

Raadsvoorstel

Opsteller

Tselekis, Erin

Vergadering van**Kenmerk**

Z/21/023393 / D/22/049463

Portefeuillehouder

Bob Duindam

Portefeuille

Ruimtelijke ordening en Volkshuisvesting, inclusief implementatie Omgevingswet

Onderwerp

Omgevingsvisie Oudewater

Inleiding

De Omgevingswet (hierna: de Wet), die naar verwachting op 1 juli 2022 in werking zal treden, stelt het hebben van een Omgevingsvisie verplicht. In verband daarmee is een concept-Omgevingsvisie opgesteld en ter inzage gelegd, zodat een ieder zienswijzen kenbaar kon maken. Deze zienswijzen zijn vastgelegd en beantwoord in een Nota van zienswijzen. Deze nota en de daarbij behorende staat van wijzigingen leggen wij tezamen met de Omgevingsvisie Oudewater thans ter vaststelling aan uw raad voor. De aanleiding om een ontwerp-Omgevingsvisie te maken is tweeledig. Enerzijds bereiden we ons hiermee voor op de aangekondigde Omgevingswet. Anderzijds zorgen we voor een actualisatie van de structuurvisie uit 2009.

Wat is een Omgevingsvisie?

De wet stelt het hebben van een integrale, lange termijn visie op de ruimtelijke ontwikkeling, een Omgevingsvisie, verplicht. Weliswaar geldt deze verplichting om over een Omgevingsvisie te beschikken pas vanaf 2024. Maar onze huidige structuurvisie uit 2009 is ook toe aan vernieuwing. Door een Omgevingsvisie te ontwikkelen, bereiden we onze organisatie en bestuur voor op de Omgevingswet. Met een actuele Omgevingsvisie hebben we namelijk een transparant en strategisch kader ter beschikking voor het afwegen van nieuwe initiatieven die afwijken van het huidige beleid en regels. Ook geeft de Omgevingsvisie een kader voor het actualiseren van het toekomstige Omgevingsplan, welke met de ingang van de wet nog rechtstreeks gebaseerd is op de bestaande bestemmingsplannen en verordeningen. Tevens hebben we als organisatie ervaring opgedaan met het integraal voorbereiden van strategisch, ruimtelijke beleidsontwikkeling. Deze ervaring kunnen we goed gebruiken bij de integrale, sectoraal beleid-overstijgende, manier van werken die de Omgevingswet verlangt, zowel qua beleidsontwikkeling als qua uitvoering van ons beleid.

De Omgevingsvisie is een globaal beleidsplan met de strategische hoofdkeuzes voor ontwikkeling van de fysieke leefomgeving voor de lange termijn. De Omgevingsvisie heeft een perspectief tot 2040 waarbinnen beleidsopgaven voor wonen, werken, recreatie, mobiliteit, schone energie, landschap en natuur- en milieu in samenhang zijn gebracht qua doelen en qua ruimtelijke situering. Daarbij vormen maatschappelijke doelen op het gebied van gezondheid, welzijn, vitaliteit en economische ontwikkeling een rode draad tussen alle opgaven. In de Omgevingsvisie worden ook nieuwe opgaven en transities op het gebied van mobiliteit, landbouw, bodem en klimaat, waar het gemeentelijk beleid slechts ten dele op van invloed is, geagendeerd voor nadere uitwerking in samenspraak met belanghebbenden en andere overheden.

Procesverloop

De ontwerp-Omgevingsvisie kwam via een aantal stappen tot stand:

Processtap	Vastgesteld door	Datum
1. Omgevingsagenda	Raad	November 2019
2. Contour Omgevingsvisie	College (+ Raadsinformatiebrief & thema-avond)	April 2021*

3. Participatietraject	College (+thema-avond)	Mei-Juli 2021
4. Ontwerp-Omgevingsvisie	College	5 oktober 2021
5. Zienswijzen procedure	Raad	13 oktober - 23 november 2021
6. Omgevingsvisie	Raad	24 februari 2022

* De reden dat er een fors tijdsinterval tussen de Omgevingsagenda en deze Contour zit is omdat de ingangsdatum van de Omgevingswet is uitgesteld van 1-1-2021 naar 1-1-2022.

Nadat de raad de thema's en opgaven die worden opgenomen in de Omgevingsvisie heeft vastgesteld in de Omgevingsagenda, is het college gestart met de voorbereiding van de Omgevingsvisie. Deze voorbereiding bestond uit een analyse van de opgaven en het opstellen van een strategie, uitgangspunten en waarden die leidend zijn voor de concretisering van keuzes in de visie. E.a. is vastgelegd door het college in de Contour Omgevingsvisie, deze is met een raadsinformatiebrief aan de raad toegezonden. Op basis van deze contour is een participatieproces uitgevoerd, om inwoners en ondernemers te informeren en te consulteren over de opgaven en keuzes. Ook de raad is hierbij betrokken via een raadsinformatiebrief, raads werkgroep en een aantal themabijeenkomsten. Op basis van alle verzamelde informatie, strategie en uitgangspunten is de ontwerp-Omgevingsvisie opgesteld. Dit ontwerp is na vaststelling door het college zes weken ter inzage gelegd, conform de Algemene Wet Bestuursrecht afdeling 3.4. Van verschillende belanghebbenden hebben wij zienswijzen ontvangen. Deze zijn vastgelegd en beantwoord in de nota van zienswijzen. Daarnaast zijn alle wijzigingen op het ontwerp vastgelegd in de Staat van wijzigingen. Ter besluitvorming ligt nu aan u voor, de Omgevingsvisie en de Nota van beantwoording (inclusief de staat van wijzigingen).

De raad besluit

1. In te stemmen met de Nota van beantwoording zienswijzen Omgevingsvisie Oudewater;
2. De Staat van wijzigingen vast te stellen;
3. De Omgevingsvisie "Nu: de Toekomst van Oudewater, Omgevingsvisie Oudewater 2022-2040" vast te stellen.

De bevoegdheid van de raad komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving

De aangekondigde invoering van de Omgevingswet, per 1 juli 2022, is aanleiding om een gemeentelijke Omgevingsvisie te ontwikkelen. Op basis van het overgangsrecht wordt de door de Raad vastgestelde Omgevingsvisie een Omgevingsvisie conform de Omgevingswet. Elke gemeente is onder de Omgevingswet verplicht om uiterlijk 2024 een Omgevingsvisie vast te stellen.

Beoogd effect

Met de vaststelling van de Omgevingsvisie heeft de gemeente Oudewater een actuele, integrale, lange termijn visie met strategische hoofdkeuzes voor de ruimtelijke ontwikkelingen op het hele grondgebied van de gemeente Oudewater. Hiermee is de gemeente Oudewater goed voorbereid op de komst van de Omgevingswet. Meer nog, de Omgevingsvisie biedt de gemeente Oudewater een kader voor de ontwikkeling van toekomstbeleid en voor de opstelling van het Omgevingsplan na inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Argumenten

1.1 De nota van beantwoording is een reactie op de ingediende zienswijzen

Verschillende inwoners en belanghebbende hebben een zienswijze ingediend op de Omgevingsvisie. Zij hebben dit met zorg en betrokkenheid gedaan. In de nota van beantwoording staan alle zienswijzen opgesomd en zijn deze allemaal voorzien van een reactie. Hiermee doet de gemeente recht aan de inbreng van de belanghebbenden en is een helder en rechtmatig proces doorlopen.

2.1 De Staat van wijzigingen (onderdeel nota van beantwoording) geeft een overzicht van alle wijzigingen

Naar aanleiding van de zienswijzen zijn er een aantal wijzigingen gedaan op de ontwerp-Omgevingsvisie. Deze zijn opgenomen in de Staat van wijzigingen, als onderdeel van de Nota van beantwoording.

3.1 Voorbereiding komst Omgevingswet

Met de komst van de nieuwe Omgevingswet is het hebben van een Omgevingsvisie verplicht. De ontwerp-omgevingsvisie geeft voor alle ruimtelijke relevante maatschappelijke thema's en opgaven een ruimtelijk ontwikkelperspectief voor de langere termijn. Daarmee voldoet de ontwerp-omgevingsvisie aan de vereisten van de Omgevingswet en kan conform het overgangsrecht een Omgevingsvisie worden na de inwerkingtreding van de wet. Tevens geeft de Omgevingsvisie houvast bij het opstellen van het nieuwe omgevingsplan, welk na de inwerkingtreding van de wet wordt opgesteld en aanvankelijk zal bestaan uit de de vigerende regels en beleid die nu zijn vastgelegd in bestemmingsplannen en verordeningen.

3.2 Actualisatie huidige structuurvisie (2009)

De Omgevingsvisie brengt verschillende maatschappelijke thema's samen tot een actueel en samenhangend ruimtelijk perspectief. Daarmee biedt de visie al vóór de inwerkingtreding van de wet een strategisch ruimtelijk kader voor de gemeente Oudewater voor het uitvoeren van ruimtelijk beleid, plannen en projecten op het gebied van wonen, werken, mobiliteit, landschap en energie. Daarmee kan het worden gehanteerd als vervanging van de huidige structuurvisie.

3.3 De Omgevingsvisie is ondersteunt de inbreng van Oudewaters belangen in de regio

Veel thema's worden tevens in regionale samenhang uitgewerkt in het regionaal economisch perspectief (U16) of binnen de samenwerking Lopikerwaard. Het gaat bijvoorbeeld om mobiliteit, energie, landschap en landbouwtransitie. De omgevingsvisie is een middel om het perspectief van Oudewater te borgen en te agenderen in de regio en op deze manier regionaal samenhangende oplossingen, regionale samenwerking, en financiële middelen. Ook biedt de omgevingsvisie de mogelijkheid om voor thema's of gebieden het Omgevingsprogramma's op te nemen. In zo'n programma kan een opgave nog nader worden uitgewerkt, in samenwerking met regionale partijen en /of lokale betrokken en gebruikers.

3.4 De voorliggende Omgevingsvisie is getoetst door de samenleving in een participatietraject en tijdens de zienswijze procedure

In het voorjaar van 2021 heeft het college een participatietraject georganiseerd. Hiervoor zijn alle stakeholders en inwoners van de gemeente Oudewater uitgenodigd. In verschillende sessies zijn de verschillende belangen opgehaald en zijn voorliggende opgaven met elkaar bediscussieerd. Mede op basis daarvan heet het college de ontwerp-Omgevingsvisie vastgesteld. Deze is nogmaals getoetst door de samenleving door middel van de zienswijze procedure. Naar aanleiding daarvan zijn nog enkele wijzigingen in de Omgevingsvisie opgenomen. Deze staan opgesomd in de Staat van wijzigingen.

Kanttekeningen

3.1 Ontwikkelingen rondom de Omgevingswet

De invoering van de Omgevingswet staat gepland op 1 juli 2022. Het blijft echter onrustig rondom deze invoering. In december 2021 heeft de Eerste Kamer zich door verschillende experts laten informeren over de uitvoering onder de Omgevingswet en het functioneren van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Hoewel de minister nog steeds aanstuurt op de invoeringsdatum van 1 juli 2022, is het invoeringsbesluit nog niet formeel genomen. Naar verwachting zullen de Eerste en Tweede Kamer hier pas in maart of april 2022 een definitief besluit over nemen. Tot die tijd bereiden wij ons voor op de komst van de Omgevingswet, zodat wij steeds aanvragen kunnen behandelen en vergunningen kunnen verlenen. Dit betekent dat wij in elk geval nog tot 30 juni 2022 bestemmingsplanaanvragen zullen behandelen. Echter, wanneer de Omgevingswet in werking treedt zullen de nieuwe procedures gaan gelden. Alleen bestemmingsplannen waarvan het ontwerp al ter inzage is gelegd zullen dan nog onder de Wabo behandeld worden, en van rechtswege worden opgenomen in het tijdelijke Omgevingsplan. Wanneer dit niet haalbaar blijkt te zijn, is het verstandiger om alvast een aanvraag onder de nieuwe Omgevingswet in te dienen. Het risico om nog een aanvraag onder de Wabo in te dienen vlak voor de invoering van de Omgevingswet (met het risico op dubbele legeskosten) is voor de initiatiefnemer zelf.

Financiën

De kosten van de ontwikkeling van de Omgevingsvisie zijn gedekt uit de middelen voor de Omgevingswet. Uitvoering van de Omgevingsvisie is vervat in programma's, processen en projecten die elk hun eigen financiële onderbouwing zullen hebben.

Uitvoering

Na vaststelling van de Omgevingsvisie zullen concrete plannen worden uitgewerkt in gebiedsprogramma's en projecten.

Communicatie

De Omgevingsvisie zal na vaststelling gepubliceerd worden op www.ruimtelijkeplannen.nl en worden bekend gemaakt via www.officielebekendmaking.nl, in het gemeenteblad. Daarmee is het voor iedereen digitaal raadpleegbaar en zal de Omgevingsvisie bij de overgang naar het DSO automatisch daarin worden opgenomen. Daarnaast zal de Omgevingsvisie worden gepubliceerd op onze website en zal er een persbericht over uitgaan.

Samenhang met eerdere besluitvorming

Omgevingsagenda (November 2019)

Bijlagen

1. Raadsbesluit Omgevingsvisie Oudewater
 2. Nota van beantwoording zienswijzen Omgevingsvisie, inclusief de Staat van wijzigingen
 3. Omgevingsvisie "Nu: de Toekomst van Oudewater, Omgevingsvisie Oudewater 2022-2040"
 4. Bijlage 1 Participatieverslag
-