijke regelingen is complex en tijdrovend. De AVU wil daarom, met het oog op tijdige afronding, zo snel mogelijk met de procedure starten.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Met de voorgestelde wijzigingen voldoet de GR-AVU aan de veranderde regelgeving

Met de, in het ontwerp-wijzigingsbesluit, voorziene aanpassingen, wordt de bestaande GR-AVU conform de nieuwe Wgr geactualiseerd. Tegelijkertijd worden de noodzakelijke aanpassingen gedaan als gevolg van de uittreding van de gemeente Vijfheerenlanden, de inwerkingtreding van het arbeidscontract voor ambtenaren én de inwerkingtreding van de Wet Open Overheid (Woo). In bijgaande toelichting bij het ontwerp-wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke Regeling AVU zijn de wijzigingen nader toegelicht.

1.2 Het college ziet geen aanleiding voor het indienen van zienswijzen

De bepalingen van de nieuwe Wgr zijn getoetst aan de huidige GR-AVU en de door de AVU georganiseerde betrokkenheid van de raden. Daaruit wordt geconcludeerd dat de AVU al voldoet aan de doelstelling van de wetwijziging, namelijk voldoende invloed van de raden op de gang van zaken bij de AVU. Met de voorgestelde wijzigingen wordt invulling gegeven aan de veranderde omstandigheden zonder dat dit leidt tot wezenlijke wijzigingen in de werkwijze van de AVU. Het college kan zich daarom vinden in de voorgestelde wijzigingen en ziet geen aanleiding voor het indienen van zienswijzen.

Wel is met de AVU afgesproken dat de begeleidende Toelichting bij het ontwerp-wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke Regeling AVU (zie bijlage) wordt gewijzigd. De wijziging heeft betrekking op de tekst onder het kopje Burgerparticipatie c.q. inspraakmogelijkheid voor ingezetenen en andere belanghebbenden. Daar staat nu dat inspraak van bepaalde (groepen van) bewoners of bedrijven niet past. Dit wordt: dat inspraak van bepaalde (groepen van) bewoners of bedrijven niet logisch is. De reden is dat de AVU geen besluitvorming heeft waarop directe participatie van inwoners of bedrijven van toepassing is. Veel besluitvorming verloopt via vastgestelde procedures, namelijk Europese aanbestedingsregels of via de Wgr-procedures.

Financiële gevolgen van verwerking lasten regeling in de gemeentelijke begroting

Geen

Vervolgproces

Uw college zal eventuele zienswijzen aan het bestuur van de AVU kenbaar maken. Vervolgens worden door de AVU definitieve voorstellen voor het algemeen bestuur van 28 juni 2023 voorbereid. Daarna kan het Dagelijks Bestuur het wijzigingsbesluit aan de colleges voorleggen en kan de definitieve procedure voor instemming van de colleges en toestemming van de raden met de concept-wijzigingsbesluiten starten. Naar verwachting wordt de gewijzigde GR-AVU op 13 december 2023 door het Algemeen Bestuur vastgesteld.

Bevoegdheid raad

artikel 1 en artikel 10, vijfde en zesde lid, Wet gemeenschappelijke regelingen

Artikel 1:

1. De raden, de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters van twee of meer gemeenten kunnen afzonderlijk of te zamen, ieder voor zover zij voor de eigen gemeente bevoegd zijn, een gemeenschappelijke regeling treffen ter behartiging van een of meer bepaalde belangen van die gemeenten.
 2. De colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters gaan niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraden. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.
 3. Onder het treffen van een regeling wordt in dit artikel mede verstaan het wijzigen van, het toetreden tot en het uittreden uit een regeling.
-

Artikel 10:

5. Een regeling als bedoeld in het tweede lid houdt bepalingen in omtrent de besluiten van het bestuur van het openbaar lichaam, de bedrijfsvoeringsorganisatie of het gemeenschappelijk orgaan, waarover de raden van de deelnemende gemeenten een zienswijze naar voren kunnen brengen voorafgaand aan het nemen van het besluit, met uitzondering van het besluit tot het vaststellen of wijzigen van de begroting, bedoeld in artikel 35, en besluiten als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, en de wijze waarop de zienswijze gegeven kan worden.

6. Voorafgaande aan het nemen van het besluit waarover de zienswijze gegeven is stelt het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam of het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie, onderscheidenlijk het gemeenschappelijk orgaan, de raden van de deelnemende gemeenten en, indien het een besluit van het algemeen bestuur van een openbaar lichaam betreft, het algemeen bestuur van het openbaar lichaam schriftelijk en gemotiveerd in kennis van het oordeel over de zienswijze, bedoeld in het vorige lid, alsmede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt.

Bijlagen

- Overig stuk intern - D/22/079755 - Ontwerp-wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke Regeling AVU
- Aanvullende informatie - D/22/079757 - Toelichting bij het ontwerp-wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke Regeling AVU
- Raadsbesluit Oudewater - D/22/081489 - Ontwerp-wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke Regeling AVU