

RAADSINFORMATIEBRIEF

Van

college van burgemeester en wethouders

Vergadering van

30 maart 2021

Kenmerk

Z/21/009777 / D/21/011898

Portefeuillehouder

Bob Duindam

Portefeuille

Vergunningverlening en handhaving

Opsteller

Kasbergen, Debra

Onderwerp

VTH Jaarverslag 2020 en Uitvoeringsprogramma 2021

Kennisnemen van

Bijgaand VTH jaarverslag 2020 en uitvoeringsprogramma 2021 en de beoordeling van de uitvoering van het omgevingsrecht in het kader van Interbestuurlijk Toezicht.

Inleiding

Op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het daarop gebaseerde Besluit omgevingsrecht (Bor) is het wettelijk verplicht om een integraal beleid en een jaarverslag en uitvoeringsprogramma op het gebied van Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) op te stellen. Er is, net zoals in voorgaande jaren, in regionaal verband gewerkt aan het jaarverslag 2020 en uitvoeringsprogramma 2021. Tevens heeft afstemming hierover plaatsgevonden met handhavingpartners als Provincie, Waterschap, Openbaar Ministerie en de Politie.

KernboodschapVTH-beleid 2019-2022

Op 9 juli 2019 is er een nieuw VTH-beleid 2019-2022 vastgesteld. Daarin is de basis gelegd hoe de gemeente Oudewater haar rol ziet en die van haar inwoners als het gaat om taken op het gebied van Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH). In het beleidsplan beschrijft het college de meerjarige beleidsmatige keuzes voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. Het uitvoeringsprogramma en jaarverslag is een uitwerking van het VTH-beleid 2019-2022.

Jaarverslag 2020 en Uitvoeringsprogramma 2021

Op 30 maart 2021 is door het college het VTH jaarverslag 2020 en uitvoeringsprogramma 2021 vastgesteld. Het jaarverslag beschrijft wat de gemeente in 2020 heeft uitgevoerd op het gebied van vergunningen, toezicht en handhaving. In het jaarverslag wordt besproken in hoeverre de afspraken uit het VTH-beleid 2019-2022 zijn nagekomen. Ieder jaar worden de in het beleid van de gemeente Oudewater genoemde prioriteiten, ambities en wensen uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma. Hierbij worden de activiteiten die worden uitgevoerd door de samenwerkingspartners meegenomen.

Interbestuurlijk toezicht (IBT)

Namens het college van burgemeester en wethouders is in het voorjaar van 2019 informatie aangeleverd aan de Provincie Utrecht. Deze informatie, in het kader van het InterBestuurlijk Toezicht (IBT) had (onder andere) betrekking op de uitvoering van het omgevingsrecht. Op 16 februari 2021 heeft het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) van de Provincie Utrecht haar schriftelijk oordeel over 2019/2020 toegestuurd. Hierbij zijn drie onderdelen beoordeeld (op basis van een scorewaardering niet adequaat, redelijk adequaat of adequaat). Voor de gemeente Oudewater kwam het IBT tot het volgende oordeel:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving: adequaat;
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening: adequaat;
- Vakgebied Monumenten/archeologie: adequaat.

In de beoordeling worden verbeteringen ten opzichte van de vorige beoordelingscyclus geconstateerd. Het gecombineerde Jaarverslag 2019 en Uitvoeringsprogramma 2020 VTH bevat een heldere evaluatie van de in 2019 uitgevoerde activiteiten en een schets van de uit te voeren activiteiten. Ondanks de hoge waardering zijn er wel verbeterpunten meegegeven. De belangrijkste verbeterpunten zijn als volgt:

1. Stel uniform VTH-beleid vast voor de basistaken (inclusief een analyse van problemen en een prioritering) op minimaal het schaalniveau van de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU). In 2019 is er in regionaal verband al een mooi uniform VTH-beleid tot stand gekomen, maar de basistaken van de ODRU zijn niet duidelijk herkenbaar als onderdeel van dit VTH-beleid;
2. Neem in het VTH-beleid meetbare doelen op, die gebaseerd zijn op de analyse van problemen;
3. De Wabo risicothema's worden niet volledig behandeld in de risicoanalyse van het VTH-beleid;
4. Maak inzichtelijk welke capaciteit en middelen nodig zijn voor de uitvoering van de VTH-taken gedurende de beleidsperiode.

Met bovenstaande aanbevelingen geeft het IBT handvaten om het VTH-beleid nog verder te verbeteren. In 2021 wordt gewerkt aan een verdere verbetering, zodat we een 'adequaat' oordeel kunnen behouden. Zo wordt ter voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen in een regionaal samenwerkingsverband gewerkt aan een nieuw VTH-beleid. Hierin worden bovenstaande aanbevelingen meegenomen. Daarnaast wordt er naar aanleiding van de beoordeling van het IBT gewerkt aan een uniform beleid voor de basistaken op het niveau van de omgevingsdienst. Deze verbeterpunten zijn ook verwerkt in het bijgevoegde uitvoeringsprogramma voor 2021.

Financiën

Niet van toepassing.

Vervolg

Niet van toepassing.

Bijlagen

1. VTH Jaarverslag 2020 en Uitvoeringsprogramma 2021 (D/21/011891) ;
 2. Beoordeling uitvoering omgevingsrecht van het Interbestuurlijk Toezicht van de Provincie Utrecht (D/21/009487)
-



Gemeente Oudewater

**Jaarverslag 2020 en
Uitvoeringsprogramma 2021**

**Vergunningverlening,
Toezicht en Handhaving**

Inhoud

Samenvatting.....	4
1 INLEIDING	5
1.1 Waarom een jaarverslag en een uitvoeringsprogramma?	5
1.2 Leeswijzer	5
1.3. Afstemming samenwerkingspartners.....	6
1.4. Interbestuurlijk Toezicht provincie Utrecht.....	6
1.5. Samenwerking in de regio Utrecht	6
2. Algemeen.....	8
2.1 Welke taken voeren we uit?	8
2.2 Wie voeren de VTH-taken uit?.....	8
2.3. Bereikbaarheid.....	8
2.4. Scheiding vergunningverlening en toezicht en handhaving	9
2.5. Gebiedsgericht werken	9
2.6. Samenwerkingspartners	9
2.7. Kwaliteitscriteria 2.2	11
3. Personele- en financiële borging	12
3.1 Beschikbare capaciteit 2020	12
3.2 Evaluatie capaciteit 2020 en vooruitblik 2021.....	12
3.3 Beschikbare capaciteit 2021	13
4. Nieuwe ontwikkelingen	14
4.1. Het coronavirus (COVID-19)	14
4.2. Omgevingswet	14
4.3. Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)	15
4.4. Alcoholwet	15
5 Wat vinden we belangrijk?	16
5.1. Algemeen.....	16
5.2 Prioriteiten.....	17
6 Wat hebben we in 2020 gedaan?	18
6.1. Algemeen.....	18
6.2 Vergunningverlening	19
6.3 Toezicht en handhaving Bouw/RO	19
6.4. Toezicht en handhaving openbare ruimte.....	20
6.5. Welke lessen hebben we geleerd?	22

7	Wat gaan we in 2021 doen?	23
7.1	Inleiding	23
7.2	Algemeen.....	23
7.3	Vergunningverlening APV en Bijzondere wetten.....	24
7.5	Toezicht en handhaving Bouw/RO	24
7.6	Toezicht en handhaving Openbare ruimte	25
7.7	Productbladen	25
7.8	Leeswijzer productbladen.....	26
7.9	Productbladen	27

Samenvatting

Dit document bevat het uitvoeringsprogramma, jaarverslag en een reeks productbladen die hierop betrekking heeft. Ieder jaar worden de in het beleid van de gemeente Oudewater genoemde prioriteiten, ambities en wensen uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma. Met een dergelijk uitvoeringsprogramma geeft het college van burgemeester en wethouders (hierna: het college) een uitwerking van de in 2021 voorgenomen activiteiten met betrekking tot de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH). In dit document zal worden beschreven welke VTH-taken in 2021 worden uitgevoerd en welke capaciteit hiervoor wordt ingezet.

In dit document worden de VTH taken uiteen gezet. Deze taken strekken zich tot bouwen, ruimtelijke ordening, milieu, erfgoed, openbare orde en veiligheid. Voor de uitvoering van deze taken wordt samengewerkt met partners zoals de Provincie Utrecht, de Omgevingsdienst Regio Utrecht, de Veiligheidsregio Utrecht, de politie, het openbaar ministerie en het waterschap.

Allereerst worden een aantal belangrijke ontwikkelingen geschetst voor dit domein en deze samenwerkingsverbanden. Tot de belangrijkste ontwikkelingen behoren landelijk de in de nabije toekomst in werking tredende Omgevingswet, de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen en de Alcoholwet.

De uitbraak van het coronavirus heeft grote impact gehad op de VTH-organisatie en de gemeentelijke organisatie in zijn geheel. Een vertegenwoordiging van het Team VTH maakte onderdeel uit van de gemeentelijke crisisorganisatie. Vanuit deze crisisorganisatie heeft VTH diverse projecten en maatregelen vorm gegeven. Uiteraard is daarbij ook vorm gegeven aan de wijze van preventief toezicht, handhaving en de daadwerkelijke handhaving.

Ondanks het bijzondere jaar wordt in het jaarverslag geconcludeerd dat de gemeente de doelstellingen die zij in het uitvoeringsprogramma 2020 heeft gesteld grotendeels heeft behaald. In 2021 is de capaciteit voor vergunningverlening, toezicht en handhaving gelijk gebleven ten opzichte van 2020. De in 2020 geleerde lessen zullen worden meegenomen in het uitvoeringsprogramma voor 2021. Voor de wijze waarop aan de verschillende VTH-taken concreet uitvoering zal worden gegeven wordt verwezen naar de productbladen, welke zijn opgenomen aan het einde van dit document.

1. Inleiding

1.1 Waarom een jaarverslag en een uitvoeringsprogramma?

Dit uitvoeringsprogramma en jaarverslag is een uitwerking van het VTH-beleid 2019-2022 van de gemeente Oudewater dat op 5 april 2019 is vastgesteld. Daarin is de basis gelegd hoe de gemeente Oudewater haar rol ziet en die van haar inwoners als het gaat om taken op het gebied van Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH). In het beleidsplan beschrijft het college de meerjarige beleidsmatige keuzes voor vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Het jaarverslag beschrijft wat de gemeente in 2020 heeft uitgevoerd op het gebied van vergunningen, toezicht en handhaving. Het uitvoeringsprogramma geeft inzicht in de activiteiten die de gemeente op het gebied van VTH in 2021 wil gaan uitvoeren. Hierbij worden de activiteiten die worden uitgevoerd door de samenwerkingspartners meegenomen.

De gemeente wil hiermee bereiken dat het voor iedereen helder en duidelijk is hoe de gemeente uitvoering geeft aan haar VTH-beleid. Duidelijkheid en transparantie over het beleid en de uitvoering draagt namelijk bij aan meer begrip bij diegenen die hiermee te maken krijgen.

In het omgevingsrecht zijn er regels waar overheden zich aan moeten houden bij het uitvoeren van VTH-taken. Deze regels zijn er om de veiligheid en gezondheid van mens en natuur binnen de fysieke leefomgeving te beschermen. Het interbestuurlijk toezicht (IBT) van de provincie Utrecht ziet er op toe dat gemeenten en omgevingsdiensten zich aan deze regels conformeren en hier op adequate wijze uitvoering aan geven. Het VTH-beleid en het uitvoeringsprogramma (Uvp) vormen hiervoor de basis. Het Uvp en het jaarverslag worden door het college bekend gemaakt aan de gemeenteraad en Gedeputeerde Staten. Met dit uitvoeringsprogramma en jaarverslag wordt invulling gegeven aan deze wettelijke verplichtingen.

1.2 Leeswijzer

Dit jaarverslag en uitvoeringsprogramma bestaat enerzijds uit een algemene beschrijving van wat de gemeente heeft gedaan en wat de gemeente wil gaan doen aan de uitvoering van haar VTH-taken. Anderzijds bestaat het uit 'Productbladen' waarin per 'activiteit' toelichting wordt gegeven op vragen als 'Wat doen we? Waarom doen we het? Wat vinden we belangrijk?' etc.

De productbladen zijn tot stand gekomen vanuit de provinciebrede samenwerking op VTH-gebied. Er is een 'menukaart' ontwikkeld van alle VTH-taken. Per gemeente wordt bepaald welke productbladen in de gemeente van toepassing zijn. Deze productbladen worden jaarlijks 'gekozen'. De opzet en opbouw van de productbladen is altijd hetzelfde en wordt als zodanig door alle gemeenten gebruikt. Hiermee is bereikt dat per product inzichtelijk is hoe voor de betreffende taak of activiteit invulling is en wordt gegeven aan de beleids- en uitvoeringscyclus. Ook wordt de inhoud van de productbladen zoveel mogelijk met elkaar afgestemd. Dit is voor de komende jaren nog werk in uitvoering. Aan de andere kant staat het gemeenten vrij om een eigen invulling te geven aan de inhoud van de productbladen. Er moet ruimte zijn en blijven om maatwerk mogelijk te maken en lokale nuances aan te brengen.

1.3. Afstemming samenwerkingspartners

Het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (hierna: Mor) verplichten een afstemming en bekendmaking van het Uvp aan betrokken bestuursorganen en strafrechtelijke partners. Het vastgestelde Uvp wordt toegezonden aan de betrokken handhavingspartners. Vooraf vindt afstemming plaats met de betrokken bestuursorganen en strafrechtelijke partners. In hoofdstuk 2 zijn de handhavingspartners en samenwerking beschreven.

1.4. Interbestuurlijk Toezicht provincie Utrecht

Vanuit de provincie Utrecht wordt, op grond van de ‘Verordening systematische toezichtinformatie provincie Utrecht’, toezicht gehouden op de uitvoering van de gemeentelijke taken op het gebied van het omgevingsrecht. Op 16 februari 2020 heeft het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) van de Provincie Utrecht haar schriftelijk oordeel over 2019/2020 toegestuurd. Hierbij zijn drie onderdelen beoordeeld (op basis van een scorewaardering *niet adequaat, redelijk adequaat of adequaat*). Voor de gemeente Oudewater kwam het IBT tot het volgende oordeel:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving: adequaat;
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening: adequaat;
- Vakgebied Monumenten/archeologie: adequaat.

In de beoordeling worden verbeteringen ten opzichte van de vorige beoordelingscyclus geconstateerd. Het gecombineerde Jaarverslag 2019 en Uitvoeringsprogramma 2020 VTH bevat een heldere evaluatie van de in 2019 uitgevoerde activiteiten en een schets van de uit te voeren activiteiten. Ondanks de hoge waardering zijn er wel verbeterpunten meegegeven. De belangrijkste verbeterpunten zijn als volgt:

1. Stel uniform VTH-beleid vast voor de basistaken (inclusief een analyse van problemen en een prioritering) op minimaal het schaalniveau van de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU). In 2019 is er in regionaal verband al een mooi uniform VTH-beleid tot stand gekomen, maar de basistaken van de ODRU zijn niet duidelijk herkenbaar als onderdeel van dit VTH-beleid;
2. Neem in het VTH-beleid meetbare doelen op, die gebaseerd zijn op de analyse van problemen;
3. De Wabo risicothema's worden niet volledig behandeld in de risicoanalyse van het VTH-beleid;
4. Maak inzichtelijk welke capaciteit en middelen nodig zijn voor de uitvoering van de VTH-taken gedurende de beleidsperiode.

Met bovenstaande aanbevelingen geeft het IBT handvaten om het VTH-beleid nog verder te verbeteren. In 2021 wordt gewerkt aan een verdere verbetering, zodat we een ‘adequaats’ oordeel kunnen behouden. Zo wordt ter voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen in een regionaal samenwerkingsverband gewerkt aan een nieuw VTH-beleid. Hierin worden bovenstaande aanbevelingen meegenomen. Daarnaast wordt er naar aanleiding van de beoordeling van het IBT gewerkt aan een uniform beleid voor de basistaken op het niveau van de omgevingsdienst. Deze verbeterpunten zijn ook verwerkt in het bijgevoegde uitvoeringsprogramma voor 2021.

1.5. Samenwerking in de regio Utrecht

Op 1 juli 2017 is het Bor aangepast naar aanleiding van de invoering van de Wet VTH. Uit het gewijzigde Bor vloeien nieuwe proces- en kwaliteitseisen, waardoor het huidige beleid niet meer voldoet. Artikel 7.2 Bor stelt nu dat de bestuurlijke instanties, die gezamenlijk de opdrachtgevers van een omgevingsdienst vormen (gemeenten, provincies en in enkele gevallen ook waterschappen) gezamenlijk komen tot een uniformering van hun VTH-beleid voor het verplichte basistakenpakket. In het kader van uniformering wordt gestreefd naar VTH-beleidsdocumenten die in de basis gelijk zijn, met genoeg ruimte voor de 'couleur locale'. Zij passen bij en zijn vooral werkbaar in de eigen uitvoeringspraktijk.

In de provincie Utrecht is een brede VTH-samenwerking opgestart: zowel de gemeenten van de Omgevingsdienst regio Utrecht (ODRU) als de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) zijn aangesloten. De ODRU en RUD maken zelf ook onderdeel uit van de samenwerking. Daarnaast wordt de Provincie Utrecht, de Veiligheidsregio Utrecht (VRU) en het IBT erbij betrokken. Deze samenwerking zorgt ervoor dat er aan artikel 7.2 uitvoering wordt gegeven. Er is nieuw, uniform beleid opgesteld, inclusief vergunningverlening, wat werkbaar is én bijdraagt aan een betere evaluatie en bijsturing. Op 9 juli 2019 is het VTH-beleid 2019-2022 vastgesteld.

2. Algemeen

2.1 Welke taken voeren we uit?

Dit jaarverslag en uitvoeringsprogramma beschrijft wat de gemeente in 2020 heeft uitgevoerd op het gebied van vergunningen, toezicht en handhaving en geeft inzicht in de activiteiten die de gemeente op het gebied van VTH in 2021 wil gaan uitvoeren.

De uitvoering van de taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving komen voort uit de bevoegdheid, dan wel verplichting die de gemeente heeft op basis van bepaalde wetten en regelgeving. De verplichting om uitvoering te geven aan de beleids- en uitvoeringscyclus ligt vast in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en is nader uitgewerkt in het Bor. Dit betekent dat in ieder geval de VTH-taken voortkomende uit de Wabo voor alle gemeenten binnen het kader vallen.

Daarnaast kan het voor bepaalde taken, voortvloeiende uit andere (bijzondere) wet- en regelgeving, functioneel zijn om mee te nemen in deze beleids- en uitvoeringscyclus. Er zijn namelijk meer taken die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. Denk bijvoorbeeld aan de Algemene Plaatselijke Verordening waar de evenementenvergunningplicht is geregeld, of de Drank- en horecawet. Iedere gemeente is vrij om te bepalen of men deze taken ook meeneemt in de beleids- en uitvoeringscyclus, zolang de wettelijke VTH-taken geborgd zijn.

Welke VTH-taken de gemeente Oudewater precies uitvoert en hoe hieraan concreet invulling wordt gegeven valt op te maken uit de Productbladen (paragraaf 5.6).

2.2 Wie voeren de VTH-taken uit?

De gemeente Oudewater heeft de uitvoering van haar VTH-taken georganiseerd binnen het Team Vergunningen, Toezicht en Handhaving van de gemeente Woerden ondergebracht. De VTH-taken worden niet alleen door de gemeente zelf uitgevoerd, maar wordt samengewerkt met meerdere VTH-partners. Daarbij zijn er VTH-taken op het gebied van milieu ondergebracht bij de Omgevingsdienst Regio Utrecht (hierna: ODRU). Op het gebied van brandveiligheid wordt nauw samengewerkt met de VRU.

2.3. Bereikbaarheid

Volgens het Bor moet de gemeentelijke organisatie ook buiten de gebruikelijke kantooruren bereikbaar en beschikbaar zijn voor de milieuhandhavingstaken. Denk daarbij aan het melden van acute klachten en beschikbaar zijn voor het behandelen van incidenten. De ODRU heeft een 24/7 consignatiedienst in werking voor het behandelen van klachten en incidenten voor het taakveld milieu. Ook voor ondersteuning bij crisis en rampen kan de gemeente Oudewater middels een consignatiedienst de ODRU 24/7 inschakelen. Tevens heeft de ODRU een crisispakket.

Voor klachten en meldingen ten aanzien van de fysieke leefomgeving, uitgezonderd de hiervoor genoemde milieumeldingen, kunnen inwoners gebruik maken van de mogelijkheid om deze online te

melden via de website van de gemeente Oudewater. Met de servicenormen die van toepassing zijn op de afhandeling van deze meldingen wordt gestreefd deze meldingen binnen 2 dagen opgepakt.

2.4. Scheiding vergunningverlening en toezicht en handhaving

Binnen het team VTH zijn vergunningverlening, toezicht en handhaving functioneel en per medewerker gescheiden. Hiermee wordt voorkomen dat een bedrijf een vergunning én daarna een controle krijgt van dezelfde medewerker. En dat een toezichthouder in de fase van handhaving een controle doet op een object waarop hij in de fase van vergunningverlening heeft toegezien. Deze scheiding is ook bestuurlijk doorgevoerd binnen de organisatie die VTH-taken voor ons uitvoeren (de ODRU en de VRU).

2.5. Gebiedsgericht werken

De toezichthouders en vergunningverleners werken gebiedsgericht. Elke toezichthouder en vergunningverlener heeft één of twee vaste gebieden. De toezichthouders en vergunningverleners rouleren elke twee jaar van gebied of wijk.

2.6. Samenwerkingspartners

Omgevingsdienst Regio Utrecht

De ODRU voert voor de gemeente Oudewater de milieu taken uit. De samenwerkingsafspraken tussen de ODRU en de gemeente Oudewater liggen vast in een dienstverleningsovereenkomst (hierna: Dvo). De ODRU rapporteert ieder kwartaal en ook jaarlijks over de voortgang van de uitvoering van haar taken voor de gemeente.

Veiligheidsregio Utrecht

Op het gebied van brandveiligheid wordt nauw samengewerkt met de VRU. De VRU adviseert de gemeente Oudewater en Provincie Utrecht in het kader van de vergunningverlening op het gebied van brandveilig gebruik. Ook voert de VRU op dit gebied het toezicht uit. De samenwerkingsafspraken tussen de VRU en de gemeente Oudewater liggen vast in een dienstverleningsovereenkomst. De VRU rapporteert jaarlijks over de uitgevoerde werkzaamheden en stelt jaarlijks in overleg met de gemeente Oudewater een jaarplan op.

Provincie Utrecht

De provincie Utrecht heeft de (wettelijke) taak gekregen om de samenwerking tussen bestuursorganen op het gebied van de VTH-taken te coördineren. In de provincie Utrecht is al jaren een breed samengesteld PMO operationeel. Hiermee wordt invulling gegeven aan de formele eisen uit de Wabo/Wet VTH. Naast de overheden (gemeenten, provincie, waterschappen, politie, Openbaar Ministerie), landelijke inspectiediensten (NVWA, RWS, Belastingdienst, SZW, ILT) en de Veiligheidsregio, nemen ook een aantal beherende instanties (Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, Utrechts Landschap) en belangenorganisaties, zoals Utrechts Particulier Grondbezit deel aan het overleg. Daarnaast nemen ook de ODRU en de RUD Utrecht als adviseurs ook deel aan het overleg.

Stichtse Rijnlanden

De samenwerking tussen de waterschappen en gemeenten in regio 'De Waarden' heeft betrekking op het toezicht en handhaving van zaken die grondwater of oppervlaktewater gerelateerd zijn, zoals waterkwaliteit en -kwantiteit, medegebruik van openbaar water en nautisch toezicht op vaarbewegingen. In incidentele gevallen wordt gezamenlijk opgetrokken. In dat kader vindt uitwisseling van gegevens plaats. In voorkomende gevallen vindt er signaaltoezicht plaats.

Openbaar Ministerie

In het geval strafrechtelijk optreden vereist is, bijvoorbeeld bij de vervolging van milieuovertredingen, waarbij sprake is van economische delicten, vindt afstemming plaats met het functioneel parket. De vervolging van overtredingen openbare ruimte worden afgehandeld door het Openbaar Ministerie Midden-Nederland. Inzet van OM en politie is conform de landelijke handhavingsstrategie, die geborgd is in ons handhavingsbeleid. In het Integraal Veiligheidsbeleid van de gemeente Oudewater en het daarbij jaarlijkse uitvoeringsprogramma vindt nadere afstemming plaats met de strafrechtelijke partners. Het Integraal Veiligheidsbeleid geeft ook aandacht aan de taken van VTH op het gebied van openbare orde en veiligheid en de samenwerking met de strafrechtelijke partners daarin.

Politie

Het Regionaal Milieu Team (RMT) van de politie Midden Nederland valt voor wat betreft aansturing onder het functioneel parket (FP) Amsterdam. Op het gebied van milieu zijn de milieuagenten het eerste aanspreekpunt voor de gemeente. Daarnaast is het local office het vaste aanspreekpunt voor de gemeente, de boa's en de ODRU. Afhankelijk van de positionering van de overtreding in de LHS-matrix komt het RMT vroeg of op een later moment in beeld. In het Integraal Veiligheidsplan 2019-2022 van de gemeente Oudewater en het daarbij jaarlijkse uitvoeringsprogramma vindt nadere afstemming plaats met de strafrechtelijke partners. Het Integraal Veiligheidsbeleid geeft ook aandacht aan de taken van VTH op het gebied van openbare orde en veiligheid en de samenwerking met de strafrechtelijke partners daarin.

Projectgroep VTH 'De Waarden'

De leden van de projectgroep VTH binnen de regio 'De Waarden' (18 gemeenten, ODRU, RUD, VRU en de Provincie Utrecht) komen al vanaf 2010 zo'n zes maal per jaar bij elkaar om ervaringen te delen, kennis uit te wisselen en projecten af te stemmen. In samenwerking met de gemeente Lopik heeft de gemeente Oudewater (en sinds 2015 de gemeente Woerden) met betrekking tot opleidingen het voortouw genomen en een coördinerende rol vervuld. Dit heeft geleid tot de opzet van een 'Leergang Bestuursrecht en Omgevingsrecht'. Het doel is om in gezamenlijkheid de kwaliteit en uniformiteit van VTH-beleid, VTH jaarprogramma's en VTH evaluaties te vergroten. In de projectgroep VTH 'De Waarden' wordt ook gezamenlijk gewerkt aan de voorbereiding van het VTH-beleid en de VTH taken op de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen.

Gemeente Woerden

De gemeente Woerden en Oudewater werken samen op ambtelijk niveau. Op 1 januari 2015 zijn de gemeente Oudewater en Woerden ambtelijk gefuseerd. De samenwerkingsafspraken tussen de gemeente Woerden en Oudewater zijn vastgelegd in een Dvo.

2.7. Kwaliteitscriteria 2.2

De kwaliteitscriteria 2.2. stellen eisen aan de medewerkers die de taken uitvoeren. Deze eisen richten zich op ervaring, deskundigheid en taakfrequentie en leggen een ondergrens voor het aantal medewerkers dat een bepaalde taak dient uit te voeren. Ook bepalen de kwaliteitscriteria 2.2. op welke wijze de gemeentelijke organisatie borgt dat de uitvoering van de VTH-taken structureel op een adequaat niveau plaatsvindt. De Wet VTH verplicht gemeenten om een verordening vast te stellen die de kwaliteit regelt van de door en in opdracht van de gemeente uit te voeren VTH-taken in het omgevingsrecht. De gemeente heeft daarin voorzien door op 8 december 2016 de 'Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht 2017 Gemeente Oudewater' vast te stellen.

3. Personele- en financiële borging

De gemeente Woerden en Oudewater werken samen op ambtelijk niveau. De hierna genoemde personele borging is voor de gemeente Oudewater alleen. De financiële borging voor de inzet van de beschikbare capaciteit en de nodige middelen ligt vast in de gemeentelijke jaarlijkse begroting.

3.1 Beschikbare capaciteit 2020

De beschikbare capaciteit bij het team VTH voor de uitvoering van de VTH-taken over 2019 was als volgt opgebouwd:

Team VTH	fte
Vergunningverleners APV en Bijzondere Wetten	0,67
Vergunningverlener Wabo (incl. constructeur en bouwbesluitdeskundige)	1,11
Toezichthouders	1,82
Juridisch adviseur VTH	1
Boa	1
Ondersteuning ICT*	0,89
Teammanager*	0,89
Omgevingsloket*	2,17
Totaal	9,55

* De genoemde formatie voor de gemeente Oudewater en Woerden samen. Deze formatie is voldoende om de werkzaamheden voor Woerden en Oudewater uit te kunnen voeren. De financiële borging voor de inzet van de beschikbare capaciteit en de nodige middelen ligt vast in de gemeentelijke jaarlijkse begroting.

Alle medewerkers voldeden aan de Kwaliteitscriteria 2.1 voor wat betreft het opleidingsniveau en werkervaring. Ook waren alle medewerkers bevoegd om de VTH-taken uit te voeren¹.

3.2 Evaluatie capaciteit 2020 en vooruitblik 2021

De geraamde formatie uit 2020 voldoende gebleken om het aantal vergunningaanvragen, toezichtmomenten en handavingsdossiers te kunnen blijven uitvoeren. In 2021 wordt geen toename in het aantal aanvragen, toezicht en handavingsdossiers verwacht. Daarom vindt geen bijsturing plaats voor 2021 in de capaciteit voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. Wel wordt vanaf 2021 een horecacoördinator ingezet (0,11 fte).

¹ Zowel de toezichthouders, als de Boa's waren aangewezen en aangesteld door het college van B&W voor de uitvoering van hun taken waarbij er op persoons- en functieniveau een scheiding is tussen vergunningverlening, toezicht en handhaving.

3.3 Beschikbare capaciteit 2021

Gelet op de evaluatie van de beschikbare capaciteit van 2020 en de vooruitblik naar 2021 is de beschikbare capaciteit voor 2021 als volgt opgebouwd:

Team VTH	fte
Vergunningverleners APV en Bijzondere Wetten (incl. horecacoördinator)	0,78
Vergunningverlener Wabo (incl. constructeur en bouwbesluitdeskundige)	1,11
Toezichthouders	1,82
Juridisch adviseur VTH	1
Boa	1
Ondersteuning ICT*	0,89
Teammanager*	0,89
Omgevingsloket*	2,17
Totaal	9,66

* De genoemde formatie voor de gemeente Oudewater en Woerden samen. Deze formatie is voldoende om de werkzaamheden voor Woerden en Oudewater uit te kunnen voeren. De financiële borging voor de inzet van de beschikbare capaciteit en de nodige middelen ligt vast in de gemeentelijke jaarlijkse begroting.

De financiële borging voor de inzet van de beschikbare capaciteit en de nodige middelen ligt vast in de gemeentelijke jaarlijkse begroting. De programmabegroting 2019/2022 heeft als uitgangspunt gediend voor het opstellen van het nieuwe VTH Beleid 2019-2022 en het uitvoeringsplan 2021. Hierbij is vooral gekeken naar de onderstaande relevante informatie uit de programmabegroting.

Handhaving en preventie

We leggen de nadruk op preventie: we zetten in op het open gesprek waar het kan, maar we zijn streng waar het moet. Hiermee lossen we situaties op voordat zij problematisch worden. Hierbij leggen we slim de verbinding met het sociaal werken in wijken en dorpen, zodat wij weten wat er speelt. Zo werken we op verschillende manieren aan dezelfde leefbaarheid in de wijk. Dit zorgt voor meer handhavingscapaciteit en ook zichtbaarheid en aanspreekbaarheid van boa's in de wijk. Hierbij zorgen we voor de structurele financiële middelen.

4. Nieuwe ontwikkelingen

Op het gebied van de VTH-taken hebben in 2020 een aantal ontwikkelingen voorgedaan en worden ontwikkelingen voor de VTH-taken in 2021 verwacht. Hieronder gaan we in op deze ontwikkelingen.

4.1. Het coronavirus (COVID-19)

In Nederland, maar ook wereldwijd, is er een uitbraak van het coronavirus (COVID-19), behorende tot de groep A van de infectieziektes. Ter bescherming van de veiligheid en gezondheid zijn maatregelen genomen om verdere verspreiding van het virus tegen te gaan. De voorzitter van de Veiligheidsregio Utrecht heeft hiertoe enkele malen een noodverordening vastgesteld. Per december is de Tijdelijke wet maatregelen COVID-19 en de Tijdelijke regeling maatregelen COVID-19 van kracht. Deze maatregelen hadden onder andere tot gevolg dat horeca en winkels moesten sluiten, bijeenkomsten en evenementen werden afgelast en samenkomsten nog maar met een beperkt aantal personen. Thuiswerken is de norm en afstand houden tot elkander is belangrijk om verspreiding van het virus te voorkomen. De uitbraak van het coronavirus heeft grote impact gehad op de VTH-organisatie en de gemeentelijke organisatie in zijn geheel. Een vertegenwoordiging van het Team VTH maakte onderdeel uit van de gemeentelijke crisisorganisatie. Vanuit deze crisisorganisatie heeft VTH diverse projecten en maatregelen vorm gegeven. Uiteraard is daarbij ook vorm gegeven aan de wijze van preventief toezicht, handhaving en de daadwerkelijke handhaving.

We ontvingen daarnaast veel vragen van inwoners en ondernemers over de uitleg van de maatregelen. Daarnaast zijn we actief met de ondernemers in gesprek gegaan om ervoor te zorgen dat zij binnen de maatregelen op een verantwoorde wijze kunnen blijven ondernemen. Zo zijn in overleg met de horeca handelwijzen afgestemd voor verzoeken voor uitbreidingen van terrassen en het overkappen van terrassen. Daarnaast is met winkeliers gezocht naar mogelijkheden om winkelbezoeken op verantwoorde wijze te kunnen laten plaatsvinden. De COVID-19 maatregelen waren daarnaast van invloed op het aantal aanvragen dat in behandeling was bij het Team. Evenementenvergunningen werden ingetrokken of verplaatst. Ook zagen we een toename in het aantal bouwaanvragen.

4.2. Omgevingswet

Naar verwachting treedt op 1 januari 2022 de Omgevingswet in werking. De uitgangspunten van deze wet zijn participatie en integrale aanpak op basis van vertrouwen, met als doelen minder en overzichtelijkere regels, meer ruimte voor initiatieven van burgers en bedrijven en lokaal maatwerk.

De gemeente heeft een projectteam samengesteld dat het proces rondom de implementatie van de Omgevingswet bij de gemeente verzorgt. Het programma Invoering Omgevingswet is verdeeld in meerdere projecten. Zo wordt binnen VTH een start gemaakt met de inrichting van de omgevingstafel en wordt met het gebruik hiermee vooruitlopend op de Omgevingswet geoefend. De afgelopen jaren hebben de vergunningverleners al een grotere rol in de voorfase van een initiatief of bouwplan gekregen. In de gemeente is hiervoor een overlegvorm ingericht om integraal haalbaarheidsverzoeken en aanvragen af te kunnen stemmen en behandelen. Deze overlegvorm wordt omgebogen naar de

omgevingstafel. Een vergunningverlener krijgt hiermee nog meer de rol van projectmanager voor het betreffende initiatief. De vergunningverlener verzamelt, coördineert en zal daardoor gaan fungeren als aanspreekpunt binnen de organisatie. Deze veranderende taak stelt extra eisen aan de kennis en competenties van de vergunningverleners. Het gaat daarbij om de competenties oplossingsgerichtheid, samenwerking en communicatie. Daarnaast worden de werkprocessen van vergunningverlening, toezicht en handhaving ingericht naar het werken onder de Omgevingswet.

4.3. Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)

Op 14 mei 2019 nam de Eerste Kamer de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) aan. Deze wet heeft als doel de bouwkwaliteit en het bouwtoezicht te verbeteren door inschakeling van kwaliteitsborgers. Daarnaast wordt de aansprakelijkheid van aannemers ten opzichte van particuliere en professionele opdrachtgevers uitgebreid.

De Wkb heeft drie doelen: een verbeterde (borging van de) bouwkwaliteit, een verbeterde positie van de consument, en het stimuleren van kwaliteitsverbetering en faalkostenvermindering. Om dit te bewerkstelligen, wordt een stelsel ontwikkeld voor toetsing op relevante aspecten van kwaliteit van het eindproduct door een onafhankelijke marktpartij. Verder zal een verklaring van de kwaliteitsborger bij oplevering voorwaarde zijn voor ingebruikname en wordt een aantal wijzigingen in het Burgerlijk Wetboek doorgevoerd.

Tot de invoering van de wet wordt met ongeveer 10% van de eenvoudigere bouwprojecten pilotprojecten gedaan. Als blijkt dat het stelsel onvoldoende werkt of de kosten te veel stijgen, dan kan de minister besluiten de wet alsnog – of onderdelen van de wet - niet in te laten gaan. Als de wet wel wordt ingevoerd, dan gebeurt dit vooralsnog alleen voor (eenvoudige) bouwprojecten in gevolgklasse 1. Op een later moment wordt beslist of de wet ook gaat gelden voor complexere bouwprojecten. De wet treedt op 1 januari 2022 tegelijkertijd met de Omgevingswet in werking.

4.4. Alcoholwet

De Tweede Kamer heeft op 1 december 2020 ingestemd met het wetsvoorstel 'wijzigingen Drank- en Horecawet' van staatssecretaris Blokhuis. De nieuwe Alcoholwet treedt op 1 juli 2021 in werking. In de nieuwe Drank- en Horecawet, die wordt omgedoopt tot Alcoholwet, wordt geregeld dat ook de wederverstrekker strafbaar is. Het gaat dan om iemand ouder dan 18 jaar (niet de barmedewerker) die alcohol doorgeeft aan een minderjarige. Daarnaast wordt het mogelijk dat vmbo-leerlingen van 14- en 15 jaar oud in het kader van hun opleiding alcohol kunnen verstrekken in een horecabedrijf. Tot nu toe mag dat pas vanaf 16 jaar, maar dat blijkt in de praktijk voor sommige leerlingen niet werkbaar. In de nieuwe wet wordt het inrichtingenbesluit DHW vrijwel geheel geschrapt. Voor horecabedrijven waar alcohol wordt verkocht, betekent dit dat in principe 'alleen' de regels van het Bouwbesluit 2012 zullen gelden.

5 Wat vinden we belangrijk?

5.1. Algemeen

In ons beleid is vastgelegd wat we belangrijk vinden als het gaat om de uitvoering van de VTH-taken. Op basis van de visie en de risicoanalyse is aangegeven aan welke thema's en taken we prioriteit geven. Dit jaarverslag en uitvoeringsprogramma is hier een uitwerking van. Daarbij is het goed om in het algemeen en ook specifiek (per productblad) nogmaals aan te geven wat we belangrijk vinden.

Op 9 juli 2019 is het VTH-beleid 2019-2022 vastgesteld. Daarin zijn de lijnen ten aanzien van vergunningen, toezicht en handhaving bepaald met als uitgangspunt de gemeentelijke kernwaarden: avontuur, eigenaarschap en samenspel:

- We laten meer over aan burgers en bedrijven en minder aan de overheid

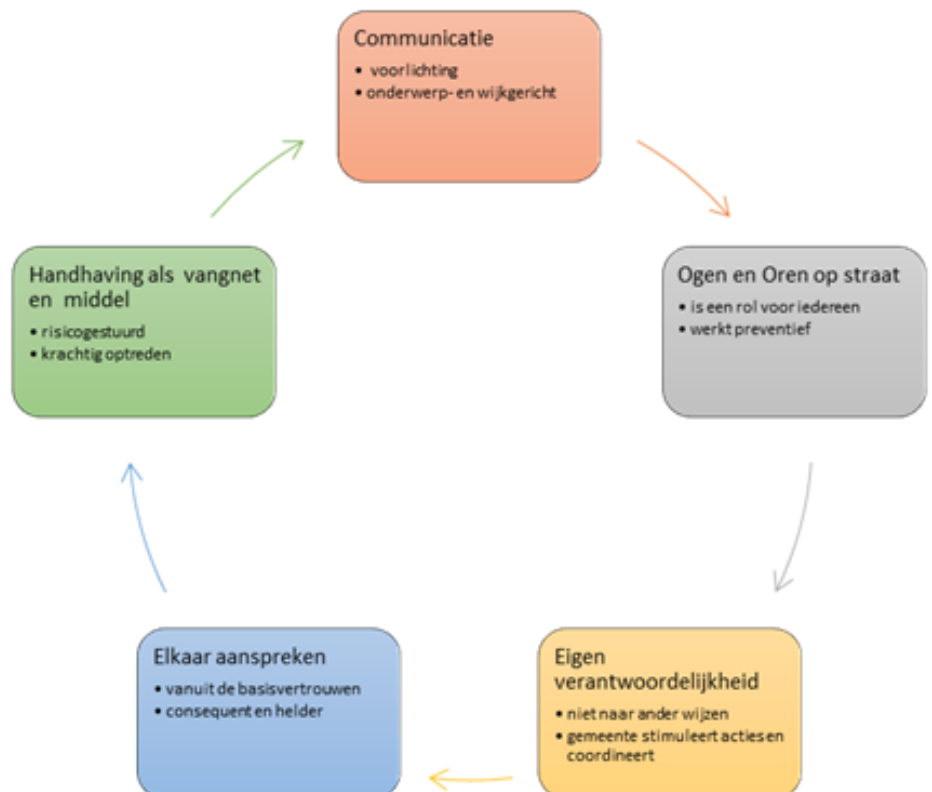
De rolverdeling tussen inwoners en overheid verandert. Er ontstaan andere opvattingen over de rol van de overheid en de rol van de samenleving, waarbij een groter beroep wordt gedaan op de eigen kracht en verantwoordelijkheid bij naleven van regels in de samenleving.

- We hebben vertrouwen in de samenleving

We gaan in gesprek en steken de hand uit in plaats van het wijzen met de bestraffende vinger, omdat we erop vertrouwen dat het gesprek de basis vormt voor een betere verstandhouding. We treden ook niet meer vanzelfsprekend overal in, maar gaan partijen begeleiden elkaar te begrijpen, omdat begrip de basis is voor anders handelen.

- We kiezen voor preventie boven repressie

Als je uitgaat van de kracht en goede trouw van de samenleving dan komt het accent vanzelf op preventie te liggen. De rol van de overheid daarbij is het geven van juiste en tijdige voorlichting en het levendig houden van communicatie over en weer.



5.2 Prioriteiten

De prioriteiten van de uit te voeren VTH-taken zijn bepaald op grond van de resultaten van de risicoanalyse die is uitgevoerd in het kader van het maken van het VTH-Beleid.

In ieder geval is en wordt bij de uitvoering van de VTH-taken specifiek aandacht besteed aan de landelijke Wabo-risicothema's. Dit zijn de volgende thema's:

- Asbest;
- Toepassing van verontreinigde grond;
- Brandveiligheid opslag gevaarlijke stoffen;
- Risicovolle inrichtingen;
- Constructieve veiligheid;
- Brandveiligheid;
- Handhaving bestemmingplannen.

In de verschillende productbladen worden deze Wabo-risicothema's verder concreet uitgewerkt.

6 Wat hebben we in 2020 gedaan?

Dit hoofdstuk omvat het Jaarverslag over 2020. In het afgelopen jaar heeft de gemeente gewerkt aan het uitvoeren van het Uvp 2020. In dit hoofdstuk wordt uitgelicht wat er op de taakvelden speelde of speelt: wat viel op? Voor het algemene verslag per taak wordt verwezen naar de productbladen in de bijlage. In de productbladen wordt in algemene zin voor vergunningverlening, toezicht en handhaving teruggeblikt op dit uitvoeringsprogramma.

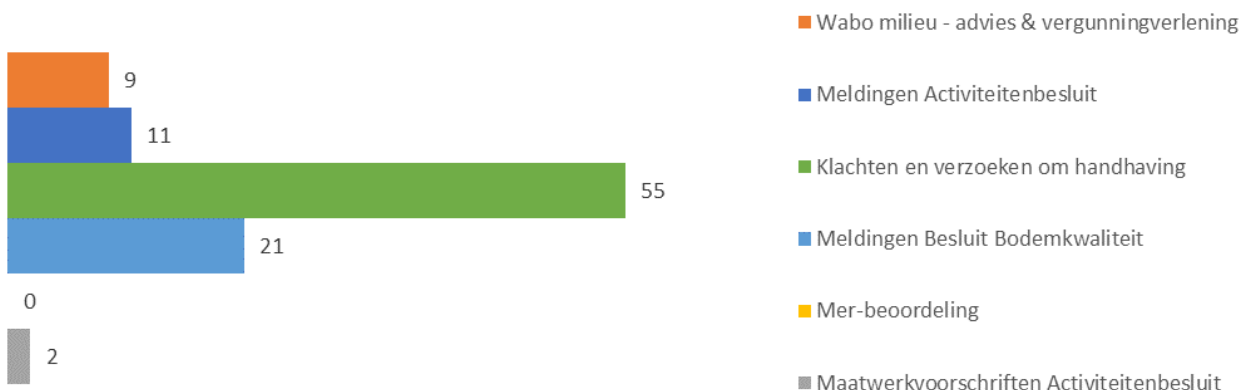
6.1. Algemeen

Uit onderstaande tabellen is af te leiden hoeveel omgevingsvergunningen zijn behandeld, toezichtmomenten hebben plaatsgevonden en handhavingss dossiers behandeld zijn door zowel de ODRU als de gemeente zelf. In de productbladen wordt per taak of activiteit toelichting gegeven op vragen als; 'Wat hebben we gedaan? Wat gaan we doen? Waarom doen we het? Wat vinden we belangrijk?'

VTH (gem. Oudewater) in 2020 in aantallen



VTH (ODRU) in 2020 in aantallen



6.2 APV en bijzondere wetten

COVID-19

De maatregelen om de verspreiding van het coronavirus tegen te gaan zijn vooral van grote invloed geweest op de vergunningverlening APV, Drank- en Horeca en evenementen. Evenementen werden afgelast, vergunningen moesten worden ingetrokken en de horeca moest sluiten. 2020 heeft voor dit taakveld in het teken gestaan in de beantwoording van de vragen van ondernemers en organisatoren. De gemeente is actief met de ondernemers in gesprek gegaan om ervoor te zorgen dat zij binnen de maatregelen op een verantwoorde wijze kunnen blijven ondernemen. Zo zijn in overleg met de horeca handelwijzen afgestemd voor verzoeken voor uitbreidingen van terrassen en het overkappen van terrassen. De gemeente bood daarnaast ook een luisterend oor naar de ondernemers voor de ingrijpende gevolgen die de coronacrisis voor hen teweeg brengt. Na iedere persconferentie werd er snel geschakeld om de gevolgen in kaart te brengen en de ondernemers en organisatoren daarvan op de hoogte te stellen.

Actualisatie horeca

De APV regelt dat voor het geopend hebben van een horeca-lokaliteit een horeca-exploitatievergunning benodigd is. In deze vergunning worden voorwaarden met betrekking tot de openbare orde en veiligheid geregeld, zoals de openingstijden of de verplichting voor een beveiliging. In een horeca-exploitatievergunning is ook het terras opgenomen. Daarnaast is voor het schenken van alcoholhoudende dranken een Drank- en Horecawetvergunning benodigd. Gebleken is dat deze vergunningen voor een aantal lokaliteiten in Oudewater niet meer actueel zijn of ontbreken. Daarom zou in 2020 worden gestart met de actualisering van deze vergunningen. Begin 2020 is gestart met het benaderen van de ondernemers om hen te informeren over de actualisatie. In maart is het geplande proces stilgevallen als gevolg van de Covid-19 crisis. De werkzaamheden binnen VTH lagen in 2020 vooral op toezichtstaken Covid-19. Om het project actualisatie toch enigszins doorgang te laten vinden zijn de toezicht/handhavingstaken met betrekking tot het naleven van de verplichte corona maatregelen gecombineerd met de genoemde actualisatie. Dat wil zeggen dat bij het controleren op de coronaregels ook meteen de aanwezige vergunningen zijn gecheckt. Vanuit deze handelwijze zijn een aantal actualisatie dossiers in gang gezet. Afgelopen jaar is geconcludeerd dat er binnen Oudewater vooral behoefte is aan afstemming tussen (horeca) ondernemers, gemeente en inwoners. Besloten is om het project actualisatie komende jaren in het bestaande werkproces te positioneren en daarnaast een horeca coördinator aan te stellen voor een aantal uren per week. Vanuit deze persoon kan de verbinding worden gelegd tussen de verschillende partijen en belangen en kan invulling gegeven worden aan de beleidsontwikkeling op horeca gebied.

6.3 Bouwen en Ruimtelijke ordening

COVID-19

2020 heeft voor toezicht en handhaving voornamelijk in het teken gestaan van de maatregelen met betrekking tot het coronavirus. Niet alleen de boa's, maar ook de toezichthouders bouw, zijn ingezet op het toezicht op straat. De impact van het coronavirus was niet alleen te voelen in de gemeentelijke organisatie zelf maar ook bij de uitvoeringspartners. Om de veiligheid van medewerkers te garanderen heeft de VRU in november 2020 besloten het toezicht op de bestaande bouw te beperken.

Toezichtsprocessen op locatie zijn tijdelijk stilgelegd, met uitzondering van de toezichtactiviteiten die niet uitgesteld kunnen worden, zoals bouwtoezicht in de realisatiefase en brandonveilige situaties.

Brandveiligheid gevels

Op 14 juni 2017 vond in Londen de brand in de Grenfell Tower plaats. Bij deze brand was sprake van een snelle branduitbreiding langs de gevel. Omdat in Nederland zorgen leefden over de brandveiligheid van gevels, heeft de minister in afstemming met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) besloten gemeenten te vragen om de risicovolle gebouwen te inventariseren en vervolgens een onderzoek naar de brandveiligheid van de gevels in gang te zetten. In de gemeente Oudewater heeft de gevraagde inventarisatie en onderzoek plaatsgevonden. Allereerst heeft in samenspraak met de deskundigen van de VRU een inventarisatie plaatsgevonden naar de risicovolle gebouwen in de gemeente Oudewater. Uit deze inventarisatie zijn geen gebouwen naar voren gekomen waarbij nadere inspectie benodigd was.

Brandveiligheid zorginstellingen

De Provincie Utrecht heeft op 30 juni 2020 aan gemeenten en Veiligheidsregio Utrecht het rapport “Brandveiligheid bij zorginstellingen onder de loep” aangeboden. Het rapport beschrijft de resultaten van het onderzoek dat de provincie in het kader van het IBT heeft uitgevoerd. Het onderzoek richt zich op de wijze waarop gemeenten, als bevoegd gezag, hun toezicht en handhaving ten aanzien van brandveiligheid in zorginstellingen hebben geborgd en uitgevoerd. De VRU heeft aanbevelingen van het rapport aangegrepen om de taakuitvoering op het gebied van (brandveiligheids)toezicht van de VRU te laten onderzoeken, om te komen tot verbetering en versterking hiervan. In de vergadering van het Algemeen Bestuur VRU van 6 juli jl. is afgesproken dat een extern bureau opdracht krijgt om een advies over de uitvoering van de toezichtstaak door de VRU te geven.

6.4. Toezicht en handhaving openbare ruimte

COVID-19

2020 heeft voor de boa's voornamelijk in het teken gestaan van de maatregelen met betrekking tot het coronavirus. De boa's zijn een vast onderdeel binnen de handhaving op de naleving van de maatregelen omtrent het coronavirus. Ondanks deze nieuwe materie is de verbinding met inwoners, jeugd en ondernemers blijven bestaan al dan niet verbeterd. Voor overtredingen van de maatregelen zijn er 473 waarschuwingen uitgedeeld. Dit tezamen met de uitleg omtrent de geldende maatregelen. Er zijn slechts 43 bekeuringen uitgeschreven.

Bodycams

De boa's krijgen tijdens hun werk regelmatig te maken met incidenten en agressiviteit. Het college van burgemeester en wethouders heeft daarom besloten de boa's uit te rusten met een bodycam. Een bodycam is een kleine draagbare camera die aan het uniform van de boa vastzit. Allereerst is gestart met een pilot met bodycams. Uit de evaluatie van de pilot is gebleken dat de bodycam meerwaarde heeft en een de-escalierend effect heeft. Daarom is besloten om de boa's definitief uit te rusten met een bodycam.

Handhavingsarrangement 'De Copen'

Binnen de Politie Midden-Nederland, basisteam De Copen is vanuit de politie gewerkt aan een handhavingsarrangement. In dat document zijn de afspraken tussen politie, gemeenten en OM op het gebied van handhaving samengevat en opgeschreven.

Opleiding Drank- en Horecawet

In 2020 hebben meer boa's de opleiding voor Drank- en Horecawet toezicht gevolgd en zijn uiteindelijk ook aangewezen.

6.5. Milieu

COVID-19

De coronacrisis heeft invloed gehad op de werkzaamheden van ITH. Werkzaamheden zijn aangepast en tijdens de eerste lockdown zijn er aanzienlijk minder milieucontroles buiten uitgevoerd. Er is veel administratief toezicht uitgevoerd. Na deze periode is buitentoezicht weer volledig opgestart. Tijdens de tweede lockdown is het toezicht doorgezet, alleen is kritisch gekeken naar het type bedrijven. Zo zijn er bij horecabedrijven geen controles uitgevoerd. Aangezien de hoeveelheid uren nodig voor toezicht en handhaving van de aandachtsbedrijven ver boven de verwachte uren is uitgestegen, is er extra kritisch gekeken naar het uit te zetten programmatisch toezicht. Dit heeft ertoe geleid dat ODRU minder programmatisch toezicht heeft uitgevoerd. Het overschot aan uren programmatisch toezicht is gebruikt om het te veel aan klachtenuren op te vangen. Asbesttoezicht heeft het gehele jaar op een "op een veilige manier" plaatsgevonden. Ook tijdens beide lockdowns heeft ODRU bij asbestsaneringen toezicht gehouden. Opvallend was het grote aantal sloop en verbouwingen in 2020. Dit heeft waarschijnlijk met de Covid-19 situatie te maken. De verwachting is dat dit in de eerste helft van 2021 voortzet.

Zoals gewoonlijk zijn klachten het gehele jaar opgepakt door de ODRU. Wel is het soort klachten veranderd: zo zijn er minder geluidsoverlastklachten ontvangen. In verband met de sluiting van de horeca zijn hier veel minder klachten over binnengekomen.

Stoppersregeling varkenshouderij

Elf bedrijven maakten hiervan gebruik. Bij de controle van deze bedrijven werd samengewerkt met de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO); door de RVO werd de data van transportbewegingen van dieren beschikbaar gesteld. Op basis van deze data konden we efficiënt en doelgericht controles uitvoeren, ook op afstand (administratief). De controles zijn succesvol afgerond. Negen van de deelnemende bedrijven zijn gestopt met de varkenshouderij. Eén bedrijf is zo kleinschalig (14 varkens) dat het buiten de verplichting tot stoppen valt. Een ander bedrijf paste de stal aan naar emissie-arme huisvesting en voldoet aan de nu geldende wet- en regelgeving.

Controles varkenshouderijen met luchtwassers

De ODRU is dit jaar gestart met een pilot 'administratieve controle luchtwassers'. Doel is de ondernemer minder te belasten met intensieve inspectie ter plekke, en tevens de kwaliteit van de controle te verbeteren, in minder tijd. Dit wordt bereikt door de ondernemer de digitale data van de luchtwassers te laten leveren, waaruit met grote precisie de effectiviteit en de activiteit van de wasser te herleiden is. Na een wat moeizame start lijkt deze aanpak nu vruchten af te werpen; Eén

van de twee varkenshouderijen in Oudewater is nu op deze wijze gecontroleerd, de controle van het andere bedrijf voeren we begin 2021 uit.

Containerproject asbest

In 2020 is bij een groot aantal gemeenten het containerproject asbest uitgevoerd. Op basis van data uit het LMA zijn locaties geselecteerd waar in 2019/2020 grote hoeveelheden asbest (>1000 kg) zijn afgevoerd naar een verwerker maar waarvan geen meldingen en/of asbestinventarisaties bekend zijn. Dit jaar heeft het project niet specifiek in uw gemeente gedraaid. Omdat het containerproject asbest veel overtredingen heeft opgeleverd, wordt dit project verder uitgebreid in 2021.

6.5. Welke lessen hebben we geleerd?

In 2020 hebben we de volgende lessen geleerd:

- De regels omtrent precariovergunningen zijn nog altijd niet goed bekend onder inwoners. Tijdens de lockdown zijn er veel meer klachten binnen gekomen over containers die op de straat geplaatst zijn. Het blijkt dat er nog veel geplaatst wordt zonder de benodigde precario vergunning. Ook zijn de werkafspraken niet altijd helder.
- Tijdens een project is gebleken dat gemeentelijke projectleider niet altijd goed op de hoogte zijn van de voorwaarden en inhoud van verleende omgevingsvergunningen. Omdat gesprekken met ondernemers vaak via de projectleiders verliepen ontstonden er problemen omdat toezichthouders en vergunningverleners niet tijdig werden betrokken bij de gesprekken en vragen. Er zijn in 2020 werkafspraken gemaakt met de projectleiders.
- De gemeente werkt sinds een aantal jaren met een ALO-systeem waarmee via de website vergunningaanvragen op het gebied van APV, Drank- en Horeca en evenementen kunnen worden ingediend. In 2020 is het systeem al bijgewerkt maar in dit systeem zitten nog wat schoonheidsfouten, deze worden in 2021 opgelost.

Deze highlights en lessen geven aanleiding tot het aanpassen van een aantal zaken in het Uvp voor 2021.

7 Wat gaan we in 2021 doen?

7.1 Inleiding

De lessen die we hebben geleerd in het voorgaande jaar nemen we mee in het komende jaar. Daarnaast spelen er (lokale) ontwikkelingen. Dit hoofdstuk beschrijft zowel in algemene zin, als in gedetailleerde zin per taak/activiteit wat het komende jaar in het Uvp voor 2021 komt. Hierbij wordt in algemene zin ingegaan op de taakvelden vergunningverlening, toezicht en handhaving. Op de productbladen wordt gedetailleerd ingegaan op de uitvoering van de activiteiten en hoe deze zijn gerelateerd aan de gestelde doelen.

7.2 Algemeen

Omgevingswet

Op 1 januari 2022 treedt de Omgevingswet naar verwachting in werking. Vooruitlopend hierop wordt in 2020 de Omgevingswet geïmplementeerd binnen VTH. De gemeente volgt daarin de 'minimale actielijst' van de VNG. In 2020 is een start gemaakt met de inrichting van de omgevingstafel. In 2021 zal de omgevingstafel verder uitgerold worden in de organisatie. Daarbij zal de huidige overlegvorm die de gemeente al kent voor de voorfase van een initiatief worden omgebogen naar de omgevingstafel. Daarnaast worden de werkprocessen van vergunningverlening, toezicht en handhaving ingericht naar het werken onder de Omgevingswet. Daarmee hangt samen dat ook de kostendekking van de leges wordt bekeken. Met de samenwerkingspartners wordt daarnaast verder gewerkt aan nieuwe risicoanalyses voor toezicht en handhaving. Tot slot sluiten we aan bij de werkgroepen die in de regio lopen op het gebied van de Omgevingswet, zoals de werkgroep over meervoudige vergunningen, leges en de VTH-uitvoeringsstrategie.

Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)

Tegelijk met de Omgevingswet zal tevens de Wet kwaliteitsborging (Wkb) voor het bouwen in werking treden. In 2017 heeft de gemeente reeds onderzoek uit laten voeren naar de gevolgen van de Wkb voor de werkprocessen voor VTH. De uitkomsten en aanbevelingen worden verder opgepakt en uitgewerkt. In 2020 is een start gemaakt met het opstellen van een impactanalyse. De gevolgen van deze impactanalyse worden in 2021 toegepast op de inrichting van de VTH-organisatie. In 2021 zullen daarnaast proefprojecten plaatsvinden. Hiervoor is een plan van aanpak opgesteld, wat in 2021 tot uitvoering wordt gebracht.

Alcoholwet

Hiervoor bleek dat op 1 juli 2021 de nieuwe Alcoholwet in werking treedt. Het eerste halfjaar van 2021 zal daarom in het teken staan van de voorbereiding op de nieuwe wet. De gemeente zal inventariseren wat de gevolgen van de wet zijn voor de vergunningverlening van Drank- en Horecawetvergunningen en deze doorvoeren in de gemeentelijke organisatie.

Uniform beleid voor de basistaken op het niveau van de Omgevingsdienst

Op 8 mei 2020 heeft de Provincie Utrecht in het kader van het IBT haar beoordeling over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht in 2018/2019 toegestuurd. In deze beoordeling van het IBT komt naar voren dat dit nieuwe uniforme VTH-beleid niet voldoende is om te kunnen spreken van een uniform VTH-beleid voor de basistaken op het schaalniveau van de ODRU, zoals artikel 7.2 Bor voorschrijft. Het VTH-beleid gaat deels over milieu en er wordt verwezen naar de dienstverleningsovereenkomst met de ODRU, maar een uniform beleid voor de basistaken is niet duidelijk herkenbaar als onderdeel van het VTH-beleid van de gemeente Oudewater. In 2021 wordt daarom op het niveau van de ODRU gewerkt aan een uniform beleid voor de basistaken van de ODRU.

Impuls regionale leergang bestuursrecht en omgevingsrecht

In samenwerking met de gemeente Lopik heeft de gemeente Oudewater (en sinds 2015 de gemeente Woerden) met betrekking tot opleidingen het voortouw in genomen en een coördinerende rol vervuld. Dit heeft geleid tot de opzet van een regionale 'Leergang Bestuursrecht en Omgevingsrecht'. Het doel van deze leergang is om in gezamenlijkheid de kwaliteit en uniformiteit van VTH-beleid, VTH jaarprogramma's en VTH evaluaties te vergroten. Vanaf 2018 heeft de leergang vanwege ziekte van de betrokken medewerker stilgelegen. In 2021 wordt een nieuwe impuls gegeven aan de leergang.

7.3 Vergunningverlening APV en Bijzondere wetten

Gevolgen coronacrisis horecabedrijven

Ook in 2021 zullen er veel verzoeken komen voor uitbreidingen van terrassen in het kader van de coronamaatregelen of het compenseren daarvan. Daarnaast verwachten we in 2021 een toename van aanvragen voor de overname van een horecabedrijf vanwege de impact van de maatregelen in economische zin op de horeca.

Wijzigingen Wet Bibob

De gemeente toets vergunningaanvragen op het gebied van APV en Drank- en Horeca aan de Wet Bibob. Op 1 augustus 2020 is de gewijzigde Wet Bibob (eerste tranche) in werking getreden. Op dezelfde datum is ook een wijziging van het Besluit justitiële en strafvorderlijke gegevens (Bjsg) in werking getreden. De wijzigingen van de Wet Bibob en het Bjsg leiden onder andere tot een verruiming van de mogelijkheden van overheden om eigen onderzoek te doen. Voortaan kan bijvoorbeeld ook justitiële informatie over bepaalde zakelijke relaties van de betrokkene, zoals vermogensverschaffers, worden opgevraagd. De gewijzigde Wet Bibob leidt eveneens tot een uitbreiding van het toepassingsbereik van de Wet Bibob. De wijziging van de Wet Bibob is ook van invloed op de vergunningverlening. Zo zijn er meer mogelijkheden om informatie te achterhalen. In 2021 zal meer gebruik worden gemaakt van de nieuwe mogelijkheden die de Wet Bibob biedt.

7.5 Toezicht en handhaving Bouw/RO

Digitaal toezicht

In 2019 en 2020 is gewerkt aan een digitaler/efficiënter toezicht voor op de bouwlocaties. Samen met Centric heeft de gemeente gewerkt om Centric Leefomgeving voor toezicht geschikt te maken zodat de caonstateringen niet achteraf op kantoor hoeven te worden ingevoerd. Op het nieuwe systeem dat

ontwikkeld wordt voor de Omgevingswet. Ook in 2021 zal in voorbereiding op de Omgevingswet gewerkt worden aan een digitaler toezicht. In 2017 is eerder door middel van de ontwikkeling van een app getracht toezicht te digitaliseren en efficiënter te maken. Omdat deze app niet naar tevredenheid werkte wordt deze behoefte doorgezet met de applicatie Centric Leefomgeving.

Woonfraude

Bij burgerzaken willen regelmatig inwoners zich in laten schrijven op een adres dat niet bestaat of dat geen woonobject is. Vaak is er in dat geval sprake van illegale bewoning maar ook van woonfraude. De toezichthouders hebben niet de capaciteit om al deze inschrijvingen na te lopen. Vanuit Burgerzaken is de vraag gesteld wat de toezichthouders kunnen betekenen bij het uitzoeken van 'illegale' inschrijvingen. In 2021 worden hier verder werkafspraken over gemaakt en bestuurlijke afstemming gezocht.

7.6 Toezicht en handhaving Openbare ruimte

Toezicht Drank- en Horecawet

In 2020 zouden de werkafspraken voor het toezicht en de handhaving op overtredingen van de Drank- en Horecawet door de boa's verder gestroomlijnd worden. Omdat de horeca vanwege de maatregelen omtrent het coronavirus moest sluiten kwamen de horecacontroles te vervallen. Deze actie is daarom doorgeschoven naar 2021.

Boa-samenwerking

In de Provincie Utrecht werken gemeenten samen voor de handhaving van de Drank en Horecawet (DHW) in de vorm van een boa-pool. De samenwerking heeft als doel om het toezicht efficiënter en effectiever te maken. Zo kan er een efficiëntere inzet van de toezicht-capaciteit plaatsvinden, ontstaat meer kwaliteit door de bundeling van kennis en door de beschikbaarheid van lokale specialisten en boa's kunnen anoniem handhaven. Daarnaast ontstaat door de samenwerking meer uniformiteit in de sanctiestrategie in de regio en wordt kennis gedeeld. De gemeente Oudewater is nog niet aangesloten bij de Utrechtse boa-pool. In 2021 wordt op bestuurlijk niveau onderzocht of de behoefte bestaat om bij de samenwerking aan te sluiten.

7.7 Productbladen

In deze paragraaf worden de voorgenomen vergunning-, toezicht- en handhavingstaken voor het jaar 2021 benoemd. Ontwikkelingen, behaalde resultaten en cijfers van het jaar 2020 zijn zoveel mogelijk gebruikt als basis voor de nieuwe programmering. Deze taken worden in de volgende paragrafen uitgewerkt met daarbij per taak:

- Een omschrijving van de activiteit;
- De relatie met het VTH-beleidsplan en bijbehorende risicoanalyses;
- De doelstellingen bij de betreffende taak;
- Een urenraming;
- De monitoringsindicatoren.

De taken zijn onderverdeeld in:

- Taakveld Bouwen & RO
- Taakveld Milieu
- Taakveld Openbare Ruimte & Veiligheid
- Taakveld Overig
- Beleidsmatige, organisatorische en ondersteunende taken.

7.8 Leeswijzer productbladen

Per productblad van uit te voeren VTH-taak staan de volgende onderdelen zo concreet mogelijk beschreven:

1. *Wat doen we?* (Beschrijving van de taak/activiteit)
2. *Wat vinden we belangrijk?* (Relatie met visie en prioriteiten uit het VTH-Beleid) *Welk(e) doel(en) willen we bereiken?* (Doelen uit het VTH-beleid aangevuld met taak-/activiteit gerelateerde doelstellingen)
3. Hoe meten we dit? Hoe houden we dit in de gaten? (Monitoringsindicatoren en –instrumenten)
4. Wie voert de betreffende VTH-taak uit?
5. Hoe gaan we dit doen? Welke strategie(ën) passen we toe? (Relatie met de strategie(ën) uit het VTH-Beleid)
6. *Wat hebben we gedaan in 2020?* Doelstelling en resultaten van 2020
7. Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen in 2021? (Evaluatie & Bijsturing)
8. Wat gaan we in het nieuwe jaar doen? Hoeveel capaciteit kennen we hieraan toe (urenraming)? Uitvoeringsprogramma 2020.

7.9 Productbladen

Taakveld Bouwen en RO	
1	Omgevingsvergunning bouw, RO, aanleg en monument
2	Omgevingsvergunning en melding brandveilig gebruik
3	Toezicht en sloopmelding asbest
4	Toezicht en handhaving bouw, RO, aanleg en monument
5	Toezicht en handhaving brandveilig gebruik
Taakveld Openbare Ruimte & Veiligheid	
6	Horeca
7	Evenementen
8	Toezicht en handhaving horeca en evenementen
9	Toezicht en handhaving APV en openbare ruimte
10	Actualisatie horeca
Beleidsmatige en organisatorische ondersteuning	
11	Actualiseren van registratiesystemen
12	Jaarverslag en uitvoeringsprogramma
13	VTH-uitvoeringsstrategie voor de basistaken
14	VTH-uitvoeringsstrategie gemeentelijke taken
15	Actualisatie risicomodules
16	Vorbereiding Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen
Taakveld Milieu	
17	Omgevingsvergunning milieu
18	Melding Activiteitenbesluit
19	Maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit
20	Mer-beoordeling
21	Meldingen besluit bodemkwaliteit
22	Uitvoering milieucontroles - Besluit bodemkwaliteit
23	Uitvoering milieucontroles - Bodemenergiesystemen
24	Uitvoering milieucontroles - Ketentoezicht
25	Uitvoering milieucontroles - Toezicht energiebesparing
26	Uitvoering milieucontroles - Lozingen en afvalwater
27	Specialistische dienstverlening geluid
28	Klachten
29	Strafrecht

Taakveld Bouwen en RO	
1. Omgevingsvergunning bouw, RO, aanleg en monument	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Het besluiten op een aanvraag om een omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen, strijdig gebruik met het bestemmingsplan, aanleggen en monument.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Vergunningverlening is een wettelijke taak. In het VTH-beleid 2019-2022 is opgenomen dat we risico gestuurd beoordelen. De diepgang van de beoordeling is afhankelijk van de risico's van de activiteit. Daarbij is in het VTH-beleid opgenomen dat op de volgende onderdelen van vergunningverlening de aandacht gevestigd is: <ul style="list-style-type: none"> - Constructieve veiligheid - Cultuurhistorische waarden - Brandveiligheid
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Behandeling van 100% van de aanvragen binnen de wettelijke termijn.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Het aantal in 2020 afgehandelde aanvragen. Deze gegevens staan geregistreerd in Key2Vergunningen.
Wie voert dit uit?	Gemeente.
Hoe gaan we dit doen?	Vergunningen worden verleend conform de vergunningenstrategie uit het VTH-beleid 2019-2022. De vergunningenstrategie verwijst naar het interne bouwbeleidsplan, op basis waarvan beoordeeld wordt met welke intensiviteit de toets aan het Bouwbesluit 2012 plaats dient te vinden.
Jaarverslag 2020	In 2020 zijn er 157 aanvragen omgevingsvergunning ingediend. Het aantal aanvragen is ten opzichte van 2019 met 15% gestegen. Het aantal aanvragen met een bouwsom boven €300.000,- was in 2020 bijna 2 keer zoveel als het gemiddelde in de periode 2015-2019. Er zijn in 2020 112 omgevingsvergunning verleend en 2 aanvragen geweigerd. De overige aanvragen zijn ingetrokken, wegens onvolledigheid buiten behandeling gesteld, vergunningsvrij bevonden of besluitvorming ligt in 2021.
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Dit is een aanbod gestuurde activiteit. De omvang van de taak wordt bepaald door het aantal aanvragen die het komende jaar worden ingediend. Het aantal ingediende aanvragen is de afgelopen jaren gestegen. Indien blijkt dat het aanbod dermate stijgt dat meer capaciteit benodigd is, zal hier op worden bijgestuurd in 2021.
Urenraming 2021 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	Voorcalculatie 2021: 139 aanvragen omgevingsvergunning. Deze voorcalculatie is op basis van het gemiddelde aantal aanvragen in de periode 2015-2020.

Taakveld Bouwen en RO	
2. Omgevingsvergunning en melding brandveilig gebruik	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Deze taak ziet op de behandeling van aanvragen om een omgevingsvergunning voor de activiteit brandveilig gebruik en het behandelen van meldingen brandveilig gebruik.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	In het VTH-beleid 2019-2022 is opgenomen dat we aanvragen en meldingen risico gestuurd beoordelen. De diepgang van de beoordeling is afhankelijk van de risico's van de activiteit. Hierbij wordt gekeken naar de gebruikrisico's, (bewoning, zelfredzaamheid, aantallen personen), bestuurlijke gevoeligheid en naleefgedrag). Brandveiligheid is in het VTH-beleid opgenomen als één van de prioriteiten.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Behandeling van 100% van de aanvragen en meldingen binnen de wettelijke termijn.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Het aantal in 2020 afgehandelde aanvragen. Deze gegevens staan geregistreerd in Key2Vergunningen.
Wie voert dit uit?	Gemeente behandelt de omgevingsvergunningen brandveilig gebruik, de VRU adviseert hierop. De meldingen brandveilig gebruik worden door de VRU beoordeeld en afgehandeld.
Hoe gaan we dit doen?	Vergunningen worden verleend en meldingen behandeld conform de vergunningenstrategie uit het VTH-beleid 2019-2022.
Jaarverslag 2020	Er zijn in 2020 36 omgevingsvergunningen activiteit bouw, 3 omgevingsvergunningen activiteit brandveilig gebruik en 4 meldingen brandveilig gebruik beoordeeld en afgehandeld. Dit is meer dan geraamd in het jaarplan 2020. In het Jaarplan 2020 van de VRU was een raming voor 30 omgevingsvergunningen activiteit bouw, 1 omgevingsvergunningen activiteit brandveilig gebruik en 4 meldingen brandveilig gebruik opgenomen.
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Dit is een aanbod gestuurde activiteit. De omvang van de taak wordt bepaald door het aantal aanvragen die het komende jaar worden ingediend. Indien blijkt dat het aanbod dermate stijgt dat meer capaciteit benodigd is, zal hier op worden bijgestuurd.
Urenraming 2021 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	Voor 2021 heeft de VRU 42 omgevingsvergunningen activiteit bouw, 2 omgevingsvergunningen activiteit brandveilig gebruik en 4 meldingen brandveilig gebruik geraamd.

Taakveld Bouwen en RO	
3. Toezicht op sloop / asbest	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Deze taak betreft de controle op de uitvoering van sloop/asbest activiteiten naar aanleiding van asbest/slopmeldingen. Door de ODRU wordt toezicht uitgevoerd, zowel tijdens de uitvoering op locatie als wel administratief (vrijgave documenten en stortbonnen).
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Eén van de algemene doelstellingen is het risico gestuurd uitvoeren van VTH-taken. Het toezicht op asbest wordt op regionaal niveau risico- en informatie gestuurd uitgevoerd. waarbij het de doelstelling is om steekproefsgewijs controles uit te voeren op de bedrijfsmatige verwijdering van asbest en risicolocaties ten alle tijden te bezoeken.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Een gecontroleerde (asbest)sloop met zo min mogelijk gevaren voor de omgeving. Met de controle op sloop / asbestmeldingen wordt voornamelijk toezicht gehouden op het verwijderen van asbest. Deze taak is sinds halverwege 2017 een verplichte taak geworden, die door de Omgevingsdienst uitgevoerd moet worden. Toezicht is van belang voor een gezonde, veilige leefomgeving.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Aantal geaccepteerde (asbest)slopmeldingen Aantal opgestarte en afgehandelde toezichtdossiers (asbest)sloop
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	Het toezicht wordt risico gestuurd uitgevoerd. Op basis van een prioritering wordt beoordeeld of er sprake is van risicofactoren waardoor toezicht op locatie noodzakelijk is. In de prioritering worden de volgende risicofactoren meegenomen: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Risicoklasse van de sanering (1, 2 of 2a) ▪ Het uitvoerende saneringsbedrijf (aandachtbedrijf?) ▪ De doorlooptijd van de sanering ▪ Het gebruik van het te saneren object (openbaar gebouw?) ▪ Locatie (buitengebied, bebouwde kom) ▪ Opmerkingen toetsers van de slopmelding
Jaarverslag 2019	Voorcalculatie: 120 uur Nacalculatie: 80 uur Aantal toezichtzaken asbest : 24 Aantal toezichtzaken sloop: n.v.t.
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Uit onder andere evaluatie gesprekken met de gemeenten kwam een duidelijke vraag naar voren om meer inzicht te geven in onze asbestwerkzaamheden en de resultaten die wij hiermee bereiken. Om dit te kunnen bereiken is het noodzakelijk om meer data te verzamelen. Een van de speerpunten was dan ook het verzamelen en ontsluiten van gegevens zodat wij onze gemeenten in de toekomst een beter en completer beeld kunnen geven over onze asbestwerkzaamheden en de resultaten die hiermee worden bereikt.
Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	120 uur gegarandeerd.

Taakveld Bouwen en RO	
4. Toezicht en handhaving bouw, bestemmingsplan, aanleg en monument	
Omschrijving taak – Wat doen we?	<p>Toezicht en handhaving op (ontbreken) omgevingsvergunning, bestemmingsplan, aanleg en monument. Behandelen van meldingen, klachten en verzoeken om handhaving die betrekking hebben op het taakveld bouw en RO. Handhavingsverzoeken worden altijd opgepakt. Op grond van vaste jurisprudentie heeft het bestuursorgaan in deze gevallen immers een beginselplicht tot handhaving. Klachten en meldingen worden zoveel mogelijk mondeling of per e-mail afgehandeld.</p>
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	<p>Toezicht en handhaving vindt plaats conform de toezichtstrategie uit het VTH Toezicht en handhaving vindt plaats aan de hand van de risicomodules uit het VTH-beleid 2019-2022. In het VTH-beleid 2019-2022 zijn de volgende prioriteiten op het gebied van de bouwen en RO opgenomen:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Verzoeken om handhaving - Overtredingen strijdig gebruik bestemmingsplan - Overtreding brandveiligheid - Overtredingen constructie <p>Prioritering en de mate van doorpakken is gerelateerd aan de categorie overtreding, gebaseerd op de Wabo-risicothema's en de uitkomsten van de risicoanalyse.</p>
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	<p><u>Toezicht</u></p> <p>In de programmabegroting 2019-2022 is opgenomen dat ingezet wordt op preventie. De oog- en oor functie van toezichthouders en boa's moet worden versterkt en de zichtbaarheid en aanspreekbaarheid wordt vergroot (meer naar buiten). Om dit te behalen vinden minimaal 50% van de beschikbare uren van toezichthouders buiten plaats.</p> <p><u>Handhaving</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Meldingen en klachten met (zeer) hoge prioriteit worden binnen twee werkdagen opgepakt. - Meldingen en klachten met gemiddelde prioriteit worden uiterlijk binnen één week gepakt. - Meldingen en klachten met (zeer) lage prioriteit worden tijdens gebiedsgericht toezicht of projectmatig opgepakt. - Alle meldingen en klachten zijn binnen uiterlijk 4 weken afgehandeld. - Verzoeken om handhaving worden binnen de wettelijke termijn afgedaan.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	<p>Het aantal toezichtmomenten op verleende omgevingsvergunningen wordt geregistreerd in Key2Vergunningen.</p>
Wie voert dit uit?	<p>Gemeente.</p>
Hoe gaan we dit doen?	<p><u>Toezicht</u></p> <p>Toezicht vindt plaats conform de toezichtstrategie uit het VTH beleid 2019-2022. Hierin is – samengevat – opgenomen dat toezicht risicogericht, gebiedsgebonden, repressief en integraal wordt uitgevoerd. Aan de hand van de risicomodule en de toezichtmatrix wordt bepaald of een controle benodigd is en met welke frequentie en intensiteit de controles plaatsvinden.</p>

	<p>Handhaving Handhaving vindt plaats conform de handhaving- en sanctiestrategie uit het VTH-beleid 2019-2022.</p>
Jaarverslag 2020	<p>Toezicht Binnen de geraamde uren zijn er in 2020 448 toezichtmomenten geweest m.b.t. omgevingsvergunningen. Een toezichtmoment kan bestaan uit: een (voor)overleg, een heicontrole, wapeningcontrole, brandveiligheidscontrole of een eindcontrole. In situaties waarbij is geconstateerd dat werd afgeweken van de verleende vergunning(en) is handhavend opgetreden. De instrumenten die zijn toegepast zijn het stilleggen van de bouwwerkzaamheden of het middels een last onder dwangsom afdwingen dat afwijkingen ongedaan werden gemaakt of door middel van vergunning gelegaliseerd.</p> <p>Handhaving In totaal zijn er in 2020 in de gemeente Oudewater 34 handhavingsdossiers behandeld. 8 daarvan betroffen verzoeken om handhaving en 28 dossiers zijn door de gemeente zelf geïnitieerd. Van de 26 dossiers die door de gemeente zelf zijn geïnitieerd zagen 21 dossiers op bouwen RO, 3 dossiers op APV en Drank- en Horeca, 2 dossiers op handhaving van de Noodverordening COVID-19, 1 op brandveiligheid en 1 op asbest. Van de 36 dossiers zijn er 19 in 2020 afgehandeld.</p>
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	<p>Dit is een aanbod gestuurde activiteit. De omvang van de taak wordt bepaald door het aantal meldingen, klachten en verzoeken om handhaving dat het komende jaar worden ingediend en het aantal overtredingen dat door de toezichthouders wordt vastgesteld.. De jaarcijfers zijn geen aanleiding om bij te sturen.</p>
Urenraming 2021 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	<p>Voorcalculatie toezicht: 1,82 fte. Voorcalculatie handhaving: 38 dossiers geraamd (1 fte).</p>

Taakveld Bouwen en RO	
5. Toezicht en handhaving brandveilig gebruik	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Controle op brandveiligheidsaspecten in de gebruiksfase van bouwwerken en inrichtingen. Toezicht op de brandveiligheid vindt plaats zowel bij verleende omgevingsvergunning als op bestaande bouw.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Brandveiligheid is één van de genoemde prioriteiten in het VTH-beleid 2019-2022. De prioriteiten op het gebied van brandveiligheid worden bepaald aan de hand van gebruikrisico's, (bewoning, zelfredzaamheid, aantallen personen), bestuurlijke gevoeligheid en naleefgedrag.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Nieuwe vergunningen en meldingen worden altijd gecontroleerd. Bestaande bouw en inrichtingen worden gecontroleerd aan de hand van de hiervoor genoemde prioriteitstelling. Daarbij gaat het vooral om bouwwerken en inrichtingen waarvoor bij brand een verhoogd risico op slachtoffers of de omgeving bestaat. Gebouwen worden periodiek gecontroleerd op brandveiligheid. Dat zijn veelal (woon-)gebouwen met verminderd zelfredzame personen, die geen vergunning of melding behoeven, maar wel een verhoogd risico kennen.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Door het aantal toezichtmomenten en handhavingszaken op het gebied van brandveiligheid te monitoren en af te zetten tegen de doelstellingen. Het aantal toezichtmomenten wordt geregistreerd in het systeem van de VRU.
Wie voert dit uit?	Het toezicht wordt uitgevoerd door de VRU. Handhaving op overtredingen wordt uitgevoerd door de gemeente.
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht en handhaving vindt plaats conform de toezicht- en handhavingsstrategie uit het VTH beleid 2019-2022.
Jaarverslag 2020	Om de veiligheid van medewerkers te garanderen heeft de VRU in november 2020 besloten het toezicht op de bestaande bouw te beperken. Toezichtsprocessen op locatie zijn tijdelijk stilgelegd, met uitzondering van de toezichtactiviteiten die niet uitgesteld kunnen worden, zoals bouwtoezicht in de realisatiefase en brandonveilige situaties. Toezicht In 2020 heeft er 1 controle plaatsgevonden op de bestaande bouw. Er zijn 7 omgevingsvergunningen en meldingen gecontroleerd. Dit zijn minder controles dan in het jaarplan 2020 is geraamd. De oorzaak hiervan is dat vanwege de maatregelen omtrent corona de controles op de bestaande bouw tijdelijk is stilgelegd. Handhaving In 2020 is er 1 handavingsdossiers behandeld tegen overtredingen brandveilig gebruik.
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Dit is een aanbod gestuurde activiteit. De omvang van de taak wordt onder andere bepaald door het aantal omgevingsvergunningen dat het komende jaar wordt verleend en het aantal vastgestelde overtredingen met betrekking tot brandveilig gebruik. Indien blijkt dat het aanbod dermate stijgt dat meer capaciteit benodigd is, zal hier op worden bijgestuurd.
Urenraming 2021 – Wat gaan we in	Voor de handhaving op overtredingen met betrekking tot brandveiligheid is voor 2021 hetzelfde aantal uren gecalculleerd als in 2020. Hierin worden geen wijzigingen verwacht.

het nieuwe jaar doen?	Voor 2021 zijn 48 toezichtmomenten gepland door de VRU voor het aspect brandveiligheid. Dit behelst de toezicht op de bouw (5), controles bestaande bouw (40), controles milieu (vuurwerk) (2), controles klachten/meldingen en controles ten behoeve voor handhaving (1).
------------------------------	--

Taakveld Openbare ruimte & Veiligheid	
6. Horeca	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Om alcohol te mogen schenken is een Drank- en Horecawetvergunning benodigd. Daarnaast is voor het hebben van een openbare inrichting zoals een café of restaurant op grond van de APV ook een horeca-exploitatievergunning benodigd. Hierin worden onder andere de sluitingstijden vastgelegd, aanvullend op de bepaling over sluitingstijden die in de APV staat. In bijzondere gevallen, kan een bibob-toets worden ingezet.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	In het VTH-beleid 2019-2022 is opgenomen dat aanvragen risico gestuurd beoordeeld worden. Alle aanvragen doorlopen dezelfde procedure, maar de diepgang van de beoordeling is afhankelijk van de ingeschatte risico's. Specifieke aandacht is er voor het voorkomen van overlast en in bijzondere gevallen, voor de kans op ondermijning.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Behandeling van 100% van de aanvragen binnen de wettelijk termijn.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Het aantal in 2021 afgehandelde aanvragen. Deze gegevens staan geregistreerd in Key2Vergunningen.
Wie voert dit uit?	Gemeente.
Hoe gaan we dit doen?	Vergunningverlening vindt plaats conform de vergunningenstrategie uit het VTH-beleid 2019-2022.
Jaarverslag 2020	<p>In 2020 zijn er 5 vergunningaanvragen ingediend die betrekking hebben op de Drank- en Horecawet, 7 aanvragen voor het verkrijgen van een exploitatievergunning, en 105 andere vergunningaanvragen, meldingen of verzoek om ontheffing op grond van de APV of Bijzondere wetgeving.</p> <p>In 2020 is ingezet op veel maatwerk met betrekking tot allerhande vragen omtrent het coronavirus en daarnaast op normale voorzetting van de taken die niet beïnvloed werden door de corona-maatregelen.</p> <p>In 2020 is daarnaast met betrekking tot de drank- en horecaverunningen en de exploitatievergunningen vooral geïnvesteerd in de volgende zaken:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Gedogen extra grote terrassen vanwege de coronamaatregelen - Maatwerk met betrekking tot vragen van de horeca over wat er wel en niet mag in "coronatijd" - Verbetering (toegankelijker en completer maken) online aanvraagstelsel
Evaluatie en bijsturing	Op basis van het jaarverslag 2020 zijn geen concrete aanbevelingen voor 2021.
Urenraming 2021 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	<p>Voorcalculatie:</p> <p>Drank- en Horecawetvergunningen: 15 aanvragen</p> <p>Wijziging leidinggevenden: 6 aanvragen</p> <p>Exploitatievergunningen: 18 aanvragen</p>

Taakveld Openbare ruimte & Veiligheid	
7. Evenementen	
Omschrijving taak – Wat doen we?	<p>Het verlenen van evenementenvergunningen conform het Evenementenbeleid gemeente Oudewater 2012.</p> <p>Vergunningverlening</p> <p>Door gebruik te maken van de “behandelclassificatiescan” worden evenementen ingedeeld en beoordeeld op de volgende categorieën:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Categorie A – klein evenement - Categorie B – middelgroot evenement - Categorie C – groot evenement <p>De VRU adviseert over de aangevraagde evenementenvergunning (categorie B en C, categorie A alleen als er specifieke brandveiligheidsvraagstukken zijn) op het gebied van brandveiligheid. De politie adviseert bij B en C-evenementen.</p> <p>Toezicht en Handhaving</p> <p>Het toezicht tijdens enkele evenementen (categorie B of C) per jaar vindt plaats vanuit de verschillende handhavingsdisciplines (brandveiligheid, APV, bouwen en geluid). Vooraf aan een type B en C evenement wordt er door de VRU altijd toezicht gehouden op naleving van de brandveiligheidseisen, soms gezamenlijk met de gemeente (boa, toezichthouder). Oudewater kent slechts enkele terugkerende evenementen in categorie B en momentele geen terugkerende evenementen in categorie C.</p> <p>Bij een categorie B of C-evenement, kan er tijdens de activiteit controle plaatsvinden door de gemeente. Dit is afhankelijk van de aard, grootte en voorgeschiedenis van het evenement. Bij de grotere/bijzondere evenementen vindt er ook vooroverleg en een evaluatie plaats.</p>
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	<p>Niet van toepassing. De aandachtspunten volgen uit het evenementenbeleid van de gemeente Oudewater en uit de APV. Daarin is opgenomen dat aan de volgende punten aandacht wordt gegeven bij de beoordeling van een aanvraag voor een evenementenvergunning of een melding:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Beperking overlast buurtbewoners - Beperking verstoring openbare orde - Beperking gevaar volksgezondheid - Beperking druk op de hulpdiensten - Maatregelen omtrent een veilig verloop van het evenement.
Wie voert dit uit?	<p>Gemeente behandelt de evenementenvergunningen. De VRU houdt toezicht op de (brand)veiligheid bij evenementen en adviseert de gemeente bij de vergunningverlening. De politie adviseert de gemeente met betrekking tot veiligheid. De ODRU adviseert in sommige gevallen met betrekking tot geluid, en voert op maximaal 6 door gemeente aangewezen momenten per jaar een controle uit van de naleving van de maximaal toegestane geluidswaarden zoals opgenomen in de vergunning.</p>
Hoe gaan we dit doen?	<p>Een aanvraag wordt getoetst aan het evenementenbeleid en de APV. De toezicht en handhaving op evenementen vindt plaats conform de toezicht- en handhavingsstrategie uit het VTH-beleid 2019-2022.</p>
Jaarverslag 2020	Vergunningverlening

	<p>In 2020 zijn er 22 verzoeken en meldingen ingediend die betrekking hebben op een evenement. Het aantal verzoeken voor evenementenvergunningen betrof 12. Er zijn daarnaast 10 meldingen voor evenementen ingediend. Dit zijn er weinig in verhouding tot voorgaande jaren, vanwege het coronavirus.</p> <p>In 2020 is ingezet op het persoonlijk te woord staan van de organisatoren die door de coronamaatregelen in een onzeker pakket terecht kwamen. Voor het organiseren van enkele evenementen binnen coronamaatregelen, is volop maatwerk geleverd.</p> <p>In 2020 is met betrekking tot evenementenvergunningen en -meldingen daarnaast vooral geïnvesteerd in de volgende zaken:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Verbetering (toegankelijker en completer maken) online aanvraagstelsel - Ter beschikking stellen “informatieblad corona” over wat er wel en niet kon met betrekking tot evenementen in coronatijd <p>Toezicht</p> <p>In 2020 is carnaval gecontroleerd op constructieve veiligheid en de geluidsnormen. Vanwege de maatregelen ter voorkoming van de bestrijding van het coronavirus zijn alle grote evenementen niet doorgegaan. Er zijn daarom ook verder geen geluidsmetingen gedaan door de ODRU.</p>
<p>Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?</p>	<p>2020 was een uniek jaar voor de evenementen. De vergunningverleners hebben vooral hun flexibiliteit aan moeten spreken en zijn veelal bezig geweest met maatwerk en steeds schakelen en op de hoogte blijven (na elke persconferentie). Vooral het persoonlijke contact werd warm ontvangen door organisatoren. Bijsturen van de werkwijze is niet nodig, omdat we ook in 2021 deze taken uitvoeren, totdat evenementen weer “normaal” kunnen plaatsvinden. In 2021 zullen wederom de informatievoorziening en het contact met de diverse organisatoren speerpunten zijn.</p>
<p>Urenraming 2021 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?</p>	<p>Adviezen brandveiligheid (VRU): 17 aanvragen Controle brandveiligheid (VRU): 17 evenementen Toezicht constructieve veiligheid (gemeente): 2 evenementen Behandeling aanvragen evenementen (gemeente): 12 evenementen en 50 meldingen Geluidsmetingen evenementen (ODRU): op maximaal 6 momenten tijdens evenementen.</p>

Taakveld Openbare ruimte & Veiligheid	
8. Toezicht en handhaving horeca en evenementen	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Het toezicht en handhaving op de naleving van de Algemene Plaatselijke Verordening en bijzondere wetten zoals de Drank- en Horecawet bij horeca en evenementen. Het gaat dan onder andere om de toezicht en handhaving en de handhaving op de naleving van de exploitatievergunning en de Drank- en Horecawetvergunning. Hierbij hoort ook de behandeling van meldingen, klachten en verzoeken om handhaving die betrekking hebben op het taakveld openbare ruimte en veiligheid. Handhavingsverzoeken worden altijd opgepakt. Op grond van vaste jurisprudentie heeft het bestuursorgaan in deze gevallen immers een beginselplicht tot handhaving.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Toezicht en handhaving vindt plaats aan de hand van de risicomodules uit het VTH-beleid 2019-2022.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	<ul style="list-style-type: none"> - Meldingen en klachten met (zeer) hoge prioriteit worden binnen twee werkdagen opgepakt. - Meldingen en klachten met gemiddelde prioriteit worden uiterlijk binnen één week gepakt. - Meldingen en klachten met (zeer) lage prioriteit worden tijdens gebiedsgericht toezicht of projectmatig opgepakt. - Alle meldingen en klachten zijn binnen uiterlijk 4 weken afgehandeld. - Verzoeken om handhaving worden binnen de wettelijke termijn afgedaan. <p>In de programmabegroting 2019-2022 is daarnaast opgenomen dat ingezet wordt op preventie en de zichtbaarheid van boa's en toezichthouders op straat. Door meer toezicht in de buitenruimte wordt getracht het aantal verzoeken om handhaving te verminderen.</p>
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Aantal binnen de wettelijke termijn behandelde verzoeken om handhaving te monitoren. Dit wordt geregistreerd in Key2Vergunningen. Behandeltermijn van de meldingen en klachten worden niet geregistreerd en kunnen derhalve niet worden gemonitord.
Wie voert dit uit?	De boa's van de gemeente zien toe op de naleving van de Drank- en Horecawetvergunning en de exploitatievergunning. De toezichthouders zien toe op de inrichtingseisen van horeca lokaliteiten. De juristen behandelen de bestuursrechtelijke handhavingss dossiers.
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht en vergunningverlening vindt plaats conform de toezicht- en vergunningenstrategie uit het VTH-beleid 2019-2022.
Jaarverslag 2020	Er zijn in totaal 4 handhavingss dossiers behandeld die zien op horeca en evenementen. 3 daarvan zijn in 2020 afgehandeld. Dit is een toename ten opzichte van 2019, waar 1 dossier op het gebied van APV en bijzondere wetten zijn behandeld.
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	<p>Door de aanstelling van een horeca coördinator is in 2020 al een eerste stap gezet in de professionalisering van het toezicht en handhaving op de horeca. In 2020 zijn werkafspraken gemaakt en verduidelijkt. In 2021 wordt gewerkt aan een interne notitie met stappenplan over de handhaving bij horeca.</p> <p>In 2019 waren er evenementen waar vanwege klachten en overtredingen in het verleden extra inzet benodigd was op de toezicht en handhaving bij evenementen. Omdat in het verleden handhaving bij evenementen niet nodig is geweest, is in 2019 een start gemaakt met de</p>

	afstemming van een intern werkproces. Daarnaast is in 2019 al een grote stap gemaakt met de introductie van toezicht op constructieve veiligheid bij evenementen. In 2021 wordt samen met de evenementencoördinator het werkproces rondom het toezicht en handhaving bij evenementen verder gestroomlijnd.
Urenraming 2021 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	In 2021 zijn 25 dossiers geraamd. Dit is inclusief bouwen, RO, brandveiligheid en strijdig gebruik bestemmingsplan.

Taakveld Openbare ruimte & Veiligheid	
9. Toezicht en handhaving APV en openbare ruimte	
Omschrijving taak – Wat doen we?	<p>Het houden van toezicht op de naleving van de bepalingen uit de APV die betrekking hebben op de openbare ruimte. De boa's handelen zo breed mogelijk binnen hun boa bevoegdheid en werken integraal ten aanzien van de volgende onderwerpen:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Vernielingen algemeen en beschadigen bestrating en andere gemeentelijke eigendommen; - Aantasting openbaar groen, vernieling openbaar groen, illegaal gebruik openbaar groen; - Illegaal plakken, kladden, uitstallingen; - Toezicht op parkeerexcessen. Het gaat hier onder meer om verkeerd (hinderlijk) parkeren, langdurig in de openbare ruimte geparkeerde caravans en aanhangwagens, het te koop aanbieden van voertuigen, geparkeerde grote voertuigen, auto- en fietswrakken, parkeren in de blauwe zone en het parkeren in groenvoorzieningen; - Het houden van toezicht op de regels over honden. Het gaat hier over het aanlijngedbod, aanwezigheid honden op verboden plaatsen en hondenverontreiniging. Het toezicht zal vooral plaatsvinden door surveillances uit te voeren. Er wordt ingezet op de tijdstippen dat veel mensen hun hond uitlaten. Het accent ligt hierbij op de aanwezigheid van honden op verboden plaatsen, zoals kinderspeelplaatsen, trottoirs en groengebieden; - Voertuigwrakken op of aan de openbare weg; - Aanlegvergunning vaartuigen in openbaar vaarwater; - Fietsen in het voetgangersgebied; - Toezicht en handhaving in de horeca; - Reclame; - Jeugdoverlast. <p>Bij deze taak behoren ook de behandeling van klachten en meldingen op het gebied van de openbare ruimte. De boa's werken integraal en breed en niet op basis van prioritering. Zij zetten in op de vraagstukken waar de behoefte het grootst is.</p>
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	<p>Toezicht en vergunningverlening vindt plaats conform de toezicht- en vergunningenstrategie uit het VTH-beleid 2019-2022.</p>
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	<p>Verbeteren leefomgeving. Door als boa zichtbaar te zijn en op te treden een positief effect op het naleefgedrag uit te oefenen, zoals:</p> <ul style="list-style-type: none"> - een veilige, schone en gezonde leefomgeving - bewaken en in goede staat houden van gemeentelijke eigendommen - voorkomen van hinder, overlast en verkeersonveilige situaties. - verbeteren van bereikbaarheid van percelen en gebouwen. - verbetering en beschermen van de parkeermogelijkheden voor minder-validen <p>In de programmabegroting 2019-2022 is daarnaast opgenomen dat ingezet wordt op preventie en de zichtbaarheid van boa's en toezichthouders op straat. Door meer toezicht in de buitenruimte wordt getracht het aantal verzoeken om handhaving te verminderen.</p>
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we	<p>Niet van toepassing.</p>

dit?	
Wie voert dit uit?	De boa's van de gemeente.
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht en vergunningverlening vindt plaats conform de toezicht- en vergunningenstrategie uit het VTH-beleid 2019-2022.
Jaarverslag 2020	<ul style="list-style-type: none"> • In 2020 is gestart met een vast boa-cluster. De boa's worden steeds meer betrokken in diverse beleidsafspraken binnen en buiten de gemeenten. Doel is om dit komend jaar verder uit te breiden. • In 2020 hebben meer boa's de opleiding voor Drank- en Horecawet toezicht gevolgd en zijn ook aangewezen. • Pilot Bodycam is met succes afgerond. De bodycam heeft al meerdere malen gezorgd voor de-escalatie. In 2021 worden de boa's standaard uitgerust met een bodycam. • De boa's zijn een vast onderdeel binnen de handhaving op de naleving van de maatregelen omtrent COVID-19. Ondanks deze nieuwe materie is de verbinding met inwoners, jeugd en ondernemers blijven bestaan zo niet verbeterd. • Voor COVID-19 zijn er 31 waarschuwingen uitgedeeld. Dit tezamen met de uitleg omtrent de geldende maatregelen. Er zijn slechts 2 bekeuringen uitgeschreven.
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	<p>De boa's hebben in 2020 ingezet op de handhaving in de openbare ruimte. We zijn in 2019 overgegaan van een inhuurteam naar een vast boa team in dienst van de gemeente. Er zijn in totaal 3 vacatures vervuld voor gemeente Oudewater en Woerden, Er is door het team vooral ingezet op</p> <ul style="list-style-type: none"> • Jeugdoverlast (deels opzetten ketenaanpak) • Naleving van de opgelegde COVID-19 maatregelen • Zorgsignalen • Parkeerproblematiek • Toezicht op uitgaanspubliek tijdens horeca openstellingen • Zichtbaarheid op straat • Behandelen van meldingen openbare ruimte • Oog en oorfunctie naar de bouwtoezichthouders.
Urenraming 2021 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	Voor 2021 is 1 fte geraamd.

Taakveld Openbare ruimte & Veiligheid	
10. Actualisatie horeca	
Omschrijving taak – Wat doen we?	De APV regelt dat voor het geopend hebben van een horeca-lokaliteit een horeca-exploitatievergunning benodigd is. In deze vergunning worden voorwaarden met betrekking tot de openbare orde en veiligheid geregeld, zoals de openingstijden of de verplichting voor een beveiliging. In een horeca-exploitatievergunning is ook het terras opgenomen. Daarnaast is voor het schenken van alcoholhoudende dranken een Drank- en Horecawetvergunning benodigd. Gebleken is dat deze vergunningen voor een aantal lokaliteiten in Oudewater niet meer actueel zijn of ontbreken. Daarom is in 2020 gestart met de actualisering van deze vergunningen. Met alle ondernemers zal in contact getreden worden over de vergunningen.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Professionalisering VTH-organisatie en voldoen aan wettelijke eisen.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Actuele exploitatievergunningen en Drank- en Horecawetvergunningen.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Niet van toepassing.
Wie voert dit uit?	Gemeente.
Hoe gaan we dit doen?	Er vindt een inventarisatie plaats van horeca in de gemeente Oudewater. Ondernemers worden benaderd waarna de vergunningen geactualiseerd worden.
Jaarverslag 2020	Begin 2020 is gestart met het benaderen van de ondernemers om hen te informeren over de actualisatie. In maart is het gelande proces stilgevallen a.g.v. de Covid-19 crisis. De werkzaamheden binnen VTH lagen in 2020 vooral op toezichtstaken Covid-19. Om het project actualisatie toch enigszins doorgang te laten vinden zijn de toezicht/handhavingstaken m.b.t. het naleven van de verplichte corona maatregelen gecombineerd met de genoemde actualisatie. Dat wil zeggen dat bij het controleren op de coronaregels ook meteen de aanwezige vergunningen zijn gecheckt. Vanuit deze handelswijze zijn een aantal actualisatie dossiers in gang gezet. Afgelopen jaar is geconcludeerd dat er binnen Oudewater vooral behoefte is aan afstemming tussen (horeca) ondernemers, gemeente en inwoners. Besloten is om het project actualisatie komende jaren in het bestaande werkproces te positioneren en daarnaast een horeca coördinator aan te stellen voor een aantal uren per week. Vanuit deze persoon kan de verbinding worden gelegd tussen de verschillende partijen en belangen en kan invulling gegeven worden aan de beleidsontwikkeling op horeca gebied.
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Zie hiervoor.
Urenraming 2021 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	Horeca coördinator: 0,11 fte. Toezicht en handhaving wordt binnen de bestaande capaciteit weggezet.

Beleidsmatige en organisatorische ondersteuning	
11. Actualiseren van registratiesystemen	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Binnen de huidige registratiesystemen daar waar gewenst aanpassingen en verbeteringen doorvoeren.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Professionalisering VTH-organisatie en voldoen aan wettelijke eisen
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	<ul style="list-style-type: none"> - gestroomlijnde digitale werkprocessen - voldoen aan wettelijke kwaliteitscriteria - professionalisering van de VTH-organisatie - efficiënte en effectieve inzet van mensen en middelen - uitvoering VTH-taken conform beleid - beoordeling ‘adequaat’ op basis van IBT
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Niet van toepassing.
Wie voert dit uit?	Gemeente (in samenwerking met ODRU en VRU).
Hoe gaan we dit doen?	Verdere verankering van het zaakgericht werken in de systemen met de komst van een nieuw zaakstelsel en het implementeren van de werkprocessen in het nieuwe zaakstelsel.
Jaarverslag 2020	Het actualiseren van registratiesystemen en werkprocessen is een doorlopende taak. In 2020 is verder gewerkt aan de toezichtsapp. Deze wordt met de invoering van de Omgevingswet en de Wkb geoptimaliseerd. Daarnaast is in 2020 een nieuw zaakstelsel uitgerold in de gemeentelijke organisatie.
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Niet van toepassing.
Urenraming 2021 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	Verdere verankering van het zaakgericht werken in de systemen met de komst van een nieuw zaakstelsel en het implementeren van de werkprocessen in het nieuwe zaakstelsel. Daarnaast wordt verder gewerkt aan de toezichtsapp.

Beleidsmatige en organisatorische ondersteuning	
12. Jaarverslag en uitvoeringsprogramma	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Verslaglegging van de uitgevoerde VTH-taken met de resultaten van het afgelopen kalenderjaar en een programma opstellen waarin concreet wordt beschreven welke VTH-taken in het komende kalenderjaar worden geprogrammeerd.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Beschrijving van de uitgevoerde VTH-taken in relatie tot het Uitvoeringsprogramma van het voorafgaande jaar en een concrete beschrijving van de geprogrammeerde VTH-taken voor het komende kalenderjaar.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	<ul style="list-style-type: none"> - voldoen aan wettelijke kwaliteitscriteria - professionalisering van de VTH-organisatie - efficiënte en effectieve inzet van mensen en middelen - uitvoering VTH-taken conform beleid - beoordeling ‘adequaat’ op basis van IBT - het jaarverslag uiterlijk voor het einde van het jaar vastgesteld hebben door het college. - het uitvoeringsprogramma van het komende jaar uiterlijk voor het einde van het jaar vastgesteld hebben door het college.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Het Jaarverslag VTH over 2020 uiterlijk eerste kwartaal 2021 afronden, en de aanbevelingen verwerken in het Uitvoeringsprogramma VTH 2021.
Wie voert dit uit?	Gemeente, ODRU en VRU
Hoe gaan we dit doen?	Beschrijving van de uitgevoerde VTH-taken in relatie tot het Uitvoeringsprogramma van het voorafgaande jaar en een concrete beschrijving van de geprogrammeerde VTH-taken voor het komende kalenderjaar.
Jaarverslag 2020	Het jaarverslag 2019 en uitvoeringsprogramma 2020 zijn in juli 2020 vastgesteld door het college en ter kennisname gezonden aan de gemeenteraad. In verband met de uitbraak van het coronavirus zijn een groot aantal medewerkers van VTH in een crisisteam gaan werken. Taken voortkomend uit de crisisorganisatie gingen voor taken zoals het opstellen van het jaarverslag en uitvoeringsprogramma.
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Voor 2021 en de komende jaren wordt geprobeerd om het Jaarverslag en Uitvoeringsprogramma voor het 2 ^e kwartaal vast te stellen.
Urenraming 2021 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	Het Jaarverslag over 2020 in het 1 ^e kwartaal van 2021 afronden, en de aanbevelingen verwerken in het Uitvoeringsprogramma 2021. Het Uitvoeringsprogramma 2021 wordt voor het 2 ^e kwartaal vastgesteld door het college en vervolgens ter informatie aan de gemeenteraad en samenwerkingspartners opgestuurd

Beleidsmatige en organisatorische ondersteuning	
13. VTH-uitvoeringsstrategie voor de basistaken	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Op 8 mei 2020 heeft het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) van de Provincie Utrecht haar schriftelijk oordeel over 2018/2019 toegestuurd. In deze beoordeling is onder andere opgenomen dat uniform VTH-beleid voor de basistaken (inclusief een analyse van problemen en een prioritering) op minimaal het schaalniveau van de ODRU ontbreekt. Als toelichting is daarbij aangegeven dat het VTH-beleid deels gaat over milieu en er wordt verwezen naar de dienstverleningsovereenkomst met de ODRU, maar een uniform beleid voor de basistaken is niet duidelijk herkenbaar als onderdeel van het VTH-beleid van de gemeente Oudewater. In 2021 wordt regionaal samen met de RUD en de ODRU gewerkt aan een uniforme uitvoeringsstrategie voor de basistaken.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Wettelijke taak en professionalisering VTH-organisatie.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Te komen tot een nieuwe uitvoeringsstrategie die voldoet aan de wettelijke vereisten.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Monitoring vindt onder andere plaats aan de hand van de beoordeling en afstemming met het IBT van de Provincie Utrecht. Daarnaast is het streven om voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet tot een nieuwe uitvoeringsstrategie op het niveau van de basistaken te komen. Hiertoe is een startnotitie opgesteld en zal een planning worden opgesteld. De deadlines in de planning gelden als monitorings-indicatoren.
Wie voert dit uit?	Gemeente en ODRU in samenwerking met de RUD.
Jaarverslag 2020	In 2020 is met de stuurgroep van de regiosamenwerking ‘De Waarden’ geïnventariseerd hoe tot een nieuwe uitvoeringsstrategie voor de basistaken te komen die voldoet aan de Omgevingswet. Er is een werkgroep gevormd die nader met een nieuwe uitvoeringsstrategie aan de slag gaat. Inmiddels is een startnotitie opgesteld.
Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	In 2021 gaan we verder met het opstellen van een nieuwe uitvoeringsstrategie met deze werkgroep.

Beleidsmatige en organisatorische ondersteuning	
14. VTH-uitvoeringsstrategie gemeentelijk niveau	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Naar verwachting treedt op 1 januari 2022 de Omgevingswet en de Wkb in werking. De Omgevingswet en de Wkb zullen ook gevolgen hebben voor het VTH-beleid. Onder de Omgevingswet wordt niet meer gesproken van een VTH-beleid, maar een VTH-uitvoeringsstrategie. Het huidige VTH-beleid zal met de komst van de Omgevingswet en de Wkb moeten worden herzien en herschreven. Voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wkb moet een nieuwe zogenaamde VTH-uitvoeringsstrategie vastgesteld zijn.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Professionalisering VTH-organisatie.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Te komen tot een VTH-uitvoeringsstrategie die voldoet aan de wettelijke vereisten.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Monitoring vindt onder andere plaats aan de hand van de beoordeling en afstemming met het IBT van de Provincie Utrecht. Daarnaast is het streven om voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet tot een nieuwe uitvoeringsstrategie.
Wie voert dit uit?	Gemeente.
Jaarverslag 2020	In 2020 is met de stuurgroep van de regiosamenwerking ‘De Waarden’ geïnventariseerd hoe tot een nieuwe uitvoeringsstrategie gekomen kan worden. Er is een werkgroep gevormd die nader met een nieuwe uitvoeringsstrategie aan de slag gaat.
Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	In 2021 gaan we verder met het opstellen van een nieuwe uitvoeringsstrategie met deze werkgroep. In de regiogroep ‘De Waarden’ wordt onderzocht of op dit gebied samenwerking plaats kan vinden of aangehaakt kan worden bij de VTH-uitvoeringsstrategie voor de basisstaken.

Beleidsmatige en organisatorische ondersteuning	
15. Actualisatie risicomodules	
Omschrijving taak – Wat doen we?	In het kader van de voorbereiding van de Omgevingswet wordt gewerkt aan nieuwe risicoanalyses en modules. De verbeterpunten voor de risicomodules die in de beoordeling van het IBT zijn aangedragen worden hier in meegenomen.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Wettelijke taak en professionalisering VTH-organisatie.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	<ul style="list-style-type: none"> - Voldoen aan de wettelijke vereisten. - Professionalisering VTH-organisatie. - Vooruitgang VTH-organisatie door verbeterpunten IBT mee te nemen.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Aan de hand van de beoordeling en afstemming met het IBT van de Provincie Utrecht.
Wie voert dit uit?	Gemeente, ODRU en VRU.
Hoe gaan we dit doen?	De risicoanalyses- en modules worden geactualiseerd, waar nodig worden nieuwe analyses en modules opgesteld. In 2021 gaan we hier verder mee aan de slag.
Jaarverslag 2020	In de regiosamenwerking 'De Waarden' is een start gemaakt met het opstellen van nieuwe risicoanalyses en modules. Voor milieu is er een concept risicomodule opgesteld. Voor bouwen is een start gemaakt met een nieuwe risicoanalyse waarbij gewerkt wordt met een risico gestuurd model. Risico inschatting vindt niet meer plaats op basis van het categorie bouwwerk maar op basis van de kenmerken van het bouwwerken. Dit is in samenwerking met de stuurgroep van de regiosamenwerking 'De Waarden'.
Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	In 2021 gaan we verder met het afronden van de risicoanalyse en module bouwen. Daarnaast wordt een start gemaakt met nieuwe risicomodules voor ruimtelijke ordening en brandveiligheid.

Beleidsmatige en organisatorische ondersteuning	
16. Voorbereiding Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Voorbereiding op de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen welke naar verwachting op 1 januari 2022 in werking treedt.
Wat vinden we belangrijk?	Voorbereiding op een andere invulling van de VTH-taken door deze aankomende stelsel- en wetswijzigingen.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	<ul style="list-style-type: none"> - Op het moment van inwerkingtreding van beide wetten omgevingsvergunningen kunnen behandelen binnen de wettelijke termijn; - Op het moment van inwerkingtreding van beide wetten het toezicht en handhaving ingericht hebben naar de nieuwe stelsels; - Op het moment van inwerkingtreding van beide wetten kunnen voldoen aan de Kwaliteitscriteria.
Wie voert dit uit?	Gemeente, ODRU, VRU met de samenwerkingspartners zoals de Provincie Utrecht en het HDSR.
Hoe gaan we dit doen?	<p>Omgevingswet De gemeente heeft een projectteam samengesteld dat het proces rondom de implementatie van de Omgevingswet bij de gemeente verzorgt. Het programma Invoering Omgevingswet is verdeeld in meerdere projecten. Zo wordt binnen VTH een start gemaakt met de inrichting van de omgevingstafel en wordt met het gebruik hiermee vooruitlopend op de Omgevingswet geoefend. Daarnaast wordt gewerkt aan het opstellen van nieuwe werkprocessen, worden de registratiesystemen opnieuw ingericht en wordt er deelgenomen in regionale werkgroepen over onder andere leges, meervoudige vergunning en VTH uitvoeringsstrategie.</p> <p>Wet kwaliteitsborging voor het bouwen In 2021 gaan we oefenen met pilotprojecten onder het stelsel van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen. Daarnaast wordt een impactanalyse opgesteld. Aan de hand van deze impactanalyse wordt de legesverordening en de kostendekkendheid van de VTH-taken bezien. Als voorbereiding op deze wet zijn al nieuwe werkprocessen opgesteld. In 2021 wordt bezien of deze werkprocessen in samenhang met de Omgevingswet nog actueel zijn. Tot slot volgen alle medewerkers van VTH een opleiding over de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen.</p>
Jaarverslag 2020	In 2020 zou een start worden gemaakt met de pilotprojecten onder de Wkb. In verband met de uitbraak van het corona virus zijn de pilotprojecten naar 2021 geschoven. Wel is er gewerkt aan de voorbereiding op de Omgevingswet en de Wkb, in het specifiek op het gebied van de omgevingstafel, meervoudige vergunningen en de leges. Daarnaast is in het kader van de Wkb een impactanalyse opgesteld. In 2021 wordt verder onderzocht wat de gevolgen van de impactanalyse zijn voor de organisatie.
Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	In 2021 gaat de gemeente Woerden van start met pilotprojecten onder de Wkb. De gemeente Oudewater kijkt met deze pilotprojecten mee. Daarnaast zal de voorbereiding op de Omgevingswet en de Wkb voortzetten. Zo wordt er gewerkt aan de werkprocessen, implementatie registratiesystemen enz. De minimale acties

	zijn uitgewerkt in werkplannen.
--	---------------------------------

Taakveld Milieu (ODRU)	
17. Adviseren vergunningaanvraag WABO	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Het adviseren over de activiteit milieu en/of de milieuaspecten van de activiteiten bouwen en afwijken bestemmingsplan van een omgevingsvergunning. De vergunningprocedure wordt door de gemeente zelf doorlopen. Wij adviseren over de onderdelen bouwen, milieu en afwijken bestemmingsplan van de omgevingsvergunning. De taak wordt uitgevoerd overeenkomstig het processchema 'Adviseren vergunningaanvraag WABO'. Na vergunningverlening door de gemeente wordt de vergunning voor de activiteit milieu, ten behoeve van het reguliere milieutoezicht, opgenomen in het inrichtingenbestand.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Het VTH-beleid van gemeente Oudewater geeft de vergunning strategie weer die leidend is voor de uitvoering door de ODRU.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Behandelen 100% van de adviesverzoeken
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Aantal in 2021 ingediende en afgehandelde adviesverzoeken. Deze staan geregistreerd in Squit.
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	We voeren dit uit volgens het VTH-beleid van de gemeente Oudewater.
Jaarverslag 2020	De uren vallen onder de hoofdpot V.3 "Behandelen en adviseren WABO".
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	<p><i>Milieuaspecten van de activiteit bouwen</i></p> <p>In 2020 zijn 9 adviesverzoeken afgerond, waarvan 2 in het 4e kwartaal. De meeste adviezen worden gevraagd voor het aspect bodem, milieu en ecologie. In het algemeen worden de zaken binnen de termijn van 17 dagen afgerond. De overschrijdingen op deze termijn hebben veelal te maken met een onduidelijke vraagstelling vanuit de gemeente.</p> <p><i>Activiteit Milieu</i></p> <p>Op grond van het Besluit emissiearme huisvesting moesten varkens- en pluimveebedrijven per 1 januari 2010 voldoen aan de maximale emissiewaarden uit dit Besluit. Omdat dit voor veel veehouderijen niet mogelijk bleek, is destijds een gedoogbeleid "Actieplan ammoniak veehouderij" opgesteld. Onderdeel van dit Actieplan was de stoppersregeling. We zien dat na 1 januari 2020 het aantal meldingen en vergunningaanvragen is toegenomen.</p> <p>Vier vergunningen zijn beoordeeld op noodzaak actualisatie vanwege energie. Voor 3 van de 4 geldt dat het energieverbruik onder de drempelwaarden voor het energieverbruik, zodat actualisatie niet nodig is. Van 1 bedrijf zijn er geen actuele gegevens. Dit wordt nog nader onderzocht. De actualisatie van 1 bedrijf op LAP3 en</p>

	energie is bijna klaar.
Urenraming 2021 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	345 uur gegarandeerd, 89 uur tijdelijk.

Taakveld Milieu (ODRU)	
18. Meldingen Activiteitenbesluit	
Omschrijving taak – Wat doen we?	<p>Het Besluit omgevingsrecht en Activiteitenbesluit milieu bepalen welke inrichtingen meldingsplichtig zijn krachtens de Wet milieubeheer. De onderhavige taak behelst het behandelen van meldingen Activiteitenbesluit. Deze taak is ondergebracht bij de ODRU. Hiervoor zijn procesbeschrijvingen opgesteld.</p> <p>De taak bestaat uit:</p> <ul style="list-style-type: none"> - het beoordelen van de melding; - het eventueel laten aanvullen van de melding en het beoordelen van de melding; - het opstellen van de (n0069et) acceptatiebrief; - het publiceren van de binnengekomen melding. <p>Na beoordeling van de melding wordt de inrichting ten behoeve van het reguliere milieutoezicht opgenomen in het inrichtingenbestand.</p> <p>Getoetst wordt aan de geldende wet- en regelgeving en door het doorlopen van de taken in het zaakstelsel Squit XO zijn de te volgen stappen geborgd.</p>
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Het VTH-beleid van gemeente Oudewater geeft de vergunning strategie weer die leidend is voor de uitvoering door de ODRU.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Behandelen 100% van de meldingen Activiteitenbesluit
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Alle in 2021 ingediende meldingen Activiteitenbesluit. Deze staan geregistreerd in Squit.
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	We voeren dit uit volgens het VTH-beleid van de gemeente Oudewater.
Jaarverslag 2020	De uren vallen onder de hoofdpot V.5 “Melding behandelen milieu”.
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	De ODRU heeft 11 meldingen afgerond.
Urenraming 2021 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	160 uur gegarandeerd, 20 uur tijdelijk.

Taakveld Milieu (ODRU)	
19. Maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Op grond van het Activiteitenbesluit bestaat de mogelijkheid om maatwerkvoorschriften op te leggen en gelijkwaardige voorzieningen te treffen. De ODRU toetst een ambtshalve op te leggen maatwerkvoorschrift, een aanvraag maatwerkvoorschrift en een aanvraag om toestemming voor het treffen van gelijkwaardige maatregelen aan de wettelijke eisen. Voor maatwerkvoorschriften zijn procesbeschrijvingen opgesteld.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Het VTH-beleid van gemeente Oudewater geeft de vergunning strategie weer die leidend is voor de uitvoering door de ODRU. Tevens zal dit jaar een nieuwe probleemanalyse worden gemaakt voor vergunningverlening. Deze zal aansluiten op het vergunningenbeleid.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Behandelen 100% van de aanvragen om maatwerkvoorschriften milieu (op verzoek).
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Aantal in 2021 afgehandelde aanvragen maatwerkvoorschriften milieu. Deze staan geregistreerd in Squit.
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	We voeren dit uit volgens het VTH-beleid van de gemeente Oudewater.
Jaarverslag 2020	De gemaakte uren vallen onder de hoofdpot V.6 "Behandelen overige besluiten".
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	We hebben 2 procedures van maatwerk 8.42 afgehandeld.
Urenraming 2021 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	15 uur gegarandeerd.

Taakveld Milieu (ODRU)	
20. Mer-beoordeling	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Het beoordelen (adviseren of behandelen) van een m.e.r.-aanmeldnotitie. Afhankelijk van de voorgenomen activiteiten/procedure wordt ook het (concept) m.e.r.-beoordelingsbesluit opgesteld.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Een m.e.r.-procedure is noodzakelijk voor een besluit over een activiteit, waarbij belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Het doel van de m.e.r.-procedure is dat het milieubelang volwaardig wordt meegewogen. Voor de activiteit milieu is vooroverleg onderdeel van dit product (indien nodig).
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Behandelen 100% van de aanvragen om een M.E.R. beoordeling.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Aantal in 2021 afgehandelde aanvragen M.E.R. beoordeling. Deze staan geregistreerd in Squit.
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	We voeren dit uit volgens het VTH-beleid van de gemeente Oudewater.
Jaarverslag 2020	De gemaakte uren vallen onder de hoofdpot V.6 “Behandelen overige besluiten”.
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	We hebben geen meldnotities m.e.r. afgerond in 2020.
Urenraming 2021 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	25 uur gegarandeerd.

Taakveld Milieu (ODRU)	
Taakveld Milieu (ODRU)	
21. Meldingen besluit bodemkwaliteit	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Deze taak betreft het uitvoering van controles bij veehouderijen, inclusief IPPC-bedrijven en varkenshouderijen met luchtwassers. Daarnaast voeren we ook controles uit bij de akkerbouw- en glastuinbouwbedrijven. Binnen veehouderijen is gekozen voor een branchegerichte aanpak. De aandachtspunten voor de komende vier jaar zullen worden beschreven in het betreffende brancheplan.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Uit het gemeentelijke VTH-beleid blijkt dat de glastuinbouwbedrijven en veehouderijen met varkens en kippen hoog scoren qua risico (klasse 2, groot risico) en de rundveehouderijen een beperkt risico (klasse 2) met zich meebrengen. Deze score zal leidend zijn bij het uitzetten van de controles.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Binnen het project Agrarisch zijn de volgende doelen gesteld, waarbij aansluiting is gezocht bij de kernwaarden van de ODRU. <ol style="list-style-type: none"> 1. Meer risicogericht toezicht uitvoeren. Hiervoor maken we op voorhand gerichte keuzes, zodat we mensen en middelen efficiënter en effectiever kunnen inzetten; 2. Het bewerkstelligen van energiebesparing door bedrijven. 3. Onze bedrijfsregistratie actualiseren en verbeteren (SquitXO), zodat wij en de aangesloten gemeenten steeds beschikken over de juiste data. 4. Verbetering van de oppervlaktewaterkwaliteit door toezicht op maatwerkbesluiten O-lozing glastuinbouwbedrijven en door toezicht op de verplichte UO-registraties.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Aantal in 2020 afgehandelde meldingen Besluit Bodemkwaliteit.
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	De ODRU handelt de meldingen Besluit bodemkwaliteit namens de gemeente af door een inhoudelijke beoordeling. Dit gebeurt informatiegestuurd (als onderdeel van een risicogestuurde uitvoering VTH-taken).
Jaarverslag 2020	Aantal meldingen: 21
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	De ODRU heeft 21 meldingen afgerond
Urenraming 2021 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	70 uur gegarandeerd.

22. Uitvoering milieucontroles – Bodem	
Omschrijving taak – Wat doen we?	<p>Conform het Besluit bodemkwaliteit moet het tijdelijk opslaan of het toepassen van grond en baggerspecie op de landbodem (>50 m³) via landelijk meldpunt bodemkwaliteit gemeld en goedgekeurd worden door het bevoegd gezag. De ODRU beoordeeld de meldingen voor alle 15 gemeenten in haar werkgebied en houdt toezicht op naleven van deze regels. Naast het toezicht naar aanleiding van ingediende meldingen worden tevens vrije veld controles uitgevoerd.</p> <p>In veel gevallen moeten ondergrondse tank die niet meer in gebruik zijn worden verwijderd. Het ODRU houdt toezicht op de verwijdering van de tank en het aanleveren van de goede afvoerdocumenten.</p> <p>In geval van kleine bodemverontreinigingen (<25 m³) en bij het veroorzaken van een nieuw geval van bodemverontreinigingen binnen en buiten een inrichting is de gemeente bevoegd gezag en wordt het toezicht uitgevoerd door de ODRU.</p>
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	n.v.t.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Het bewaken van de bodemkwaliteit door het houden van toezicht. Het controleren van de grondstromen, geeft meer vat op de toepassingen, ontgravingen en tijdelijke opslagen. Waardoor we meer grip krijgen op de keten.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	<ul style="list-style-type: none"> - Aantal controles; - Aantal overtredingen;
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd naar aanleiding van (gemelde) werkzaamheden op locatie, opmerkingen van de toetser of signalen van andere toezichthouders, de gemeente of andere toezichtpartners zoals IL&T, waterschappen en andere omgevingsdiensten.
Jaarverslag 2020	<p>Toezicht en Handhaving besluit bodemkwaliteit</p> <p>Voorcalculatie: 87 uur*</p> <p>Nacalculatie: 100 uur*</p> <p>Aantal toezichtzaken: 5</p> <p><i>*De toezichturen toezicht melding Besluit lozen buiten inrichtingen inclusief GBES zijn maken onderdeel uit van deze uren.</i></p>
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Voor de gemeente houden wij toezicht op de toepassing van grond en bouwstoffen die vallen onder het Besluit bodemkwaliteit, de sanering van ondergrondse tanks en kleine bodemsaneringen.
Urenraming 2021 – Wat gaan	Gegarandeerd: 137 uur

we in het nieuwe jaar doen?	
--	--

Taakveld Milieu (ODRU)	
23. Uitvoering milieucontroles - Bodemenergiesystemen	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Toezicht tijdens de aanleg en/of operationele fase van gesloten bodemenergiesystemen. Opgemerkt is dat het aantal bodemenergiesystemen is toegenomen door de energietransitie.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Eén van de beleidsuitgangspunten uit het VTH-beleid van de gemeente Oudewater is dat energie en duurzaamheid specifieke aandacht krijgen. Hier wordt onder andere uitvoering aan gegeven middels controles specifiek op bodemenergiesystemen.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	De doelstelling is binnen de beschikbare tijd voor de gemeente toezicht te houden op de aanleg van bodemenergie. De meest risicovolle systemen worden in ieder geval gecontroleerd.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Alle in 2019 aangelegde gesloten bodemenergiesystemen worden bezocht. Aantal overtredingen.
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform de toezichtstrategie .
Jaarverslag 2020	Voorcalculatie: 24 uur. Nacalculatie: 23 uur. Aantal meldingen: 3
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Er zijn 3 meldingen afgehandeld. Dit is fors minders dan in 2019.
Urenraming 2021 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	25 uur gegarandeerd.

Taakveld Milieu (ODRU)	
24. Uitvoering milieucontroles - Ketentoezicht	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Binnen de uren van het Ketentoezicht wordt op verschillende manieren toezicht gehouden op verschillende afvalstromen. Naast de transportcontroles gericht op afvalvervoer gaat de aandacht opnieuw uit naar de bruin- en witgoedketen en grondstromen. Gecontroleerd wordt of conform de wet wordt gehandeld. Tevens zal er een project op asbeststromen en een project op bodemstromen worden gestart.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Eén van de beleidsuitgangspunten uit het VTH-beleid van de gemeente Oudewater is dat ketentoezicht specifieke aandacht krijgt. Hier wordt onder andere uitvoering aan gegeven middels controles specifiek op bodemenergiesystemen.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Doel is om een betere analyse te maken van de ketens, middels samenwerking en informatie-uitwisseling met handhavingspartners. Doel is om in gezamenlijkheid met handhavingspartners controles uit te voeren op basis van deze analyses.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	<ul style="list-style-type: none"> - Aantal gezamenlijke controles - Resultaten van deze gezamenlijke controles - Aantal proces-verbalen die zijn opgemaakt.
Wie voert dit uit?	ODRU (met handhavingspartners)
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform de toezichtstrategie
Jaarverslag 2020	Voorcalculatie: 130 uur Nacalculatie: 82 uur.
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	In 2020 is bij een groot aantal gemeenten het containerproject asbest uitgevoerd. Op basis van data uit het LMA zijn locaties geselecteerd waar in 2019/2020 grote hoeveelheden asbest (>1000 kg) zijn afgevoerd naar een verwerker maar waarvan geen meldingen en/of asbestinventarisaties bekend zijn. Ook bij uw gemeente heeft dit project plaatsgevonden. In eerdere kwaraps treft u een opsomming van uitgevoerde controles. Omdat het containerproject asbest veel overtredingen heeft opgeleverd, wordt dit project verder uitgebreid in 2021.
Urenraming 2021	130 uur gegarandeerd

Taakveld Milieu (ODRU)	
25. Uitvoering milieucontroles – Toezicht energiebesparing	
Omschrijving taak – Wat doen we?	<ul style="list-style-type: none"> - Bij elke integrale controle wordt energiebesparing en waar mogelijk duurzame energie meegenomen. Toezichthouders hebben hiervoor een passende opleiding ontvangen. - Er is een traject gestart om alle achterblijvers van de informatieplicht energiebesparing een melding in te laten dienen. - Er wordt een tool ingericht die inzicht verschaft in alle gegevens van de ingediende meldingen op basis van de informatieplicht energiebesparing. Informatie gestuurd toezicht wordt hiermee eenvoudiger. Er wordt een strategie ontwikkeld om toezicht te houden op basis van dit verworven inzicht. - Energiespecialisatie binnen de ODRU wordt doorontwikkeld zodat er met daarvoor getrainde toezichthouders diepgaand energietoezicht kan worden uitgevoerd.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Eén van de beleidsuitgangspunten uit het VTH-beleid van de gemeente Oudewater is dat energie en duurzaamheid specifieke aandacht krijgen. De Risicomodule milieu maakt de risico's inzichtelijk. Energieverbruik wordt niet gezien als risico maar is wel aangemerkt als prioriteit binnen de uitvoering van toezicht en sluit ook aan bij de duurzaamheidsambitie van de gemeente.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	<p>Het belang van energiebesparing en duurzame energie onder de aandacht van alle bedrijven brengen.</p> <p>Bij de midden- en grootverbruikers moeten in elk geval alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van 5 jaar worden doorgevoerd.</p>
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	<p>Overtredingen worden in Squit herleidbaar vastgelegd:</p> <p>Thema: Energie</p> <p>Subthema's</p> <ul style="list-style-type: none"> - Energie informatieplicht - Energiebesparende maatregelen - Onderzoek - Zorgplicht/overig
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform de toezichtstrategie
Jaarverslag 2020	Gemaakte uren zijn opgenomen in de pot T.2 Toezicht en handhaving
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	<p>De ODRU heeft zich in 2020 onder andere gericht op het binnenhalen van meldingen op basis van de informatieplicht energiebesparing. Er is gestart met een collectief aanschrijvingstraject voor potentieel meldingsplichtige bedrijven. Er zijn diverse stappen in de goede richting gemaakt.</p> <p>Zo hebben een groot aantal bedrijven binnen het gehele ODRU werkgebied energie- en andere bedrijfsgerelateerde gegevens gedeeld om de informatieplichtige bedrijven in beeld te brengen. Ruim 1600 bedrijven hebben een melding op basis van de informatieplicht ingediend. Het binnenhalen van de meldingen is essentieel in het traject naar een energieneutraal Utrecht.</p> <p>Alle bedrijven welke per mail konden worden benaderd zijn inmiddels aangeschreven. In</p>

	<p>januari 2021 wordt een groot aantal bedrijven per post benaderd. De daadwerkelijke handhaving bij de achterblijvers zal tevens in 2021 worden uitgevoerd.</p> <p>In de gemeente Oudewater zijn in december 2020 nog circa 134 achterblijvers die nog een melding moeten indienen. 23 bedrijven zich hebben al wel gemeld.</p> <p>Voor komend jaar is subsidie aangevraagd bij het Rijk voor de Versterkte uitvoering 2021. Met deze subsidie zullen energiecontroles worden uitgevoerd door een externe partij welke met de gemeenten worden afgestemd.</p>
Urenraming 2021 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	<p>Binnenhalen meldingen informatieplicht en controles op de energiebesparingsplicht. Dit project valt onder programmatisch toezicht. Voor 2021 is er 1206 uur beschikbaar.</p>

Taakveld Milieu (ODRU)	
26. Uitvoering milieucontroles – Lozingen en afvalwater	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Samen met rioleringsbeheer en het waterschap worden de prioriteiten voor het toezicht op lozingen in 2019 bepaald. De uren omvatten: het toezicht op lozingen vanuit bedrijven en lozingen vanuit bronningen. Vragen bij calamiteiten en handhavingsopvolging van de controles door de waterschappen zijn ook ondergebracht in dit project. Extra uren zijn uitgetrokken voor de watertaken waarbij de waterkwaliteitsbeheerder aan de ODRU een verzoek doet om de HH (deels) op te pakken. Waterkwaliteitsbeheerder is geen bevoegd gezag voor het uitdoen van handhavingsbrieven.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Door in samenspraak met het rioleringsbeheer en het waterschap de prioriteiten te bepalen, kan de capaciteit gericht worden ingezet op knelpunten voor één van beide partijen.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Door middel van toezicht een kostenbesparing teweeg brengen bij rioleringsbeheer. Verhogen van de samenwerking tussen ODRU, rioolbeheer en waterschap Onnodige belasting van rioolstelsels voorkomen
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	<ul style="list-style-type: none"> - Aantal overtredingen; - Aantal ongedaan gemaakte overtredingen; - Aantal bestuursrechtelijke handhavingstrajecten;
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform de toezichtstrategie
Jaarverslag 2020	Voorcalculatie: 81 uur Nacalculatie: 63 uur
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Geen bijzonderheden.
Urenraming 2021 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	81 uur projectmatig.

Taakveld Milieu (ODRU)	
27. Specialistische dienstverlening geluid	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Naar aanleiding van een klacht of ter controle van een voorschrift voert de Omgevingsdienst geluidsmetingen uit en toetst deze aan de relevante geluidsnormering. Het betreft metingen aan evenementen, wegverkeerslawaaï, railverkeerslawaaï, het geluid vanwege activiteiten van bedrijven of andere voorkomende activiteiten, zoals windmolens laagfrequente geluiden (opsporen bron).
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Doelstelling is opgenomen in het beleid i.h.k.v. een duurzame gezonde fysieke leefomgeving en een betrouwbare, aanspreekbare overheid.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Zorgvuldig en tijdig behandelen van klachten. Controle met een geluidmeting of wordt voldaan aan de geluidsnormering die geldt voor een activiteit (of bron).
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	<ul style="list-style-type: none"> - Aantal klachten geluid - Aantal uitgevoerde geluidsmetingen - Voldoen aan geluidsnormering
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform de toezichtstrategie
Jaarverslag 2020	Dit project valt onder de hoofdpot S.1 Specialistische dienstverlening.
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	De realisatie van de specialistische advisering op geluid is achter gebleven op de planning. Dit heeft grotendeels te maken met Covid-19 waardoor evenementen niet hebben kunnen plaatsvinden. Verder geen bijzonderheden.
Urenraming 2021 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	105 uur gegarandeerd, 70 uur tijdelijk.

Taakveld Milieu (ODRU)	
28. Klachten	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Handhavingsverzoeken worden altijd opgepakt. Op grond van vaste jurisprudentie heeft het bestuursorgaan in deze gevallen immers een beginselplicht tot handhaving. Behandelen van meldingen, klachten of verzoeken om handhaving die betrekking hebben op: inrichtingen in de zin van de Wet milieubeheer en horeca, evenementen, geluidshinder, openbare ruimte etc.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Klachten komen voort uit directe overlast binnen de leefomgeving van de inwoners van de gemeente Montfoort. Daarom wordt aan klachten een hoge prioriteit gegeven.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Alle klachten, meldingen ongewoon voorval en handhavingsverzoeken worden opgepakt.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Aantal klachten Aantal meldingen ongewoon voorval Aantal handhavingsverzoeken
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform het gemeentelijke handhavingsbeleid
Jaarverslag 2020	Voorcalculatie: 470 uur Nacalculatie: 715 uur.
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Tot en met het vierde kwartaal hebben wij 55 klachten ontvangen, waarvan er 36 betrekking hebben op het pluimveebedrijf van de heer Wiltenburg. 39 klachten zijn afgehandeld, 16 klachten zijn nog in behandeling.
Urenraming 2021 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	Bouwklacht en handhavingsverzoek / calamiteit (bouw): 15 uur tijdelijk. Milieuklacht en handhavingsverzoek / ongewoon voorval: 225 uur gegarandeerd, 50 uur tijdelijk.

Taakveld Milieu (ODRU)	
29. Strafrecht	
Omschrijving taak – Wat doen we?	De ODRU fungeert als BOA-coördinatiepunt t.b.v. strafrecht milieu/bouwen/RO. Hierbij is het mogelijk om de toepassing van strafrecht te laten uitvoeren. Dit wordt gedaan middels een proces-verbaal of een bestuurlijke strafbeschikking milieu. Er wordt binnen de projectvoorstellen inzichtelijk gemaakt welke overtredingen strafrechtelijk worden opgepakt.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	n.v.t.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Het doel is om boa-capaciteit vrij te spelen om de inzet te garanderen. Door het toepassen van strafrecht indien nodig, worden zware overtreders op gepaste wijze aangepakt, zodat overtredingen met een groot risico voor de gezonde duurzame veilige leefomgeving teniet worden gedaan.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Opleggen van strafrecht
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform het gemeentelijke handhavingsbeleid
Jaarverslag 2020	Voorcalculatie: 60 uur Nacalculatie: 46 uur.
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Jaarlijks gebruikt de ODRU de beschikbare uren vooral aan de niet vooraf te plannen bestuurlijke strafbeschikkingen of processen verbaal. Dit jaar zijn er geen zaken binnen de gemeente opgepakt. Wel zijn er uren besteed om het mogelijk te maken om strafrechtelijk te kunnen optreden
Urenraming 2021 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	60 uur gegarandeerd.



Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Oudewater
Postbus 100
3420 DC OUDEWATER

DATUM	16 februari 2021	TEAM	BEI / IBT omgevingsrecht
NUMMER	821D70EC	REFERENTIE	Eric van der Pluijm
UW E-MAIL.VAN	13 en 20 juli 2020	DOORKIESNUMMER	06-21124608
UW NUMMER		E-MAILADRES	eric.vanderpluijm@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling IBT Omgevingsrecht 2019-2020

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2019/2020 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): adequaat;
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat;
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Bevindingen en beoordeling VTH

De beoordeling heeft betrekking op 2019 en deels 2020 (de uitvoeringsprogramma's VTH). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

Wij hebben - omdat uw gemeente bij de vorige beoordelingscyclus adequaat scoorde – de toegezonden stukken via een verkorte analyse (Quickscan) beoordeeld. Wij beoordelen uw taakuitvoering voor VTH net als vorig jaar als adequaat. Dit betekent dat u over de beoordelingsperiode 2019-2020 grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen. Wij constateren bij uw gemeente enkele verbeteringen ten opzichte van de vorige beoordelingscyclus. Het gecombineerde *Jaarverslag 2019-Uitvoeringsprogramma 2020 VTH* bevat een heldere evaluatie van de in 2019 uitgevoerde activiteiten, waarbij nu ook de activiteiten RO en Bouw zijn meegenomen. Ook is duidelijk vermeld wat in het uitvoeringsprogramma moet worden bijgesteld. Wij vragen wel uw aandacht voor het tijdig vaststellen van het uitvoeringsprogramma en het jaarverslag.

Hoewel ons oordeel adequaat is, voldoet u nog niet op alle onderdelen aan de wettelijke verplichtingen. Een overzicht van de geconstateerde verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyses en de uitvoeringsprogramma's 2020.

Wij hebben geconstateerd dat in de risicoanalyse de risicothema's bodem en handhaving bestemmingsplannen ontbreken. Het risicothema risicovolle inrichtingen is slechts beperkt in de risicoanalyse verwerkt.

In het uitvoeringsprogramma 2020 ontbreken de risicothema's brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen en risicovolle inrichtingen (Besluit externe veiligheid inrichtingen).

Wij verzoeken u rekening te houden met deze verbeterpunten bij het opstellen van de toekomstige uitvoeringsprogramma's en door de risicoanalyse te actualiseren en uit te breiden met de ontbrekende risicothema's.

Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening adequaat is. We komen tot dit oordeel omdat u een overzicht heeft aangeleverd van de ruimtelijke besluiten uit 2019 en de daarbij betrokken aspecten en regelgeving. Ondanks het vervallen van de actualiseringsplicht heeft u aangegeven welke plannen zullen worden herzien.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg. Wij hebben bij deze beoordeling voor het onderdeel archeologie een quickscan uitgevoerd, vooral omdat dit onderdeel in voorgaande jaren bij vrijwel alle Utrechtse gemeenten als adequaat is beoordeeld.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie over 2019 als adequaat. Wij baseren dit oordeel op toezichtinformatie die op 13 juli 2020 is ingediend en op de voorgaande beoordelingen over 2017 en 2018. Uit de door u ingediende toezichtinformatie blijkt dat bij planologische besluiten rekening is gehouden met archeologische waarden en archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningsprocedure. Bij omgevingsvergunningen voor Rijksmonumenten is advies gevraagd van de Monumentencommissie (MooiSticht).

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2021 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2020/2021 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2021 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Arne', is written over a large, light blue scribble or stamp.

A.J. (Arne) Schaddelee
Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie

Bijlage: Overzicht verbeterpunten VTH

Rapportage en evaluatie

1. Stel het gecombineerde jaarverslag en het uitvoeringsprogramma VTH, dat nu op 14 juli 2020 is vastgesteld, eerder vast zodat het jaar kan worden begonnen met een actueel uitvoeringsprogramma en rekening kan worden gehouden conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.
2. Breid de risicoanalyse uit met RO (toezicht en handhaving bestemmingsplannen).
3. Controleer de risicomodules op actualiteit en juistheid en voeg de juiste modules/analyses toe aan het beleid.

Toelichting: bij de toetsing van de toezichtinformatie bleek dat niet duidelijk is welke risicoanalyse leidend is voor het beleid. Er zijn verschillende versies aangetroffen.

Strategisch beleid

4. Stel uniform VTH-beleid vast voor de basistaken (inclusief een analyse van problemen en een prioritering) op minimaal het schaalniveau van de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) en stuur dit beleid ter informatie aan de gemeenteraad.

Toelichting: het huidige VTH-beleid gaat deels over milieu en er wordt verwezen naar de dienstverleningsovereenkomst met de ODRU, maar een uniform beleid voor de basistaken is niet duidelijk herkenbaar als onderdeel van het VTH-beleid van de gemeente Woerden. In regionaal verband wordt gewerkt aan de totstandkoming van het uniforme beleid voor de basistaken. Dit blijft een punt van aandacht in 2021.

5. Neem in het beleid meetbare doelen op, die gebaseerd zijn op de analyse van problemen.

Toelichting: in het beleid zijn doelen geformuleerd (paragraaf 3.5, pagina 11), maar die zijn niet zodanig meetbaar dat later door middel van monitoring kan worden gemeten of de uitgevoerde activiteiten hebben bijgedragen aan de realisatie van de gestelde doelen.

6. Maak inzichtelijk welke capaciteit en middelen nodig zijn voor de uitvoering van de VTH-taken gedurende de beleidsperiode 2019-2022.

Vorbereiding, uitvoering en monitoring

7. Zorg dat uw organisatie de resultaten en voortgang van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma en het bereiken van de gestelde doelen monitort voor RO en BWT.